

Дом дружбы народов им. А.Е.Кулаковского
Ресурсный образовательно-методологический центр
в сфере национальных отношений

**Методические рекомендации
по вопросам механизма реализации
государственной национальной политики
в Республике Саха (Якутия)**

Якутск, 2015

Ответственный за выпуск:
Т.В.Парникова,
руководитель ресурсного образовательно-методологического центра
в сфере национальных отношений

Методические рекомендации выработаны в помощь органам муниципальных образований в государственном регулировании межнациональных отношений, а именно в решении актуальных вопросов гармонизации межнациональных отношений и улучшения состояния национального самочувствия народов, проживающих на территории Республики Саха (Якутия). Одной из форм обеспечения государственной национальной политики, укрепления межнациональных и межконфессиональных отношений, предупреждения межнациональных конфликтов является разъяснение основ российского законодательства в данной сфере, в связи с чем были подготовлены настоящие методические рекомендации.

В методических рекомендациях представлены основные федеральные законодательные и нормативные правовые акты, регулирующие сферу межнациональных отношений, виды ответственности за совершение правонарушений, посягающих на межнациональные и межконфессиональные отношения.

ВВЕДЕНИЕ

В современной многонациональной и многоконфессиональной России решение национальных вопросов требует со стороны государства особого внимания. Сегодня стоит задача - активно продвигать идеи российского патриотизма, которые призваны ускорить формирование единой российской нации на гражданской основе.

В настоящее время ключевыми проблемами в сфере состояния межэтнических отношений в современной России являются:

- слабое общероссийское гражданское самосознание (общероссийская гражданская идентичность) при все большей значимости этнической и религиозной самоидентификации;
- этнополитический и религиозно-политический радикализм и экстремизм;
- низкая социокультурная адаптация внешних трудовых мигрантов к условиям принимающего сообщества;
- сохранение неудовлетворенности в среде отдельных народов уровнем обеспечения их культурно-языковых прав.

На фоне названных вызовов и угроз еще более важным становится объединение усилий всех уровней власти, общественных институтов в деле укрепления гражданского единства российского народа, межнационального мира и согласия.

Поэтому с целью недопущения межнациональных и межконфессиональных конфликтов, дестабилизирующих общество, Руководство Республики Саха (Якутия) требует четкого определения приоритетов в сфере гармонизации межнациональных отношений. Эта работа дает возможность выделения муниципальной составляющей в исполнении Плана мероприятий по реализации в республике Указа Президента РФ В. Путина «Об обеспечении межнационального согласия» от 7 мая, №602. Таким образом, взаимодействие с муниципальными органами стало одним из приоритетных направлений деятельности в сфере государственной национальной политики.

Как показывает практика, конфликты на национальной почве имеют очевидный местный характер и проявляются в столкновениях относительно небольших групп людей. Поэтому значительно возрастает роль гармонизации межнациональных отношений на муниципальном уровне.

Основная цель данного издания, состоящего из трех глав, выработка единой методики, направленной на предотвращение размывания традиционных нравственных ценностей, правового нигилизма, снижение уровня преступности, а также актуализация образовательных и информационно-просветительских мер по воспитанию культуры межнационального общения, опыта солидарности народов.

Методические рекомендации по вопросам механизма реализации государственной национальной политики в Республике Саха (Якутия)

Глава 1. Федеральное законодательство, регулирующее межнациональные отношения

Российская Федерация является одним из крупнейших государств мира с полиэтническим составом населения, обладая при этом этнической (русской) и религиозной (православной) доминантами. В России проживают представители 193 народов (по данным Всероссийской переписи населения 2010 года).

Государственно-правовая реализация национальной политики в России осуществляется через блок основополагающих федеральных и региональных законодательных актов, направленных на гармонизацию межнациональных и межконфессиональных отношений. При этом в качестве единого правового базиса выступает абсолютно верховенствующая в системе права всех субъектов Конституция Российской Федерации.

Конституция Российской Федерации

В части 2 статьи 19 Конституции РФ определён принцип равноправия, который заключается в равенстве человека и гражданина в обладании правами и свободами. На государство возложена обязанность гарантировать это равенство независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. При этом запрещены любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.¹ Указанные свойства личности неслучайно обозначены и защищены в Конституции, так как Россия является многонациональным государством с наличием среди населения разных рас, разнообразия языков и религиозных конфессий.

Конституцией РФ гарантируется право каждого определять и указывать свою национальную принадлежность. Кроме того, каждый на территории Российской Федерации имеет право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества. Не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства.

Право граждан на свободу вероисповедания установлено статьей 28 Конституции РФ, согласно которой человек вправе свободно и гласно исповедовать свою веру, не подвергаясь преследованиям и дискриминации со стороны государства и общества.² Причём содержание данной статьи основано и соответствует статье 18 Пакта о гражданских и политических правах³ и статье 9 Конвенции о защите прав человека и основных свобод.⁴

Федеральный закон от 17 июня 1996 года №74-ФЗ «О национально-культурной автономии»

Одним из первых значимых нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих правовые условия взаимодействия государства и общества для защиты национальных интересов граждан РФ в процессе выбора ими путей и форм своего

¹ См.: Конституция Российской Федерации // Собрание законодательства РФ. 2009. №4. Ст. 445.

² См.: Там же.

³ Международный Пакт от 16.12.1966 «О гражданских и политических правах» // Бюллетень Верховного Суда РФ. №12. 1994.

⁴ Конвенция о защите прав человека и основных свобод (заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 13.05.2004) // Собрание законодательства РФ. 2001. №2. Ст. 163.

национально-культурного развития, стал Федеральный закон от 17 июня 1996 года №74-ФЗ «О национально-культурной автономии».⁵ Данный Закон устанавливает право на национально-культурную автономию всем российским народам (этносам), как имеющим свои государственные и административные образования, так и не имеющим. При этом право на национально-культурную автономию в равной степени принадлежит как численно крупным народам, так и народам малочисленным. Вместе с тем, Закон не определяет ни понятие народа, ни понятие этноса, которые применяются лишь как совокупность людей, обладающих общими и стабильными чертами и особенностями культуры, психологического склада, а также языка и производственной деятельности.

В Законе установлены принципы национально-культурной автономии, основывающиеся на:

- свободном волеизъявлении граждан при отнесении себя к определённой этнической общности;

- самоорганизации и самоуправления;

- многообразии форм внутренней организации национально-культурной автономии;

- сочетании общественной инициативы с государственной поддержкой;

- уважении языка, культуры, традиций и обычаев граждан различных этнических общностей;

- законности.⁶

Кроме того, Законом гарантируется право на сохранение, развитие и использование национального (родного) языка (глава III), а также на сохранение и развитие национальной культуры (глава IV).

Основная цель Закона «О национально-культурной автономии» – стабилизация политических отношений между народами нашей страны и развитие дружеских отношений между ними.

Закон Российской Федерации от 25 октября 1991 года №1807-1 «О языках народов Российской Федерации»

Реализации одного из направлений национальной политики Российской Федерации – государственной языковой политике – посвящены положения Закона Российской Федерации от 25 октября 1991 года №1807-1 «О языках народов Российской Федерации».⁷

В Законе языки народов Российской Федерации провозглашены национальным достоянием Российского государства, гарантируется их защита со стороны государства, а также развитие национальных языков, двуязычия и многоязычия.

Данным Законом гарантируется всем народам, проживающим на территории Российской Федерации, независимо от их численности равные права на сохранение и всестороннее развитие родного языка, свободу выбора и использования языка общения, закреплено право каждого на использование родного языка, свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества независимо от его происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, отношения к религии и места проживания. Кроме того, установлено, что равноправие языков народов Российской Федерации охраняется законом. При этом никто не вправе устанавливать ограничения или привилегии при использовании того или иного языка.⁸

Рассматривая федеральное законодательство в сфере регулирования межнациональных и межконфессиональных отношений, нельзя не обойти вниманием положения ***Федерального закона от 25 июля 2002 года №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»***, которым в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, основ

⁵ См.: Федеральный закон от 17.06.1996 №74-ФЗ (ред. от 09.02.2009) «О национально-культурной автономии» // Собрание законодательства РФ. 1996. №25. Ст. 2965.

⁶ См.: Там же. Статья 2.

⁷ См.: Закон РФ от 25.10.1991 №1807-1 «О языках народов Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. №50. Ст. 1740.

⁸ См.: Там же. Статья 2.

конституционного строя, обеспечения целостности и безопасности России определяются правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности, а также устанавливается ответственность за её осуществление. Целями данного Федерального закона являются: защита прав и свобод человека и гражданина; защита основ конституционного строя; обеспечение целостности и безопасности Российской Федерации.

Федеральный закон состоит из 17 статей, в которых раскрываются:

1. основные понятия, применяемые в Законе;
2. основные принципы противодействия экстремистской деятельности;
3. основные направления противодействия экстремистской деятельности;
4. субъекты противодействия экстремистской деятельности;
5. профилактика экстремистской деятельности;
6. порядок объявления предостережения о недопустимости осуществления экстремистской деятельности;
7. порядок вынесения предупреждения общественному или религиозному объединению либо иной организации о недопустимости осуществления экстремистской деятельности;
8. порядок вынесения предупреждения о недопустимости распространения экстремистских материалов через средство массовой информации и осуществления им экстремистской деятельности;
9. ответственность общественных и религиозных объединений, иных организаций за осуществление экстремистской деятельности;
10. приостановление деятельности общественного или религиозного объединения;
11. ответственность средств массовой информации за распространение экстремистских материалов и осуществление экстремистской деятельности;
12. недопущение использования сетей связи общего пользования для осуществления экстремистской деятельности;
13. борьба с распространением экстремистских материалов;
14. ответственность должностных лиц, государственных и муниципальных служащих за осуществление ими экстремистской деятельности;
15. ответственность граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства за осуществление экстремистской деятельности;
16. недопущение осуществления экстремистской деятельности при проведении массовых акций;
17. международное сотрудничество в области борьбы с экстремизмом.

Под экстремистской деятельностью (экстремизмом) в Законе понимается:

- насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединённые с насилием либо угрозой его применения;
- воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединённое с насилием либо угрозой его применения;

- совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте «е» части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;
- пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;
- публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;
- публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей указанных деяний и являющихся преступлением;
- организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;
- финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путём предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.⁹

В Законе также представлены понятия «экстремистская организация» и «экстремистские материалы».

Так, под экстремистской организацией понимается общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным данным Федеральным законом, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности. Экстремистскими материалами являются предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистической рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.¹⁰

При этом среди основных принципов противодействия экстремистской деятельности в Законе обозначены:

- признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, а равно законных интересов организаций;
- законность;
- гласность;
- приоритет обеспечения безопасности Российской Федерации;
- приоритет мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности;
- сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, иными организациями, гражданами в противодействии экстремистской деятельности;
- неотвратимость наказания за осуществление экстремистской деятельности.¹¹

Кроме того, в Законе обозначено, что противодействие экстремистской деятельности осуществляется по таким основным направлениям, как:

⁹ См.: Федеральный закон от 25.07.2002 №114-ФЗ (ред. от 29.04.2008) «О противодействии экстремистской деятельности» // Собрание законодательства РФ. 2002. №30. Ст. 3031.

¹⁰ См.: Там же. Статья 1.

¹¹ См.: Там же. Статья 2.

- принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

- выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.¹²

Также Законом определено, что федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления участвуют в противодействии экстремистской деятельности в пределах своей компетенции.¹³

При этом в качестве центральных компетентных органов Российской Федерации, ответственных за противодействие терроризму, сепаратизму и экстремизму, определены следующие федеральные органы государственной власти: Федеральная служба безопасности; Министерство внутренних дел; Служба внешней разведки; Федеральная служба охраны; Министерство обороны; Генеральная прокуратура; Федеральная служба по финансовому мониторингу.¹⁴

Административная ответственность за совершение правонарушений, посягающих на межнациональные и межконфессиональные отношения

В российском административном законодательстве установлено, что лица, совершившие административные правонарушения, равны перед законом. Так, физические лица подлежат административной ответственности независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.¹⁵

Равенство граждан перед законом при рассмотрении дела об административном правонарушении означает, что в отношении всех граждан применяются одни и те же материальные нормы и процессуальные правила. Одинаково для всех действуют нормы о понятии административного правонарушения, об обстоятельствах, исключающих возможность привлечения к ответственности, принципы назначения наказания, порядок рассмотрения дела, исследования и оценки доказательств, вынесения постановления, порядок его обжалования, рассмотрения жалобы, исполнения постановления и др. Все эти вопросы регламентированы в законе, и производство по делам об административных правонарушениях осуществляется в соответствии с его требованиями. Единый для всех граждан закон не даёт никому привилегий в зависимости от служебного, социального, имущественного положения или других обстоятельств. Из равенства граждан перед законом вытекает и их равенство перед судьёй, органом, должностным лицом, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении. Поскольку при производстве по делам об административных правонарушениях применяются единые для всех правила, ни для кого не могут быть созданы более благоприятные условия либо, напротив, установлены не предусмотренные законом ограничения.¹⁶

Вместе с тем необходимо отметить, что для должностных лиц, выполняющих определённые государственные функции (депутатов, судей, прокуроров и иных лиц), существуют особые условия применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении и привлечения их к административной ответственности,

¹² См.: Там же. Статья 3.

¹³ См.: Там же. Статья 4.

¹⁴ См.: Указ Президента РФ от 17.06.2003 №680 «О центральных компетентных органах Российской Федерации, ответственных за выполнение Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом» // Собрание законодательства РФ. 2003. №25. Ст. 2514.

¹⁵ См.: Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред. от 07.02.2011). Статья 1.4. // Собрание законодательства РФ. 2002. №1 (ч. 1). Ст. 1.

¹⁶ Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях (постатейный) / А.Г. Авдейко, С.Н. Антонов, И.Л. Бачило и др.; под ред. Н.Г. Салищевой. 6-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2009.

которые устанавливаются Конституцией Российской Федерации и иными федеральными законами.¹⁷

Нормы, устанавливающие административную ответственность за правонарушения, связанные с нарушениями национального равноправия граждан, содержатся в *ст.ст. 20.3, 20.28, 20.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях*.¹⁸

Статья 20.3. Пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики

1. Пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, – влечёт наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей с конфискацией нацистской или иной указанной атрибутики или символики либо административный арест на срок до пятнадцати суток с конфискацией нацистской или иной указанной атрибутики или символики.

2. Изготовление, сбыт или приобретение в целях сбыта нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, направленные на их пропаганду, – влечёт наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией предмета административного правонарушения; на должностных лиц – от двух тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения; на юридических лиц – от двадцати тысяч до ста тысяч рублей с конфискацией предмета административного правонарушения.

Статья 20.28. Организация деятельности общественного или религиозного объединения, в отношении которого принято решение о приостановлении его деятельности

Организация деятельности общественного или религиозного объединения, в отношении которого действует имеющее законную силу решение о приостановлении его деятельности, а также участие в такой деятельности – влечёт наложение административного штрафа на организаторов в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на участников – от пятисот до одной тысячи рублей.

Статья 20.29. Производство и распространение экстремистских материалов

Массовое распространение экстремистских материалов, включённых в опубликованный федеральный список экстремистских материалов, а равно их производство либо хранение в целях массового распространения – влечёт наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трёх тысяч рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток с конфискацией указанных материалов и оборудования, использованного для их производства; на должностных лиц – от двух тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией указанных материалов и оборудования, использованного для их производства; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией указанных материалов и оборудования, использованного для их производства.

Уголовная ответственность за совершение правонарушений, посягающих на межнациональные и межконфессиональные отношения

Прежде чем перейти к рассмотрению норм, предусматривающих уголовную ответственность за совершение преступных деяний, связанных с нарушением равенства прав человека и гражданина в зависимости от расы, национальности, языка, необходимо отметить, что в российском уголовном законодательстве закреплён принцип равенства граждан перед

¹⁷ См.: Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред. от 07.02.2011). Статья 1.4. // Собрание законодательства РФ. 2002. №1 (ч. 1). Ст. 1.

¹⁸ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред. от 07.02.2011) // Собрание законодательства РФ. 2002. №1 (ч. 1). Ст. 1.

законом, который гласит, что лица, совершившие преступления, равны перед законом и подлежат уголовной ответственности независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.¹⁹

Это принцип означает, что лица, совершившие преступления, равны перед законом и подлежат уголовной ответственности на равных началах, установлены одинаковые основания и пределы уголовной ответственности, освобождения от неё и наказания, определён одинаковый подход при решении вопроса о правах, обязанностях и ответственности всех категорий граждан.²⁰ Но данное положение вовсе не означает равной ответственности лиц, совершивших преступление, и их равного наказания. В этом отношении граждане не являются равными. Основаниями неравенства могут быть самые различные обстоятельства: пол, возраст, социальное положение, наличие рецидива и т.д. Так, например, несовершеннолетним, осуждаемым к лишению свободы, в отличие от лиц, совершивших преступление по достижении восемнадцатилетнего возраста, не может быть назначено лишение свободы сроком более десяти лет. Совершение преступления с использованием служебного положения может влечь более строгое наказание. Уголовным законом могут быть предусмотрены преступления, совершаемые только специальными субъектами, и т.д. Но такое дифференцированное установление ответственности не является нарушением принципа равенства граждан перед законом.²¹

Уголовная ответственность за совершение преступных деяний, связанных с нарушением равенства прав человека и гражданина в зависимости от расы, национальности, языка, содержится в нормах *ст.ст. 105 (пункт «л» часть 2), 111 (пункт «е» часть 2), 112 (пункт «е» часть 2), 115 (пункт «б» часть 2), 116 (пункт «б» часть 2), 117 (пункт «з» часть 2), 119 (часть 2), 136, 148, 150 (часть 4), consultantplus://offline/main?base=LAW;n=54606;fld=134;dst=100841213 (пункт «б» часть 1), 214 (часть 2), 239, consultantplus://offline/main?base=LAW;n=54606;fld=134;dst=101612244 (пункт «б» часть 2), 280, 282, 282.1, 282.2, 357 Уголовного кодекса Российской Федерации.*²² Следует отметить, что законодатель относит совершение преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы к обстоятельствам, отягчающим наказание.²³

Статья 105. Убийство (пункт «л» часть 2)

Убийство, то есть умышленное причинение смерти другому человеку, ...

л) по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы;...

– наказывается лишением свободы на срок от восьми до двадцати лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет, либо пожизненным лишением свободы, либо смертной казнью.

Статья 111. Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (пункт «е» часть 2)

Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, опасного для жизни человека, или повлекшего за собой потерю зрения, речи, слуха либо какого-либо органа или утрату органом

¹⁹ См.: Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 №63-ФЗ (ред. от 07.03.2011). Статья 4// Собрание законодательства РФ. 1996. №25. Ст. 2954.

²⁰ См.: Научно-практическое пособие по применению УК РФ / В.П. Верин, С.А. Ворожцов, В.В. Демидов и др.; под ред. В.М. Лебедева. М.: НОРМА, 2005.

²¹ См.: Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (постатейный) / А.В. Бриллиантов, Г.Д. Долженкова, Я.Е. Иванова и др.; под ред. А.В. Бриллиантова. М.: Проспект, 2010.

²² Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 №63-ФЗ (ред. от 07.03.2011) // Собрание законодательства РФ. 1996. №25. Ст. 2954.

²³ См.: Там же. Пункт «е» часть 1 статья 63.

его функций, прерывание беременности, психическое расстройство, заболевание наркоманией либо токсикоманией, или вызвавшего в неизгладимом обезображивании лица, или вызвавшего значительную стойкую утрату общей трудоспособности не менее чем на одну треть или заведомо для виновного полную утрату профессиональной трудоспособности, ...

е) по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы;...

– наказываются лишением свободы на срок до десяти лет с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового.

Статья 112. Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (пункт «е» часть 2)

Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью, не опасного для жизни человека и не повлекшего последствий, указанных в статье 111 Уголовного кодекса РФ, но вызвавшего длительное расстройство здоровья или значительную стойкую утрату общей трудоспособности менее чем на одну треть, ...

е) по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы – наказывается лишением свободы на срок до пяти лет.

Статья 115. Умышленное причинение легкого вреда здоровью (пункт «б» часть 2)

Умышленное причинение легкого вреда здоровью, вызвавшего кратковременное расстройство здоровья или незначительную стойкую утрату общей трудоспособности, ...

б) по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, – наказывается обязательными работами на срок от ста двадцати до ста восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет.

Статья 116. Побой (пункт «б» часть 2)

Нанесение побоев или совершение иных насильственных действий, причинивших физическую боль, но не повлекших последствий, указанных в статье 115 Уголовного кодекса РФ, ...

б) по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, – наказываются обязательными работами на срок от ста двадцати до ста восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет.

Статья 117. Истязание (пункт «з» часть 2)

Причинение физических или психических страданий путём систематического нанесения побоев либо иными насильственными действиями, если это не повлекло последствий, указанных в статьях 111 и 112 Уголовного кодекса РФ, ...

з) по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, – наказывается лишением свободы на срок от трёх до семи лет.

Статья 119. Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью (часть 2)

Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью, если имелись основания опасаться осуществления этой угрозы, ...

совершенная по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении

какой-либо социальной группы, – наказывается лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до трёх лет или без такового.

Статья 136. Нарушение равенства прав и свобод человека и гражданина

1. Дискриминация, то есть нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам, – наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо обязательными работами на срок до ста восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо лишением свободы на срок до двух лет.

2. То же деяние, совершенное лицом с использованием своего служебного положения, – наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трёхсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до пяти лет, либо обязательными работами на срок от ста двадцати до двухсот сорока часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до пяти лет.

Статья 148. Воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и вероисповеданий

Незаконное воспрепятствование деятельности религиозных организаций или совершению религиозных обрядов – наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо обязательными работами на срок от ста двадцати до ста восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до трёх месяцев.

Статья 150. Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления (часть 4)

Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, – наказываются лишением свободы на срок от пяти до восьми лет с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового.

Статья 213. Хулиганство (пункт «б» часть 1)

Хулиганство, то есть грубое нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, совершенное: ...

б) по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, – наказывается штрафом в размере от трёхсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до трёх лет, либо обязательными работами на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до пяти лет.

Статья 214. Вандализм (часть 2)

Вандализм, то есть осквернение зданий или иных сооружений, порча имущества на общественном транспорте или в иных общественных местах ...

совершенное по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении

какой-либо социальной группы, – наказывается ограничением свободы на срок до трёх лет либо лишением свободы на срок до трёх лет.

Статья 239. Организация объединения, посягающего на личность и права граждан

1. Создание религиозного или общественного объединения, деятельность которого сопряжена с насилием над гражданами или иным причинением вреда их здоровью либо с побуждением граждан к отказу от исполнения гражданских обязанностей или к совершению иных противоправных деяний, а равно руководство таким объединением – наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо ограничением свободы на срок до трёх лет, либо лишением свободы на тот же срок.

2. Участие в деятельности указанного объединения, а равно пропаганда деяний, предусмотренных частью первой настоящей статьи, – наказываются штрафом в размере до ста двадцати тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок.

Статья 244. Надругательство над телами умерших и местами их захоронения (пункт «б» часть 2)

Надругательство над телами умерших либо уничтожение, повреждение или осквернение мест захоронения, надмогильных сооружений или кладбищенских зданий, предназначенных для церемоний в связи с погребением умерших или их поминовением, ... совершённые:

б) по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, а равно в отношении скульптурного, архитектурного сооружения, посвящённого борьбе с фашизмом или жертвам фашизма, либо мест захоронения участников борьбы с фашизмом; ...

– наказываются ограничением свободы на срок до трёх лет, либо арестом на срок от трёх до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до пяти лет.

Статья 280. Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности

1. Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности – наказываются штрафом в размере до трёхсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до трёх лет.

2. Те же деяния, совершённые с использованием средств массовой информации, – наказываются лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до трёх лет.

Статья 282. Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства

1. Действия, направленные на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе, совершённые публично или с использованием средств массовой информации, – наказываются штрафом в размере от ста тысяч до трёхсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до трёх лет, либо обязательными работами на срок до ста восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо лишением свободы на срок до двух лет.

2. Те же деяния, совершённые:

- а) с применением насилия или с угрозой его применения;
- б) лицом с использованием своего служебного положения;
- в) организованной группой, –

наказываются штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трёх лет, либо лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до пяти лет, либо обязательными работами на срок от ста двадцати до двухсот сорока часов, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо лишением свободы на срок до пяти лет.

Статья 282.1. Организация экстремистского сообщества

1. Создание экстремистского сообщества, то есть организованной группы лиц для подготовки или совершения преступлений экстремистской направленности, а равно руководство таким экстремистским сообществом, его частью или входящими в такое сообщество структурными подразделениями, а также создание объединения организаторов, руководителей или иных представителей частей или структурных подразделений такого сообщества в целях разработки планов и (или) условий для совершения преступлений экстремистской направленности – наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до пяти лет, либо лишением свободы на срок до четырех лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.

2. Участие в экстремистском сообществе – наказывается штрафом в размере до сорока тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трёх месяцев либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до трёх лет или без такового и с ограничением свободы на срок до одного года.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершённые лицом с использованием своего служебного положения, – наказываются штрафом в размере от ста тысяч до трёхсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет либо лишением свободы на срок до шести лет с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до трёх лет и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.

Примечания.

1. Лицо, добровольно прекратившее участие в деятельности общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.

2. Под преступлениями экстремистской направленности в Уголовном кодексе РФ понимаются преступления, совершённые по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, предусмотренные соответствующими статьями Особенной части и пунктом «е» части первой статьи 63 Уголовного кодекса РФ.

Статья 282.2. Организация деятельности экстремистской организации

1. Организация деятельности общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности, – наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трёхсот тысяч рублей или в

размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо арестом на срок от четырёх до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до трёх лет с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового.

2. Участие в деятельности общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности, – наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо арестом на срок до четырёх месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет с ограничением свободы на срок до одного года либо без такового.

Примечание. Лицо, добровольно прекратившее участие в деятельности общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.

Статья 357. Геноцид

Действия, направленные на полное или частичное уничтожение национальной, этнической, расовой или религиозной группы как таковой путём убийства членов этой группы, причинения тяжкого вреда их здоровью, насильственного воспрепятствования деторождению, принудительной передачи детей, насильственного переселения либо иного создания жизненных условий, рассчитанных на физическое уничтожение членов этой группы, – наказываются лишением свободы на срок от двенадцати до двадцати лет с ограничением свободы на срок до двух лет, либо пожизненным лишением свободы, либо смертной казнью.²⁴

Помимо перечисленных федеральных законодательных актов, регулирующих межнациональные и межконфессиональные отношения в Российской Федерации, следует отметить ряд подзаконных нормативных правовых актов, направленных на гармонизацию отношений в рассматриваемой сфере. К ним можно отнести:

- Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года (Указ Президента РФ от 19 декабря 2012 г. №1666) (приложение №1),
- План мероприятий по реализации указанной Стратегии (распоряжение Правительства РФ от 15 июля 2013 года №1226-р),
- федеральная целевая программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014 - 2020 годы)» (Постановление Правительства РФ от 20 августа 2013 года №718),
- федеральный закон от 22 октября 2013 г. N 284-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений»;
- Приказ Министерства регионального развития РФ от 29.06.2007 г. №57 «Об организации работы по проведению мониторинга в сфере межнациональных отношений»;
- Приказ Министерства регионального развития РФ от 14.10.2013 г. №444 «Об утверждении Методических рекомендаций для органов государственной власти субъектов Российской Федерации о порядке выявления формирующихся конфликтов в сфере межнациональных отношений, их предупреждения и действиях, направленных на ликвидацию их последствий».

²⁴ С момента вступления в силу Постановления Конституционного Суда РФ от 02.02.1999 №3-П и до введения в действие соответствующего федерального закона, обеспечивающего на всей территории Российской Федерации каждому обвиняемому в преступлении, за совершение которого федеральным законом в качестве исключительной меры наказания установлена смертная казнь, право на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей, наказание в виде смертной казни назначаться не может.

Глава 2. Механизм реализации государственной национальной политики в Республике Саха (Якутия) органами местного самоуправления (муниципальные программы, цели мероприятия)

Республика Саха (Якутия) – полиэтничный и поликонфессиональный субъект Российской Федерации, в котором проживают представители 139 этнических групп и 16 конфессий.

На 1 января 2015 года на территории Республики Саха (Якутия) зарегистрировано 5 национально-культурных автономий, 13 казачьих обществ, 131 община малочисленных народов Севера, 140 религиозных организаций, 52 иных некоммерческих организаций, созданных по национально-культурному признаку.

В последние десятилетия в результате активизировавшихся миграционных процессов в Республике Саха (Якутия) сформировались относительно многочисленные группы выходцев из бывших союзных республик. В течение 10 месяцев 2015 года в Республике Саха (Якутия) на первичный миграционный учет по месту пребывания поставлено 33814 иностранных граждан и лиц без гражданства, что на 7,8% меньше чем в прошлом году. При этом продление оформили 17495 иностранных граждан, что на 30,7% меньше чем за аналогичный период прошлого года.

Снижение прибывших иностранных граждан, прежде всего связано с уменьшением количества иностранных граждан, въехавших в Республику Саха (Якутия) с целью въезда - «работа», так по итогам 10 месяцев 2015 года в целях осуществления трудовой деятельности поставлено на миграционный учет 40195 иностранных граждан, что меньше на 19,6% чем в прошлом году.

Показатели постановки на миграционный учет за 10 месяцев 2015/2014 гг.

		2015 г.	2014 г.	%, +/-
Поставлено на миграционный учет		53704	64256	-16,4
из них:	по месту жительства	2395	2621	-8,6
	по месту пребывания	51309	61905	-17,1
из них:	поставлено по месту пребывания, первично	33814	36675	-7,8
	продление	17495	25230	-30,7
Снято с миграционного учета		33817	43078	-21,5

Наибольшее количество иностранных граждан на территорию Республики Саха (Якутия) прибывает из стран СНГ. Первую строчку занимает Республика Армения (23,0%), на втором месте граждане Кыргызстана (21,0%), граждане данных стран осуществляют трудовую деятельность на территории РФ без разрешительных документов, в связи с вступлением в 2015 году в Евразийский экономический союз. На третьем месте граждане Таджикистана (18,6%).

При этом только Республика Украина (15,8%) из стран ближнего зарубежья имеет положительную динамику пребывания, так в 2015 году прибыло на 7,3% больше, чем за аналогичный период прошлого года.

С 1 февраля 2015 года вступил в силу Федеральный закон от 24 ноября 2014 г. N 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым иностранные граждане, прибывшие в Российскую Федерацию без визы, смогут устроиться на работу только при наличии патента.

Введен новый механизм привлечения к трудовой деятельности иностранцев, прибывших в Россию в безвизовом порядке.

Институт квотирования заменен на разрешительный порядок осуществления трудовой деятельности по патенту.

На территории Республики Саха (Якутия) установлена сумма ежемесячного платежа по патентам в размере 7056 рублей.

На основании Приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 31 декабря 2014 г. N 1208н «О распределении по субъектам Российской Федерации утвержденных Правительством Российской Федерации на 2015 год квот на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу и приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности» на Республику Саха (Якутия) установлена квота на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу и приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности в количестве 593 разрешение, однако, в июне и октябре квота увеличена и составила 941 разрешение.

По данным информационного центра МВД по Республике Саха (Якутия) за 10 месяцев 2015 года на территории Республики Саха (Якутия) зарегистрировано 9843 преступлений (АППГ –9167; +7,4%), раскрыто 6460 преступлений (АППГ – 6275; +2,9%). Из них иностранными гражданами и лицами без гражданства совершено 117 преступлений, что в 1,3 раза больше чем в прошлом году (АППГ-92). Удельный вес от общего числа зафиксированных преступлений составляет 1,2%. Таким образом, влияние на криминогенную обстановку преступлений, связанных с иностранными гражданами в Республике Саха (Якутия), незначительно²⁵.

К причинам совершения преступления можно отнести: неквалифицированную и, соответственно, низкооплачиваемую рабочую силу, их низкий доход, их некачественные жилищно-бытовые условия и т.д. Чтобы устранить преступления, органам местного самоуправления нужно анализировать, в какой отрасли хозяйства испытывается потребность квалифицированных специалистов, и планировать, где они будут работать.

В целом, в характеристиках межэтнических отношений в Республике Саха (Якутия) наблюдается стабильность, на протяжении многих лет доминирует положительный настрой. Сохраняется зафиксированная ранее закономерность: удельный вес положительных оценок выше при характеристике межнациональных отношений в конкретной ситуации, в ближайшем социальном окружении (населенный пункт, трудовой коллектив, повседневное общение в быту), чем в целом по республике.

Особое внимание уделено разработке и принятию основополагающих нормативных правовых актов в сфере государственной национальной политики на региональном уровне.

Указом Президента Республики Саха (Якутия) утверждена Концепция государственной национальной политики Республики Саха (Якутия), определившая цели, принципы и задачи органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований и институтов гражданского общества в сфере межнациональных отношений и этнокультурного развития жителей республики (Указ Президента РС(Я) от 29 мая 2013 года №2084) (приложение №2).

Основной целью государственной национальной политики Республики Саха (Якутия) является укрепление гражданского мира и межнационального согласия в условиях социально-экономических, геополитических и миграционных изменений в Российской Федерации и ее регионах.

Реализация цели и задач государственной национальной политики Республики Саха (Якутия) достигается совместными действиями органов государственной власти Республики Саха (Якутия), территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества на основе конституционных принципов демократии и федерализма, принципов единства, патриотизма

²⁵ Официальный сайт Управления федеральной миграционной службы Республики Саха(Якутия)// <http://ufms14.ru/>

и социальной справедливости, уважения национального достоинства жителей Республики Саха (Якутия).

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» и Указа Президента Республики Саха (Якутия) «О Концепции государственной национальной политики Республики Саха (Якутия)» в 2014 году принят План мероприятий по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года и Концепции государственной национальной политики Республики Саха (Якутия) на 2014-2016 годы. План подготовлен на основании предложений заинтересованных министерств и ведомств и включает 10 разделов, соответствующих приоритетным направлениям государственной национальной политики Российской Федерации.

Исполнителями Плана выступают органы государственной власти Республики Саха (Якутия), территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, органы местного самоуправления и институты гражданского общества. Финансовое обеспечение реализации государственной национальной политики проводится за счет средств государственных программ Республики Саха (Якутия), бюджетов муниципальных образований, а также за счет внебюджетных источников.

В республике проводится большая работа по созданию нормативной базы, направленной на защиту прав коренных малочисленных народов, на сохранение традиционного образа жизни, языков, культуры (в республике проживают более 40 тысяч представителей КМНС). Действуют более двадцати законов, касающихся вопросов коренных малочисленных народов. С 2010 года действует закон об этнологической экспертизе, утвержден порядок проведения этнологической экспертизы. Результатом работы данного закона является то, что промышленные компании проводят оценку влияния на этнологическую ситуацию, включающую оценку размера убытков, причиняемых общинам малочисленных народов и, соответственно, выходят на отношения с самими общинами по вопросам компенсации.

В целях обеспечения гарантий государственной защиты прав малочисленных народов Законом Республики Саха (Якутия) с 2014 года учрежден институт Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия).

Глава 3. Расширение полномочий в изменении Устава муниципального образования

22 октября 2013 года вступил в силу Федеральный закон № 284-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений», которым предусмотрено, что дополнительным основанием для удаления главы муниципального образования в отставку будет являться допущение им массового нарушения государственных гарантий прав и свобод человека и гражданина, если это способствовало возникновению межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных конфликтов.

Также, установлены полномочия должностных лиц органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в сфере межнациональных отношений.

Так, к основным полномочиям высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ отнесено, в частности, осуществление мер по социальной и культурной адаптации мигрантов и профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов и обеспечению межнационального и межконфессионального согласия.

К вопросам местного значения поселения, муниципального района, городского округа отнесено создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактики межнациональных (межэтнических) конфликтов.

Кроме того, соответствующие взаимосвязанные дополнения внесены в федеральные законы «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и «О муниципальной службе в Российской Федерации» (в части уточнения требований к служебному поведению гражданского служащего и установления требований к служебному поведению муниципального служащего).

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с учетом последних изменений к полномочиям муниципального района и городского округа отнесены:

- *разработка и осуществление мер*, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального района/городского округа, реализацию прав национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов;

- участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения.

К вопросам местного значения поселения отнесены *создание условий* для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов, а также участие в профилактике терроризма и экстремизма.

Данным законом (статья 74.1) предусмотрена личная ответственность главы муниципального образования за возникновение межнациональных и межконфессиональных конфликтов. Основанием для удаления главы муниципального образования в отставку является: допущение главой муниципального образования, местной администрацией, иными органами и должностными лицами местного самоуправления массового нарушения государственных гарантий равенства прав и свобод человека и гражданина в зависимости от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств, ограничения прав и дискриминации по признакам расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности, если это повлекло нарушение межнационального и межконфессионального согласия и способствовало возникновению межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных конфликтов.

Также в Федеральный закон от 2 марта 2007 года N 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» включены требования к служебному поведению муниципального служащего, включающие запрет на оказание предпочтения каким-либо общественным или религиозным объединениям; недопущение предвзятости в отношении таких объединений; проявление уважения к нравственным обычаям и традициям народов Российской Федерации и учет культурных и иные особенностей различных этнических и социальных групп, а также конфессий.

Реализация государственной национальной политики Российской Федерации и ее субъектов базируется на выработке и руководстве едиными подходами к решению проблем в сфере межнациональных отношений государственными и муниципальными органами, различными политическими и общественными силами.

В этой связи на муниципальном уровне предлагаются следующие меры:

- создать/активизировать работу консультативно-совещательных советов при главе (или при представительском органе) муниципального района по взаимодействию с национальными и религиозными объединениями с обязательным включением в состав совета представителей национальных диаспор и религиозных организаций. Целью функционирования данных советов должна стать совместная с общественными организациями деятельность по содействию укреплению гражданского единства и сохранению этнокультурного многообразия народов России, недопущению проявлений национального и религиозного экстремизма;

- активизировать работу муниципальных комиссий по вопросам религиозных объединений с включением в состав представителей силовых ведомств (МВД, УФСБ, УФСИН), систем образования и культуры.

Спецификой работы данных комиссий является рассмотрение вопросов, возникающих в сфере взаимодействия с религиозными объединениями, регулярный мониторинг религиозной ситуации на территории муниципального образования, противодействие проявлениям религиозного экстремизма, предупреждение вовлечения населения в деятельность деструктивных культов и тоталитарных сект, соблюдение светского характера образования в учебных заведениях и т.д.;

- определить в штате администрации специалистов, ответственных за реализацию национальной политики и мониторинг этнорелигиозной ситуации на территории муниципального района;

- способствовать развитию муниципальной инфраструктуры этнокультурной сферы, включая строительство, реконструкцию и поддержку деятельности домов дружбы, центров традиционных культур, домов национальностей, этнокультурных комплексов;

- открыть Дома дружбы народов и создать в них ресурсные центры в сфере национальных отношений с соответствующим финансовым и кадровым обеспечением;

- организовать проведение мероприятий, направленных на социально-культурную адаптацию и интеграцию мигрантов;

- разработать и принять муниципальные программы, направленные на гармонизацию межэтнических отношений, в т.ч. предусматривающие:

- поддержку общественных инициатив и проектов, способствующих формированию в обществе атмосферы уважения к историческому наследию и культурным ценностям народов России, развитие культуры межнационального общения, основанной на толерантности, уважении чести и национального достоинства граждан, духовных и нравственных ценностях народов России;

- проведение информационной кампании с использованием возможностей информационных технологий, печатных и электронных средств массовой информации, сети «Интернет», в т.ч. проведение журналистских конкурсов на лучшее освещение вопросов межнационального, межконфессионального и межкультурного взаимодействия, создание тематических радио- и телепередач, газетных и журнальных рубрик, интернет-проектов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Эффективным средством регулирования межнациональных отношений выступает наличие целостной государственной правовой системы, учитывающей национальные традиции, обычаи, нравственно-этические нормы, а также иные достижения и ценности национальных культур народов, населяющих Российскую Федерацию.

В Российской Федерации в настоящее время создана обширная правовая база по регулированию межнациональных и межконфессиональных отношений, включающая в себя как федеральные, так и региональные законодательные и нормативные правовые акты.

Одной из форм обеспечения государственной национальной политики, укрепления межнациональных отношений, предупреждения межнациональных конфликтов является правильное толкование основ российского и регионального законодательства в данной сфере, а также последующее эффективное его правоприменение.

Проводимая совместная работа органов власти и широкой общественности Республики Саха (Якутия) в сфере национальных отношений во многом способствовала не только дальнейшему развитию республики как региона межнационального мира и гражданского согласия, но также и росту авторитета Якутии, признанию и уважению ее государственной национальной политики в других регионах Российской Федерации.

В данных методических материалах (рекомендациях) представлены основные федеральные законодательные и нормативные правовые акты, регулирующие сферу межнациональных отношений, виды ответственности за совершение правонарушений, посягающих на межнациональные и межконфессиональные отношения, а также на примере Республики Саха (Якутия) рассмотрены региональные правовые акты, направленные на регулирование межнациональных отношений.

Список использованной литературы

1. Конституция Российской Федерации // СЗ РФ. 2009. №4. Ст. 445.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред. от 07.02.2011) // СЗ РФ. 2002. №1 (ч. 1). Ст. 1.
3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 №63-ФЗ (ред. от 07.03.2011) // СЗ РФ. 1996. №25. Ст. 2954.
4. Закон РФ от 25.10.1991 №1807-1 «О языках народов Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. №50. Ст. 1740.
5. Федеральный закон от 17.06.1996 №74-ФЗ (ред. от 09.02.2009) «О национально-культурной автономии» // СЗ РФ. 1996. №25. Ст. 2965.
6. Федеральный закон от 25.07.2002 №114-ФЗ (ред. от 29.04.2008) «О противодействии экстремистской деятельности» // СЗ РФ. 2002. №30. Ст. 3031.
7. Федеральный закон от 22 октября 2013 г. N 284-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений»//[Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». Версия Проф.
8. Официальный сайт Управления федеральной миграционной службы Республики Саха(Якутия)/
<http://ufms14.ru/>

Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года

*Утверждена
Указом Президента
Российской Федерации
от 19 декабря 2012 г. N 1666*

В целях координации деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов и органов местного самоуправления в сфере государственной национальной политики Российской Федерации, обеспечения их взаимодействия с институтами гражданского общества постановляю:

1. Утвердить прилагаемую Стратегию государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года.

2. Правительству Российской Федерации:

а) обеспечить разработку плана мероприятий по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года;

б) обеспечить решение федеральными органами исполнительной власти задач, предусмотренных Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года;

в) осуществлять контроль за ходом реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года и представлять ежегодные доклады Президенту Российской Федерации.

3. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления руководствоваться положениями Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года при осуществлении своей деятельности в этой сфере.

4. Признать утратившим силу Указ Президента Российской Федерации от 15 июня 1996 г. N 909 «Об утверждении Концепции государственной национальной политики Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 25, ст. 3010).

5. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.

Президент Российской Федерации
В. Путин
Москва, Кремль
19 декабря 2012 г.
№ 1666

Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года

(утв. Указом Президента РФ от 19 декабря 2012 г. N 1666)

I. Общие положения

1. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года (далее - Стратегия) - система современных приоритетов, целей, принципов, основных направлений, задач и механизмов реализации государственной национальной политики Российской Федерации.

2. Стратегия разработана в целях обеспечения интересов государства, общества, человека и гражданина, укрепления государственного единства и целостности России, сохранения этнокультурной самобытности ее народов, сочетания общегосударственных интересов и интересов народов России, обеспечения конституционных прав и свобод граждан. Стратегия основывается на принципах построения демократического федеративного государства, служит основой для координации деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов и органов местного самоуправления (далее также - государственные и муниципальные органы), их взаимодействия с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации. Стратегия направлена на активизацию всестороннего сотрудничества народов Российской Федерации, развития их национальных языков и культур.

3. Стратегия основывается на положениях Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципах и нормах международного права, и международных договорах Российской Федерации, многовековом политико-правовом опыте многонационального Российского государства.

4. Стратегия разработана с учетом документов государственного стратегического планирования в сферах обеспечения государственной (национальной) безопасности, долгосрочного социально-экономического развития, региональной, внешней, миграционной и молодежной политики, образования и культуры, других документов, затрагивающих сферу государственной национальной политики Российской Федерации, а также с учетом преемственности основных положений Концепции государственной национальной политики Российской Федерации 1996 года.

5. Основными вопросами государственной национальной политики Российской Федерации, требующими особого внимания государственных и муниципальных органов, по-прежнему являются:

а) сохранение и развитие культур и языков народов Российской Федерации, укрепление их духовной общности;

б) обеспечение прав коренных малочисленных народов и национальных меньшинств;

в) создание дополнительных социально-экономических и политических условий для обеспечения прочного национального и межнационального мира и согласия на Северном Кавказе;

г) поддержка соотечественников, проживающих за рубежом, содействие развитию их связей с Россией.

6. Государственная национальная политика Российской Федерации нуждается в новых концептуальных подходах с учетом необходимости решения вновь возникающих проблем, реального состояния и перспектив развития национальных отношений.

7. Реализация Стратегии должна способствовать выработке единых подходов к решению проблем государственной национальной политики Российской Федерации государственными и муниципальными органами, различными политическими и общественными силами.

8. Стратегия носит комплексный межотраслевой социально ориентированный характер, призвана развивать потенциал многонационального народа Российской Федерации (российской нации) и всех составляющих его народов (этнических общностей).

II. Состояние межнациональных (межэтнических) отношений в Российской Федерации

9. Российская Федерация является одним из крупнейших многонациональных (полиэтнических) государств мира. На ее территории проживают представители 193 национальностей (по данным Всероссийской переписи населения 2010 года, сформированным на основе самоопределения граждан). Большинство народов России на протяжении веков формировались на территории современного Российского государства и внесли свой вклад в развитие российской государственности и культуры.

10. Культурное и языковое многообразие народов России защищено государством. В Российской Федерации используются 277 языков и диалектов, в государственной системе образования используются 89 языков, из них 30 - в качестве языка обучения, 59 - в качестве предмета изучения.

11. Российское государство создавалось как единение народов, системообразующим ядром которого исторически выступал русский народ. Благодаря объединяющей роли русского народа, многовековому межкультурному и межэтническому взаимодействию, на исторической территории Российского государства сформировались уникальное культурное многообразие и духовная общность различных народов. Современное Российское государство объединяет основанный на сохранении и развитии русской культуры и языка, историко-культурного наследия всех народов России единый культурный (цивилизационный) код, который характеризуется особым стремлением к правде и справедливости, уважением самобытных традиций населяющих Россию народов и способностью интегрировать их лучшие достижения в единую российскую культуру.

12. Многообразие национального (этнического) состава и религиозной принадлежности населения России, исторический опыт межкультурного и межрелигиозного взаимодействия, сохранение и развитие традиций проживающих на ее территории народов являются общим достоянием российской нации, служат фактором укрепления российской государственности, определяют состояние и позитивный вектор дальнейшего развития межнациональных отношений в Российской Федерации.

13. Реализация Концепции государственной национальной политики Российской Федерации 1996 года способствовала сохранению единства и целостности России. В результате мер по укреплению российской государственности, принятых в 2000-е годы, удалось преодолеть дезинтеграционные процессы и создать предпосылки для формирования общероссийского гражданского самосознания на основе общей судьбы народов России, восстановления исторической связи времен, укрепления национального согласия и духовной общности населяющих ее народов. Достигнуты существенные результаты в обеспечении политической стабильности на Северном Кавказе, созданы правовые гарантии прав коренных малочисленных народов, сделаны существенные шаги по развитию национально-культурной автономии, по обеспечению прав граждан и национальных (этнических) общностей в сферах образования и развития национальных языков.

14. Вместе с тем в сфере межнациональных отношений имеются нерешенные проблемы, вызванные как глубокими общественными преобразованиями при формировании в современной России свободного открытого общества и рыночной экономики, так и некоторыми просчетами в государственной национальной политике Российской Федерации. Сохраняют актуальность проблемы, связанные с проявлениями ксенофобии, межэтнической нетерпимости, этнического и религиозного экстремизма, терроризма.

15. На развитие национальных, межнациональных (межэтнических) отношений также влияют следующие негативные факторы:

а) высокий уровень социального и имущественного неравенства, региональной экономической дифференциации;

б) размывание традиционных нравственных ценностей народов Российской Федерации;

в) правовой нигилизм и высокий уровень преступности, коррумпированность отдельных представителей власти;

г) сохранение проявлений дискриминации по отношению к гражданам различной национальной принадлежности в правоприменительной практике;

д) недостаточность образовательных и культурно-просветительских мер по формированию российской гражданской идентичности, воспитанию культуры межнационального общения, изучению истории и традиций народов России, их опыта солидарности в укреплении государства и защиты общего Отечества;

е) распространенность негативных стереотипов в отношении некоторых народов;

ж) недостаточный уровень межведомственной и межуровневой координации в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации, включая профилактику экстремизма и раннее предупреждение межнациональных конфликтов в субъектах Российской Федерации;

з) недостаточная урегулированность миграционных процессов, вопросов социальной и культурной интеграции и адаптации мигрантов, не позволяющая в должной мере обеспечить текущие и будущие потребности экономического, социального и демографического развития страны, интересы работодателей и российского общества в целом;

и) влияние факторов, имеющих глобальный или трансграничный характер, таких как унифицирующее влияние глобализации на локальные культуры, нерешенность проблем беженцев и вынужденных переселенцев, незаконная миграция, экспансия международного терроризма и религиозного экстремизма, международная организованная преступность.

16. Преодоление указанных негативных факторов связано с возникновением новых задач и приоритетных направлений в сфере государственной национальной политики Российской Федерации, решать которые предполагается, руководствуясь настоящей Стратегией.

III. Цели, принципы, приоритетные направления и задачи государственной национальной политики Российской Федерации

17. Целями государственной национальной политики Российской Федерации являются:

а) упрочение общероссийского гражданского самосознания и духовной общности многонационального народа Российской Федерации (российской нации);

б) сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов России;

в) гармонизация национальных и межнациональных (межэтнических) отношений;

г) обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств;

д) успешная социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов.

18. Цели, указанные в пункте 17 настоящей Стратегии, достигаются совместными действиями общества и государства на основе конституционных принципов демократии и

федерализма, принципов единства, патриотизма и социальной справедливости, стабильного и суверенного развития России, уважения национального достоинства ее граждан и являются основой для решения долгосрочных задач государственного строительства, успешного развития страны в экономической, социально-культурной и внешнеполитической сферах, обеспечения национальной безопасности.

19. Основными принципами государственной национальной политики Российской Федерации являются:

а) государственная целостность, национальная безопасность Российской Федерации, единство системы государственной власти;

б) равноправие и самоопределение народов Российской Федерации; в) равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств;

г) предотвращение и искоренение любых форм дискриминации по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности;

д) уважение национального достоинства граждан, предотвращение и пресечение попыток разжигания расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды;

е) государственная поддержка и защита культуры и языков народов Российской Федерации;

ж) взаимное уважение традиций и обычаев народов Российской Федерации;

з) обеспечение гарантий прав коренных малочисленных народов (малочисленных этнических общностей), включая поддержку их экономического, социального и культурного развития, защиту исконной среды обитания и традиционного образа жизни;

и) обеспечение прав национальных меньшинств;

к) содействие добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, а также обеспечение поддержки их деятельности по сохранению и развитию родного языка и культуры, укреплению связей с Россией;

л) обеспечение интеграции в российское общество иностранных граждан и лиц без гражданства, переселившихся в Российскую Федерацию на постоянное место жительства;

м) разграничение предметов ведения и полномочий органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере государственной национальной политики Российской Федерации;

н) комплексность решения задач государственной национальной политики Российской Федерации с учетом ее межотраслевого характера;

о) недопустимость создания политических партий по признаку расовой, национальной или религиозной принадлежности;

п) взаимодействие государственных и муниципальных органов с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

р) преемственность исторических традиций солидарности и взаимопомощи народов России;

с) своевременное и мирное разрешение межнациональных (межэтнических) противоречий и конфликтов;

т) пресечение деятельности, направленной на подрыв безопасности государства, нарушение межнационального мира и согласия, разжигание расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды.

20. Приоритетными направлениями государственной национальной политики Российской Федерации являются:

а) совершенствование государственного управления в сфере государственной национальной политики Российской Федерации;

б) обеспечение межнационального мира и согласия, гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений;

в) обеспечение равноправия граждан, реализации конституционных прав граждан в сфере государственной национальной политики Российской Федерации;

г) создание условий для социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;

д) обеспечение социально-экономических условий для эффективной реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

е) укрепление единства и духовной общности многонационального народа Российской Федерации (российской нации);

ж) сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов России;

з) создание условий для обеспечения прав народов России в социально-культурной сфере;

и) развитие системы образования, гражданско-патриотического воспитания подрастающего поколения;

к) обеспечение оптимальных условий для сохранения и развития языков народов России, использования русского языка как государственного языка Российской Федерации;

л) информационное обеспечение реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

м) совершенствование взаимодействия государственных и муниципальных органов с институтами гражданского общества;

н) развитие международного сотрудничества в сфере государственной национальной политики Российской Федерации.

21. Задачи в сфере государственной национальной политики Российской Федерации:

а) задачи по совершенствованию государственного управления в сфере государственной национальной политики Российской Федерации:

объединение усилий государственных и муниципальных органов и институтов гражданского общества для укрепления единства российского народа, достижения межнационального мира и согласия;

обеспечение правовых, организационных и материальных условий, способствующих максимальному учету в системе государственного управления национально-культурных интересов народов России и их удовлетворению;

создание условий для участия коренных малочисленных народов в решении вопросов, затрагивающих их права и интересы;

обеспечение учета и реализации задач государственной национальной политики Российской Федерации в федеральных и региональных документах государственного стратегического планирования;

совершенствование системы управления и координации государственных и муниципальных органов при реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

совершенствование законодательства Российской Федерации в части, касающейся:

регулирования вопросов, связанных с созданием условий для укрепления государственного единства, формирования общероссийского гражданского самосознания, этнокультурного развития народов России, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений, развития межнационального (межэтнического) и межрелигиозного диалога и предупреждения конфликтов, для социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;

признания социально ориентированными российских некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере межнационального (межэтнического) сотрудничества, сохранения и защиты самобытности, культуры, языка и традиций народов Российской Федерации, социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов, этнологического мониторинга и предупреждения конфликтов;

разграничения полномочий и ответственности между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, а также уточнения компетенции органов местного самоуправления по вопросам реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

организационное обеспечение совершенствования деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по решению задач государственной национальной политики Российской Федерации;

совершенствование организации местного самоуправления с учетом возможности использования форм традиционной территориальной самоорганизации народов России в целях создания условий для проявления инициативы и самодеятельности всех групп населения, а также учет их интересов и потребностей в деятельности органов местного самоуправления;

разработка государственной программы, направленной на укрепление единства многонационального народа России (российской нации), обеспечение гражданского и межнационального согласия, этнокультурного развития народов России (далее - государственная программа);

обеспечение подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих по утвержденным в установленном порядке типовым учебным программам по вопросам реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

б) задачи по обеспечению равноправия граждан, реализации их конституционных прав в сфере государственной национальной политики Российской Федерации:

обеспечение реализации принципа равноправия граждан независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств при приеме на работу, при замещении должностей государственной и муниципальной службы, должностей в правоохранительных органах и в судебной системе, при формировании кадрового резерва на федеральном и региональном уровнях;

создание условий для свободного определения гражданами своей национальной принадлежности;

принятие мер по недопущению проявлений дискриминации в отношении граждан различной национальной принадлежности при осуществлении государственными и муниципальными органами и организациями своей деятельности;

в) задачи по обеспечению межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений:

определение в качестве приоритетных задач в сфере государственной национальной политики Российской Федерации для государственных и муниципальных органов и их должностных лиц вопросов, связанных с поддержанием межнационального мира и согласия, гармонизацией межнациональных отношений, профилактикой возникновения конфликтных ситуаций, содействием диалогу между представителями различных этнических общностей;

установление ответственности должностных лиц государственных и муниципальных органов за состояние межнациональных отношений на соответствующих территориях, а также мер стимулирования указанных лиц;

формирование в обществе обстановки нетерпимости к пропаганде и распространению идей экстремизма, ксенофобии, национальной исключительности, направленных на подрыв общественно-политической стабильности, национального мира и согласия;

совершенствование правовых основ научного и экспертного обеспечения раннего предупреждения межнациональных конфликтов, проявлений агрессивного национализма и связанных с ними криминальных проявлений, массовых беспорядков, проявлений экстремизма и терроризма;

принятие правовых и организационных мер по предотвращению и пресечению деятельности, направленной на возрождение националистической идеологии, воспроизводящей идеи нацизма, на обеление этих идей;

вовлечение этнокультурных и общественных объединений, религиозных организаций в деятельность по развитию межнационального и межконфессионального диалога, возрождению семейных ценностей, противодействию экстремизму, национальной и религиозной нетерпимости;

организация с участием институтов гражданского общества и интернет-провайдеров противодействия пропаганде идей экстремизма в социальных сетях;

предотвращение и пресечение деятельности, направленной на подрыв безопасности государства, разжигание расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды;

определение полномочий и ответственности руководителей и иных должностных лиц государственных и муниципальных органов в сфере профилактики и пресечения межнациональной (межэтнической) и межконфессиональной напряженности и конфликтов;

создание государственной и муниципальной систем мониторинга состояния межэтнических отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций; эти системы должны базироваться на диверсификации источников информации и обеспечивать возможность оперативного реагирования на возникновение конфликтных и предконфликтных ситуаций в субъектах Российской Федерации и в муниципальных образованиях;

реализация мер правового и информационного характера по профилактике недобросовестного использования этнического фактора в избирательном процессе и в партийных программах;

учет этнических и религиозных аспектов в работе с личным составом Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, органов внутренних дел Российской Федерации, мониторинг состояния межнациональных отношений в воинских коллективах и районах дислокации воинских частей;

г) задачи по обеспечению социально-экономических условий для эффективной реализации государственной национальной политики Российской Федерации:

обеспечение сбалансированного, комплексного и системного развития крупных экономических регионов, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, включая оптимальное использование накопленного научно-технического и кадрового потенциала, преимуществ территориального разделения труда и производственной кооперации, рациональное размещение производительных сил; сокращение уровня социально-экономической дифференциации регионов; совершенствование межбюджетных отношений в целях обеспечения дополнительных условий для реализации принципов социальной справедливости и равноправия граждан, гражданского мира и согласия;

создание благоприятных условий для экономического и социального развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в целях обеспечения свободы предпринимательской деятельности и социальной защиты граждан;

формирование гибкой системы расселения, учитывающей многообразие региональных и этнокультурных укладов жизни населения;

содействие развитию народных промыслов и ремесел в целях увеличения занятости населения, в том числе на селе, в горных и других отдаленных районах, в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;

повышение уровня адаптированности традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов к современным экономическим условиям с учетом обеспечения защиты их исконной среды обитания и традиционного образа жизни;

обеспечение доступа граждан к социальным, медицинским и иным видам услуг по месту фактического проживания, в том числе в отдаленных местах традиционного проживания;

обеспечение потребностей российской экономики и рынка труда, интересов сбалансированного развития регионов, решения задач демографической политики путем активного воздействия на миграционные процессы, включая меры стимулирования для привлечения мигрантов в труднедостаточные регионы и создания рабочих мест в трудоизбыточных регионах;

д) задачи по содействию национально-культурному развитию:

обеспечение сохранения и приумножения духовного и культурного потенциала многонационального народа Российской Федерации на основе идей единства и дружбы народов, межнационального (межэтнического) согласия, российского патриотизма;

распространение знаний об истории и культуре народов Российской Федерации;

формирование культуры межнационального (межэтнического) общения в соответствии с нормами морали и традициями народов Российской Федерации;

развитие межнациональных (межэтнических) и межрегиональных культурных связей, в том числе путем принятия и реализации соответствующих региональных программ, распространение традиционных и современных произведений литературы и искусства народов России и бывшего СССР, в том числе с привлечением государственных теле- и радиоканалов и общественного телевидения, организация художественных выставок, гастролей творческих коллективов;

развитие этнографического и культурно-познавательного туризма, оздоровительных и рекреационных зон, расширение государственной поддержки национальных видов спорта, проведение спартакиады народов России;

организация посещения молодежью городов-героев и городов воинской славы, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

обеспечение сохранения и приумножения культурного наследия народов Российской Федерации путем:

формирования в обществе атмосферы уважения к историческому наследию и культурным ценностям народов России;

расширения возможностей доступа к отечественным культурным ценностям, материальному и нематериальному историческому наследию народов России;

развития волонтерского (добровольческого) движения в сфере сохранения культурного наследия, включая реставрацию культурных ценностей;

совершенствование системы подготовки национальных кадров в сфере культуры;

разработка дополнительных мер государственной поддержки научных исследований, научно-популярных публикаций, создания произведений литературы, искусства, кино и телевидения, интернет-продукции, освещающих значимые исторические события, пропагандирующих общие достижения народов России;

е) задачи государственной национальной политики Российской Федерации в сфере образования, патриотического и гражданского воспитания подрастающего поколения заключаются в формировании у детей и молодежи общероссийского гражданского самосознания, чувства патриотизма, гражданской ответственности, гордости за историю

нашей страны, в воспитании культуры межнационального общения, основанной на толерантности, уважении чести и национального достоинства граждан, духовных и нравственных ценностей народов России, на всех этапах образовательного процесса путем:

повышения роли гуманитарного направления в процессе образования, разработки учебных программ по изучению многовекового опыта взаимодействия народов России посредством ознакомления с историческими документами о знаковых событиях, раскрывающих истоки общероссийского единства и солидарности;

совершенствования системы обучения в общеобразовательных учреждениях в целях сохранения и развития культур и языков народов России наряду с воспитанием уважения к общероссийской истории и культуре, мировым культурным ценностям;

введения в программы общеобразовательных учреждений образовательных курсов, включающих в себя сведения о культурных ценностях и национальных традициях народов России;

использования в системе образования двуязычия и многоязычия как эффективного пути сохранения и развития этнокультурного и языкового многообразия российского общества;

создания в образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования структур студенческого самоуправления (клубов, советов и других) на интернациональной основе, а также условий для координации их деятельности;

поддержки общественных инициатив, направленных на патриотическое воспитание граждан Российской Федерации;

совершенствования учебной литературы и программ обучения в целях более эффективного формирования у подрастающего поколения общероссийского гражданского самосознания, воспитания культуры межнационального общения;

подготовки, переподготовки и повышения квалификации педагогических кадров;

содействия образовательной (учебной) миграции российских граждан, в том числе в целях получения образования и повышения квалификации по профессиям, востребованным на рынке труда;

ж) задачи по поддержке русского языка как государственного языка Российской Федерации и языков народов России:

создание оптимальных условий для сохранения и развития языков народов России, использования русского языка как государственного языка Российской Федерации, языка межнационального общения и одного из официальных языков международных организаций;

включение в государственную программу мер по поддержке языков народов России и защите языкового многообразия;

обеспечение полноценных условий для изучения и использования гражданами Российской Федерации русского языка как государственного языка Российской Федерации;

обеспечение прав граждан на изучение родного языка;

недопустимость ущемления прав граждан на свободный выбор языка общения, образования, воспитания и творчества;

обмен теле- и радиопрограммами, аудио- и видеоматериалами, печатной продукцией на национальных языках между субъектами Российской Федерации;

возрождение и поддержка практики перевода произведений отечественной литературы на языки народов России;

содействие соотечественникам, их детям, проживающим за рубежом, в сохранении и развитии русского и других языков народов России;

з) задачи по формированию системы социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов:

создание экономических и социальных условий для добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, а также для переселения граждан Российской Федерации в другие регионы в целях их освоения;

решение при реализации Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года социально-экономических и демографических задач с учетом интересов и этнокультурных традиций народов Российской Федерации;

содействие в процессе социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов (при их готовности) развитию речевого взаимодействия, межкультурному общению в целях повышения уровня доверия между гражданами и искоренения национальной и расовой нетерпимости;

противодействие формированию замкнутых анклавов мигрантов по этническому признаку;

обеспечение взаимодействия государственных и муниципальных органов с общественными объединениями, способствующими социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;

стимулирование создания в странах происхождения мигрантов курсов по изучению русского языка, истории России и основ законодательства Российской Федерации;

совершенствование системы мер, обеспечивающих уважительное отношение мигрантов к культуре и традициям принимающего сообщества;

использование потенциала и опыта регулирования евразийских интеграционных процессов при реализации государственной миграционной политики Российской Федерации;

укрепление роли национальных общественных объединений, национально-культурных автономий в социальной и культурной адаптации мигрантов на основе использования инфраструктуры культурных и учебных центров;

обеспечение на основе государственно-частного партнерства участия общественных объединений и религиозных организаций в деятельности многофункциональных культурно-образовательных интеграционных центров, в которых мигранты получают юридические и бытовые услуги, обучаются русскому языку, знакомятся с российской культурой, историей и основами законодательства Российской Федерации;

и) задачи по информационному обеспечению реализации государственной национальной политики Российской Федерации:

формирование и совершенствование мер стимулирования государственных, муниципальных и негосударственных теле- и радиокompаний, печатных средств массовой информации, журналистов, освещающих вопросы реализации государственной национальной политики Российской Федерации, включая поддержку проектов, направленных на реализацию целей и задач настоящей Стратегии;

распространение рекламной и промышленной продукции, производство и размещение в теле- и радиоэфире роликов социальной рекламы и иной видеопродукции, поддержка создания тематических радио- и телепередач, газетных и журнальных рубрик, интернет-проектов, направленных на реализацию целей и задач государственной национальной политики Российской Федерации;

организация и проведение конкурсов на лучшее освещение в средствах массовой информации вопросов межнационального (межэтнического), межконфессионального и межкультурного взаимодействия;

выступление в средствах массовой информации руководителей государственных и муниципальных органов, представителей институтов гражданского общества, общественных объединений и религиозных организаций по актуальным вопросам, связанным с реализацией государственной национальной политики Российской Федерации;

осуществление органами государственной власти и органами местного самоуправления с участием институтов гражданского общества и журналистского сообщества мониторинга публикаций печатных и электронных средств массовой информации по вопросам реализации государственной национальной политики Российской Федерации, а также проведение регулярных семинаров для журналистов по повышению их квалификации в этой сфере;

использование мер общественного контроля в целях недопущения публикаций, направленных на разжигание межнациональной (межэтнической) или межконфессиональной ненависти либо вражды;

к) задачи по совершенствованию взаимодействия государственных и муниципальных органов с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации:

участие Общественной палаты Российской Федерации и региональных общественных палат в подготовке управленческих решений в сфере государственной национальной политики Российской Федерации;

усиление роли общественных советов при государственных и муниципальных органах в деятельности по повышению общероссийского гражданского самосознания, гармонизации межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений, обеспечению социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;

поддержка деятельности межнациональных общественных объединений, ассоциаций, фондов, национально-культурных автономий как важного средства выявления и удовлетворения этнокультурных запросов граждан, достижения стабильности межнациональных отношений, предупреждения конфликтов на национальной почве, обеспечения реализации настоящей Стратегии;

усиление общественного контроля деятельности государственных органов и органов местного самоуправления по реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

обеспечение прозрачности источников финансирования проектной деятельности институтов гражданского общества в сфере государственной национальной политики Российской Федерации, а также совершенствование механизмов их финансовой отчетности;

обеспечение открытости и публичности рассмотрения ситуаций, связанных с конфликтами в сфере межнациональных (межэтнических) отношений, их непредвзятого и ответственного освещения в средствах массовой информации;

вовлечение институтов гражданского общества, в том числе молодежных и детских общественных объединений, в проведение мероприятий по профилактике проявлений межнациональной (межэтнической) нетерпимости либо вражды в детской и молодежной среде;

развитие этнокультурной инфраструктуры, в том числе домов дружбы, центров национальной культуры, иных государственных и муниципальных учреждений, деятельность которых направлена на решение задач государственной национальной политики Российской Федерации;

использование потенциала институтов гражданского общества, в том числе национальных и многонациональных общественных объединений граждан, национально-культурных автономий, в целях гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений, совместного противодействия росту межнациональной напряженности, экстремизму, разжиганию этнической и религиозной ненависти либо вражды;

л) задачи в области международного сотрудничества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации:

содействие формированию положительного имиджа Российской Федерации за рубежом как демократического государства, гарантирующего удовлетворение этнокультурных потребностей граждан на основе многовековых российских традиций гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений;

обеспечение изучения, популяризации и распространения за рубежом русского языка и культуры народов России, составляющих уникальный вклад в культурное многообразие современного мира и в партнерство цивилизаций, способствующих формированию позитивного имиджа России за рубежом;

проведение мониторинга международных событий и деятельности международных организаций, способных повлиять на состояние межнациональных (межэтнических) отношений в Российской Федерации;

обеспечение защиты прав и законных интересов российских граждан и соотечественников, проживающих за рубежом, на основе общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров Российской Федерации;

содействие консолидации деятельности объединений соотечественников, проживающих за рубежом, по обеспечению своих прав в странах проживания, сохранению связей с исторической Родиной;

оказание поддержки соотечественникам, проживающим за рубежом, их национальным диаспорам в удовлетворении национально-культурных потребностей посредством расширения связей с национально-культурными общественными объединениями в России;

использование механизмов приграничного сотрудничества в целях этнокультурного развития, социально-экономического сотрудничества, создания условий для свободного общения семей разделенных народов;

создание в рамках межгосударственных контактов и договоренностей условий российским гражданам и соотечественникам, проживающим за рубежом, для гарантированного осуществления их гуманитарных контактов и свободы передвижения;

реализация мер, направленных на противодействие проявлениям неонацизма, современных форм расизма, расовой и национальной дискриминации, ксенофобии, а также попыткам фальсификации истории в целях нагнетания конфронтации и реваншизма в мировой политике, ревизии характера и итогов Второй мировой войны, умаления подвига советского народа в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов;

использование ресурса общественной дипломатии путем вовлечения институтов гражданского общества в решение задач международного культурного и гуманитарного сотрудничества как средства налаживания межцивилизационного диалога, обеспечения взаимопонимания между народами;

наращивание взаимодействия с международными и неправительственными организациями в целях обеспечения прав и защиты национальных меньшинств, недопущения дискриминации по признакам расовой, национальной, языковой, религиозной принадлежности, использования двойных стандартов в понимании гражданских свобод;

укрепление международного сотрудничества в сфере регулирования миграционных процессов, обеспечения прав трудовых мигрантов;

налаживание партнерских отношений в рамках ООН, ЮНЕСКО, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Совета Европы, Шанхайской организации сотрудничества, Содружества Независимых Государств и других международных организаций, поддержание инициатив институтов гражданского общества во взаимодействии с Русской православной церковью и другими традиционными конфессиями страны в сфере национальной политики.

IV. Механизмы реализации государственной национальной политики Российской Федерации

22. Эффективность реализации государственной национальной политики Российской Федерации обеспечивается непрерывной и согласованной деятельностью государственных органов и органов местного самоуправления, институтов гражданского общества с комплексным использованием политических, правовых, организационных, социально-экономических, информационных и иных мер, разработанных в соответствии с настоящей Стратегией.

23. Настоящая Стратегия входит в систему документов государственного стратегического планирования.

24. Правительство Российской Федерации разрабатывает план мероприятий по реализации настоящей Стратегии, который должен быть учтен при формировании федерального бюджета.

25. Реализация настоящей Стратегии осуществляется Правительством Российской Федерации во взаимодействии с федеральными и региональными государственными органами. Финансовое обеспечение реализации настоящей Стратегии осуществляется за счет средств федерального и региональных бюджетов.

26. В качестве инструмента реализации настоящей Стратегии на федеральном уровне может рассматриваться государственная программа. На региональном и муниципальном уровнях инструментом реализации настоящей Стратегии могут стать региональные и муниципальные целевые программы.

27. В ходе реализации настоящей Стратегии Совет при Президенте Российской Федерации по международным отношениям во взаимодействии с федеральными и региональными органами, органами местного самоуправления, общественными объединениями, научными организациями готовит Президенту Российской Федерации предложения по уточнению приоритетных направлений настоящей Стратегии.

28. По решению Президента Российской Федерации проблемы реализации государственной национальной политики Российской Федерации могут рассматриваться на заседаниях Совета Безопасности Российской Федерации, Государственного совета Российской Федерации с участием представителей Общественной палаты Российской Федерации, совещательных и консультативных органов при Президенте Российской Федерации.

29. Реализация настоящей Стратегии может осуществляться также путем заключения международных договоров Российской Федерации, принятия федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных нормативных правовых актов.

30. Информационная и аналитическая поддержка реализации настоящей Стратегии в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях может осуществляться путем привлечения информационных ресурсов заинтересованных государственных органов и органов местного самоуправления, государственных научных учреждений.

31. Правительство Российской Федерации:

а) разрабатывает и утверждает основные характеристики (индикаторы), позволяющие оценивать состояние международных (межэтнических) отношений в стране, эффективность деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по реализации задач государственной национальной политики Российской Федерации;

б) осуществляет контроль за ходом реализации настоящей Стратегии и представляет Президенту Российской Федерации ежегодные доклады, составленные с учетом докладов субъектов Российской Федерации.

32. Корректировка настоящей Стратегии осуществляется по результатам анализа ее реализации и мониторинга состояния международных (межэтнических) отношений в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.

33. Реализация настоящей Стратегии призвана стать мобилизующим фактором, способствующим укреплению общероссийского гражданского самосознания, этнокультурному развитию народов России, гармонизации международных (межэтнических) отношений, обеспечению государственной безопасности, правопорядка и политической стабильности в обществе, а также росту международного престижа Российской Федерации.

Президент Республики Саха (Якутия)

УКАЗ

**«О Концепции государственной национальной политики
Республики Саха (Якутия)»**

В целях реализации государственной национальной политики в Республике Саха (Якутия) постановляю:

1. Утвердить Концепцию государственной национальной политики Республики Саха (Якутия) согласно приложению к настоящему Указу.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления руководствоваться положениями Концепции государственной национальной политики Республики Саха (Якутия) при решении задач в сфере межнациональных отношений.

3. Определить координатором реализации Концепции государственной национальной политики Республики Саха (Якутия) Департамент по делам народов Республики Саха (Якутия) (Сергучев А.Е.).

4. Контроль исполнения настоящего Указа возложить на заместителя Председателя Правительства Республики Саха (Якутия) Власова А.В.

5. Опубликовать настоящий Указ в официальных средствах массовой информации Республики Саха (Якутия).

Президент
Республики Саха (Якутия)
Е.БОРИСОВ
г. Якутск
29 мая 2013 года
№ 2084

Концепция государственной национальной политики Республики Саха (Якутия)

ВВЕДЕНИЕ

Концепция государственной национальной политики Республики Саха (Якутия) (далее - Концепция) представляет собой систему принципов и приоритетов государственной политики в сфере межнациональных отношений и этнокультурного развития жителей республики, определяет механизмы и основные направления реализации государственной национальной политики в Республике Саха (Якутия).

Государственная национальная политика - выработка и реализация целей, принципов и задач органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований и институтов гражданского общества в сфере регулирования, поддержки и развития этнического, культурного и языкового многообразия, защиты языковых, культурных, религиозных и иных прав граждан Российской Федерации.

Объектом государственной национальной политики Республики Саха (Якутия) является целенаправленная деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, научных, образовательных учреждений и общественных объединений по укреплению гражданского мира, межнационального и межконфессионального согласия.

Настоящая Концепция разработана в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666), Конституцией (Основным законом) Республики Саха (Якутия).

Концепция призвана стать ориентиром органам государственной власти Республики Саха (Якутия) и органам местного самоуправления Республики Саха (Якутия) для решения задач, возникающих при регулировании процессов в сфере межнациональных отношений, взаимодействия с национальными общественными объединениями, казачьими обществами и религиозными объединениями.

I. Современное состояние межэтнических отношений

В Республике Саха (Якутия) проживают представители более 120 национальностей. В десятку наиболее крупных этносов республики наряду с якутами, русскими, украинцами входят эвенки, эвены, татары, буряты, киргизы, армяне, узбеки.

Якутия имеет большой исторический опыт длительного совместного проживания различных этносов и на современном этапе является одним из стабильных и гармоничных в своем этнополитическом развитии регионов Российской Федерации, что создает благоприятные условия для конструктивного взаимодействия между обществом и властью.

На территории Республики Саха (Якутия) действуют свыше 70 национально-культурных общественных объединений. В их числе национальные общины, общественные организации коренных малочисленных народов Севера, казачьи общества, общества дружбы с иностранными государствами. Большая их часть входит в общественное движение «Ассамблея народов Республики Саха (Якутия)».

Большое внимание в республике традиционно уделяется государственной поддержке коренных малочисленных народов Севера, приняты десятки законов, нормативных правовых актов Президента и Правительства Республики Саха (Якутия).

Одним из важнейших направлений государственной национальной политики является сфера взаимодействия с религиозными объединениями. На территории Республики Саха (Якутия) по состоянию на 1 января 2013 года осуществляют деятельность 132 религиозные организации, представляющие 16 различных вероисповеданий. Деятельность большинства из них направлена на сохранение социальной стабильности, духовно-нравственное и патриотическое воспитание молодежи, развитие толерантности и укрепление гражданского мира и межконфессионального согласия в обществе.

Основные направления языковой политики республики определены Законом Республики Саха (Якутия) от 16 октября 1992 г. № 1170-ХП «О языках в Республике Саха (Якутия)», Законом Республики Саха (Якутия) от 20 февраля 2004 г. 111-3 № 243-III «О статусе языков коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)». Основным механизмом реализации языковой политики является государственная программа «Сохранение, изучение и развитие государственных и официальных языков в Республике Саха (Якутия) на 2012 - 2016 годы», утвержденная Указом Президента Республики Саха (Якутия) от 12 октября 2011 г. № 962.

В связи с активным промышленным освоением территории республики возросли миграционные потоки из стран СНГ и дальнего зарубежья. Республиканскими органами власти регулируется миграционный процесс. Так, Указом Президента Республики Саха (Якутия) от 20 сентября 2010 г. № 262 создана постоянно действующая Республиканская межведомственная комиссия по вопросам привлечения и использования иностранных граждан в целях осуществления трудовой деятельности.

Координация усилий органов государственной власти Республики Саха (Якутия) строится на принципах единого концептуального подхода и на основе действующего законодательства. Выработана система современных взглядов, принципов и приоритетов органов власти в сфере национальных отношений. Это позволяет сохранять политическую стабильность, межнациональный мир и гражданское согласие.

В целях пропаганды единства российской нации, сохранения самобытности народов России, гармонизации межэтнических, межконфессиональных отношений и во исполнение поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Президиума Государственного Совета Российской Федерации, состоявшегося 11 февраля 2011 года в г. Уфе, распоряжением Президента Республики Саха (Якутия) от 24 июня 2011 г. № 389-РП создана рабочая группа по вопросам гармонизации межэтнических отношений в Республике Саха (Якутия).

Указом Президента Республики Саха (Якутия) от 12 октября 2011 г. № 968 утверждена государственная программа Республики Саха (Якутия) «Гармонизация межэтнических отношений на 2012 - 2016 годы». В соответствии с программой реализуются меры, направленные на укрепление в Республике Саха (Якутия) толерантной среды на основе ценностей многонационального общества. Также в целях противодействия экстремизму на национальной и религиозной почве - формирование у населения установок позитивного восприятия этнического и конфессионального многообразия в Республике Саха (Якутия). Вице-президентом Республики Саха (Якутия) утвержден Комплексный план действий по гармонизации межэтнических отношений в Республике Саха (Якутия) на 2011 - 2013 годы.

По данным социологического исследования, проведенного в 2012 году Национальным агентством «Информационный центр при Президенте Республики Саха (Якутия)», на тему «Идентичность и консолидационный ресурс жителей Республики Саха (Якутия)» в характеристиках межэтнических отношений наблюдается стабильность, на протяжении многих лет доминирует положительный настрой.

Сохранение традиционных ценностей всех проживающих на территории республики народов, укрепление межнациональной стабильности, толерантности, гражданского мира и согласия - одна из приоритетных задач национальной политики, проводимой в Республике Саха (Якутия).

II. Принципы государственной национальной политики Республики Саха (Якутия)

Принципами государственной национальной политики на территории Республики Саха (Якутия) являются:

- 1) укрепление общероссийской гражданской идентичности;
- 2) обеспечение равенства прав и свобод человека независимо от его расы, национальности, языка, принадлежности к религии, социальным группам и объединениям;
- 3) защита прав, исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера;
- 4) содействие развитию национальных культур и языков народов России и иных этнических общностей, проживающих на территории республики;
- 5) своевременное предупреждение и мирное разрешение межнациональных и межрелигиозных противоречий и конфликтов, противодействие возбуждению нетерпимости по расовой, национальной, языковой, религиозной, социальной принадлежности;
- 6) недопущение деятельности, направленной на подрыв безопасности государства, гражданского единства российской нации, на возбуждение розни по признакам расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии;
- 7) содействие социально-культурной адаптации и интеграции мигрантов, находящихся на территории Республики Саха (Якутия);
- 8) содействие якутянам, проживающим за пределами республики, и их общественным национально-культурным объединениям в сохранении и развитии родного языка, культурных и национальных традиций, укреплении связей с Республикой Саха (Якутия) в соответствии с законами Российской Федерации о национально-культурной автономии и общественных объединениях.

III. Цели и задачи государственной национальной политики Республики Саха (Якутия)

Основной целью государственной национальной политики Республики Саха (Якутия) является укрепление гражданского мира и межнационального согласия в Республике Саха (Якутия) в условиях социально-экономических, геополитических и миграционных изменений в Российской Федерации и ее регионах.

Практическая реализация национальной политики Республики Саха (Якутия) предполагает решение следующих основных задач:

- 1) обеспечение правовых, организационных и материальных условий для эффективной реализации государственной национальной политики;
- 2) выработка и усиление координации органов государственной власти и органов местного самоуправления на территории республики, нацеленных на осуществление национальной политики и гармонизацию межнациональных и межконфессиональных отношений;
- 3) создание системы постоянного общения (диалога) органов государственной власти, органов местного самоуправления на территории Республики Саха (Якутия) с общественными

объединениями граждан, действующими в области национально-культурного и конфессионального развития;

4) совершенствование и реализация комплекса мероприятий по гармонизации межэтнических отношений, предупреждению конфликтов в сфере межэтнических отношений, противодействию ксенофобии и этническому экстремизму;

5) обеспечение комплекса мер по защите прав и интересов коренных малочисленных народов Севера;

6) развитие традиционных духовных ценностей коренных народов республики, сохранение их культурного наследия, расширение и углубление знаний об истории и культуре, всемерная популяризация и распространение этих знаний;

7) развитие государственной и иной службы российского казачества, возрождение казачьих семейных традиций, патриотическое воспитание казачьей молодежи;

8) совершенствование межрелигиозного диалога, поддержка социальных проектов религиозных объединений;

9) совершенствование взаимодействия с субъектами Российской Федерации и с иностранными государствами в сфере развития контактов с соотечественниками, проживающими за пределами Республики Саха (Якутия), участие в создании условий для реализации их этнокультурных интересов в соответствии с российским и действующими в этих регионах и странах законодательствами.

Реализация цели и задач государственной национальной политики Республики Саха (Якутия) достигается совместными действиями органов государственной власти Республики Саха (Якутия), территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества на основе конституционных принципов демократии и федерализма, принципов единства, патриотизма и социальной справедливости, уважения национального достоинства жителей Республики Саха (Якутия).

IV. Механизм реализации государственной национальной политики в Республике Саха (Якутия)

Реализация государственной национальной политики осуществляется органами государственной власти Республики Саха (Якутия), территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий при взаимодействии с институтами гражданского общества.

Координация деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления Республики Саха (Якутия) по реализации государственной национальной политики осуществляется Правительством Республики Саха (Якутия). Основные механизмы реализации государственной национальной политики включают в себя разработку и реализацию соответствующих республиканских государственных программ и планов мероприятий. Финансирование реализации государственной национальной политики проводится за счет средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия), бюджетов муниципальных образований, а также за счет внебюджетных источников.

Реализация государственной национальной политики Республики Саха (Якутия) осуществляется по следующим основным направлениям:

1) в политической, организационной, правовой сферах:

развитие и укрепление Республики Саха (Якутия) как субъекта Российской Федерации, в равной мере отстаивающего права и интересы представителей всех этнических общностей, составляющих единый многонациональный народ Якутии;

совершенствование нормативной правовой базы в сфере государственной национальной политики в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным

законодательством и с учетом этносоциальных и этнокультурных процессов в Республике Саха (Якутия);

реализация комплекса мероприятий по предупреждению конфликтных ситуаций на национальной и религиозной почве, проявлений экстремизма;

разработка положений и проведение конкурсов социально значимых проектов национально-культурных объединений, направленных на гармонизацию межэтнических отношений;

создание и поддержка деятельности общественных советов при республиканских органах исполнительной власти и органах местного самоуправления муниципальных образований на территории Республики Саха (Якутия) по вопросам укрепления гражданского мира и межнационального согласия в сферах их деятельности;

обеспечение правовых, организационных и материальных условий, способствующих учету и удовлетворению национально-культурных запросов народов, осуществлению поддержки национально-культурных объединений республики;

осуществление государственной поддержки представителей всех народов Якутии в установлении и поддержании связей с этнически родственными народами, проживающими за пределами республики;

проведение систематического сбора и анализа информации по вопросам национальных отношений в Республике Саха (Якутия), организация фундаментальных и прикладных исследований;

выработка прогнозов и моделей развития межнациональных отношений;

формирование системы мер раннего предупреждения межнациональных конфликтов и связанных с ними нарушений законности и правопорядка;

разработка и принятие законов и других нормативных актов, направленных на предотвращение и разрешение межнациональных конфликтов;

2) в социально-экономической сфере:

разработка программ социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) на основе учета интересов, традиционных форм хозяйствования и опыта трудовой деятельности всех народов республики;

создание условий для развития традиционных отраслей экономики, народных ремесел и промыслов, сохранения уклада жизни и языков коренных народов Севера;

осуществление подготовки и переподготовки государственных и муниципальных служащих республики, участвующих в реализации государственной национальной политики;

повышение качества гуманитарного и языкового образования населения Республики Саха (Якутия) в условиях инженеризации образования с привлечением общественных институтов гражданского общества, образовательных и научных учреждений;

3) в информационной, культурно-просветительской и научной сферах:

проведение собраний, съездов и конференций общественных объединений граждан для обсуждения актуальных вопросов этносоциального развития населения, совершенствования межнациональных отношений;

развитие республиканских систем коммуникации и информации как части единого экономического, информационного и культурно-образовательного пространства Российской Федерации;

содействие средствам массовой информации, освещающим историю и национально-культурное развитие народов республики, пропагандирующим межнациональный мир и взаимоуважение между народами и религиозными организациями, в том числе с позиции формирования мировоззрения, скрепляющего российскую нацию;

оказание правовой, организационной и иной помощи национальным общественным объединениям в осуществлении их деятельности, создании образовательных и национально-культурных центров, Домов дружбы народов, других культурных учреждений и развитии различных форм воспитания и обучения на национальном (родном) языке;

совершенствование государственной политики в области культуры и духовного развития на принципах популяризации достижений национальных культур среди населения, поддержки новых современных форм их развития;

выработка и реализация приоритетов во взаимодействии государственных властных, научных, образовательных и общественных институтов, нацеленных на формирование мировоззрения, скрепляющего российскую нацию;

организация научных исследований, системного мониторинга национальных отношений, этнополитической и религиозной ситуаций;

участие органов местного самоуправления в развитии и эффективном взаимодействии культур этнических меньшинств;

установление единого календаря мероприятий национально-культурных объединений.

Реализация Концепции государственной национальной политики Республики Саха (Якутия) будет осуществляться в два этапа:

1. Первый этап (2013 - 2016 годы) включает в себя реализацию мероприятий государственной программы Республики Саха (Якутия) «Гармонизация межэтнических отношений на 2012 - 2016 годы», оценку ее результатов и эффективности в рамках реализации основных направлений Концепции государственной национальной политики, уточнение основных стратегических ориентиров, приоритетов и основных направлений в соответствии с принципами государственной национальной политики Российской Федерации.

2. Второй этап (2017 - 2025 годы) включает разработку, принятие и реализацию новых соответствующих республиканских государственных программ и планов мероприятий.

V. Ожидаемые результаты

Практическая реализация Концепции предполагает:

сохранение имеющейся стабильности межнациональных и межконфессиональных отношений и своевременное предупреждение радикальных проявлений;

поддержку общественных инициатив, направленных на развитие культурной, исторической и гражданской общности народов, проживающих на территории Республики Саха (Якутия);

развитие толерантной среды через средства массовой информации;

дальнейшее развитие демократических институтов;

формирование гражданского общества;

укрепление дружественных отношений с народами Российской Федерации;

создание условий для деятельности профессиональных и народных художественных коллективов, представляющих культуру народов Республики Саха (Якутия);

рост количества общественных объединений, созданных по национально-культурному признаку и занятых в осуществлении сохранения и развития традиций и культуры своего народа;

создание условий для устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера.

В настоящей Концепции рассмотрены этнополитические процессы, изложены принципы, основные цели и задачи, комплекс мероприятий и механизмов, призванных совершенствовать межнациональные и внутринациональные отношения в Республике Саха (Якутия) в соответствии с действующим законодательством и Концепцией государственной национальной политики Российской Федерации.

В ходе социально-экономических преобразований, совершенствования федеративных и национальных отношений в Республике Саха (Якутия) в данную Концепцию могут быть внесены соответствующие изменения.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Методические рекомендации по вопросам механизма реализации государственной национальной политики в Республике Саха (Якутия)	4
<i>Приложение №1.</i> Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года	23
<i>Приложение №2.</i> Президент Республики Саха (Якутия). Указ. «О Концепции государственной национальной политики Республики Саха (Якутия)»	37

Методическое издание

**Методические рекомендации
по вопросам механизма реализации государственной национальной политики
в Республике Саха (Якутия)**

На русском языке

Ответственный за выпуск:

Е.М.Иванова

Компьютерная верстка:

Р.П.Местникова

Формат 84x108 1/8. Гарнитура TIMES SAKHA. Объем 5,5 п.л. Тираж 100 экз.

Сверстано и отпечатано в РИО ДДН им. А.Е.Кулаковского
г. Якутск, ул. Пояркова, 4