Этническая ситуация и конфликты в странах СНГ и Балтии

EAWARN

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД 2007

СЕТИ ЭТНОЛОГИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА

Институт этнологии и антропологии РАН
Сеть этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов

Этническая ситуация и конфликты в странах СНГ и Балтии

Ежегодный доклад 2007

Под редакцией
Валерия Тишкова и Валерия Степанова

Москва 2008

Этническая ситуация и конфликты в странах СНГ и Балтии. Ежегодный доклад Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, 2007 / Под. ред. В.А. Тишкова и В.В. Степанова – М.: ИЭА РАН, 2008. – 508 с.
ISBN 5-201-14595-7

© Институт этнологии и антропологии РАН
© Сеть этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов (EAWARN)

ISBN 5-201-14595-7

СОДЕРЖАНИЕ

О Сети этнологического мониторинга 5

Часть первая. ОБЩИЕ ПРОБЛЕМЫ

Российская нация и российские национальности. *В. Тишков* 7
Миграции и миграционная политика. *С. Голунов* 13
Адаптация мигрантов: варианты стратегий. *К. Мокин* 21
Русское население республик Северного Кавказа: миграционные установки. *А. Дзадзиев* 31
Китайская миграция в Казахстане и проблемы ее регулирования. *Е. Садовская* 44
Ксенофобия в Москве. *И. Савин* 58
Проблема ксенофобии в городах республики Молдова. *В. Степанов* 64
Российская школа в поисках национальной идеи. *В. Шнирельман* 74
Укрупнение регионов России: новые тенденции и проблемы. *И. Косиков* 85
Как реорганизовать антитеррористическое сотрудничество государств Центральной Азии. *С. Рева* 97
Конкуренция национализмов и пути нациестроительства в России *Ю. Шабаев* 101
Рейтинг конфликтности государств и регионов (январь-декабрь 2007 г). *В. Степанов* 107

Часть вторая. ЭТНИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ И КОНФЛИКТЫ В ГОСУДАРСТВАХ СНГ И БАЛТИИ

Российская Федерация

Центральный федеральный округ

Москва. *В. Филиппов* 115

Северо-Западный федеральный округ

Архангельская область. *Ю. Шабаев, А. Подоплекин* 121
Карелия. *Е. Клементьев* 129
Коми. *Ю. Шабаев* 141

Приволжский федеральный округ

Башкирия. *И. Габдрафиков* 148
Марий Эл. *В. Шаров* 155
Мордовия. *А. Мартыненко,Н. Шилов* 164
Оренбургская область. *В. Амелин* 179
Самарская область. *Н. Мухаметшина* 186
Саратовская область. *К. Мокин* 197
Татарстан. *Р. Беляков* 213
Удмуртия. *В. Воронцов, Ю. Семенов* 221
Чувашия. *И. Бойко, В. Харитонова* 232

Южный федеральный округ

Астраханская область. *С. Новоселов* 240
Волгоградская область. *С. Голунов* 250
Дагестан. *А. Адиев* 259
Кабардино-Балкария. *С. Аккиева* 270
Калмыкия. *В. Волгин* 283
Краснодарский край. *М. Савва* 294
Ставропольский край. *М. Аствацатурова* 307
Чечня. *М. Юсупов* 317

Уральский федеральный округ
Тюменская область. *А. Делицой* 322
Тюменская область. Ханты-Мансийский автономный округ. *Д. Шкаревский* 329
Сибирский федеральный округ
Республика Алтай. *С. Тюхтенева* 336
Бурятия. *Л. Кальмина* 341
Томская область. *И. Нам* 366
Дальневосточный федеральный округ
Приморский край. *В. Шарга* 380
Хабаровский край. *Е. Мотрич* 385

Армения. *Д. Петросян* 399
Белоруссия. *А. Гурко, А. Верещагина* 414
Казахстан. *И. Савин* 424
Киргизия. *Л. Хоперская* 438
Молдавия. *А. Танас* 450
Таджикистан. *М. Олимов, С. Олимова* 460
Узбекистан. *Р. Назаров, Ж. Юнусова, В. Алиева* 470
Украина. *Е. Велешко* 478
Южная Осетия. *К. Дзугаев* 481
Латвия. *Б. Зепа* 487
Эстония. *В. Полещук* 493

Адреса Сети этнологического мониторинга 508

О СЕТИ ЭТНОЛОГИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА

Сеть этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов существует с 1993 г. Эта общественная, неправительственная организация выполняет прикладные исследования и обобщает экспертную информацию, которая может быть полезна органам государственной власти РФ для целей совершенствования этнической политики, регулирования этнических и религиозных отношений, предупреждения конфликтов. Эксперты Сети работают в регионах Российской Федерации, а также других постсоветских государствах:

Российская Федерация
Адыгея
Астраханская область
Башкирия
Бурятия
Волгоградская область
Дагестан
Ингушетия
Кабардино-Балкария
Калмыкия
Карачаево-Черкесия
Карелия
Коми
Краснодарский край
Марий Эл
Мордовия
Москва
Оренбургская область
Пермский край
Приморский край
Республика Алтай
Ростовская область
Сахалинская область
Северная Осетия
Ставропольский край
Татарстан
Томская область
Тюменская область
Удмуртия
Хабаровский край
Чечня
Чувашия
Якутия

Другие страны СНГ
Азербайджан
Армения
Белоруссия
Грузия
Казахстан
Киргизия
Молдавия
Таджикистан
Узбекистан
Украина

Страны Балтии
Латвия
Эстония

Организацией "Сеть этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов" руководит академик РАН В. А. Тишков, директор Института этнологии и антропологии РАН.

Доклад формируется на основе аналитических материалов экспертов. Задача доклада – анализ событий и тенденций в сфере этнических отношений и урегулирования конфликтов.

Материалы доклада отражают личные оценки авторов.

Российская нация и российские национальности

В ходе исследования "Этнокультурный потенциал регионов как фактор формирования российской нации"[1] россияне высказали свое отношение к идее гражданской идентичности. Не будем же теперь ломать копья и продолжать давние академические дебаты по поводу того, что есть нация. О терминах и понятиях, которые используют ученые и политики, можно договариваться. Более того, содержание одного и того же термина или понятия исторически может меняться. Наконец, ни один термин и понятие не могут вместить в себя все многообразие и вариации того явления, которое призваны обозначать.

Бывают ситуации, когда вполне распространенный термин, даже перекочевавший в политико-правовой язык, так и остается без четкого и общепринятого определения. Такова, например, ситуация с термином "меньшинство". Как говорил бывший комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств Макс Ван дер Штул, "я не знаю точного определения меньшинства, но когда я вижу конкретную ситуацию в той или иной стране или регионе, то точно определяю, есть или нет там проблема меньшинств". Еще бывают многозначные термины, которыми пользуются разные категории людей, главным образом представители экспертного сообщества и политической элиты, чтобы самим этим термином обозначить свой статус и придать этому статусу желаемую легитимность. Например, в период распада СССР и "парада суверенитетов" термин "автономная республика" считался унизительным по сравнению с "национальной (или союзной) республикой", ибо последние считались "государствами", а первые – нет. Точно также третировался термин "штаты", в которые, якобы, некоторые хотели превратить части российского государства, хотя этот термин в переводе с английского означает именно "государство".

К многозначным научным и политико-правовым категориям относятся и понятия "нация" и "национальность". От того, какой смысл вкладывается в эти понятия в той или иной стране, зависит очень многое и, прежде всего, стабильность и легитимность самого государства. С точки зрения организации социальной жизни и поведенческих норм граждан, СССР был во многих отношениях нормальной страной, как и многие другие крупные, средне модернизированные государства со сложным этническим и религиозным составом населения. Но одно из радикальных отличий заключалось в том, каким образом в стране применялись категории "нация" и "национальность", а использовались они строго в этническом смысле. Гражданско-политический смысл этих терминов не допускался, хотя СССР считал себя членом "объединенных наций", а в стране были в ходу понятия "национальная экономика", "национальный доход", "национальные интересы страны" и т. п. Двойной смысл допускался только для категории "народ": был "советский народ" и были "народы СССР", а также "дружба народов" (как внутри СССР, так и с народами мира).

Мне бы хотелось привлечь мнение известного эксперта – американского антрополога венгерского происхождения Катрин Вердери, которая пишет, что "нация – это аспект политического и символического/идеологического порядка, а также мира социального взаимодействия и чувства. В течение многих веков она являлась важным элементом системы социальной классификации"[2]. Поскольку коренное значение этого слова "быть урожденным", то под нациями понимались самые разные сообщества: гильдии и корпорации, землячества в средневековых университетах, феодальные сословия, массы людей и групп, имеющих общую культуру и историю. Это понятие изначально служило инструментом отбора, тем, что сплачивает в общую массу одних людей, которых нужно отличать от других, существующих бок о бок с этими первыми. Критерии отбора менялись в зависимости от времени и контекста.

"В современную эпоху, – пишет К. Вердери, – нация стала мощным символом и основой классификации в международной системе национальных государств. Ею обозначаются отношения между государствами и их подданными, а также между одними государствами и другими; это идеологический конструкт, играющий важную роль в определении позиций субъектов как в рамках современного государства, так и в рамках международного порядка. Это значит, что нация имеет решающее значение для определения способа связи государства со своими подданными, который отличает их от подданных других государств, а также для его внешнего окружения"[3].

Связь понятий *нация* и *государство* отражена в сложной категории *нация-государство* (nation-state). Это есть общепризнанное обозначение всех суверенных государств мира, входящих в Организацию Объединенных Наций

и считающих себя государствами-нациями. Некоторые ученые пытаются разделить два понятия: *нация-государство* и *национальное государство,* имея в виду под последним некое "выкованное историей" государство. Как писал А. М. Салмин, "идеология *государства-нации* по-настоящему органична, пожалуй, только для *национальных государств,* а эти два понятия при всей их близости в обыденной жизни – неполные синонимы". Для А. М. Салмина Франция – это национальное государство, а Россия – нет, ибо во Франции все считают себя "французами", а в России сохраняется непонятное различие между "русскими" и "россиянами"[4]. Но на самом деле таких двух категорий не существует: national state или nation-state – это одно и то же. Более того, среди всех суверенных государств-членов ООН нет таких, которые не считали бы себя национальными[5].

Как пишет французский социолог Доминик Кола, "нация представляет собой продукт определенных социальных условий и не является продолжением природы другими способами. Нация есть не что иное, как государство-нация: политическая форма территориального суверенитета над подданными и культурная (языковая и/или религиозная) гомогенизация группы, накладываясь друг на друга, *порождают* нацию"[6]. Это определение есть продолжение классического якобинского понимания нации как суверенного и солидарного согражданства.

После распада СССР образовались 15 многоэтничных государственных сообществ, но все они (кроме России!) объявили себя национальными государствами, сохранив советское понятие нации как этнической общности. Так называемые титульные нации стали хозяевами новых государств, а остальные – в положении "проживающих на территории не своей национальной государственности" с обычными гражданскими правами или вообще без права на гражданство. Пережив ряд жестоких конфликтов, вплоть до нового полураспада (пример Грузии), постсоветские государства до сих пор продолжают рискованную линию национального строительства на моноэтничной основе. Вариантов у этой формулы не очень много: выдавливание или ассимиляция нетитульного населения, или конфликт между двумя группами населения – титульной этнонацией и меньшинствами. Причем последние в ряде стран составляют добрую половину или треть населения и по всем критериям меньшинствами не являются. Набив шишек, и, возможно, потеряв часть территорий, все постсоветские государства рано или поздно перейдут на гражданские, мультиэтничные формулы нациестроительства, т. е. понимание нации как единого, но сложного сообщества.

В процессах постсоветского нациестроительства Россия занимает особое место. Следует признать, что в очень значимой перемене смыслов и самой идеи национальной государственности произошло грандиозное отставание по сравнению со сферами экономики, политики и социальной жизни, где от старого советского наследия мало что сохранилось. В российской Конституции и в общественно-политической практике не появилось понятия "национальной государственности", а точнее – оно осталось за внутренними этнотерриториальными автономиями. В Конституции осталось советское понятие "многонациональности" и национального (читай – этнического) самоопределения. В 1990-е гг. это дало повод для жестоких испытаний новой российской государственности со стороны разных форм этнического национализма, включая его крайнюю форму вооруженного сепаратизма, якобы, от имени самоопределяющейся чеченской нации. Этот кризисный период был преодолен через укрепление федеральной власти и подавление вооруженного сепаратизма, за которым стояли новые геополитические соперничества и международные террористические сообщества.

В это же время высшим руководством страны формулируется новое понимание российского народа как гражданской нации, а значит и России – как национального государства. В этом случае сразу же встают на место и обретают свои точные смыслы такие категории и понятия, как национальные интересы, национальные проекты, национальные системы здравоохранения, образования, спортивные команды и т. п. Выступая 12 июня 2007г. в Кремле по случаю Дня России, В. В. Путин сказал следующие замечательные и точные слова: "история и Всевышний распорядились так, что на нашей огромной территории проживают представители многих этносов, религий и культур, но мы все – один народ, одна нация". Эта важнейшая позиция нашла подтверждение и в высказываниях действующего президента Д. А. Медведева. Политический класс в целом воспринял позитивно эту важнейшую государственно-идеологическую новацию, понимая, что без нее фактически невозможна легитимность современных государств, каким бы разнообразным не было их население и какой бы децентрализованной не была их власть.

Но возник ряд трудно преодолимых проблем с восприятием и реализацией этих программных установок. Все они скорее из разряда перестройки ментальных конструкций, из

разряда обновления политического языка и научного арсенала, а не жесткого переделывания российской реальности. Постараюсь объяснить эти трудности, на преодоление которых и было направлено наше исследование.

Первое: как быть с категорией "нация", если, как выражаются некоторые политики, "президент поставил задачу сформировать российскую нацию"? Что теперь будет с "настоящими нациями" – русской, чеченской, татарской, чувашской и другими, которых у нас в стране около сотни?

Отвечаю. Новая формула означает использование понятия "нация" в двух смыслах – нация как гражданское сообщество и нация как этническая общность. Никакой политико-правовой неувязки, а тем более – ненаучности здесь нет. В мире давно сосуществуют эти два понимания нации: одно берет корни в якобинском понимании нации как согражданства, другое берет начало в австро-марксизме как культурная нация или этнонация. Оба понимания сосуществуют в рамках современных государств, и их употребление не носит взаимно исключающего характера. Каталонская и баскская нации есть части испанской нации, которая состоит не только из одних кастильцев. Шотландская нация есть часть британской нации, саамская нация есть часть норвежской нации, а аборигенные народы Канады, а также "квебекская нация" есть части канадской нации.

В Шотландии всегда были сторонники шотландского национализма, выражавшегося в историческом мифе, региональном патриотизме, особых культурных традициях, языковой отличительности. В последнее время этот национализм обрел отчетливо политические формы вплоть до инициирования местной правящей партией референдума о государственной независимости Шотландии. Однако на сегодняшний день господствующая идея государственного устройства страны заключается в британской нации. Мы видим, что шотландцы, включая нынешнего премьер-министра Великобритании Гордона Брауна, понимаются как составляющая часть нации. И шотландский поэт Роберт Бернс – это порождение той же самой нации, а не только этнических шотландцев.

Поэтому когда Н. А. Нарочницкая пишет, что не гражданские нации (по ее мнению, это всего лишь согражданства – носители общих паспортов), а этнические нации порождают культурные и другие достижения (называя при этом Шекспира и Достоевского)[7], то напомним, что среди достижений представителей российского народа далеко не все принадлежали и принадлежат этническим русским (назовем на выбор хотя бы имена выдающихся отечественных музыкантов Ойстраха, Шостаковича, Ростроповича). И так во всех сферах наших национальных достижений и предметов национальной гордости: от культуры и науки до политики и спорта.

Представлять гражданские нации только как сообщество носителей одинаковых паспортов, а этнические нации как подлинных производителей культуры и всего остального, включая саму государственность, это значит радикально снижать смысл и роль основной формы человеческих коллективов, которая известна нам с момента всеобщего "огосударствления" человечества, по крайней мере, с эпохи возникновения современных государств.

Как и в иных развитых странах, не должно быть противоречий и в России, где все крупные и малые народы привыкли считать себя нациями и обладают внутренней автономией и высоким статусом своих культур и языков. По Конституции они составляют "многонациональный народ", но сам этот российский народ есть гражданская нация со своим национальным государством – Российской Федерацией.

Россия есть нация наций, и никакой новой нации на месте многих старых наций формировать не нужно и должно. Тот из среды интеллектуалов, кто видит в российской нации какой-то имперско-шовинистический умысел, сам является злоумышленником или же недалеким человеком, не способным понять простые вещи, легко наблюдаемые по всему миру, но почему-то "не применимые" к условиям России из-за корыстной или узколобой инерции.

Наше показало, что нынешние россияне в большинстве своем воспринимают более сложное понимание слова "нация" и "национальность". Уже миллионы россиян, выезжая за рубеж и заполняя консульские анкеты, не впадают в смятение и пишут в графе "национальность" слово "Россия", "россиянин", а не свою этническую принадлежность. Такова общемировая практика, и нет смысла ее отвергать. Противников сложного понимания нации больше среди политиков, интеллигенции, медийного сообщества и некоторых религиозных деятелей.

В Восточной Европе, где этнонационализм и идея культурной нации господствовали с конца XIX века, в последние десятилетия и особенно после распада СССР, концепт культурной нации (этнонации) стал второстепенным по отношению к концепту политической нации. Нацией в этническом смысле достаточно условно обозначают этническую диаспору (все венгры или все поляки в мире как представители венгерской и польской

"культурной нации"). При этом ответственные и грамотные люди понимают, что венгерская нация – это прежде всего граждане Венгрии, польская нация – это граждане Польши, а господа Джордж Сорос, Збигнев Бжезинский и Ричард Пайпс в состав этих наций не входят, несмотря на свои этнические корни. Последние – это представители американской нации, имеющие смешанное венгерско-еврейское и польско-еврейское этническое происхождение. Если даже венгры и склонны зачислить Николя Саркози в состав венгерской нации, то французы не могут отдать им своего лидера нации, да и сам он считает себя французом.

Второй вопрос возможного оппонента: "Если ничего не нужно формировать заново, тогда в чем же смысл проекта российской нации и когда такая нация должна состояться?"

Отвечаю. Российский народ и россияне – это исторически очень давние самообозначения жителей (граждан – после появления понятия гражданства) нашей страны. Историко-культурная общность и солидарность этого народа также давно и хорошо известны. А вот определение россиян как нации действительно представляет собой новацию, ибо до 1917 г. это понятие только начинало утверждаться в виде категории "большой русской нации", которая включала в себя, как минимум, всех православных и всех восточных славян, а в ряде случаев – всех жителей страны.

В дореволюционной России после сложения централизованного государства существовало основное понятие *русский (российский) народ.* В отношении этнических меньшинств и неправославных использовались понятия *инородцы*, *иноверцы*, *племена*, *народности* и другие категории. Важно отметить, что русский народ представлял широкую (фактически внеэтническую) категорию. Знаменитая книга автора XIX века М. Забылина об обычаях, обрядах, верованиях и преданиях русского народа[8] включала сведения о татарских, чувашских, мордовских, черемисских свадьбах, о шаманизме среди тунгусов и самоедов и о других этнокультурных традициях, которые к собственно русским и даже православным отнести было нельзя.

В СССР этнические общности называли поразному: национальными меньшинствами, этнографическими группами, этническими группами, национальностями, нациями и народностями. С 1960-х гг. утвердилось понятие этнос. Я помню, как в детстве, в 1950-е гг. мои родители – школьные учителя – использовали термин "нацмен" в отношении людей татарской национальности, которые проживали в нашем районе Свердловской области. Где-то в 1970-е гг. этот термин полностью ушел из обихода по причине уничижительного смысла. Что же касается научного мира, то мое обучение на историческом факультете МГУ как раз совпало со временем, когда на смену учебнику по этнографии народов СССР С. А. Токарева, термином "этнос" не пользовавшимся, стали появляться труды Ю. В. Бромлея и Л. Н. Гумилева, где многое было построено вокруг этого понятия.

Слово "нация" встречается в русском политическом лексиконе XVIII века, но оно было употребительным уже во второй половине XVII столетия преимущественно в дипломатической среде. С правления Петра I этот термин прочно укореняется в официальных текстах, а также на страницах публицистики, газет, художественных произведений, мемуаров и частной переписки. Как правило, значение слова "нация" было идентично понятиям "народ, люди". Характерно, что в тех русских официальных документах, которые должны были дойти до сведения европейских дворов и потому целенаправленно переводились на различные языки, в частности на немецкий, слово "нация" звучало как "die Nation" или "das Volk"[9]. Однако в источниках было зафиксировано употребление термина "нация" и в узкосословном смысле. Например: "Государь <…> должен знать, что нация, жертвуя частию естественной своей вольности, вручила свое благо Его попечению <…>, а дабы нация имела свою вольность, надлежит правлению быть так устроену, чтоб гражданин не мог страшиться злоупотребления власти"[10].

Самодержавие не было сторонником политической нации по понятным причинам своего представления о природе высшей власти, хотя некоторые российские государи пользовались понятием нация применительно к населению своего государства. Про советскую исключительность по части словоупотребления уже упоминалось.

Наше исследование показывает, что все больше людей под словом "национальный" совсем не обязательно мыслят "этнический". Поскольку гражданская принадлежность становится доминирующей формой коллективной идентичности, то и понятие национального частично переходит на все, что связано с общегражданским делами и проектами. "Национальные проекты" это проекты российской нации. Российская нация – это состоявшаяся политическая и социально-культурная реальность. Это явление исторически давнее и полностью легитимное, как бы эта общность не называлась в прошлом.

Тогда следующий вопрос от противников проекта или скептиков: "Как может быть единая нация, если нет единства и культурной гомогенности, а есть много народов-наций со

своими собственными культурами и даже цивилизационными различиями, и среди них есть конфликты и отторжение друг друга?".

Отвечаю. Одна нация совсем не означает "единая" (в смысле однородная) нация. Все большие нации состоят из многих разноязыких народов и даже племенных образований. Почти все крупные нации имеют внутренние конфликты, включая вооруженный сепаратизм и внутренние войны. Это совсем не означает, что не существует индийской, китайской, индонезийской, испанской или какой-то другой нации, которые более гетерогенны в культурно-языковом отношении и разобщены в социально-политическом плане, чем нация российская.

Концепты многорелигиозной, многорасовой и многоэтничной нации и единого народа с разной степенью успешности утверждаются в таких крупных странах, как Бразилия, Канада, США, Великобритания, Индия, Пакистан, Индонезия, Новая Зеландия, Филиппины, Танзания, Нигерия, ЮАР и т. д. Формула "единство в многообразии" как основа политического устройства и управления находится в арсенале большинства современных государств – от огромной Индии до маленькой Ямайки (на ямайском долларе написано "Из многих – один народ").

При всех различиях, которые есть у представителей разных российских национальностей, их объединяют не только одинаковые паспорта, но и общая история, культура, духовно-нравственные ценности, поведенческие нормы, а также гражданская солидарность на основе российского патриотизма. Российский народ есть сформировавшаяся "старая историческая общность людей". В основе его культурного комплекса лежат русская культура и язык, православно-христианская религиозная традиция, обогащенные культурными и религиозными компонентами других российских народов. Какое еще "единство" требуется в доказательство реальности российской нации? Чтобы не 97% россиян, а все без исключения знали государственный русский язык? Но стопроцентности нет даже в малых странах. Наличие различий, противоречий и даже конфликтов не есть отсутствие единства. Прежде, чем криминальные группы спортивных фанатов могут устроить между собой побоище или избить "чужих", десятки тысяч спортивных болельщиков на стадионах и миллионы у экранов телевизоров демонстрируют солидарный российский патриотизм, потрясающее чувство общности, которые не могут зачеркнуть какие-либо девиантные поведенческие проявления. Наше исследование подтвердило, что российская солидарность и общность есть реальность состоявшаяся.

Другое дело, что эта общность требует постоянного пестования со стороны общества, требует и государственной поддержки. Каждое новое поколение формирует свое представление о своем государстве и обладает своей собственной лояльностью по отношению к России. Все это опирается на прошлый опыт и накопленный багаж предшествующих поколений и нынешнего старшего поколения. Но, тем не менее, автоматически ничего не передается, и преемственность российской идентичности есть результат целенаправленных усилий – начиная с семьи и школы и кончая политическими митингами и праздничными шествиями.

Несмотря на многие усилия лидеров страны и части экспертов, следует признать, что в Российской Федерации пока доминирует понимание нации как этнической общности с тем только отличием, что вместо формулы "нация – меньшинства" существует формула "многонациональности": все этнические общности есть народы или нации, а вместе они составляют "многонациональный народ". В статусе "народ России" специалисты и политики считают, помимо русского и других больших и малочисленных народов, проживающих в стране по разным местам и по разным случаям австрийцев, албанцев, голландцев (каждые примерно по 300 человек), белуджей, грузинских евреев, среднеазиатских евреев (каждые примерно по сто человек) и т. д. Так создается впечатляющая номенклатура в более чем полторы сотни "народов России". Российский народ как гражданская нация и его обозначение словом "россияне" или отвергаются крайними этнонационалистами, или отрицание скрыто в тезисе формирования российской нации как проекта для будущего[11]. *Это отрицание, а не недостаток схожести и солидарности россиян, и есть основное препятствие для признания существования российской нации.* Переубеждение таких отрицателей, собственно говоря, и есть "нацие-строительство" или "формирование нации".

Еще один вопрос от противников идеи российской нации: "Как может быть гражданская нация, если в России нет граждан и нет гражданского общества, а нынешний авторитарный режим превратил граждан в безгласных подданных?".

Отвечаю. Категория нации не есть политическая субстанция с обязательным набором характеристик ("признаков нации", как учили советские прописи). Это, прежде всего, форма общественного дискурса. Если существует общеразделяемое представление о нации (вне-

дренное в том числе и через обучение и интеллектуально-политическую индоктринацию), значит существует и нация. Здесь нет прямой связи с культурной гомогенностью и, тем более, степенью демократизации или развития гражданского общества. Режим "черных" полковников в Греции или военная хунта в Аргентине были куда жестче, чем политический режим в брежневском СССР, но никто не будет спорить, что в те годы не существовали греческая и аргентинская нации.

Наша задача утверждать общероссийскую идентичность среди граждан страны. В этом суть формирования российской нации.

Наконец, последний вопрос от самого автора текста и одного из пионеров нового российского проекта: "Как соединить многообразие страны и этнокультурное развитие отдельных общностей и регионов с проектом гражданской нации и обеспечением гражданского единства?" В ответе на этот вопрос заключен весь итог нашего исследования.

Отвечаю. Признанное многообразие и есть единство, которое не должно пониматься как единообразие. Признавая, поддерживая и укрепляя региональные и этнокультурные идентичности как составляющие российскую идентичность, как общее достояние, а не как эксклюзивную собственность отдельных групп населения, мы тем самым укрепляем групповое достоинство и уверенность людей в том, что Россия – это их общее государство, а не собственность какого-то одного народа. Россия есть общая и главная Родина россиян. Для многих в стране эта Родина включает в себя и малую Родину, где прошло детство или где исторически проживают представители собственной национальности. Воспитание таких представлений требует обновления ряда образовательных и информационных политик, но больше всего – той сферы, которая до сих пор носит старое советское название – "национальная политика".

Примечания:

[1] Исследование проведено по заказу Министерства регионального развития РФ в апреле-сентябре 2008 г. Сетью этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов при участии Института этнологии и антропологии.

[2] Вердери К. Куда идут "нация" и "национализм"? //Нации и национализм Пер. с англ. и нем. М., 2002. С. 297.

[3] Вердери К. Указ. соч. С. 297-298.

[4] Салмин А. М. Современная демократия: Очерки становления. М., 1997. С. 366-367.

[5] Тишков В. А. Забыть о нации. Постнационалистическое понимание национализма //Вопросы философии. 1999. № 1.

[6] Кола D. Политическая социология. Пер. с фр. М., Изд-во "Весь мир", 2001.С. 351.

[7] Интервью с Н. А. Нарочницкой //"Известия", 16 апреля 2007 г.

[8] Забылин М. Русский народ. Его обычаи, обряды, предания, суеверия и поэзия. Адаптированное издание. М.: "РИПОЛ КЛАССИК", 1997.

[9] См., например: Katharina II. Zarin von Russland: Rehabilitation von Bestuz'ev-Rumin. St. St. Petersburg 31.8.1762. 2S., ungez. frz. (Dr.) u. dt. Übersetzung des russ. Orginals //Aktenstücke zur Geschichte Russslands insbesondere der Throbesteigung Katharina's II. Handschriftenabteilung der Tübinger Universitätsbibliothek. Md 58 e. 78.84.

[10] См.: Письма с приложениями графов Никиты и Петра Ивановичей Паниных блаженной памяти к Государю Императору Павлу Петровичу //Император Павел I. Жизнь и царствование (Сост. Е. С. Шумигорский). СПб. 1907. С. 9-11.

[11] См., например: Абдулатипов Р. Г. Российская нация. М., 2006.

В. Тишков

Миграции и миграционная политика

Игра в «числа» как фактор миграционной политики

Одним из важнейших условий осуществления миграционной политики является адекватная оценка численности находящихся в стране мигрантов. Не в последнюю очередь это важно для оценки связанных с миграцией проблем безопасности и рационально обоснованного выбора между "мягким" или "жестким" вариантом управления в данной сфере.

Во многих западных странах проблеме расчета численности находящихся внутри того или иного государства мигрантов (включая нелегальных) уделяется самое серьезное внимание. Важнейшую роль в этом случае играют выводы независимых исследовательских центров (независимости экспертизы в таких случаях придается огромное значение!), аналитические записки которых нередко включаются в официальные документы в качестве составных частей. Например, при формировании миграционной политики США широко используются выводы исследований Центра латиноамериканских исследований Пью (Pew Hispanic Center), на протяжении многих лет дающего аргументированные, достаточно точные и конкретные оценки числа нелегальных мигрантов, сделанные с помощью применения количественных методов.

В РФ взаимодействие власти с исследовательскими центрами (тем более независимыми) в сфере разработки миграционной политики пока развито слабо: властные структуры информационно закрыты, финансирование соответствующих исследований остается крайне низким, оплата труда большинства специалистов в этой сфере мизерная (а исследования, проводимые при поддержке западных грантодателей, воспринимаются все более подозрительно), практические рекомендации из-за некачественности и фрагментарности доступной исследователям информации зачастую слишком поверхностны. В этих условиях прослеживается тенденция к повышению роли представителей властных структур в качестве основных "генераторов" количественных оценок размеров миграции.

Нередко оценки базируются лишь на интуитивном ощущении неких количественных пропорций: например, "мне кажется, что очень мало" превращается в 5% или 10%, "больше половины" – в 60%, "основная часть" – в 80% и т. п. В тех случаях, когда выводы все же опираются на конкретные расчеты, последние носят вероятностный характер, основываются на довольно смелых допущениях. Однако эксперты, зачастую будучи не в состоянии проверить такие оценки, вынуждены на них ориентироваться; теми же оценками оперируют журналисты. Нередко соответствующие цифры "живут собственной жизнью", непредсказуемым образом изменяясь (в публикациях СМИ они, например, запросто могут приобрести или потерять один либо даже несколько нулей), приобретая новый, искаженный смысл, меняя или "теряя" автора (расхожей, например, стала безличная фраза "по экспертным оценкам").

Публикуемые цифры, которые характеризуют численность нелегальных мигрантов в РФ, различаются на порядок. Если с 1996 по 2001 гг. соответствующие оценки колебались от 700 тыс. до 1,5 млн. чел., то в 2001-2002 гг. – уже в диапазоне от 1,5 до 15 млн. чел.1 В 2002 г. руководитель миграционной службы МВД России А. Черненко назвал цифру 6 млн. чел., чему примерно соответствовали данные, приведенные чуть позже министром внутренних дел Б. Грызловым (до 1,5 млн. постоянно проживающих в стране нелегалов и до 5 млн. сезонных рабочих единовременно)2. Гораздо меньше расходились оценки, которые давали квалифицированные исследователи миграции. Так, по расчетам группы ученых из Института социально-экономических проблем народонаселения РАН, численность нелегалов в 2001 г. составляла 4-4,5 млн. чел.3, по мнению А. Топилина, в том же году число нелегалов достигало 7,5-8 млн. чел. (включая 5,5 млн. чел. из стран СНГ)[4]. О. Воробьева, Е. Гонтмахер, Ж. Зайончковская и Л. Рыбаковский назвали гораздо более скромную цифру 3 млн. чел., включая как легальных, так и нелегальных мигрантов (по состоянию на 2002 г.)[5].

---

[1] Мкртчян Н. Миграция и средства массовой информации: реальные и мнимые угрозы. //Demoscope-Weekly, http://demoscope.ru/weekly/2004/0179/analit05.php.

[2] Там же.

[3] Топилин А. В. Нелегальная миграция – масштабы и перспективы //Альманах "Восток", http://www.-situation.ru/app/j_art_1162.htm.

[4] Топилин А. В. Нелегальная миграция – масштабы и перспективы //Альманах "Восток", http://www.-situation.ru/app/j_art_1162.htm.

[5] См.: Воробьева О., Гонтмахер Е., Зайончковская Ж., Рыбаковский Л. Россия: миграционные вызовы XXI

Значительные расхождения в оценках сохранялись и впоследствии. В мае 2005 г. директор ФСБ Н. Патрушев заявил, что в стране находятся 2,5 млн. нелегалов[6], в январе 2006 г. заместитель директора Федеральной миграционной службы В. Поставнин определил их количество в весьма широком диапазоне от 5 до 14 млн. чел[7] В 2006 г. в оценках официальных лиц чаще фигурировала цифра 10 млн., которую, в частности, называл в своих интервью директор Федеральной миграционной службы РФ К. Ромодановский[8]. Это число стало особенно популярным после того, как его несколько раз повторил в своих выступлениях (2006 г.) президент России В. Путин, подчеркивавший, что, по некоторым данным, число трудовых мигрантов в России достигает даже 15-20 млн. чел.9 Как мы видим, разброс "авторитетных экспертных оценок" столь велик, что ссылки на них могут с одинаковым успехом использоваться для обоснования диаметрально противоположных вариантов развития миграционной политики!

Не менее (а нередко и более) важным, чем сами цифры, в интересующем нас случае является тот контекст, в котором они преподносятся. Так, в опубликованном в 2002 г. отчете ООН Россия ставилась на второе место в мире по количеству принятых ею законных и незаконных мигрантов, которое оценивалось в 13 млн. чел[10]. По оценкам квалифицированных экспертов в области миграции, значительное большинство мигрантов являются русскими или представителями других "европейских" национальностей, что не помешало некоторым аналитикам и публицистам использовать эту цифру для иллюстрации той опасности, которую несет с собой "нашествие" нелегальных мигрантов из южных стран СНГ. Например, в интерпретации директора Института нациологии И. Суздальцева вышеупомянутая цифра превратилась в 13 млн. нелегальных мигрантов[11].

Не более корректно интерпретируются и данные о количестве пересечений границ РФ. Например, по оценке К. Ромодановского (июль 2006 г.), в РФ ежегодно въезжают 20 млн. мигрантов, причем в основном из стран СНГ[12]. Даже если допустить, что в этом случае количество въезжающих не было ошибочно приравнено к числу пересечений российских границ (а многие люди въезжают в РФ и выезжают из нее по несколько раз в год), нельзя забывать о том, что из прибывающих в Россию иностранцев далеко не все – трудовые мигранты: есть и туристы, и люди, посещающие родственников, и другие. Хотя контекст, в котором прозвучала приведенная К. Ромодановским цифра, неясен и допускает различные интерпретации, эта информация была в скором времени использована в качестве аргумента в пользу проведения жесткой миграционной политики. Также неудивительно, что это было сделано в одной из статей сайта Движения против нелегальной миграции (ДПНИ)[13], которое, кстати, широко практикует манипуляции выхваченными из контекста цифрами для оправдания своих ксенофобских заявлений и акций.

Насколько вышеприведенные оценки численности нелегальных мигрантов из стран СНГ можно считать адекватными? Одним из критериев является предел тех демографических ресурсов, которыми располагают страны-доноры. При попытке определить этот предел становится, например, очевидной несуразность представлений о "кавказской демографической экспансии": даже если все жителей Закавказья – а это почти 16 млн. чел. – поголовно переедут в Россию, то доля "кавказцев" в ее населении вырастет чуть больше чем на 10%, в дополнение к 5-6% жителей РФ, идентифицировавших себя как представителей народов Кавказа (данные Всероссийской переписи 2002 г.). Не соответствует истине и представление о "демографической экспансии из южных стран СНГ". Если бы численность титульных народов стран Центральной Азии и Закавказья в постсоветский период росла теми же темпами, что в 1979-89 гг., то сейчас общее число представителей этих национальностей, по нашим расчетам (основанным

века. Русский архипелаг, http://www.archipelag.ru/-agenda/povestka/povestka-immigration/strategii/-doklad-csr-migration/.

[6] Прохоров О. Нелегалы могут смести Москву //Аргументы и факты Москва, http://www.aif.ru/-online/moskva/620/35_02?print, 1.06.2005.

[7] См., например: В России проживают до 14 млн. нелегальных мигрантов //Время регионов, http://-www.regtime.ru/owa/rt/rt_lenta.html?a_id=7703.

[8] ФМС: в Россию ежегодно приезжают более 20 млн. мигрантов //Независимая газета – Новости, http://news.ng.ru/2006/03/15/1142420852.html, 15.03.2006.

[9] См., например: Путин: необходимо создать программу социальной адаптации для мигрантов //Грани.ру, http://grani.ru/Society/p.114548.html, 17.11.2006.

[10] International Migration Report 2002. N. Y.: United Nations Department of Social and Economic Affairs, 2002. P. 2.

[11] См.: Тофанюк И. В России обнаружилось 2 миллиона "мертвых душ" //RBC daily, http://www.-rbcdaily.ru/archive/2003/04/25/40679, 25.04.2003.

[12] См., например: Ежегодно в Россию въезжает более 20 миллионов мигрантов //DP.RU, http://dp.ru/-msk/news/politics/2006/07/06/98911/, 6.07.2006.

[13] Горянин А. Миграционная ловушка //Движение против нелегальной миграции, http://www.dpni.org/-index.php?0+227, 2.06.2006.

на данных официальной статистики соответствующих государств), было бы не более чем на 2 млн. выше, чем мы имеем в действительности[14]. Разумеется, такие потери в темпах роста объясняются не только эмиграцией.

Довольно далеки от столь популярной цифры 10 млн. и взятые в сумме квалифицированные экспертные оценки размеров трудовой миграции в РФ из основных стран-доноров постсоветского пространства. Численность единовременно находящихся в РФ трудовых мигрантов из Украины оценивается в 1-1,5 млн.[15], Азербайджана – до 900 тыс.[16], Таджикистана и Узбекистана – по 600-700 тыс.[17], Киргизии – 300-350 тыс.[18] и Молдавии – 200 тыс. чел.[19] Учитывая, что размеры временной трудовой миграции из других постсоветских государств гораздо менее значительны, можно предположить, что средний за год размер временной трудовой миграции в РФ из стран СНГ составляет не более 5 млн. чел., в том числе – от 2 до 3,5 млн. мигрантов из Центральной Азии и Закавказья. При этом часть трудовых мигрантов (по данным К. Ромодановского – 1,1 млн. чел. в 2006 г.[20]) находится в России легально.

Суммируя приведенные данные с поправками на естественный демографический спад, легализацию значительной части приезжих и, наконец, отток мигрантов в другие (помимо России) страны, можно предположить, что размер нелегальной миграции в РФ вряд ли превышает 6 млн. чел., из которых не более 4 млн. чел. могут составлять представители титульных этнических групп стран Закавказья и Центральной Азии. Добавление 200-400 тыс. китайских мигрантов не приводит к существенному изменению этой картины. Поэтому даже пессимистичная оценка размеров нелегальной миграции в РФ не дает серьезных оснований представлять сложившуюся ситуацию как бесконтрольное проникновение в Россию "чужеродных элементов", угрожающее целостности страны или национальной идентичности.

Сходные проблемы возникают при попытке определить ту степень опасности, которую представляет "вклад" внешних мигрантов в российскую преступность. Этот "вклад" нередко представляют как очень большой, подкрепляя интуитивными ("экспертными") оценками. Внушительные цифры приводились представителями правоохранительных органов Москвы, утверждавшими, что на долю приезжих приходится 44%-80% уголовно наказуемых деяний (в последнем случае имеются в виду тяжкие и особо тяжкие преступления)[21]. В других регионах в местной прессе со ссылкой на источники в местных правоохранительных органах писали, что приезжие совершают 80-90% преступлений. Весьма двусмысленно используется при этом термин "приезжие", под которыми могут подразумеваться как иностранные граждане, так и выходцы из других регионов РФ[22]. В значительном числе публикаций и заявлений (в том числе официальных) слово "приезжий" трансформируется в "иностранный мигрант".

Еще один некорректный прием заключается в намеренной подборке сюжетов, в которых фигурируют мигранты. Подборки, состоящие из десятков весьма неприглядных фактов, способны вызвать отрицательную реакцию общественности, но на самом деле свидетельствуют лишь о том, что среди мигрантов есть и те, кто совершает преступления. Тем не менее, такой прием не без успеха используются сторонники радикально-националистических и мигранто-

[14] Подробнее см.: Голунов С. В. Этническая миграция в Россию //Свободная мысль, 2007, № 5. С. 66-80.

[15] См.,например: Воробьева О., Гонтмахер Е., Зайончковская Ж., Рыбаковский Л. Россия: миграционные вызовы XXI века. Русский архипелаг, http://www.archipelag.ru/agenda/povestka/povestka-immigration/strategii/doklad-csr-migration/.

[16] Президент Азербайджана И. Алиев (число постоянно отсутствующих в Азербайджане граждан трудоспособного возраста, декабрь 2006). См.: Президент Азербайджана: Численность проживающих в России азербайджанцев завышена //Информационное агентство "REGNUM", www.-regnum.ru/news/760560.html, 25.12.2006.

[17] Трудовая миграция в странах Центральной Азии, Российской Федерации, Афганистане и Пакистане. Аналитический обзор. Аналитический обзор. Алматы: Международная организация по миграции, 2005. С. 77.

[18] Трудовая миграция в странах Центральной Азии, Российской Федерации, Афганистане и Пакистане. Аналитический обзор. Аналитический обзор. Алматы: Международная организация по миграции, 2005. С. 76.

[19] Оценка Государственной миграционной службы Молдавии. Цит. по:Трудовая миграция в странах Центральной Азии, Российской Федерации, Афганистане и Пакистане. Аналитический обзор. Аналитический обзор. Алматы: Международная организация по миграции, 2005. С. 78.

[20] Глава ФМС Константин Ромодановский – на круглом столе в Госдуме: “10,2 млн. нелегальных мигрантов (по итогам прошлого года) живет в России” //Московский Комсомолец, http://www.mk.ru/-numbers/2493/article87758.htm, 5.12.2006.

[21] См., например: В 2003 году в Москве совершено 150 тыс. преступлений, раскрыто 80 тысяч. //Русская линия, http://www.rusk.ru/newsdata.php?idar=406697, 26/12/2003 [ИТАР-ТАСС]; Надо было терпеть? //Труд.ру. http://www.trud.ru/trud_author.php?god=-2005&id=903&txt=1, 29.06.2005.

[22] См., например: Астраханские ведомости", 12.02.1999.

фобских идей. Так, на сайте ДПНИ ведется "мониторинг" совершаемых мигрантами тяжких преступлений, а депутат Госдумы В. Курьянович, пытался призвать посла Таджикистана к ответу за совершенные его соотечественниками преступления, информацию о которых он составил именно на основе "подборки заголовков новостей из российских СМИ за несколько месяцев"[23]. Учитывая, что многие средства массовой информации предпочитают делать акцент на преступлениях, совершаемых иностранными мигрантами (во многих случаях аналогичные преступления, совершаемые представителями "коренного населения", остаются в тени), можно предположить, что возникающий в этом случае "эффект подборки" серьезно влияет не только на общественное мнение, но и на представителей власти. Отсюда и возникают недобросовестные интуитивные "экспертные оценки".

В реальности же статистическая информация правоохранительных органов показывает, что доля совершаемых иностранцами преступлений относительно невелика. По данным Министерства внутренних дел РФ, наиболее высока такая доля в Москве и Московской области, Санкт-Петербурге, Ханты-Мансийском автономном округе, Краснодарском, Красноярском, Хабаровском, Приморском краях и Свердловской области[24]. Но даже если рассматривать эти регионы, то лишь в немногих из них соответствующий уровень выше среднероссийского (3%[25]), причем максимальные показатели, характерные для Москвы и Московской области не превышают 7%[26].

Самые методы расчета "вклада" иностранцев в общий объем совершаемых в РФ преступлений порой весьма несогласованны. Так, в своем выступлении на конференции "Мировое сообщество против глобализации преступности и терроризма" глава Федеральной миграционной службы К. Ромодановский заявил, что в 2005 г. иностранные граждане совершили 3% от всех преступлений на территории РФ (т. е., если опираться на данные Росстата, примерно 107 тыс.). С этой цифрой не стыкуется сделанное в том же интервью утверждение: "чаще всего правонарушения совершают граждане Грузии, Азербайджана и Молдовы – соответственно каждый 100-й, 140-й и 213-й из числа приехавших в Россию представителей этих государств"[27]. Очевидно несоответствие между общим числом иностранцев-преступников, количеством совершивших преступление представителей того или иного государства и числом мигрантов этих стран. Чтобы число преступлений в сумме могло достичь 107 тыс., нужно, чтобы доли преступников в наиболее многочисленных группах мигрантов были гораздо бóльшими, чем это вытекает из утверждения К. Ромодановского, Такие примеры показывают, как манипуляция числами выявляет размеры "этномиграционной преступности".

Нынешняя миграционная политика РФ не основывается на точных данных объема внешней миграции и связанных с ней параметров (тех же совершаемых иностранными гражданами преступлений). Учитывая, что существующие оценки (в том числе исходящие от представителей властных структур) весьма различны и даже противоречат друг другу, разными ведомствами трудно выработать согласованную стратегию. Выход может быть найден в развитии сотрудничества власти и независимых экспертов, включая предоставление последним полноценной информации и финансовой поддержки.

Внешняя этническая миграция в РФ: проблема пограничной безопасности?

Политики и журналисты часто говорят об отсутствии должного контроля границы РФ.. Неоднократно звучали предложения резко ужесточить режим сообщения через южные границы со странами СНГ, выражалась обеспокоенность тем, что такой режим слишком

[23] Депутат Государственной Думы Н. Курьянович призвал посла Таджикистана к ответу //Русская линия, http://www.rusk.ru/newsdata.php?idar=161321, 29.11.2005.

[24] Растет преступность, связанная с иностранцами //Демоскоп-Weekly, http://www.demoscope.ru/weekly/-2003/0135/barom06.php.

[25] См., например: В РФ в 2005 г. работало 10,2 млн. нелегальных трудовых мигрантов //Альянс Медиа, http://www.allmedia.ru/newsitem.asp?id=784700, 4.12.2006.

[26] Рассчитано по: Каждое пятое преступление в столице совершается иностранцами, http://www.-newsru.com/crime/07dec2004/stat.html, 7.12.2004; Нужно ли ограничить въезд мигрантов в Подмосковье? //Агентство новостей Подмосковья, http://-www.mosoblpress.ru/show.shtml?d_id=8672&type=article, 30.05.2005, а также информации Федеральной службы государственной статистики РФ.

[27] Выступление директора Федеральной миграционной службы России генерал-лейтенанта милиции Константина Ромодановского на 3-й Международной конференции "Мировое сообщество против глобализации преступности и терроризма". – Министерство внутренних дел Российской Федерации (http://www.mvd.ru/press/interview/4437/, 02.11.2006.

либерален: в обоих случаях такая обеспокоенность мотивировалась во многом именно масштабами неконтролируемой миграции из Закавказья и Центральной Азии и сопутствующими проблемами. Президент РФ В. Путин[28], директор ФСБ Н. Патрушев[29], директор Федеральной миграционной службы МВД К. Ромодановский[30], главы приграничных регионов и другие представители власти[31] неоднократно заявляли, что нелегальная миграция представляет собой угрозу пограничной безопасности страны.

Основная часть попадающих в Россию мигрантов пользуется безвизовым режимом и пересекает границы легально. Однако некоторая часть пытается пересечь границу незаконно, обходя пункты пограничного пропуска, скрываясь от пограничного контроля во время процедуры его прохождения или предъявляя поддельные документы. Насколько многочисленны такого рода нарушения?

Например, по итогам 2005 г. пограничники задержали более 8,3 тыс. нарушителей[32], наибольшее количество которых было выявлено на закавказском, казахстанском, китайском и украинском участках. Эта цифра не идет ни в какое сравнение с ежегодным количеством нарушений границ США (0,9-1,6 млн.), стран ЕС (многие десятки тысяч в год). Более того, она почти в 2 раза меньше аналогичных показателей Казахстана, где в 2005 г. было задержано 14,5 тыс. чел.[33]

Часть незаконных пересечений совершается российскими гражданами, либо жителями сопредельных территорий (в целях посещения родственников, ведения нелегальной хозяйственной деятельности и т. п.), поэтому само по себе количество пересечений не является угрожающим с точки зрения национальной безопасности, даже если предположить, что пограничники выявляют лишь часть подобных нарушений. Учитывая, что в настоящее время происходит процесс технического оснащения кавказской и казахстанской границ России, вряд ли следует полагать, что количество таких нарушений в будущем существенно возрастет.

Значительное количество иностранцев пытается въехать в Россию по недействительным или поддельным документам. Например, по итогам 2005 г. таковых было 185 тыс. чел.[34] Однако следует учитывать, что большинство подобных инцидентов возникает из-за ошибок оформления документов, а не преступных умыслов тех лиц, которым было отказано во въезде.

Серьезная проблема может возникнуть у России после ратификации и вступления в действие в 2007 г. соглашения с ЕС о реадмиссии, в соответствии с которым страна несет большие расходы на депортацию транзитных нелегальных мигрантов, пытавшихся въехать в Евросоюз с российской территории. Если допустить, что сейчас в РФ выявляется лишь незначительная часть таких мигрантов, то такие расходы могут ежегодно составлять десятки миллионов долларов. Однако эти потери заметно меньше прямых расходов (оцениваемых в миллиарды долларов) и косвенного ущерба от замедления трансграничного сотрудничества, которые стране пришлось бы понести в случае создания жесткой системы охраны границ, в частности, с Казахстаном.

Некоторые представители властных структур, СМИ видят угрозу в увеличении численности мигрантов из сопредельных стран на прилегающих российских территориях. В частности, военные исследователи – представители системы пограничной службы РФ назвали "оседание части мигрантов в приграничье" и попытки "экономического освоения приграничной территории" проблемой пограничной безопасности России.

Однако эти мнения не подтверждаются данными переписи 2002 г. Согласно этим данным, лишь в одном российском регионе – Астраханской области – доля представителей титульного для сопредельной страны этноса составляет 14,2% (в остальных регионах – по несколько процентов). Хотя результаты переписи, возможно, не вполне адекватно отражают этнодемографическую ситуацию в российских регионах, граничащих с Китаем (официально численность китайцев в них не достигает и

[28] См., например: Мохов В. Ключ безопасности //Красная звезда, 2.12.2004, http://www.redstar.ru/-2004/12/02_12/1_01.html.

[29] См., например: Фронин В. Откуда начинается страна. Николай Патрушев о новом облике российской границы //Газета "Пограничник Северо-Востока", 31.05-6.06.2006. http://www.svrpu.ru/psv/-3835/0040.shtml.

[30] См., например: Пермяков С. На одного законного – десять незаконных. – Война в Ираке, http://www.iraq-war.ru/article/112596/.

[31] Так, 2001 г. начальник Юго-Восточного регионального управления Федеральной пограничной службы Р. Муллаянов предлагал ввести визовый режим с Казахстаном. См.: "Пограничники предлагают ввести визовый режим с Казахстаном" //Русская мысль, 2001, № 4370, 28 июня. С. 9.

[32] Голубев А. Заслон на пути афганских наркотиков //"Пограничник Содружества", 2006, апрель-июнь. С. 28.

[33] Главная задача выполнена. – "Пограничник Содружества", 2006, январь-март. С. 25.

[34] Более 100 миллионов человек проследовали через пункты пропуска //Пограничная служба ФСБ, http://fps.fsb.ru/fps.nsf/all/E62765891CC32FB4C325710600344DAF?OpenDocument, 25.01.2006.

10 тыс. чел.), возможно, что и те более высокие оценки, которые приводят эксперты (например, называют цифры 200–400 тыс. чел.) большей частью отражают не постоянную, а временную китайскую миграцию.

Вероятность конфликтов ирредентистского характера, в которых объектом притязаний стали бы российские территории, существенно уменьшается в связи с тем, что по своему экономическому и военному потенциалу, а также политическому влиянию Россия превосходит большинство своих соседей. Для остальных, включая Китай, весьма маловероятная перспектива приобретения далеко не самых экономически привлекательных территорий в обозримом будущем вряд ли перевесит выгоды от вполне реального экономического сотрудничества.

В числе лиц, пытающихся проникнуть из сопредельных стран в РФ как легальным путем, так и нелегальным выявлялись боевики и экстремисты, в том числе причастные к деятельности чеченских сепаратистов и подготовке террористических актов. Однако число задержанных на границах лиц, подозреваемых в причастности к вооруженному экстремизму, даже в период обострения чеченского конфликта исчислялось не более чем сотнями. В связи с переломом ситуации в пользу федеральных сил и техническим оснащением кавказских границ РФ (которое было объявлено приоритетом пограничной политики государства на 2004-2006 гг.) трансграничная активность экстремистов пошла на убыль, и число задержаний подозреваемых в такого рода деятельности сейчас очень невелико.

В числе главных проблем, с которыми традиционно связывается массовая миграция, называется рост уровня преступности. С точки зрения пограничной безопасности вызовом можно считать рост преступности в приграничных регионах, что создает опасность дестабилизации ситуации в приграничье.

Однако анализ статистической информации правоохранительных органов показывает, что в большинстве случаев доля совершаемых иностранцами преступлений в общей преступности, как правило, относительно невелика и в среднем по стране составляет лишь 3%. В приграничных же регионах, за исключением Краснодарского и Приморского краев, такая доля существенно меньше, чем в среднем по России: например, в Волгоградской области показатель составляет всего 0,5%[35], в Оренбургской – 0,8%[36]. Таким образом, повышенный уровень совершаемых иностранными мигрантами преступлений является вызовом для некоторых мегаполисов, а не проблемой приграничья.

Общественное мнение зачастую приравнивает представителей определенных этнических групп (особенно выходцев из Центральной Азии и цыган) к наркоторговцам. Однако, хотя число выходцев из Центральной Азии, замешанных в контрабанде наркотиков, достаточно велико, подавляющее большинство мигрантов из соответствующих стран непричастно к наркоторговле. По нашим оценкам (сделанным на основе фрагментарной информации пограничной и таможенной служб, а также закономерностей, выявленных в ходе event-анализа фактов задержаний наркотиков на границе с 1999 по 2004 гг.), на российско-казахстанской границе (через которую, по оценкам правоохранительных органов, ввозится до 90% поступающего в страну героина[37]) в год задерживается примерно 150 граждан стран Центральной Азии. За год Россию посещают не более 2 млн. трудовых мигрантов из этих государств. Даже если пограничники и таможенники выявляют всего 1% ввозимых опиатов, из этого следует, что наркоторговцами являются никак не более 2% трудовых мигрантов из региона и 5% представителей какого-либо одного его государства. Таким образом, утверждения, ассоциирующие какую-либо этническую группу или граждан какого-либо с наркоторговлей, не соответствуют действительности.

Из проведенного нами анализа вытекает, что этническая миграция в Российскую Федерацию в большинстве случаев имеет лишь косвенное отношение к безопасности страны. Так как граждане подавляющего большинства государств СНГ, имея право на безвизовый въезд в РФ, попадают в страну на законных основаниях, те нарушения, которые они совершают впоследствии, являются уже проблемами миграционной политики и поддержания внутреннего правопорядка. С этнической миграцией не могут увязываться и такие проблемы, как наркотрафик (лишь незначительная часть въезжающих в страну из государств Закавказья и Центральной Азии имеет отношение к наркоторговле) или терроризм (главный источник находится внутри страны, а отнюдь не вовне). В обозримой перспективе не приходится говорить об угрожающем из-

[35] См.: В эти дни... //Интер, http://www.inter-volgograd.-ru/second.shtml?id=2834 28.12.2006.

[36] См.: Амелин В. В. Толерантность принимающего общества по отношению к иноэтничным мигрантам //Центр миграционных исследований, http://migrocenter.-ru/publ/konfer/ekaterinburg/m_ekaterinburg01.php/.

[37] См.: Безопасность и международное сотрудничество в поясе новых границ России / Под ред. Л. Б. Вардомского и С. В. Голунова. М.; Волгоград, 2002. С. 433.

менении этнодемографического баланса в населении приграничных территорий или серьезном росте относительного "вклада" приезжих в преступность этих регионов.

Из прозрачных границ самая протяженная разделяет Россию с Казахстаном – страной, где уровень жизни вполне сопоставим с российским и которая является буфером для этнической миграции из других постсоветских стран.

Следует учитывать, что российская система пограничной безопасности в обозримой перспективе вряд ли сможет стать сколько-нибудь эффективной заменой социальных и правоохранительных мер внутри страны, включая внутреннюю миграционную политику. Представляется, что главный акцент в решении вопросов регулирования некоторых из таких потоков (наряду с миграцией имеется в виду и распространение наркотиков) следует перенести на уровень региональной политики, сделав ставку на эффективный менеджмент ситуации в наиболее проблемных регионах – в Москве и Московской области, Санкт-Петербурге, Краснодарском и Приморском краях, Ханты-Мансийском автономном округе и некоторых других. Такой подход позволит более четко локализовать проблемы и даст возможность регулировать миграционную нагрузку.

Этнический фактор в трансграничном трафике героина на территорию РФ

Проблема трансграничного наркотрафика в РФ и через ее территорию проистекает из проблемы производства наркотиков в постсоветской Центральной Азии (марихуана, гашиш и т. п.) и особенно в соседнем Афганистане (героин). Зачастую именно в связи с трафиком героина говорится об особом месте некоторых этнических групп в контрабанде и распространении наркотиков. Через российско-казахстанскую, российско-грузинскую и российско-азербайджанскую границы нелегальный товар попадает в РФ. Свою лепту в формирование российского наркорынка также вносят контрабандные поставки каннабисных наркотиков из Закавказья (марихуана), Украины (маковая соломка), из стран ЕС через Белоруссию, Украину и государства Прибалтики (синтетические наркотики). Однако наибольшую опасность для общества представляет трафик героина – наркотика, наиболее вредоносного по масштабам и серьезности своего "поражающего воздействия".

Роль этнического фактора в торговле всеми видами наркотиков, взятыми в совокупности, относительно невелика (как это было показано, например, в работе Э. Паина[38]). Выявить же значение этнической составляющей в торговле опиатами еще сложнее (статистические данные практически недоступны), несмотря на то, что в большинстве новостных сообщений о задержании перевозчиков героина и опия-сырца на границах РФ фигурируют представители этнических меньшинств. Восприятие трафика опиатов как проблемы, создаваемой представителями определенных этнических групп, является очень серьезным негативным фактором, способствующим снижению толерантности в российском обществе и росту националистических настроений, в том числе и в их радикальном проявлении.

Проблема наркотрафика зачастую увязывается с прозрачностью границ на пространстве бывшего Советского Союза. В первую очередь речь идет о границе российско-казахстанской, через которую, по оценке МВД РФ, происходит до 90% нелегальных поставок опиатов в РФ[39].

Если взять за основу минимальные оценки, в соответствии с которыми среднестатистический героиновый наркоман потребляет в день 0,25 г этого наркотика[40] (по другим оценкам экспертов среднесуточная доза достигает 0,8 и даже 1 г)[41], а общее количество таких наркоманов в стране (которое последние несколько лет, по оценкам ООН, остается относительно стабильным) достигает 1 млн. чел.[42], то объем ввозимого в Россию героина ежегодно составит, по самым скромным подсчетам, более 90 тонн. За весь 2004 г. Федеральная таможенная служба РФ задержала более 680 кг героина[43], а аналогичный "улов" погранични-

[38] Паин Э, Этническая специфика контрабанды наркотиков в Россию: мифы и реальность //Дружба народов, 2002, № 12.

[39] См.: Безопасность и международное сотрудничество в поясе новых границ России / Под ред. Л. Б. Вардомского и С. В. Голунова. М.; Волгоград, 2002. С. 433.

[40] См., например: Актуальность проблемы наркомании в России //Общественное движение "Выборг без наркотиков", http;//www.bez-narkotikov.ru/?lid=1&pid=2.

[41] Бюллетень 1 – январь 2002 //Общественный фонд "Город без наркотиков", http://www.silavpravde.-ru/2002/b01.html.

[42] См., например: Делягин М. Об угрозе наркомафии //Центральная еженедельная профсоюзная газета "Солидарность". Электронная версия, http://www.solidarnost.ru/article.php?issue=33&section=21&article=647.

[43] Итоги работы Главного управления по борьбе с контрабандой ФТС России за 2004 год, http://www.customs.ru/ru/right_def/fight_with_contraband/index.php?&date286=200507&id286=8724.

ков за тот же период составил менее 450 кг[44]. Путем несложных арифметических вычислений можно прийти к выводу, что в 2004 г. эффективность границ РФ как "фильтра" против наркотрафика составляла не более 1,2%, и вряд ли можно ожидать, что в обозримом будущем этот показатель кардинально изменится.

Структура трансграничной наркоторговли является децентрализованной, представляя собой множество одиночек и большое количество независимых групп. Участники специализируются лишь на отдельных стадиях производства, – оптовой поставки, розничного распространения, отмывания денег или вспомогательных операций. Некоторые пытаются контролировать полный цикл. Часть группировок – "узкопрофильные", т. е. занимаются лишь определенным видом наркотиков, другие – многопрофильные.

Трудность раскрытия подобных криминальных сетей и их преступных операций существенно снижает эффективность "силовых" методов борьбы с наркоторговлей. В такой ситуации противник правоохранительных органов в "войне против наркотиков" на поверку оказывается аморфным, трудноидентифицируемым и труднонаходимым. Возникает искушение определить врага, а заодно и фронт борьбы с ним, по каким-либо четким и предельно простым критериям. Неудивительно, что немалая часть работников правоохранительных органов считает, что преступники имеют явно выраженные этнические особенности. К сожалению, явно некорректные материалы, в которых ставится знак равенства между представителями определенных этнических групп и наркоторговцами, публикуются даже в официальных изданиях, в том числе и Госнаркоконтроля[45]. Сложившаяся ситуация во многом вписывается в предложенную французским политологом Д. Биго концепцию "компенсации границ", в соответствии с которой силовые структуры многих современных государств пытаются компенсировать свою неспособность контролировать нелегальные трансграничные потоки за счет усиления наблюдения над представителями "подозрительных" стран, регионов, этнических и расовых групп[46].

Насколько сильно представители упомянутых этнических групп (в первую очередь представители народов Центральной Азии) вовлечены в процесс контрабанды наркотиков на территорию РФ? Для ответа на этот вопрос попытаемся опереться на интерпретацию косвенных статистических данных и экспертных оценок, почерпнутых нами из открытых источников и интервью.

С учетом малой эффективности действий органов пограничного контроля статистика задержаний фиксирует лишь незначительный процент случаев нелегального провоза наркотиков на территорию РФ. К тому же следует учитывать, что представители "видимых" этнических меньшинств в ходе проверок привлекают гораздо больше внимания, чем люди, имеющие "европейскую" внешность. Если все же допустить, что статистика задержаний адекватно отражает структуру наркотрафика, то, на основании данных Федеральной таможенной службы, можно заключить, что наибольшее число наркокурьеров является гражданами России, тогда как представители стран Средней Азии и Закавказья не попадают даже в первую тройку[47]. Однако, как это уже отмечалось выше, роль выходцев из Средней Азии в контрабанде опиатов значительно больше. Учитывая высокую латентность наркотрафика и схем организации поставок наиболее крупных партий героина (объемом в сотни килограммов), сколько-нибудь точно оценить роль этнических или многоэтничных группировок в этом процессе вряд ли возможно.

Однако очевидно и то, что подавляющее большинство мигрантов из стран Средней Азии непричастно к наркоторговле. Хотя открытая информация о числе случаев задержания наркотиков на российско-казахстанской границе фрагментарна, но на основе имеющихся данных пограничной и таможенной служб можно говорить о том, что в год раскрывается не более 400 попыток контрабанды наркотиков, из которых, по нашей оценке 40-50% приходится на героин. По оценкам авторитетных российских и центральноазиатских экспертов, за год Россию посещает 1,5-2 млн. трудовых мигрантов из региона, в том числе по 600-800 тыс. чел. – из Таджикистана и Узбекистана. Даже если допустить, что 70% задерживаемых наркокурьеров являются представителями титульных народов Средней Азии, а доля выявляемых пограничниками и таможенниками попыток контрабанды наркотиков составляет всего 1%, окажется, что наркоторговцами являются несколько процентов трудовых мигрантов.

С. Голунов

[44] См.: Восемь уголовных дел возбуждено в отношении пограничников-взяточников на российско-казахстанской границе, http://www.interfax.ru, 24.12.2004.

[45] См., например: [Борец] Подлое племя //Наркомат, 2003, № 1. С. 58-61.

[46] См.: Bigo D. Security, Borders, and the State //Borders and Border Regions in Europe and North America/ ed. by Paul Ganster, Alan Swedler, James Scott, Wolf-Dieter Eberwein. San Diego: San Diego University Press, 1997. P. 81-104.

[47] См.: Обзор деятельности таможенных органов по борьбе с контрабандой наркотиков в 2003 году, http://www.customs.ru/ru/right_def/index.php?part592=10.

Адаптация мигрантов: варианты стратегий

Высокая прозрачность границ, безвизовый режим, географическая близость, относительная стабильность политического и экономического характера обусловило превращение России в страну-реципиента миграционных процессов.

Пик миграционных процессов в России. И в саратовской области в частности, приходился на начало 90-х гг. Однако с 1994 г. интенсивность миграции неуклонно снижается. Снижение миграционных процессов связано с постепенным исчерпанием миграционного потенциала русскоязычного населения, адаптацией национальных меньшинств к социально-политическим и экономическим обстоятельствам, ослаблением националистической риторики и дискриминации в бывших республиках СССР.

Исследователи отмечают особую активность вынужденных мигрантов, выезжающих на заработки в другие страны СНГ, в основном в Россию. Трудовая миграция позволяла выжить семьям мигрантов за счет трансфертов, доля которых в доходах семей была существенной: в Армении – от 15 до 30% в зависимости от достатка семьи. Трансферты от азербайджанцев, проживающих в России оцениваются до 2,5 млрд. долл. в год[1].

В период 1989-1993 гг. из Армении, Азербайджана в основном уезжали русские, белорусы, украинцы – в основном русскоязычное население. В последующий период, до настоящего времени, миграционные потоки стали, в основном, моноэтничными. Между 1990 и 1997 гг. из Армении выехало более 700 тыс. чел., что составляет почти 20 процентов населения республики[2]. Причем, миграция из Армении носила четко целенаправленный характер – в Россию и США.

Такие величины миграционных процессов не могли не сказаться на этнической структуре областей и районов России. В Саратовской области наибольшее число армян отмечено в крупных промышленных городах области – Саратове, Энгельсе, Балаково, Марксе. Точных объективных данных об этническом составе этих городов нет. По разным оценкам численность армян в Саратове оценивается в 20-25 тыс., в Балаково 6-10 тыс. чел. Однако эти цифры вызывают сомнение, так как на наш взгляд они отражают больше ситуацию "сезонного" наплыва мигрантов, в то время как фактическое число постоянно проживающих в городах армян несколько ниже. Оценить реальную динамику изменения численности разных этнических групп представляется весьма затруднительным, однако можно говорить о том, что Саратовская область уже не является той относительно моноэтничной областью как 20-25 лет назад.

Учитывая сложившуюся ситуацию в части миграционных процессов в области, нами предпринята попытка анализа истории миграции, на примере армян, в Саратовскую область. Анализ включает в себя выявление основных причин миграции и наиболее типичных путей перемещения, факторов влияющих на выбор именно Саратовской области (города) как конечного пункта миграции. Особый интерес представляет анализ дальнейших миграционных намерений, которые на наш взгляд тесно связаны с готовностью к адаптации, выбору тех или иных стратегий интеграции.

В миграционной истории приезжих армян наиболее четко представлены насколько случаев, которые объединены нами в пять вариантов. Первый вариант – мигранты, прибывшие из самой Армении; второй – мигранты прибыли из других стран СНГ в Армению, а затем в Россию; третий – в прямом перемещении армян из республик СНГ в Россию; четвертый – мигранты, прибывшие из других городов России; пятый – связан с четвертым и первым – и состоит в перемещении мигрантов из городов России сначала в Армению, а затем оттуда вновь в Россию.

В первом и третьем вариантах доминирует прямая миграция. Это означает, что люди приезжают в Россию напрямую из Армении или других бывших республик СНГ. В остальных вариантах промежуточным пунктом назначения является Армения. Все эти варианты, при их различиях, отличает от остальных одно – Россия рассматривается как конечная цель миграции. Причем большинство мигрантов имеют четкое представление не только о стране (России) и городе проживания, но и о типе предстоящей экономической занятости. Последнее характерно только для прибывших в последние 5-7 лет.

Второй вариант предусматривает перемещение мигрантов из республик СНГ сначала на историческую родину (Армению), а затем – в Россию. Этот сценарий наиболее характерен для мигрантов и вынужденных беженцев конца 80-х – начала 90-х гг. Он, как правило, связан с возникшими межэтническими конфликтами, в основном в республиках Закавказья, и Средней Азии. Наиболее

многочисленными здесь являются мигранты, проживающие до начала 90-х гг. в Азербайджане, именующие себя "бакинские армяне". После начала активных межэтнических стычек в городах и поселениях Азербайджана они выехали в Армению, но затем, как правило, по экономическим причинам и причинам культурного характера (незнание языка, традиций, несовпадение норм и ценностей), вынуждены уехать в Россию.

Четвертый и пятый варианты характеризуются тем, что страной исхода и в тоже время страной – реципиентом является Россия. Отличия – в наличии некоторого промежуточного звена (Армении) или его отсутствии. Как правило, основными двигающими мотивами здесь являются плохие экономические условия городов исхода, а также в ряде случаев высокий уровень дискриминации.

Практически во всех случаях представлена легальная миграция. Как правило, в Саратовскую область они попадали с армянским паспортом, либо с паспортом гражданина России, полученным в других городах России. Часть мигрантов прибыли в область еще по старым советским паспортам, до введения паспортов России.

Можно с высокой степенью уверенности утверждать, что подавляющее большинство армян оказались в области не случайно, а имея некоторую информацию о месте будущего проживания, условиях жизни. Исключение составляет ряд армян, в экстренном порядке покинувших Азербайджан (г. Баку) в 1988-1989 гг., но и они уезжали имея здесь, как правило, родственников и априори полагаясь на их помощь. Ряд респондентов указывают, что возможно и поехали бы в другие города, например в Москву, Самару, Петербург, но там нет родственников, и/или близких людей, способных оказать первоначальную поддержку.

Необходимо отметить, что существует некоторый феномен целенаправленности миграции именно в Саратовскую область. Саратовская область и ее города рассматриваются как относительно спокойный и благополучный регион, в котором не составляет большого труда открыть свое дело, и/или найти подходящую работу. В условиях набирающего разгон эффекта "расколотого рынка", при котором фактически каждая этническая группа оказалась выдавленной в те или иные экономические ниши, большинству респондентов не составляет труда начать собственное дело в системе малого и среднего бизнеса, практически "легально" и "легитимно". Это особенно важно, учитывая характер миграционного процесса, когда люди приезжают к родственникам и землякам, по некоторой "цепочке", практически не имея никаких иных связей, а имея в наличии лишь свой интеллектуальный и предпринимательский потенциал.

В основе переезда многих армян, особенно последней волны, лежат экономические мотивы. В ряде случаев, особенно, мигрировавших в начале 90-х гг. лежат причины нежелания участвовать в боевых действиях, с опасениями за свою жизнь и жизнь членов семьи.

Женщина, 34 года: "Мы приехали из Баку, в 1989 г.. Там было страшно. Они [азербайджанцы] ворвались в наш двор, вытащили всех из дома. Стали всех избивать. Дядю моего сильно избили. Он потом умер. Спасибо соседи, тоже азербайджанцы, спрятали нас и детей в подвале..."

Тем не менее, после бегства в Армению, встал вопрос о фактическом выживании, уже в новых условиях.

Женщина ,38 лет: "Казалось бы мы дома... но, языка мы толком не знали. А жизнь... жить невозможно. Армения тогда в блокаде была. Света нет. Тепла нет. Воды нет. Когда давали воду, мы ее набирали во всю посуду, бочки, ванную, бутылки. Зимой дом наш, двухэтажный замерзал так, что лопались стекла. Моешь полы, а за тряпкой ледяная корка. Мы все жили в одной комнате, восемь человек – так теплее. Грелись с помощью "солярочки". Это такая бочка с колбой, солярка капает из колбы и горит. На ней и готовили. Спустя год поняли – так больше жить нельзя. Сын растет – а что он видел? Образования толком не получить. Еды нормальной нет. Даже муки нет, хлеб испечь. Надо в Ереван ехать – это день, – дорога, очереди... Решили ехать в Балаково, здесь родной брат мужа, он в милиции работал, договорились, он встретил, помог снять жилье... Отец и мать остались в Армении, мы им помогали, чем могли, высылали деньги, муж открыл свой бизнес, стало возможно детей в гимназию отдать...".

Большинства мигрантов, у кого остались близкие родственники в Армении, регулярно отправляют им помощь, деньги. В случае необходимости, прилагают все усилия для оказания помощи к переезду в Россию.

Мужчина, 42 года: " Мы им помогаем, сейчас пытаюсь брату помочь, он хочет уехать в Россию, или США. Из Армении трудно сразу в США уехать. Приедет сюда. Поживет. Язык выучит, может быть. Мы помогаем. А как же? Трудно будет, – они мне помогут...".

Мужчина, 29 лет, предприниматель: "Деньги отцу в Ереван отправляю регулярно. Иначе нельзя. Нас трое братьев – все ему помогают. Он уже не может работать на заводе. Да и завод закрыли...".

Что касается мотивов переезда из других республик, то здесь доминируют социально-политические мотивы, явные дискриминационные практики, ущемление прав и достоинств.

Мужчина, 36 лет: "Мы там [в Средней Азии] были второсортными. Мы должны были обслуживать только местных. Я до этого работал в управлении завода, инженером. Стал простым рабочим. Быть начальником там, дру-

гой национальности, – невозможно. Перспективы никакой. Никто не слушает тебя. Никакого права голоса. Только обслуживание этих…Мы, да и многие из друзей уехали сюда. Мы здесь были во время Союза, на заводах, ездили в командировки, здесь друзья, знакомые…".

Для группы мигрантов, имеющих промежуточным пунктом Армению, характерны причины, заставившие их продолжить миграцию. Наряду с социально-экономическими причинами, фигурировали недостаточно хорошее знание языка и традиций. Часть респондентов указывало, что они [язык и навыки] фактически были утрачены еще в период Советского Союза, когда они проживали в городах и республиках Союза. Это сформировало отношение к ним как к "чужим" среди коренного населения республики. На наш взгляд, это служило существенным "выталкивающим" фактором, стимулирующим социально-экономическую мобильность. Необходимо отметить, что категория "чужих" распространялась на всех членов прибывшей семьи.

Женщина, 38 лет: "Казалось бы мы дома... но, языка мы толком не знали. А жизнь... жить невозможно…. У сына тоже проблемы были, он языка кроме русского не знал, учились то мы все в одних русскоязычных школах…Трудно ему было. Друзей почти не было…Что он мог сделать…".

Особенная черта, которая на наш взгляд, является наиболее выпуклой, это миграционные перемещения всей семьей. Это относится в первую очередь к группе армян, прибывших в Россию в начале – середине 90-х гг. Процесс адаптации в "привычных стандартах" выглядит для них более приемлемым, чем включение в новую среду. Анализ миграционных характеристик последних волн (менее 5 лет) показывает, что в последних волнах доминируют неженатые молодые мужчины в возрасте 17-25 лет, имеющие четкие ориентации на получение образования, трудоустройства в России.

Проблема культурного несоответствия разделившего на "своих" и "своих чужих", здесь в Саратовской области получила дальнейшее развитие. На первый взгляд, моноэтничная мигрантская группа, при детальном рассмотрении оказывается разделенной на три-пять подгрупп, разделенных неким культурным антогонизирующим ингрупповым феноменом.

Выходцы непосредственно из Армении создали армянскую общину, юридически оформленную, имеющую воскресную школу, и проводящую праздники с участием гостей и артистов из Армении. Используя НГО, они пытаются объединить вокруг себя других армян. "Другие армяне" как правило, избегают участия в подобных мероприятиях.

Женщина, 34 года: "Мы понимаем язык, но разговаривать, мы не разговариваем. Даже наше поколение 70-х, а бабушки, дедушки естественно – говорят, у них есть эти навыки. Но наши внуки уже не поймут. А то, что открыли воскресную школу.… Это все для тех, кто выходцы из Армении. Они и здесь живут этими обычаями, в семьях у них только армянский язык, это те, кто оттуда.… Поэтому нас так и разделили "бакинцы" и армяне. Хотя мы – тоже армяне. Ведь нет же такой нации "бакинцы" – да? У них и у нас – не тот образ жизни… Они себя вспоминают".

Мужчина 44 года: "Понимаешь, нас и там и здесь как бы изначально поделили: из Азербайджана – значит бакинские. А они – ереванские; это у нас две таких категории, те – которые живут в Армении и которые там не живут, то есть мы друг от друга отличаемся корнями…даже языковым диалектом. У нас есть такой диалект, шемахинский диалект, карабахский диалект, те, которые из Средней Азии, у них свой диалект.… Поэтому в Армении люди из Баку не прижились по одной только причине, что мы не знали языка. Наш армянский язык и армянский коренной – это совершенно разные языки, очень трудно было как-то влиться в это. Конечно, мы адаптировались, но образ жизни другой, совершенно другой".

Необходимо отметить, что практически во всех интервью и фокус-группе Россия, Саратовская область рассматривается как конечная цель миграционного перемещения. Только в двух интервью было отмечено, что возможно дальнейшее перемещение в США, это относится к последней волне, прибывших три и менее года назад, непосредственно из Армении. Респонденты полагают, что перемещение из России в США более удобно, чем напрямую из Армении в США.

Наиболее актуальным вопросом для всех видится вопрос о возврате в Армению (историческую родину). И здесь община делится на две, в принципе, равные группы. Одни готовы вернуться назад, но при условии что социально-экономическая обстановка там улучшится, это в основном выходцы из самой Армении. Другая группа не рассматривает вариантов перемещения в республику. Это, как правило, те, кто испытал на себе "культурное несоответствие", наиболее удачно и успешно адаптированные к местным социальных условиям и инкорпорированные в социально-экономическое поле.

Женщина, 37 лет: "Просто, глубоко в сердце, мы понимаем, что не все бы вернулись, все равно такой жизни бы уже не было. Может, даже бы и вернулись, а жизнь такую вернуть было бы невозможно. Просто у нас там действительно есть священные реликвии – наши могилы, могилы,– причем вековые, не смотря на то, что так сложилось, что у нас уже и здесь есть могилы. Умерла моя бабушка, умер мой свекор, так что вот эта священность, даже в отношении этой могилы держит, то есть мы уже знаем, что мы отсюда никуда, потому что это не бросишь, – как там с тяжестью, так и здесь с тяжестью…А здесь уже какой-никакой жизнен-

ный опыт, сложился круг общения, появились какие то друзья,у нас работа в конце концов".

На текущий период четко прослеживается тенденция к тому, что большая часть армян не хотят уезжать и рассматривают Россию как наиболее оптимальную зону по сравнению с другими странами – бывшими республиками СССР, в том числе и Арменией.

Можно утверждать, что массового оттока армян из Саратовской области при сохранении текущих социально-экономических и политических условиях не произойдет. Дальнейшие миграционные перемещения возможны лишь при значительном росте ксенофобских настроений, росте дискриминационных практик или резкого и длительного снижения экономического благосостояния.

Более того, большинство армян, удачно интегрировавшихся в местную социально-культурную и социально-экономическую среду, заинтересованы в том, чтобы пригласить родственников или близких друзей из Армении или других городов России.

Женщина, 37 лет: "Вот мой брат, ему сейчас 50 лет ,он после Баку прожил в Армении 10 лет, и сейчас мы помогли ему перебраться сюда. Причины? Опять-таки бытовые. Там невозможно жить. У него свой дом не в самом Еревана, а рядом в Арарате. Его элементарно нечем отапливать, не было работы. А так мы были здесь, они приехали сюда, и привезли своих ребят, у них мальчишки тоже, одному 25, другому 26 лет. Мальчишки занялись своим делом. Они прекрасные мастера, у них мастерская по ремонту машин, они адаптировались. Ну, почти. У них это получилось".

Таким образом, подводя некоторый итог можно утверждать, что сформированная сеть социальных связей, отстроенная по родовому признаку, служит и будет служить опорой для прибывающих вновь мигрантов, а Саратовская область выглядит привлекательным для мигрантов социально-экономическим регионом. Существующие общины, обладая некоторой базовой общностью, идентичностью, достаточно четко разделены по времени прибытия в страну, местом исхода и уровнем некоторой комплиментраности по отношению к Армении. Эти исходные условия служат основными посылами для построения стратегий интеграции.

Как уже выше рассматривалось, общину мигрантского этнического сообщества можно представить как некоторую структуру состоящую, как правило, из следующих условных частей, по-разному взаимодействующих между собой и внешним окружением:

Старожилы общины (как правило, это те, кто прожил на данной территории более 7-10 лет, успешно адаптированные к внешним условиям общины). Старожилы представляют собой ядро общины диаспоры, являются хранителями традиций общины, основными производителями диаспорной идентичности.

Недавние мигранты. Это члены общины, прибывшие из территории (страны) исхода недавно, имеющие четкие целевые установки на интеграцию в местное сообщество, стремящиеся перенять нормы поведения местного сообщества, и активно перенимающие диаспорную идентичность.

Трудовые мигранты. Члены этнической группы общины, но не включенные в сеть взаимопомощи общины, не имеющие целевых установок на интеграцию в местное сообщество. Трудовые мигранты являются носителями прагматической культуры. Они образуют собственные дискретные сети по образцу традиционных, предпочитают, по возможности, селиться среди своих соотечественников, в том числе и первых двух групп, а также (по традиционному образцу) претендуют на их поддержку и на поддержку функционеров НКО в решении своих проблем, часто безуспешно. Не ориентированы на интеграцию в местное сообщество, хотя часто живут практически на постоянной основе, или периодически выезжают в страну исхода, другие регионы России и возвращаются обратно (приспособительный сценарий).

Община имеет внутреннюю и внешнюю границы, каждая из которых выполняет собственные функции.

Внешняя этническая граница по отношению к общине формируется в иноэтничной среде и обусловлена фактами, сюжетами истории и современности, тенденциями межэтнических отношений. Внешняя граница определяет степень вмешательства иноэтничного элемента в культурную жизнь общины диаспоры.

Внутренняя этническая граница формируется в среде самой диаспоры и, являясь фактически границей ядра общины, строится на основе этнических доминант, внутридиаспоральной комплиментарности как формы психологической поддержки в условиях иноэтничного окружения и этнической самоидентификации, как сознательного акта коллективного самоопределения, этнической традиции как совокупности стереотипов и правил поведения[3].

Между внешней и внутренней границей общины формируется буферная среда, как правило, из числа членов общины, которые находятся в некотором пограничном состоянии – это, в основном, члены семей в смешанных браках.

В качестве одного из определяющих признаков общины является выраженная культурная идентификация членов этнической группы. В данном случае, можно говорить о наличии динамического процесса поиска точек соприкосновения и о конструировании

общей идентичности на основе уже имеющихся идентичностей.

Процесс конструирования общинной идентичности является сложным и длительным. Важным фактором, влияющим на ее динамику, является "ассимиляционная" способность этнической группы, поглощать, растворяя в своей среде вновь прибывших. Однако, существует предел поглощения, за которым нарушаются согласованные с местной средой процессы конструирования общинной идентичности. Здесь можно говорить о сохранении стабильности группы, как единого целого. Вновь прибывшие привносят в состав группы новые проблемы, интересы, целевые установки, нормы поведения. Появляются новые группы влияния.

Существование групп влияния предопределяет появление сторонников, из которых формируются фракции, выстраиваются сети связей и поддержки. Из числа представителей групп влияния, как правило, создаются НКО, выполняющие представительские функции общины и обеспечивающие ее функционирование как социально-политического субъекта социального сообщества.

Существование двух и более групп влияния общины допускает сценарий раскола на две и более части. Причинами раскола могут служить несовпадение структур целевых картин, приоритетов идентичностей, желание перераспределения сетевых (общедиаспорных) ресурсов. Однако, как правило, процесс раскола наблюдается, когда общиной накоплен существенный экономический и административный (управленческий) капитал, при наличии этнических предпринимателей, способных в целях общины аккумулировать этничность как ресурс, и когда раскол не угрожает жизнеспособности общины в целом.

Наличие двух и более групп влияния в общине, ведущих конкурентную борьбу друг с другом, тем не менее в целом способствует интеграции и выработке единой позиции в формировании универсальной идентичности и этнических групповых автостереотипов.

Другим важным показателем является интенсивность контактов со страной исхода и другими общинами диаспоры. Общины диаспоры формируют устойчивую социальную сеть, обеспечивая и поддерживая развитие друг друга и диаспору в целом. Узлы диаспоры, включающие некоторое множество общин, выступают коллекторами сетевых ресурсов, высвобождая (перераспределяя) их при необходимости.

Безусловно, интенсивность связей и их количество в разных этнических группах существенно различается. Однако, можно с полной уверенностью утверждать, что все этнические мигрантские группы формируют сеть горизонтальных связей внутри себя. Первичными ячейками горизонтальной социальной сети являются кланово-родственные группы, формирующие "первичную" орбиту коммуникаций для вновь прибывших. В основе этих первичных организаций лежит принцип личного доверия и кровного родства.

Необходимо также отметить, высокую активность членов малых групп в формировании новых связей. Здесь полностью реализуется принцип избыточности связей, обеспечивающих максимальную устойчивость группы при внезапных и сильных влияниях внешних факторов.

Сетевая структура обеспечивает консолидацию ресурсов вокруг наиболее активной и экономически, политически и социально успешной группы влияния. Таким образом, в отличие от вертикальной системы управления, присущей традиционным системам управления, в социальной сети функции управления сконцентрированы в звеньях с наибольшим "весом" и имеющих наиболее высокую плотность контактов с другими звеньями (ячейками) общины. Ячейки, выполняющие функции управления, являются основными носителями и передатчиками информации, узлами перераспределения ресурсов.

Стремление общин создать традиционную иерархическую структуру управления, как правило, связано только с желанием заявить себя в качестве участника-игрока на социально-политическом поле, обеспечивающем реализацию групповых интересов на институциональном уровне (взаимоотношения с Администрациями городов, государственными службами и органами). Особенно ярко это наблюдается сейчас, когда со стороны органов власти наблюдается пристальное внимание к межнациональным отношениям, выделяются субсидии, возможно, получение налоговых льгот национальными НКО.

Рассмотренные выше особенности мигрантской общины позволят прейти к рассмотрению групповых стратегий адаптации. Хочется особо отметить, что существующие взгляды на адаптацию мигрантов, анализируют главным образом поведение индивида. Исключение, пожалуй, составляют работы Н. Лебедевой, уделяющей значительное внимание групповой адаптации[4], однако больше в контексте этнической психологии, что не всегда приемлемо для социологического анализа.

Автор склоняется к использованию позиции Г. Шеффера[5], полагающего, что большинство диаспор выбирают стратегию общины как наиболее предпочтительную. Нами это понимается, что индивиды адаптируются к новой среде, удовлетворяют свои потребности, не сами по себе (индивидуально), а как члены

общины. При этом индивидуальный статус замещается статусом общины как таковым.

При этом общины преследуют основную цель (миссию) – максимально эффективное приспособление к условиям новой культуры, и вытекающая из нее задача – создание социальных сетей, обеспечивающих это приспособление. Конфигурация и наполнение сетей происходит исходя из реальных условий, в которых развивается община.

Как было рассмотрено автором выше, одним из основных сценариев (стратегией) адаптации трудовых мигрантов является (само)сегрегация. В основе этого сценария лежат, как правило, мотивационно-ценностные ориентации, связанные с прагматическим извлечением выгоды от нахождения на территории принимающей страны.

На наш взгляд, одним из ключевых аспектов этого сценария является включение вновь прибывших мигрантов в социально экономическую сферу по двум основным направлениям: первое – это включение в "этнический" бизнес, и второе – в соответствии с правилами "разделенного" рынка – в качестве малооплачиваемой, дискриминируемой группы – на малоквалифированную работу.

Для объяснения феномена этнического бизнеса видится приемлемым использование схемы Уолдингера[6]. Он выделяет два важных аспекта:

Структура возможностей, под которой следует понимать легальную систему трудоустройства и возможностей вхождения в местный рынок труда; она включает в себя квалификацию рабочей силы и спрос на рынке труда.

Специфические этнические стратегии (выделено мной – *К. С.*) и ресурсы, на которые этнические группы могут положиться, чтобы разрешить проблемы интеграции и дискриминации. Этнические ресурсы включают в себя социальные сети, солидарность, предпринимательские традиции, доступ к дешевой рабочей силе, знания о потребностях своей и иных этнических групп.

В 90-е гг. Россия переживала экономический спад, на фоне которого наблюдался рост миграционных потоков. Россия превратилась в крупнейшую страну – реципиента. Среди приезжающих были представители различных этнических групп, разного уровня квалификации и образования.

В середине 90-х гг. в связи с экономическим кризисом с предприятий области было уволено более 250 тыс. чел., в то время как сфера обслуживания практически не росла. Нехватка рабочих мест в промышленности серьезно отразилась на мигрантах, имеющих, как правило, технические специальности, либо имеющих низкую квалификацию. Немногими свободными сегментами рынка труда оказались места для низкоквалифицированной и плохо оплачиваемой работы в сфере обслуживания и сельского хозяйства. С конца 90-х – начала 2000 гг. сюда оказались также включены сегменты низкоквалифицированной работы в сфере дорожного и городского строительства.

Фактически, с середины 90-х гг. мы наблюдаем феномен расколотого рынка, при котором высокооплачиваемые работники стремятся ограничить приток в свой сектор рынка дешевой "этнической" рабочей силы. За одну и ту же работу местное население получает больше, а мигрант – меньше.

Таким образом, в соответствии со схемой Уолдингера, структура возможностей на этом этапе оказалась весьма ограниченной. Однако необходимо отметить, что в настоящее время у мигрантов появился еще один сегмент, который требует дополнительного изучения в привязке к региональным особенностям – частное (индивидуальное) предпринимательство. Так, например, по данным отдела статистики торговой инспекции г. Балаково Саратовской области, из 7,5 тыс. официально зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, более тысячи человек – недавние мигранты, против 150 зарегистрированных в 1998 г.

Однако остается фактом, что именно крупные, приграничные города становятся сценой, на которой развертываются процессы межкультурного взаимодействия – восприятия и сравнения. Наблюдаемые местными жителями культурные и внешние отличия мигрантов служат функции распределения социальных ролей (торговцы на рынках, строители). Ролевое распределение культурных различий способствует тому, что эти различия становятся заметными, выпуклыми и закрепляются, а порой и институциализируются, на уровне массового сознания как непреложные доминанты.

Тем не менее, в современных условиях основной стратегией адаптации мигрантов являлось включение в принимающее сообщество с опорой на собственные сетевые ресурсы этничности, на родственные связи.

Однако, оказываясь погруженным в "свою" среду, мигрант не чувствует необходимости изменять свое поведение и восприятие мира. Он оказывается "не выключенным" из прошлой жизни, основной и часто единственной системы мировосприятия. Его текущее восприятие культурных различий между ним и автохтонным населением можно охарактеризовать как отрицание культурных различий и защита собственной культурной самобытности.

В этих условиях, для мигрантов, не обладающих достаточным социальным капиталом, по сравнению с местным населением, с

интегрированными "старожилами" на начальном этапе включения наиболее значимыми являются групповые ресурсы (этничности, землячества). Тщательный анализ сетевых взаимодействий (трансфертов) в анклаве, проведенный в рамках данного исследования в целом (см. Приложение, табл. 1) подтвердил выводы исследовательской группы ИС РАН7, где было выявлено, что основу взаимодействия в анклаве составляет представление [в основном]: а) информации об трудоустройстве на новом месте, б) помощь советами и рекомендациями по решению конкретных проблем, в) помощь деньгами, г) помощь в организации семейных или религиозных праздников, похорон, свадеб и т. д. и в гораздо меньшей степени – помощь конкретными делами (ухаживание за больными, личная помощь в оформлении документов и т. д.).

Сеть трансфертов является важным, а часто и единственным ресурсом, обеспечивающим успешную адаптацию на рынке труда. Большинству опрошенных такая система поиска и распределения рабочих мест кажется сама собой разумеющейся и никак не проблематизируется:

> *Мужчина 28 лет:* "Ты сейчас не устроишься в автосервис. Нужно только по знакомству, через родственников". "Ну, мне хотелось бы, конечно, в приличную фирму устроиться... Но это надо хорошие связи иметь".

В рамках этого восприятия сетевых ценностей, обеспечивающих фактически выживание в инокультурной среде, происходит активное неприятие (отрицание) инокультурных ценностей и норм поведения. Полагая, что принявшая (включившая) его социальная сеть – единственно возможное пространство-место его взаимодействия и существования, он боится стать "чужим", потерять "нужную идентичность", быть выброшенным из сетевого сообщества. За этим восприятием стоит убеждение, что все включенные в сеть обязаны разделять одни и те же этнокультурные ценности, следовать "общепринятым" в данной среде нормам поведения, поскольку эти, лежащие на поверхности символические ценности являются, на его взгляд, главным критерием, определяющим включение/исключение из сети и позиционирующим его как "свой-чужой".

Более того, в условиях агрессивного инокультурного окружения, каковым являются современные полиэтнические города с их теневой структурой покупки-продажи разрешительных услуг (на регистрацию, проживание, торговлю), частыми проверками паспортного режима, в условиях, когда внешней средой непрерывно подчеркивается его инаковость, происходит восприятие иных культурных традиций и норм через призму угрозы.

Воспринимаемые культурные отличия тесно переплетаются с социальным проблемами, практиками повседневной дискриминации, и на фоне обостренного чувства угрозы своей инаковости складывается эмоционально-психологическая солидарность "своих" против "чужих". Часто под "чужими" мигрантами понимается категория "все", "местные".

На "службу" укрепления этнокультурных различий оказалось поставлено мощное средство институционализации различий – язык. Язык вражды (hate speech) оказался доминирующим в повседневном дискурсивном пространстве взаимодействия местного населения и мигрантов. Использование языка вражды прямо и косвенно способствует возбуждению межэтнической и/или религиозной вражды. Его тезаурус наполнен высказываниями о моральной, культурной и другой инаковости, неполноценности и отстроен на иррациональном восприятии страхов, слиянии культурных категорий с образом "чужого". Под воздействием этого мощного инструмента со стороны автохтонного населения, у мигрантов складывается ощущение полной изолированности от местного сообщества, боязнь психологического и физического насилия над собой и членами своей семьи, близкими.

Относительно высокий уровень конкуренции на рынке труда, низкий уровень толерантности способствует тому, что, в целом, складывается негативное отношение к мигрантам, и каждому проступку недавно прибывшего придается этническая окраска. Описания проступков, в том числе и в СМИ сопровождается коннотацией – "они не хотят жить по нашим законам", из-за этого "страдают наши (местные) интересы". Неудачные попытки совместных с национально-культурными центрами акций приводятся в пример неспособности интеграции со стороны мигрантов, а не местных жителей. Готовность и способность местного населения к взаимной интеграции, как правило, даже не рассматривается, будь то статьи в СМИ или Концепции национальной политики. Априорно предполагается, что усилия по интеграции должны исходить только от мигрантов.

Таким образом, в условиях достаточно интенсивных, негативных внешних факторов происходит "стягивание" этноконтактных зон, происходит снижение интенсивности межгрупповых контактов и их значимости. Отношения с мигрантами, выталкиваемыми на периферию общественной, социальной и политической жизни, складываются предельно инструментально и включают в себя только минимум непосредственных контактов. В поле социального действия между мигрантами и принимающим населением остаются лишь "буферные точки"

– люди, либо небольшие группы людей, которые пользуются относительным доверием как с одной, так и с другой стороны. Это своего рода информационные "посредники", как правило, тесно включенные в теневую систему покупки-продажи разрешительных услуг, главной функцией которых является урегулирование отношений между группой (общиной) и лицами, действующими от имени местного населения (представители УВД, паспортных столов, торговой инспекции и т. д.).

Все эти факторы приводят к тому, что символическая граница между группой недавних мигрантов и местным населением часто становится "реальной стеной". Отказ местного населения, органов власти от активного вмешательства в процесс интеграции под предлогами декларируемой этнокультурной толерантности, политики невмешательства в инокультурное и религиозное поле приводит к тому, что у недавнего мигранта оказывается порой единственная возможность восстановления/сохранения культурного и символического капитала – это быть включенным в систему регенерации этнокультурных ценностей, происходящей внутри общины и с использованием социальных сетей обмена.

На наш взгляд, можно выделить следующие ключевые факторы, приводящие к этноцентричному восприятию взаимоотношений "мигрант – местное население" и сужению этноконтактных зон между общиной и автохтонным населением:

– Отсутствие необходимого числа каналов коммуникации между общиной и местным населением, обладающих доверием и обеспечивающих информационную взаимную интеграцию.

– Низкая толерантность принимающего населения, обусловленная отсутствием опыта межкультурного взаимодействия в современных социально-экономических условиях. Сюда же можно отнести отсутствие четких учебно-образовательных программ по развитию толерантности, как элемента структуры общечеловеческих навыков, в системе начального и среднего образования.

– Неготовность и нежелание местного населения к интеграционным процессам, предполагающие, что усилия по интеграции должны исходить от представителей миграционных сообществ ("…нет, ну почему мы должны что- то менять? Мы здесь всегда жили и будем жить! Им надо? Вот пусть они и подстраиваются под нас!...").

– Превалирование негативных этнических стереотипов, основанных на искажениях общественного сознания, мифах и слухах, ротация которых происходит в СМИ и повседневном дискурсе местного населения.

– Эффект "культурной интервенции" – страх автохтонного населения за утрату собственных, местных традиций, обычаев.

– Стремление к унификации ("…все "кавказцы", даже если он таджик…") по внешним атрибутам. Местные жители, как правило, не способны к дифференциации мигрантов по этнокультурным маркерам. Ряд исследований подтверждает это особенно наглядно, показывая, что подавляющее число респондентов ассоциируют мигранта с "лицом кавказской национальности", хотя официальная статистика показывает, что основным регионом исхода являются республики Средней Азии и Казахстан[8].

– Отсутствие внятных перспектив последствий интеграции для местного населения. Отсутствует работа местных органов власти и общественных организаций, направленная на разъяснение положительных черт миграции (привнесение культурного и этнического разнообразия, восполнение естественной убыли населения, в том числе и экономически активной, в трудоспособном возрасте в условиях растущей депопуляции и т. д.).

– Расколотый рынок. Сложившаяся система сепарации на трудовом рынке привела к тому, что практики дискриминации и, фактически, расизма в сфере трудовых отношений стали повсеместной порочной практикой.

– "Высокие" требования к знанию языка и специфики работ. Этот фактор тесно связан с предыдущим и, возможно, является его следствием. В общественном мнении мигрант,– человек, имеющий низкий уровень образования и культуры. Однако, результаты нашего эмпирического исследования, результаты исследований коллег и официальная статистика подтверждают обратное. Согласно полученным данным, образовательный и квалификационно-профессиональный уровень прибывающих в Россию значительно выше, чем у принимающего населения[9]. На наш взгляд этот фактор является одной из самых весомых дискриминационных характеристик, поскольку позволяет проводить скрытую дискриминацию в условиях социально-экономической конкуренции за высокооплачиваемые места.

– Связь террористической угрозы и этничности/религиозности. Относительно новый фактор, ставший играть существенную роль в последние несколько лет. Местное население рассматривает возросший уровень террористической угрозы исключительно в ключе этничности, полагая, что основными носителями идей терроризма являются представители "чужих" этнических групп, прибывших недавно. Циркулирующая в СМИ информация о террористических актах, как правило, окра-

шена в этнические тона, что в свою очередь формирует и окончательно укрепляет представление о связи этничности и терроризма ("…ну, послушай, – какой смысл нашим, русским это делать? Это все – гости с юга…").

Проанализировав эти факторы, можно сделать вывод, что существует, как минимум, три измерения, определяющие возрастание социально-культурной дистанции (в понимании Р. Парка), влияющей на величину замкнутости и закрытости (изолированности) общины:

– экономическое измерение;

– социокультурное измерение;

– социально-психологическое измерение.

При этом, первичную роль, на наш взгляд выполняет социокультурное измерение, поскольку социокультурные (в частности, этнокультурные) маркеры являются наиболее яркими. На их основании производится "обыденная типизация" по принципу "свой-чужой", проецирующаяся на социально-психологическую плоскость взаимоотношений, где в свою очередь происходит формулирование основных принципов межличностных кросс-культурных взаимоотношений, выработка и закрепление повседневных практик взаимодействия, их аргументация.

В конечном итоге эта система повседневной аргументации привносится в сферу социально-экономических отношений (наем рабочей силы, формы и методы стимулирования, социального контроля и т. д.)

В. Мукомель в своей работе придерживается сходного набора факторов, считая, что важнейшими из них, влияющими на адаптацию мигрантов, являются[10]:

– доступность важнейших составляющих социальной среды (рынки занятости, жилья, образования, социального, культурного обслуживания);

– социокультурная дистанция между принимающим и посылающим обществом;

– этнокультурные особенности групповой самоорганизации, производные от специфики социальной организации и традиции посылающего общества;

– различия в установках на адаптацию разных групп мигрантов, определяемые соотношением в миграционном потоке временных трудовых мигрантов и мигрантов, ориентированных на постоянное проживание в данном конкретном месте;

– исторически сложившийся групповой опыт выживания в инокультурной среде, особенно городской;

– развитость и доступность для мигрантов формальных и неформальных сетей взаимодействия.

При этом, результаты исследований показывают, что мигранты достаточно трезво относятся к существованию границ, барьеров между ними и принимающем сообществом.

Более половины опрошенных уверены, что "горожане" (коренные жители городов, где проводилось обследование) никогда не будут принимать мигрантов за своих, однако около половины из них считают, что в данных городах можно жить постоянно. Характерным является то, что подавляющее большинство считает, что жить надо по своим обычаям и традициям, но на улице (в публичной сфере) стремиться быть как все. (См. Приложение, табл. 2.)

Добровольная сегрегация общин этнических мигрантов – это осознанная стратегия приспособления/адаптации в принимающем обществе, обусловленная низкой готовностью ядра общины к интеграционным процессам. Н. Маликова отмечает, что "…для отдельных этнических меньшинств мигрантов характерно это состояние принципиальной аномии, когда они – чужаки в обществе, объект ксенофобии со стороны представителей этнического большинства. Это не только их положение в обществе, но и *групповое мировоззрение* (выделено мной – *К. С.*), обособляющее их в изолированную, либо слабо адаптированную общину. Полноценная межэтническая интеграция в общество для них недосягаема вследствие известных нормативно-правовых ограничений или этнодискриминационной практики"[11]. Здесь необходимо отметить, что это – выбор части мигрантов, часто не большей. Во всех обследованных общинах были и те, кто осознанно стремился к интеграции в принимающее сообщество, однако по ряду объективных причин (незнание языка, физические недостатки и т. д.) не может, но, тем не менее, наращивает дистанцию по отношению к своим соотечественникам[12].

Примечания:

[1] Арутюнян Л. А. Новые тенденции миграции в Армении //Миграционная ситуация в странах СНГ. С. 72. 1999.

[2] Арутюнян Л. А. Там же.

[3] Аствацатурова М. Диаспоры: этнокультурная идентичность (возможные теоретические) модели //Диаспора. № 2. 2003. С. 190 .

[4] Лебедева Н. Социальная психология аккультурации этнических групп. Дисс. д. псих. н. Москва, РАГС при Президенте РФ, 1997.

[5] Sheffer G. Ethnic Diasporas: A Threat to Their Hosts? In: International Migration and Security. (ed.) by Miron Weiner. p. 263-286. Boulder, San Francisko, Oxford. 1993.

[6] Waldinger R. Through the Eye of Needle: Immigrants and Enterprise in New York's Garment Trades. New York & London: New York University Press, 1986.

[7] Анализ сетевых связей и адаптационных потребностей этнокультурного анклава Московского мегаполи-

са (на примере азербайджанского этнокультурного анклава): Аналит. отчет / Рук. проекта В. Мукомель. М.: Ин-т социологии РАН, 2004. Опрошено 200 респондентов, методика И. М. Кузнецова.

[8] Бадыштова И. М. Отношение местного населения к мигрантам (на примере Приволжского федерального округа) //Социологические исследования. 2003. № 3 С. 38-46.; Титов В. Н. О формировании прессой образа этнического иммигранта (взгляд социолога) //Социологические исследования. 2003. № 11. С. 41-50.

[9] Амелин В. Мигранты в Оренбуржье. Проблемы социальной адаптации. Оренбург, 2000. С. 13.

[10] Мукомель В. Миграционная политика России. Постсоветские контексты. М.: ИС РАН. 2005. С. 217.

[11] Маликова Н. Этносоциальные проблемы конфликтогенности миграции в современной России: Научный доклад. М., 2004, С. 6.

[12] Нужно отметить, что целевые установки на адаптацию – всегда индивидуальны. "Стратегия общины" – инструментальный термин, предполагающей, что это установки разделяемые большинством членов общины.

К. Мокин

ПРИЛОЖЕНИЕ

Таблица 1*

Получение и потребление трансфертов
(в% от числа опрошенных)

Виды трансферта	Доноры	Потребители
Помогать деньгами	43,2	37,6
Одалживать машину, инструмент, оборудование	18,4	19,2
Помогать в работе по дому, ухаживать за детьми, больными престарелыми	17,6	24,8
Лично оформлять ему регистрацию, прописку, предоставлять место в своей квартире (комнате)	12,8	13,6
Давать работу в своем бизнесе	7,2	9,6
Использовать свои связи (направить к нужному человеку), чтобы помочь ему получить регистрацию, прописку, работу, жилье и т. д.	20	68
Помогать ему советом, нужной информацией о том, куда можно пойти работать, куда вложить деньги, где найти жилье и т. д.	45,6	44,8
Помогать в организации семейных или религиозных праздников, похорон, свадеб и т. д.	38,4	35,2

* *Маликова Н. Этносоциальные проблемы конфликтогенности миграции в современной России: Научный доклад. М., 2004, С. 223.*

Таблица 2

Адаптационный потенциал представителей армянской общины*
Распределение ответов на вопросы о готовности к аккультурации,%

Насколько Вы согласны со следующим высказыванием…	Да, согласен	И да, и нет	Нет, не согласен	Не знаю
В образе жителей г. Балаково (г. Саратова)	32,1	21,2	20,1	27,5
есть особенности, с которыми трудно примириться	42,3	27,2	12,4	18,1
Балаковцы (саратовцы) никогда	56,2	17,5	14,2	12,1
не будут считать армян своими	62,3	19,3	11,2	7,2
В г. Балаково (г. Саратове) можно работать и	25,4	32,1	34,2	8,3
зарабатывать, но нормально здесь жить невозможно	21,3	34,2	26,5	18,0
Армяне, в отличие от некоторых других народов, не склонны	12,2	23,2	34,5	30,1
устраивать свой дом на чужбине	11,3	24,3	38,4	26,0
г. Балаково (г. Саратов) – русский город, и жить	45,3	31,1	21,1	2,5
здесь надо согласно русским традициям и обычаям	38,3	46,4	24,3	9,0
В городе на улице надо стремиться быть как	65,8	8,2	3,8	22,2
все, но в семье, среди своих, можно и нужно соблюдать традиции своего народа	78,2	7,2	4,5	10,1

* *Данное обследование проводилось в рамках исследования дискриминации на рынках труда, по методике В. Мукомеля, Центр этнополитических и региональных исследований, ИС РАН в 2004 году. См.: Мукомель В. Миграционная политика России. Постсоветские контексты. М.: ИС РАН. 2005. С. 246. п.43. Обследование проводилось в двух городах области – г. Балаково – опрошено 250 чел., (числитель) и в г. Саратове – опрошено 400 чел., (знаменатель).*

Русское население республик Северного Кавказа: миграционные установки

Наиболее высокая миграционная активность в постсоветский период имела место в республиках Северного Кавказа. В этот процесс в одинаковой мере оказались вовлечены представители всех этнических сообществ, проживающих в регионе. Разница заключается в том, что, если для титульных групп в республиках характерен значительный миграционный прирост, то для нетитульного населения в целом и русских в частности, наоборот, – миграционный отток. Необходимо отметить, что миграционный отток русского населения из северокавказских республик продолжается и сегодня, и идет он более интенсивно, чем это прогнозировалось экспертами.

В постсоветский период, практически совпавший по времени с межпереписным периодом 1989-2002 гг. сальдо миграции населения титульных народов в северокавказских республиках в целом составило 974 тыс. чел., в том числе в "своих" республиках – более 900 тыс. чел.[1] За этот же период сальдо миграции нетитульного населения в указанных республиках составило -384 тыс. чел., в том числе количество русских сократилось на 279 тыс. или 73%. Уточним: это официальные данные. В действительности же миграционный отток русского населения из республик Северного Кавказа в указанный период был еще выше.

Как свидетельствуют данные Всероссийской переписи населения 2002 г., в численность переписанного русского населения Чечни, Северной Осетии, Дагестана и Ингушетии включено порядка 39-42 тыс. российских военнослужащих (в Чечне – 22-23 тыс. чел., в Северной Осетии и Дагестане – соответственно 11-12 тыс. и 5-6 тыс., в Ингушетии – около 1,0 тыс. чел.)[2].

Порядка 10-12 тыс. украинцев и белорусов, проживающих в республиках региона, в ходе Всероссийской переписи населения 2002 г. сменили свою этническую идентичность и записались русскими. Отметим, что указанная тенденция смены идентичности имела место и в других регионах страны[3].

Как следует из приведенных показателей и экспертных оценок, основанных на анализе данных ежегодных учетов естественного и миграционного движения населения в 1989-2002 гг., отрицательное сальдо миграции русского населения в северокавказских республиках, видимо, составило 330-335 тыс. чел.

Миграционный отток русского населения из северокавказских республик (особенно существенный для Чечни – порядка 250 тыс. чел.) и его минусовой естественный прирост значительно сократили в рассматриваемый период численность русских в республиках региона: по официальным данным – на 364 тыс. чел., или почти на 27% – с 1360 тыс. до 996 тыс. чел. (см. Приложение, табл. 1), по данным текущего учета естественного и миграционного движения населения в 1989-2002 гг. – на 415-420 тыс. чел., или на 31% – с 1360 тыс. до 940-945 тыс. чел.

Отметим, что за межпереписной период 1979-1989 гг. численность русских в республиках Северного Кавказа сократилась всего на 53 тыс. чел., или на 4% (В табл. 4 приведена динамика численности русских и населения других национальностей республик региона по данным Всесоюзных переписей населения 1959, 1970, 1979 и 1989 гг. и Всероссийской переписи 2002 г.). Численность всего славянского населения в северокавказских республиках за межпереписной период 1989-2002 гг. сократилась, по официальным данным, более чем на 405 тыс., или на 28% (с 1434,6 тыс. до 1029,4 тыс. чел.). По данным текущего учета естественного и миграционного движения населения в 1989-2002 гг. сокращение численности славянского населения в указанных республиках составило порядка 445-450 тыс. чел.

В действительности же сокращение численности русского населения республик Северного Кавказа в указанный период было еще более значительным. Не исключено, что в некоторых из этих республик численность

[1] Указанные и другие количественные показатели, источники которых не оговорены особо, даны/рассчитаны нами по итогам Всесоюзных переписей населения 1979 и 1989 гг. и Всероссийской переписи населения 2002 года.

[2] См.: Итоги Всероссийской переписи населения 2002 года. Т. 4. Кн. 1. М.: ИИЦ "Статистика России", 2004. С. 358, 369, 394, 440.

[3] В. Тишков, В. Степанов. Российская перепись 2002 года в этническом измерении //Межэтнические отношения и конфликты в постсоветских государствах. Ежегодный доклад, 2003 / Под ред. В. Тишкова и Е. Филипповой. М., 2004. С. 38, 41.

русских из "политических" соображений республиканского руководства в ходе Всероссийской переписи населения 2002 г. была завышена, в ряде республик – значительно. Как, впрочем, была завышена из "политико-экономических" соображений и численность всего населения отдельных северокавказских республик. О явном завышении в ряде указанных республик численности титульного населения, а через него и всего населения этих республик, много писали и говорили эксперты-демографы уже сразу же после публикации предварительных результатов Всероссийской переписи населения 2002 г. Но федеральный центр никак не реагировал на "допущенные при проведении переписи ошибки". Отметим, что в 2007 г. Счетная палата РФ вынуждена была поставить перед руководством страны вопрос о том, что численность населения в ряде субъектов региона, в частности в Чечне и Ингушетии, является завышенной[4]. Удельный вес русских в численности населения республик региона сократился с 1989 по 2002 г. с 26 до 12-15%. За этот же период численность титульного населения северокавказских республик увеличилась на 51%, или на 1784 тыс. чел. (с 3516 тыс. до почти 5300 тыс. чел.), а их удельный вес в численности всего населения этих республик вырос с 66 до 80%.

Особенно значительным был в республиках Северного Кавказа в рассматриваемый период процесс сокращения численности русского городского населения – почти на 34%, или на 345,1 тыс. (с 1017,6 тыс. до 672,5 тыс. чел.). За межпереписной период 1989-2002 гг. численность русских в городах Чечни и Ингушетии уменьшилась в целом на 94% (на 221,1 тыс. – с 234,7 тыс. до 13,6 тыс. чел.), в Дагестане и Карачаево-Черкесии – соответственно на 31 и 26% (на 43,6 тыс. и 31,1 тыс. чел.), в Северной Осетии и Кабардино-Балкарии – соответственно на 16 и 10% (на 24,6 тыс. и 19,4 тыс. чел.), в Адыгее – на 3% (на 5,2 тыс. чел.).

Говоря о сокращении численности русского городского населения северокавказских республик, необходимо отметить, что наиболее значительными темпами этот процесс происходил в столичных городах. Так, например, за рассматриваемый нами период 1989-2002 гг. численность русского населения столицы Махачкалы уменьшилась на 38%, или на 26,3 тыс. чел. (с 69,9 тыс. до 43,6 тыс. чел.), Владикавказа – на 19%, или на 21,7 тыс. чел. (со 112 тыс. до 90,3 тыс. чел.), Нальчика – на 13%, или на 12,9 тыс. чел. (с 101,4 тыс. до 88,5 тыс. чел.), Черкесска – на 15,2%, или на 11,6 тыс. чел. (с 76,1 тыс. до 64,5 тыс. чел.). Основной причиной столь значительного сокращения численности русских в городах северокавказских республик явился их миграционный отток.

Численность русского сельского населения в указанных республиках в межпереписной период 1989-2002 гг. сократилась в целом на 5,7%, или на 19,5 тыс. чел. (с 341,6 тыс. до 322,1 тыс. чел.). При этом необходимо отметить, что сокращение численности русского сельского населения имело место только в Чечне, Ингушетии и в незначительной степени в Дагестане. В Кабардино-Балкарии и Карачаево-Черкесии, наоборот, произошло некоторое увеличение численности русского сельского населения – в целом почти на 8,5 тыс. чел. Особо отметим, что рост численности русского сельского населения в этих республиках произошел только за счет миграционного притока. В Адыгее и Северной Осетии численность русского сельского населения за межпереписной период осталась практически неизменной.

Значительный миграционный отток русского населения из республик Северного Кавказа и отрицательный показатель его естественного прироста почти в 1,8 раза сократили удельный вес русских в городском населении этих республик (с 39% в 1989 г. до 22% – в 2002 г.) и более чем в 1,4 раза – в сельском населении (с 13 до 9%).

Основная часть русских и населения других национальностей, уезжающих из северокавказских республик, выбирает новым местом жительства (иногда транзитной территорией) соседние "русские" регионы Северного Кавказа – Ставропольский и Краснодарский края и Ростовскую область. Так, например, миграционный отток населения из Северной Осетии и Кабардино-Балкарии в указанные субъекты региона составил в период 1989-2002 гг. соответственно 64 и 84% численности всего миграционного оттока населения этих республики в другие регионы России. Большая часть русского населения, уезжающего из Дагестана, также выбирает новым местом жительства Ставропольский и Краснодарский края и Ростовскую область. В эти регионы выехала и значительная часть русского населения, покинувшего в указанный период Чечню и Ингушетию. Следующим регионом для уезжающего из северокавказских республик русского населения является Центральный федеральный округ, в частности Москва и Московская область. Миграционный отток населения республик региона в указан-

[4] См.: Южный федеральный. Общественно-политическая газета. 2008. 19-25 марта.

ные субъекты страны составил в 1989-2002 гг. порядка 25-28% всего миграционного оттока населения из этих республик.

По расчетным данным, за 2003-2007 гг., прошедшие после Всероссийской переписи населения 2002 г., миграционный отток русских из республик Северного Кавказа и продолжающаяся естественная убыль сократили численность русского населения в этих республиках на 75-80 тыс. чел (почти на 8%). Сальдо миграции русских в республиках региона в указанный период составило порядка -45-50 тыс. чел. На 1 января 2008 г. численность русских в северокавказских республиках насчитывала порядка 915-920 тыс. чел., а их удельный вес в численности всего населения этих республик – порядка 13%. За этот же период численность всего населения республик Северного Кавказа выросла на 206 тыс. чел., (более чем на 3%), из них титульное население – на 280-285 тыс. чел. (более чем на 5%)[5].

Несмотря на миграционный отток из республик Северного Кавказа, русские продолжают оставаться основной производительной силой в экономике этих республик, прежде всего в ее индустриальных отраслях. Так, например, индекс представленности (ИП)[6] русских в численности занятых в экономике Чечни и Ингушетии составлял, по данным Всероссийской переписи населения 2002 г., соответственно 5,54 и 3,83, тогда как ИП чеченцев и ингушей – соответственно 0,80 и 1,10. ИП русских в численности занятого населении Дагестана составлял в указанном году 1,85, ИП дагестанских народов – 0,97. В других северокавказских республиках ИП русских в численности населения, занятого в экономике республик, составлял от 1,36 до 1,05, ИП титульного населения этих республик – от 0,76 до 1,09. Еще более существенны различия в ИП русских и населения титульных национальностей в индустриальных отраслях экономики республик региона.

В 2002 и 2006 гг. Северо-Осетинским институтом гуманитарных и социальных исследований Владикавказского научного центра РАН и Правительства Республики Северная Осетия-Алания (СОИГСИ) были проведены социологические опросы русского населения во всех республиках Северного Кавказа. В ходе первого опроса было опрошено около 1500 чел., в ходе второго – около 1200 чел. Одной из целей исследования было выяснение миграционных установок опрашиваемого населения и причины их обусловливающие.

Результаты проведенных исследований свидетельствуют, что за прошедшие годы удельный вес респондентов, собирающихся уезжать из своих республик, увеличился с 27% (в 2002 г.), до 31% (в 2006 г.). С 60% до 54% сократился за указанный период удельный вес опрошенных, не собирающихся в ближайшие годы уезжать из своей республики; удельный вес респондентов, затруднившихся дать однозначный ответ, остался примерно тем же: 13% (в 2002 г.) и 15% (в 2006 г.). Более всего настроена на отъезд из своих республик молодежь в возрасте 18-24 года. Если ранее среди этой возрастной группы удельный вес желающих уехать составлял 32%, то теперь – 39%. У респондентов в возрасте 25-29 лет этот показатель вырос с 26 до 31%. При этом в указанных возрастных группах значительно сократился удельный вес респондентов, не желающих уезжать из своих республик (соответственно с 57% до 52% и с 61 до 49%), и вырос удельный вес опрошенных, затруднившихся дать однозначный (соответственно с 11% до 16% и с 13% до 20%).

Результаты проведенных опросов показали, что в миграционных установках опрошенных нет заметных гендерных различий. В то же время в опросе 2006 г. были отмечены различия в миграционных настроениях жителей городов и жителей сельских поселений. Так, несколько выше удельный вес желающих уехать из своих республик у городского населения – 28% в 2002 г. и 34% – в 2006 г., у респондентов-сельчан – соответственно, 26 и 27%.

Опрошенные крайне низко оценивает роль властных структур своих республик, а тем более, федерального центра в решении проблем русского населения (см. Приложение, табл. 2). Роль властных структур северокавказских республик в решении проблем русского населения, по мнению опрошенных, заметно сокращается. Объясняется это, отчасти и самими респондентами, рядом взаимообусловленных факторов экономического и этнополитического характера. С одной стороны, республики Северного Кавказа пытаются выжить в создавшемся в последние полтора-

[5] Приведенные в данном абзаце количественные показатели рассчитаны автором по данным Госкомстата России (См.: Сайт Госкомстата России) и данным ежегодных учетов естественного движения населения республик Северного Кавказа в 1989-2002 годы (См.: Текущие архивы территориальных органов федеральной службы государственной статистики республик Северного Кавказа).

[6] Индекс представленности (ИП) – показатель, характеризующий уровень представленности тех или иных групп в сферах занятости. В данном случае, ИП – частное от деления удельного веса представителей группы в численности занятого населения на удельный вес группы в численности всего населения республики. Наиболее оптимальная величина ИП – 0,90-1,10.

два десятка лет экономическом пространстве. И в этих условиях не до других, хотя и не менее важных проблем, в том числе и значительного оттока нетитульного населения, что скажется негативными последствиями для многих из этих республик уже в ближайшей перспективе. С другой стороны, федеральный центр, "обеспокоенный" проблемами межгосударственной миграции и проблемами возвращения и обустройства в России соотечественников, а еще более увеличением численности населения северокавказских этносов в центральных регионах страны, сознательно не замечает не только самой миграции русского населения из республик Северного Кавказа, но и ее причин и характера.

Среди основных причин отъезда русского населения из республик Северного Кавказа опрошенное население указало следующие:

– отсутствие работы, особенно для молодежи – 34% опрошенных во всех республиках в 2002 г. и 41% опрошенных в 2006 г.;

– национализм, межнациональные отношения – соответственно 23% и 21%;

– неудовлетворительное экономическое положение (низкая заработная плата, низкий уровень жизни) 22% и 29%;

– продолжающаяся контртеррористическая операция в Чечне, угроза террористических актов (опрос 2002 г.) и угроза террористических актов (опрос 2006 г.) – соответственно 15% и 12%;

– отсутствие перспектив для себя и своих детей на будущее 9% и 14%.

В отличие от титульного населения русские менее оптимистичны в оценках современного социально-экономического развития республик региона. Около 38% опрошенной русской молодежи – студентов высших учебных заведений республик Северного Кавказа по окончании учебы намерены уехать в "русские" регионы страны. В этих регионах, как считают респонденты, у них будет больше возможностей для самореализации.

В Северной Осетии около 8% опрошенного населения в 2002 г. и 11% опрошенного в 2006 г. одной из основных причин миграции русского населения из республики назвали большое количество беженцев и вынужденных переселенцев. В целом по республикам Северного Кавказа этот показатель и в 2002, и в 2006 гг. составил 3%. Отметим, что приток в Северную Осетию в начале 1990 гг. значительного числа беженцев-осетин из Южной Осетии и внутренних районов Грузии явился одним из факторов усиления оттока русского населения из республики.

Невозможность в силу ряда причин конкурировать с титульным населением в условиях рыночных отношений, слабая представленность во властных структурах и престижных сферах занятости, нестабильная экономическая ситуация, отсутствие перспектив социального роста и улучшения материального благосостояния, полная незащищенность перед криминальными структурами, а зачастую и открытые угрозы в адрес русских заставляют практически всё русское население республик с большим пессимизмом оценивать своё положение на будущее. Это вынуждает людей покидать республики Северного Кавказа. В первую очередь уезжают наиболее квалифицированная часть русскоязычного населения, имеющая больше реальных шансов для обустройства на новом месте.

Основная же причина массовых миграций, охвативших все огромное политическое пространство бывшего СССР, как отмечает В. Тишков, "это результат организованных кампаний, действий, призывов или откровенного попустительства со стороны тех, кто находится у власти на основе законных процедур или узурпировал эту власть… По характеру миграционных процессов можно судить о степени открытости и демократичности общества, о состоянии межэтнических отношений, о назревающих или уже явных этнических конфликтах"[7].

Как свидетельствуют результаты опроса, главная проблема для большинства русского населения, проживающего в республиках Северного Кавказа, это решение вопроса как уехать из бесперспективных для них и их детей республик. Основную задачу Правительства РФ и руководства северокавказских республик в решении "русского вопроса" многие русские, особенно в Чечне, Дагестане и Ингушетии видят в одном – в помощи всем русским, желающим уехать из этих республик.

Особенно сложным продолжает оставаться положение русского населения в Чечне. Несмотря на наметившиеся позитивные сдвиги в социально-экономическом положении республики, из Наурского и Шелковского районов – районы, где еще остается русское население – отток продолжается. Многие из местных русских имеют твердые намерения уехать за пределы республики. Причем готовы уехать "в Россию" буквально сегодня, если получат определенную помощь федеральных властей.

Говоря о положении русского населения, остающегося в Чечне и выехавшего из нее, респонденты с большой обидой отмечали, что ни в одном из многочисленных указов Президента России и постановлений федерального Правительства по Чечне не было заложено механизмов защиты русского насе-

[7] См.: Миграции и новые диаспоры в постсоветских государствах / Отв. ред. В. Тишков. М., 1996. С. 8, 11.

ления и решения его не менее сложных проблем, чем у возвратившимся в республику чеченцев. Многие русские считают, что федеральный центр должен предоставить русским и представителям других национальностей, покинувшим Чечню (как, впрочем, и другие северокавказские республики), возможность обустройства на новом месте, а не создавать условия для их возвращения в республику. То же самое необходимо сделать, по мнению многих опрошенных, для желающих покинуть северокавказские республики. Несмотря на определенные усилия республиканской власти, в Чечне русское население, вероятнее всего, покинет этот регион. Будет продолжаться отток русских и из других северокавказских республик. А то, что отток русского населения из республик региона продолжается и идет гораздо более значительными темпами, чем это прогнозировалось республиканскими чиновниками и экспертами, свидетельствуют данные Росстата. За последние 2003-2007 гг. отрицательное сальдо миграции населения республик Северного Кавказа превысило 60 тыс. чел. Основную долю выбывших порядка 45-50 тыс. чел. – составили русские и не менее 15 тыс. чел. – представители других нетитульных групп.

Суммируя сказанное охарактеризуем основные факторы, определяющие миграционный отток русского населения из республик Северного Кавказа.

Начавшийся в конце 1980 – начале 1990 гг. процесс "суверенизации" усилил этнополитическую напряженность. Процесс "суверенизации" республик Северного Кавказа, особенно его начальный период, сопровождался в ряде случаев неуместными заявлениями и действиями местных национал-радикалов, и сопровождался гипертрофированной политизацией массового этнического самосознания. Национализм, сепаратизм и русофобия проявились в тот период практически во всех северокавказских республиках.

К причинам социально-экономического и этнополитического характера необходимо отнести сформированную, 1970-е гг. систему привлечения специалистов и квалифицированных рабочих из центральных регионов России. Одновременно шла подготовка квалифицированных рабочих и специалистов из числа титульных национальностей. С одной стороны, это сняло в определенной мере потребность республик Северного Кавказа в привлечении квалифицированной рабочей силы из "русских" регионов страны, с другой – привело к конкуренции на рынке труда, особенно в престижных сферах занятости. В этой конкуренции "стали выигрывать" так называемые национальные кадры. В трудоизбыточных республиках, какими были и остаются северокавказские республики, это стало повсеместным явлением не только на рынке труда, но и в сфере получения высшего и среднего специального образования. К причинам, обусловливающим отток нетитульного населения из республик Северного Кавказа, необходимо отнести и крайне низкий, по сравнению с другими регионами страны, уровень социально-экономического развития.

Более того, республики Северного Кавказа, несмотря на усилия федерального центра, продолжают оставаться не просто неспокойными, но и взрывоопасными. И на этом фоне все попытки руководителей отдельных северокавказских республик преподнести возвращение нескольких русских семей как доказательство политической стабильности и экономического благополучия иных республик выглядят как политический фарс.

Реэмиграция в республики Северного Кавказа значительного числа представителей титульных групп составила за межпереписной период 975 тыс. чел. Этот процесс обострил и без того сложные этнические отношения на рынке труда, в сфере получения высшего и среднего специального образования. Наиболее ярко это проявилось в Дагестане и Северной Осетии. В последнем случае ситуация осложняется наличием тысяч вынужденных переселенцев и беженцев-осетин из Южной Осетии и внутренних районов Грузии.

В северокавказских республиках происходят существенные изменения пропорций этнической структуры населения, особенно в городах, причем, в пользу титульных групп. Численность населения соответствующих национальностей в республиках региона увеличилась за последний межпереписной период на 1784 тыс. чел., тогда как численность нетитульного населения, наоборот, значительно уменьшилась – на 444 тыс. чел. При этом удельный вес населения титульных национальностей республик Северного Кавказа в целом вырос с 66 до 80%, удельный вес остального населения сократился – с 34 до 20% (табл. 1). Динамика этнического состава северокавказских республик стимулирует перемены в политическом, экономическом и культурном пространстве, в котором представители нетитульных этносов ощущают дискомфорт.

В республиках Северного Кавказа нет программ, ориентированных на реальное сдерживание миграционного оттока русскоязычного населения. Исключениями являются Ингушетия и Чечня. В Ингушетии с апреля 2005 г. реализуется Республиканская целевая программа "Возвращение и обустройство рус-

скоязычного населения, ранее проживавшего в Республике Ингушетии, до 2010 г.", которая предусматривает принятие и обустройство в республике 1050 чел.[8] По данным федеральных СМИ и СМИ Ингушетии, на середину 2007 г. в республику в рамках реализации указанной программы вернулось, по разным источникам, от 500 чел. до 400 семей, и "изъявили желание вернуться и встать в очередь на получение жилья 235 семей русскоязычного населения"[9].

Отметим, что к маю 2005 г., по словам президента Ингушетии М. Зязикова, в республику вернулись около 600 чел., и "из разных регионов России… поступило более 3 тыс. заявлений от русских, желающих вернуться в Ингушетию в места прежнего постоянного проживания"[10]. По словам заместителя постоянного представителя Ингушетии при Президенте РФ У. Сапралиева, на начало ноября 2006 г. в Ингушетию вернулось более 500 семей русскоязычного населения[11]. По словам же М. Зязикова, на конец 2006 г. в республику вернулось свыше 600 чел.[12]. Несколькими неделями раньше газета "Сердало" писала: "На сегодняшний день в Ингушетию приехало более 1 тыс. русских, а еще 3 тыс. прислали просьбу о предоставлении им пристанища на земле, где они когда-то родились и выросли… Вероятно, что уже в ближайшем будущем десятки тысяч русских смогут вернуться в свои родные места (в Ингушетию. – Ред.)"[13].

Различная информация о численности русского населения, вернувшегося в Ингушетию в последние годы (от 600 чел. до 500 семей), публикуемая в республиканских и федеральных СМИ, не дает реального представления о процессе реализации республиканской программы. Приводя различные цифры вернувшегося в Ингушетию русскоязычного населения, авторы не указывают численность русского населения, выехавшего из Ингушетии за последние годы.

Убийства семей русских учительниц, русской женщины-врача, русской семьи и другие убийства русскоязычного населения в 2008 г. в Ингушетии ставят под сомнение возможность реализации указанной программы. С сомнением воспринимаются слова руководителей Ингушетии о том, что "последние трагические события в ст. Орджоникидзевской и г. Карабулаке не повлияют существенным образом на возвращение русскоязычных семей". Вызывают сомнения и уверения руководства республики, что "программа по возвращению и обустройству русскоязычного населения будет и дальше претворяться в жизнь", что русские семьи продолжают возвращаться в Ингушетию[14]. Русское население Ингушетии и соседних республик региона рассматривает вышеуказанные теракты как акции устрашение русских. По данным федеральных структур, работающих в указанной республике, только за сентябрь, октябрь и первую половину ноября 2007 г. из станиц Сунженского района Ингушетии уехало около 40 русских семей. Возвращения же русского населения в республику в указанные и последующие месяцы не происходило[15].

В отличие от руководства Ингушетии, не связывающего неуспехи программы возвращения русскоязычного населения с фактами убийства русских в республике[16], полпред Президента РФ в Южном федеральном округе Д. Козак считал, что убийства русских учителей и врачей в Ингушетии совершены по политическим мотивам. "Явно, что таким тупым и бесчеловечным способом пытаются воспрепятствовать программе возвращения русскоязычного населения в республику… Убийства мирных граждан имеют национальный характер, эти преступления политические и направлены на определенные цели", – заявил он 13 сентября 2007 г. на совещании силовых структур Ингушетии[17].

К сфере чистейшей политики можно отнести программу по возвращению в Чечню русскоязычного населения, проект которой был разработан еще в начале 2006 г. Также следует оценивать и письмо Общественной палаты РФ (9 июля 2007 г.) полпреду Президента РФ в Южном округе Дмитрию Козаку с требованием решить как можно быстрее вопрос возвращения русских в республику, сделать город Грозный культурным центром России на Северном Кавказе, заселив республику

[8] См.: Газета "Ингушетия". Республиканская общественно-политическая газета. 2005. 26 мая.

[9] См.: Газета "Сердало". Общенациональная газета Республики Ингушетии. 2007. 1 сентября; Российская газета. Приложение "Регион". 2007. 2 июня.

[10] См.: Сердало. 2005. 28 и 31 мая.

[11] См.: Ингушетия. – 2006. 4 ноября.

[12] Ингушетия. – 2006. 9 ноября и 11 декабря; см. также: газета "Северный Кавказ". 2006. № 48 (декабрь). С. 4.

[13] См.: Сердало. 2006. 17 октября.

[14] См. например: Сердало. 2007. 1 сентября; Северный Кавказ. 2007. № 31 (сентябрь). С. 4; Журнал "Русский репортер". 2007. 6-13 сентября. С. 10; Аргументы и факты. Северный Кавказ. 2007. 12-18 сентября. С. 6.

[15] См.: Газета "Южный репортер". 2007. 19-25 ноября. С. 6.

[16] См., например: Русский репортер. 2007. 6-13 сентября. С. 10.

[17] См.: Северный Кавказ. 2007. № 32 (сентябрь). С. 4.

русскоязычными специалистами[18], а также предложения некоторых российских чиновников и экспертов, в частности заместителя министра юстиции РФ Алу Алханова, заместителя председателя Комитета Госдумы по обороне Мамма Мамаева и епископа Ставропольского и Владикавказского Феофана, объявить пятым национальным проектом программу возвращения русского населения в республики Северного Кавказа и защиту их прав[19]. По мнению сторонников этого предложения, "вопрос выживания русских на Кавказе – важнейшая задача государства", поэтому реализация такого национального проекта поможет не только вернуть русских в северокавказские республики, но и обеспечит стабильное развитие этих республик и положительно повлияет на идеологию и экономику всей страны в целом[20]. Однако современная этнополитическая и экономическая ситуация в северокавказских республиках свидетельствует о невозможности ни в ближайшие годы, ни в далекой перспективе реализовать указанный проект. Письмо Велихова (председатель Общественной палаты РФ. – Ред.), – как отмечает эксперт Центра Карнеги А. Малашенко, – свидетельствует о том, что в федеральном центре считают: обстановка в Чечне нормализовалась настолько, что появилась возможность начать подготовку к возвращению русскоязычного населения. Однако на Северном Кавказе "происходит другой процесс – этнизация – и вряд ли на этом фоне русские поедут в Чечню"[21].

Особо отметим, что одним из главных факторов, который, по часто декларируемому мнению руководства ряда северокавказских республик и руководства Ставропольской и Владикавказской епархии РПЦ, будет способствовать не только сокращению оттока русских из указанных республик, но и возвращению в них русского населения, является строительство и восстановление в этих республиках православных храмов. Насколько верным окажется это мнение – покажет время, но на сегодня это не более чем очередная политическая декларация некоторых руководителей республик Северного Кавказа – более чем очевидно.

Многие русские, проживающие в северокавказских республиках, считают, что федеральный центр должен не создавать условия закрепления русского населения в его нынешних местах проживания и не разрабатывать крайне нереальные программы возвращения русских, а предоставить им и представителям других национальностей, желающим покинуть республики Северного Кавказа, возможность обустройства на новом месте.

6. Деятельность некоторых общественных организаций титульных национальностей и СМИ северокавказских республик. Некоторые общественные организации титульных национальностей продолжают исповедовать идеи этноцентризма, национальной исключительности и выдвигать лозунги приоритетности политических и культурных интересов титульных национальностей перед другими. Важное значение в этих идеологических тенденциях имеют воспоминания об этнических травмах: Кавказская война XIX в., исход значительной части адыгских народов в Турцию, сталинские депортации народов Северного Кавказа в 1943-1944 гг. Периодически можно слышать требования признания Россией геноцида адыгов, обвинения в советизации и ассимиляции северокавказских народов и т. п.

Некоторые республиканские СМИ, публикующие материалы об "этноциде северокавказских народов", начатом Российской империей в период Кавказской войны и продолжавшемся большевиками вплоть до начала 1990 гг. Авторы этих публикаций, обслуживая местных национал-радикалов, обвиняют Россию и русских во всех бедах, пережитых народами Северного Кавказа с момента "насильственного" присоединения их к России. "Красной нитью" в этих публикациях проходит мысль о "золотом веке", в котором жили народы Северного Кавказа накануне их "завоевания Российской империей", об огромной вине России и русских перед народами Северного Кавказа. Между некоторыми учеными республик Северного Кавказа идет даже какое-то соревнование в попытке доказать, что именно их народ пострадал более всего вначале от Российской империи, а затем и от Советской власти.

"Россия не должна забывать, сколь она виновата была в XIX веке перед северокавказскими народами"; "Народы Адыгеи, Черкесии, Дагестана и Чечни оказались отброшенными в своем развитии на десятки лет"; "Кабардинцы обучались грамоте чтобы они возненавидели свою древнюю культуру и с энтузиазмом принесли ее в жертву чуждой социальной мифологии… “Культурная” революция в сущности свелась к разрушению адыгской традиционной культуры"; "Осетины первыми попадают под большевистскую

[18] См.: Журнал "Коммерсантъ-ВЛАСТЬ". 2007. 16 июля. № 27. С. 30; газета "Ведомости". 2007. 10 июля. С. 6.

[19] См.: Дискуссии на Regions.ru российских политиков и экспертов //http://www.regions.ru/news/2099177/.

[20] См.: Там же.

[21] Латухина К., Кудашкина Е. Русских – в Грозный. Общественная палата занялась переселением //http://www.vedomosti.ru/.

гильотину и становятся жертвами распада Российской империи… Система образования считается советской – следовательно, антиосетинской… Во многих отношениях мы скатились на самое дно"; "Русские, разделяя основную ответственность за преступления тоталитарной системы, … должны покаяться перед другими народами Российской Федерации и активно содействовать их становлению и культурному возрождению"; "У русского народа нет и не будет никаких затюканных “младших братьев”, которым можно спустить из белокаменной все, что угодно, не заботясь об их чувствах и не спрашивая их мнения"; "Хватит! Закончился период рабского унижения коренных народов и элитарности лиц славянского происхождения в республике!".

Приведенные и подобные им высказывания не могут не вызывать у части населения титульных этносов республик Северного Кавказа негативной реакции по отношению к русским. Можно утверждать, что антирусские и русофобские настроения усиливаются среди части коренного населения северокавказских республик.

7. Проблема получения русским населением республик региона высшего образования. Как свидетельствуют результаты указанных опросов и данные о национальном составе студентов высших учебных заведений республик Северного Кавказа, эта проблема для русских является весьма существенной и во многом определяет миграционные установки русской молодежи. Так, например, в Карачаево-Черкесии индекс представленности (ИП) русских в численности выпускников высших учебных заведений республики в 2006 г. был в 2,3 раза ниже ИП карачаевцев и черкесов вместе взятых – соответственно 0,55 и 1,26. В том же году ИП русских в численности выпускников Кабардино-Балкарского госуниверситета, был почти в 2,1 раза ниже ИП вместе взятых кабардинцев и балкарцев – соответственно 0,62 и 1,28.

Крайне незначителен ИП русских и других нетитульных этносов и в составе студентов государственных высших учебных заведений Северной Осетии. В ведущем высшем учебном заведении республики – государственном университете – ИП русских в составе студентов в 2006-2007 учебном году был почти в 4 раза ниже ИП осетин – соответственно 0,35 и 1,34. Практически такая же ситуация и в двух других государственных высших учебных заведениях Северной Осетии – медицинской академии и аграрном университете. В медицинской академии ИП русских ниже ИП осетин в 3,0 (соответственно 0,42 и 1,28), в аграрном университете – в 4,6 раза (0,30 и 1,39). Несколько иная картина в Северо-Кавказском технологическом университете, традиционно считающемся "русским" вузом республики. Здесь ИП русских в составе студентов значительно выше ИП осетин – в 1,9 раза (соответственно 1,7 и 0,88). Можно с большой долей уверенности предположить, что аналогичная ситуация характерна и для других высших учебных заведений республик Северного Кавказа.

Сразу же отметим, что причина слабой представленности русских в численности студентов республик Северного Кавказа (как, впрочем, и во властных структурах этих республик) кроется не в сознательной политике дискриминации русских в сфере получения высшего образования. Основная причины этого – бедность основной части русского населения, одной из причин которой являются факторы этнополитического характера. В нынешних условиях коммерциализации системы высшего профессионального образования, когда государственные высших учебные заведения региона являются в большей степени коммерческими, чем негосударственные, у большей части русского населения нет достаточных средств для оплаты (легальной и нелегальной) поступления своих детей в институты и университеты, а тем более на престижные факультеты.

Как показал один из опросов, проведенных в 2006 г. Северо-Осетинским институтом гуманитарных и социальных исследований, 62% опрошенного русского населения считают непосильным для себя оплату поступления и обучения своих детей в медицинском институте и на престижных факультетах других высших учебных заведений республики (у опрошенного осетинского населения этот показатель оказался значительно ниже и составил 39%). Причины же нынешней бедности русского населения в сравнении с населением титульных национальностей северокавказских республик обусловлены рядом факторов социально-экономического и этнодемографического характера.

8. Ярко выраженная этническая направленность кадровой политики. Этнизация исполнительной, законодательной и судебной властей в республиках Северного Кавказа, происшедшая в начале 1990 гг. – факт общеизвестный. Объективные данные свидетельствуют о крайне низком уровне представленности русских в органах исполнительной, законодательной, судебной власти, в правоохранительных структурах республик Северного Кавказа, а также во всех наиболее престижных сферах занятости. Русских практически нет в творческих союзах республик региона,

таких, как, например, союзы писателей, союзы художников, союзы композиторов. Отсутствуют, несмотря на декларативные заявления руководства северокавказских республик, действительно демократические принципы подбора управленческих кадров в полиэтничном составе населения.

Как свидетельствуют данные, приведенные в табл. 3, индекс представленности титульного населения, в частности, в высших законодательных и исполнительных органах власти республик региона (за исключением Республики Дагестан) имеет значительные диспропорции в пользу титульного населения. Так, например, индекс представленности осетин в Парламенте Северной Осетии более чем в 3 раза выше индекса представленности русских (и почти в 14 раз выше индекса представленности других вместе взятых этносов). В настоящее время в Парламенте Северной Осетии (избран в декабре 2007 г.) из 70 депутатов 63 осетина, 6 русских и 1 кумык. ИП осетин в Парламенте республики – 1,38 (удельный вес в составе Парламента – 90%, в численности населения республики – 65%), ИП русских – 0,43 (удельный вес в составе Парламента – 8,6%, в численности населения – 20%), ИП других вместе взятых этносов – 0,10 (удельный вес в составе Парламента – 1,4%, в численности населения – 15%). Мононациональным оказался в результате выборов в декабре 2007 г. состав Владикавказской городской думы – 31 осетин и 1 – русский (этнический состав населения г. Владикавказа: осетины – 60%, русские 27%, другие этносы – 13%).

Очень слабо представлено русское население (как и население других нетитульных этносов) и в органах исполнительной власти республик Северного Кавказа. Так, например, индекс представленности русских в составе Правительства Северной Осетии на конец 2007 г. был почти в 2 раза ниже индекса представленности осетин – соответственно 0,65 и 1,27; индекс представленности остальных вместе взятых этносов в законодательном органе республики – 0,29 (В составе Правительства республики 23 чел. – 19 осетин, 3 русских, 1 еврей).

Не соответствует удельному весу русского населения индекс его представленности в законодательных и исполнительных органах власти и в других республиках Северного Кавказа, за исключением Дагестана (см. Приложение, табл. 3).

Приведенные в табл. 3 показатели свидетельствуют о завершении процесса монополизации власти в северокавказских республиках представителями титульных этносов. Монополизация экономики республики представителями титульных этносов произошла еще в первой половине 1990 гг.

Отток русских и населения других нетитульных этносов из республик Северного Кавказа свидетельствует о гораздо более негативных, чем это представляется многим, процессах в сфере межнациональных отношений в республиках региона, а, соответственно, и об уровне демократических реформ в этих субъектах федерации. Как следует из материалов СМИ, руководители северокавказских республик, постоянно подчеркивая интернационализм адыгейского/ингушского/осетинского/чеченского и других титульных народов и говоря о межэтническом согласии в своих республиках, стараются не видеть негативных процессов в сфере межэтнических отношений в республиках, а имеющий место отток нетитульного населения объясняют исключительно экономическими причинами. Что, естественно, далеко не так. Имеющиеся в республиках Северного Кавказа негативные процессы в сфере межэтнических отношений требуют не попыток их оправдания, а серьезного научного анализа и выработки соответствующих механизмов их разрешения, в том числе и сокращения масштабов миграции населения из этих республик.

Необходимо отметить, что в конце 2006 г. федеральные власти, наконец-то, обратили внимание на значительный отток нетитульного, прежде всего русского населения из республик Северного Кавказа. С ноября 2006 г. по распоряжению Правительства России во всех республиках региона началась работа по выработке предложений, направленных на сокращение масштабов оттока русскоязычного населения, и выработке механизмов их реализации. Так, например, в конце ноября прошлого года во исполнение указанного распоряжения Правительства России Министерство по делам национальностей Северной Осетии провело расширенное совещание с участием широкого круга представителей властных структур республиканского, городского и районного уровней, общественности и специалистов в области межнациональных и миграционных процессов.

Как показало совещание, республиканская власть не видит ни проблемы миграционного оттока нетитульного населения из республики, ни проблемы в миграционном оттоке населения, а, следовательно, не готова всерьез заниматься указанными проблемами. Руководство Северной Осетии, как и руководство других северокавказских республик либо действительно не видят, либо сознательно не замечают всех причин миграционного оттока русских и населения других нетитульных на-

циональностей, объясняя усиливающуюся миграцию только экономическими причинами.

Действительно, в последние 15 лет некогда ведущие отрасли промышленного производства, в которых работало преимущественно русское население северокавказских республик, практически не работают. Потребность в квалифицированной рабочей силе исчезла, Естественно, что в этой ситуации пострадало, прежде всего, русское население. Экономические причины, безусловно, присутствуют в миграционных установках русского и другого нетитульного населения республик Северного Кавказа, но не только они являются решающими в принятии решения о переезде в другие, как правило, "русские" субъекты России. Как показали данные указанных выше опросов русского населения региона, факторы экономического характера являются не единственной, а одной из основных причин миграционного оттока русского населения. Их назвали 34% опрошенных в 2002 г. и 41% – в 2006 г. Второй из основных причин миграционного оттока русских из республик региона респонденты назвали факторы этнического характера – национализм, современное состояние межнациональных отношений. Так считают 23% опрошенного населения в 2002 г. и 21% – в 2006 г.

Необходимо особо отметить, что, несмотря на определенные успехи руководства северокавказских республик в оздоровлении социально-экономической и этнополитической ситуации, указанные республики перестали быть привлекательными не только для нетитульного, но и титульного населения, особенно его молодежи. Уезжающая на учебу за пределы республик Северного Кавказа, как правило, в Москву и Санкт-Петербург, северокавказская молодежь в большинстве случаев уже не возвращается в свои республики. Уезжает из северокавказских республик в поисках наиболее приемлемых условий работы и наиболее перспективная часть молодежи, окончившей высшие учебные заведения у себя на родине. Аналогичная ситуация наблюдается сегодня и в "русских" субъектах Северного Кавказа.

9. Слабая работа общественных организаций русского населения республик Северного Кавказа по защите своих интересов. Созданные в ряде республик региона по инициативе властей, эти общественные организации призваны "демонстрировать" межэтническое согласие и мир в этих республиках. "Парадный", декоративный характер большей части этих обществ, сводящих всю свою деятельность, как правило, к проведению фестивалей национального танца, песни, кухни и т. п. Исключение составляет "Союз славян Адыгеи", который является заметным общественным движением в республике, так как не только работает действительно в интересах русского населения республики, но и принимает активное участие в общественно-политической жизни Адыгеи.

В ходе указанных опросов роль общественных организаций русского народа в республиках Северного Кавказа в решении проблем русских была признана в целом незначительной: так считают 38% опрошенных в 2002 г. и столько же – в 2006 г. В целом значительной назвали роль своих общественных организаций в решении проблем русского населения всего 19% опрошенных в 2002 г. и 13% – в 2006 г. Остальное опрошенное население, ничего не зная о деятельности русских общественных организаций в своих республиках, затруднились дать им какую либо оценку (см. Приложение, табл. 2).

Следствием незначительной роли своих общественных организаций в жизни русского населения республик Северного Кавказа, с одной стороны, и, в не меньшей степени, низкого уровня самоорганизации и консолидированности русских – с другой стороны, является и крайне низкий удельный вес членов этих общественных организаций среди опрошенного населения – 6% в 2002 г. и 5% – в 2006 г.

10. Отсутствие региональной политики, учитывающей интересы русского населения, отсутствие диалога между общественными организациями русского населения и властными структурами. Русское население в большинстве своем глубоко убеждено, что ни республиканским, ни федеральным органам власти нет никакого дела до их проблем. Так, например, говоря о положении русских и другого нетитульного населения в Чечне, отметим, что ни на одной из встреч по урегулированию ситуации в Чечне не шла речь об их судьбе. Не было принято ни одного решения в защиту русского населения в Чечне и защиту прав русских и русскоязычного населения в республиках Северного Кавказа. Не было проведено ни одного парламентского слушания в Государственной Думе ФС РФ по проблемам русского населения Северного Кавказа, несмотря на неоднократные обращения представителей Терского казачества и русских общин региона.

Результаты указанных опросов свидетельствуют, что, несмотря на многократные заявления руководства Чечни о готовности решать проблемы нетитульного населения республики и определенные шаги в этом направлении, исход русского населения из Чечни предрешен. Как не будет остановлен в

ближайшее время отток русского и нетитульного населения и из других республик региона, какие бы программы по закреплению их в республиках не принимались.

Основная деятельность руководства северокавказских республик, связанная с решением проблем русского населения, сводится, как правило, к восстановлению и строительству православных храмов, тогда как другие, куда более насущные проблемы русских в указанных республиках просто не замечаются или замалчиваются. Определение действенной национальной и миграционной политики, способной если не прекратить, то хотя бы уменьшить масштабы вынужденной миграции русских из республик Северного Кавказа и тем самым устранить вероятность ее негативных последствий, невозможно без пристального внимания к ней всей системы управления – от федеральной власти до органов местного самоуправления. Решением проблем русского населения и населения других нетитульных национальностей, еще остающегося в северокавказских республиках, в том числе обеспечением их прав и безопасности, должны заниматься, прежде всего, федеральные власти – таково мнение большинства опрошенного русского населения, многих российских чиновников и экспертов. Защита интересов русскоязычного населения в республиках Северного Кавказа, сокращение их миграционного оттока из этих республик, а также финансовая поддержка русских, вынужденно покинувших места своего прежнего постоянного проживания в указанных республиках, не должны сводиться к декларативным заявлениям и разовым кампаниям. Решение этих проблем требует неотлагательной разработки соответствующей федеральной программы и механизма ее реализации. Принятие и реализация указанной и других программ, направленных на совершенствование межнациональных отношений и стабилизацию этнополитической ситуации как в стране в целом, так и в ее отдельных регионах, должно стать одной из главных задач современной региональной и национальной политики России.

А. Дзадзиев

ПРИЛОЖЕНИЕ

Таблица 1. *Динамика численности населения республик Северного Кавказа (1989-2002 гг.), тыс. чел.*

	1989 г., перепись	Прирост населения за 1989-2002 гг.			2002 г., перепись	2002 г. в % к 1989 г.	Доля населения, %	
		ОПН*	в том числе:					
			ЕПН*	МПН*			1989 г.	2002 г.
Все республики:	**5305**	**1340**	**750**	**590**	**6 645**	**125**	**100**	**100**
титульное население	3516	1784	810	974	5300	151	66	80
русские	1360	-364	-85	-279	996	73	26	15
др. нац-ти	429	-80	25	-105	349	81	8	5
Адыгея:	**432**	**15**	**-17**	**32**	**447**	**103**	**100**	**100**
адыгейцы	95	13	5	8	108	114	22	24
русские	294	-5	-19	14	289	98	68	65
др. нац-ти	43	7	-3	10	50,0	116	10	11
Дагестан:	**1802**	**774**	**415**	**359**	**2 576**	**143**	**100**	**100**
титульное население	1444	785	385	400	2 229	154	80	86
русские	166	-45	-10	-35	121	73	9	5
др. нац-ти	192	34	40	-6	226	118	11	9
Ингушетия:	**187**	**281**	**83**	**198**	**468**	**250**	**100**	**100**
ингуши	139	223	70	153	362	260	75	78
русские	25	-19	-2	-17	6	24	13	1
чеченцы	19	76	14	62	95	500	10	20
др. нац-ти	4	1	1	0	5	125	2	1
Кабардино-Балкария:	**753**	**148**	**51**	**97**	**901**	**120**	**100**	**100**
титульное население	434	169	64	105	603	139	58	67
русские	241	-14	-12	-2	227	94	32	25
др. нац-ти	78	-7	-1	-6	71	91	10	8
Карачаево-Черкесия:	**415**	**24**	**20**	**4,0**	**439**	**106**	**100**	**100**
титульное население	170	49	24	25	219	129	41	50
русские	176	-28	-10	-18	148	84	42	34
др. нац-ти	69	3	6	-3	72	104	17	16

Северная Осетия:	**632**	**78**	**13**	**65**	**710**	**112**	**100**	**100**
осетины	335	110	19	91	445	133	53	63
русские	189	-24	-12	-12	165	87	30	23
др. нац-ти	108	-8	6	-14	100	93	17	14
Чечня:	**1084**	**20**	**185**	**-165**	**1104**	**102**	**100**	**100**
чеченцы	716	316	195	121	1 032	144	66	93
русские	269	-229	-20	-209	40	15	25	4
др. нац-ти	99	-67	10	-77,0	32	32	9	3

** ОПН – общий прирост населения, ЕПН – естественный прирост населения, МПН – миграционный прирост населения.*

Таблица 2. *Оценка респондентами роли федерального центра, властных структур республик и общественных организаций в решении проблем русского населения, в %**

	Федеральный центр		**Республиканская власть**		**Общественные организации**	
	2002 г.	**2006 г.**	**2002 г.**	**2006 г.**	**2002 г.**	**2006 г.**
очень значительна	7	4	8	6	6	3
скорее значительна	12	9	18	13	13	10
скорее незначительна	19	23	23	18	19	12
совсем незначительна	24	27	25	32	19	26
затруднились ответить	38	37	26	31	43	49

** Текущий архив отдела этнополитических исследований СОИГСИ.*

Таблица 3. *Индекс представленности русского и титульного населения в законодательных и исполнительных органах власти республик Северного Кавказа**

	Титульное население		**Русские**		**Другие национальности**	
	Парламент	**Правительство**	**Парламент**	**Правительство**	**Парламент**	**Правительство**
Адыгея	2,12	1,79[1]	0,67	0,88[1]	0,52	–
Дагестан	1,02	1,09	1,38	1,19	0,62	–
Ингушетия	1,29	1,25	2,9	–	–	–
Кабардино-Балкария	1,18	1,33	0,76	0,44	0,23	–
Карачаево-Черкесия	1,31[2]	1,34[2]	0,53	0,55	0,47	–
Северная Осетия	1,38	1,27	0,43	0,65	0,10	0,29

** Рассчитано по данным официальных сайтов республик Северного Кавказа, их парламентов и правительств и Атласу социально-политических проблем, угроз и рисков Юга России. Т.2 (Ростов-на Дону, 2008). 1 Глава Правительства, его заместители, министры, председатели комитетов. 2 Карачаевцы, черкесы, абазины и ногайцы.*

Таблица 4. *Динамика численности населения республик Северного Кавказа по материалам переписей 1959, 1970, 1979, 1989 и 2002 гг., тыс. чел.**

	1959 г.		**1970 г.**		**1979 г.**		**1989 г.**		**2002 г.**	
	числ.	**%**	**числ.**	**%**	**числ.**	**%**	**числ.**	**%**	**числ.**	**%**
Все республики:	**3252**	**100**	**4365**	**100**	**4813**	**100**	**5305**	**100**	**6645**	**100**
титульное население	1625	50	2478	57	2905	61	3516	66	5 300	80
русские	1288	40	1437	33	1413	29	1360	26	996	15
др. нац-ти	339	10	450	10	495	10	429	8	349	5
Адыгея:	**324**	**100**	**386**	**100**	**404**	**100**	**432**	**100**	**447**	**100**
адыгейцы	66	20	81	21	86	21	95	22	108	24
русские	236	73	277	72	286	71	294	68	289	65
др. нац-ти	22	7	28	7	32	8	43	10	50	11
Дагестан:	**1062**	**100**	**1429**	**100**	**1628**	**100**	**1802**	**100**	**2576**	**100**
титульное население	736	69	1061	74	1267	78	1 444	80	2229	86
русские	214	20	210	15	190	12	166	9	121	5
др. нац-ти	112	11	158	11	171	10	192	11	226	9
Кабардино-Балкария:	**420**	**100**	**588**	**100**	**666**	**100**	**753**	**100**	**901**	**100**
титульное население	224	53	316	54	363	55	434	58	603	67
русские	163	39	219	37	234	35	241	32	227	25
др. нац-ти	33	8	53	9	69	10	78	10	71	8

Карачаево-Черкесия:	**285**	**100**	**345**	**100**	**367**	**100**	**415**	**100**	**439**	**100**
титульное население	92	32	128	37	144	39	170	41	219	50
русские	148	52	162	47	166	45	176	42	148	34
др. нац-ти	45	16	55	16	57	16	69	17	72	16
Северная Осетия:	**451**	**100**	**553**	**100**	**592**	**100**	**632**	**100**	**710**	**100**
осетины	215	48	269	49	299	50	335	53	445	63
русские	179	39	202	37	201	34	189	30	165	23
др. нац-ти	57	13	82	14	92	16	108	17	100	14
Чечено-Ингушетия:	**710**	**100**	**1064**	**100**	**1156**	**100**	**1270**	**100**	**1572****	**100**
чеченцы	244	34	509	48	611	53	734	58	1 127	72
ингуши	48	7	114	11	135	12	164	13	364	23
русские	348	49	367	34	336	29	294	23	46	3
др. нац-ти	70	10	74	7	74	6	78	6	34	2

** См.: Национальный состав населения РСФСР. По данным Всесоюзной переписи населения 1970 г. – М.: ЦСУ РСФСР, 1975; Национальный состав населения РСФСР. По данным Всесоюзной переписи населения 1989 г. – М.: РИИЦ, 1990; Итоги Всероссийской переписи населения 2002 г. Т.4. Кн.1. – М.: ИИЦ "Статистика России", 2004.*

*** Совокупные показатели по Ингушетии и Чечне.*

Китайская миграция в Казахстане и проблемы ее регулирования

В Республике Казахстан (РК) в последние годы и уделяется значительное внимание изучению меняющейся геополитической и геоэкономической роли Китая. Этого нельзя сказать о миграционном обмене между двумя странами. Каким образом в Казахстане сказывается соседство "демографического гиганта"? Актуальность исследования определяется новизной китайской миграции для Казахстана, ее слабой изученностью, трудностями в доступе к информации.

Базу исследования составили данные государственной статистики Республики Казахстан и Китайской Народной Республики, экспертных интервью, прикладные социологические исследования, проведенные автором или под ее руководством в 2000-2008 гг.

Причины миграции из Китая в Казахстан

В последние годы Китай быстро наращивает экономическое присутствие в государствах Центрально-Азиатского региона, в частности, в Казахстане.

Китай играет все возрастающую роль в международных торгово-экономических отношениях с Казахстаном. Внешнеторговый оборот между двумя странами в последние семь лет быстро увеличивается. За 1999-2005 гг. экспорт товаров из Казахстана в КНР возрос более чем в 5,2 раза, а импорт из КНР в Казахстан – в 15,7 раза. Внешний товарооборот между Китаем и Казахстаном увеличился за тот же период в 6,7 раз. В последние три года по удельному весу среди внешнеторговых партнеров Казахстана Китай вышел на третье место. В то же время, в структуре внешней торговли между странами сохраняется несбалансированность: Казахстан поставляет в Китай в основном сырую нефть, черные металлы, медь, а Китай в Казахстан – товары повседневного спроса – одежду, обувь, домашнюю электронную технику, продукты. Причем значительная часть поставок осуществляется по каналам "неорганизованной торговли" мелкими индивидуальными предпринимателями[1].

Самый крупный совместный казахстанско-китайский проект – строительство нефтепровода Кумколь – Атасу – Алашанькоу. В рамках соглашения о сотрудничестве в нефтегазовой отрасли осуществлено строительство участка трубопровода Атасу – Алашанькоу, которое финансировалось китайской стороной и на его строительство привлекались китайские рабочие и специалисты[2].

Таким образом, привлекательность Казахстана как рынка сбыта китайских товаров и заинтересованность КНР в энергоресурсах, его готовность вкладывать инвестиции для их разработки и транспортировки в Китай и являются основными экономическими стимулами сотрудничества между двумя странами.

Развитие межгосударственных отношений и укрепление международно-правовой базы сотрудничества между двумя странами играет большую роль в увеличении миграционного обмена. Первое соглашение в этой области было подписано еще в годы советской пе-

[1] Объемы "челночной", или так называемой "народной" или "неорганизованной" (так ее называют в Китае и Казахстане, соответственно) торговли до сих пор являются значительными. По данным таможенных органов Казахстана внешний товарооборот двух стран составил в 2005 г. $ 3,676 млн.., а по данным Министерства коммерции КНР – $ 6,810 млн.. Разница объясняется тем, что статистические органы КНР включают данные по "народной торговле", а Комитет таможенного контроля Министерства финансов Республики Казахстан выводит показатели внешнеторгового оборота по данным грузовых таможенных деклараций, без учета "неорганизованной торговли". В то же время Национальный банк Республики Казахстан на основе исследований делает оценку оборота товаров по приграничной и "челночной" торговле и учитывает их при подготовке ежегодного Платежного баланса Республики Казахстан.

[2] http://www.inform.kz 15.12.2005. Объем поставляемой из Казахстана нефти в 2005 г. (после пуска ветки нефтепровода Атасу – Алашанькоу) составил 1,3 млн. т, а в 2006 г. – 1,7 млн. т, таким образом, доля Казахстана в нефтяном импорте КНР – около 1,5%. Ожидается, что строительство второй очереди нефтепровода Казахстан – Китай, которое запланировано на 2011 г., позволит увеличить мощность сначала до 10 млн. т, а затем до 20 млн. т в год. По последним сообщениям из Китая, на конец октября 2007 г. по китайско-казахстанскому нефтепроводу из Казахстана импортировано 5,29 млн. т сырой нефти. Ист.: http://russian.xjts.cn/xinjiang/node_5275.htm 19.10.2007.

рестройки 15 июля 1988 г. в Москве между правительством Союза Советских Социалистических Республик и правительством Китайской Народной Республики о взаимных поездках граждан. Казахстан был тогда частью Советского Союза, в качестве непосредственного партнера по контактам был выбран граничащий с республикой Синьцзян-Уйгурский Автономный район (СУАР). В 1991 г. было подписано "Соглашение о принципах и основных направлениях развития сотрудничества между Казахской ССР и Синьцзян-Уйгурским Автономным районом Китайской Народной Республики". Стороны обязались создавать благоприятные условия для перемещения товаров, услуг и капиталов, укреплять сотрудничество в области экономики. В тот период было открыто движение через железнодорожный пограничный переход Дружба – Алашанькоу[3].

В 1992 г. между Республикой Казахстан и Китайской Народной Республикой были подписаны двусторонние соглашения, конкретизировавшие развитие связей между двумя странами по различным направлениям, в том числе о взаимных поездках граждан, предусматривающие безвизовый режим для владельцев всех видов паспортов. Именно это соглашение способствовало интенсификации торговых миграций из Китая в Казахстан, в первую очередь приграничной торговли и "шоп-туризма", пик которых пришелся именно на период 1989-1993 гг. Десятки тысяч мелких торговцев и предпринимателей из Китая приезжали в Казахстан со своими товарами.

По данным пограничных служб, в течение 1993-1995 гг. в Казахстан ежедневно въезжало от 150 до 200 китайских туристов и 30-50 из них не возвращалось обратно, т. е., оседали в стране или выезжали в другие государства. По оценкам Пограничной службы Комитета Национальной безопасности, за указанные три года в Казахстане могло оказаться не менее 130-150 тыс. китайских граждан[4].

Неконтролируемый въезд большого числа китайских граждан на территорию Казахстана вызвал обострение криминогенной обстановки и отрицательно воспринимался различными слоями населения, порождая опасения "китаизации" Казахстана. Поэтому вскоре было подписано новое Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Китайской Народной Республики "О поездках граждан по служебным делам" (18 октября 1993 г.), предусматривавшее безвизовый режим взаимных поездок только для владельцев дипломатических и служебных паспортов. Это в значительной степени снизило неконтролируемость перемещений между двумя странами, внутри и через Казахстан.

В 1990-е гг. между странами были подписаны десятки соглашений в области экономики и торговли, пограничного и таможенного контроля, визового режима. Обе страны интенсивно работали в 1992-2002 гг. над урегулированием пограничных вопросов. После того как 10 мая 2002 г. в Пекине министры иностранных дел Казахстана и Китая подписали межправительственный протокол о демаркации линии казахстанско-китайской государственной границы, 23 декабря того же года в Пекине главы двух государств заключили Договор о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между Республикой Казахстан и Китайской Народной Республикой[5]. Этот договор упрочил международно-правовую основу для развития двустороннего сотрудничества. В настоящее время Казахстан и Китай имеют наибольшее число совместных пограничных пунктов среди граничащих с Китаем Центрально-Азиатских государств.

В 2004 г. в Китае родилось 15,9 млн. чел., естественный прирост населения составил 7,6 млн. чел. Согласно прогнозу ООН, население Китая составит в 2050 г. – 1 395,2 млн. чел.[6] Демографический и трудовой потенциал Китая и Казахстана различается в десятки раз. Так, общая численность населения Казахстана в 2005 г. – 15,1 млн. чел., в этом же году родилось 278,9 тыс. чел., естественный прирост населения составил 121,8 тыс. чел. По прогнозу ООН, население Казахстана достигнет в 2025 г. – 15,4 млн. чел.[7]

---

[3] Токаев К. Внешняя политика Казахстана в условиях глобализации. Алматы: АО "САК", НП ПИК " GAUHAR", 2000. С. 334.

[4] Садовская Е. Ю. Миграция в Казахстане на рубеже XXI века: новые тенденции и перспективы. Алма-Ата: Галым, 2001. С. 175-176.

[5] Одновременно с переговорами о демаркации государственной границы с Китаем казахстанская делегация вела переговоры по поводу согласования спорных участков границы, которые позже были юридически закреплены за Казахстаном – 537 км (57%) и за Китаем – 407 км (47%). Возникшая в процессе переговоров проблема водопользования в трансграничных реках была урегулирована в результате обсуждения и подписания 12 сентября 2001 г. "Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в сфере использования и охраны трансграничных рек". Китай также подписал соглашения об урегулировании пограничных вопросов с Киргизстаном, Россией и Таджикистаном.

[6] World Population 2002. UN Population Division, Department of Economic and Social Affaires http://www.un.org/esa/population/publications/wpp.2002/WorldPop 2002/PDF.

[7] *Там же.* Это уточненный прогноз ООН 2002 г. для Казахстана. По прогнозу ООН 2000 г. по средне-

В настоящее время в Китае наблюдается в благоприятный период быстрого прироста численности населения в трудоспособном возрасте. По прогнозам китайских специалистов, в 2000-2015 гг. в трудоспособный возраст вступит примерно 190 млн. чел., и таким образом, каждый год на рынок труда Китая будет выходить около 12 млн. чел., т. е., население, численность которого в полтора раза превышает все экономически активное население Казахстана (7,9 млн. чел. в 2005 г.). Структурные реформы, проводимые в Китае, несомненно, вносят вклад в стабилизацию положения на рынке труда, однако количество ежегодно создаваемых рабочих мест (10 млн.) недостаточно, чтобы обеспечить работой всех, потребность в трудоустройстве в 2,5 раза выше. По некоторым экспертным оценкам, при сохранении нынешних темпов создания рабочих мест численность армии безработных только в городах может достичь 90-130 млн. чел.[8] Избыток трудовых ресурсов и безработица являются мощным фактором внутренней и международной китайской миграции.

С другой стороны, "притягивающие" факторы в Казахстане, а именно, нехватка рабочей силы более всего стимулируют трудовую иммиграцию из других стран. В Казахстане демографические факторы, и в частности, последствия масштабных миграционных процессов 1990 гг. оказывают влияние на рынок труда. За 1992-2006 гг. из республики выбыло более 3,1 млн. чел., отрицательное сальдо миграции составило около 2,0 млн. (из общей численности населения – 16,5 млн. чел.). Среди выбывших 63 – 65% составили группы трудоспособного возраста; около 45 % населения (старше 15 лет) – с высшим и средним специальным образованием. В связи с эмиграцией и "утечкой умов" на рынке труда республики наблюдается нехватка квалифицированных специалистов и рабочих.[9]

В период экономического оживления в Казахстане в 2000-2006 гг. потребность в рабочей силе многократно возросла. По расчетам зам. председателя Агентства Республики Казахстан по статистике Ю. К. Шокаманова, при сохранении существующих ежегодных темпов экономического роста в 10%, импорт рабочей силы в Казахстан в 2015 г. по среднему прогнозу может составить 1,2 млн. чел. Казахстан и Россия становятся конкурентами в борьбе за трудовые ресурсы.

Самостоятельный фактор современных миграций – географическая близость и протяженные совместные границы двух стран: 1 782 км – на западе КНР по Синьцзян-Уйгурскому Автономному району и на востоке Казахстана – по Восточно-Казахстанской (ВКО) и Алма-Атинской областям. СУАР играет большую роль в торговых отношениях с Казахстаном, особенно в приграничной торговле. Анализ роста объемов приграничной торговли СУАР со странами СНГ показывает, что динамика внешнеторговых операций с 1990 г. по сравнению с 2003 г. выросла в десятки раз и в настоящее время составляет более половины всего объема внешнеторговых операций СУАР[10]. Страны Центральной Азии, и в первую очередь Казахстан, являются основными торгово-экономическими партнерами СУАР. Особенно динамично развивались в 2005-2007 гг. производство и торговля строительными материалами, в частности с Казахстаном, где наблюдался строительный бум.

Такая активизация внешней торговли совпадает с планами Центрального правительства КНР, которое придает большое значение социальному и экономическому развитию западных провинций, и в частности СУАР и его выходу на международный рынок. В сентябре 2007 г. Госсовет КНР принял специальный документ № 32, посвященный СУАР: "Некоторые положения о дальнейшем содействии экономическому и социальному развитию СУАР". В этом документе отмечено, что СУАР является важной опорой для продвижения экономического роста в западных районах Китая, стратегической базой энергетических ресурсов КНР, а также важным форпостом открытия страны для внешнего мира и стратегического прикрытия для северо-западной части Китая. В связи с тем, что СУАР граничит со странами Центральной Азии, в документе указывается, что Китай нацелен на создание в СУАР "нового евразийского континентального коридора" для выхода Китая на международный рынок и

му варианту демографического развития численность населения Казахстана должна составлять – 16,1 млн. чел. в 2025 г. и 15,3 млн. чел. в 2050 г. (World Population Prospects. The 2000 Revision. Department of Economic and Social Affaires. Population Division. United Nations. New York, 2001. Vol. 1, p. 284-285.

[8] Китай: угрозы, риски, вызовы развитию / Под ред. В.Михеева; Моск. Центр Карнеги. М., 2005. С. 297-298.

[9] Садовская Е. Ю. Миграция в Казахстане на рубеже XXI века…, С. 19-20; Садовская Е. Миграционная ситуация в Республике Казахстан в 2005 г. Аналитический обзор и рекомендации для Международной организации труда в России. Алма-Ата–Москва, 2005 и др.

[10] Синьцзян тунцзи няньцзянь. 1999. Урумчи, 1999. С. 591; Синьцзян тунцзи няньцзянь. 2004. Урумчи, 2004. С. 523.

превращения в региональный международный торговый центр, опираясь на континентальную часть Китая и ориентируясь на страны Центральной, Южной и Западной Азии, а также на страны Европы. Таким образом, будет сформирована новая структура внешней открытости – "параллельного продвижения районов на западе и на восточном приморье".[11]

Развитие трансграничных миграций и торговли между СУАР и смежными регионами Казахстана имеет свои исторические корни, которые относятся к многовековой истории отношений Цинской империи/Китая и Российской империи/Советского Союза. Во время государственного территориального размежевания в 1860-1881 гг., а также в результате различных волн миграции в XIX-XX веке, часть казахского населения оказалась на территории современного Синьцзяна.[12] В настоящее время диаспора в Китае является самой крупной казахской зарубежной диаспорой и составляет 1,3 млн. чел. (2003), причем почти все казахи проживают в СУАР, где их доля составляет 7,0% населения.[13]

Коренное население Синьцзяна – одного из нескольких автономных районов Китая, где проживают национальные меньшинства – уйгуры составляют 8,8 млн. чел. или 45,6% населения. В то же время уйгурская диаспора в Казахстане составляет 226,5 тыс. чел. или 1,5% всего населения республики. Полиэтнический состав приграничных районов двух стран способствует развитию моделей миграционных движений, при которых территории проживания диаспоры в странах достижения становятся ареалами приема мигрантов, и используя "социальные" и "мигрантские сети", стимулируют трансграничные миграции, приграничную торговлю, способствуют развитию малого бизнеса. Благоприятствующие миграции факторы включают не только сходство этнического состава, но и языка, религии, традиционного уклада жизни, исторических традиций торговли и сотрудничества на Великом Шелковом пути. Наличие казахской диаспоры в Китае и географическая близость определяет наличие такого миграционного потока как переселение на постоянное место жительства этнических казахов из Китая в Казахстан в рамках политики репатриации.

В настоящее время между странами наблюдаются все основные типы миграционных перемещений: постоянные и временные; законные (легальные), нерегулируемые и незаконные (нелегальные), добровольные и вынужденные[14].

Автор предлагает следующую периодизацию этапов развития различных видов миграций:

– торговая (с конца 1980 и по настоящее время);

– "энергетическая" (с конца 1990 – начало 2000 гг.);

– строительная (с первой половины 2000 гг.);

– малого бизнеса (на протяжении 1990 гг. и по настоящее время).

Миграция из Китая в Казахстан имеет характеристики, типичные для миграционных потоков из других стран, однако есть и особенности, в частности, относительно быстрый количественный рост мигрантов в 2000 гг.; увеличение трудовой иммиграции, как законной ("квотированной"), так и "нерегулируемой"; наличие такого специфического вида миграций как "коммерческая", или торговая ("челночная") миграция; региональные диспропорции в расселении иммигрантов (репатриантов) из Китая, концентрирующихся в приграничных с Китаем областях. Специфику составляет этническая неоднородность миграционных потоков: в отличие от "китайской" миграции в других странах, иммиграция из Китая в Казахстан представлена не только этническими китайцами (ханьцами), но и казахами, уйгурами, дунганами, представителями других национальностей. Особое значение играют диаспоры и "мигрантские сети".

Распространение китайского бизнеса в Казахстане, иммиграция китайских граждан сопровождается мифами о происходящей "экспансии" китайцев в республику, "захвате земли", принятии в массовом порядке гражданства, переезде на постоянное место жительства в Казахстан, заключении смешанных браков с гражданами Казахстана[15]. Китайская миграция нуждается в "демифологизации" для того чтобы она не

[11] http://russian.xjts.cn/xinjiang/content/2007-12/21/content_2358216.htm 21.12.2007.

[12] Садовская Е. Ю. Китайская миграция в Казахстане. Алматы: 2007 *(находится в производстве).* См. об этом: Сыроежкин К. Л. Мифы и реальность этнического сепаратизма в Китае и безопасность Центральной Азии. Алматы: Дайк-Пресс, 2003.

[13] http://www.russian.xjts.cn/RUSSIAN/chnanel336/395/398/index/html 30.09.2004.

[14] Подробнее о других типах и видах миграционных движений между Казахстаном и Китаем см.: Садовская Е. Ю. Китайская миграция в Казахстане. Алма-Ата: 2007 *(находится в производстве).*

[15] Помимо многочисленных публикаций в газетных и электронных изданиях на это тему, автор убедился в этом на собственном опыте. Во время пресс-конференции о результатах исследования по поводу отношения казахстанцев к китайским мигрантам, а также во время последовавших за этим интервью, автору задавали вопросы о том, не лоббирует ли она интересы китайских инвесторов, либо представителей других финансово-промышленных групп (Панорама, 12 октября 2007 г.).

превратилась в Казахстане в конфликтогенный фактор.

Коммерческие миграции

Развитие коммерческих (торговых, "челночных") миграций – это характерная особенность миграций не только в Казахстане, но и во всех странах бывшего СССР. Коммерческие мигранты ведут на выезде торговый бизнес, закупая товары в других городах и странах и привозя его на перепродажу с целью получения прибыли.

Характерная черта коммерческих мигрантов – "неформальный" характер их деятельности. Нередко они занимаются торговым бизнесом без регистрации в государственных органах в качестве индивидуальных предпринимателей. Челночная миграция зарождалась в период экономического кризиса, когда речь шла о физическом выживании, соблюдение законов было для мигрантов вторичным. Зачастую товар, привозимый на продажу из Китая, был невысокого качества, потому что был произведен в мелких кустарных мастерских, но в период снижения уровня жизни в 1990-е гг. такой товар пользовался спросом.

Особенность казахстанско-китайских коммерческих ("челночных") миграций в Казахстане заключается в том, что они имеют *двусторонний характер*. Они начались в конце 1980 гг. с массовых поездок китайских граждан в Казахстан, а в 1990 гг., в период кризиса дополнились встречным потоком казахстанских индивидуальных предпринимателей в Китай.

Точное число выезжавших за прошедшие годы в Казахстан с коммерческими целями китайских граждан и выезжавших в Китай казахстанских граждан неизвестно, однако представление об объемах перемещений дает официальная статистика. Так, согласно данным статистических органов СУАР, международный туризм в Синьцзяне вырос с 1990 по 2002 гг. в 3,4 раза (с 64,3 тыс. до 233,7 тыс. чел.); доля туристов из стран СНГ в общей численности иностранных туристов за тот же период выросла с 25,6% до 58,8% (с 16,5 тыс. до 137,4 тыс. чел.)[16]. По сообщению Статистического управления СУАР, в январе-ноябре 2007 г. численность иностранных туристов посетивших Синьцзян составила 420,3 тыс. чел./раз. Туристы из России первенствовали по численности: около 143 тыс. чел./раз, или 34% от общего числа интуристов. На втором месте – туристы из Казахстана и Киргизстана: 70,9 тыс. чел./раз или 17%.[17]

По оценкам экспертов-статистиков, 80-90% выезжавших в 1990 гг. из Казахстана туристов являлись "шоп–туристами". В "шоп–туры" длительностью 3-5 дней мелкие предприниматели, "челноки" из Казахстана чаще всего выезжали в Урумчи, Пекин, Шанхай, а также в однодневные поездки в районы около контрольно–пропускных пунктов на границе двух стран. В настоящее время практикуется и однодневный безвизовый въезд казахстанских граждан на территорию КНР.[18]

Массовость коммерческих поездок в Китай подтверждают данные репрезентативного исследования, проведенного под руководством автора в 2005 г. Согласно его результатам, 15,8% от общего числа опрошенных в городских домохозяйствах Казахстана указали, что главы или члены их домохозяйств с 1992 по 2005 гг. выезжали на заработки внутри или за пределы страны, причем самая большая доля казахстанских граждан – 32,6% участвовала в "коммерческих" (челночных) поездках. В Китай выезжало 9,7% всех респондентов[19]. Китай на протяжении всего периода с 1994 по 2005 гг. оставался среди стран, помимо СНГ, одним из трех наиболее посещаемых (см. Приложение, рис. 1).

У коммерческих мигрантов возникает много проблем при провозе товара через границу. Особую трудность составляет коррупция при растаможивании грузов на контрольно-пропускных пунктах, особенно казахстанско-китайской границе. При "сером" растаможивании декларируемая стоимость товара значительно занижают. Таможенники проводят

[16] Рассчитано по: Синьцзян тунцзи няньцзянь. 1999. Урумчи, 1999, С. 601; Синьцзян тунцзи няньцзянь. 2003. Урумчи, 2003, С. 614, 617; Синьцзян тунцзи няньцзянь. 2004. Урумчи, 2004, С. 536, 538.

[17] http://russian.xjts.cn/xinjiang/content/2007-12/24/content_2360848.htm 24.12.2007.

[18] По сообщениям СМИ, с 1 марта 2006 г. в Восточно-Казахстанской области открылся приграничный торговый центр "Майкапчапгай-Зимунай" с возможностью однодневного безвизового въезда казахстанских граждан на территорию КНР. Ист.: http://www.kazpravda.kz/index.php?uin=1152853640&act=archive_date&day+30&month=9&year=2006 30.09.2006.

[19] Садовская Е. Ю. Трудовые миграции казахстанских граждан в период суверенитета //Труд в Казахстане. 2007. № 5. С. 17-25. Опрос методом *Омнибус.* Выборка многоступенчатая, стратифицированная, с использованием случайного выбора респондента на последних этапах; репрезентативна по полу, возрасту, месту жительства, размеру и типу населенного пункта. Охватывает все города Казахстана с населением более 50 тыс. (27 городов). Объем выборки: 2000 респондентов. Ошибка выборки не более 5,0%. Проведено GfK Kazakhstan в феврале 2005 г. Исследование проведено автором в рамках гранта международного Фонда Д. и К. МакАртуров в 2004-2006 гг.

досмотр формально, государство получает пошлину только с декларированной суммы, а таможенники – установленный ими "неформальный сбор", или просто взятку.

Контрольно-пропускной пункт (КПП) "Хоргос"-"Коргас" на казахстанско-китайской границе известен как наиболее проблемный с точки зрения криминальных и коррупционных практик. В январе 2006 г. Комитет национальной безопасности (КНБ) Казахстана раскрыл подробности очередного коррупционного дела, связанного с таможенным постом "Хоргос"[20]. Следствие установило, что на "Хоргосе" действовала преступная группа под руководством начальника поста и членов организованных преступных группировок, занимавшаяся вымогательством, получением и дачей взяток.

Схема деятельности сводилась к обеспечению беспрепятственного прохождения автомобилей с товарами народного потребления через таможенный пост. Существовала организованная система, поставившая поборы на поток через так называемых "кассиров" и "толкачей", выполнявших функции посредников в получении и распределении незаконных денежных средств, которые шли на оплату услуг так называемой "крыши" – сотрудников правоохранительных органов и организованных преступных группировок. С каждого автомобиля незаконно взималось до $ 4,0 тыс., и, учитывая, что через "Хоргос" проходит до 12 000 автомобилей ежегодно, "финансовый оборот" подозреваемых, видимо, исчислялся миллионами долларов. По оценке КНБ, теневой оборот на "Хоргосе" можно было оценить в $ 3-4,0 млн. в месяц, то есть в $ 36-48 млн. в год.[21]

О том, что многие годы, вплоть до наших дней, коррупция на казахстанско-китайской границе остается неискоренимой проблемой, свидетельствуют последние сообщения СМИ об аресте очередного начальника "Хоргоса", назначенного на свой пост лишь осенью 2007 г.[22]

У мелких предпринимателей на границе постоянно возникали сложности и периодически – конфликты, которые вынуждали предпринимателей идти на забастовки. Один из крупных инцидентов произошел осенью-зимой 2006 г. Для разрешения конфликта на таможенный пост прибыли представители Независимой Ассоциации предпринимателей Казахстана. По сообщению Ассоциации, на "Хоргосе" к тому моменту скопилось более тысячи КамАЗов с товаром, предназначенным для продажи в Казахстане. "Предприниматели <стоят уже четыре месяца> и вынуждены оплачивать простой и несут большие убытки", сообщила Ассоциация. По мнению бизнесменов, проблема возникла из-за несовершенства таможенного законодательства. Китайские перевозчики загружают машины товаром в соответствии со своими нормами, а в Казахстане существуют другие правила по объемам допустимого груза. По мнению предпринимателей, правительству Казахстана необходимо вести переговоры с китайской стороной, чтобы согласовать законодательство, ввести упрощенный порядок перехода границы для предпринимателей, сделать терминалы, где предприниматели смогут сами получать и сдавать груз и документацию и проходить через территориальную границу, сразу оплатив налоги[23].

Одним из путей решения проблемы является институционализация челночного бизнеса. Она уже началась в 2000-е гг.: индивидуальных "челноков" постепенно заменяют посреднические – закупочные, транспортные, торговые фирмы. В 2005-2006 гг. в связи с развитием электронных коммуникаций и технологизацией обслуживания, процесс институционализации торгового бизнеса ускорился.

Трудовая иммиграция

Республика Казахстан привлекает иностранную рабочую силу (ИРС) согласно ежегодно утверждаемой квоте для работы в различных секторах экономики с 1993 г. В тот год было привлечено 2,1 тыс. ИРС, из них 559 чел. прибыли из Китая. До 2003 гг. динамика привлечения иностранной рабочей силы в Казахстан в целом была невысокой. В 2004-2006 гг. численность ИРС значительно возросла и составила 40 897 чел. Наибольшее число иностранных специалистов и рабочих прибывали из Турции, Китая, России, США, Великобритании[24].

Совместные проекты Казахстана и Китая придали новый стимул в привлечении рабочей силы в Казахстан в начале 2000 гг. После подписания соглашений об экономическом сотрудничестве и строительстве нефтепровода увеличилась численность занятых китайских специалистов и рабочих. За период 1993-2006 гг. число ежегодно привлекаемых китайских работников увеличилось в 9 раз, а только за 2004-2006 гг. оно возросло в 3,4 раза, или с 1457 по 5008 чел., что составило

[20] http://www.izvestia.kz/news.php?date=25-01-06&number=2. 25.01.2006.
[21] Там же.
[22] Время, 20 марта 2008 г.
[23] http://www.31.kz/31channel 04.12.2006.
[24] По данным Министерства труда и социальной защиты Республики Казахстан, архивные данные и текущая статистика, 1993-2008 гг.

12,2% от всей численности иностранных работников в Казахстане.

Если в 1990 гг. китайские работники были заняты преимущественно в г. Алма-Ате, Алма-Атинской и Актюбинской областях, то в 2000 гг. регионами приема стал не только южный, но и западный регион: Актюбинская, Атырауская, Мангистауская области. В 2005-2006 гг. численность лицензированных работников в Астане увеличилась в 8,2 раза – с 123 до 1010 чел.

Структура занятости по секторам экономики рабочей силы из Китая следующая: горнодобывающая (нефтегазовая), строительная, торгово-коммерческая, производственная, сфера услуг. Рабочая сила представлена как высококвалифицированными специалистами: менеджерами, инженерами, экономистами, врачами, переводчиками, так и рабочими различных специальностей и квалификаций. Квотированная рабочая сила на китайских и совместных предприятиях представлена преимущественно китайцами (ханьцами).

В Алма-Ате располагаются офисы крупных китайских и совместных компаний, например, Китайская национальная нефтегазовая корпорация (КННК), туристические агентства – *China Business Tour*. Особенно быстро выросла сеть китайских ресторанов, например, ресторан *Пекин*, *Великая стена, Лу Пин*, *Принцесса* и др. Все популярнее становятся не только китайская национальная кухня, растет число медицинских и оздоровительных центров, практикующих древнекитайские и древнетибетские методы лечения. В 2007 г. в городе появились автозаправочные станции *SINOOIL*. Рестораны и медицинские центры появляются в Актюбинске, Усть-Каменогорске, других городах Казахстана, а в Астане, кроме того, строится "Пекин-палас" – многофункциональный пятизвездочный отель с президентскими номерами, зонами для отдыха и ресторанами китайской национальной кухни. Кроме того, в северной столице Всекитайская государственная инженерно-строительная компания выступает подрядчиком у российской компании "ИНТЕКО", которая строит здесь деловой центр "Москва".

Данные о динамике предприятий китайского и совместного малого бизнеса в целом по Казахстану противоречивы, что связано с недостатками учета малых и средних предприятий в республике вообще и "особенностями" их "функционирования" в частности. Многие из них учреждаются и вскоре закрываются, другие не предоставляют налоговой отчетности, третьи не находятся по юридически зарегистрированному адресу и т. д. По данным Министерства юстиции РК, перечень зарегистрированных юридических лиц, страной-партнером которых является КНР, составил на 1 февраля 2006 г. 3964 предприятия, однако лишь 213 из них реально действовали, 1772 еще не действовали, 842 – временно не действовали, 14 предприятий находились на стадии ликвидации, и о 1123 предприятиях не было информации[25].

По словам г-на Чжоу Сяопея, посла КНР в Казахстане в одном из своих интервью в СМИ отметил, что численность юридических лиц, зарегистрированных в Казахстане, составляла более одной тысячи предприятий. Однако, в действительности их гораздо меньше, так как большинство из них составляли небольшие торговые фирмы, созданные в 1990 гг., которые постепенно перестали существовать из-за отсутствия стабильных партнеров, коммерческих каналов, конкуренции на рынке[26].

Развитие китайского бизнеса в Казахстане происходит во многом так же как в России. По мнению российских экспертов, трудовая миграция из Китая является составляющей стратегии "глобальной экономической экспансии" Китая и направлена на создание условий для реализации доктрины "транснационального хозяйствования"[27]. Эксперты говорят о том, что китайская миграция в Казахстан не только смягчает безработицу в самом Китае, она способствует расширению и увеличению китайского бизнеса в зарубежных странах, а китайская диаспора в странах достижения формируется в виде китайских землячеств и мелкого китайского бизнеса в целях экономической и геополитической экспансии Китая.

На основании экспертных интервью можно сделать предположение, что современная китайская миграция носит в основном временный характер и не направлена на переселение китайцев на постоянное место жительства. Стратегия мелких и средних китайских предпринимателей в Казахстане – накопление первоначального капитала с тем, чтобы вернуться на родину для расширения бизнеса или переезда в западные страны. Китайские предприниматели нанимают на работу в основном этнических китайцев, поэтому с увеличением китайского и

---

[25] Цит. по: Сыроежкин К. Л. Проблемы современного Китая и безопасность Центральной Азии. Алматы: Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте РК, 2006. С. 181-182.

[26] Интервью г-на Чжоу Сяопея, Посла Китайской Народной Республики в Казахстане газете "Новое поколение", Новое поколение, 1 октября 2004 г.

[27] Гельбрас В. Китайские *хуацяо* – политика Пекина //Мировой опыт миграционной политики: ретроспектива и новейшие тенденции / Межд. организация по миграции. Москва; Алматы, 2004, С. 326-344; Гельбрас В. Г. Китайская реальность в России. М., Муравей, 2001 и др.

совместного бизнеса, будет увеличиваться занятость на них китайской рабочей силы.

Особое значение в распространении китайской миграции имеет не столько *законно привлекаемая* в страну китайская рабочая сила, которую контролируют государственные органы, сколько стихийный *нерегулируемый поток* трудовых мигрантов, который многократно превышает первый. Это те трудовые мигранты, которые законно въезжают в Казахстан, но затем используют возможности незаконного трудоустройства и, таким образом являются мигрантами с "неурегулированным статусом" (термин, рекомендуемый Международной организацией труда). Нерегулируемая трудовая иммиграция граждан той же этнической принадлежности, как правило, увеличивается в стране приема наряду с ростом законной рабочей силы.

При проведении проверок органами Министерства труда и социальной защиты или Министерства внутренних дел выявляется, что значительное количество китайских граждан, прибыв в Казахстан, фактически работают вахтовым методом, не оформляя соответствующих разрешений. Схема подобного "трудоустройства" следующая. Например, отдельные фирмы в Казахстане приглашают китайских специалистов с деловыми целями (проведение консультаций, участие в переговорах, заключение контрактов и т. д.). По прибытии граждане Китая регистрируются в миграционной полиции МВД Республики Казахстан и после этого имеют право на пребывание в республике в течение 30 дней, с возможностью продления пребывания до 90 дней. В это время они работают на китайских и совместных нефтяных, строительных и других компаниях. После окончания срока пребывания, их сменяет другая группа работников и так происходит в течение года на постоянной "ротационной" основе. Многие заняты не по той специальности, по которой оформлено приглашение.

По данным Пограничной службы Комитета Национальной безопасности РК, из Китая в Казахстан въехало: в 2000 г. – 46,0 тыс. чел., а за 10 месяцев 2006 г. – 103,7 тыс. чел., т. е. за 6 лет увеличилось в 2,3 раза[28]. В то же время число лицензированных специалистов и рабочих из Китая, официально прибывших для работы в 2006 г., составило всего 5 008 чел. Помимо других категорий граждан, которые прибывают в Казахстан со служебными, туристическими, частными целями, значительную долю мигрантов составляют те, кто приезжает в Казахстан, чтобы работать и делают это, как правило, не имея контрактов и соглашений. Именно этот поток и создает проблемы на внутреннем рынке труда Казахстана, придает характер неуправляемости.

Миграция оралманов

Еще один миграционный поток из КНР, начавшийся в начале 1990 гг. и значительно увеличившийся в первой половине 2000 гг. – это переселение на постоянное место жительства в Казахстан, осуществляемое в рамках программы репатриации этнических казахов. Согласно закону РК "О миграции населения", оралманы – иностранцы или лица без гражданства казахской национальности, постоянно проживавшие на момент приобретения суверенитета Республикой Казахстан за ее пределами и прибывшие в Казахстан с целью постоянного проживания[29].

Репатриация этнических казахов в Казахстан осуществляется по квоте иммиграции, которая устанавливается ежегодно с 1993 г. Казахи из Китая включаются в квоту с 1994 г. Однако их число в квоте иммиграции на протяжении 1990 гг. постоянно уменьшалось: в 1994 г. – 500 семей, в 2001 г. – 40 семей из общего числа включенных в квоту, но даже эта уменьшающаяся квота иммиграции этнических казахов из Китая никогда не выполнялась[30]. В 2000-е гг., в связи с улучшением экономической ситуации в Казахстане, значительно возросла репатриация этнических казахов из других стран, в том числе из Китая. Так, например, совокупное количество прибывших в Казахстан из Китая на 1 января 2003 г. составило 4 293 чел., 2005 г. – 13 190 чел., 2007 г. – 37 788 чел., а к 1 января 2008 г. – 54 327 чел.[31]

Согласно данным Комитета по миграции Министерства труда и социальной защиты РК, почти 9/10 казахов, прибывших из Китая, расселились в соседних с Китаем областях: Алма-Атинской (55,4%) и Восточно-Казахстанской (31,9%). Некоторое число казахских репатриантов проживает в южных и северо-восточных областях Казахстана. Ин-

[28] Данные текущего учета Пограничной службы Комитета Национальной безопасности Республики Казахстан за 1920-2006 гг.

[29] Закон РК от 13.12.1997 г., № 204-1 "О миграции населения". Закон Республики Казахстан от 27 марта 2002 г. N 313-II "О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан "О миграции населения". См.: http://www.zakon.kz.

[30] Архивные данные и данные текущего учета по миграции населения Республики Казахстан за 1993-2006 гг. Агентства Республики Казахстан по статистике. Алматы, 2007. См. подробнее: Садовская Е. Ю. Китайская миграция в Казахстане….

[31] Данные Комитета по миграции Министерства труда и социальной защиты РК, 2007 г.

теграция переселенцев из КНР затруднена, так как они расселяются компактно, а это способствует консервации принесенных обычаев и традиций. Адаптацию замедляет и тот факт, что оралманы из Китая пользуются в написании арабской графикой казахского языка (в современном казахском языке в Казахстане используется кириллическая графика) и дети испытывают определенные трудности в процессе обучения в школе.

Между различными группами мигрантов (внутренними и "внешними", а также прибывшими по программе репатриации казахскими иммигрантами из разных стран, например, Китая и Монголии), увеличивается разрыв в уровне жизни. Переселенцы из Китая оказываются более успешными, чем другие казахи-переселенцы из-за рубежа, и даже их соплеменники из Казахстана[32]. Безработица и социальная депривация внутренних мигрантов из сел, а также некоторых категорий переселенцев из-за рубежа, самозахват территорий, концентрация в пригородах и отдельных неблагоустроенных поселках вокруг городов, в частности вокруг Алма-Аты, чревата формированием очагов социального неблагополучия, возрастанием напряжения и локальной дестабилизации.

Правительство предпринимает определенные меры, в частности, существует программа привлечения этнических казахов, живущих за границей для получения высшего образования в Казахстане, подписано соглашение с Министерством образования и вузами Республики Казахстан об их обучении. На базе нескольких университетов в различных регионах Казахстана проводится комплексное тестирование для представителей казахской молодежи из Китая и других государств. На основе результатов тестирования определен пороговый уровень в 20 баллов из 120 (для казахстанских абитуриентов до 2007 г. был 40, с 2007 г. – 60 баллов). Подготовительные отделения открыты более чем в 10 казахстанских университетах, постоянно увеличивается число мест на этих отделениях. Для этнических казахов, которые не имеют казахстанского гражданства, установлена квота приема – 2% от общего образовательного заказа[33].

Оралманы, переселяющиеся в Казахстан, имеют, согласно национальному законодательству, многочисленные льготы и преференции, и квота приема в высшие учебные заведения – лишь одна из них. Однако обучение в вузах Казахстана сопровождается определенными трудностями. Одна из них – общий низкий уровень подготовки, незнание русского языка. Для подготовки иностранных студентов-казахов и репатриантов в вузах используются специальные программы адаптации, учитывающие различия в уровне знаний и языковые различия. Такая программа включает ускоренный языковой курс, но этого пока недостаточно. Социологическое исследование, проведенное среди студентов из Китая, проведенное в 2008 г., подтверждает это. В процессе обучения, студенты испытывают трудности при восприятии учебного/лекционного материала, для них оказывается недостаточно учебных часов по важным дисциплинам, наблюдается нехватка специализированных кабинетов и учебных пособий на казахском языке. Студентам приходится дополнительно работать в связи с тем, что стипендия небольшая. Имеются некоторые психологические проблемы адаптации. Вместе с тем, студенты-оралманы из Китая, в целом положительно оценивают вузовское образование и связывают свое будущее с Казахстаном[34].

Некоторые оралманы не спешат приобрести казахстанское гражданство и используют наличие паспорта гражданина КНР для свободного передвижения через границы и ведения бизнеса в обоих государствах. Это также создает сложности в регулировании миграций. Скорейшее принятие этнических казахов из Китая в гражданство Казахстана может решить часть проблем и должно сыграть положительную роль в их интеграции[35].

Отношение казахстанцев к китайской миграции

[32] Интервью с оралманами из Китая и местными жителями в поселках Восточно-Казахстанской области, май 2008 г.

[33] http://www.nauka.kz/news/detail.php?ID=3563 26.04.2006.

[34] Социологическое исследование среди студентов из Китая, обучающихся в Казахстане, проведено в вузах Алматы в мае-июне 2008 г. См. также: Садовская Е. Ю. Учебная миграция между Казахстаном и Китаем в контексте двустороннего социально-гуманитарного сотрудничества. Алма-Ата, 2008; Sadovskaya, Elena. Migration for Education between Kazakhstan and China in the Context of Socio-Cultural Cooperation among Shanghai Cooperation Organisation states. Alma-Ata, 2008. *(forthcoming)*

[35] В июне 2008 г. 26 тыс. этнических казахов-репатриантов из Узбекистана, Китая, Турции, Афганистана должны получить гражданство Казахстана согласно указу Президента РК. На государственные органы возложена задача помочь социальной адаптации репатриантов. Последние должны получить в течение 10 дней удостоверение оралмана и социальный индивидуальный код и имеют право трудоустроиться. Недавно вышло постановление правительства в отношении социальной поддержки некоторых слоев населения и в этот перечень были включены оралманы, поэтому им сразу выдаются социальные пособия и оказывается помощь в решении проблем жилья. http://www.khabar.kz/index.cfm?id=60438 18.06.2008.

Самый заметный и уже проявившийся во многих странах мира тренд – это формирование китайских диаспор (землячеств) в странах приема. Формирование новых мигрантских диаспор – постепенный и длительный процесс. Например, в России, по прогнозу Ж. А. Зайончковской, "в свете неотвратимо надвигающегося масштабного дефицита рабочей силы… к середине нынешнего века с большой долей вероятности китайцы могут оказаться вторым по численности народом" после русских[36].

В настоящее время еще рано говорить о влиянии китайской миграции на этносоциальную структуру в Казахстане. Китайские мигранты пока не образуют в республике автономных землячеств, чайна-таунов, не возникает серьезных проблем с адаптацией китайских мигрантов из-за временного характера их пребывания в Казахстане. МВД РК осуществляет контроль за миграционными передвижениями китайских граждан. В республике имеются "торговые меньшинства", появившиеся в начале 1990 гг., но их состав не постоянен, подвижен. В будущем эти китайские сообщества и постепенно формирующаяся инфраструктура обслуживания мигрантов – китайские банки, туристические агентства, рестораны, медицинские центры и т. д. могут стать основой формирования китайского землячества в Казахстане и стимулировать дальнейшее увеличение миграции из Китая.

Уже сейчас и сама миграция, и существующие китайские сообщества оказывают влияние на общественные, и конкретно межэтнические отношения в республике, о чем свидетельствует проведенное в 2007 г. под руководством автора социологическое исследование[37]. В ходе опроса респондентов оценивали свое отношение к мигрантам из Китая по пятибалльной шкале, где 1 – "Относятся очень хорошо", 5 – "Относятся очень плохо" (см. Приложение, рис. 2).

Как показали результаты опроса, отношение респондентов к мигрантам из Китая в целом безразличное – так ответили 55% респондентов; 1% – респондентов относятся к китайским мигрантам очень хорошо, 25% – хорошо; 3% очень плохо, 15% – плохо.

Выявились некоторые межрегиональные различия в отношении к китайской миграции. В Западном и Восточном регионах доля безразличных, 75 и 73%. Опрошенные в г. Алма-Ате значительно чаще, чем респонденты в других регионах, отмечали очень хорошее – 4% и хорошее – 43% отношение к китайским мигрантам (см. Приложение, рис. 3).

В Центральном регионе хорошо относятся к мигрантам 25% респондентов; значительно больше тех, кто относится к китайским гражданам плохо – 22% и очень плохо – 5% (всего 27%). В Западном и Восточном регионах схожее отношение к мигрантам: отсутствуют те, кто относится к ним очень хорошо; здесь наименьшая доля респондентов, которые относятся к мигрантам хорошо. Наиболее толерантное отношение демонстрируют респонденты в Алма-Ате, а также Северном регионе (2,7 и 2,9 баллов в среднем). Менее толерантное отношение наблюдается в Центральном и Западном регионах (3,1 балла). Наиболее индифферентны к проблеме в Восточном и Южном регионах (3 балла).

Представители этнических меньшинств и группы молодежи 18-29 лет демонстрируют наиболее толерантное отношение к китайским мигрантам. Доля негативно относящихся к мигрантам составляет: среди казахов – 21%, русских – 15%, других – 19%. Средний балл: представители различных национальностей: – 2,8 (наиболее толерантное отношение), русские – 2,9, казахи – 3,0.

Как показал опрос, респонденты слабо осведомлены о культуре китайского народа: языке и каллиграфии (3%), литературе (7%), духовных практиках (8%), живописи (9%), обычаях и традициях (15%), истории (19%). В среднем лишь 10,2% респондентов знакомы с культурой, историей и традициями китайского народа (см. Приложение, рис. 4).

Наибольшую осведомленность жители казахстанских городов демонстрируют по поводу современной жизни соседней страны – в среднем 39%, особенно о социально-демографической ситуации (проблемах народонаселения) Китая (53%). Исследование выявило корреляцию между уровнем образования

[36] Зайончковская Ж. Перед лицом иммиграции //Pro & Contra, 2005. № 3. С. 86.

[37] Исследование проведено по репрезентативной выборке методом личного интервью. Выборка: 588 интервью среди городского населения Казахстана в возрасте от 18 лет и старше. Для отбора респондентов использована стратифицированная случайная вероятностная выборка. Стратами выступали 14 областей Казахстана, сгруппированных в 5 регионов: Северный (Акмолинская, Костанайская, Павлодарская, Северо-Казахстанская области), Восточный (Восточно-Казахстанская область), Южный (Алматинская, Жамбылская, Кызылординская, Южно-Казахстанская области), Западный (Актюбинская, Атырауская, Западно-Казахстанская, Мангистауская области) и Центральный (Карагандинская область); г. Алматы выделен в отдельную страту. Полевые работы были проведены во всех городах в период с 14 по 30 мая 2007 г. Ошибка выборки не более 4,1%. Опрос проведен Агентством социальных и маркетинговых исследований "БРИФ Центральная Азия". Исследование проведено автором при финансовой поддержке Института международных отношений при Министерстве иностранных дел Норвегии.

респондентов, большей осведомленностью о культуре, истории, традициях и современной жизни Китая и более толерантным отношением к китайской миграции. Это позволяет выдвинуть гипотезу о том, что среди сельского населения, которое имеет более низкий уровень образования и, следовательно, слабую осведомленность о Китае, отношение к китайской миграции может быть менее толерантным.

Опрос выявил, что каждый четвертый респондент (24%) считает что китайская миграция отрицательно влияет на рынок труда в Казахстане, так как китайцы скоро создадут казахстанцам серьезную конкуренцию на рынке труда. Но 44% респондентов не высказывают особой озабоченности по поводу миграции: 22% респондентов полагают, что миграция китайских граждан "некоторым образом влияет на рынок труда, т. к. китайцы занимают там отдельные ниши" или "незначительно влияет, т. к. правительство контролирует миграцию китайской рабочей силы". По мнению лишь 7% опрошенных китайская миграция положительно влияет на рынок труда в Казахстане, так как в стране не хватает рабочих и специалистов. А 25% респондентов ответили, что миграция китайских граждан никак не влияет на рынок труда, потому что в их городе почти нет китайцев.

Хотя большая часть опрошенных казахстанцев считает что китайские граждане едут в Казахстан работать (57%) или торговать (49%), определенное число респондентов полагает, что китайские граждане едут для других целей: заключить брак и остаться на постоянное место жительства – 8%, получить гражданство – 6%, и приобрести имущество – 4%. В других регионах, например, в Алма-Ате и в Западном регионе 24% респондентов отметили, что помимо работы и торговли, китайские граждане хотели бы: заключить брак и остаться на постоянное место жительства (14% в Алма-Ате и 7% в Западном регионе); получить гражданство (8 и 12%); приобрести имущество (2 и 5%)[38].

Эти ответы отражают опасения, которые укоренены глубоко в исторической памяти казахского народа. В определенных аспектах китайская миграция нуждается в "демифологизации", в частности, по поводу мифа о происходящей ныне "экспансии" китайцев в республику. В целом, сегодня ни Казахстан, ни Россия не являются наиболее привлекательными странами для мигрантов из Китая – большинство направляется в наиболее экономически развитые восточные регионы КНР или развитые западные страны. Наиболее интенсивная миграция характерна для приграничных с Китаем областей Казахстана и России. К тому же, растет миграция не только из Китая в Казахстан, но и в обратном направлении. Количество въезжающих в Китай из Казахстана в 2000-е гг. увеличивается, например, в 2005-2006 гг. оно в два раза превышало число прибывающих из Китая (это характерно и для России). Увеличение численности граждан в последние годы происходит не столько за счет участников краткосрочных "шоп-туров", сколько за счет собственно туристов, выезжающих на отдых, а также граждан, выезжающих в деловые и частные поездки, для ведения бизнеса. Следует учесть и оралманов, выезжающих со своими личными целями в Китай.

Пребывающие на постоянное место жительства в Казахстан представлены в основном этническими казахами, а не ханьцами. Вопреки опасениям, китайские мигранты не принимают в массовом порядке гражданство и не заключают смешанные браки с гражданами Казахстана. По данным МВД, зафиксировано 74 случая за все годы суверенитета. Китайские работники трудолюбивы, законопослушны и не употребляют алкоголь.

Проблемы регулирования миграции

В целях регулирования трудовой миграции между Казахстаном и Китаем, министерством труда РК разработан проект межправительственного соглашения между Республикой Казахстан и Китайской Народной Республикой о временной трудовой деятельности граждан Казахстана в Китайской Народной Республике и граждан Китая в Республике Казахстан.

Нельзя не согласиться с выводами российских специалистов по поводу проблемы китайской миграции. Как отмечает В. Г. Гельбрас, главную угрозу государственной безопасности России на данный момент представляет "*не китайская миграция как таковая, а механизм хозяйственных и иных внеправовых отношений, в который она вписалась и который вольно или невольно закрепляет"* механизм экономических и иных отношений между Россией и Китаем[39]. Аналогичные угрозы существуют и в Казахстане. Главная опасность "китайского присутствия" – в сращивании китайского биз-

[38] См. об этом: Садовская Е. Китайские мигранты в Казахстане: отношение казахстанских граждан (по результатам социологического исследования) //ANALYTIC. 2007. N 5. С. 20-29; Sadovskaya, Elena. Chinese Migration to Kazakhstan: the attitudes of Kazakhstani citizens towards Chinese migrants. Results of a sociological survey //Central Asian Affaires. 2007. N 3. P. 25-29; Sadovskaya, Elena. Chinese Migration to Kazakhstan: a Silk Road for Cooperation or a Thorny Road of Prejudice? The China and Eurasia Forum Quarterly, volume 8, No 4 (2007) Washington DC, 2007. P. 147-170.

[39] Гельбрас В. Г. Китайская реальность России. С. 124.

неса и китайского капитала с коррумпированными чиновниками и структурами.

Другой важной проблемой является скорейшее принятие в гражданство и получение казахстанских паспортов казахами-репатриантами (оралманами) из Китая. Адаптация и интеграция переселенцев, прибывших на постоянное место жительства, равно как и других категорий временных мигрантов, например, студентов пребывающих в Казахстан в рамках учебной миграции, сопряжена с проблемами, решению которых необходимо уделить государственное внимание. Проявление не только скрытых напряжений но и открытых, пока к счастью, не насильственных конфликтов казахстанцы уже наблюдали в 2006 г. В трудовом конфликте между казахстанскими рабочими и китайскими работодателями из Китайской нефтяной инженерно-строительной группы (КНИСГ) по поводу условий и оплаты труда на строительстве Жанажольского газоперерабатывающего завода в Актюбинской области[40]. Все закончилось разбирательством дела между профсоюзом рабочих и администрацией КНИСГ в городском суде г. Актюбинска. Но не все конфликты между иностранными работодателями и казахстанскими работниками заканчивались в последние годы так благополучно. Проблемой являются латентные напряжения между прибывающими иммигрантами и принимающим сообществом.

Важным направлением является развитие социально-гуманитарного сотрудничества, развитие учебной миграции, научного и культурного обмена. Это открывает большие перспективы для "открытия" и познания культуры и истории Китая самими казахстанцами, преодоления стереотипов и предубеждений.

Е. Садовская

[40] Бюллетень "Мониторинг Казахстанского Международного Бюро по правам человека и соблюдению законности" в Актюбинской области, 13 октября 2006 г.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Рисунок 1. *Распределение мигрантов, выезжавших в коммерческие поездки из Казахстана в 1991-2005 гг., по странам выезда (в %)*

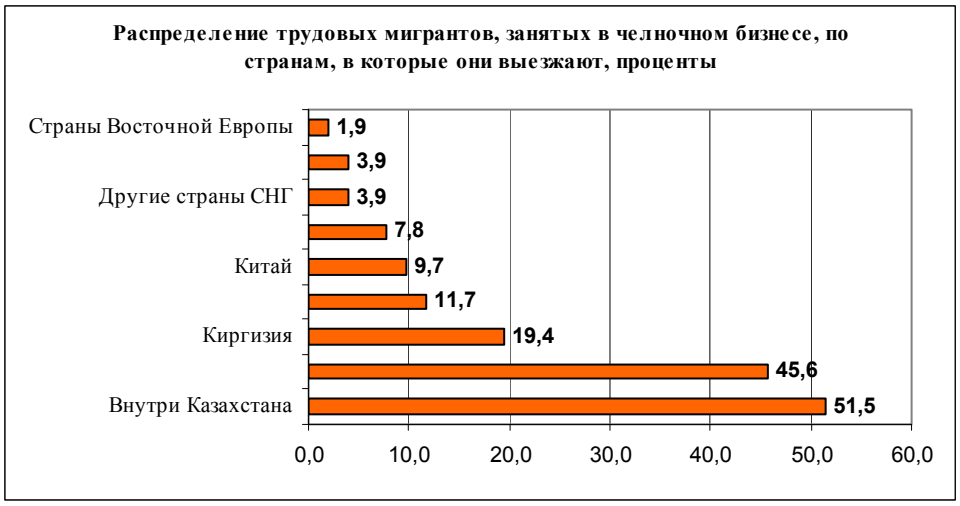


Рисунок 2. *Как Вы относитесь к китайским мигрантам в Казахстане?*

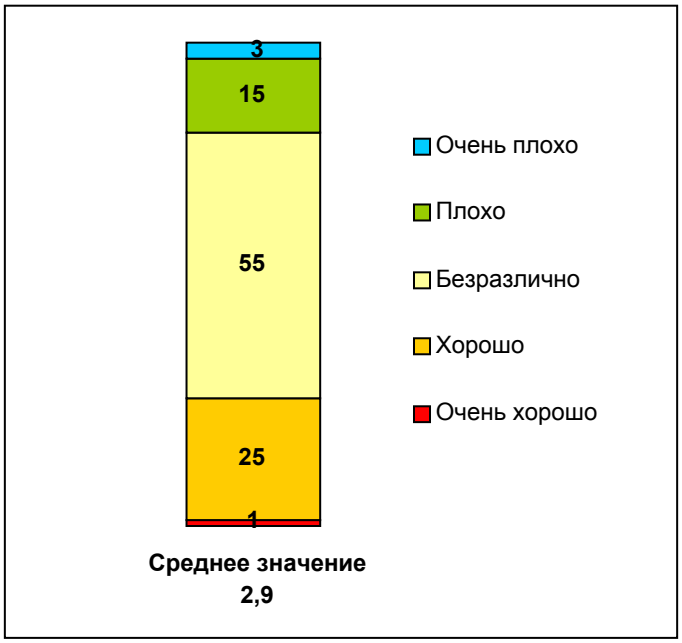


Рисунок 3. *"Как Вы относитесь к мигрантам из Китая?"*

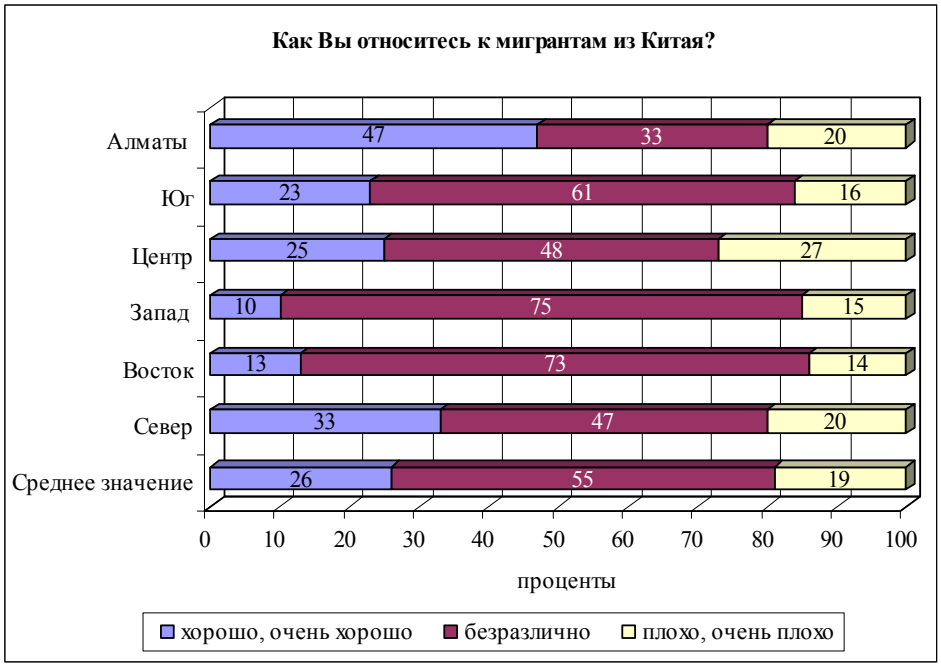


Рисунок 4. *Осведомленность казахстанцев о культуре, истории, традициях, современной социальной и экономической жизни Китая*

Ксенофобия в Москве

По данным статистики, ведущейся правозащитными организациями, в 2007 г., по сравнению с предыдущим годом, в стране число погибших от насильственных действий возросло на 20%, а пострадавших – почти вдвое.

Уровень ксенофобии в общественном сознании по-прежнему высок. Ровно четверть участников опроса, проведенного Фондом "Общественное мнение" (ФОМ), 30 июня – 1 июля, заявили, что испытывают раздражение и неприязнь по отношению к представителям той или иной национальности.

В течение 2007 г. в России отмечено 230 случаев нападений и конфликтов на почве ксенофобии. В них погибли 74 чел. и не менее 317 получили увечья. В первую пятерку печального рейтинга жертв ксенофобской агрессии по национальному признаку вошли русские (13 погибших, более 50 пострадавших); узбеки (12 погибших, 102 пострадавших); таджики (6 погибших, 11 пострадавших); азербайджанцы (5 погибших, 43 пострадавших), армяне (6 погибших, 3 пострадавших).*

Лидерами в проявлении национальной ненависти остается Москва и Московская область (44 погибших и 107 пострадавших), на втором месте – Ингушетия (12 погибших и 7 пострадавших); далее следуют Санкт-Петербург (10 погибших и 43 пострадавших), Республика Калмыкия (более 25 пострадавших), Нижегородская область (23 пострадавших).

Кроме того, именно в Москве произошли два инцидента, которые заставили наблюдателей говорить о тревожных симптомах организованности и массовости в ксенофобских настроениях и мотивированных ими акциях.

21-22 июня на основе мелкого (возможно, даже чисто бытового) конфликта была предпринята попытка спровоцировать массовую драку на Манежной площади Москвы. Сама драка, несмотря на превентивные меры милиции, все же произошла (количество пострадавших оценить сложно, но известно о том, что как минимум один человек попал в больницу), но уже на Славянской площади, поблизости от Администрации Президента. Одновременно распространялись слухи о якобы имевшихся межэтнических столкновениях в Омске. Спустя еще три недели, уже на излете этой активности, осуществлена (неудачная) попытка провоцирования массовой драки в Зеленограде.

20 октября состоялся знаменитый неонацистский "рейд" по улицам Москвы. Показательно, что это не акция отдельной группы: московская прокуратура признала, что по предварительной договоренности в разных районах города одновременно действовало сразу несколько групп. Только официально жертвами этого рейда стало не менее 27 чел., 4 из которых погибли.

"Лидерство" столичного региона можно объяснить, на наш взгляд, несколькими причинами. В Москву как в регион с повышенными финансовыми и административными возможностями, устремляются люди со всех концов России и стран СНГ с повышенными ожиданиями и амбициями. Возникающие в ходе реализации этих ожиданий разнообразные коллизии, как правило, социальные по своей природе, и связанные со взаимодействием с местным населением, чаще всего облекаются в форму противоречий между "своими" и "чужими".

Столичный регион традиционно лидирует в России по развитию масс-культуры, в т. ч. экстремальных молодёжных течений. Кроме того, не стоит забывать, что многомиллионный столичный регион в силу своих демографических параметров неизбежно выделяется на фоне страны по количеству преступлений.

В Московском регионе повышенная "информационная плотность" приводит к тому, что всякое событие или инцидент становится предметом внимания СМИ и достоянием общественного обсуждения. В то время как подобные же инциденты в небольших городах могут остаться известными только локальной аудитории.

В Москве находятся основные институции, призванные способствовать сохранению своеобразия людей с отличающейся от доминирующего населения культурой. Здесь же базируются центральные офисы большинства правозащитных организаций и организаций защищающих права мигрантов. Поэтому все инциденты, хоть в какой-то степени подходящие под категорию "ксенофобских" тотчас же истолковываются подобным образом.

Как видим, налицо комплекс как объективных, так и субъективных факторов, который и обусловливает печальное лидерство московского региона в данной статистике. Для нас, же более важным является вопрос о том, каково соотношение этих факторов. То есть, насколько подвержены жители Московского региона ксенофобским настроениям, какова

* См. Комментарии на с. 114.

социальная база формирования этих настроений и насколько адекватно отражается ситуация в данной сфере прессой и заинтересованными организациями.

Критериев достоверности ответа на первый вопрос может быть несколько: уже приведенная статистика преступлений совершенных по мотивам ксенофобии, достоверные данные о наличии ксенофобских настроений у жителей Москвы, специальные исследования, посвященные распространенности и мотивам ксенофобских настроений у московской молодежи.

В качестве источника социологических данных возьмем информацию о проведенном социологами из Института этнологии и антропологии имени Н. Н. Миклухо-Маклая большого исследования на эту тему, обобщенную в материале "Москвичи наконец-то полюбили мигрантов?" на сайте www.rhr.ru. В данной статье со ссылкой на старшего научного сотрудника Института этнологии и антропологии Л. Остапенко, говорится, что, по данным исследования, все больше горожан не испытывают неприязни к мигрантам, а около 20% москвичей вообще уже безразлично, есть в Москве мигранты или их нет. В то же время, исследование показало, что тех, кто негативно относится к мигрантам, в столице до сих пор больше: 57% горожан в той или иной мере не принимают гастарбайтеров, при том, что около 40% москвичей не чувствуют к ним неприязни. Как отмечает автор статьи, что те, кому от 25 до 40, спокойнее относятся к приезжим, чем пожилые люди. Лишь 20% горожан считают, что приезжих нужно немедленно выселить из города, хотя половина опрошенных полагает, что приток гастарбайтеров в Москву нужно ограничить. Все остальные дают мигрантам советы, чтобы они смогли привыкнуть к столичной жизни.

В общем-то, горожане не против того, чтобы мигранты жили рядом с ними, только бы они соблюдали российские законы, учили русский язык, старались бы вписаться в столичный "ландшафт". Многие даже предлагают создать курсы по изучению культуры России.

Но, с другой стороны, москвичи многим недовольны. Больше всего их пугает растущий уровень преступности. Более трети не нравится, как мигранты ведут себя в общественных местах. Также москвичи часто не принимают, а иногда и вообще агрессивно реагируют на публичный показ "экзотических" культурных атрибутов. Кроме того горожане считают, что приезжие часто им хамят, ведут себя в Москве по-хозяйски. Отсюда неприязнь к чеченцам и таджикам.

В статье никак не комментируется взаимосвязь между ростом преступности и увеличением количества мигрантов, главным источником негативного отношения к приезжим предстает их агрессивность, хамство в общественных местах, публичная демонстрация элементов "своей культуры". Тем не менее, даже на основе этих весьма неполных данных можно сделать вывод о том, что главным мотивом неприязни к приезжим является не сама их культурная "инаковость", а желание приезжих сделать ее элементом публичной культуры города и другие, присущие приезжим модели поведения в общественных местах, которые москвичи, воспринимают как "хамство".

Чем же объясняется желание приезжих вести себя вызывающе? Из материалов массового социологического опроса этого не видно. На наш взгляд, более плодотворным будет использование результатов исследования негативных стереотипов среди молодежи Москвы с применением качественных методов социологии.

Массовых мотивированных ксенофобских настроений в нашем исследовании[1] среди подростков не обнаружено, хотя исследование велось методами глубинных интервью и небольших фокус групп и позволяло выявить социальный контекст любых социальных представлений, в том числе и этнических стереотипов. Среди 50 опрошенных лишь у двух-трех человек присутствовали мнения, которые можно отнести к ксенофобским. Но и в этом случае такие настроения объяснялись не неприятием культуры чужаков в Москве, но личным негативным опытом столкновений с неприемлемыми для современного городского жителя моделями поведения. Такое неприятие, на наш взгляд, прежде всего, объяснимо социальными причинами. А именно – разными моделями адаптации различных сообществ к условиям современной жизни в большом городе. Это стало особенно очевидным после проведения исследования среди московских школьников армянского и северо-кавказского происхождения. Ими были продемонстрировано совершенно иное понимание социальной нормы повседневного поведения.

Для обычного московского школьника наиболее распространенной моделью является ситуация когда люди живут малыми семьями, источником заработка является работа родителей по найму, а главными социальными ресурсами являются государственные институты и неформальные сообщества, соседей, сослуживцев, "соратников" по хобби. Этническая принадлежность, как правило, ничего не значит и, кроме манифестной идентификации, в повседневной жизни роли социального ресурса не играет.

Для нерусских школьников, родители которых, приехали в Москву за последние 10 лет ситуация представляется совершенно иной. Источником благосостояния родителей чаще всего является самозанятость или предпринимательство с не всегда ясной для детей природой заработка, важным элементом социально-экономической ситуации является сотрудничество и взаимоподдержка "своих" и слабая надежда на государственные институты и абстрактное гражданское общество. "Свои" – это чаще всего родственники разной степени родства, земляки, члены этнического сообщества. Иногда "своими" становятся и москвичи, но в силу определенной ситуации, как правило, личного характера и потом уже с ними "работают" как со "своими". Этническая идентичность является существенным атрибутом социальной жизни как благодаря целенаправленным усилиям членов самого сообщества, стремящихся сохранить близость "со своими" как опору в социальных перипетиях, так и из-за внешнего давления в виде повышенного внимания со стороны милиции и не всегда благожелательного отношения соседей.

Демонстрация своей инаковости (громко звучащая лезгинка на улицах городов без внешнего повода, подчеркнуто "маскулинное" поведение по отношению к "чужим" женщинам, решение всех вопросов с привлечением коллективного ресурса "своих"), выглядящая в глазах москвичей пустым агрессивным бахвальством на самом деле является инструментом укрепления возможностей собственного сообщества и демонстрацией его амбиций доступными пониманию членов сообщества методами.

Разумеется, не все "чужаки" придерживаются "коммуналистского" сценария самореализации. Есть иные средства, (образовательные, творческие и др.), с помощью которых можно добиваться успеха. В этом случае они усваивают другие модели поведения и уже не отличаются от москвичей. Как показало исследование, для школьников "кавказцами" являются не люди кавказского происхождения, а люди подчеркнуто "кавказского" поведения. Первых же они никак от себя не отличают, несмотря на особенности внешнего облика.

Тогда встает вопрос, насколько актуальны для новоявленных москвичей социальные модели, ориентированные на "своих" соплеменников. Согласно данным переписи 2002 г., наибольшее число работающих на себя, а не по найму было среди азербайджанцев (13%), армян (12%), чеченцев (11,9%), грузин (11,4%) и осетин (10,5%). Русские в этом списке занимали последнее 16 место (4,2 %). Доля привлекающих наемный труд была наибольшей у чеченцев (55, 7%), евреев (52 %), армян (47,6%), осетин (46,8%), грузин (46%). У русских этот показатель составил 31 % – 11 место из 16[2].

В цитируемом исследовании приведены другие интересные данные: соотношение доли той или иной группы в населении столицы и ее же доли среди людей использующих наемный труд. По этому показателю лидерами оказались чеченцы (0,12 и 0,44% – превышение второго показателя над первым в 3,6 раза), осетины 0,11 и 0,35 % (в 3,11 раза), азербайджанцы (1,1 и 3,3 % – в 3 раза), грузины (0,62 и 1,6 % – 2,58 раза), евреи (0,74 и 2 % – 2,7 раза) и армяне (1,8 и 4,3 % – 2,3 раза)[3].

Если отринуть расистский тезис о "предрасположенности" одних народов к торговле и предпринимательству и "непредрасположенности" других, то единственным объяснением отмеченных диспропорций на рынке труда и отличающихся социально-экономических стратегий разных категорий москвичей может быть отличающиеся по своей природе ресурсы, привлекаемые старо- и новомосквичами. При ответе на вопрос о занятиях родителей средний московский школьник говорит о том, что они "работают на" заводе, фабрике, фирме, компании и т. д. То есть, в качестве главного отмеченного свойства работы родители выступает некий безличный социально-экономический институт. В ответах же, кавказских школьников Москвы чаще всего подчеркивается что папа (чаще всего работает только он) "работает с…" и далее называются конкретные люди, с которыми ведется этот совместный бизнес. Просьба конкретизировать, чем именно занимается папа, чаще всего вызывают недоумение: иногда это совершенно разные отрасли предпринимательства, которые меняются. В неизменности сохраняется лишь институт взаимодействия с определенным проверенным партнером.

Таким образом, можно заключить, что "новомосквичи", в целом ориентированы на использование в качестве ресурса для достижения экономического успеха неформальных сообществ "своих" людей, "свойство" которых определяется по различным критериям, но чаще всего семейным, земляческим, родственным и т. д. Естественно, что подобные сценарии определяются не только "склонностью" определенных групп к "семейному" бизнесу, но и невозможностью для них использовать при адаптации в Москве другие типы ресурсов. Это объясняется отсутствием, как правило, у приезжих достаточного уровня образования, навыков работы в большем городе, знанием конъюнктуры рынка труда, предубеждением со стороны местных работодателей и проч. В этом случае, включен-

ность в сеть "своих" позволяет избежать перечисленных сложностей и обеспечить успешную адаптацию, как это видно из концентрации определенных групп в нескольких коммерческих секторах.

Ориентация преимущественно на круг "своих" делает необязательной интеграцию в с местными сообществами, которая была бы неизбежна в условиях постепенного овладения приезжими ресурсами, необходимыми для сугубо индивидуальной адаптации в современную городскую структуру. В условиях коллективной стратегии гораздо важнее быть лояльными к "своим" авторитетам и правилам поведения, принятым внутри сообщества, которое "само" позаботиться о том, чтобы "решить" все проблемы вновь прибывшего члена общества при взаимоотношениях с местным населением. Так и возникают живущие параллельно, рядом, но, почти не пересекаясь, "местные" и "приезжие" сообщества.

Неформальные сети в экономической сфере не являются регистрируемыми. Это освобождает их участников от налогового бремени, и добавляет очки экономическому успеху. Потребность оставаться в тени от контроля проверяющих органов еще более отчуждает "неформалов" от окружающего сообщества.

Опора только на "собственные ресурсы" делает необходимой занятость в Москве десятков тысяч молодых мужчин, не включенных в легальные социально-экономические связи, но привлекаемых для обслуживания "своих" предприятий в качестве грузчиков, охранников, курьеров и т. д. Их рекрутируют из среды родственники, земляки, имеющие нередко удостоверения студентов московских ВУЗов, учебных заведений силовой сферы, помощников депутатов и т. п. Эти люди совершенно не заинтересованы в гражданской интеграции из-за отсутствия необходимости. Они и культивируют свою "инаковость", коль скоро она становится атрибутом успешности. Несмотря на то, что окружающими они воспринимаются как культурно "другие", эта "инаковость" имеет социальную природу. Чаще всего, именно группы молодых мужчин, не включенные в обычные формы трудовой деятельности и концентрирующиеся вокруг вокзалов, рынков и торгово-развлекательных центров, незанятые "полезным делом" и вызывают наибольшие нарекания со стороны местных жителей.

Но их поведение зачастую и не может быть иным, так как для них реальным ресурсом является не взаимодействие с соседями или коллегами, а близость к "своим", которые через коррумпированную милицию обеспечат все необходимые условия для решения сложных ситуаций, возникающих в Москве.

Соответственно и "местные", не понимая механизмы и источники существования приезжих, не могут считать их "своими", поскольку не видят общественной пользы присутствия их в "своем" городе. В то же время, понимая, что стратегии деятельности, реализуемые недавно приехавшими соседями, будучи совершенно не связанными с социально поощряемыми и привычными для города видами труда, являются очень эффективными, "старые москвичи" видят в "новых" угрозу своему собственному месту в сложившейся системе трудовых отношений. Свидетельством того, что эти опасения небеспочвенны являются цифры о концентрации некоторых этнических групп в определенных отраслях. Одновременно начинают подвергаться сомнению устоявшиеся представления о качествах и умениях, требующихся человеку для того чтобы быть успешным, если "эти" вполне обходятся без таких качеств. Мысли по поводу быстрого обогащения "чужаков", принимают ксенофобский рефрен, поскольку, не говоря уже о внешних отличиях, "чужие" действуют "нечестно" и только для "своих", а значит – "против нас".

Сходным образом обстоит дело и с привлекаемыми на стройки и другие объекты строителями из стран Центральной Азии. Среди них искусственно поддерживается "старшими" или "бригадирами" отчужденность от местных жителей, кроме того, общинность поддерживается тем, что люди проводят все время вместе со "своими" на работе, там же и живут. Обособленность приезжего служит залогом сохранения особой значимости "бригадиров", поскольку те внушают своим землякам, что именно они могут разрешить все трудности с недружественным милиционером, чиновником и др. И опять-таки москвичи не ощущают положительного эффекта от присутствия приезжих, поскольку фирмы нанимающие рабочую силу по низким ценам, обычно не заинтересованы в распространении информации о том, что они строят, на каких условиях и в каких условиях работают завезенные рабочие.

Зато местные жители могут наглядно убедиться в негативных последствиях присутствия "приезжих", одним из которых является, например, опасность присутствия в непосредственной близости от жилых домов и дворов москвичей огромного количества молодых мужчин, по нескольку месяцев не видящих женщин и не включенных в принятую в Москве систему регулирования сексуальных взаимоотношений и принципов самоконтроля и ответственности. Не случайно, как было сообщено, в 2007 г. в московские суды было направлено 121 дело об изнасиловании, и в 79 случаях насильниками оказались неле-

гальные гастарбайтеры из стран СНГ. Не нужно делать из этого вывода о гиперсексуальности и гиперагрессивности приезжих, но, несомненно, можно говорить о безответственности работодателей и московских властей, не создавших механизмы урегулирования целого комплекса проблем.

В этих условиях, столичным властям будет очень трудно создать привлекательный образ "гостей столицы" и тем самым заложить основы для действенной интеграции приезжих в Москве. Разговоры о толерантности и благах многокультурности мало соотносятся тем, что москвичи ощущают как угрозу личной безопасности. Человек может любить иную культуру на уровне традиционной музыки или кухни народов Кавказа и Средней Азии, и при этом опасаться сталкиваться кавказцами и азиатами.

Тем более, что "сплоченность" "новомосквичей", успешность в использовании ими коллективного ресурса на фоне слабости государственных и общественных организаций, на которых рядовому гражданину трудно надеяться в отстаивании своих интересов, приводит к признанию эффективности только "адекватного" ответа: то есть использования сплочения "нас" для противостояния "им". Эта опаснейшая тенденция, которая приводит часть населения к признанию оправданию действий агрессивных ксенофобов и скинхедов.

Гораздо более эффективной политикой были бы меры по взаимному ознакомлению жителей разных сообществ в рамках одного микрорайона или даже двора. Чтобы люди узнавали о другой культуре не от фольклорных коллективов, а от своих соседей. Причем, особое значение будет иметь не только информация об особенностях других культур вообще, но и о мотивах переселения в Москву, занятиях, особенностях решения общих для всех социальных проблем встающих перед культурно отличающимися сообществами. Точно так же, жители прилегающих домов должны быть осведомлены о полезности для микрорайона возводимого гастарбайтерами сооружения, об условиях их жизни и работы, об особенностях поведения. Одним словом должны быть соблюдены базовые процедуры общепринятой в мире стратегии взаимной социальной ответственности.

Вряд ли от подобных мероприятий будут в восторге некоторые лидеры сообществ, работодатели, сотрудники местных правоохранительных и территориальных органов, жилищно-коммунальных предприятий, организаций поставщиков дешевой рабочей силы. Ведь для многих из них закрытость деятельности и является источником дополнительной прибыли.

Какова роль СМИ в обсуждении проблемы ксенофобии? Более подробно, анализ некоторых московских городских СМИ и столичной этнической прессы в 2006-2007 гг. был дан в некоторых публикациях[4], поэтому, здесь будут представлены самые общие выводы.

Городские газеты Москвы отмечают в качестве основного источника напряжения в сфере восприятия друг друга различными категориями москвичей социальные проблемы, связанные с резким изменением демографической ситуации и неурегулированными миграционными потоками. При этом в качестве изложения мер, предлагаемых московскими властями для решения отмеченных проблем фигурируют описания культурных фестивалей, мероприятий по формированию межкультурной толерантности и т. п. То есть общественное сознание уводится на путь понимания этих проблем как неизбежного следствия существования на московской земле представителей разных культур.

По совершенно иным мотивам но к сходным выводам приходят и в большинстве своем авторы материалов "этнической прессы". Хотя причины ксенофобии они выводят чаще всего из социальных условий: большая активность приезжих, их повышенный коммерческий потенциал, не способность "местных" сравниться с "приезжими" по этим показателям и отсюда неприятие и зависть и т. д., но предложения по улучшению ситуации проистекают из той же парадигмы "культурной" разности и необходимости ее преодоления за счет формирования у местных более привлекательного образа "приезжих" путем информирования их об особенностях отдельных культур. Но без анализа причин "успешности" приезжих и "неспособности" местных, без критической рефлексии по поводу оценки действий членов собственного сообщества, подобные попытки выглядят только еще более усугубляющими различия.

Особенностью "специальных" СМИ, посвященных проблемам ксенофобии в Москве является их резкая дихотомия или даже противонаправленность. Часть из них – такие сайты как www.sova-center.ru, www.antirasizm.ru, www.kavkaz-uzel.ru большей частью ориентированы на сбор случаев нападения на жителей стран СНГ, дальнего зарубежья и россиян неславянского происхождения и интерпретируют их как свидетельства роста ксенофобии в стране и разгула скинхедов и экстремистов. Как правило, большинство этих случаев отображено и в общеновостных сайтах и СМИ, так что общественное сознание, как правило, осведомлено о преступлениях, совершенных на почве ксенофобии.

Другие информационные источники, прежде всего сайт Движения против нелегальной иммиграции www.dpni.org склонен к коллекционированию и анализу инцидентов в том случае, если жертвой преступления со стороны иностранца или гражданина России, выходца из этнически – нерусских регионов становится москвич славянской внешностью. В условиях гласного или негласного запрета упоминания о национальности участников инцидента, действующего в большинстве СМИ, аудитория этого сайта является более узкой и более "концентрированной" на своей версии ситуации в России как результата "нашествия" со стороны агрессивных чужаков.

К сожалению, даже при сопоставлении информации "с двух сторон" нельзя составить объективную картину ксенофобии в Москве, так как все источники страдают тенденциозностью и односторонностью.

Сайты антиксенофобской направленности исходят из естественного для правозащитной парадигмы допущения о том, что индивиды-представители меньшинств, мигрантов, приезжих и новопоселенцев изначально находятся в менее благоприятном положении, чем местные, поскольку лишены доступа к власти, местным ресурсам, образованию и т. д. Но это совершенно не адекватный подход, в условиях России, когда отдельные сообщества мигрантов имеют в некоторых случаях более значительные административные и финансовые ресурсы, чем местное население.

Использование концепции приоритета индивидуальных прав человека создает превратную картину в ситуации, когда индивидуальным субъектом инцидента становится как раз представитель местного населения, действующий в рамках традиционных схем привлечения анонимной для него милиции, адвокатуры и т. д. А его оппонентом в рамках криминального или судебного разбирательства предстает особый "социальный институт" в виде мобилизованного сообщества адвокатов, агентов по воздействию на работу следователей и судей и т. д.

Правозащитники справедливо считая экстремизм и ксенофобию опасным социальным явлением, стараются максимально привлечь внимание международной общественности ко всяким фактам совершения не правовых действий в отношении нерусского населения России, подчеркивая этническое происхождение жертвы. В то же время, если жертвой становится представитель русского большинства, то сообщение об этническом происхождении преступника рассматривается в качестве фактора, способствующего разжиганию национальной розни.

У части общественности возникает вопрос об односторонней и тенденциозной интерпретации фактов, неискренности и двойных стандартов такого подхода в борьбе против ксенофобии. Этим обстоятельством пользуются информационные источники другого крыла, для которых подобная позиция правозащитных организаций становится дополнительным аргументом в нагнетании ксенофобских настроений и привлечения под свои знамена новых сторонников. Это характерно например для сайта ДПНИ, который регулярно комментирует подобные действия правозащитных организаций в качестве иллюстрации ведущейся в стране "русофобской" кампании. В своих собственных информационных сообщениях редакция сайта, также исходит из убеждения что большинство преступлений в России совершается против русских, а большинство преступников – приезжие нерусские.

Таким образом, к ксенофобии, возникающей в результате непосредственной встречи с неурегулированностью взаимоотношений между различными сообществами в Москве добавляется ксенофобия, рожденная ощущением несправедливости и однобокости картины распространения ксенофобских настроений.

Та часть общества, которая в наибольшей степени обеспокоена ростом ксенофобии в стране, оказывается разделенной на два непримиримых лагеря.

В условиях отсутствия в столице эффективных механизмов регулирования повседневного взаимодействия отличающихся культурных сообществ и общественных сил, объединенных адекватным восприятием причин ксенофобии в Москве и выработкой эффективных стратегий противодействия ей, дальнейший рост ксенофобских настроений представляется очень реальным.

Примечания:

[1] Савин И. Статьи. Этнические стереотипы в среде московской молодежи: "они не понимают нас, а мы – их". //Бюллетень Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, № 78, 2008.

[2] Л. В. Остапенко, И. А. Субботина Москва многонациональная Старожилы и мигранты. Вместе или рядом? \ Отв. Ред. М. Ю. Мартынова. Москва: РУДН. 2007, 353 с. С. 112, Табл. 11.

[3] Там же. С. 116. Табл. 112.

[4] И. Савин "Этническая пресса" Москвы, С. 149-177, В. Ермаков, И. Савин Межэтнические отношения в представлении Московских СМИ, С. 184-229. В сборнике под ред. М. Ю. Мартыновой и Н. М. Лебедевой Молодежь Москвы, адаптация к многокультурности. М. 2007.

И. Савин

Проблема ксенофобии в городах республики Молдова

Целью данного исследования является освещение отдельных аспектов проблемы ксенофобии, имеющих место в городской среде современной Республики Молдова.

Среди них:

– активное влияние урбанизации на молдавское сообщество;

– языковая ситуация в Молдове как питательная почва для нетерпимости;

– нетерпимость и напряженность вокруг этнонима "молдаване" и глоттонима "молдавский язык";

– образование и патриотическое воспитание как профилактика проявлений ксенофобии;

– отражение этноцентризма на примере прессы в городах Молдовы, этнический анекдот как одно из средств манипулирования чувством нетерпимости;

– конфессиональная нетерпимость в условиях Республики Молдова.

В нем также рассмотрены результаты этносоциологического исследования, осуществленного в среде представителей нацменьшинств – студентов вузов республики, находящихся в разноэтнических средах (Бельцы – украинцы; Тараклия – болгары; Комрат – гагаузы; Тирасполь – жители полиэтнического Приднестровья) по проблеме этнического восприятия чувства контактности и толерантности и уровня комфортности.

Бывшие союзные республики, после распада СССР ставшие независимыми, в той или иной степени оказались под серьезным экономическим, политическим и культурным влиянием Запада. Именно городская среда воспринимала демократические свободы ускоренными темпами. С другой стороны, именно город столкнулся, прежде всего с "болезнями" Запада. Произошел всплеск "национального сознания", на волне которого, собственно, и оформились новые независимые государства. Схемы появления народных фронтов в немалой степени походили друг на друга, что лишний раз заставляет думать о наличии общего манипулятора.

Было бы неверно говорить о том, что проявлений ксенофобии не было в годы Советской власти. Но в те времена крайние настроения сдерживались путем партийно-государственной пропаганды.

Проблема активного влияния урбанизации в молдавском сообществе своими корнями уходит еще в середину XIX в. Удельный вес городского населения в крае был необычайно высок, к 1856 г. составив 21% от общего числа жителей[1]. К концу XIX столетия, несмотря на некоторое снижение, наблюдаемое в динамике численности городского населения, Бессарабия представляла собой одну из густонаселенных территорий Российской империи.

На рубеже XIX и XX вв. наиболее урбанизированной категорией городского населения были русские, 45% которых проживало в городах. В городах насчитывалось 52,6% (от общей численности) поляков и евреев, 12,1% украинцев. Позже, в 1930-е гг. основными национальностями в городах были русские, украинцы, молдаване [2].

Результаты переписей населения послевоенного времени свидетельствуют об устойчивом увеличении численности городского населения. (См. Приложение, табл. 1, 2).

В Кишиневе последствия румынского пребывания 1918-1940 гг., потери в Великой Отечественной войне значительно изменили состав населения. Это привело к тому, что после присоединения Бессарабии к СССР, еще в годы войны, стала меняться социальная структура города: в первые послевоенные годы сюда была привлечена большая волна сельского населения[3]. На подъем народного хозяйства и инфраструктуры города были направлены представители интеллигенции из других регионов СССР[4]. Если в 1950-60-е гг. республика нуждалась в специалистах и охотно привлекала их извне, то позже были выращены уже собственные кадры разнопрофильных специалистов, причем упор делался на повышение профессионального уровня, прежде всего "национальных кадров" – молдаван. Со временем это привело к определенному внутреннему конфликту между приезжими специалистами – русскоязычными, как правило, жителями города и

[1] Абакумова-Забунова Н. В. Русское население городов Бессарабии XIX в. Кишинев, 2006, с. 24, со ссылкой на: Жуков В. И. Города Бессарабии (1812-1861). Кишинев, 1964, с. 64.

[2] Репида Л. Е. Интеграционные процессы. Кишинев, 2000. С. 151, со ссылкой на Кустрябова С. Ф. Города Бессарабии (1918-1940). Кишинев, 1986. С. 45-46.

[3] Репида Л. Е. Население Молдовы в интеграционных процессах (40-50-е гг. XX в.). Кишинев, 2000, с. 152.

[4] Там же. С. 163-164.

подготовленными в советской инфраструктуре национальными кадрами, выходцами из села, приехавшими на учебу в город и оставшимися там работать.

Несмотря на свою полиэтничность, урбанизированные центры Молдовы, так или иначе, представляют языковую культуру доминирующего этноса, с одной стороны, и русскоязычную языковую культуру – с другой. В период с 1940 г. до середины 80-х гг. XX в. в городах республики сформировалась определенная часть русскоязычного населения. Причем эта категория населения была отделена от молдоязычных молдаван сложившейся в тот период лингвистической обстановкой (в Молдове, в отличие от многих национальных республик бывшего СССР, было не обязательно знание языка национального большинства – молдаван). В силу специфики исторических процессов и национально-психологического климата, характерного для Бессарабии, а позже и для МССР, здесь, в отличие от других союзных республик (например, Грузии, Узбекистана), знание молдавского языка, равно как и языков национальных меньшинств, оказалось как бы на втором плане. Оно было не обязательным, особенно в городской среде. Сформировалась парадоксальная ситуация: тянущиеся к высокой русской, единоверческой культуре молдаване считали обязательным обучить своих детей русскому языку. Что же касается представителей национальных меньшинств, они поступали так же, но при этом выпадал сам молдавский язык как язык большинства, который во многих сферах заменялся русским.

Последняя волна распространения русского языка имела место в период восстановления народного хозяйства в 40-70 гг. XX в. Долгое время не решавшаяся языковая проблема привела к тому, что в русскоязычной среде горожан (в том числе и молдавской национальности) появилось пренебрежительное отношение к плохо говорящим на русском языке и не владеющим городской культурой молдаванам – *мулям, мулькам, мулевкам, быкам, бычкам и т. п.* Подобного рода прецеденты можно встретить и в настоящее время. Эти оскорбительные эпитеты в определенной степени в смысловом значении близки к распространенным, например, в Москве терминам, которыми некоторые коренные горожане характеризуют приезжих из села *лохов*, *лоханок*, *лоховок* и т. п.

Ситуация начала меняться к середине 1980-х гг., когда было подготовлено достаточное количество нацкадров. Тот период характеризуется парадом сменяющих друг друга первых секретарей ЦК, началом перестройки и агонией СССР. Русский язык в Молдавии стал терять свой статус.

Общедоступный русский язык стал неудобен национал-радикалам Молдовы начала 1990-х гг. Ведь статус русского как языка межнационального общения ни к чему не обязывает. Элита не боится языков без статуса, не боится она и бесписьменных языков. В XIX в. в Бессарабии практически только элита, в том числе и молдавская, владела русским. В силу того, что Бессарабия была аграрным краем, основная масса населения общалась на этнических языках. Знание русского было престижно и дало свои плоды уже во второй половине XIX столетия. Особенность заключается еще в том, что Бессарабия, в отличие от стран Закавказья, была присоединена к России мирным путем, без многолетней войны. Таким образом, население края, видя в лице представителей Российской империи избавителей от гнета турок и единоверцев, не воспринимало действия России в качестве захватнических. Дореволюционная Россия характерно отличалась от других могучих держав тем, что ее колонии находились в составе империи, и социально-экономический статус многих из них, в частности Бессарабии, под имперским влиянием значительно улучшился [5].

Начало 1990-х гг. связано в Молдове с приходом к власти национал-радикалов и жесткой чисткой аппарата управления республики. Этому способствовали и такие глобальные политические события, как конфликт с Приднестровьем и гагаузское противостояние. В основе этих, до сих пор неурегулированных региональных проблем, лежало, прежде всего, отсутствие политического решения

[5] Бессарабия Российского периода была известна в качестве вольницы. Здесь отсутствовало крепостное право, жителям края были дарованы многочисленные льготы. Изменился статус местной знати. Пустующие земли Новороссии, в которую входила Бессарабия, притягивали к себе не только лиц, официально переселяемых на новые территории, но и беглых от крепостничества и панщины из центральных регионов Украины и России. Полиэтничность края и полилингвизм, исторически сложившиеся в нем, отличали данную территорию от ряда других окраинных земель империи. Эти и другие факторы способствовали осознанию жителями края себя единой общностью – бессарабцами (региональная идентификация). В Бессарабии XIX – первой половины XX в., а позже и в Советской Молдавии со стороны государства не уделялось внимание региональным языкам. Их никто не запрещал и никто не поощрял. Они сохранились в силу естественной защитной реакции этнических групп в составе иноэтничного окружения с одной стороны и в связи с аналогичной реакцией по отношению к государственному – русскому языку.

языковой проблемы. В результате произошло отделение от центра регионов, в которых элита и население по своей ментальности и национальному составу не воспринимали молдавский язык в качестве *единственного* – государственного. Сегодня в Гагаузии и в Приднестровье задекларировано по три языка, имеющих статус государственных. Позже в республике был создан Тараклийский уезд (ныне район) с компактным проживанием болгар. В нем, в отличие от Приднестровья и Гагаузии, статус государственного языка имеет только молдавский. Однако, несмотря на разницу в статусе и положении, во всех трех регионах наиболее распространен русский язык, как в делопроизводстве, так и в образовании, в том числе в городах. На бытовом уровне население предпочитает общаться на этнических языках и русском[6].

В период первых экономических "штормов" первыми трудности перемен почувствовали наиболее информированные жители городов республики. Именно они в массовом порядке выехали за пределы республики, в страны Европы, Израиль, США, Канаду, Россию. Вместо уезжающих в город двинулись жители села. Сказалось резкое понижение уровня жизни в целом по республике, что особенно заметно стало ощущаться в сельской местности. Развал коллективных хозяйств и многочисленные эксперименты на селянах привели к массовому обнищанию. Село, как и город, также подалось на заработки и ПМЖ за рубеж и в города республики, где жизнь нелегка, однако несколько лучше, чем в селе. В ходе этнологических экспедиций мне неоднократно приходилось слышать от респондентов мысль о том, что нечего делать детям в селе, пусть едут в город, там хоть будущее есть.

Часть находящихся на заработках, накопив средств, стали покупать квартиры в городе, селиться сами или устраивать там своих родственников из села, отправляясь снова на заработки. Можно сказать, что наряду с новыми русскими и молдаванами стали появляться новые горожане. В таком крупном мегаполисе, как Москва среди коренных горожан ходит распространенный комментарий: когда они сталкиваются с проявлениями провинциализма и бескультурья, кратко резюмируют: "Понаехали!". Занимаясь опросом общественного мнения по проблеме межэтнических отношений мне довелось слышать абсолютно аналогичные суждения со стороны кишиневцев и бельчан.

Проблема ксенофобии в условиях современной Молдовы заключается, прежде всего, в том, что сами представители титульного этноса нуждаются в защите. Пережив наряду с другими бывшими союзными республиками в начале 1990-х гг. всплеск национально-политических вызовов, Молдова выделилась среди них тем, что, по сути, только в ней радикалы отказались от этнического имени и, по сути, провозгласили свою идентичность с соседней Румынией. Пятнадцать прошедших лет независимости позволяют констатировать, что проблема раскола в идентичности молдаван сохраняется[7].

Говоря о процессах, протекающих в современной Молдове, американский исследователь Д. Лейтин справедливо обращает внимание на проблему кризиса идентичности. Нельзя не согласиться с автором, но вместе с тем необходимо отметить, что это далеко не первый коллапс, который переживает титульное население современной Молдовы, а равно с ним и представители национальных меньшинств, проживающие на этой территории. Кризис идентичности уже прослеживался в факте деформации национального сознания на начальном этапе создания молдавской нации в XIX в. под влиянием культуры и новорумынской культур (речь идет о территориях запрутской Молдовы, вошедших в состав образованной тогда усилиями сильнейших государств Европы современной Румынии).

Говоря о молдавской идентичности, следует считаться с тем, что значительные по численности массы молдавского населения проживают в нескольких государственных образованиях.

---

[6] Подробнее анализ этнолингвистических ценностей представителей разных национальностей см. в публикации Степанова В. П. Национальная идентичность и языковые предпочтения в межэтническом диалоге: по материалам этносоциологического опроса в Республике Молдова //Minoritările Naţionale şi Relaţii Interetnice – tradiţia europeană şi experienţa noilor democraţii pentru Moldova. Iaşi. Vol. II. 2002. P. 170-183.

[7] На эту проблему неоднократно обращалось внимание в разные годы независимости. См., например, Шорников П. М. Покушение на статус. Кишинев, 1997. С. 6-21, Грек И. Ф. Национальные отношения в Республике Молдова на современном этапе и пути их оптимизации //Национальные отношения в Республике Молдова на современном этапе и пути их оптимизации (материалы круглого стола). Кишинев, 1999. С. 14-15 и др.; Степанов В. П. Механизмы регулирования проблем национальных меньшинств в полиэтническом обществе //Convenţia-cadru pentru protecţia minorităţilor naţionale: mecanismul de implementare. Materialele seminarului internaţional. Chişinău. Comrat. Bălţi, 9-11 noiembrie 1999. Chişinău, 2000. С. 132-140; он же. Молдова многонациональная //Мысль № 1 (27) январь. Кишинев, 2005. С. 66-70.

Запрутские молдаване, входившие ранее вместе с бессарабцами в состав молдавского княжества, в настоящее время находятся в составе соседней Румынии и обладают иной политической и гражданской идентичностью. Этноним "молдаванин" – "moldovean" превратился у них в регионализм с преобладанием общераспространенного сознания румынской идентичности. Последнему в немалой степени способствовала и продолжает способствовать идеологическая политика румынского государства. Молдаване, живущие в междуречье Прута и Днестра, оказались в иных условиях. После 1812 г., попав под прямое влияние России, местные жители оказались в ситуации, когда, с одной стороны, на них обрушилась волна русификации, а с другой, в силу внутренней политики Российской империи (и перенявшего эту практику СССР), сохранялись местные устои и традиции регионов (позже союзных республик).

Такая политика привела к сохранению молдавской идентичности, которая, однако, находилась на пограничье восточнороманской и восточнославянской культур. Это наложило соответствующий отпечаток на *маргинализацию сознания* местных жителей. События XX в. ускорили этот процесс.

На протяжении прошлого столетия местное население дважды, с перерывом, находилось под имперским и советским влиянием и испытало на себе воздействие политики румынской идентификации. Речь идет о межвоенном периоде и годах независимости. Это не могло не сказаться на результатах трансформации идентификационных ценностей.

В Республике Молдова, в свою очередь, можно выделить несколько исторически сложившихся регионов, где на протяжении истории сформировались региональные идентичности – это Правобережная Молдова[8] (или Пруто-Днестровские ее районы, в которых, в настоящее время de iure действуют законы Республики Молдова). Основная часть Правобережной Молдовы, ранее называвшаяся Бессарабией, в свою очередь включает в себя часть территории Буджака (который в исторических источниках еще известен как "Старая Бессарабия", "Древняя Бессарабия"). События XX в. разделили эту территорию между двумя союзными республиками. В годы советской власти это не ощущалось в связи с отсутствием внутренних границ и таможен, но это лишь на первый взгляд. Так или иначе, население попадало под влияние местных "правил игры". Районы городов Рени, Измаила, Аккермана на юге Молдовы и пограничные с Молдавской ССР районы Черновицкой области, тоже ранее входившие в состав Бессарабии, были включены в состав Украины. Это не могло не повлиять на формирование идентификационных ценностей у проживающего там украинского и молдавского населения.

Наконец, еще одна компактно проживающая общность молдаван присутствует в Левобережье Днестра. По мнению молдавского историка В. Н. Стати, этому способствовала не только переселенческая политика: это "даже было ускорено включением населения этих краев в сферу интересов молдавской церкви"[9]. Историк констатирует следующую тенденцию: численность молдаван, селившихся в левобережных районах в XIX в., растет, а их доля в этническом составе сокращается в сравнении с численностью представителей других национальностей, которые селятся здесь в этот период: украинцев, русских, евреев, немцев и др.[10] Молдавское население левобережных районов исторически имеет наиболее тесные контакты с восточнославянским населением, компактно проживающим в городах Левобережья – Тирасполе, Рыбнице. О чувствах региональной идентичности населения Приднестровья показательно свидетельствуют результаты исследований американских, российских и приднестровских ученых[11].

Учитывая резкие смены эпох, можно сказать, что местное население оказалось не только в условиях активно действующей этноконтактной зоны и пограничья культурных традиций, но и под сильным прессингом маргинального фактора, проявлявшегося наиболее ощутимо и наглядно во времена перемен.

Следует учитывать, что молдаване самые многочисленные в Республике Молдова, и в силу этого можно утверждать, что их этнические проблемы являются общими для всего населения. Отсюда следует вывод: *национальные меньшинства, организации которых наиболее активны в городах, не менее*

[8] В определенной степени сложилась парадоксальная ситуация: в истории известны как бы две "Правобережные Молдовы", одна исторически с 1812 г. входит в состав Валашского государства (ныне территория Румынии).

[9] Стати В. Н. История Молдовы. Кишинев, 2003. С. 229.

[10] Там же. С. 231.

[11] Бабилунга В., Бомешко Б. Приднестровский конфликт. Исторические, демографические, политические аспекты. 1998. С. 35-37 и др.; Губогло М. Н. Тяжкое время конкурирующих идентичностей. Опыт Приднестровья //Ежегодный исторический альманах Приднестровья № 4, 2000. С. 13-35; он же. Идентификация идентичности. М., 2003; см. также Ştefan Troebst „Noi suntem Transnistrieni!" Istoria politicii în „PMR".

заинтересованы в существовании молдавской идентичности.

Феноменальные трансформации привели к тому, что одним из фундаментальных вопросов стала проблема этнической и гражданской идентификации молдаван по обе стороны Днестра. "Все смешалось, – пишет московский исследователь М. Н. Губогло, – где „центр" молдавского народа, где его диаспора? На правом или левом берегу Днестра? Увы, несмотря на парадоксальность, эти вопросы обрели далеко не шуточное значение"[12]. Молдавский этнолог В. С. Зеленчук в своем выступлении на международной конференции, посвященной 100-летию Российского этнографического музея, высказал следующую мысль: "Будут ли молдаване самостоятельным этносом, или же они составят часть румынской нации – покажет будущее"[13].

Проблема борьбы с ксенофобией в немалой степени сопряжена с системой образования. В настоящее время в Республике ведется образование на двух языках – молдавском (который в системе образования практически повсеместно уже называют румынским) и русском. В ряде учебных заведений некоторые предметы изучаются на языках нацменьшинств, в некоторых – в виде отдельного предмета по родному языку национального меньшинства.

Здесь следует сделать важную, на мой взгляд, оговорку, понятно, что полиэтническое сообщество, коим является Молдова, требует знания о других народах, но ведь речь идет о городской культуре, где в высотных домах люди не знают даже соседей по подъезду и обычно не здороваются с ними. У каждого индивидуума или этносоциальной группы свой (понятие следует понимать как усредненное) индивидуальный мир, как определенная замкнутая система, в которую либо допускаются лица, признающие культурные ценности (шире – "правила игры"), либо не принимается никто. Город представляет собой средоточие многочисленных этнических групп, представители которых находятся в различных средах общения, системе ценностей. Следует констатировать, что система образования, в которой многое делается для гармонизации этнических отношений, еще немало предстоит осуществить.

В школах республики изучается предмет "История, культура и традиции", соответственно, русских, украинцев, болгар и др. Это и необходимо, но, так или иначе, ведет к замыканию на "собственной" культуре. В учебной программе полиэтнического государства давно назрела потребность в курсе под общим названием – "народоведение". Тем более, что опыт создания подобных курсов имеется в ряде стран СНГ.

Еще один пример. В процессе этносоциологического опроса учащейся молодежи вместе с коллегами этнопсихологами мы проводили тренинг с учащимися из разноязычных лицеев. В процессе работы коллеги попросили детей нарисовать, какой они видят свою страну – Молдову. Спустя некоторое время после получения задания, учащиеся одной из молдавских школ спросили: "А гостей тоже рисовать?" В результате выяснилось, что под гостями понимаются все нерумыны живущие в Молдове – русские, болгары, гагаузы, евреи.

Заботясь об адаптации детей к новым условиям, многие родители из русскоязычных семей отдают детей в детские сады и школы с молдавским языком образования. После такой "адаптации" многие дети придя, домой заявляют маме или папе "что с тобой говорить, ты же русофон/ка!". Таких примеров, к сожалению немало.

Огромное влияние на формирование ценностного отношения к окружающему в настоящее время имеют СМИ. Даже при снижении уровня жизни газета, несмотря на высокую стоимость, продолжает оставаться самым доступным и оперативным источником информации. Прецедентов с использованием прессы для проявления крайних взглядов немало. Достаточно привести серию статей "Rusoaicele", опубликованных известным молдавским журналистом Н. Дабижа[14]. А ведь своеобразный взгляд из столичного города наверняка нашел своих сторонников и не только в городской среде, ведь газета "Literatura şi Arta" достаточно популярна в республике, особенно в слоях молдавской интеллигенции, по большей части сосредоточенной в городах.

Говоря о периодическом печатном слове, хотел бы отметить, на мой взгляд, важное значение смеховой культуры, транслируемой на страницах изданий. Речь идет об анекдотах на этническую тему. Мы сталкиваемся с малоисследованной и потому вызывающей интерес темой "мифологизации этнического сознания" с помощью анекдота. Так, предста-

[12] Губогло М. Н. Тяжкое бремя конкурирующих идентичностей. Опыт Приднестровья //Ежегодный исторический альманах Приднестровья № 4. Тирасполь, 2000. С. 14.

[13] Зеленчук В. С. Проблемы внутренней структуры этноса (румыны – молдаване) //Музей. Традиции. Этничность. СПб-Кишинев, 2002. С. 183.

[14] См. например Dabija N. Rusoaicele 2. Literatura şi Arta, 1 aprilie, 2004.

вители "малого" народа, усвоив язык "большого" народа, а соответственно, имея возможность слышать мнение о себе, выраженное в анекдотах со стороны этого "большого" народа, рискуют не только негативно воспринимать такую информацию (обижаться, возмущаться, противостоять, замыкаться в себе), но и наоборот, в силу того, что об этом говорят "другие" и одновременно как бы "свои" *могут уверовать в определенную установку, которая приписывается их этническому характеру* (жадность, глупость, хитрость и т. п.). Эти анекдоты оказывают существенное воздействие на формирование устойчивых стереотипов. Особенно возросло их влияние с распространением современных информационных систем. Понятно, что как проявление традиционной смеховой культуры этнический анекдот не запретишь, собственно, никто и не собирается этого делать. Другое дело – печатное слово, ведь не секрет, что газету часто начинают читать с последней "интересной страницы", и, как правило, именно там помещаются анекдоты подобного рода. Не случайно в ряде стран публикация смешных историй, затрагивающих этнические чувства и ценности, регламентируется.

Оптимизм внушают достаточно высокие показатели чувства добрососедства, полученные в результате этносоциологического опроса, осуществленного среди украинцев республики (репрезентативная выборка – 650 чел. по этнической принадлежности, полу и занятиям) на Левобережье Днестра. Пилотный опрос также был осуществлен среди студентов этнических меньшинств, обучающихся в местах компактного проживания украинцев (Бельцкий у-т), болгар (Тараклийский педколледж), гагаузов (Комратский у-т), студентов Приднестровья (смешанный состав). Выборка по каждому вузу – 50 чел.

Ностальгия по советскому прошлому, прежде всего, по стабильности, особенно четко прослеживается в среде украинцев Молдовы, в первую очередь в местах их компактного проживания (например, украинские населенные пункты в окружении гагаузского населения – с. Ферапонтьевка, Комратский р-н; в среде болгар – с. Мусаит, Тараклийский р-н). В определенной степени это чувство ностальгии по советскому прошлому может быть объяснено консервацией сознания в условиях иноэтнического окружения, а также естественным стремлением людей к лучшей жизни и социальной защищенности[15].

Явственно прозвучало на обоих берегах Днестра беспокойство респондентов-украинцев по поводу этническом мире в стране. Одновременно они высказали мнение о возможности конфликта в Молдове на этнической почве. Это достаточно тревожный показатель, свидетельствующий о том, что спокойствие еще не воцарилось после катаклизмов начала 1990-х.

Для сравнения считаем важным представить данные, собранные российскими и американскими исследователями в правобережных и левобережных районах несколько ранее – в 1998 г.[16]:

Как видно из табл. 3 (см. Приложение), жители обоих берегов Днестра проявляют серьезную озабоченность проблемой межэтнических отношений. Причем, в правобережных районах республики чувство тревоги больше всего проявляют украинцы, а наиболее спокойно чувствуют себя молдаване. В Приднестровье спокойнее всех чувствуют себя русские, за ними следуют украинцы[17].

Интересно взглянуть на авто- и гетеростереотипы, сложившиеся в среде украинского населения Молдовы, для чего респондентам было предложено дать краткую характеристику своему и другим народам, в окружении которых они проживают.

Прежде чем перейти к освещению данного вопроса, необходимо подчеркнуть, что респонденты не всегда бывают откровенны, на это есть ряд причин, которые необходимо учитывать при опросе, в каждом конкретном случае.

Например, при характеристике молдаван большинство респондентов-украинцев, жителей с. Мусаит, подчеркнули, с одной стороны, их трудолюбие, доброту, гостеприимство, с другой, – любовь к родной речи. В меньшем количестве прозвучали константы вроде "плохо що розділилися" (плохо, что разделились), "теперь дружнее стали", или попытка уйти от ответа – "в каждой нации есть плохие и хорошие".

---

[15] Во время социологического опроса украинцев с. Ферапонтьевка Комратского р-на в 2005 г. автор побывал с садоводческой бригадой на обрезке персикового сада. Познакомившись с вопросником, во время перерыва, сельхозрабочие стали наперебой рассказывать о трудной жизни, подчеркнув, что никакие национальные вопросы их не интересуют, – была бы семья сыта. Женщина около пятидесяти пяти лет с горечью констатировала: "При Советской власти разве мы в таком возрасте ходили бы на обрезку, это дело молодых. А сегодня, что делать? Я год хожу в рваных тапочках, все деньги уходят на еду для детей. Эх, вернули бы Советскую власть!".

[16] Губогло М. Н. Межнациональная напряженность в реальности и в представлениях граждан //Этническая мобилизация и межэтническая интеграция. М., 1999. С. 174.

[17] Подробнее см.: Губогло М. Н. Межнациональная напряженность в реальности и в представлениях граждан… С. 174.

Вторая часть ответов находит объяснение в том, что жители села оказались невольными свидетелями противостояния волонтеров из Кишинева с гагаузами. В 1990 г. по проходящей через село дороге перемещались автобусы с этими волонтерами.

Память о тех страшных событиях еще жива в народе. Вероятно, этим же объясняется выбор ответов на вопрос "Возможен ли конфликт на этнической почве в вашем регионе?" Утвердительно ответили лишь 20,59%, отрицательно – 38,24%, обращает на себя внимание третий вариант – "затрудняюсь ответить", его выбрали практически столько же, сколько сказали "нет" – 32,35%.

Как видно из результатов общего опроса, молдаване получили у украинцев положительную оценку, и в качестве первого положительного признака представлено понятие "трудолюбивые" – 34,30%. Позитивные характеристики даны практически всем представителям этносоциальных групп, проживающих в Республике Молдова, за исключением румын и цыган.

Причем констатации подобного рода восприятия встречаются и у других исследователей, занимающихся изучением проблем межэтнической коммуникации и этническими стереотипами. Так, И. И. Кауненко, занимающаяся проблемами этнопсихологической идентичности, в одной из своих обобщающих публикаций, посвященной изучению психологических особенностей этнической идентичности подростков в Республике Молдова, подчеркивает, что результаты ее исследований свидетельствуют о том, что наиболее отвергаемой группой являются цыгане. Они, по словам исследователя, практически у всех групп занимают последние места, как на декларируемом, так и на реальном уровне [18]. Что касается других результатов, например, характеризующих восприятие румын (в частности, украинцами), противоречивые показатели ответов, вероятно, связаны с тем, что исследовательница объединила в вопроснике молдаван и румын в одну графу[19].

Отношение к евреям можно охарактеризовать как уважительно-дистанцированное. В ходе проведения опроса населения, в том числе и студентов, часто приходилось слышать противоречивые характеристики. С одной стороны – "умные" и "хитрые", с другой – "жадные" и "приспособленцы". Цыгане оцениваются негативно. При этом единственной положительной характеристикой является свободолюбие.

Как и в исследовании И. И. Кауненко, при опросе мы получили практически идентичную картину, свидетельствующую о сложившемся между молдавским и украинским населением чувстве толерантности и симпатии.

В силу особенностей молодежи характеристики национальностей отличаются максимализмом. Это, в частности,объясняется обостренным чувством конкурентности. Вместе с тем информация о гетеростереотипах, полученная в ходе пилотного опроса студентов болгар и гагаузов, свидетельствует об устойчивом положительном восприятии образа украинца в студенческой среде, что подтверждается результатами опроса трудоспособного населения болгарской национальности, проведенного в Тараклийском уезде.

Относительно автостереотипов, распространенных в среде украинского населения, надо отметить, что они являются стабильно положительными, что является косвенным свидетельством об устойчивой этнической идентичности подавляющего количества участников опроса.

Для дополнительного изучения значимости этничности как составляющей самосознания личности к студентам филологических факультетов Бельцкого и Приднестровского университетов был применен тест Куна и Макпартленда[20]. Опросом было охвачено по 50 студентов в каждом учебном заведении. Смысл теста заключался в том, что респондента просилипять раз ответить на вопрос: "Кто я?". Полученные в ходе исследования российских этносоциологов данные, собранные в Татарстане, Якутии, Туве и Северной Осетии в 1994 и 1995 гг., свидетельствуют о том, что свою этническую принадлежность назвали всего 12-13% участников массового опроса[21].

Сведения, полученные в ходе проведенного среди студентов Молдовы опроса по тесту Куна говорят о том, что действительно незначительная часть студентов указала принадлежность к определенной национальности в качестве значимого для себя самоидентификационного маркера. Вместе с тем, результаты теста позволяют видеть, что в студенческой среде,

[18] И. И. Кауненко полагает, что это связано как с низким уровнем общения с данной группой (иногда практически никаким), так и с отсутствием информации об истории, культуры данной этнической группы. / Психологические особенности этнической идентичности подростков в республике Молдова: проблемы и перспективы (на основе социально-психологических исследований) //Moldoscopie (probleme de analiză politică) Revista ştiinţifică trmestrială. Chişinău: USM, nr. 1 (XXXII), 2006. P. 40-42.

[19] Там же. P. 36-67.

[20] Арутюнян Ю. В., Дробижева Л. М., Сусоколов А. А. Этносоциология. М., Аспект пресс, 1999. С. 165.

[21] Там же.

в числе самоидентификационных маркеров встречаются характеристики себя как граждан/жителей Республики Молдовы или Приднестровья.

Представленные результаты свидетельствуют о том, что лишь 8% студентов украинской национальности, из 100% изучающих украинский язык и литературу (как уже отмечалось, в опросе приняли участие по 50 чел. из каждого учебного заведения, в Бельцком университете на данной специальности всего обучается именно такое количество студентов) в качестве значимого идентификатора указали свою этническую принадлежность, причем, указали не как самую значимую. Что касается студентов-приднестровцев, то у них на втором месте, правда у достаточно ограниченного количества (4%) значится гражданская принадлежность.

Обращает на себя внимание отношение в среде опрошенных украинцев и студентов к зависимости от общественного мнения. Результаты опроса свидетельствуют, что у украинцев (опрос проводился в основном сельской местности, за исключением г. Бессарабка[22]) установка на значение общественного мнения присутствует четко: очень значимо – 12,88%, значимо – 35,27% (вместе – 48, 15%). У студентов (несмотря на то, что вузы активно обслуживают сельское население, особенно Комратский и Тараклийский университеты), ответы "очень значимо" и "значимо" выбрали 13,07% и 28,76%. Ответы: "мало значимо" и "я его не ощущаю" дали соответственно 32,68% и 13,73% (вместе – 46,41%).

Данные цифры требуют определенных комментариев. Полученные результаты свидетельствуют о том, что в сельской местности ориентир на общественное мнение гораздо выше, чем в студенческой среде. Конечно, пренебрежение к общественному мнению у студенческой молодежи можно объяснить особенностями возрастной психологии. Однако не только это оказывает влияние. Студенческая молодежь, в том числе и вчерашние сельские жители, объединена в одну общую социальную группу учащихся – городских жителей. Город определяет правила поведения. Нахождение в среде большого количества людей ведет к самоизоляции.

Когда я проводил опрос населения в Приднестровье, русскоязычные студенты спрашивали: "А как в Кишиневе живут те, которые не знает румынского языка?". Вопрос закономерный, ведь на разных берегах Днестра выросло целое поколение людей, которые воспитаны в разных идеологических средах, на разных лингвистических ценностях.

Как уже отмечалось, в настоящее время в республике и в городах, образовательный процесс осуществляется на молдавском и русском языках. В сообществе Молдовы исторически сложились две большие языковые группы – молдоязычные (их часто называют румыноязычными) и русскоязычными. Сформировавшаяся языковая личность попадает в трудовой коллектив, в котором превалирует либо молдоязычная, среда, либо русскоязычная. Чаще всего встречаются смешанные в языковом плане коллективы. Если человек владеет и молдавским, и русским языками в равной степени, тогда, конечно, проблем нет. Согласно переписи населения, билингвы – это в основном молдоязычные горожане. Для 6,8% молдаван города русский язык является родным; 13,1% составляют те, кто на нем обычно говорит, 62% свободно владеют русским как вторым языком. Для русских горожан, владеющих молдавским языком, вышеозначенные показатели следующие: 1,2% – те, для которых молдавский родной, 2,5% – те, кто на нем обычно говорит, 19,6% свободно владеют молдавским языком как вторым. Для русских горожан, владеющих румынским языком, выявлены следующие показатели: для 0,7% румынский язык является родным, 1,3% – это те, кто на нем обычно говорит, 8,7% свободно владеют румынским как вторым языком. Для наиболее многочисленных национальных меньшинств: украинцев, болгар, гагаузов, проживающих в городах Молдовы (без левобережных районов) соотношение молдавского и русского языков по трем вышеуказанным показателям представлено в табл. 6 (см. Приложение).

Те, кто владеет лишь одним языком или несколькими (русский и языки национальных меньшинств), конечно, не бедствуют, но их функциональный рост в ряде организаций (прежде всего государственных, расположенных в городе) регламентирован.

В. Степанов

Вячеслав Степанов, директор Центра этнологии Института культурного наследия АНМ

[22] Согласно результатам переписи 2004 г. в г. Бессарабка проживает 28978 чел.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Таблица 1. *Население Молдовы по полу и типу местности (по данным переписей населения)*[23] *(в тыс. чел.)*

	Всего	Мужчины	Женщины	Городское	Сельское
*15 января 1959 г.**	2884,5	1333,8	1550,7	642,3	2242,2
*15 января 1970 г.**	3568,9	1662,3	1906,6	1130,1	2438,8
*17 января 1979 г.**	3947,4	1858,4	2089,0	1551,0	2396,4
*12 января 1989 г.**	4337,6	2058,2	2279,4	2036,4	2301,2
5 октября 2004 г. * *	3383,3	1627,7	1755,6	1305,6	2077,7

** В целом по республике.*
** * Без населения районов левобережья Днестра и муниципия Бендер.*

Таблица 2. *Городское население Молдовы в 2004 г. по продолжительности проживания в месте постоянного жительства (по основным национальностям)*[24]

Нацио-нальность	Всего	С рождения	Не с рождения	Продолжительность лет				
				до 2	2-5	6-9	10 +	не указана
молдаване	826103	464821	361282	51583	55485	29190	221376	3648
украинцы	145890	64356	81534	3760	5062	3456	68729	527
русские	166395	87964	78431	3130	4290	3030	67198	783
гагаузы	53613	40508	13105	2511	2143	891	7471	89
румыны	44342	22609	21733	2212	3064	1584	14696	177
болгары	29447	17438	12009	1414	1374	755	8395	71

Таблица 3. *Беспокоит ли проблема межэтнических отношений?*

Варианты ответа	Республика Молдова			Приднестровье		
	молдаване	русские	украинцы	молдаване	русские	украинцы
Очень беспокоит	38,8	38,2	51,2	41,9	37,7	38,8
Скорее беспокоит	30,7	40,8	32,9	28,2	23,7	27,6
Скорее не беспокоит	16,3	10,5	8,5	7,7	15,8	14,3
Совсем не беспокоит	9,0	5,3	2,4	16,2	19,3	12,2
Затрудняюсь ответить	5,1	5,3	4,9	6,0	3,5	7,1

Таблица 4. *Студенты Бельцкого госуниверситета*

Кто я?		Кто я?		Кто я?		Кто я?		Кто я?	
	%		%		%		%		%
человек	34,00	личность	18,00	студент/ка	10,00	студент/ка	10,00	студент/ка	16,00
личность	12,00	студент/ка	16,00	гражданин	8,00	дочь/сын	8,00	дочь/сын	12,00
девушка	8,00	индивиду-альность	6,00	брат/ сестра	6,00	украи-нец/ка	8,00	украинец/ка	8,00
студент/ка	8,00	девушка	4,00	собствен-ник/ца	6,00	гражда-нин/ка	6,00	будущее и настоя-щее государства	2,00
дочь	4,00	дитя/сын своих ро-дителей	4,00	красивая	6,00	личность	6,00	в будущем из-вестная личность	2,00

[23] Moldova în cifre 2006, Молдова в цифрах. Статистический справочник.
[24] Recensămîntul populaţiei = Перепись населения = Population census, 2004: Culeg. Statistică: [în 4 volume] / Biroul Naţ. De Statistică al Republicii Moldova. – Ch.: Statistica, 2006 (F. E.-P. „Tipogr. Centrală”). – Teăt paral.: lb. rom., rusă, engl. – ISBN 978-9975-9786-3-7. Vol. 2. Migraţia populaţiei = Миграция населения = Popultion migration. – 2006. – ISBN 978-9975-9786-5-1. C. 32.

Таблица 5. *Студенты Приднестровского госуниверситета*

Кто я?		**Кто я?**		**Кто я?**		**Кто я?**		**Кто я?**	
	%		**%**		**%**		**%**		**%**
человек	46,00	лич-ность	20,00	студент/ка	32,00	дочь/сын	16,00	студент/ка	10,00
личность	20,00	девушка	14,00	девушка	6,00	индивид /индивидум	8,00	дочь/сын	8,00
сту-дент/ка	10,00	дочь/сын	6,00	дочь/сын	6,00	друг	6,00	будущая мать	4,00
девушка	6,00	граждa-нин/ка	4,00	индивид	6,00	личность	6,00	буду-щее/надежд а своих родителей	4,00
сын/ дочь	4,00	граждa-нин ПМР	4,00	будущий/ая историк/ учительница истории	4,00	будущее гос-ва/республики	4,00	девушка	4,00

Таблица 6

нацио-нальность	**молдавский**			**румынский**			**русский**		
	родной	на котором обычно го-ворят	второй, ко-торым сво-бодно вла-деют	родной	на котором обычно го-ворят	второй, ко-торым сво-бодно вла-деют	родной	на котором обычно го-ворят	второй, ко-торым сво-бодно вла-деют
украинцы	2,8%	4,6%	24%	1,2%	2%	7,4%	52%	80,2%	13,6%
гагаузы	0,9%	1,5%	10,7%	0,4%	0,7%	2,4%	12,6%	57,2%	37,3%
болгары	3,1%	5,4%	17%	1,8%	2,6%	6,8%	25,1%	54,5%	40,2%

Российская школа в поисках национальной идеи

Период перестройки, проторивший дорогу гласности и открывший для обсуждения табуированные прежде весьма болезненные проблемы советской и отчасти досоветской истории, подорвал прежние идеологические догмы и поставил систему образования в сложное положение. Прежняя цельная схема исторического развития страны подверглась кардинальному пересмотру и сменилась многочисленными ревизионистскими схемами, предлагавшимися самыми разными авторами, прежде всего публицистами.

С рубежа 1980-1990-х гг. чиновники Министерства образования и педагоги живо обсуждали проблему, каким быть школьному историческому образованию в новых постсоветских условиях. Если в федеральном центре интеллектуалы живо обсуждали вопрос о новой национальной идеологии, то в республиках культивировались этнические идентичности – одни из них были связаны с "титульными нациями", другие – с их "нетитульными" конкурентами. Вставал вопрос о том, как можно совместить разные интерпретации одних и тех же исторических событий. На федеральном уровне он заключался в том, как интегрировать истории отдельных этнических групп и регионов в общую схему истории Отечества, а на региональном – как совместить региональную версию истории с федеральной и как найти компромисс между конкурирующими схемами истории, выдвигавшимися от лица разных этнических групп.

Бурный рост этнонациональных движений в конце 1980-х гг. показал опасность игнорирования потребностей этнонациональных школ. Ответом на это стала установка Министерства образования РСФСР (далее – МО) на гармоничное сочетание федерального и регионального (этнонационального) компонентов в школьном курсе истории. В то же время эксперты МО справедливо опасались того, что этноцентризм и ориентация на резко отличающиеся системы ценностей, положенные в основу "этнического" образования, способны внести раскол в национальное единство граждан России и создадут почву для этнической дискриминации[1].

Чтобы противостоять этой тенденции, специалисты из Института национальных проблем образования (ИНПО) объявляли Россию "российской цивилизацией" и предупреждали, что "составляющие эту цивилизацию национальные культуры, включая русскую, сформировались в ее рамках, и стремление немедленно "выпрыгнуть" из нее в конечном итоге приведет к катастрофе, к разрушению самих этих культур". Проблему современного этнического развития они видели не в "воссоздании" и сохранении в неизменном виде традиционной народной культуры, а в адаптации этнических групп к условиям модернизации[2]. Они также призывали к балансу между федеральным и национально-региональным компонентом школьного образования. Следовательно, наряду с формированием этнического самосознания и поддержкой этнических культур, школа была призвана способствовать знакомству с культурой соседних народов, содействовать гармонизации межэтнических отношений и обеспечивать "цивилизационное развитие нации", стремясь к реализации "международных стандартов образования"[3].

Признавая, что "изучение отечественной истории формирует национальное самосознание человека", работники образовательной сферы стали подчеркивать, что школьное образование должно включать как инвариант (представление о единстве России), так и вариативную часть (учет региональных особенностей)[4]. По словам одного из высших чиновников МО, "при конструировании содержания школьного исторического образования необходимо обеспечить баланс политических, культурных, этнонациональных и иных ценностей при доминировании общенациональных (государственных) ценностей. Важно помочь молодому человеку освоить три круга ценностей: этнокультурные, общенациональные (российские), общечеловеческие (планетарные)"[5]. В итоге специалисты из Российской Академии образования на-

[1] Кузьмин М. Н., Сусоколов А. А., Бацын В. К., Ешич М. Б. Концепция национальной школы: цели и приоритеты содержания образования. М.: Институт национальных проблем образования, 1994. С. 29-31, 49-51.

[2] Там же. С. 37, 41-44.

[3] Кузьмин М. Н. Национальная школа России: традиции и современность в контексте модернизации //М. Н. Кузьмин (ред.). Школа и мир культуры этносов. Владикавказ: Ир, 1994. С. 12-13.

[4] Алексашкина Л. Н. и др. Федеральный компонент государственного образовательного стандарта начального общего, основного общего и среднего образования – Общество //История, 1996, № 42. С. 16-17; Вяземский Е. Е. и др. Проект государственного образовательного стандарта "Общество" (история) //История, 1997, № 2. С. 3.

[5] Водянский А. М. Историческое и обществоведческое образование: стратегия развития //Преподавание истории в школе, 1995, № 3. С. 56.

чали разрабатывать государственный стандарт, включавший такие понятия как "локальная цивилизация", "цивилизационные особенности исторического развития", "этнонациональная история". Особое внимание в нем предлагалось уделять "российской цивилизации"[6].

Тем временем, с разрешения МО с 1993/1994 учебного года в национальных республиках РФ началось преподавание полноценных курсов этнонациональной истории, осуществлявшееся параллельно с курсом федеральной истории. Региональное историческое образование вышло из федерального контроля, и во второй половине 1990-х гг. оно опиралось на местное финансирование и местные стандарты. Так, в ряде республик РФ еще в 1990-1993 гг. были приняты новые законы об образовании, которые зачастую отдавали приоритет национально-региональному компоненту в ущерб общефедеральному. Расхождения касались и структуры учебного процесса. Если московские чиновники рекомендовали отводить региональному компоненту не более 10-15% часов, выделенных историческому образованию[7], то на местах, где среднее образование подчиняется не МО, а субъектам федерации, это зачастую не выполнялось. Например, в школах Татарстана на изучение "Истории Татарстана" отводится от 25 до 50% часов[8]. Татарские деятели образования аргументируют это наличием у татар своей средневековой государственности и предлагают ввести дифференцированный подход к сетке часов преподавания регионального компонента[9].

Во второй половине 1990-х гг. эксперты ИНПО почувствовали, что все это ведет к ярко выраженному этнорегиональному крену в ущерб идее общегражданской идентичности. Была подчеркнута "невозможность механического сведения цивилизационных ориентаций разных культур к общему знаменателю, нерешаемость интегративных проблем с позиций любого одностороннего этноцентризма"[10]. В соответствии с советской теорией этноса эти эксперты видели в нации прежде всего не политическую, а этническую общность, и понимали культуру исключительно как "национальную", т. е. этническую. Поэтому они были убеждены в реальном существовании отдельных "этносоциальных организмов", различавшихся "по духовному складу и национальному характеру". Тем самым, под интеграцией они понимали не формирование определенного культурного сплава в результате взаимопроникновения культур, а лишь взаимодействие культур и выработку "общего языка". Понятия "бикультурализм" и "гибридная культура" в их лексике до сих пор отсутствуют. В то же время для противодействия крайнему этноцентризму они призывают создавать "надэтничное духовное пространство", для чего им требуется национально-государственная идея, основанная на "философско-историческом фундаменте". Такую идею они нашли в "российской цивилизации", механически представляя последнюю в виде конструкции, соединяющей "фрагменты ряда крупных цивилизационных платформ". Исходя из этого, они пишут об "интегрирующем характере российской цивилизации" при доминантной роли русской культуры[11].

Однако даже эта небесспорная концепция не нашла понимания у чиновников МО, отстранившихся от проблем регионального образования и несклонных прислушиваться к мнению экспертов. В конечном итоге это привело к расформированию ИНПО, разработки которого, как оказалось, не имели заинтересованного адресата. Тем самым, МО полностью утратило компетентность в том, что касалось регионального компонента исторического образования. Эта ситуация сохраняется и поныне. А внесенные в конце 2007 г. в федеральный закон об образовании поправки, касающиеся сокращения сферы применения

[6] Алексашкина Л. Н. и др. Указ. соч. С. 16-18; Алексашкина Л. Н. Проблемы ценностей и оценок в школьных курсах истории //К. Пелленс и др. (ред.). Ответственность историка: преподавание истории в глобализирующемся обществе. М.: ИВИ РАН, 2000. С. 51; Уколова В. И. Межкультурный диалог в школьных курсах истории //К. Пелленс и др. (ред.). Ответственность историка: преподавание истории в глобализирующемся обществе. М.: ИВИ РАН, 2000. С. 43.

[7] Клокова Г. В. Школьное обществознание и проблемы национальной (гражданской) идентификации учащихся //К. Пелленс и др. (ред.). Ответственность историка: преподавание истории в глобализирующемся обществе. М.: ИВИ РАН, 2000. С. 231.

[8] Сагитова Л. В. Этнокультурное измерение социального неравенства // Л. М. Дробижева (ред.) Социальное неравенство этнических групп: представления и реальность. М.: Academia, 2002. С. 245.

[9] Шайхелисламов Р. Ф. Историческое образование в Республике Татарстан: проблемы и пути решения //Ф. М. Султанов, М. М. Гибатдинов (ред.). Реализация национально-регионального компонента исторического образования в национальных республиках Поволжья и Приуралья: проблемы и перспективы. Казань: Институт истории АН РТ, 2004. С. 11.

[10] Кузьмин М. Н. Национальная школа России в контексте государственной образовательной и национальной политики. М.: Институт национальных проблем образования, 1997. С. 28-30.

[11] Кузьмин М. Н. Полиэтничность российского общества и задачи системы образования как инструмента модернизации России. М.: Институт национальных проблем образования, 1998. С. 3-24.

регионального компонента, еще больше запутали ситуацию. Эта инициатива была расценена на местах в регионах негативно. В ноябре 2008 г. в Казани состоялась встреча республиканских чиновников сферы образования с министром А. Фурсенко, где представители с мест потребовали от федеральной власти сохранить региональный образовательный компонент в полном объеме.

Существенным рубежом в развитии школьного образования в постсоветской России стал 2001 г., когда вопрос о школьных учебниках истории был рассмотрен на заседании Правительства РФ, и их содержание снова попало под контроль государства. Это имело очевидную связь с принятием государственной программы "Патриотическое воспитание граждан РФ на 2001-2005 гг." во исполнение постановления Правительства РФ от 16 февраля 2001 г., ибо теперь речь шла об активном участии государственной школы во внедрении патриотической идеологии[12]. Одновременно некоторые политики заговорили о необходимости введения цензуры учебных пособий[13]. Напротив, ряд либеральных историков выступили тогда с протестом против грубого вмешательства государства в образовательную сферу[14].

К этому времени выяснилось, что многие учителя неспособны осуществить выбор на рынке учебников, прежде всего, в силу недоступности для них этого рынка. Поэтому их "выбор" определялся случайно – тем, что в силу тех или иных обстоятельств оказывалось у них под рукой. В то же время безграничное разнообразие противоречивших друг другу политизированных концепций истории, содержавшихся в новых учебниках, вызывало у специалистов тревогу за доверие общественности и, прежде всего, школьников к работе историков. Многие историки также опасались, что чрезмерный плюрализм версий истории будет воспитывать у учащихся раздвоенность сознания и создавать фрустрацию, хотя некоторые напротив видели в ограничении плюрализма опасный симптом. И лишь немногие допускали у ребенка способность к исследовательской деятельности и критическому анализу, способствующую здравому восприятию вариативности учебной литературы.

Во исполнение рекомендаций Правительства РФ МО совместно с РАН и РАО провели 3 декабря 2001 г. Всероссийское совещание "Проблемы преподавания новейшей Отечественной истории". Там предлагалось преодолеть "идеологизированность и политизированность" в презентации истории с позиции "обоснования национальных интересов и государственных приоритетов". А среди главных задач школы назывались "воспитание чувства патриотизма, гражданской ответственности, восприятие идей гуманизма, уважительного отношения к культуре и историческому прошлому своего и других народов". На этом фоне чрезмерная вариативность учебников истории только мешала[15].

Ряд историков позитивно восприняли итоговый документ совещания, полагая, что задачей школы является утверждение "здорового" патриотического мировоззрения, основанного на представлении о России как "самостоятельной и самоценной цивилизации", другие полагали, что необходимо уходить от этатистского взгляда на историю и воспитывать связь с прошлым через "семью, род, малую родину", третьи вообще предлагали отказаться от "патриотического" взгляда на историю в пользу "космополитического". Некоторые историки указывали на "усталость от плюрализма" и соглашались, что школе в отличие от вуза достаточно иметь один-два стандартных учебника по истории Отечества[16].

Итогом всех этих непростых обсуждений стало то, что в последние годы были предприняты шаги по ограничению "чрезмерного плюрализма" в школьном историческом образовании. В частности, приказом № 111 от 15 января 2004 г. МО ввело практику, согласно которой накануне нового учебного года оно само утверждает федеральные перечни учебников и учебных пособий, рекомендованных или допущенных к использованию в государственной школе. Если вначале подчеркивалось, что такие перечни носят "рекомендательный характер", то с октября 2004 г. (Приказ № 03-410 от 21 октября 2004 г.) школам вменялось в обязанность пользоваться только той учебной литературой, которая входила в эти перечни, подготовленные Департаментом государственной политики в образовании и утвержденные МО. Например, такой список учебников по Отечественной истории на 2004/2005 учебный год включал по три-пять наименований для каждого класса (6-9 кл.) основной школы и по пять-шесть

[12] Круглый стол: каким быть современному школьному учебнику по Отечественной истории XX века? //Отечественная история, 2002, № 3. С. 3.

[13] См., напр., Пехтин В. Спасти детей может только цензура учебников //Независимая газета, 7 сентября 2001. С. 2.

[14] Касьянов читает учебники истории. Историки комментируют //Независимая газета, 8 сентября 2001. С. 16.

[15] Концепция преподавания Отечественной истории XX века (проект) //Преподавание истории в школе, 2002, № 1.

[16] Круглый стол…

наименований для 10–11 классов старшей школы (включая учебник И. Н. Ионова о "российской цивилизации"). В последующие годы набор учебников расширился. В 2005/2006 году школам предлагались на выбор семь разных комплектов учебников для 6-9 кл., а в 2006/2007 году выбор стал еще более широким – 8-9 разных учебников для 6-9 кл. и 7-10 учебников для 10-11 кл. Однако содержание этих учебников определялось достаточно жестким федеральным стандартом по истории, включавшем ключевые события и процессы, которые должны были в обязательном порядке найти свое место на страницах учебников. Ясно, что уже сам этот набор отражал определенную историческую схему, которая тем самым навязывалась авторам, а через них предлагалась школе.

Некоторые сдвиги произошли и в концептуальных подходах. Сегодня деятели сферы образования говорят уже о "российской политической нации", но представляют ее попрежнему как состоящую из сегментов, относившихся в прошлом к "разным цивилизационным зонам". В соответствии с цивилизационным подходом они видят в Восточной Европе "обширную зону многовекового практического контакта христианско-православной и исламской цивилизаций"[17]. Недавно и директор бывшего ИНПО задумался о "трансформации мозаичного полиэтнического традиционного общества в гомогенное гражданское" и отводит в этом большую роль школе[18], не объясняя, почему и в каком смысле гражданское общество должно быть непременно гомогенным и как этому может помочь целенаправленное формирование школой этнического самосознания. Мало того, сетуя на то, что в законе "Об образовании" не предусматривалось никаких механизмов по согласованию интересов сторон, он видел в альтернативных версиях истории едва ли не инструмент сепаратизма и испытывал ностальгию по тоталитарной версии истории с "субординацией и соподчинением, приоритетностью целого по отношению к части". Проблему он усматривал в том, что сегодня, по его мнению, школа имеет дело не "с атомизированными субъектами, но, прежде всего, с реальными унаследованными этническими коллективностями"[19].

На местах такой московский подход вызывает протест. Например, чеченский журналист выражает недоумение по поводу того, что официальная историография объявляет героями, одолевшими смуту начала XVII в., Минина и Пожарского, полностью игнорируя роль кабардинского князя Дмитрия Мамстрюковича Черкасского[20]. Этот журналист вполне справедливо полагает, что введение последнего в пантеон героев могло бы сделать новый праздник (4 ноября) подлинным Днем народного единства, тогда как в его нынешнем виде он воспринимается как "праздник русского единства", и его использование для организации шовинистического "русского марша" не является случайностью[21]. В свою очередь татарские авторы в один голос обвиняют федеральные учебники в имперском подходе, ставящем в центр истории государство, отождествляющем его с русским народом и делающем все другие народы России бессловесными объектами истории. Так, татарский деятель образования с тревогой пишет о том, что "развиваемая сегодня концепция исторического образования основывается на господстве государственной идентичности над этническими идентичностями, с их последующим поглощением"[22]. При этом татарские авторы также исходят из эссенциалистского представления об этносе как хорошо интегрированном организме.

Между тем, понятие "российская цивилизация" получило легитимный статус и начало внедряться в российскую школу. В конце 1990-х гг. цивилизационный подход активно лоббировался МО и настоятельно рекомендовался для использования во всех общеобразовательных учреждениях страны. В 2000 г. наряду с формационным подходом он

[17] Кузьмин М. Н. и др. Анализ учебных изданий, имеющих гриф органа управления субъекта Российской Федерации //Ф. М. Султанов, М. М. Гибатдинов (ред.). Реализация национально-регионального компонента исторического образования в национальных республиках Поволжья и Приуралья: проблемы и перспективы. Казань: Институт истории АН РТ, 2005. С. 125-127.

[18] Кузьмин М. Н. К вопросу о разработке Концепции федеральной этнонациональной образовательной политики Российской Федерации //Ф. М. Султанов, М. М. Гибатдинов (ред.). Реализация национально-регионального компонента исторического образования в национальных республиках Поволжья и Приуралья: проблемы и перспективы. Казань: Институт истории АН РТ, 2005. С. 16.

[19] Там же. С. 20-23.

[20] Действительно, как известно, князь Дм. Черкасский воевал на стороне князя Пожарского против поляков. См. Соловьев С. М. Соч., кн. 4, т. 7-8. М.: Мысль, 1989. С. 651.

[21] Алиев Т. Героизируя прошлое //Известия, 8 ноября 2005. С. 7.

[22] Гибатдинов М. М. Перспективы поликультурного подхода в преподавании курса "История Отечества" //Ф. М. Султанов, М. М. Гибатдинов (ред.). Реализация национально-регионального компонента исторического образования в национальных республиках Поволжья и Приуралья: проблемы и перспективы. Казань: Институт истории АН РТ, 2005. С. 44.

был включен в проект общегосударственной концепции исторического образования[23].

Что же такое цивилизационный подход, и почему он понадобился школе? Крушение коммунистической идеологии с ее целостным восприятием исторической картины мира и эволюционного процесса обусловило кризис прежней научной парадигмы и заставило бывших советских философов и историков искать новый стержень для целостного восприятия истории. Если в советское время цель образования заключалась в воспитании нового человека, "строителя коммунизма", и школа была обращена к будущему, то в постсоветскую эпоху стержнем образования стала идентичность и огромную роль приобрела ассоциация человека с "самобытной" культурой и историей. Целью школьного образования стало воспитание у учащихся понимания своей неразрывной связи с историей страны и своего народа. Так школа повернулась лицом к прошлому, и ее лексикон обогатился такими терминами как "архетипы", "культурные ценности", "цивилизационные особенности", "духовность", "соборность". Это дало о себе знать во второй половине 1990-х гг., когда разочарование в реформах породило ностальгию по советскому прошлому и стало питательной средой для нового всплеска антизападнических настроений[24].

Хотя изначально от цивилизационного подхода ожидалось переноса акцента с классовых отношений на индивида и повседневность, на деле обращение к цивилизационной общности вывело на первый план националистическую идеологию с типичным для нее "органическим" мировоззрением. Такая эволюция хорошо видна в работах известного российского историка М. А. Барга, много сделавшего для внедрения цивилизационного подхода. С одной стороны, он видел в цивилизации определенную культурную целостность и подчеркивал роль в ней субъективного начала, а с другой, призывал внимательно анализировать взаимоотношения человека с внешним объективным миром. Особое внимание Барг призывал уделять этническому фактору, этническим стереотипам поведения, традиционным формам сознания, включая мифы, в развитии отдельных цивилизаций. И хотя он не настаивал на обязательном совпадении границ цивилизации с этнополитическими общностями (цивилизация могла включать несколько таких общностей), по сути, в своих рассуждениях он приходил к выводу о взаимодействии двух неразрывно связанных факторов в общественной жизни – социологического (формационного) и этнологического (неформационного, "органического"). Их специфические взаимоотношения придавали, по его словам, неповторимый облик разным цивилизациям, и он различал два типа исторического развития – "европейский" и "восточный", из которых первый обусловливал кумулятивное линейное развитие, а второй был связан с развитием циклическим. Именно в первом случае, по мнению Барга, было возможно говорить о смене формаций; во втором же этот по сути "европоцентристский" подход оказывался беспомощным. Тем самым, вопреки марксистскому учению, особенности развития определялись, по Баргу, специфическими чертами отдельных цивилизаций, отличавшихся "устойчивой преемственностью форм мировосприятия и мироотношения, стилей мышления и поведения, т. е. тех структур культуры, которые основаны на национальных традициях и которые определяют этические и эстетические ценности и приоритеты"[25].

Поэтому вовсе не случайно, что вскоре в рассуждениях Барга появились такие понятия как "народ" и его "духовная жизнь", базирующаяся прежде всего на "религиозных представлениях". "Народ" представлялся единством со своими стереотипами поведения и "ментальностью", которые имели "надклассовый характер" и которые не могли подорвать никакие социальные антагонизмы. Тем самым, сколько бы Барг ни настаивал на том, что в основе цивилизационного подхода лежала отдельная человеческая личность, фактически субъектом исторического развития в его концепции оказывалась личность не индивидуальная, а коллективная – народ, нация, этническая общность. Иными словами, в его концепции цивилизационная общность решительно оттесняла классовую, и место

[23] Концепция исторического образования в общеобразовательных учреждениях Российской Федерации (проект) //Преподавание истории в школе, 2000, № 4. С. 2-8.

[24] Аймермахер К., Бордюгов Г. (ред.). Историки читают учебники истории. Традиционные и новые концепции учебной литературы. М.: АИРО-XX, 2002. С. 64, 99-100, 186-187; Дубин Б. "Противовес": символика Запада в России последних лет //Pro et Contra, 2004, т. 8, № 3. С. 23-35.

[25] Барг М. А. О категории "цивилизация" //Новая и новейшая история, 1990, № 5. С. 25-40; он же. Цивилизационный подход к истории: дань конъюнктуре или требование науки? //Коммунист, 1991, № 3. С. 27-35; он же. Цивилизационный подход к истории: дань конъюнктуре или требование науки? //М. А. Барг (ред.). Цивилизации. М.: Наука, 1993. Вып. 2. С. 8-17. Об этом см. Шнирельман В. А. Цивилизационный подход как национальная идея //В. А. Тишков, В. А. Шнирельман (ред.). Национализм в мировой истории. М.: Наука, 2007.

классовой идеологии заступала идеология националистическая с типичным для нее "органическим" мировоззрением.

Это нашло благодарных почитателей среди республиканских историков и деятелей образования. Например, один из татарских авторов, призывая поставить в центр внимания "человека с его предметно-материальной и духовной сферой, образом жизни и мировоззрением", в то же время на практике подменяет этого человека коллективным этническим телом[26]. Другой татарский историк видит в цивилизационном подходе удачную "альтернативу имперскому диктату", полагая, что тот дает возможность перенести акцент с истории государств на историю этносов и наций и с экономики – на культуру, религию и духовность[27].

Между тем, если отдельные авторы, включая и самого Барга, видели в цивилизационном подходе способ уйти от конфронтации, связанной с классовой борьбой, то постсоветский опыт показал, что и цивилизационный подход не свободен от конфронтационного духа. Некоторые авторы учебной литературы подхватили идею С. Хантингтона о "конфликте цивилизаций" и стали учить студентов тому, что "различие культур обусловливает противоречия между цивилизациями"[28]. Тем самым, размывалась граница между пониманием ценности культурного многообразия и тезисом о "несовместимости культур", ставшим к концу XX в. лозунгом культурного расизма[29]. Кроме того, упускается из виду, что, делая упор на строго отграниченных друг от друга культурах и этносах как "коллективных телах" и создавая для них "систему субординации и соподчинения"[30], цивилизационный подход фактически создает идеологическое оправдание тоталитарному режиму, о чем критики евразийства писали еще в 1920-х гг.[31] Поэтому ни о каких правах человека при этом речи быть не может.

Внедрением цивилизационного подхода в школу чиновники МО занимались с конца 1990-х гг. В Москве его большим энтузиастом выступала методист Е. Н. Захарова из Московского городского института открытого образования. В своих лекциях она рассказывала о более или менее изолированных друг от друга "культурно-исторических типах", или "цивилизациях", проходящих в своем развитии "стадии рождения, расцвета, старения и угасания". Она нередко говорила о религиозной основе "цивилизации" и даже представляла Россию "православной цивилизацией"[32]. В этом она смыкалась с консервативными и почвенническими кругами, навязывающими современным русским фундаменталистскую православную идентичность. Вместе с тем, пытаясь обнаружить корни этой цивилизации у восточных славян дохристианского времени, она прибегала и к географическому детерминизму, утверждая, что "цивилизационные особенности устойчивы и заданы объективными географическими и климатическими факторами"[33]. Не было в ее схеме ясности с границами "российской цивилизации", с ее базовыми ценностями и с пониманием основ ее "устойчивости". Наконец, она населяла сконструированную ею "российскую цивилизацию" одним лишь "русским суперэтносом", и из ее пособий читателю не удавалось узнать о том, что, кроме русских, здесь обитало множество других этнических групп. Мало того, Захарова популяризировала понимание этноса как "биологического сообщества", тем самым, внедряя в школу откровенный этнорасовый подход[34]. Подхватывая идущее от С. Хантингтона[35] модное, но далеко не бесспорное, предположение "о вероятности глобального столкновения цивилизаций Востока и Запада", Захарова заставляла школьников приводить исторические примеры "противостояния Запада и Востока"[36]. Ясно, что такой

[26] Гибатдинов М. М. Указ. соч.

[27] Измайлов И. Л. Национальная история в федеративной стране: опыт Татарстана //Ф. М. Султанов, М. М. Гибатдинов (ред.). Реализация национально-регионального компонента исторического образования в национальных республиках Поволжья и Приуралья: проблемы и перспективы. Казань: Институт истории АН РТ, 2005. С. 40.

[28] Орлов Г. В. Отечественная история. Мир и россияне: 1861-2001. М.: Вузовская книга, 2003. С. 8.

[29] О критике этого см.: Шнирельман В. А. Расизм вчера и сегодня //Pro et Contra, 2005, № 2. С. 41-65; он же. "Несовместимость культур": от научных концепций и школьного образования до реальной политики //А. М. Верховский (ред.). Русский национализм. М.: Центр "Сова", 2006. С. 183-222.

[30] Кузьмин М. Н. К вопросу о разработке Концепции... С. 20.

[31] Шнирельман В. А. Евразийская идея и теория культуры //Этнографическое обозрение, 1996, № 4. С. 3-16; он же. Русские, нерусские и евразийский федерализм: евразийцы и их оппоненты в 1920-е гг. //Славяноведение, 2002, № 4. С. 3-20.

[32] Захарова Е. Н. Особенности российской цивилизации. Между Западом и Востоком. Пособие для учащихся и учителей. М.: АРКТИ, 2002. С. 7.

[33] Там же. С. 4.

[34] Шнирельман В. А. Между евразиоцентризмом и этноцентризмом: о новом историческом образовании в России //Вестник Института Кеннана в России, 2003. Вып. 4. С. 32-42; он же. Интеллектуальные лабиринты. М.: Academia, 2004. С. 324-333.

[35] Huntington S. P. The clash of civilizations and the remaking of world order. New York: Simon & Schuster, 1996.

[36] Захарова Е. Н. Введение в обществознание. Ч. 1. Общество-культура-цивилизация. М.: Центр инноваций в педагогике, 1999. С. 107, 130. Сегодня

подход навязывает учащимся культурный расизм[37]. Действительно, в литературе уже неоднократно отмечалось, что вытекающее из цивилизационного подхода резкое противопоставление Запада Востоку и "ориентализация" последнего служит оправданию колониализма и легитимизирует неоколониализм, а также провоцирует расовые чувства[38]. И вовсе не случайно цивилизационный подход нашел восторженный прием в национал-патриотических кругах как в России, так и на Западе[39]. В свою очередь некоторые консервативно настроенные российские историки обнаружили в цивилизационном подходе опору для идеи о якобы вечной враждебности Запада России, которая веками вынуждена была сопротивляться его "экспансии"[40].

Во второй половине 1990-х – первой половине 2000-х гг. в школе использовались лишь два учебника, целиком основанные на цивилизационном подходе: один был посвящен российской (евразийской) цивилизации[41], другой – истории мировых цивилизаций[42]. В первом из них речь шла, прежде всего, о "русских ценностях", и "евразийская (российская) цивилизация" фактически оказывалась русской и православной. Нерусские народы его автором даже не рассматривались. Мало того, вслед за классическими евразийцами автор этого учебника выводил большевизм из "народной православной культуры". Впрочем, в последний раз этот учебник фигурировал в основном комплекте в 2004/2005 учебном году. В последующем он предлагался лишь в качестве необязательного ("элективного") материала, и сегодня его популярность явно упала.

В систему вузовского образования цивилизационный подход был введен Л. И. Семенниковой. В советское время она являлась специалистом по истории КПСС и никогда прежде не занимались ни культурологией, ни общими проблемами исторической науки. Ее учебник, основанный на цивилизационном подходе, был издан в 1994 г. и понравился чиновникам из МО. С тех пор содержавшаяся в нем схема была воспринята и воспроизведена в десятках подобного рода пособиях и учебниках, предназначенных для вузов[43].

Правда, при слабой методической разработанности цивилизационный подход не встречает большого энтузиазма у большинства школьных преподавателей и авторов учебной литературы. В итоге даже Л. И. Семенникова признала, что цивилизационный подход так и не занял лидирующего места в учебниках истории (хотя там и звучит термин "цивилизация") и что многие учителя все еще предпочитают ему формационный подход[44]. Между тем, в декабре 2001 г. на Всероссийском совещании деятелей образования было рекомендовано положить конец методологическому разнобою в школе и вместо эклектики из формационного и цивилизационного подходов использовать "более цельные и определенные концепции многофакторного подхода к изучению исторического прошлого". Правда, как выяснялось, этот "многофакторный подход" заключался в сочетании все тех же формационного, цивилизационного и вдобавок еще культурологического подходов[45]. Все же термин "цивилизация" вошел в моду, и, как свидетельствует один из опытных авторов учебников, "забыть это слово – цивилизация – редкий автор может себе позволить"[46]. Иногда это выражается в предложе-

вместо пособий для учителей Захарова уже пишет школьные учебники по истории.

[37] См., напр., Бацын В. К. О реформе исторического и обществоведческого образования в современной российской школе //Преподавание истории в школе, 1997, № 8. С. 20.

[38] См., напр., Саид Э. В. Ориентализм. СПб.: Русский Мир, 2006.

[39] Об этом см., Coogan K. Dreamer of the day. Francis Parker Yockey and the postwar fascist international. Brooklyn, N. Y.: Automedia, 1999; Goodrick-Clarke N. Black Sun. Aryan cults, esoteric Nazism and the politics of identity. New York: New York University Press, 2002. P. 75-79, 220, 260.

[40] Сенявский А. С. Цивилизационный подход в изучении российской истории XX века: некоторые теоретико-методологические аспекты //А. Н. Боханов и др. (ред.). Россия и мировая цивилизация. М.: Институт российской истории, 2000. С. 562-563.

[41] Ионов И. Н. Российская цивилизация, IX – начало XX вв. Учебник по истории для 10-11 классов. М.: Просвещение, 2003.

[42] Хачатурян В. М. История мировых цивилизаций с древнейших времен до начала XX века. Учебное пособие для 10-11 кл. М.: Дрофа, 1996.

[43] Подробно см. Шнирельман В. А. Интеллектуальные лабиринты. С. 313-318. Один эксперт не без оснований назвал учебник Семенниковой "сборником недоразумений". См. Тарасов А. Учебное подобие //Новая газета, 30 августа – 2 сентября 2001; он же. "Обновление гуманитарного образования": молодежи "промывают мозги" и навязывают новую идеологию //Свободная мысль – XXI, 1999, № 11. С. 47.

[44] Круглый стол. С. 39-40.

[45] Концепция преподавания Отечественной истории XX века (проект) //Преподавание истории в школе, 2002, № 1. С. 5, 8.

[46] Аймермахер К., Бордюгов Г., Ушаков А. (ред.). Новые концепции российских учебников по истории. М.: АИРО-XX, 2001. С. 29.

ниях ввести в образовательную практику новый предмет – россиеведение[47].

Тем временем, попытки внедрения цивилизационного подхода имели еще одно далеко идущее следствие. По Закону "Об образовании" РФ российская школа сохраняла светский характер, и это было подтверждено соответствующими законами, принятыми в автономиях. Однако стремление ряда авторитетных авторов объявить Россию "православной цивилизацией", а также активное желание Русской Православной Церкви (далее – РПЦ) повысить свою роль в обществе пробудило интерес к православным ценностям и поставило вопрос о преподавании в школе "Основ православной культуры" (далее – ОПК). Сторонники этого предложения доказывали, что в условиях резкого повышения интереса школы к культурологии, вызванного цивилизационным подходом, невозможно было обсуждать с учащимися проблемы российской культуры, не знакомя их с основами православия. Все это происходило на фоне дискуссии о месте церкви в современном российском обществе, в ходе которой даже некоторые российские либералы соглашались с наделением РПЦ государственным статусом. Например, один из них доходил до утверждения о том, что единственной политической моделью для России может быть "модель либерального конфессионального европейского общества, в котором сохраняется унаследованная от прошлых веков близость господствующей церкви с государством при свободе иных конфессий"[48]. А другой, профессиональный историк, мечтал об "истории России", стержнем которой были бы "духовность, русское православие, вера"[49]. Такие планы "православизации" страны встретили множество возражений и были негативно расценены некоторыми аналитиками. В частности, некоторые мусульманские деятели поспешили напомнить об уважительном отношении к исламу в царской России и выразили пожелание, чтобы Россия оставалась "мирным союзом православных и мусульман"[50]. Тем не менее, один из разрабатывавшихся в начале 2000-х гг. государственных стандартов по истории требовал от авторов учебников уделять внимание "роли православия в формировании политической культуры российского общества"[51], и во многих школьных учебниках истории нового поколения, начиная со второй половины 1990-х гг., присутствуют обширные разделы, посвященные православным подвижникам, РПЦ и ее взаимоотношениям с государством. В этом контексте, руководящая и направляющая роль КПСС в советской истории сменилась еще более всеобъемлющей ролью православной церкви в истории России. Причем все это имело место вне зависимости от скандального обсуждения учебника А. В. Бородиной "Основы православной культуры", происходившего в 2002 г.

Между тем, после 2002 г. РПЦ прилагала все свои усилия для введения в государственной школе предмета, способного выполнять функции дореволюционного "Закона Божьего". Готовясь повторить знаменитый "обезьяний процесс" в США в 1920-х гг., православные лоббисты провели 24 апреля 2001 г. "круглый стол" в Государственной Думе, где в принятой ими резолюции звучали и такие слова: "Преподавание основ дарвинизма (имеющего в своей основе неоязыческое расистское учение Мальтуса) должно сопровождаться уведомлением, что это – всего лишь одна из конкурирующих научных гипотез о мироустройстве"[52]. Эта инициатива не осталась втуне, и 13 декабря 2006 г. по заявлению школьницы Марии Шрайбер в Петербурге начались судебные слушания, призванные дать юридическую оценку преподаванию теории Дарвина в школе. Любопытно, что все участники дискуссии, организованные газетой "Известия", высказались за преподавание религии в школе: правда, одни предпочитали изучение религии в целом, а другие имели в виду именно православие. Сторонников иных

[47] Чубайс И. Пора и умом Россию понимать //Труд, 21 февраля 2002. С. 5; Белогуров А. Ю. Этногенез и проблемы развития Российского образования //Бюллетень Владикавказского института управления, 2003, № 10.

[48] Зубов А. Плетью обуха не перешибить //Известия, 21 января 2000. С. 10.

[49] Кондратенко Е. В. К проблеме исторической памяти //Педагогика, 2004, № 5. С. 87.

[50] Асадуллин Ф., Полосин А. В. Ислам и современное российское государство //Известия, 18 февраля 2000. С. 10. См. также Недумов О. Е. Российская школа перестает быть светской //Независимая газета, 18 ноября 2002. С. 2.

[51] Днепров Э. Д. и др. Образовательный стандарт среднего (полного) общего образования по истории (проект) //Преподавание истории и обществознания в школе, 2002, № 10. С. 3.

[52] Митрохин Н. Клерикализация образования и реакция современного российского общества //А. Верховский (ред.). Пределы светскости. М.: Центр "СОВА", 2005. С. 125-126.

взглядов среди них не оказалось[53]. Дело кончилось тем, что 26 февраля 2007 г. суд отклонил поданный иск, и дарвинизм был восстановлен в своих правах.

РПЦ озаботилась проблемой развития сети государственного церковного образования еще в 1996 г., и в 1997-1999 гг. изучение православия как предмета получило поддержку местных администраций и органов образования в целом ряде регионов страны. Однако после скандала с учебником Бородиной власти Москвы, Московской области и С.-Петербурга отказались от преподавания ОПК. Иначе обстояло дело в регионах, и в 2004/2005 учебном году предмет ОПК при поддержке местных властей и отделов образования начал преподаваться в школах Краснодарского и Ставропольского краев, Удмуртии, Самарской, Калужской, Калининградской, Смоленской, Курской, Воронежской, Нижегородской, Владимирской, Кировской, Курганской областей, а также в Екатеринбурге и Свердловской области. Кроме того, в учебники и пособия по различным гуманитарным предметам включаются пространные разделы, излагающие разные стороны православного учения[54]. Наконец, выступая на открытии XV Рождественских чтений 29 января 2007 г., патриарх Алексий II поддержал введение ОПК, заявив, что школьникам "нужно знать основы своей религии". Даже если это оговорка, то – значимая: РПЦ имеет в виду, разумеется, прежде всего религию, а не культуру.

Однако термин "российская цивилизация" таинственным образом исчез из проектов федерального компонента государственного образовательного стандарта, подготовленных в 2001 г. Там объяснялось, что "история России сочетает историю государства, населяющих его народов, историю родного края"[55]. При этом требовалось усилить работу по профилактике появившихся в обществе опасных тенденций – ксенофобии, этнофобии, шовинизма и пр.[56] Правда, в новом варианте проекта эта формулировка была смягчена – теперь достаточно было вырабатывать "позитивные установки и навыки общения в поликультурном, полиэтничном и многоконфессиональном обществе, основанные на знании исторических корней и традиций разных национальных общностей и социальных групп"[57]. Наконец, принятый окончательно МО государственный стандарт по истории одной из основополагающих целей школьного образования называет "формирование ценностных ориентаций в ходе ознакомления с исторически сложившимися культурными, религиозными, этно-национальными традициями". Но воспитание гражданского самосознания и выработка гражданской идентичности среди этих целей не значатся[58]. Кроме того, этот стандарт подчеркивает и большое значение "цивилизационной составляющей исторического процесса"[59], т. е. цивилизационный подход сохраняет свое значение в современном историческом образовании.

Анализ

Когда-то Д. Томсон показал, что в век национализма версии истории не могут не быть националистическими[60]. Это означает, что любое национальное государство, легитимизирующее само свое существование историей, заинтересовано в такой именно версии истории, которая консолидирует его население в нацию, обосновывает его территориальные границы и оправдывает его политику. Аналогичную роль версии этнической истории играют в этнофедеративном государстве, обосновывая существование отдельных автономий и политические права их титульного населения.

[53] Известия-Москва, 19 октября 2006. С. III.

[54] Луховицкий В. Религиозное образование в светской школе // А. Верховский (ред.). Пределы светскости. М.: Центр "СОВА", 2005. С 1 сентября 2006 г. ОПК преподается в четырех регионах как обязательный предмет, а в остальных как факультативный. Московские власти пока не приняли окончательного решения.

[55] Боголюбов Л. Н. и др. Концепция образовательной области "Обществознание": история, обществоведение, география, экономика (проект) //Преподавание истории и обществознания в школе, 2002, № 3. С. 26. См. также Днепров Э. Д. и др. Федеральный компонент государственного образовательного стандарта общего образования (проект) //Преподавание истории и обществознания в школе, 2002, № 9. С. 4.

[56] Боголюбов Л. Н. и др. Концепция… С. 22, 24. Введение этого требования вызывалось тем, что в 2000 г. в России была принята федеральная целевая программа "Формирование установок толерантного сознания и профилактика экстремизма в российском обществе".

[57] Днепров Э. Д. и др. Федеральный компонент… С. 4.

[58] Образовательный стандарт основного общего образования по истории //Федеральный компонент государственного стандарта общего образования. М.: Министерство образования Российской Федерации, 2004. С. 131.

[59] Там же. С. 8.

[60] Thomson D. Must history stay nationalistic? The prison of closed intellectual frontiers //Encounter, 1968. Vol. 30, no. 6 (June). Pp. 22-28.

Если в советское время упор делался на классовую борьбу, т. е. на внутреннюю социальную дифференциацию, то сегодня акцент сместился на внутреннее единство и солидарность в соответствии с принципом национализма. В результате главной целью как федеральных, так и республиканских учебников истории стало формирование идентичности, т. е. создание лояльности федеральному государству в первом случае и своему народу (этнической группе) во втором. Отсюда и проистекают доминирование этноцентризма в учебниках республиканского уровня[61] и попытки выработать национальную идею на федеральном уровне. Этот дискурс искусственно отождествляет социальное с культурным, что и позволяет воспринимать общество как совокупность "этнических тел". Мало того, внимательный анализ "национальной идеи" на федеральном уровне показывает, что она нередко преподносится в виде "русской идеи", т. е. и в этом случае принимает этническую форму.

На федеральном уровне национальная идея чаще всего принимает форму "российской (евразийской) цивилизации". Хотя по замыслу создателей этой конструкции она должна была интегрировать все этнические группы и этнические культуры в единое целое, на деле "российская цивилизация" чаще всего оказывается в федеральных учебниках "русской" и служит формированию имперского сознания. Напротив, в республиканских учебниках истории акцент делается на "несправедливой политике центральной власти" по отношению к отдельным нерусским народам. Это служит оправданию национально-освободительных движений и антиправительственных выступлений. Тем самым, смена классовой парадигмы на этнонациональную не только не приводит к примирению внутри российского общества, а напротив, создает почву для еще более серьезного раскола. Этот раскол становится еще глубже с введением в учебный процесс религиозного компонента. Поэтому, вопреки попыткам МО стимулировать воспитание толерантности, навязывание русским школьникам цивилизационной идентичности, похоже, ведет к прямо противоположному эффекту, создавая почву для роста шовинистических настроений. Проводимые регулярно социологические опросы с завидным постоянством обнаруживают устойчивую корреляцию между лояльностью православию и уровнем ксенофобии[62].

Действительно, после того, как МО начало внедрять в школы цивилизационный подход, в школьных курсах истории появилась тенденция изображать главным или даже единственным субъектом исторического процесса русский народ как "государствообразующий". При этом другие народы практически игнорируются, и российская идентичность на деле оказывается русской, а российская цивилизация воспринимается школьниками как русская. Русский народ представляется едва ли не единственным создателем государственности и культуры. О вкладе других народов речи во многих учебниках не идет, либо же эти народы рассматриваются с позиций патернализма[63]. Иной раз они (татары, кавказские горцы) даже выступают враждебными силами, якобы мешающими нормальному развитию русского государства. Особое место занимают евреи, история которых в рамках Российского государства сопровождается красноречивым молчанием, превращающим их в абсолютных чужаков и вызывающим недоверие или даже неприязнь. Этому способствует тот факт, что даже в тех

[61] Шнирельман В. А. Очарование седой древности: мифы о происхождении в современных учебниках //Неприкосновенный запас, 2004, № 37. С. 79-87.

[62] Филатов С., Лункин Р. Конец 90-х: возрождение религиозной нетерпимости //Г. Витковская, А. Малашенко (ред.). Нетерпимость в России: старые и новые фобии. М.: Центр Карнеги, 1999; Каариайнен К., Фурман Д. Религиозность в России в 90-е годы //Каариайнен К., Фурман Д. (ред.). Старые церкви, новые верующие: религия в массовом сознании постсоветской России. М.: Летний сад, 2000; они же. Религия и ценностные ориентации российской элиты //Там же; Фурман Д., Каариайнен К. Религиозная стабилизация //Свободная мысль – XXI, 2003, № 7; Верховский А. Политическое православие. М.: Центр "Сова", 2003; Митрофанова А. В. Политизация "православного мира". М.: Наука, 2004; Целмс Г. Православный джихад //Русский курьер, 7 декабря 2004; Мчедлов М. П. Религиозная идентичность и социальные предпочтения //Свободная мысль, 2006, № 4.

[63] Шнирельман В. А. "Бомба заложена в школьных учебниках" //Известия, 25 марта 2004. С. 5; Кондратенко Е. В. К проблеме исторической памяти //Педагогика, 2004, № 5. С. 91; Эйдельман Т. Какую историю мы преподаем? //Русский журнал, 12 Июля 2005; Khasanova G. Nation building and values in Russian textbooks //Pal Kolsto and Helge Blakkisrud (eds.). Nation-Building and Common Values in Russia. Lanham, MD: Rowman and Littlefield Publishers, 2004. Об иной точке зрения см. Трепавлов В. В. Народы России в школьных учебниках по Отечественной истории (до XX в.) //Отечественная история, 2003, № 1.

учебниках, где говорится о гонениях на евреев и антисемитизме, причины этого не обсуждаются. Равным образом, не обсуждаются и причины депортации "наказанных народов". Установка на поиск "позитивного" в российской истории пока что приводит к тому, что многие злодеяния царского и сталинского режимов не получают ни моральной оценки, ни глубокого анализа. Некоторые авторы федеральных учебников вообще избегают обсуждать такие проблемы, полагая, что это повредило бы патриотическому воспитанию.

Кроме того, упрощая реальность, цивилизационный и этноцентристский подходы в принципе ведут к искажению истории. Например, они нередко преувеличивают конфронтацию русских с татарами в российской истории. Ведь, как справедливо отмечает Р. Хакимов, при взятии Казани русские и татары сражались в рядах обеих противоборствующих армий[64]. Кстати, как сегодня выяснилось, во время Войны за независимость американские колонисты тоже раскололись – одни стали повстанцами, а другие остались верны британской короне. Однако именно в таких случаях националистическая версия истории более всего проявляет склонность к амнезии.

Поэтому татарские эксперты вполне справедливо сетуют на то, что при чтении таких учебников "может сложиться впечатление, что другие народы России … не участвовали в развитии ее экономики, науки, культуры, находились где-то за пределами российского исторического процесса"[65]. Зная это, надо ли считать случайностью тот факт, что за последние годы образ врага в СМИ получил более обобщенное выражение – если еще совсем недавно он совпадал с каким-либо конкретным народом (чеченцы, азербайджанцы, евреи и пр.), то сегодня он ассоциируется с "нерусскими" в целом?[66] Аналогичная картина наблюдается и в школ е[67], причем, если в начале 1990-х гг. уровень ксенофобии у молодежи был значительно ниже, чем у других возрастных групп, то десять лет спустя этот разрыв не только исчез, но, судя по некоторым социологическим опросам, по уровню ксенофобии молодежь начала опережать другие возрастные группы[68].

Такая картина является следствием того, что современная школа направляет все свои усилия на выработку этнического и конфессионального самосознания в ущерб общегражданскому, которое только и должно быть доминирующей идентичностью в современном демократическом обществе. Полагаю, что немалую роль в этом играет цивилизационный подход, представляющий историю как безальтернативную борьбу между крупными гомогенными общностями, основанными на культуре и религии, и игнорирующий этнические меньшинства или отводящий им маргинальное место безгласных объектов исторического процесса.

В. Шнирельман

[64] Хакимов Р. Введение //Ф. М. Султанов, М. М. Гибатдинов (ред.). Реализация национально-регионального компонента исторического образования в национальных республиках Поволжья и Приуралья: проблемы и перспективы. Казань: Институт истории АН РТ, 2005. С. 5; он же. Метаморфозы духа. Казань: Идел-Пресс, 2005. С. 210.

[65] Пискарев В. И. и др. История татарского народа и Татарстана в федеральных учебниках //Ф. М. Султанов, М. М. Гибатдинов (ред.). Реализация национально-регионального компонента исторического образования в национальных республиках Поволжья и Приуралья: проблемы и перспективы. Казань: Институт истории АН РТ, 2005. С. 155.

[66] Кожевникова Г. Язык вражды через год после Беслана //Башинова Ю., Таубина Н. (сост.). Мониторинг дискриминации и национал-экстремизма в России. М.: Фонд "За гражданское общество", 2006. С. 41-45.

[67] Русакова Е. Факторы ксенофобии школьников и выбор педагогических стратегий. Доклад на конференции "Расистский дискурс в российском образовании", СПб., 10-11 апреля 2004.

[68] Паин Э. А. Почему помолодела ксенофобия //Независимая газета, 14 октября 2003. С. 11.

Укрупнение регионов России: новые тенденции и проблемы

В 2007 г. в России продолжалась реформа федеративных отношений, важным направлением которой стал процесс укрупнения регионов. *Укрупнение – это процесс добровольного объединения (слияния) двух или нескольких граничащих друг с другом соседних регионов, тесно взаимосвязанных в социально-экономическом отношении, и образование в результате этого новых регионов, что сопровождается утратой прежними регионами их самостоятельного юридического статуса субъектов РФ.* Объединительные процессы – "укрупнение" – ведут к изменениям в административно-территориальном делении страны и одновременно к пересмотру субъектного состава Российской Федерации, закрепленного в Конституции РФ.

Вопрос о целесообразности объединения регионов является сих пор дискуссионным. И политики, и научные эксперты, и чиновники разных административных уровней далеко неединодушны в этом вопросе. Расхождения касаются, во-первых, обоснования целесообразности объединения тех или иных регионов при отсутствии общих, четко выработанных подходов; во-вторых, критериев оценки последствий создания укрупненных регионов. Сторонники объединительных процессов считают, что деление страны на слишком большое количество регионов (89) осложняет управление многосубъектной Федерацией. Называются оптимальные варианты количества самостоятельных субъектов РФ – от 28 до 40 и даже 10-14. Считается, что создание крупных регионов ускорит в стране экономический рост, создаст условия для выравнивания уровня жизни населения, особенно на ныне малонаселенных территориях Восточной Сибири и Дальнего Востока, а также поможет существенно сократить административные издержки. Их оппоненты нередко видят в начавшемся укрупнении регионов опасность ликвидации национально-территориальных субъектов в составе Федерации (республик и автономных округов), и даже – отказ от принципов федерализма в государственно-территориальном устройстве России, переход к унитарному государству.

Объединительные процессы в стране начались в 2003 г. при активной поддержке федерального Центра. В первую очередь они затронули сложносоставные субъекты Российской Федерации, которые нередко именуют "матрешками". Такие регионы представляют собой сложные конструкции из административно-территориальных субъектов – краев и областей, внутри которых находятся национально-территориальные субъекты – автономные округа (АО). По своему правовому статусу, закрепленному в Конституции РФ, автономные округа являются самостоятельными субъектами Федерации (в т. ч. имеют представительство в федеральных органах законодательной власти), но территориально они встроены ("вложены") в другой – административно-территориальный субъект и притом имеют с ними межбюджетные отношения. Среди сложносоставных субъектов в составе РФ были как двухчленные регионы (например, Камчатская область с входящим в ее состав Корякским автономным округом), так и трехчленные (Тюменская область с Ямало-Ненецким и Ханты-Мансийским автономными округами, а также Красноярский край с Эвенкийским и Таймырским АО).

Порядок объединения регионов первоначально был установлен Федеральным конституционным законом "О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации" (от 17 декабря 2001 г. № 6-ФКЗ).

По мере практического осуществления политики укрупнения в этот закон были внесены изменения и дополнения (от 31 октября 2005 г. № 7-ФКЗ), разрешающие, в частности, проведение объединительных референдумов в регионах без создания инициативных групп, а только по обращению администраций регионов к Президенту страны с просьбой об объединении. Инициатива образования нового субъекта РФ, согласно закону, принадлежит заинтересованным регионам, на территории которых предполагается образовать новый субъект. Предложение об образовании нового субъекта РФ направляется Президенту России. Вопрос об образовании нового субъекта РФ подлежит вынесению на референдумы. Если хотя бы в одном из субъектов Российской Федерации вопрос об объединении не будет одобрен, повторный референдум может быть проведен не ранее, чем через год. В случае положительных итогов на региональных референдумах (более 50% голосов "за") Президент России вправе внести проект федерального конституционного закона (ФКЗ) об образовании нового субъекта РФ в

Госдуму и в Совет Федерации, где он утверждается квалифицированным большинством, сначала в нижней, а затем – в верхней палате Федерального Собрания РФ.

Процесс образования нового субъекта Федерации в результате объединения регионов носит, таким образом, многоступенчатый характер. Он предполагает последовательное, "пошаговое" выполнение нескольких обязательных этапов и процедур, прописанных в вышеназванном законе. Условно можно выделить три стадии:

1. *Подготовительный период* – от появления региональных инициатив по объединению до проведения референдумов о целесообразности объединения. На этом этапе основная работа сосредоточена на региональном уровне, но она тесно координируется с Центром. Как показали прошедшие объединения, регионы стараются "выбить" у федеральных властей наиболее благоприятные для себя условия слияния в виде финансовой помощи в социально-экономическом развитии. На этом этапе Центр утверждает общефедеральные и региональные программы, дающие укрупняемым регионам максимум инвестиций и бюджетных дотаций на весь переходный период.

2. *Законодательный период* – это этап объединительного процесса между референдумом и официальным изданием федерального конституционного закона (ФКЗ) об образовании нового субъекта в составе РФ. После того, как обе палаты российского парламента утвердили закон, регион считается созданным де-юре, и соответствующие поправки вносятся в Конституцию РФ (в статью 65. – О субъектном составе РФ). Новый субъект Федерации является правопреемником объединившихся регионов, которые с момента вступления в силу ФКЗ утрачивают прежний юридический статус самостоятельных субъектов РФ, превращаясь в административно-территориальные единицы в составе нового региона.

3. *Переходный период* в развитии укрупненного региона – это этап фактического становления нового субъекта РФ, в течение которого осуществляется необходимая подготовка к его функционированию в составе Федерации. Этот период может иметь разную продолжительность для конкретных субъектов[1], в зависимости от условий развития и сложностей в "сращивании" некогда отдельно существовавших региональных организмов в единое целое. В переходный период избирается парламент нового субъекта (Законодательное собрание края или области), принимается Устав нового региона и утверждается единый бюджет.

В 2003-2007 гг. в Российской Федерации осуществлялись пять объединительных проектов, затронувших сложносоставные субъекты РФ. Референдумы по вопросу возможного объединения прошли во всех регионах – и везде с положительным результатом (см. Приложение, табл. 1). По их итогам были подготовлены и приняты федеральные конституционные законы о создании новых субъектов Федерации. *До конца 2007 г. процесс объединения был юридически завершен в трех регионах:* 1 декабря 2005 г. на карте страны появился ранее не существовавший *Пермский край*, 1 января 2007 г. – *объединенный Красноярский край,* 1 июля 2007 г. – *Камчатский край.* О создании *объединенной Иркутской области,* в соответствии с законом, было объявлено 1 января 2008 г., а *Забайкальский край* появился на карте России 1 марта 2008 г.

Соответственно изменился субъектный состав Российской Федерации: за счет включения бывших автономных округов в состав укрупненных краев и областей, число самостоятельных субъектов РФ в период 2003-2007 гг. сократилось с 89 до 83. Прекратили существование 6 из 10 бывших автономных округов (см. Приложение, табл. 2), а три области (Пермская, Камчатская, Читинская) сменили названия. Новые субъекты РФ, как правило, получают наименование "край". Исключением стала только укрупненная Иркутская область, сохранившая после слияния с Усть-Ордынским Бурятским автономным округом свое прежнее название.[2] Население

[1] В первом, так называемом пилотном проекте по созданию Пермского края, переходный период занимает четыре года: 2005-2008 гг. Де-юре Пермский край существует с 1 января 2005 г., но как объединенный субъект, функционирующий в соответствии с Федеральным законом и новым Уставом края, он все еще находится в стадии фактического становления. И только с 1 января 2009 г. он действительно станет единым регионом, имеющим общий бюджет, включая территорию бывшей автономии – Коми-Пермяцкого округа. В последующих объединительных проектах продолжительность переходных периодов была значительно сокращена – максимально до 1,5-2 лет.

[2] В этом случае решение принято, как объясняют в администрации области, по соображениям "раскрученности" старого наименования региона в стране и за рубежом, а также во избежание путаницы с названиями. Иркутская область, как российский регион, хорошо известна по многим крупным инвестиционным проектам. Напомним, что в процессе объединения Иркутска и Усть-Орды были предложения назвать новый субъект РФ Байкальским или Прибайкальским краем, что созвучно названию Забайкальский край, присвоенному другому объединенному субъекту (Читинская область +Агинский Бурятский автономный округ).

шести упраздненных АО на начало 2007 г. составляло 0,3% от населения России.

Анализ хода объединительных процессов в российских регионах позволяет выявить общие тенденции и присущие политике укрупнения проблемы, касающиеся, в первую очередь, национально-территориальных образований.

Объединение Пермской области и входящего в ее состав Коми-Пермяцкого автономного округа в Пермский край – первый прецедент объединения двух приуральских регионов. В данном случае объединили богатую область с дотационным округом, бюджетная обеспеченность которого существенно ниже, также как и уровень социально-экономического развития. На данном проекте отрабатывался практический механизм укрупнения субъектов, включая политическую, юридическую, социально-экономическую, административную, этнокультурную и другие составляющие. Успех Пермского края подтолкнул в целом процесс реорганизации государственно-территориального устройства.

В 2003 г. органы государственной власти Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа обратились к Президенту России с предложением об объединении регионов, после чего и в области, и в округе начали работать инициативные группы. После сбора необходимого числа подписей, были назначены референдумы, состоявшиеся 7 декабря 2003 г. За объединение проголосовали 83,81% принявших участие в референдуме Пермской области и 89,77% голосовавших на референдуме в Коми-Пермяцком автономном округе (см. Приложение, табл. 1). По инициативе Президента В. Путина 25 марта 2004 г. был принят Федеральный закон об образовании нового субъекта – Пермского края, в который впоследствии неоднократно вносились изменения.

В соответствии с указанным законом, Пермский край считается образованным с 1 декабря 2005 г., с этого же дня прекратили существование Пермская область и Коми-Пермяцкий АО, при этом в границах бывшей автономии создана административно-территориальная единица – Коми-Пермяцкий округ на правах муниципального образования. В соответствии с поправками к закону, Президент России предложил на утверждение депутатами краевого парламента кандидатуру губернатора Пермского края. Первым губернатором края стал О. Чиркунов. Назначен и глава Коми-пермяцкого округа в составе края – В. Баяндин.

Выборы депутатов краевого Законодательного Собрания прошли 3 декабря 2006 г. До этого времени законодательные собрания Пермской области и Коми-Пермяцкого АО работали параллельно, решая вопросы компетенции Пермского края последовательным голосованием. Создано краевое правительство (высший исполнительный орган), налажена работа судебной власти. Тем не менее, переходный период в становлении Пермского края еще не закончился. Он продлится до 1 января 2009 г.: с этого момента объединенный регион начнет жить по единому для всей территории бюджету.

Объединенный Пермский край занимает площадь около 160 тыс. кв. км (примерно 1% территории РФ). Он расположен на Северном и Среднем Урале, в бассейне реки Камы. Максимальная протяженность с севера на юг – 645 км, с запада на восток – 417 км. Регион включает несколько климатических зон – от приполярных широт на севере – до лесостепей на юге. Здесь проживают 2% населения страны. Пермский край – регион-донор. Объем налогов и сборов в бюджеты всех уровней составил 124 млрд. руб., из них в федеральный бюджет – 61 млрд. руб. Не случайно край стабильно занимает 10-е место по сумме поступлений налогов и сборов в бюджетную систему страны и 7-е место в рейтинге инвестиционного потенциала российских регионов. В Пермском крае с 1 января 2006 г. действует пониженная ставка налога на прибыль в размере 20% для всех налогоплательщиков, зарегистрированных на территории края. По экспертным оценкам, налоговая льгота (пониженная ставка налога на прибыль) уже дала ощутимый эффект в виде значительного роста инвестиций в экономику региона, который в 2006 г. достиг 73 млрд. руб. Краевой бюджет в 2007 г. по доходам исполнен на 102,6%. Доходная часть консолидированных бюджетов муниципальных районов и городских округов, расположенных на территории бывшей Пермской области, исполнена на 152%, а на территории Коми-Пермяцкого округа – на 126,2%. Округ в составе края на весь переходный период получил специальное финансирование из федерального бюджета РФ. На 2007 г. были предусмотрены существенные дотации, идущие на выравнивание уровней бюджетной обеспеченности территорий бывшего Коми-Пермяцкого округа и Пермской области в составе единого края.

Начиная с 2008 г., бюджет Пермского края будет формироваться не на год, а на три года вперед (2008-2010 гг.). Благодаря "трехлетке", регион сможет участвовать по максимуму во всех федеральных проектах.[3] Руководство Пермского края считает, что укрупненный

[3] Из 14 субъектов, входящих в состав Приволжского федерального округа, трехлетние бюджеты на 2008-2010 годы формируются в пяти, один из них – Пермский край.

регион имеет все шансы, стать "территорией успеха".[4] Правительство края выделяет три главные задачи: экономический рост, прирост демографического потенциала (пока сохраняется тенденция к сокращению населения), развитие инфраструктуры и лучшее освоение всей территории, особенно в бывшем округе. Активно продвигается идея строительства федеральных трасс, проходящих через Пермский край. Так, есть проект общефедеральной трассы от Санкт-Петербурга – через Вологду и Киров – на Пермь, и далее – на Урал, в Екатеринбург, а дальше – либо на восток, в Сибирь, либо на юг – через Челябинск в Казахстан. Запущен участок автодороги Пермь – граница Кировской области, который обеспечивает развитие упомянутого "транзитного коридора". В ближайшей перспективе должен быть развязан тупик Кудымкар – Сыктывкар, дающий выход на Республику Коми и дальше – на Архангельск. Кроме того, Пермский край лоббирует на федеральном уровне выгодный для себя проект железнодорожной трассы под названием "БелКомУр" (Белое море – Архангельск – Республика Коми – Урал), которая могла бы существенно сократить транспортировку грузов из Сибири в Европу через северный Архангельский порт. Край накопил и определенный опыт в разработке и реализации социальных проектов: в системе здравоохранения объединенного региона работают 70 тыс. чел., в образовании – порядка 120 тыс. чел.; в крае насчитывается 3,5 тыс. различных учреждений социальной сферы.

Итоги социально-экономического развития объединенного региона расцениваются как явно положительные. Промышленность Пермского края в течение последних двух лет находится на подъеме. Абсолютное большинство предприятий региона успешно развиваются, увеличивая выпуск продукции и вкладывая средства в расширение и модернизацию производства. Это подтверждает статистика роста потребления электроэнергии – на 20% в 2007 г. по сравнению с 2006 г. Добыча нефти и газа растет на 4-5% ежегодно. Наблюдается прирост по всем видам металлургической продукции, на которой специализируется данный регион: по прокату, стальным трубам, продукции порошковой металлургии. Успешно развиваются отрасли машиностроения. Успешно развивалась многоотраслевая пищевая индустрия.

Экономическое развитие Коми-Пермяцкого округа в составе Пермского края за 2007 г. также получило положительную оценку. Основные отрасли промышленности закончили год с хорошим приростом производства. Лесная индустрия выросла более чем на треть в сравнении с 2006 г. и составила 137,5% – и это, несмотря на осложнения в работе лесозаготовителей после принятия в стране Лесного кодекса РФ. Вторая по значению – сельхозотрасль – увеличила прибыль в связи с возросшим спросом на ее продукцию. По мнению главы округа, 2007-й г. стал поворотным для муниципалитетов в плане наполняемости их бюджетов. За 10 месяцев 2007 г. из краевого бюджета они дополнительно получили 675 млрд. руб., и эти средства, как выразился В. Баяндин, "уже можно не просто проедать, а развивать на них территорию". В начале 2007 г. округ получил на реализацию 5 приоритетных региональных проектов 44 млн. руб., а к концу года – уже в 2,5 раза больше – 109 млн. руб. Кроме того, округ участвует в 16 краевых программах с общим бюджетом в 245 млн. руб. Для сравнения укажем: когда округ работал по своим собственным окружным программам (до объединения), на них выделялось менее 10 млн. руб. Существенно увеличились муниципальные бюджеты: по сравнению с 2006 г. они выросли на 30% в среднем, а у Кудымкарского района – в 2 раза. Возросшие финансовые средства округа направляются в приоритетные проекты – "Новая школа", "Качественное здравоохранение", строительство муниципальных дорог (на последние выделено 34 млн. руб.).

Несмотря на явные успехи в экономическом развитии и финансовой стабилизации региона, демографическая ситуация в Пермском крае продолжает ухудшаться. По данным краевой статистики, с момента последней переписи населения в 2002 г. Пермский край потерял около 83 тыс. жителей, из них 71 тыс. – естественная убыль, а более 11 тыс. жителей переехали в другие регионы. Столица края – Пермь – перестала быть городом "миллионером", 250 малых населенных пунктов в крае прекратили свое существование, а отток населения в 2007 г. продолжал увеличиваться.

Подводить итоги объединения области с округом, на наш взгляд, пока еще рано, конкретные результаты, как положительные, так и отрицательные более объективно можно будет оценить позднее. Что же касается субъективного отношения населения к переменам в жизни укрупненного региона, то, как показали недавние опросы, оно скорее нейтральное. На вопрос, заданный пермякам: "Где лучше жить – в Пермском крае или в Пермской области?" – большинство жителей

[4] По материалам слушаний в Совете Федерации, где 12-13 апреля 2007 г. прошли Дни Пермского края.

(72,3%) ответили, что не ощущают разницы. Только 17,4% респондентов считают, что лучше жить в Пермском крае, а остальные 10,3% опрошенных – что лучше было в области в области. В большей степени о временах, когда край был областью, вспоминают пожилые люди старше 61 года (13,6%). На лучшую жизнь в составе края настроено свыше четверти (27,3%) молодежи.[5]

2007 г. был отмечен важными событиями в процессе становления Пермского края как нового субъекта Федерации:

– Завершилась работа над Уставом Пермского края (19 апреля 2007 г. его утвердило Законодательное собрание),

– Создано Министерство по делам Коми-Пермяцкого округа (Постановление Правительства Пермского края № 285-п от 23 ноября 2007 г.).

Обсуждение краевого Устава началось сразу после проведения объединительного референдума. Наиболее острые дискуссии в последние годы вызывал вопрос "об особом статусе" бывшей автономии. В принятом Уставе есть глава VIII "Особый статус Коми-Пермяцкого округа Пермского края". По мнению многих депутатов Законодательного собрания, ясной формулировки понятия "особый статус округа" Устав не содержит, хотя на прошедших публичных слушаниях по новой "краевой конституции", проходивших в Кудымкаре 14 марта 2007 г., данное понятие предлагали наполнить весьма конкретным содержанием.[6] Очевидно, впоследствии многие предложения не были приняты, что заметно выхолостило главу Устава о статусе округа. Недовольство по этому поводу высказывал глава округа на пресс-конференции (май 2007 г.). В. Баяндин считает, что в Уставе края нет основного – специального раздела о социально-экономическом развитии Коми-Пермяцкого округа, а лишь прописано положение о развитии бывшей автономии в рамках общей краевой программы, что, по определению главы округа, "ущербно для нас, и естественно не может устраивать". Согласно Уставу, округ передал краю вопросы, регламентирующие деятельность в сфере социальной защиты населения; краевому агентству по управлению имуществом отошли все государственные предприятия округа; в край также передано управление ЖКХ. Недовольство статусом округа в принятом Уставе Пермского края было высказано и во время встречи общественности региона с главным федеральным инспектором по Пермскому краю, прошедшей в июле 2007 г. Там обсуждались плюсы и минусы состоявшегося объединения. Было высказано предложение, чтобы в дополнение к Уставу был принят отдельный краевой закон "Об особом статусе Коми-Пермяцкого округа". При этом федеральному инспектору напомнили, что у округа есть немалые проблемы, оставшиеся после 12 лет "самостийной" жизни. Высказывалось также мнение о целесообразности подготовки целевой программы сохранения и развития коми-пермяцкого языка и культуры.

Результатом движения активистов, правозащитников, глав муниципалитетов, работников местной администрации стало создание специального Министерства по делам Коми-Пермяцкого округа.[7] Как прокомментировал появление проекта о министерстве глава округа, "этот исполнительный орган власти, похоже, и станет "особым статусом" для коми-пермяков. Цель деятельности Министерства – "осуществление мер по обеспечению социально-экономического развития на территории административно-территориальной единицы с единой территорией и особым статусом Коми-Пермяцкого округа Пермского края".[8] В аппарате Министерства будут работать 75 чел.; по структуре оно состоит из 4 управлений, два из которых ориентированы на экономику, а два – на социальный блок, в который войдет, как ожидается, управление по делам национальностей. При нем будет отдел коми-пермяцкого языка и культуры, который, очевидно, сможет формировать госзаказ на издание учебников и книг, проводить мероприятия, связанные с популяризацией коми-пермяцкого этноса.

Объединение Красноярского края и входящих в его состав автономных округов – Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского – обсуждалось еще при губернаторе А. Лебеде, но тогда из-за разногласий между руководством края и двух автономий проект не был осуществлен. Ситуация изменилась после избрания в 2002 г. новым губернатором края А. Хлопонина. Будучи до этого главой администрации Таймырского АО, он критиковал идею объединения, но впоследствии, возглавив край, стал сначала осторожным, а затем и активным сторонником слияния всех трех регионов.

[5] Опрос проводило агентство "СВОИ" (Социологическое Ведомство Оперативных Исследований), в городских и сельских населенных пунктах Пермского края, в феврале 2007 г.

[6] Рабочая группа по подготовке Устава Пермского края в ходе его обсуждения получила к рассмотрению 89 поправок, 73 – затем отклонила и только 12 – приняла, причем из них 4 поправки были сняты самими авторами в ходе рассмотрения.

[7] "Положение о Министерстве по делам Коми-Пермяцкого округа Пермского края" было подготовлено и утверждено специальным постановлением правительства края – № 285-п от 23.11.2007.

[8] "Положение о Министерстве по делам Коми-Пермяцкого округа…", п.2.1.

В 2004 г. органы государственной власти края и обоих автономных округов обратились к Президенту РФ с предложением об объединении и образовании нового субъекта, с сохранением названия Красноярский край. 17 апреля 2005 г. прошли объединительные референдумы в Красноярском крае, Таймырском (Долгано-Ненецком) и Эвенкийском АО с положительными результатами. По их итогам был подготовлен и одобрен в обеих палатах Федерального Собрания России соответствующий закон об образовании укрупненного Красноярского края, датируемый 14 октября 2005 г.

К 1 января 2007 г. преобразование бывшей "красноярской матрешки" – сложносоставного субъекта из трех крупных регионов Восточной Сибири – юридически завершилось. Два автономных округа – Эвенкийский и Таймырский – прекратили свое существование в качестве самостоятельных субъектов Федерации. Отныне это административно-территориальные единицы: Эвенкийский муниципальный округ (ЭМР) и Таймырский округ в составе объединенного Красноярского края. Руководители АО, продемонстрировавшие в объединительном процессе свою лояльность федеральному Центру, получили за утрату прежних губернаторских должностей "статусные компенсации". Так, Б. Золотарев (бывший глава Эвенкии) и О. Бударгин (глава Таймыра) были назначены помощниками А. Квашнина – полпреда Президента РФ в Сибирском федеральном округе. Выборы в Законодательное Собрание (ЗС) объединенного края прошли 15 апреля 2007 г. В составе краевого парламента действуют 10 комитетов, в том числе по делам Севера и коренных малочисленных народов (КМНС). После выборов ЗС Президент В. Путин внес на утверждение краевого парламента кандидатуру нового губернатора; им стал А. Хлопонин.[9] Были назначены главы муниципальных районов – Эвенкийского и Таймырского, а также руководители Советов районных депутатов.

В 2007 г. в Красноярском крае продолжалась масштабная работа по приведению к "единому правовому знаменателю" законодательства трех бывших субъектов. На начальной стадии объединения А. Хлопонин говорил: "Красноярский край – это единственный субъект РФ с такой географией, где одновременно на юге – арбузы с помидорами, а на севере – полярные медведи. Когда существовали три субъекта, эта специфика определялась соответствующими региональными и федеральными законами. После образования нового субъекта наша задача привести законодательную базу в соответствие, чтобы единый регион работал в едином правовом пространстве". Для этих целей в крае создан Экспертный совет при губернаторе и Законодательном собрании.

Одна из сложностей объединительного процесса заключается в том, что механизмы реализации утвержденных социальных программ в законах края и правовых актах бывших автономий прописаны по-разному. Так, например, в крае и на Таймыре льготный проезд населению после 2005 г. монетизирован, а в Эвенкии до сих пор действует система натуральных льгот, когда уже после объединения с краем "льготники пользуются муниципальным транспортом бесплатно, а с перевозчиками рассчитывается районный бюджет. Поэтому сейчас Эвенкийскому округу необходимо либо перейти на условия, прописанные в краевом законодательстве, либо разработать заново нормативный акт, который не будет, однако, противоречить законам Красноярского края. Другой случай – наличие окружных законов, которые действуют в Эвенкии и на Таймыре, но в краевом законодательстве им нет аналогов. Все эти законы решено оставить в правовом арсенале муниципальных районов (территорий бывших автономий). Это и было одним из условий объединения.

В минувшем году в крае шла подготовка к принятию Устава. Жители Эвенкии и Таймыра заполняли специальные анкеты по вопросу "особого статуса" своих округов. От Эвенкии, например, поступило более 1000 предложений. Устав был обсужден и окончательно утвержден на декабрьской сессии Законодательного собрания в Красноярске, а вступил в силу с 1 января 2008 г.

Объединение Камчатской области и Корякского автономного округа в Камчатский край началось весной 2005 г., когда органы государственной власти области и округа обратились к Президенту страны с предложением об объединении этих регионов. 23 октября 2005 г. состоялись референдумы. В обоих регионах население высказалось в пользу объединения. Летом 2006 г. был принят ФКЗ "Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа". Новый субъект РФ – Камчатский край – считается образованным с 1 июля 2007 г. С этого момента Камчатская область и Корякский автономный округ прекратили самостоятельное существование, а в границах Корякского АО создана администра-

[9] Законодательная норма предусматривает, что кандидатура на пост главы нового субъекта Российской Федерации вносится Президентом РФ не позднее, чем через 35 дней со дня формирования Законодательного Собрания в правомочном составе.

тивно-территориальная единица – Корякский округ. Со дня вступления закона в силу и до 31 декабря 2008 г. устанавливается переходный период, в течение которого должны быть сформированы высший исполнительный и законодательный органы власти края.

В мае 2007 г. президент РФ принял отставку губернатора Камчатской области М. Машковцева и назначил исполняющим обязанности его заместителя – А. Кузьмицкого, который ранее занимался вопросами местного самоуправления. Депутаты Камчатской области и окружной Думы Корякии утвердили его на должность первого губернатора Камчатского края, сроком на 5 лет. Инаугурация главы нового субъекта РФ состоялась 2 июля в Петропавловске. Федеральная власть не обошла вниманием организаторов объединения – бывших губернаторов области и автономного округа – М. Машковцева и О. Кожемяко: первый получил "Орден Почета" и был переведен на работу в Москву, а второй награжден орденом "За заслуги перед Отечеством 4-й степени".

5 сентября 2007 г. Камчатку посетил президент РФ В. Путин. В ходе визита он публично раскритиковал некоторых членов правительства РФ за неисполнение его предыдущих указаний. В. Путин дал новые поручения по социально-экономическому развитию Камчатки: обновить парк самолетов, организовать каботажное сообщение между населенными пунктами Камчатки и Сахалина, построить в Елизовском аэропорту международный транспортный терминал, ввести в эксплуатацию не позднее 2010 г. газопровод и принять дополнительные меры по газификации края. В "президентском плане" был пункт и о целевой финансовой помощи Камчатке на снижение энерготарифов, а также беспрецедентное поручение – обеспечить в полном объеме расходы края в 2008 г. по социальным статьям и обязательствам перед населением. Все это свидетельствует о возросшем внимании федерального Центра к вопросам развития регионов Дальнего Востока и конкретная заинтересованность в успехе объединения на Камчатке. С 1 ноября 2007 г. для Камчатского края в исключительном порядке (впервые на территории РФ) были снижены тарифы на электроэнергию. Эти тарифы будут действовать до конца 2009 г., пока не будет достроен газопровод Соболево – Петропавловск-Камчатский. Ожидается, что стоимость квадратного метра жилья на Камчатке за счет уменьшения затрат на оплату электроэнергии, снизится на 10%; уменьшится и себестоимость промышленной продукции.

2 декабря 2007 г. состоялись выборы депутатов в Законодательное собрание края первого созыва, прошедшие одновременно с выборами в Госдуму РФ пятого созыва. В состав краевой думы вошли 50 чел., причем 10 мест в региональном парламенте гарантированно получили представители от бывшего Корякского автономного округа.

Высшим должностным лицом в регионе и главой правительства Камчатского края является губернатор А. Кузьмицкий. В начале января 2008 г. он утвердил своим постановлением временную систему управления и временную структуру органов исполнительной власти края – на весь переходный период, до конца текущего года. Постоянная система исполнительной власти будет утверждена только после принятия Устава Камчатского края. "Чиновников должно стать меньше, но работать они будут больше", – заявил А. Кузьмицкий. По предварительным данным, с 1 января 2008 г. было сокращено 70 должностей в окружной и областной администрациях. Так, у прежних губернаторов Камчатской области и Корякского округа в общей сложности было 17 заместителей, а у нынешнего губернатора и председателя правительства Камчатского края – 7. В составе правительства края 15 министерств и 11 агентств, в которые преобразованы бывшие управления и комитеты, 5 инспекций, региональная служба по тарифам и ценам, а также представительство губернатора и правительства Камчатского края при Правительстве РФ в Москве.

В настоящее время ведется разработка "Стратегии развития Камчатского края до 2025 года". В конце января 2008 г. состоялся круглый стол с участием членов правительства и представителей общественных организаций и объединений региона. В рамках выбранного сценария развития региона в качестве приоритетных направлений определены: рыбохозяйственный комплекс, энергетическая и транспортная инфраструктура, добывающие отрасли экономики, рекреационно-туристический комплекс и сельское хозяйство.

Проект слияния Иркутской области с Усть-Ордынским Бурятским АО – один из самых затянувшихся по времени объединительных проектов. Еще в 2004 г. Законодательное Собрание Иркутской области обратилось к Президенту России с предложением об объединении с Усть-Ордынским Бурятским автономным округом и об образовании Прибайкальского края. Однако тогда это предложение не было поддержано Думой УОБАО. Повторное обращение последовало только в конце 2005 г. В связи с произошедшими к этому времени изменениями в федеральном законодательстве объединительные референдумы были назначены без сбора подписей и образования инициативных групп.

16 апреля 2006 г. в Иркутской области и в Усть-Ордынском Бурятском АО состоялись референдумы об объединении в новый реги-

он с сохранением прежнего названия – Иркутская область. Избиратели проявили необычайно высокую активность. По утвержденному в декабре 2006 г. закону, юридическая дата образования нового субъекта – 1 января 2008 г. Отныне Иркутская область считается правопреемницей двух объединившихся регионов, а Усть-Ордынский Бурятский АО входит в состав новой области как административно-территориальная единица с особым статусом, в прежних своих границах (все шесть районов УОБАО). Содержание статуса округа прояснится только после принятия нового Устава. В настоящее время известно, что в будущем Законодательном собрании области, выборы в которое намечены на 12 октября 2008 г., интересы бывшей автономии будут представлять 4 депутата. Срок полномочий прежнего законодательного органа в автономном округе истек 31 декабря 2007 г. Вплоть до 1 января 2009 г. продлится переходный период в становлении нового субъекта Федерации. За это время должно быть завершено формирование органов государственной власти нового региона, подготовлена законодательная база, выработан проект Устава объединенной Иркутской области. Было обещано, что область получит финансовую поддержку из федерального бюджета на 2008-2009 гг.

Весной 2007 г. исполнился год с момента проведения референдума. Настроения в объединенной области нельзя назвать радужными: относительно благополучная в социальном и экономическом плане область приобрела в нагрузку депрессивную территорию, бюджет которой на 80% зависит от трансфертов из федерального Центра.

Базовая отрасль экономики УОБАО – сельское хозяйство – за последнее десятилетие была разрушена практически до основания. Трудная ситуация сложилась в социальной сфере: 80% жителей округа причисляются к малообеспеченным слоям населения. Одним из условий объединения было обещание о поддержке округа федеральным Центром. В апреле 2006 г. появился соответствующий президентский указ о мерах по социально-экономическому развитию Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа. В нем предусмотрена помощь в развитии социальной инфраструктуры регионов, сохранение дотаций для округа вплоть до 2009 г.

Однако с финансированием 15 объектов в округе и еще нескольких в области, перечисленных в данном указе, Москва явно не спешит. И об этом уже вслух говорят местные политики. По их мнению, пойдя на определенные риски, связанные с объединением, регион вправе рассчитывать на более внимательное отношение федерального Центра, тем более, что область не сидит, что называется, сложа руки. Только за один год приток инвестиций вырос на треть, но все равно в регионе считают, что без финансовой поддержки Центра новому субъекту не обойтись.

*Объединение Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа в Забайкальский край***.** 11 марта 2007 г. были проведены референдумы в Читинской области и Агинском Бурятском АО. За слияние проголосовали свыше 90% избирателей в обоих регионах. Юридическая фаза объединения завершилась 1 марта 2008 г. Органы власти нового региона должны быть сформированы до 1 января 2009 г.

Напомним, что губернатор Читинской области Р. Гениатулин и глава АБАО Б. Жамсуев заявили о желании объединить регионы еще в октябре 2006 г., спустя полгода после того, как прошел референдум по объединению Иркутска и Усть-Орды. До этого Б. Жамсуев неоднократно выступал против объединения. Во время кампании по подготовке референдума, которая стартовала в 2007 г., наблюдатели неоднократно подчеркивали, что итоги голосования – индикатор эффективности работы Р. Гениатулина, и именно от них зависит его политическая судьба. Тем не менее, уже после объединительного референдума политологи в Чите не исключали, что Р. Гениатулин, возглавивший регион в феврале 1996 г., покинет свой пост. Кандидатура Б. Жамсуева как потенциального губернатора объединенного региона вообще не обсуждалась. В качестве возможного кандидата в руководители нового края рассматривался заместитель губернатора Красноярского края – С. Сокол. Один из источников связал появление этой кандидатуры с активной работой ГМК "Норильский никель" на территории Читинской области (компания ведет добычу на пяти месторождениях в регионе). Но в результате окончательного подбора кандидатуры на пост губернатора был назначен Р. Гениатулин.

Объединительный процесс в регионах столкнулся с проблемой "особого статуса" бывших автономий в составе новых субъектов РФ. Этот правовой и политический вопрос до сих пор не решен. Бывшие автономные округа пытаются отстаивать свои "особые" права в составе укрупненных регионов, в которые они отныне входят на правах административно-территориальных единиц. При этом их представители справедливо ссылаются на тот факт, что жители АО шли на референдумы и голосовали за объединение как раз с тем условием, что у округа и в будущем сохранится "особый статус", несмотря на утрату самостоятельности в составе федерации. Опубликованные и утвержденные после референдумов федеральные конституционные законы, как правило, со-

держат специальные статьи об особом статусе округов в составе новых краев, но из текста этих статей следует, что они только фиксируют понятие "особый статус" округа, не раскрывая в полной мере его содержание.

В связи с этим обстоятельством, в переходный период становления новых субъектов Федерации, когда обсуждаются и принимаются проекты Уставов объединенных регионов, *широко развернулось местное законотворчество.* Его анализ выявил большой разброс в концептуальных подходах и конкретных законодательных и управленческих решениях. В качестве региональных "полюсов" здесь выступают, с одной стороны – Забайкальский, а с другой – Красноярский край. В Забайкалье представители бурятского этноса фактически пытаются полностью реставрировать бывшую автономию Агинского округа. В то же время в Красноярском крае законодатели склоняются к тому, чтобы вообще убрать понятие "особый статус" из Устава края, а права коренного населения Эвенкии и Таймыра максимально реализовывать в рамках федеральных и краевых законов, а также законодательства о местном самоуправлении. Новый Устав Пермского края закрепил понятие "особого статуса" для Коми-Пермяцкого округа, но оно не вполне удовлетворяет население и представителей администрации округа, и в этой связи предлагалось в дополнение к Уставу разработать краевой закон об особом статусе округа. Теперь коми-пермяки видят возможность реализации некоторых преференций для себя на уровне исполнительной, а не законодательной власти – в рамках вновь созданного Министерства по делам Коми-Пермяцкого округа (структурного подразделения в составе Правительства края). В объединенной Иркутской области местные законодатели, как и в Пермском крае, оказались довольно скромны в своих притязаниях на особый статус. В проекте Устава Иркутской области просто зафиксировано понятие особого статуса для Усть-Ордынского Бурятского округа. В трактовке понятия "особого статуса" Устав объединенной области следует в основном за Федеральным конституционным законом, что не предполагает никаких реальных преференций населению округа в связи с этой законодательной нормой. В Агинском Бурятском автономном округе борьба за особый статус началась еще на стадии подготовки к референдуму по объединению с Читинской областью и продолжается до сих пор. Там разработан проект "особого нормативного договора", который содержит оригинальное толкование понятия об особом статусе: "Агинский округ в составе Забайкальского края получает собственное имущество и бюджет" – то есть фактически остается автономным и после его слияния с Читинской областью в единый Забайкальский край.[10]

Многие юристы уверены, что различия в правовых подходах к толкованию понятия "особый статус" на региональном уровне приведут к неизбежным обращениям представителей округов в Конституционный суд РФ. Подчеркнем еще раз, что, добровольно сменив свой правовой статус – превратившись из самостоятельных субъектов Федерации в административно-территориальные образования в составе укрупненных регионов, бывшие автономные округа, тем не менее, рассчитывают на сохранение за собою определенных прав, гарантированных региональным и федеральным законодательством.

Каких же "особых прав" и привилегий добиваются бывшие автономии? Мы систематизировали большинство предложений, поступивших от автономных округов на разных стадиях объединительного процесса. Эти предложения были высказаны как руководителями АО, так и представителями общественных организаций, представителями коренных малочисленных народов Севера. *В итоге складывается собирательное, "коллективное представление об особом статусе" округов,* отдельные элементы которого можно объединить в четыре основных блока.

Итак, после добровольного вхождения в состав укрупненных регионов представители бывших автономий хотели бы закрепить за собой следующие права. *В административно-управленческой сфере*: 1) сохранить единство территории бывшего АО в составе края (это – стандартные требования при объединении); 2) назначить главу округа (муниципального района) первым заместителем руководителя нового региона (губернатора края, области); 3) иметь своего представителя в правительстве объединенного региона (желательно, в качестве первого заместителя), или создать самостоятельное министерство (департамент) в составе краевого правительства.

*В законодательной (нормативно-правовой) сфе*ре: 1) прописать отдельной статьей "особый статус" в Уставе края с последующим разъяснением этого положения; 2) определить избирательную квоту для представителей населения бывшей автономии в будущем краевом парламенте, а желательно – блокирующий пакет голосов в Законодательном Собрании нового субъекта;[11] 3) иметь пред-

[10] По материалам "круглого стола" в Институте регионального законодательства и правовой информации (г. Иркутск, ноябрь 2007 г.).

[11] Так, например, *Коми-Пермяцкий округ* имеет 2 места для своих депутатов в Заксобрании Пермского

ставителя от округа в высшем органе законодательной власти страны – в Совете Федерации Федерального Собрания[12].

В политической сфере: 1) определить квоту на депутатские мандаты по спискам партии Единая Россия от национальных территорий в составе укрупненных регионов.

В экономической сфере: 1) иметь постоянное финансирование национальных территорий отдельной строкой в бюджете края (а не только в переходный период)[13]; 2) выделять специальные территории традиционного природопользования для КМНС (например, для развития оленеводства, прибрежного рыболовства и т. п.), что в принципе предусмотрено федеральным законодательством РФ, но не выполняется; 3) учитывать при принятии всех краевых программ особый статус территорий бывших АО, что предусматривает дополнительное финансирование на те или иные цели; 4) обеспечить гарантии государственной поддержки народов Севера при переселении их на материк и гарантии бесплатного проезда в краевые лечебные и санаторные учреждения.

Подытоживая ход укрупнений регионов в составе РФ, можно сказать, что, несмотря на все опасения, объединения субъектов РФ не преследуют цели отмены федеративного устройства страны и перехода к унитарному государству. Осуществленные в 2003-2007 гг. изменения были направлены на частичное совершенствование федеративных отношений, сложившихся на начальном этапе системных трансформаций (в 1990-е гг.). Заложенные в тот период развития российского федерализма "перекосы" нарушали единство политического, правового и экономического пространства страны. Утрата некоторыми национальными регионами их прежнего правового статуса не означает тотального пересмотра принципа построения Российской Федерации по типу асимметричной федерации. В ее составе на обозримую перспективу сохранятся не только административно-территориальные (области, края, города федерального значения), но и национально-государственные субъекты (республики). Тем не менее, в последние годы начато движение в сторону более симметричной федерации, в которой число субъектов, образованных по национальному признаку имеет тенденцию к сокращению. Подобные преобразования займут, как уже сейчас очевидно, не одно десятилетие, и то в случае последовательной работы в этом направлении.

На данном этапе федеративной реформы методом укрупнения регионов постепенно решается проблема "сложносоставных" субъектов. Речь идет о таких целевых установках Центра в отношении подобных регионов как: улучшение управляемости, повышение уровня жизни населения за счет выравнивания бюджетной обеспеченности внутри региона, а также упорядочение распределения законодательных прав и полномочий между органами власти сразу нескольких самостоятельных субъектов РФ, входящих в сложносоставной регион. Как показала практика, универсального подхода к укрупнению, скорее всего, не будет. Это связано с категорическим неприятием идей объединения с последующей утратой статуса во всех республиках, а также в трех наиболее экономически развитых автономных округах – Ханты-Мансийском – Югра, Ямало-Ненецком и Ненецком. Эти округа последовательно выступают против их слияния с соседними областями – Тюменской и Архангельской. Поэтому в ближайшей перспективе и Тюменская, и Архангельская области будут существовать в нынешнем формате соглашений с округами по формуле "правовая самостоятельность в обмен на деньги".

В период подготовки объединительных референдумов статусный вопрос, что называется, оставляли "на потом", а сейчас его приходится решать и Центру, и краям, и автономиям. Требования автономных округов по законодательному закреплению гарантий своего "особого статуса" в каждом последующем проекте объединений возрастают. Они касаются не только сугубо этнических вопросов, но распространяются на широкий круг политических и экономических прав, которые бывшие автономии хотели бы сохранить за собой, не обладая при этом собственной субъектностью. В ближайшее время конструкция взаимоотношений и гарантий для бывших автономий в составе новых субъектов РФ будет более активно дискутироваться и способна затормозить процесс дальнейших объединений. Не все предложения, поступающие от АО, приемлемы для федерального центра. Кроме того, процесс слияний, как показывает практика, носит весьма затратный характер для бюджета РФ. Если федеральным властям все же удастся распространить практику объединений на республики[14], то можно не сомневаться, что вопрос об "особом статусе" территорий компактного проживания титульных

края, *Эвенкия и Таймыр* – по 2 депутатских места в Красноярском краевом парламенте; *Корякия* смогла уже закрепить за собой 4 места, *Усть-Орда* – 4 места, *АБАО* требует не менее 10 мест в будущем парламенте Забайкальского края.

[12] Такое требование выдвинул накануне референдума Корякский АО.

[13] Требования Корякского АО, Агинского Бурятского АО, Эвенкии, Таймыра

[14] Обсуждаются проекты объединения Республики Алтай с Алтайским краем, Республики Адыгея с Краснодарским краем.

этносов станет главным камнем преткновения на пути создания укрупненных регионов.

При подготовке статьи использованы:

Материалы центральной и региональной прессы, в т. ч.: "Российская газета", "Парламентская газета", "Время новостей", "КоммерсантЪ", "Российские вести", "НГ-Регионы", "Агинская правда" (с. Агинское), "Восточно-Сибирская правда" (г. Иркутск), "Забайкальский рабочий" (г. Чита), "Звезда" (г. Пермь), "Парма" (г. Кудымкар), "Камчатская правда" (г. Петропавловск-Камчатский, "Красноярский рабочий" (г. Красноярск), "Эвенкийская жизнь" (Тура); "Местное время" (Нижневартовск).

Интернет-ресурсы: официальные сайты Приволжского, Дальневосточного и Восточно-Сибирского федеральных округов; www.politcom.ru, www.regnum.ru/news/, www.rian.ru/politics/regions, www.ukrupnenia.ru, www.strana.ru/, www.expert.ru/, www.kommentator.ru/region/2007/.

И. Косиков

ПРИЛОЖЕНИЕ

Таблица 1. *Результаты объединительных референдумов в Российской Федерации (2003-2007 гг.)*

Дата проведения референдума	Новый субъект	Объединившиеся в новый субъект регионы	Явка избирателей, %	% проголосовавших за объединение
07.12.2003	Пермский край	Пермская обл., Коми-Пермяцкий АО	62,4 65,64	83,81 89,77
17.04.2005	Красноярский край	Красноярский край, Таймырский АО, Эвенкийский АО	62,69 62,9 79,92	92,43 69,95 79,87
23.10.2005	Камчатский край	Камчатская область Корякский АО	55,74 76,71	84.99 89,04
16.04.2006	Иркутская область	Иркутская область Усть-Ордынский Бурятский АО	68 99	89,77 97,74
11.03. 2007	Забайкальский край	Читинская область Агинский Бурятский АО	более 80 более 90	90,29 93,5

Источник: составлено автором по данным ЦИК РФ, сообщениям центральной и региональной прессы.

Таблица 2. *Автономные округа в процессе укрупнения регионов (по состоянию на 1 марта 2008 г.)*

Изменения в статусе АО (качественные характеристики)	Кол-во АО	Перечень автономных округов (по названиям)
1. Самостоятельные субъекты в составе Федерации, согласно Конституции РФ от 12 декабря 1993 г. – до начала федеративной и административной реформ (в 2003 г.)	10	1. Агинский Бурятский АО 2. Коми-Пермяцкий 3. Корякский АО 4. Ненецкий АО 5. ТаймырскийАО (Долгано-Ненецкий) 6. Усть-Ордынский Бурятский АО 7. Ханты-Мансийский АО – ХМАО – Югра 8. Чукотский АО 9. Эвенкийский АО 10. Ямало-Ненецкий АО
2. Автономные округа, прекратившие свое существование в качестве самостоятельных субъектов РФ до конца 2007 г., что подтверждено вступлением в силу соответствующих федеральных конституционных законов	6	1. Коми-Пермяцкий АО вошел в Пермский край 2. Таймырский АО слился с Красноярским краем и Эвенкийским АО 3. Эвенкийский АО слился в единый Красноярский край вместе с Таймырским АО 4. Корякский АО – объединился с Камчатской областью в Камчатский край 5. Усть-Ордынский Бурятский АО вошел в объединенную Иркутскую область 6. Агинский Бурятский АО слился с Читинской областью в Забайкальский край

3. Автономные округа, сохранившие самостоятельный статус на 1.03. 2008 г.	4	1. Ненецкий АО, 2. Ханты-Мансийский АО – Югра 3. Ямало-Ненецкий АО 4. Чукотский АО
Из них: 3.1. Обсуждается принципиальная возможность объединения округов с соседними территориями. При этом автономные округа твердо отстаивают право сохранения за ними юридического статуса самостоятельных субъектов в составе Российской Федерации, в т. ч. за счет преобразования экономически самостоятельных АО – в края (Ямал, Югра)	3	1. Ненецкий АО отвергает проект слияния с Архангельской областью. 2. Ямало-Ненецкий АО выступает против объединения с Тюменской областью и все чаще предпочитает самоназвание Ямал. 3. Ханты-Мансийский АО – Югра категорически против слияния с Ямалом и с Тюменью; выдвинул идею создания самостоятельного региона – Югорского края на основе региональной, а не этнической идентичности.
3.3. Вопрос об изменении самостоятельного статуса автономии пока не ставится ни федеральным Центром, ни регионом	1	1. Чукотский АО – Правовой статус округа обеспечивает федеральный – "именной" закон, закрепляющий автономию Чукотки в составе РФ: Регион много лет подряд демонстрирует положительную динамику социально-экономического развития. В перспективе, однако, не исключена возможность, что появится проект слияния Чукотки с соседней Магаданской областью в единый регион, который существовал до 1993 г.

Источники: Составлено автором по данным личного архива за 2003-2007 гг.

Как реорганизовать антитеррористическое Сотрудничество государств Центральной Азии

"Четыре вещи не вернуть назад: сказанное слово; выпущенную стрелу; прожитую жизнь; упущенный случай".

Абдаллах Ансари (1006-1086), персидский прозаик и поэт

Власти Афганистана и Пакистана практически признали существование на их территории таких террористических организаций как "Движение Талибан" и "Аль-Каида". Несмотря на активные усилия международной антитеррористической коалиции, практически регулярно в нашем регионе совершаются акты террора. Очевидно, что к процессу глобализации оказались особенно приспособлены террористические структуры, которые создали глобальную сеть терроризма. Это теперь серьезная глобальная угроза граничащим государствам юга Содружества, как и человечеству в целом.

Возрастающая интенсивность террористических акций свидетельствует о том, что принимаемые мировым сообществом меры пока не достаточно эффективны. Можно констатировать, что коллективного противостояния международному терроризму сегодня не получается. Политика многих стран Центральноазиатского региона сориентирована на ликвидацию угрозы национальной безопасности без учета параметров коллективной безопасности. Применяемые в рамках международного сотрудничества меры политического, идеологического, социального и иного характера часто не согласованы, и не направлены на профилактику и предупреждение терроризма. Уровень современных вызовов и угроз объективно требует перехода к сотрудничеству не на словах, а на деле.

Пожалуй, именно в сложившейся ситуации, когда мы подошли к крайней черте угрозы безопасности существования независимых государств Центральноазиатского региона, появляется надежда на то, что возможность объединения усилий для совместного противодействия международному терроризму, еще не упущена.

Чтобы в подобном объединение были заинтересованы молодые государства региона, предлагаем решать проблемы антитеррористического сотрудничества на основе новых принципов.

Мы предлагаем рассматривать современный этап развития международного антитеррористического сотрудничества как систему, состоящую из нормативно-правовой базы, институтов обеспечения безопасности и схемы взаимодействия структурных элементов в этой системе. На современном этапе в Центральной Азии эта система базируется на общепризнанных принципах международных отношений, однако она не полна и даже противоречива.

Действующая система базируется на таких общепризнанных подходах, как равноправие всех государств-участников; взаимное доверие; приоритет мер предупреждения. Общепризнано, что принцип сотрудничества государств является одним из основных. Его нормативное содержание изложено в Декларации о принципах международного права, касающихся сотрудничества между государствами в соответствии с уставом ООН.

Мы предлагаем расширить антитеррористическое сотрудничество дополнительными принципами: координация совместной деятельности; системность и согласованность принимаемых антитеррористических мер; ответственность за выполнение взятых обязательств; взаимный обмен ресурсами и обеспечение режима секретности информации, полученной в процессе сотрудничества. Эти принципы, на наш взгляд позволят существенно усилить результативность международного антитеррористического сотрудничества и построить его на долгосрочной основе.

Перспективы будущего эффективного противостояния терроризму и экстремизму нам видятся именно в объединении усилий государств. Главным среди них считаем принципы координации совместной деятельности; системности и согласованности, принимаемых антитеррористических мер, которые могут быть реализованы при субрегиональном объединении усилий СНГ, ШОС, ОДКБ в осуществлении единой антитеррористической политики такими их структурами как АТЦ СНГ, ОШ ОДКБ и РАТС ШОС. Их интеграция могла бы стать очередным, после слияния ОЦАС и ЕврАзЭС (пример такой уже есть), этапом образования мощного геополитического союза, способного эффективно защищать общие интересы в условиях продолжающихся процессов глобализации, формирования нового

мирового порядка и трансформации международных отношений по принципу однополярности.

Предлагаемое нами новое направление в сотрудничестве организаций ШОС, ОДКБ и СНГ по созданию Международной ассоциации комплексного противодействия терроризму и экстремизму, а также Объединенного Центра противодействию терроризму позволило бы существенно потеснить на политической арене сторонников однополярного мира.

Однако сегодня государства, входящие во все эти "родственные" организации не проявляют стремления пойти на подобный шаг. Виной всему, по нашему мнению, отсутствие у политического руководства государств-участников стремления распорядиться имеющимися ресурсами и желанием их эффективно применить в борьбе с терроризмом, а когда речь заходит об обязательствах перед межгосударственными органами, то многие неверно, по нашему мнению, воспринимают это как покушение на суверенитет. Однако без определенного неудобства невозможно принимать и выполнять коллективные решения. Ведь коллективные решения и принимаются для того, что бы не в одиночку, а совместными согласованными действиями противостоять террористической угрозе.

Мешают объединиться застарелые межгосударственные противоречия и проблемы, характерные для Центральноазиатского региона, где переплелись неурегулированность границ и территориальные претензии, ресурсные проблемы и конкуренция за получение кредитов, межэтнические и другие вопросы. Перечень причин, мешающих объединению можно продолжить. Однако при наличии политической воли и заинтересованности государств-участников все это преодолимо.

Первостепенной задачей для государств, участвующих в противодействии террористической угрозе, является политическое обоснование необходимости коллективно решить эту проблему. Размеры и сложности практической реализации общепринятых норм и правил при осуществлении антитеррористического сотрудничества приобрели сегодня особое значение для международной политической жизни. Политическую волю стран участников процесса сегодня было бы выгодно направить на совершенствование системы, институтов и международных принципов сотрудничества, на улучшение международной правовой базы антитеррористического сотрудничества, которая обязана учитывать все аспекты участия государственных органов и гражданского общества в противодействии терроризму и насильственным проявлениям экстремизма.

Тенденцией, намечающей перспективы антитеррористического сотрудничества в регионе, является процесс его институционализации и работа государств по имплементации международных конвенций в национальное законодательство, а так же ратификация Положения о порядке подготовки и проведения совместных антитеррористических мероприятий государствами региона.

Необходимо бороться не только с последствиями террористических акций, но и по линии их предупреждения – добиваться разрешения социально-экономических проблем, бороться с массовой безработицей, устранять социальное неравенство, лишать основы накопления межнациональных и межэтнических противоречий, способствовать религиозной терпимости. Именно в этих вопросах роль мирового сообщества неоценима. Как раз только мировое сообщество способно, ни при каких обстоятельствах не допускать конфронтации между народами, культурами, религиями и цивилизациями. Надо приложить максимум усилий для конструктивного диалога между всеми силами в мире, готовыми бороться с терроризмом и искоренять по мере возможности причины и условия экстремистских проявлений.

Следует признать, что в ближайшей перспективе полностью устранить причины терроризма невозможно, но уменьшить их вероятность, масштабы последствий, при эффективной организации сотрудничества мирового сообщества, государственных структур антитеррористической направленности, вполне реально.

Мы полагаем, что исходя из складывающейся обстановки в Центральноазиатском регионе, необходимо, прежде всего, продолжить работу по дальнейшему укреплению контактов и развитию сотрудничества органов безопасности и специальных служб, а также правоохранительных ведомств, в рамках государств-участников Содружества. Примеры практической деятельности АТЦ СНГ при проведении согласованных межгосударственных и межведомственных оперативно-профилактических целевых мероприятий и специальных операций в сфере противодействия международному терроризму, так и при расследовании преступлений террористического характера должны стать той основой, которая будет способствовать дальнейшему повышению эффективности антитеррористического сотрудничества. Важными элементами сотрудничества остаются вопросы информационного взаимодействия, а также задержания и передачи правоохранительным органам соответствую-

щих государств-участников СНГ лиц, находящихся в международном розыске.

Предлагаем следующие практические рекомендации:

– разработать единую для региона характеристику современных видов террористической угрозы, что даст основание АТЦ СНГ совместно с заинтересованными компетентными органами стран юга Содружества приступить к подготовке и проведению совместных комплексных антитеррористических операций по региону;

– коллективно определить причины и условия зарождения террористической угрозы в регионе, и на этой базе в рамках Содружества, приступить к институционализации рабочих органов (создание Совета безопасности СНГ), способных на межгосударственном межведомственном уровне решать вопросы политического, экономического и военного сотрудничества, направленные на устранение современных вызовов и угроз безопасности;

– используя структурно-функциональные особенности работы АТЦ СНГ внедрить в государствах Содружества единый механизм признания организации в качестве террористической. Этот механизм с помощью Межпарламентской ассамблеи государств-участников СНГ нужно представить в модельном законе "О противодействии терроризму";

– считаем рациональным в рамках реализации Глобальной контртеррористической стратегии ООН от 08.09.2006 государствам Содружества принять отдельное постановление об обязательном проведении внутригосударственных процедур по приведению национальных законодательств в соответствие с Положением о порядке подготовки и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территории государств СНГ от 07.02.2002. и с другими международными нормативно-правовыми актами в этой области;

– находим полезной идею разработки при участии АТЦ СНГ особого кодекса поведения государств в борьбе с международным терроризмом. Это должен быть своеобразный свод принципов и базовых правил взаимопомощи и взаимодействия в конкретных ситуациях. Подобный документ был бы хорошим дополнением к существующим международным договорам и соглашениям в этой сфере.

Наиболее эффективно все эти рекомендации могут быть реализованы путем интеграции структур ОДКБ, СНГ и ШОС под девизом: глобальной угрозе – глобальное противодействие.

Эта новая особая коалиция, может состояться, например, в рамках такой общепризнанной международной формы как ассоциация, с рабочим названием Международная ассоциация комплексного противодействия терроризму и экстремизму (далее Ассоциация или МАКПТЭ).

При этом считаем необходимым, в структуре Ассоциации обязательно предусмотреть специализированный рабочий орган, под рабочим названием – Объединенный центр противодействия терроризму (ОЦПТ). Тогда Ассоциация могла бы заниматься политической и информационно-аналитической деятельностью, а ОЦПТ специализировался бы на подготовке и проведении совместных оперативно-розыскных мероприятий и комплексных антитеррористических операций. То есть Ассоциация выполняла бы функции общественно-политического характера, а ОЦПТ занимался бы силовым противодействием терроризму. Разделение функций внутри общей структуры необходимо для более эффективного использования коллективного потенциала совместных действий и для специализации всего процесса противодействия терроризму как общественно-политическому явлению.

На наш взгляд, подобный подход к организации борьбы с терроризмом, может быть рассмотрен как один из вариантов практического воплощения в жизнь распоряжения председателя Совета глав государств СНГ В. В. Путина от 08 марта 2004 г. об оптимизации механизма взаимодействия региональных антитеррористических структур.

Структура Ассоциации должна быть разработана с учетом создания необходимых условий для проведения профилактических антитеррористических акций в интересах всех государств-участников, включая и гуманитарную деятельность. Основой могла бы служить структура действующих организаций: АТЦ СНГ и РАТС ШОС.

Для расширения политической и профилактической работы, считаем возможным, включить в создаваемую структуру Ассоциации некоторые новые подразделения, выполняющие следующие функции:

– финансового мониторинга;

– информационной и пропагандисткой работы на базе СМИ;

– создания образовательных программ для населения;

– ведение научно-исследовательской деятельности;

– независимой международной экспертизы в области безопасности;

– формирования комиссий по правам человека в конфликтных ситуациях;

– организации службы гуманитарной помощи в зонах чрезвычайного положения и др.

Информационно-аналитическую деятельность Ассоциации предлагаем направить на выработку рекомендаций международному сообществу по устранению причин и условий возникновения терроризма. Пропагандистско-идеологическая функция Ассоциации, должна заключаться в подготовке предложений по содействию компетентным органам государств-участников в проведении профилактической работы в масштабах региона. Функции силового противодействия практичнее было бы осуществлять на базе ОЦПТ в виде проведения совместных оперативно-розыскных мероприятий и комплексных антитеррористических операций.

Структуру ОЦПТ в составе Ассоциации мы считаем возможным строить с опорой на региональные координационные центры (РКЦ), которые должны быть основными разработчиками и исполнителями совместных антитеррористических мероприятий. На ОЦПТ возлагаются только функции общего координатора в рамках Ассоциации, а непосредственными исполнителями на местах в регионах должны быть РКЦ, действующие в этом случае самостоятельно в интересах государств-участников. Такие РКЦ можно было бы создавать на наиболее опасных направлениях с точки зрения наличия террористической угрозы.

Например, в Центральноазиатском регионе на базе Отделения АТЦ СНГ по ЦАР. В Юго-Восточном регионе на базе РАТС ШОС, с местом дислокации в г. Шанхай, Китай. В Северо-Кавказском регионе, в любой из стран СНГ, а в будущем – на Ближнем Востоке. В перспективе и в Европейском регионе в одной из стран ЕС. Такой подход позволит максимально приблизить координационные подразделения к месту проведения совместных операций и объединить силы и средства государств, действительно заинтересованных в создании стабильной безопасности региона.

В своей статье "Полвека европейской интеграции и Россия" Президент России В. В. Путин, отмечал: "Убежден, только на подлинно коллективной, доверительной основе, возможно, найти развязку любого вопроса – будь то решение проблемы противоракетной обороны континента, стабилизация Афганистана, противодействие всему спектру новых вызовов и угроз, включая международный терроризм, нераспространение ОМУ, наркотрафик, нелегальную иммиграцию и глобальную бедность"*.

Мы считаем, что уставные документы таких международных организаций как СНГ, ОДКБ и ШОС позволяют им первыми приступить к процессу объединения в целях более эффективного противодействия террористическим угрозам современности.

При этом предложенная форма институционализации сотрудничества в виде Международной ассоциации комплексного противодействия терроризму и экстремизму (МАКПТЭ) позволит совместить политическую деятельность и силовые методы борьбы с терроризмом, что дает возможность мировому сообществу на глобальном уровне подойти к устранению причин и условий зарождения современных вызовов и угроз безопасности.

Существуют разнообразные механизмы в предупреждении, выявлении и пресечении актов терроризма и ликвидации его угроз. Нам видится, что наиболее эффективным механизмом, направленным, прежде всего, на предупреждение угрозы, можно считать высокий уровень международного антитеррористического сотрудничества.

Примечание:

* Опубликована в ряде европейских СМИ, взята на сайте – http://www.rossia.su/2007/03/26/.

С. Рева

Конкуренция национализмов и пути нациестроительства в России

Процессы глобализации и политической модернизации, характерные для современного этапа развития цивилизации, все чаще ведут к столкновению и конкуренции идентичностей: региональных, гражданских, этнических, религиозных. Эти столкновения является неизбежными, поскольку в меняющемся социальном пространстве новые иерархии и новые структуры идентичностей сопряжены с ломкой прежних моделей. Столкновение идентичностей порождается не только в результате политической модернизации, но и как результат усилий конкретных политических акторов.

В начале нынешнего столетия активисты этнонациональных организаций стали заявлять, что группы, что группы, которые они представляют, следует рассматривать как самостоятельные народы. Новый культурный статус групп при этом рассматривается ими не просто как идеологический конструкт, но и как средство воздействия на массовое сознание. Перепись населения 2002 г. зафиксировала в России 6,5 тыс. чел., назвавших себя поморами, более 16 тыс. назвавшихся коми-ижемецами.

При этом лидеры поморского движения заявляют, что поморов не только нельзя считать этнографической группой русских, но их нельзя причислять и к славянам, ибо это самостоятельный финно-угорский народ, ибо финский субстрат стал основой для формирования данной общности (правда, существует и конкурирующая модель, согласно которой поморы есть древнерусский этнос, который сформировался ранее великороссов).

Активисты ижемского движения требуют, чтобы ижемцы были внесены в официальный перечень коренных малочисленных народов Севера, ибо по своему культурно-хозяйственному облику они близки к другим малым народам севера Евразии (основа традиционного хозяйства ижемцев – оленеводство).

Названные движения нельзя считать движениями за культурное самоопределение, ибо они используют этничность как политический ресурс.

В Архангельске местные интеллектуалы и политики пытаются использовать "поморский фактор" как аргумент в борьбе за объединение Архангельской области с богатым природными ресурсами Ненецким округом и даже как инструмент в борьбе за воссоздание исторического Поморья, в состав которого входили территории Мурманской области, Карелии, НАО, Архангельской области и Республики Коми. Идея эта существует в нескольких вариантах, одним из которых можно считать предложение создать Поморско-Ненецкую республику, титульным населением которой и должны стать поморы и ненцы.

Сегодня политический проект формирования единого северного региона и превращение Архангельска в политический и экономический центр европейского севера РФ в силу отказа федеральных властей признать поморов коренным малочисленным народом претерпевает определенные изменения. Местные интеллектуалы и политики выдвигают идею ребрендинга, т. е. идею использования "поморского формата" для формирования новой региональной идентичности, нового образа региона, ибо, по их мнению, понятие Русский Север, центром которого считался Архангельск, непривлекательно и не может быть использовано для привлечения интереса к региону со стороны инвесторов и федеральных властей. Кроме того, масштабное освоение нефтегазовых ресурсов шельфа северных морей делает весьма привлекательной эксплуатацию статуса "коренного народа", ибо добывающие компании, согласно рекомендациям международных институтов и положениям ряда правовых документов, должны урегулировать отношения (в том числе и финансовые) с традиционными пользователями территорий прежде, чем приступать к эксплуатации месторождений. Претензии же поморов как традиционных природопользователей довольно обширны и они уже попытались опровергнуть притязания норвежских властей на право регулирования рыбной ловли вокруг Шпицбергена, заявив, что Грумант (поморское название архипелага) есть место, где на протяжении столетий поморы вели промысел, а потому приоритет в регулировании правил рыболовства здесь должен быть за Россией.

Поморы стали и политической, и статистической реальностью, а вовлеченные в процесс конструирования "поморского формата" политики и интеллектуалы представляют реальные политические и экономические выгоды от эксплуатации указанного конструкта. Поэтому инструментальное значение новой поморской идентичности будет оставаться актуальным еще долгое время.

В Коми еще на рубеже 1980-1990-х гг. сформировалось довольно влиятельное национальное движение. Его можно считать самым успешным в сравнении с другими аналогичными движениями у финно-угорских народов РФ. Долгое время это движение сохраняло политическое единство, хотя в его состав входило довольно много различных организаций, в том числе и созданных как "правопреемники" прежних локальных групп коми. В числе таких организаций была и ассоциация "Изьватас", объединявшая национальные организации коми на севере РК, в НАО, на Кольском полуострове и на Нижней Оби. Когда стало очевидно, что в политическом плане общекоми движение вступило в полосу кризиса и реально не может оказать помощи в решении сложных социально-экономических проблем периферийных и экономически слабых районов республики, где в составе населения очень велика доля представителей титульного этноса, тогда ряд местных организаций взяли на вооружение новую политическую идею.

Эта идея заключалась в том, чтобы придать локальным группам коми статус малочисленных народов севера и сами эти группы позиционировать как культурно отличные от материнского этноса. Наиболее успешно эту идею удалось реализовать именно активистам "Изьватас". Накануне переписи 2002 г. они призвали коми население северных регионов (Ижемского района Республики Коми, Ловозерского района Мурманской области, Шурышкарского района НАО и др.) указывать в переписных листах не национальность "коми", а "коми-ижемец". Данная кампания была крайне успешной, ибо в ходе переписи 16 тыс. коми заявили о себе как об "ижемцах". Это дало повод лидерам движения более настойчиво требовать включения ижемцев в Перечень коренных малочисленных народов Севера, утвержденный правительством РФ в 2000 г., что в свою очередь привело к серьезной конфронтации между коми движением и ассоциацией "Изьватас", а также к некоторым трениям с властями Коми.

Несмотря на отказ властей РК поддержать требования ассоциации "Изьватас", названная организация в 2005 г. включена в состав Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока (АКМНС и ДВ), что означало неформальное признание за ижемцами статуса коренного малочисленного народа.

В середине 1990-х гг. в мордовском этнонациональном движении произошел глубокий раскол. Часть этнонациональных лидеров, не реализовав свои амбиции в рамках единого движения, выдвинула лозунг, что мордву нельзя считать одним народом, а две основные группы мордвы (эрзя и мокша) следует признать самостоятельными. В соответствии с этим Мордовию следует разделить на два автономных округа – Эрзянский и Мокшанский и создать в них соответствующие политические и культурные институты, т. е. необходимо переструктурировать региональные политические институты и региональную элиту с тем, чтобы свою долю власти и ресурсов получили как эрзянские, так и мокшанские этнические корпорации. Реализация указанной идеи не представляется возможной, но активная эксплуатация идеи эрзянского и мокшанского этносов оказывает все более заметное воздействие на массовое сознание представителей титульного этноса Мордовии, а значит ее политический ресурс не исчерпан.

В Республике Марий Эл процесс формирования новых этнических идентичностей не носит столь революционного характера, но он выражен довольно определенно и его политическая мотивированность также очевидна. У властей республики сложились довольно напряженные отношения с общемарийским этнонациональным движением, которые в последние несколько лет приобрели характер открытой конфронтации. Ситуацию осложняет то обстоятельство, что на марийскую ситуацию пытаются оказывать влияние внешние акторы в лице определенных политических сил в Эстонии, Финляндии, Венгрии и структур ПАСЕ. Это заставляет власти искать союзников внутри марийского движения и конструировать "защитные барьеры" с помощью этничности. Марийское движение все очевиднее раскалывается и на сторону власти встает та его часть, которая призвана отражать интересы горных марийцев. Если представители луговых марийцев заявляют, что марийцы есть *единственный языческий народ Европы*, что марийцы были насильно включены в состав Московского государства, то идеологи луговых марийцев говорят о противоположном. Они позиционируют горных марийцев как православный народ, как этническое сообщество, которое добровольно объединилось с Россией. При этом Горномарийский район Марий Эл символически позиционируется его руководством как особый анклав. Здесь утвержден свой флаг и герб, здесь активно используется этнокультурные особенности региона для интеграции местного сообщества и для маркирования своей культурной отличительности. В результате в массовом сознании значительной части марийцев субэтническая идентичность начинает превалировать над общеэтнической, а "культурная дистанция" между горными и луговыми марийцами возрастает. Для власти эта ситуация выгодна, поскольку позволяет избежать

консолидированного давления со стороны объединенного этнонационального движения. Потому власть строит особые отношения с горномарийскими лидерами и вольно или невольно, но способствует политическому и культурному обособлению горных марийцев.

Очевидно, что материалом для конструирования новых идентичностей не могут служить искусственно созданные конструкты: таким материалом могут быть только те элементы социальной среды, которые воспринимаются массовым сознанием как понятные культурные символы. В числе этих символов может быть историческое прошлое, этничность, религия, культурные особенности группы. Задача этнического антрепренера состоит лишь в том, чтобы убедить представителей определенного сообщества, что символический капитал можно трансформировать в реальные политические, экономические и социальные дивиденды. Способность же созидать из этого материала новые идентичности продемонстрирована уже не раз и в этой связи можно согласиться с мнением голландского профессора Вим ван Мейерса, который пишет: "Прошедшие 15 лет продемонстрировали современный характер национализма и его связь с идеологиями модернизации. Первую волну "исторических" национальных государств еще можно было принять за подтверждение существования исторической или даже примордиальной сердцевины национализма, но распространение разнообразных небольших, малых или даже сиюминутных "новых" наций показало почти безграничную созидательность этнических антрепренеров и почти беспредельную гибкость коллективных идентичностей при наличии сопутствующих условий"[1].

Другой вопрос состоит в том, почему этническая фрагментация, реидентификация и конструирование этничности столь очевидно проявляются в России в последние годы. На наш взгляд данная ситуация является логическим следствием вытеснения из массового сознания идеи широкой гражданской солидарности. Отказавшись сначала от идеи "советского народа", по сути, от общей гражданской идентичности, региональные политические элиты и этнические антрепренеры создали идеологическую основу для разрушения не только гражданской, но и общеэтнической солидарности.

"В этническом национализме, "национальность" становится синонимом этничности, – как пишет Лия Гринфельд, – а национальная идентичность часто понимается как отражение или осознание "примордиальных" или наследственных групповых характеристик, компонентов этничности, таких как язык, обычаи, территориальная принадлежность и физический тип"[2].

Концепт нации-этноса положен в основу идеологических конструкций почти всех этнополитических движений в России. Между тем международная политика и международное право строятся на концепте нации-полиса.

Отсутствие гражданского единства ведет к росту ксенофобии, расизма и национал-радикализма в российском обществе. Люди перестают осознавать категорию гражданства как важную политическую и правовую норму. Увеличение "политического веса" этничности приводит к тому, что не происходит вытеснение этничности из политики, а она по-прежнему слишком часто используется как действенный инструмент для достижения политических целей.

Важно заметить, что абсолютизация этнических оснований региональных сообществ, ориентация на "принцип крови" в политической жизни способствуют стиранию тонкой грани между идеями культурной самобытности (культурного самоопределения) и расизмом. Так называемый "новый расизм" основное значение придает не физическим различиям между людьми, а концентрирует внимание именно на культурном/национальном характере и уникальности культурных сообществ[3], а следствием такого подхода становятся политические проекты, призванные разделять политические интересы этнических общин.

Такой проект уже имело место в политической практике финно-угорского движения: в итоговых документах I съезда АФУН (Ассоциации финно-угорских народов России), состоявшегося в 1992 г. в Ижевске, было записано предложение добиваться того, чтобы в региональных парламентах "финно-угорских регионов" одна из палат формировалась исключительно из представителей "титульных народов".[4] Сходный проект пытались реализовать в ЮАР в эпоху апартеида, когда парламент страны попытались реформировать под давлением мирового сообщества, и создали там палаты для белых, для цветных и для индийцев. Естественно, что подобная форма представительства не удовлетворила критиков апартеида, поскольку разделение расовых и этнических групп лишь облекалось в новую форму.

Следует иметь виду и то, что идеологи этнонациональных движений в своих программных документах последовательно "вы-

[1] Вим ван Мёйерс. Комментарии к дискуссии "Уроки Гумилева: блеск и нищета теории этногенеза"//Этнографическое обозрение. 2006. № 3. С. 97.

[2] Greenfield, Lian. Nationalism. Five Roads to Modernity. Cambrige, London, 1993.P. 12.

[3] Rattansi, Ali. . Just framing: ethnicities and racism in a “postmodern” framework //Social primordialism. Beyond identity by politics. Ed. by Linola Nicolson and Steven Seidman. Cambridge, 1999. p. 255.

[4] Пробуждение финно-угорского севера. Т. 1. Национальные движения Марий Эл. М., 1996. С. 251.

членяют" этнические сообщества из гражданской общности россиян и противопоставляют этничность гражданству[5]. Восприятие этнических общностей, как неких культурно изолированных от остального населения образований, приводит к пониманию их в виде частей более крупных внегосударственных культурных сообществ, конструируемых по лингвистическому или религиозному признаку.

Наиболее показательным примером конструкта является так называемый "финно-угорский мир", который включает в себя территории с финно-угорским население России, Венгрию, Финляндию, Эстонию. Идеологи этнонациональных движений заявляют о необходимости “воссоздания” такого мира, утверждают, что финно-угорский мир уже стал реальностью. Попытка расширить группу солидарности за счет паннационализма есть по существу поиск источников для усиления политического влияния этнополитических организаций на местном и федеральном уровнях.

Но такая широкая финно-угорская идентичность не может формироваться на зыбкой лингвистической основе, тем более что в языках финно-угорских народов сохранилось очень немного элементов прафинноугорского языка-основы. Территориально эти народы разобщены. В культурном плане народы финно-угорской группы очень существенно отличаются друг от друга, тесных экономических связей между регионами их проживания нет, а интенсивные культурные обмены в последние годы не могут привести к осознанию единства широкими слоями населения. Это осознание есть только у узкого слоя этнической элиты. В этой связи известная финская лингвистка С. Сааринен замечает: "Понятно, что финно-угорские меньшинства России сегодня стараются строить свою национальную идентичность с помощью финно-угорского родства и рассматривают Финляндию и Венгрию как удачные модели для подражания в этом отношении. В Финляндии, Венгрии и Эстонии миф о финно-угорском сообществе, которое проявляет себя в культурных, лингвистических и других особенностях, был создан и принят, прежде всего, в образованных кругах как объединяющая сила. Через систему образования он стал общеизвестным и признанным. Таким образом, по существу сконструированный, он стал фактом. В России образованная страта у финно-угорских народов все еще очень тонкая и этническая интеллигенция не имеет возможностей и средств, для того, чтобы использовать эту идею как силу, формирующую идентичность, таким образом, как это было использовано на Западе. Для восточных финно-угров, живущих в совершенно другой реальности, нежели та, что имела место, когда только зарождался миф об общности, вопрос о том может ли такая абстракция, как общий праязык все еще воздействовать на судьбы наций в XXI веке, остается без ответа"[6].

Для конструирования "общего финно-угорского пространства" проводятся Всемирные конгрессы финно-угорских народов, финно-угорские фольклорные фестивали, съезды финно-угорских писателей, фестивали финно-угорских театров и т. д. Во всех "финно-угорских республиках" РФ, равно как и в Венгрии, Эстонии и Финляндии стали каждую осень праздновать Дни родственных народов, призванные подчеркнуть культурную общность финно-угров. Получалось, что культурная близость между народами России, которая складывалась веками, менее существенна, чем между финнами, венграми, эстонцами с одной стороны и коми, карелами, удмуртами, марийцами, мордвой, хантами и манси – с другой.

Помимо того, что "финно-угорский мир" рассматривался идеологами финно-угорского движения как некая самостоятельная сущность, само движение стало все более политизироваться и противопоставлять себя региональным и федеральным властям и в конце-концов некоторые активисты движения просто оказались вовлечены в политические провокации[7].

Прошедший в октябре 2005 г. в Москве III съезд Ассоциации финно-угорских народов России показал, что идеология этнического национализма все очевиднее доминирует в политической доктрине этой организации, которая по существу определяет политические стратегии отдельных организаций финно-угров[8].

Не менее показательны и идеологические конструкции татарского этнонационального движения. Как и идеологи финно-угорского движения, татарские идеологи полагали, что этнонациональные организации следует рассматривать как некую параллельную власть. Созданный в 1991 г. Милли Меджлис (первый подобный орган был сформирован в ноябре

[5] Шабаев Ю. П. Идеология национальных движений финно-угорских народов России и ее восприятие общественным мнением //Этнографическое обозрение. 1998. № 3.

[6] Saarinen, Sirkka. The myth of a finno-ugrian community in practice //Nationalities papers, Vol. 29, No. 1, 2001. P. 50.

[7] Тишков В. Как делаются провокации (по поводу положения финно-угорских народов России) //Бюллетень сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов. № 59, январь- февраль 2005.

[8] Шабаев Ю. П. III съезд АФУН: назад в будущее //Бюллетень сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов. № 63, сентябрь-октябрь 2005.

1917 г.) был объявлен высшим представительным органом татарского народа между Всетатарскими народными курултаями и было заявлено, что он обладает правом отмены законов и указов Президента Татарстана.

Идеологической платформой Милли Меджлиса стал разрабатывавшийся с мая 1994 по начало 1996 г. документ, получивший название "Татарского канона" (принят 20 января 1996 г.). В "Татарском каноне" мир делится на три части: Запад, Восток и Евразия. В данном геополитическом конструкте Запад (или "западная цивилизация", "иудаистско-христианский мир") оценивается как цивилизация в основе которой лежит "латинско-католический образ жизни". Восток опирается на "мистико-трансцендентальные духовно-этнические ценности", на которых и базируется "восточный образ жизни". Евразия (территория бывшего СССР) с точки зрения конфессиональной маркируется как "православно-исламское", а с точки зрения этнической – как тюрко-славянско-финно-угорское "духовно-этническое пространство". Авторы "Татарского канона", признавая, что среди татар велика доля ориентированных на Запад, признают "правоверными татарами" (кануни татар) только тех, кто живет, опираясь на Коран, Сунну, Хадисы, законы шариата; на прошедшие вековую проверку обычаи и обряды тюрок. Именно из таких татар и должны состоять органы управления, которые будут вырастать снизу, из глубин народа. При этом радикалы рассматривают Канон как своеобразную "Конституцию татарского народа".

Особая роль в формировании идеологии татарского движения принадлежит специальным конгрессам, которые становятся своеобразным инструментом закрепления особого статуса Татарстана в рамках Российской Федерации, инструментом идеологического обоснования того, что "геополитические приоритеты Татарстана никак не могут выстраиваться в узких рамках русско-православной Евразии", что политические притязания его политической элиты требуют сохранения "особого акцента на общетюркские и мусульманские начала своей культуры и идентичности"[9]. По мнению И. Мирсияпова, "Всемирный конгресс татар" является вторым по своему значению центром после национального государства – Республики Татарстан, который выполняет фундаментальную консолидирующую роль в жизни всемирного татарства, является фактором роста национального самосознания и стремления к национальному единству"[10].

Оценивая деятельность и сущность подобных конгрессов, директор Института Этнологии и антропологии РАН В. Тишков, заявил следующее: "Всемирные" этнические съезды, а также "казачьи круги" и прочее есть порождение ослабевшей государственной власти и кризиса гражданской идентичности. Это своего рода квазигосударственность, когда не хватает собственно государственности в строго гражданском понимании"[11].

Другой попыткой формирования квазигосударственных институтов является активно дискутировавшаяся активистами национальных организации малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока идея создания в России Парламента коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Идея такого парламента не получила поддержки в политических кругах России и трансформировалась в идею создания при Государственной Думе Общественной палаты по делам коренных малочисленных народов Российской Федерации[12].

Помимо попыток обосновать необходимость создания особых институтов политического представительства для малых народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, стремление заявить о своих особых политических притязаниях выражали и этнические антрепренеры Северного Кавказа. Политический проект, который пытались реализовать последние – создание этнополитической организации, которая должна была стать важным политическим актором на всем Северном Кавказе – Конфедерации народов Кавказа. Эта конфедерация хотя и была создана, но не смогла выдержать конкуренции с политическими элитами и даже согласовать позиции этнических элит северокавказских регионов.

Политика этнического фаворитизма, которая разрушает гражданскую солидарность, является характерной особенностью политической практики республиканских властей. В Указе Главы Республики Коми от 31 января 2006 г. № 15 "О правительстве Республики Коми" в перечне министров и руководимых ими

[9] Исхаков Д. М. Модель Татарстана: "за" и "против" //Суверенный Татарстан. Документы. Материалы. Хроника. Т. 2. Современный национализм татар. М., 1998.С. 90.

[10] Мирсияпов И. И. Национальная идеология и национальные взаимоотношения в Республике Татарстан. М., 2004. С. 141.

[11] Тишков В. Казанские страсти //Независимая газета, 4 октября 2002 г.

[12] Рекомендации по созданию условий для реального участия коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в политическом процессе //Участие коренных народов в политической жизни стран циркумполярного региона: российская реальность и зарубежный опыт. Сборник материалов Международного круглого стола "Коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока и система парламентаризма в Российской Федерации: реальность и перспективы", 12-13 марта 2003 г., Москва. М., 2003.

ведомств значится: "Марков В. П. – председатель исполнительного комитета межрегионального общественного движения "Коми войтыр"[16]. В уставе "Коми войтыр" прямо сказано, что она является "объединением физических лиц…, относящих себя к коми народу" и получается, что исполнительная власть и национальное движение слились в одну структуру. Ни с точки зрения права, ни с точки зрения идеи гражданского общества этого не понять. Этого не понять и с позиций равенства прав граждан всех национальностей, которые зафиксированы и в Конституции РФ, и в Конституции РК. Указ главы практически предоставляет коми права особого представительства в ущерб другим этническим общинам республики, а это прямо противоречит конституционным положениям.

Еще в 1996 г. по программе социально-психологического мониторинга в Республике Коми был проведен массовый опрос населения, который показал, что 70% респондентов называют Россию общим домом для всех проживающих в ней народов и согласны с тем, что никто не должен иметь каких-то преимуществ, все народы должны обладать равными правами. Но при оценке конкретных правовых ситуаций это равенство фактически отрицается. В частности, отвечая на вопрос, касающийся права прописки (регистрации) в республике для представителей различных национальностей, только 23,3% опрошенных заявили, что никаких ограничений не должно быть. Остальные высказались за введение ограничений для представителей разных национальностей, но, прежде всего, чеченцев, азербайджанцев, армян, грузин и представителей среднеазиатских народов.

Оказалось, что доминантное большинство готово поддержать идею поражения в правах представителей недоминантных этнических общин. С другой стороны, отвечая на вопрос о предпочтительном варианте будущей модели отношений в республике, 37,4% респондентов коми избрали варианты ответов, которые предусматривали предоставление приоритетных прав представителям титульного этноса (земля и ее недра должны быть собственностью только коми, ключевые посты в руководстве республики должны занимать коми и т. д.). При этом респонденты иной этнической принадлежности категорически отрицали возможность предоставления приоритетных прав титульному этносу.

Но особенно показательно, что у респондентов из всех доминантных групп населения РК наблюдалась некая очевидная реакция "этнического отторжения", поскольку ответы на вопрос о том, к каким этническим группам или представителям каких народов респонденты относятся с опаской или недоверием, выявил, что доля толерантных респондентов относительно невелика. Наибольшая степень недоверия была высказана по отношению к представителям кавказских народов. Более того, треть опрошенных, отвечая на вопрос о предпочтительном варианте будущего для представителей этих народов в Коми, выразили мнение, что они должны покинуть пределы республики. Вариант согласования интересов и адаптации "кавказцев" к местному социуму практически не признавался респондентами.

В 2004 г. был проведен массовый опрос населения республики "Я и мой народ". Следует признать, что за годы реформ население в целом не стало терпимее, ибо только 34,9% респондентов указали, что для них не существует этнических групп, которые вызывали бы у них отторжение. Как и прежде, необычайно высок уровень "кавказофобии", ибо 40,2% респондентов заявили, что не доверяют представителям кавказских народов[17].

Очень полезно сравнить уровень "кавказофобии" в Коми с тем, что имеет место в Карелии. По данным одного из недавних опросов, проведенных среди молодежи Карелии, более 40% студентов и школьников в этой республике испытывают негативные чувства в отношении выходцев с Кавказа[18]. Как показали недавние события в Кондопоге, такой уровень "кавказофобии" вполне достаточен для того, чтобы спровоцировать массовый погром. Между тем, европейский север России традиционно воспринимается как неконфликтный регион.

Конечно, важно не только то, что этническая идентичность крайне актуализирована и принципы современной российской этнополитики способствуют такой актуализации, важно и то, что не выработаны механизмы актуализации российской идентичности. В результате, как показали данные одного из исследований, сегодня "актуализированной российская идентичность является только для 27,8% респондентов"[21]. Очевидно, что сегодня гражданский национализм в России проигрывает различным формам этнического национализма.

Ю. Шабаев

[16] Республика, 3 февраля 2006 г.

[17] Шабаев Ю. П. Культура толерантности и культурная свобода как принципы региональной этнополитики//Семиозис и культура. Сборник науч. статей. Вып. 2. Сыктывкар, 2006.

[18] Укконе Алексей. Прощание с "кулинарным интернационализмом" //www. kominarod.ru.

[19] Волков Ю. Г. Российская идентичность: особенности формирования и проявления. – Социологические исследования. 2006. № 7. С. 17.

РЕЙТИНГ КОНФЛИКТНОСТИ ГОСУДАРСТВ И РЕГИОНОВ

по данным Сети этнологического мониторинга (январь-декабрь 2007 г.)

Оценки общественно-политической ситуации за 2007 г. представили эксперты EAWARN:

И. Абдулова, А. Адиев, С. Аккиева, А. Алексеенко, В. Алиева, В. Амелин, П. Арошидзе, М. Аствацатурова, А. Бедрик, Р. Беляков, И. Бойко, Е. Велешко, А. Верещагина, В. Волгин, В. Воронцов, И. Габдрафиков, С. Голунов, А. Делицой, А. Дзадзиев, К. Дзугаев, Б. Зепа, В. Игнатьева, К. Калиева, Л. Кальмина, Э. Кисриев, Е. Клементьев, А. Кочергин, Ю. Лякина, В. Манин, А. Мартыненко, Г. Михайлова, К. Мокин, Е. Мотрич, С. Муртузалиев, Н. Мухаметшина, Р. Назаров, И. Нам, С. Новоселов, М. Олимов, М. Осипова, Я. Патиев, Д. Петросян, В. Пешкова, В. Полещук, Т. Путкарадзе, М. Савва, И. Савин, Ю. Семенов, Т. Сенюшкина, И. Симонов, А. Танас, Е. Тарасова, Т. Телегина, В. Тен, К. Токтонова, С. Тюхтенева, К. Ханбабаев, Л. Хопёрская, О. Цветков, А. Черных, Ю. Шабаев, В. Шарга, В. Шаров, Н. Шилов, Д. Шкаревский, А. Юнусов, Ж. Юнусова, А. Юраков, М. Юсупов

Таблица 1. *Рейтинг конфликтности в странах СНГ и Балтии*

Государства, где осуществляется мониторинг	Конфликтность, % +					Общественно-политическая ситуация в 2007 г. ++	
	2007 г.	2006 г.	2005 г.	2004 г.	2003 г.		
Азербайджан	43,21	39,06	27,62	20,28	21,29	частые конфликты ↑	♦
Армения	11,13	19,20	24,53	39,70	10,93	конфликтные ситуации	♦↓
Белоруссия	0,61	0,08	0,20	0,00	0,00	стабильная обстановка	
Грузия	9,78**	12,23**	7,80	9,94	11,20	слабая напряженность↓	♦↑
Абхазия		17,93**	19,71	18,17	20,11	нет оценки	
Южная Осетия	20,14	17,19	15,45	24,46	7,86	конфликтные ситуации	♦↑
Казахстан	8,06	4,00	8,97	6,57	12,33	слабая напряженность ↑	♦↑
Вост.-Казахстанская обл.	0,00**	2,17**	3,11	2,94	4,67	стабильная обстановка	↓**
Юж.-Казахстанская обл.	8,06	5,25	8,97	7,50	14,42	слабая напряженность	♦↑
Киргизстан	31,30	23,15	8,38	8,63	6,93	заметные конфликты ↑	♦
Латвия	1,95	2,32	2,09	1,47	3,10	стабильная обстановка	♦
Молдавия	7,70	7,21	5,65	5,11	2,64	слабая напряженность	♦
Россия	6,44*	7,22*	7,93*	8,30*	8,95*	слабая напряженность	♦*
Таджикистан	3,48	0,14	2,99	3,53	3,40	стабильная обстановка	♦↑
Узбекистан	2,99**	16,58**	14,40	7,34	11,25	стабильная обстановка ↓	♦↓
Украина	8,72	6,92	9,73	27,01	15,36	слабая напряженность	♦
Крым	7,51	11,83	14,67	4,93	5,87	слабая напряженность ↓	♦
Эстония	4,30	3,58	3,04	3,40	3,26	стабильная обстановка	♦

* Средневзвешенная оценка по регионам РФ, представленным экспертами Сети EAWARN. В 2007 г. 39 регионов.

** По неполным данным.

\+ Уровень общественно-политической конфликтности рассчитывается как средняя величина баллов, выставленных экспертом по 46 индикаторам (с коэффициентом текущей значимости каждого индикатора), и для удобства восприятия представленная в процентах от максимально возможной оценки.

++ Шкала этнологического мониторинга (статус общественно-политической ситуации в государстве, регионе):

1 – общество в состоянии конфликта (конфликтность 75-100%)
2 – частые конфликты (40-75%)
3 – заметные конфликты (25-40%)
4 – в обществе возникают конфликтные ситуации (10-25%)
5 – в обществе периодически возникает напряженность (5-10%)
6 – стабильная обстановка (менее 5%)

♦ Этническая напряженность (высокая доля конфликтных индикаторов, имеющих, по оценке экспертов, этнический аспект)

↑ ↓ Заметное изменение (ухудшение или улучшение) ситуации по сравнению с предыдущим периодом.

Таблица 2. *Рейтинг конфликтности в регионах Российской Федерации*

Регионы, где осуществляется мониторинг	Конфликтность, % +					Общественно-политическая ситуация в 2007 г. ++	
	2007 г.	2006 г.	2005 г.	2004 г.	2003 г.		
Чечня	25,32	33,58	38,32	40,49	37,01	заметные конфликты	♦
Карачаево-Черкесия	20,78	16,35	16,66	22,17	16,99	конфликтные ситуации	♦
Кабардино-Балкария	19,28	30,57	37,23	13,16	8,68	конфликтные ситуации ↓	♦
Ингушетия	18,44	32,44	33,71	36,60	5,05	конфликтные ситуации ↓	♦
Северная Осетия	14,29	18,97	15,08	13,45	6,60	конфликтные ситуации	♦↓
Адыгея	12,72	18,73	14,91*	13,21	10,04	конфликтные ситуации	♦↓
Краснодарский край	12,36	11,55	10,36	14,06	6,51	конфликтные ситуации	♦↑
Саратовская обл.	12,15	5,79	7,40	6,20	10,14	конфликтные ситуации ↑	♦↑
Хабаровский край	9,37	6,10	4,69	7,34	8,13	слабая напряженность	♦
Бурятия	8,65	8,00	6,25		6,26	слабая напряженность	♦
Дагестан	8,26	8,65	13,57	4,89	3,94	слабая напряженность	♦
Башкортостан	7,81	6,18	11,95	12,50	5,57	слабая напряженность	♦
Иркутская обл.	7,70	6,42	5,81	4,92	12,98	слабая напряженность	♦↓
Якутия	7,59	8,15	7,61	8,42	5,41	слабая напряженность	↓
Ставропольский край	7,05	3,94	13,10	10,87	5,67	слабая напряженность ↑	♦
Оренбургская обл.	6,96	3,94	4,89	5,98	4,40	слабая напряженность ↑	♦
Москва	6,32	7,74	7,72	8,15	3,46	слабая напряженность	♦↓
Московская обл.	5,98	7,80	8,67	6,25		слабая напряженность	♦
Самарская обл.	5,13	6,25	10,09	5,81	0,60	слабая напряженность	♦↓
Пермский край	4,69	4,39	3,46	2,84		стабильная обстановка	♦
Ханты-Мансийский округ	4,64	4,63	5,06	4,94	10,30	стабильная обстановка	♦
Архангельская обл.	4,07	4,76	4,54*	3,40	0,05	стабильная обстановка	
Астраханская обл.	3,51	3,81	4,11			стабильная обстановка	♦
Томская обл.	2,66	8,34	8,72	1,31	5,84	стабильная обстановка ↓	♦↓
Республика Алтай	2,43	0,87	0,77	12,96	17,85	стабильная обстановка	♦
Алтайский край	2,17	0,95	0,00*	0,49	0,68	стабильная обстановка	↑
Удмуртия	2,09	1,54	1,85	1,48	0,89	стабильная обстановка	♦
Ненецкий округ	1,99	1,78	1,09	6,52	11,14	стабильная обстановка	
Нижегородская обл.	1,99	2,75	8,38	6,73	4,81	стабильная обстановка	↑
Ростовская обл.	1,94	6,21	6,01	7,15	5,35	стабильная обстановка ↓	♦↓
Коми	0,96	1,22	1,36	4,35	6,83	стабильная обстановка	↑
Тюменская обл.	0,85	1,39	2,22	2,78	7,36	стабильная обстановка	
Волгоградская обл.	0,82	1,05	1,09	1,96	8,97	стабильная обстановка	↓
Татарстан	0,14	0,46	0,03	0,41	0,54	стабильная обстановка	
Мордовия	0,11	1,98	1,39	1,25	1,99	стабильная обстановка	
Калмыкия	0,00	0,00	0,00	0,73	0,62	стабильная обстановка	
Карелия	0,00	0,54	1,09	2,88	2,72	стабильная обстановка	
Марий Эл	0,00	0,00	0,65	0,92	1,09	стабильная обстановка	
Чувашия	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	стабильная обстановка	
Кемеровская обл.			6,09	6,78	4,89	нет оценки	
Кировская обл.		1,00*	1,36	5,94	11,28	нет оценки	

* По неполным данным.

\+ Уровень общественно-политической конфликтности рассчитывается как средняя величина баллов, выставленных экспертом по 46 индикаторам (с коэффициентом текущей значимости каждого индикатора), и для удобства восприятия представленная в процентах от максимально возможной оценки.

++ Шкала этнологического мониторинга (статус общественно-политической ситуации в государстве, регионе):

1 – общество в состоянии конфликта (конфликтность 75-100%)
2 – частые конфликты (40-75%)
3 – заметные конфликты (25-40%)
4 – в обществе возникают конфликтные ситуации (10-25%)
5 – в обществе периодически возникает напряженность (5-10%)
6 – стабильная обстановка (менее 5%)

♦ Этническая напряженность (высокая доля конфликтных индикаторов, имеющих, по оценке экспертов, этнический аспект).

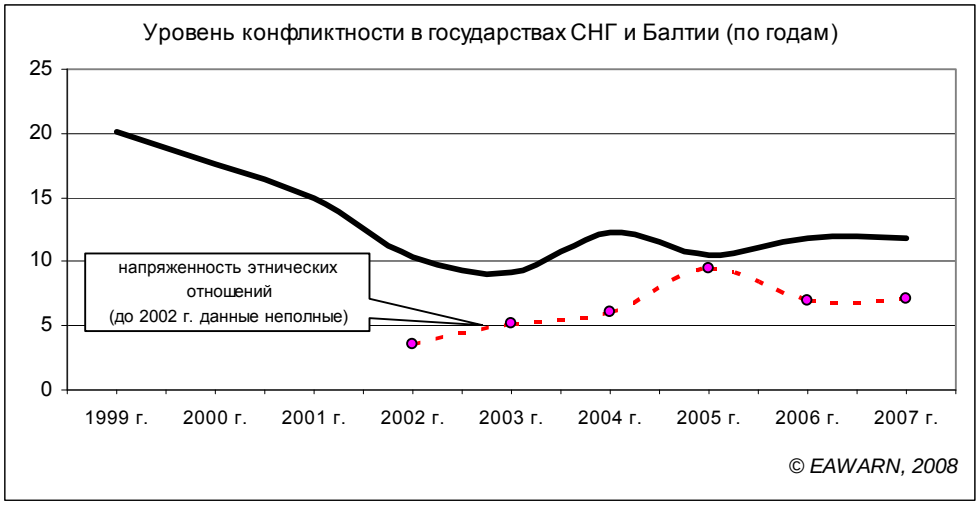
↑ ↓ Заметное изменение (ухудшение или улучшение) ситуации по сравнению с предыдущим периодом.

Эксперты Сети этномониторинга, анализируя ситуацию на постсоветском пространстве в 2007 г.[1] по специальной системе индикаторов[2], оценивают общественно-политическую обстановку, как постепенно обостряющуюся. Эта тенденция стала заметной еще в 2003 г. При сохранении существующих темпов ухудшения показателей, в ближайшие годы в государствах СНГ и Балтии будет достигнут рекордно неблагоприятный уровень общественно-политических отношений.

Отрицательные изменения показателей напряженности в 2007 г. характерны для Азербайджана, Киргизстана, Грузии и всей зоны грузино-абхазского и грузино-югоосетинского противостояния. В Армении общая оценка ситуации оказалась более позитивной, нежели в предыдущем году, но и к концу 2007 г. показатели напряженности возросли до прежнего негативного уровня.

В других государствах, где обстановка на данный период была в целом благополучной, ухудшение показателей конфликтности отмечено экспертами в Эстонии, Казахстане, Украине, Таджикистане. По Узбекистану нет полных данных; согласно имеющимся оценкам, в этой стране обнаруживаются черты роста напряженности.

В целом благополучная обстановка сохранялась только в России, Белоруссии, Молдавии, Латвии.



Особенно ярко была выражена негативная динамика показателей конфликтности в Азербайджане. Быстрое нарастание напряженности в этом государстве отмечалось еще в 2002 и 2003 гг., затем имела место временная стабилизация, но с 2005 г. напряженность росла практически непрерывно. В самом начале 2007 г. показатели напряженности достигли наибольшего уровня за все предыдущие годы и после незначительной разрядки оставались на рекордной отметке в течение всего года. Особенно заметная напряженность в Азербайджане проявлялась в социальной сфере из-за низкой защищенности широких слоев населения за пределами столичного региона. По-прежнему остры в этой стране жилищные проблемы, что послужило источником предъявляемых в адрес властей групповых требований и многочисленных жалоб, а также обвинений в коррупции. Неизменным конфликтогенным фактором были проблемы занятости и высокого уровня безработицы, а также связанные с этими явлениями конфликтные проблемы миграции. Специфическим общественным раздражителем стали слухи и домыслы по поводу массового переселения турецких курдов в Азербайджан и появления военизированных курдских отрядов. Не преодолен кризис доверия к властям. Армяно-азербайджанское противостояние и карабахский конфликт при неэффективной вовлеченности в его разрешение третьих стран – также являются источником сильного внутриполитического напряжения. Новым источником напряжения стали споры между Россией и США по поводу расширения натовской противоракетной обороны в Европе. Россия предложила в качестве альтернативы проект совместного с американцами использования радиолокационной станции в Азербайджане, что породило негативное отношение к Азербайджану со стороны Ирана. Население было напугано возможным сценарием "мести Ирана". Постоянным источником

общественных фобий стали обсуждения этих сюжетов, а также всевозможные домыслы, тиражируемые средствами массовой информации. Общая оценка ситуации в Азербайджане, по состоянию на последний квартал 2007 г., квалифицировалась как наиболее острая за последние годы. Однако, замедление темпов динамики негативных показателей позволяет надеяться, что многолетний максимум не будет преодолен.

В Армении общественно-политическая ситуация в 2007 г. была далекой от спокойствия, однако в целом это был период разрядки. Предыдущие годы, как известно, характеризовались острой внутриполитической борьбой. На фоне прежних лет указанный период кажется удивительно благоприятным, и поэтому его итоги вряд ли следует расценивать как переход государства на новый, более спокойный уровень общественно-политических отношений. Не следует упускать из виду, что, помимо острых политических событий, в Армении постоянно действует большое количество негативных факторов, придающих системе общественных отношений значительную инерцию. Среди таких факторов заметную роль играют межгрупповые и этнические стереотипы. Хотя современная Армения в значительной степени является государством моноэтническим, тем не менее, проблема этнических отношений продолжает занимать в общественном дискурсе заметное место. Этому способствует продолжающееся обсуждение неурегулированного армяно-азербайджанского конфликта, этому способствует и обостренно воспринимаемая в Армении тема международного признания/непризнания геноцида армян Турцией в начале прошлого века. Этнический фактор напряженности проявляется и в общественных дебатах по вопросам взаимоотношений с Грузией, Россией и другими странами, в которых проживает многотысячная армянская диаспора. Другие постоянно действующие факторы общественного напряжения в Армении связаны с неопределенностью статуса отвоеванного у Азербайджана Карабаха и абсолютной неурегулированностью отношений между двумя странами. Уровень общественной тревоги в Армении возрастает всякий раз, когда обостряется обстановка в соседних государствах. Подобные обострения почти автоматически приводят к усилению экономической и транспортной изоляции страны, поэтому слухи о возможных атаках США на соседний с Арменией Иран, тревоги по поводу ухудшения ситуации в Грузии, территория которой служит основным транспортным коридором для Армении, не единожды были источником общественных стрессов.

Обстановка в Грузии усугублялась уже в первом полугодии 2007 г. При неполных данных мониторинга в этой стране, эксперты в первую очередь обращали внимание на проблему территориальных противостояний грузинского руководства и грузинских военных с жителями Абхазии и Южной Осетии. Такое противостояние было самым сильным конфликтогенным фактором в Грузии в 2007 г. Среди прочих источников напряжения экспертами отмечены низкие показатели социальной защищенности, усугубляющиеся проблемы безработицы, обострение внешнеполитических взаимоотношений с Россией. Что касается Абхазии и Южной Осетии, то в этих республиках высокое напряжение стало еще более усиливаться весной 2007 г. Пик напряженности был достигнут летом-осенью. Затем к зиме напряжение несколько ослабло, но тенденция неуклонного ухудшения обстановки не была преодолена. В середине года эксперты оценили показатели напряженности в Южной Осетии, как достигшие максимума за последние несколько лет. До этого подобная острая ситуация в этой республике отмечалась в отдельные периоды 2005 и 2006 гг., но в те годы напряженность быстро сменялась разрядкой. В 2007 г. особенность остроты ситуации проявилась именно в том, что вообще отсутствовали какие-либо позитивные перемены. В течение обозреваемого года из Южной Осетии не прекращалось перемещение населения на территорию Северной Осетии, фактически это был поток беженцев. Люди покидали свою родину из-за частых обстрелов, террористических актов и провокаций в зоне грузино-югоосетинского конфликта. Напряженность подпитывалась постоянными слухами о начале военных действий грузинских войск против непризнанной республики.

В Киргизии 2007 год начался с обострения обстановки, затем постепенно наступила некоторая разрядка, но уровень общественно-политического спокойствия так и не был достигнут. За год ситуация квалифицировалась экспертами как негативная, отмечалась высокая вероятность дальнейшего ухудшения обстановки. Для Киргизстана характерно усугубление отношений в этнической сфере, что, в частности выражается в последовательном усилении внимания властей к правам этнических киргизов и главенству киргизского языка, а также в умалении прав нетитульного населения, прежде всего – проживающих в Киргизстане узбеков и русских. Для Киргизии в 2007 г. существенно обострилась проблема внешнеполитических взаимоотношений в связи с резким увеличением количества желающих отправиться за рубеж на заработки, прежде

всего – в Россию, и неспособностью киргизских властей приступить к быстрому решению проблем занятости на внутреннем рынке рабочей силы. Стрессогенным фактором является низкий уровень жизни значительной части населения.

2007 год для Эстонии стал серьезным испытанием стабильности общественных отношений и проверкой на прочность демократических свобод. Когда по стране прокатились акции общественного неповиновения, возникала реальная угроза массовых столкновений на этнической почве. Общественно-политические разногласия вызваны действиями властей по упразднению памятных мест, связанных с победами советской армии в годы второй мировой войны, и одновременной поддержкой инициатив по увековечиванию деяний нацистской армии гитлеровской Германии. Общественная тревога стала усиливаться еще ранее, но именно в 2007 г. последовал резкий по масштабам Эстонии и беспрецедентный всплеск общественных противоречий. Его наиболее острая фаза пришлась на весенне-летние месяцы (так называемый апрельский кризис). Даже к концу года напряжение продолжало сохраняться на довольно высоком уровне. Общественные, а по сути – межобщинные эстоно-русские разногласия получили развитие во многих сферах и сохраняются до сих пор. Особая острота противоречий наблюдается в языковой политике, что, прежде всего, касается ограничений языковых прав этнических меньшинств. Как показал мониторинг ситуации в 2007 г., общественные конфликты в языковой сфере обладают значительным негативным потенциалом, и в связи с этим возможно дальнейшее усугубление обстановки. Существенным отрицательным зарядом обладает сфера межгрупповых отношений и снижающийся уровень межобщинной толерантности. В связи с этим внимание привлекает проблема усиления политического, экономического, культурного доминирования эстонской части населения и одновременного снижения социального статуса меньшинств, прежде всего, русского населения. Обострение проблемы соблюдения прав человека и гражданских прав является характерной особенностью Эстонии. С усилением экономических трудностей, положение в данной сфере может еще более ухудшиться.

Ситуация в Казахстане оценивалось экспертами в 2007 г. как слабое общественно-политическое напряжение. В целом показатели мониторинга соответствовали уровню стабильности. Однако в том же году наметились тревожные перемены, вызванные несовпадением высоких общественных ожиданий и недостаточностью темпов роста экономического благосостояния. В предыдущем году общественно-политическая ситуация в Казахстане, отражающаяся в показателях этномониторинга, впервые за постсоветский период достигла лучшего среднегодового результата. Улучшение общественных отношений просматривалось уже в середине 2005 г., и по сумме внутригодовых переменных, положение в стране за 2006 г. впервые оценивалось как бесконфликтное. Общественно-политическая напряженность проявлялась в тот период лишь в некоторых ситуациях. Тем не менее, эксперты высказывали предостережения по поводу скрытых и притом многочисленных источников общественных разногласий. В 2007 г., когда стали очевидны промахи социальной политики и выяснилось, что экономическая ситуация не развивается столь позитивно и динамично, как о том заявляли власти, латентные напряжения стали давать о себе знать. Вновь на повестке дня возникли остро обсуждаемые темы чиновной коррупции, низкой компетентности властей, вновь заговорили о нарушении прав человека и коллективных правах, возрос поток групповых требований и жалоб. Значимую роль в общественных отношениях в Казахстане продолжали играть негативные этнические стереотипы и низкий уровень межгрупповой толерантности (это особенно характерно для южных регионов страны). По-прежнему актуальна тема избыточного доминирования этнических казахов во всех сферах общественно-политической и социальной жизни, актуальна проблема усугубления отношений в языковой сфере как результат все более широкого распространения казахского языка в делопроизводстве при низком уровне владения им значительной частью населения. Уровень общественного напряжения стал наиболее ощутимым в конце 2007 г., обозначив вероятность дальнейшего усугубления ситуации.

На Украине, по данным мониторинга, общественно-политическая ситуация в 2007 г. характеризовалась своеобразной стабильностью. Своеобразие заключалось в том, что кризис власти и открытая борьба за власть происходили как бы за пределами общественной повседневности и только в перспективе грозили стране системным кризисом. Такое положение выразилось в относительно низких внутригодовых показателях общественно-политической напряженности и их незначительном колебании. В целом по итогам года произошло некоторое усугубление обстановки, но при этом не было резких взлетов и падений напряженности, как в предыдущие пять лет. Однако, стало очевидно, что в 2007 г. на смену преж-

ним "скачка́м" пришла новая тенденция неуклонного ухудшения обстановки.

В Таджикистане в 2007 г. обстановка также, по-видимому, достигла нового качества. Ранее в этой среднеазиатской республике, после пережитой в 1990-е гг. гражданской войны, превалировала тенденция постепенного улучшения общественно-политических отношений. В 2006 г. по показателям напряженности был достигнут уровень наименьших общественных противоречий. Но в те же годы формировались новые вызовы, связанные с такими массовыми явлениями как миграция (внутригосударственная и международная), недостаточная занятость населения, противоречия в системе религиозных отношений. Обозначились и негативные черты в системе властного управления. Эти и другие факторы стали причиной усиления напряженности, за которым просматривается системная тенденция ухудшения положения.

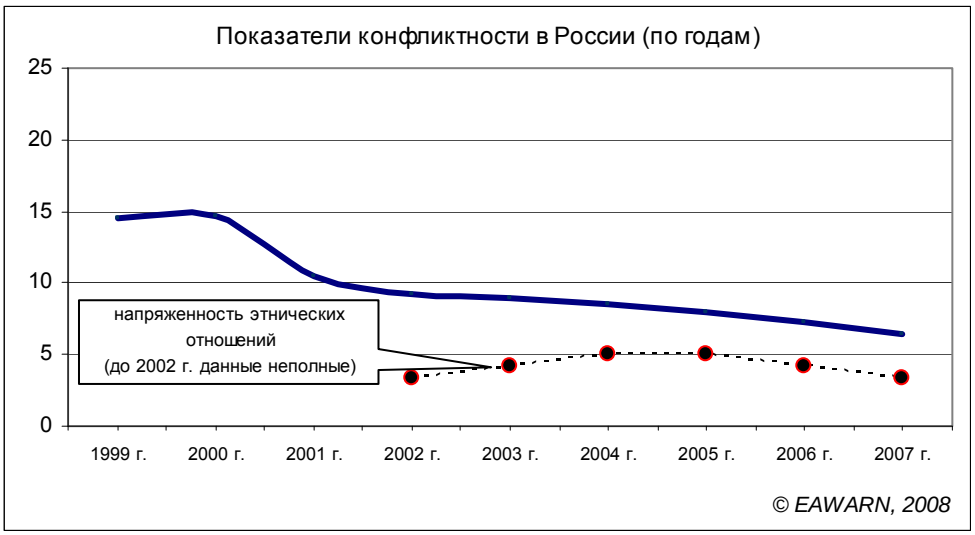
В Российской Федерации обстановка в 2007 г., оцениваемая по средним показателям в регионах этномониторинга, квалифицировалась экспертами как в целом стабильная на уровне слабого напряжения при существующей тенденции дальнейшего улучшения ситуации. По данным мониторинга прошлых лет, в России до 2000 г. наблюдался высокий уровень общественно-политических противоречий и региональной конфликтности. Затем с 2001 г. наступил период разрядки, который, однако, вплоть до 2004 г. сопровождался заметными колебаниями показателей напряженности (особенно в отдельных регионах). В последующие годы разрядка стала более устойчивой.

В Российской Федерации в 2007 г. в среднем за разные кварталы насчитывалось 9 так называемых проблемных регионов, т. е. территорий с высоким уровнем общественного напряжения (в 2006 г. – в среднем 10, в 2005 г. – 11). В течение года список проблемных регионов менялся: от 9-12 в холодный период до 7-8 в теплый сезон. Увеличение количества проблемных регионов в зимний период является стандартным для России.

Внутригодовые колебания показателей напряженности по российским регионам происходили в ограниченных пределах, что также свидетельствует об общей стабилизации положения. При этом прослеживалась такая закономерность: с переходом от зимы к весенне-летнему сезону колебание показателей происходили в позитивную сторону, затем во второй половине лета и осенью колебания осуществлялись как в ту, так и в другую сторону, а при переходе к зимнему периоду преобладали негативные изменения. Во втором квартале года эксперты отметили некоторое ослабление напряженности в Ингушетии. Кроме того, улучшились показатели по Краснодарскому и Ставропольскому краям, а также по Иркутской области и Хабаровскому краю. В третьем квартале зафиксировано улучшение ситуации в Чечне, лучше выглядели показатели по Томской области и Ханты-Мансийскому округу. Но в тот же период ухудшение показателей отмечено в Архангельской области и Хабаровском крае. Что касается данных за последний квартал года, то позитивные перемены зафиксированы мониторингом только в двух регионах – Башкирии и Иркутской области, тогда как прочие колебания показателей происходили по большей части в негативную сторону. В итоге под конец года возросла напряженность в Дагестане, ухудшились показатели по Краснодарскому краю, Саратовской области, Якутии, Республике Алтай.

Обобщенная картина рейтинга российских регионов по степени общественной напряженности выглядит в 2007 г. следующим образом. Регионы Северного Кавказа оцениваются экспертами как проблемные. Особенно высокие и устойчивые показатели конфликтности характерны для Чечни, Карачаево-Черкесии, Ингушетии, Кабардино-Балкарии. Ситуация в Дагестане традиционно оценивается местными экспертами как умеренно напряженная, поскольку в этой республике – одной из самых больших по площади в северокавказском регионе – в отдельных районах и горных селениях одновременно действуют разнонаправленные тенденции. Умеренный уровень напряженности, по оценкам экспертов, характерен для Северной Осетии. Определенная напряженность проявляется в Адыгее. Краснодарский край причислен экспертами по итогам года также к разряду проблемных. В то же время положение в Ставропольском крае и Ростовской области признано удовлетворительным. Кроме кавказских регионов в список проблемных внесена по итогам года Саратовская область (в предыдущие годы ситуация в этом регионе оценивалась как более благоприятная). Кроме того, по своим негативным показателям к этому списку близок Хабаровский край. Во всех проблемных регионах экспертами отмечен заметный уровень напряженности этнических отношений. В Чечне, Карачаево-Черкесии, Кабардино-Балкарии, Ингушетии межэтническая напряженность была на том же качественном уровне, что и в 2006 г., в Северной Осетии и Адыгее произошло некоторое улучшение, а в Краснодарском крае и Саратовской обл. – ухудшение межгрупповых отношений.

Другую категорию составляют регионы, в которых по итогам 2007 г. общественно-политическая ситуация оценивается экспертами как стабильная, при одновременном наличии проблем, вызывающих заметную общественную напряженность. К числу регионов, находящихся в таком "пограничным" состоянии, относятся, помимо Хабаровского края, Бурятия, Башкортостан, Иркутская обл., Якутия, Ставропольский край, Оренбургская обл., Самарская обл., а также Москва и Московская обл. Прочие российские регионы, т. е. большинство, отнесены к категории спокойных. Среди них самыми спокойными традиционно названы Мордовия, Калмыкия, Марий Эл, Чувашия.



Мониторингом охвачено около половины регионов России, и поэтому имеющиеся данные позволяют представить обобщенную картину по федеральным округам. Наибольший уровень общественно-политической напряженности характерен для регионов Южного федерального округа. Следует при этом отметить, что показатели по этому округу за 2007 г. выглядят на фоне прежних лет, как наиболее благоприятные.

На втором месте по уровню социального напряжения находится Дальневосточный федеральный округ, что явилось закономерным итогом увеличения социального и экономического разрыва между восточными и центральными регионами страны. Анализируемый период оказался на фоне последних лет для Дальнего Востока самым неблагоприятным, а тенденция ухудшения положения обнаружилась еще в 2006 г.

Третье место по уровню напряженности – Центральный федеральный округ, для которого хотя и характерна в целом спокойная обстановка, но также заметны проявления общественных противоречий. В частности, эксперты указывают на такие источники противоречий как миграция, занятость, социальное обеспечение, межгрупповые контакты. Для ЦФО на протяжении ряда лет характерна неизменность общих показателей общественного напряжения. В данном случае отсутствие динамики является неблагоприятным признаком и свидетельствует о наличии постоянно действующих факторов общественной конфликтности.

Четвертое место по уровню напряженности – Сибирский федеральный округ, который характеризуется в целом спокойной обстановкой. Но эксперты обращают внимание на то, что ситуация изменчива по регионам в течение разных сезонов. Кроме того, имеется и общая неблагоприятная тенденция, т. к. по сравнению с предыдущим годом обстановка в целом заметно ухудшилась.

На пятом месте – наиболее спокойные территории России. Показатели, отражающие благоприятную обстановку, характерны в 2007 г. для Приволжского, Уральского и Северо-Западного федеральных округов (в последнем случае следует учесть, что нет данных мониторинга по Санкт-Петербургу и Ленинградской области).

Изучение динамики показателей напряженности по федеральным округам за последние два года показывает, что общая для России благоприятная картина складывается, прежде всего, как результат ослабления напряженности в регионах Южного федераль-

ного округа. Вместе с тем, необходимо принять во внимание, что в 2007 г. обозначилась тенденция усугубления обстановки на востоке России – в Дальневосточном и Сибирском федеральных округах.

Примечания:

[1] Сеть этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов (EAWARN) изучала обстановку в постсоветских государствах за исключением Литвы и Туркмении. Кроме того, недостаток данных мониторинга не позволяет делать однозначные выводы о ситуации в Узбекистане и Грузии.

[2] Степанов В. В., Тишков В. А. Этничность, конфликт и согласие. М.: ИЭА РАН, "Оргсервис", 2003.

В. Степанов

Комментарии к статье И. Савина "Ксенофобия в Москве", стр. 58

Приведенные цифры были озвучены Московским бюро по правам человека в декабре 2007 г. На первый взгляд они производят шокирующее впечатление, ибо создают ощущение того, что будто бы по мотивам расовой ненависти в России убивают больше всего русских, составляющих здесь доминирующее население. Кто же убивает русских? У слабо информированного читателя, находящегося под влиянием расхожих стереотипов, сразу возникает образ опасных "чужаков", т. е. мигрантов или нерусских, которые якобы регулярно занимаются охотой на русских подобно тому, как это делают скинхеды в отношении самих мигрантов. Между тем, при более детальном анализе приведенных цифр, вывод должен быть совершенно иным. Вот как комментирует эти цифры специалист из МБПЧ: "Дело в том, что из 12 случаев, когда погибли русские, девять мы зафиксировали в Ингушетии. Некоторые местные жители хотят вытеснить русских и дестабилизировать обстановку. Еще был известный случай в сентябре этого года. Некий генерал Ширшов, приехав на свою малую родину в Архангельскую область, будучи в нетрезвом состоянии, убил местного жителя, приняв его за нерусского. В Удмуртии в апреле русские скинхеды убили русского скейтера – Станислава Корепанова" (см.: Дмитраш М. В России чаще всего нападают на русских //Известия, 7 декабря 2007).

Следовательно, большинство русских погибли в Ингушетии, и это было связано не с какой-либо ксенофобией или с расовой ненавистью, а с нестабильной внутриполитической обстановкой в республике, где по-прежнему действовали бандформирования и совершались теракты. Примечательно, что ни до, ни после журналисты не сообщали о каком-либо массовом убийстве русских в этой республике. Ничего подобного той кровавой активности скинхедов, которая из года в год фиксируется в других регионах России, там не наблюдалось. Поэтому возможно даже предположение о пропагандистской кампании, которая кому-то в это время понадобилась.

Отметим, что в данном контексте речь идет не вообще об убийствах, а именно об убийствах по мотиву национальной ненависти или расовой розни. В этой связи примечательны и другие разъяснения эксперта из МБПЧ. Во-первых, русские гибнут по ошибке, когда убийцы, исходя из внешнего облика, принимают их за нерусских. Во-вторых, в течение последних нескольких лет скинхеды начали охоту на правозащитников, членов движения антифа и участников различных молодежных субкультур, – всех их они считают "предателями расы". Поэтому в данном случае статистика лишь подтверждает то, о чем годами говорят правозащитники: в России из года в год растет волна расовой ненависти, обращенная против тех, кого расисты считают "нерусскими". Но в последние годы ее жертвами становятся и русские, которые погибают от рук ксенофобов именно как "нерусские" – в силу их не совсем обычной внешности или принадлежности к "иным" субкультурам. Вот почему само заглавие упомянутой статьи из газеты "Известия" является не только некорректным, но и провокационным. Ведь, исходя из стереотипов мышления, которым руководствуется массовый читатель, это заглавие направляет его в ложном направлении. Если исключить случаи убийств в Ингушетии, то та же статистика дает основание для совершенно иных выводов.

В. Шнирельман

Ответ на статью Н. Рыжовой

Уважаемые коллеги!

Вследствие письма Н. П. Рыжовой "о цитировании", которое дошло до меня через Французко-Российский центр гуманитарных наук и Институт этнологии и антропологии РАН, я вынужден в свою очередь сделать несколько пояснений.

Во-первых, несмотря на то, что письмо не было адресовано мне лично, я благодарен госпоже Рыжовой за сделанные комментарии и замечания к моим работам.

Поясню, что речь идет о следующих моих статьях:

1. Загребнов Е. Экономическая организация китайской миграции на российский Дальний Восток после распада СССР// Этническая ситуация и конфликты в государствах СНГ и Балтии. Ежегодный доклад, 2006 / Под ред. Валерия Тишкова и Елены Филипповой - М.: УОП ИЭА РАН, 2007.

2. Загребнов Е. Экономическая организация китайской миграции на российский Дальний Восток после распада СССР// журнал "Прогнозис", 2007, 1 (9), с. 252-277

3. Сокращенный вариант статьи на портале Демоскоп (использованный со ссылкой на его раннюю публикацию в журнале "Прогнозис", 2007, 1 (9), с. 252-277) Загребнов Е. Экономическая организация китайской миграции на российский Дальний Восток после распада СССР

Во-вторых, я хочу отметить, что я не являюсь аспирантом Института этнологии и антропологии РАН, а учусь в аспирантуре Университета Париж-7 (Paris-7), где и учился первоначально. Поэтому с работами российских исследователей относительно китайской миграции на Дальний Восток познакомился только в 2005 году, приехав в Чанчунь (КНР) из Парижа на стажировку.

В критике госпожи Рыжовой я хотел бы отметить два основных направления:

1) тема методов исследования;

2) тема некорректного цитирования.

Относительно методов исследования, госпожа Рыжова пишет, что мной

a) *"скудно представлена информация о методах проводимого исследования и используемых источников"* (с. 1 письма госпожи Рыжовой);

b) не понятно на основании чего построена Таблица 10 "Социологическая модель Дж. Берри применяемая в китайцам в Благовещенске" (с. 2-4);

c) информация о том, что в Благовещенске в 2005 году были проведены *"социологические исследования"* не оформлена соответствующей ссылкой; не понятно, что это были за исследования, и кто их проводил; *"Благовещенск" – это не фамилия автора или группы исследователей, не название проекта"*, и т.п. (стр. 4).

Относительно *"скудно представленной информации"* о методике моих исследований, хочу пояснить коллегам, что я в данный момент работаю над своей диссертацией. В ней целая глава будет посвящена методике проведенных мной исследований среди китайцев в России и русских, занимающихся приграничной торговлей с Китаем. Анкетирование проводилось с 2005 по 2007 год в Благовещенске, Забайкальске, Уссурийске, Владивостоке с российской стороны, а также в Хэйхэ, Маньчжурии и Суйфэньхэ с китайской стороны.

Таким образом, представленная мной в статьях Таблица 10 и другие материалы являются результатом моих исследований.

Что касается *"социологических исследований"*, проведенных в Благовещенске в 2005 году, то согласно научно-исследовательской программе Университета Париж-7, я получил возможность лично отправиться в Благовещенск в 2005 году и провести там анкетирование среди граждан КНР, о чем поясняю (!) в статье, опубликованной в сборнике Россия. Дальневосточный федеральный округ. Экономическая организация китайской миграции в ссылке 14 (с. 312):

"В данной главе использованы данные опросов, проведенных автором в Благовещенске, Владивостоке, Уссурийске и Забайкальске с июня 2005 г. по январь 2006 г. Опросы проводились на китайских рынках, в китайских компаниях и общежитиях, где проживают граждане КНР".

Сбор материала для исследований производился в 2005 году на Центральном рынке г. Благовещенска, не только мной, но, в том числе, и коллегой из АмГУ Шипановской М. Ю.. Однако часть социологического исследования в китайских компаниях, ресторанах и магазинах была проведена автором лично. Как я уже и пояснял, аналогичные исследования проводились автором и в других близких к китайской границе российских городах.

Теперь о проблеме научного цитирования.

1. Я благодарен госпоже Рыжовой за подсказанную мне аббревиатуру ИГИП ДВО РАН, которую я не смог найти в Интернете, и поэтому мне пришлось писать *"По подсчетам Института истории и экономики ДВО РАН"* (*журнал "Прогнозис"*, 2007, 1(9), с. 269);

2. Я также благодарен госпоже Рыжовой за разъяснения по поводу независимости двух институтов: Института экономических исследований (директор П. А. Минакир) и Института истории, археологии и этнографии народов Дальнего Востока (директор В. Л. Ларин), о которой я не знал.

3. Как я уже писал, мои исследования были инициированы наряду с другими работами и ранней работой госпожи Рыжовой *"Приграничная "народная торговля" в Благовещенске как форма китайско-российского симбиоза"*, опубликованной в №2 журнала "Диаспоры" за 2003 год. В своем анализе я рассматриваю модель Дж. Берри как *"классическую и универсальную схему"*. Ставить под сомнение приоритет госпожи Рыжовой в применении этой модели к случаю адаптации китайских предпринимателей к российской деловой среде является безусловно, впечатлением ошибочным. Будучи сосредоточенным на конкретных социологических опросах и работе в китайских инстанциях, связанных с выездом китайцев в Россию (такова была цель моего пребывания в Китае), я уделял недостаточно внимания концептуальным вопросам и идеям, которые, несомненно имеют свое авторство и приоритеты.

4. Я хотел бы признать, что термин *"транснациональный рынок"* не был использован В. В. Радаевым, как я писал в своей работе, а был переведен мной с французского на русский и приписан Радаеву, у которого нюансируются понятия *"транснационального"* и *"трансграничного"* рынка.

В заключение мне хотелось бы отметить, что я отнюдь не разделяю науку на "столичную" и "провинциальную", как написано в письме госпожи Рыжовой. Не могу не согласиться, что наукой заниматься в провинции сложнее, чем в столице, хотя бы потому, что бюджеты областных научных библиотек и университетов не позволяют обзавестись хорошим современным набором научной литературы, в чем убеждаюсь в данный момент, находясь в Харбине, приезжая иногда в Благовещенск. Однако, это лучше, чем изучать китайскую миграцию на российский Дальний Восток, находясь в Париже, в стенах Университета Париж-7.

С уважением,
Е. Загребнов

Москва

Миграционная ситуация

15 января 2007 г. вступил в силу федеральный закон "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации". Согласно новому миграционному законодательству, в России с 1 апреля иностранным гражданам было запрещено торговать. В то же время им было разрешено выполнять другие работы на рынках и в торговых точках. Сохранилось право трудиться оптовиками, руководителями, арендаторами рабочих мест, грузчиками, уборщиками, и это лишило закон всякого смысла. Прежде в палатках на оптовых рынках, принадлежащих выходцам с Кавказа, реже – из Центральной или Юго-Восточной Азии, трудились, в основном, либо женщины-гастарбайтеры с Украины и из Молдавии, либо москвички, нередко оформлявшие фиктивный брак со своими иностранными работодателями и предоставлявшие им кров и регистрацию. Теперь последний вариант легализации торговой деятельности в Москве стал доминирующим. Зарубежные продавцы начали усиленно оформлять российское гражданство, резко возросло число фиктивных браков, еще более популярной стала покупка несуществующего жилья в Подмосковье, увеличились поборы чиновников. Конечно, статистика не отражает эти перемены. О них мы судим по собственным наблюдениям.

Напомним, что объем торговли на городских розничных рынках составляет 20% столичного товарооборота. Это громадные деньги и, к сожалению, деньги эти часто "уходят" из-под российского налогообложения и оседают в странах ближнего зарубежья. Протекционизм по отношению к российским производителям сельскохозяйственной продукции и попытки обеспечить для них приоритетный доступ к московским потребителям привели к тому, что число фермеров, торгующих собственной продукцией, увеличилось в пять раз. Но абсолютные значения этих показателей удручают: ранее в городе торговали всего около 300 фермеров, в 2007 г. их число достигло 1500. Это по-прежнему очень мало для десятимиллионной Москвы, где действуют 94 рынка.

Несовершенство федерального законодательства, конфликтные ситуации, порождаемые неконтролируемой миграцией, побуждают городские власти к поискам собственных путей решения проблемы.

На заседании Правительства Москвы 6 июня 2007 г. был рассмотрен проект "Целевой миграционной программы города на 2008-2010 гг." Лейтмотив документа – совершенствование механизма организационного и правового регулирования миграционных процессов в столице. Среди первоочередных задач были названы – внесение изменений в федеральное законодательство с целью повышения возможностей получения данных о въезде и выезде иностранных граждан, четкое разграничение полномочий федеральных и региональных властей, введение уголовной ответственности за содействие незаконной миграции[1].

Кроме того, Москва прилагала все усилия к тому, чтобы снизить квоты на привлечение гастарбайтеров в столицу. Председатель Комитета межрегиональных связей и национальной политики Москвы А. Александров сообщил, что из 300 тыс. иностранных граждан, получивших в 2007 г. разрешение на работу, факт своего трудоустройства подтвердила лишь треть. В связи с этим Ю. Лужков предложил втрое сократить квоты, предлагаемые государством. Напомним, что в указанном году официально рассчитанная квота по привлечению трудовых мигрантов для столицы составляла 750 тыс. чел. – для тех, кто приехал из стран в безвизовом порядке, и 60 тыс. – для граждан, прибывших из государств, с которыми установлен визовый режим.

Сложная миграционная ситуация порождала и порождает трудноразрешимые проблемы в сфере образования. Многие годы, вместо того, чтобы создавать образовательные учреждения, направленные на культурно-языковую адаптацию детей мигрантов, множились школы "с этнокультурным компонентом образования". Теперь в "спальных" районах ЮАО и ЮВАО (в Братеево, Коптево и Восточном Бирюлево) в общеобразовательных средних школах есть классы, где около 40% учеников плохо владеют государственным языком России.

Столичная идеология антимиграционизма

В Москве в 2007 г. была заметна активность всякого рода националистических партий-эфемеров. Эти правые политические структуры эксплуатировали "русскую идею", спекулируя на мигрантофобии, этнофобии, иудофобии.

6 апреля на Триумфальной площади Евразийский союз молодежи (ЕСМ) провел санкционированный патриотический митинг, в котором приняли участие, по разным данным, 40-150 чел. Участники мероприятия выступали под лозунгами "Россия – все, остальное – ничто!", "Подвиг Невского – новая актуальность", "Третий срок – танки на Запад!", "Русская нация вместо НАТО!". Акция была приурочена ко "Дню русской нации" (ко дню победы войска Александра Невского в Ледовом побоище)[2].

8 апреля, на Триумфальной площади Евразийский союз молодежи провел "Имперский марш". В мероприятии приняли участие около 500 чел. Собравшиеся выступали под флагами ЕСМ, НБФ (Национал-большевистский фронт) с транспарантами "Слава опричнине!", "Наш сапог свят" и "Мертвый, вставай". По мнению организаторов акции, целью митинга было "высказать идеи в поддержку развития России как империи, что соответствовало ее историческому пути". Игумен К. Сахаров провел пасхальный молебен на митинге. Духовный лидер ЕСМ А. Дугин и два его товарища спели песню, объявив ее гимном России, сочиненным Иваном Грозным[3].

В последние годы День международной солидарности трудящихся – 1 мая – странным образом трансформировался в праздник солидарности националистов. В 2007 г. правые организации Москвы отметили эту дату, пройдя маршем от аллеи Космонавтов до останкинского телецентра и скандируя лозунги "Мир! Труд! Первомай! Гастарбайтер уезжай!", "Кондопога!", "Разноцветная страна Русским больше не нужна!", "Долой иммигрантов, выше зарплату!", "А ну-ка давай-ка, уе… отсюда". В этой акции участвовали около 300 чел., представлявших Движение против нелегальной иммиграции (ДПНИ), Народный контроль, "Национал-державная партия России" (НДПР), Национал-большевистский фронт (НБФ), Союз православных хоругвеносцев, Национальный союз, РОД, Русский порядок. У Останкинского телецентра прошел митинг, на котором выступили председатель НДПР А. Севастьянов, лидер "Славянского Союза" Д. Демушкин, координатор НСС Д. Зубов, депутат ГД А. Савельев, координатор народного движения "Лукашенко-2008" А. Канурин, член политсовета "Народного Союза" М. Синицын. Выступая на митинге, лидер ДПНИ А. Белов, заявил, что "каждый мужчина должен иметь при себе оружие, чтобы защитить себя и своих близких от оккупантов".

Праворадикальные партии приняли участие и в праздновании Дня Победы. 9 мая на площади у Белорусского вокзала собрались представители Союза православных хоругвеносцев, Русского общенационального союза (РОНС), Союза русского народа и Славянского союза. Собравшиеся дошли до Новопушкинского сквера, где состоялся митинг. Участники акции скандировали: "Русские, вперед!", "Слава России!", "России – русскую власть", "Кондопога!" и говорили о том, что именно собравшиеся "являются представителями русского народа"[4].

В 2007 г. продолжалась институализация русского патриотического движения. 6 мая в гостинице "Измайлово" состоялся учредительный съезд партии "Великая Россия", инициатором создания которой выступил депутат ГД РФ от партии "Родина" А. Савельев. Он же подавляющим большинством голосов был избран председателем новой партии. Программным документом партии является "Русская доктрина", в которой провозглашается возможность изменения "русской нацией главенствующих принципов вероисповедной политики: в частности, предусмотреть возможность перехода из режима светского государства в режим государства конфессионального". Россия провозглашается "мононациональным государством, в котором есть национальные меньшинства". По словам Д. Рогозина основным направлением деятельности партии будет "разжигание межнациональной дружбы".

12 мая 2007 г. в Москве прошел второй съезд Национал-Большевисткого фронта (первый, напомним, состоялся 25 августа 2006 г.). Съезд принял решение о переименовании организации в "Русский Национал-Большевистский Фронт", избрал Исполком, принял Устав и "Политические тезисы", в которых, в частности, говорится, что НБФР отказывается от "акций прямого действия" (метания помидоров и яиц и т. п., от чего, кстати, в последнее время отказалась и НБП), предпочитая им "исключительно легальные и законные методы борьбы". Откровенно заявлена "правая" и "националистическая" позиция организации, основанная на разделении всего мира "на две половины: "русскую" и "нерусскую". Среди задач Фронта значится "создание условий для построения русского тоталитарного социалистического государства".

26 мая, накануне проведения гей-парада в Москве прошли два праворадикальных митинга, санкционированные властями. Около 300 активистов Национал-социалистического общества (НСО) и Партии защиты российской конституции "Русь". Построившись рядами у главного входа в ВВЦ, они слушали выступления своих лидеров, вскидывая руки в фашистском приветствии после окончания каждой речи. В руках одного из неонацистов был

портрет Гитлера. Милиция на митинг не реагировала, за исключением того, что одному из участников было предложено снять майку с надписью "РНЕ".

Второй митинг с участием национал-патриотов прошел на Славянской площади. Организаторами акции в поддержку ОПК и "православных ценностей" выступили партия С. Бабурина "Народный союз", Союз православных граждан, Союз православных хоругвеносцев.

5 июля Московское отделение Движения против нелегальной иммиграции (ДПНИ) объявило о начале создания групп "народной самообороны". Такие группы создавались, якобы, с целью "объединять коренных граждан для организованного противостояния тем или иным агрессивным действиям преступных мигрантов". Как сообщалось на сайте организации "для соратника НС обязательным является посещение тренировок по рукопашному бою и приобретение легального охотничьего и травматического оружия". Идея создания НС была озвучена через несколько дней после массовой драки на Славянской площади. Напомним, весной 2005 г. ДПНИ уже выступало с аналогичной инициативой.

4 ноября в центре Москвы, на набережной Тараса Шевченко прошел третий по счету "Русский марш". В этом году он был официально разрешен властями. Акция, в которой приняли участие около 3 тыс. чел., была организованна коалицией праворадикальных организаций, в которую входят: ДПНИ, НДПР, Группа "Русский порядок", "Славянский Союз" (СС), "Русь", НСО, Союз православных хоругвеносцев, Союз русского народа, Группа в поддержку полковника Квачкова, РНБФ, Национально-патриотический фронт "Память", Национальный союз, Русская община Крыма, Группа "Лукашенко-2008", Русское общественное движение (РОД). Участники шествия выкрикивали нацистские и ксенофобные (в том числе и нецензурные) лозунги, вскидывая руки в нацистском приветствии. В толпе неоднократно раздавались угрозы журналистам, фотографирующим мероприятие. Среди выступавших на митинге были депутат государственной Думы А. Савельев, Ю. Горский, Д. Демушкин, И. Струков, А. Севастьянов и другие. Во время выступления А.Белова толпа начала дружно скандировать "Бей жидов!" и "Смерть жидам!".

Столкновения. 27 марта в Зеленограде после концерта рок-группы "Ария" около 30 молодых людей (предположительно – скинхедов) напали на уроженцев Юго-Восточной и, по некоторым данным, Центральной Азии. Возможно, пострадавшие были посетителями концерта. В ходе нескольких столкновений пострадали 8 чел., среди которых – несколько студентов из Кореи. Один из них, спасаясь бегством от нападавших, выбежал на проезжую часть и был сбит автомобилем, после чего доставлен в реанимацию.

31 марта на территории студенческого городка Университета нефти и газа произошла массовая драка между казахскими и чеченскими студентами. По словам одного из учащихся университета, в драке участвовали около 40 чел. Дерущиеся использовали булыжники, а также травматическое и огнестрельное оружие (прозвучало около 10 выстрелов). Между тем, в ГУВД Москвы опровергли сообщения о стрельбе в студенческом городке. По данным милиции, там произошел "конфликт среди студентов, однако никакой стрельбы не было, и пострадавших в результате инцидента нет".

1 мая около общежитий РУДН на ул. Н. Н. Миклухо-Маклая произошла массовая драка между студентами из Армении и Азербайджана. В драке участвовали около 100 чел. По неофициальным данным, причиной массовых драк стали разногласия между студентами из Армении и Азербайджана по поводу государственной принадлежности Нагорного Карабаха. Во время драки применялось травматическое и огнестрельное оружие. В результате, несколько человек получили травмы. Драка была остановлена сотрудниками безопасности университета и бойцами ОМОН[5].

22 июня у метро "Китай-город" произошла еще одна массовая драка, на сей раз – между московскими националистами и выходцами с Кавказа. Поводом для драки на Славянской площади стал конфликт, возникший накануне (21 июня) на Манежной площади. Там большая группа выходцев с Кавказа танцевала лезгинку, что не понравилось футбольным фанатам. Из нескольких мелких стычек конфликт быстро перерос в масштабную потасовку, сопровождавшуюся выкриками "Русские, вперед!" и "Аллах Акбар!".

В результате этой "пробы сил" на семь часов вечера 22-го июня была назначена масштабная драка между кавказцами, с одной стороны, и фанатами и националистами – с другой. К этому времени на площадь организованно подтянулось несколько десятков выходцев с Кавказа и различные группы праворадикалов (параллельно ДПНИ проводило возложение цветов к могиле Неизвестного солдата, но эти люди были изолированы в Александровском саду). Драка так и не началась, возможно, из-за присутствующего на площади ОМОНа. Однако затем "кавказцы" уехали на Славянскую площадь, за ними

двинулись и праворадикалы. По утверждению очевидцев, вблизи Ильинского сквера собрались не менее 50 молодых людей (называются различные цифры от 50 до 200 чел.). Одни из них кричали "Кондопога! Кондопога!", другие "Аллах Акбар!". Основные события развернулись на Славянской площади, на пятачке перед памятником Кириллу и Мефодию, где встретились группа националистов и превосходящая их по численности группа уроженцев Кавказа, переместившаяся с Манежной площади. Представители противоборствующих сторон были вооружены арматурой, палками и трубами. Позднее, после окончания молебна в часовне памяти героев Плевны в Ильинском сквере к неонацистам подошло подкрепление из числа православных патриотов. Драка не имела единого центра, столкновения происходили между отдельными группами, рассредоточенными по площади. Многочисленный наряд ОМОН прибыл на место происшествия лишь минут через 15 после начала массовых столкновений. Тогда же к месту конфликта подъехали и лидеры ДПНИ.

В результате драки серьезно пострадал один человек – уроженец Чечни, он был доставлен в реанимацию с черепно-мозговой травмой. Столичной милицией были задержаны 42 чел., среди которых, по информации ГУВД, 28 сторонников ДПНИ и Конгресса русских общин (КРО) и 14 выходцев с Кавказа. Потасовки происходили 22 июня и в других районах Москвы[6].

1 июля на северо-востоке Москвы произошла еще одна драка. Рядом с южным выходом со станции метро "ВДНХ" разгорелся конфликт между шестью москвичами и двумя выходцами из Азии, предположительно, киргизами. Конфликт перерос в драку, во время которой москвичи получили ранения от ударов заточкой. "Травмы получили более десяти человек. Шесть были госпитализированы, при этом четверо – с ножевыми ранениями", – сообщили в столичном ГУВД. А двое выходцев из Азии с места событий скрылись. В милиции предположили, что драка произошла на национальной почве: раненые москвичи относятся к молодежным националистическим группировкам.

10 июля в Зеленограде была предотвращена массовая драка между уроженцами Северного Кавказа (по информации отдельных СМИ – членов "Союза кавказской молодежи") и "националистически настроенной молодежью". Об этом стало известно 11 июля из сообщения руководства столичного ГУВД[7].

2 апреля 2007 г. на совместном заседании руководителей правоохранительных органов Москвы и президиума Межнационального консультативного совета начальник московской милиции В. Пронин сообщил о том, что на профилактическом учете в ГУВД столицы состоят около 4 тыс. чел., причисляющих себя к экстремистским группировкам, как правого, так и левого толка. (Напомним, в 2005 г. ГУВД Подмосковья сообщало о 2 тыс. экстремистски настроенных молодых людей в Московской области.)

Устойчивой стала тенденция сращивания представителей неформальных объединений и болельщиков футбольных команд. Всего в настоящее время на учете в подмосковной милиции состоят 379 чел., причисляющих себя к различным неформальным молодежным объединениям (из них 10 чел. ранее судимы). Среди них: 85 болельщиков ЦСКА, 57 – "Спартака", 17 – "Локомотива", 95 – "Сатурна", 14 – "Динамо", а также 9 панков и 50 скинхедов. Нет нужды специально говорить о том, что эта информация не отражает реальной численности молодежных неформальных объединений, подверженных идеологии расовой, религиозной и "национальной" исключительности.

По сведениям ГУВД Москвы, в 2007 г. за 9 месяцев преступлений на почве экстремизма в Москве совершено больше, чем за весь 2006 г.

Этноконфессиональная ситуация

Празднование Нового года (хотя в новогоднюю ночь богослужения церковным календарем не предусмотрены!) и Рождества в 2007 г. в Москве, позволяют, как нам кажется, более или менее достоверно определить численность православной общины Москвы. Праздничные богослужения прошли в 238 столичных храмах, в молебнах приняли участие около 120 тыс. верующих.

В начале марта в Москве, в храме Христа Спасителя прошел церковный форум "XI Всемирный русский народный собор (ВРНФ)".

Собрать все традиционные религиозные конфессии на одной территории вознамерились городские власти. На Поклонной горе решено возвести часовню памяти Армянской апостольской церкви. (Напомним, на землях Мемориального комплекса "Поклонная гора" уже расположились православный храм, мечеть и синагога.) Кроме того, Указом Правительства Москвы при материальной поддержке Российского еврейского комитета (РЕК) на Поклонной горе создан мемориал – храм памяти евреев, погибших в годы Холокоста.

В марте в Мосгордуме прошли слушания на тему "О противодействии разжиганию религиозной розни и сектантскому движению на

территории города Москвы". Практически все участники были единодушны в том, что начинать надо с защиты самых незащищенных жителей столицы – детей. В школах должны появиться уроки истории религии, которые помогут ребятам сориентироваться в современной духовной культуре. Кроме того, по мнению участников слушаний, следует уже сегодня обратить внимание правоохранительных органов на те организации, деятельность которых выдает их принадлежность к сектам.

"Этничность" и власть

С начала 2007 г. московские власти приступили к выполнению плана оптимизации "этноконтактной" ситуации в столице, разработанного на заседании Правительства Москвы в конце 2006 г. Сотни плакатов и растяжек с призывами уважительно относиться к другим народам и их традициям появились на улицах Москвы. Кроме того, в московских школах начали регулярно проводить внеклассные занятия, на которых детей учат религиозной и культурной ("этнической") терпимости. На базе психолого-медико-социальных центров системы образования города проводится работа по профилактике и разрешению "этнических" конфликтов, распространению среди детей и учащейся молодежи идей межнационального согласия и гражданской солидарности. Однако нет никакой уверенности в том, что "межэтнического согласия" можно добиться методами наглядной агитации и преподаванием особого "предмета" в школьных заведениях.

В соответствии с рекомендациями, сформулированными нами в итоговом разделе аналитического отчета ("Влияние СМИ на формирование этнических стереотипов общественного сознания в столичном мегаполисе"[8]), Московские законодатели и Правительство Москвы предприняли ряд шагов, направленных на "деэтнизацию" отражения криминальной ситуации в столице на страницах региональной прессы. Депутаты Мосгордумы обратились к коллегам из Госдумы с предложением запретить СМИ указывать национальность подозреваемых, обвиняемых и потерпевших. 16 марта в Госдуму был внесен соответствующий законопроект. (Отметим, что большинство россиян одобряет возможный запрет на публикацию сведений о расовой принадлежности, национальности и вероисповедании преступников. Согласно данным опроса исследовательского холдинга "Ромир-мониторинг", 75% населения нашей страны поддерживают эту идею). 2 апреля начальник ГУВД Москвы В. Пронин на совместном заседании руководителей правоохранительных органов города и Президиума Межнационального консультативного совета (МКС) при Правительстве города заявил, что запретил своим подчиненным сообщать информацию о национальности преступников и подозреваемых. Впрочем, Президиум фракции "Единой России" в ГД РФ отклонил поправки в "Закон о СМИ", внесенные Мосгордумой. Комитет по информационной политике пришел к заключению, что персональные сведения — предмет регулирования другого федерального закона: "О персональных данных".

Еще одна новация Правительства Москвы может трактоваться весьма неоднозначно. Столичные власти в лице Комитета межрегиональных связей и национальной политики вознамерились заключать соглашения с национальными общественными организациями. Первый такой протокол о сотрудничестве комитета и двух общественных организаций – Федеральной национально-культурной автономии азербайджанцев России "Азеррос" и общероссийской общественной организации "Всероссийский азербайджанский конгресс" был подписан на совместном заседании руководителей правоохранительных органов Москвы и президиума межнационального консультативного совета при Правительстве столицы. Согласно протоколу, стороны намерены проводить разъяснительную информационную работу, направленную на укрепление в столице атмосферы межнационального мира и согласия, формирование у жителей столицы позитивных установок на взаимодействие с азербайджанцами.

Специфика "этноконтактной" ситуации в столичном мегаполисе вновь стала предметом внимания городских властей 2 октября. На заседании Мэрии обсуждалась городская программа "Столица многонациональной России", рассчитанная на 2008-2010 гг. Это уже третья программа такого рода, призванная обеспечить мир и спокойствие в Москве. Целью ее объявлено "формирование благоприятного климата межэтнического взаимодействия в городе Москве на основе уважения прав и свобод человека". Тот факт, что две предыдущие программы не способствовали оптимизации "межэтнических" отношений в городе, не навел разработчиков программы на мысль о том, что избранная ими мультикультуралистская парадигма не дает эффекта.

Как и прежде, авторы не продвинулись дальше идеи проведения "этнических" фестивалей, контроля деятельности СМИ, внедрения наружной социальной рекламы, пропагандирующей толерантность, проведения уроков мужества в школах, создания службы социальной конфликтологии. (В обязанности последней должна входить "нейтрализация

профашистских веб-сайтов"). В префектурах предполагается создать рабочие группы по противодействию экстремизму. Содержатся в программе и откровенно курьезные идеи, например, "привитие мигрантам культуры безопасного поведения в техногенных и природных средах в Москве", на что предполагается потратить 4,5 млн. руб. В целом же на реализацию этой программы предполагается израсходовать 468 млн. руб.

Ю. Лужков, ознакомившись с проектом программы, заявил, что не видит в ней "конкретных решений, как людям разных национальностей сосуществовать в столице", и отправил ее на доработку. В свою очередь он предложил возродить федеральное Министерство по делам национальностей, но в Администрации Президента РФ эту инициативу не поддержали. Как заявил корреспонденту "Коммерсанта" неназванный чиновник в Кремле, "полпред Д. Козак во главе Минрегиона несет с собой опыт умиротворения межнациональных отношений, поэтому создавать что-то параллельное Минрегиону излишне". Далее было сказано о том, что Ю. Лужков, "заявляя о готовности передать национальные вопросы федеральным властям, фактически расписывается в том, что у него ничего не получилось".

В ноябре Мосгордума, организовала "круглый стол", посвященный национальному экстремизму в молодежной среде. Никаких свежих идей на этом мероприятии не было. Лейтмотив выступлений – необходимо отвлекать молодежь от влияния националистов всеми возможными способами. Зато депутаты единодушно выступили в поддержку инициативы Мэра Москвы Ю. Лужкова, ратующего за воссоздание Министерство по делам национальностей РФ. Эта мысль периодически муссируется.

В декабре депутаты Мосгордумы поддержали федеральный законопроект о государственной поддержке национально-культурных автономий. Согласно этому закону, на НКА будут расходоваться средства из бюджета. По мнению как столичных, так и федеральных законодателей, зыбкая почва межнациональных отношений нуждается в такого рода финансовой поддержке. Предполагается, что это улучшит профилактику конфликтов в этой сфере, снизит "межнациональную напряженность".

Вместо того, чтобы всячески поддерживать формирование общенациональной российской идентичности, власти, в том числе и московские, продолжают культивировать мифологизированную "этническую" идентичность, оказывать моральную, административную и финансовую поддержку лидерам общественных организаций, ратующих за "этнонациональное" возрождение.

Социологи "Левада-Центра" опросили в 2007 г. москвичей, чтобы узнать, что им больше всего не нравится в столице. Выяснилось, что "присутствие в столице выходцев из южных республик" – это третий по значимости травмирующий фактор, после роста цен и коммунальных платежей. За 8 лет число респондентов, выразивших подобную озабоченность, выросло на 10%. Известно, что 42% горожан относятся к выходцам с Кавказа и из стран СНГ не толерантно, а 37% молодых москвичей и вовсе воспринимают их враждебно.

Примечания:

[1] Целевая миграционная программа города Москвы на 2008-2010 гг. Проект //Архив автора.

[2] Московский ОМОН в годовщину Ледового побоища разогнал митинг по этому случаю / Newsru.com. 2007. 6 апреля //http://www.newsru.com.

[3] Козенко А. Воинственно воскресе. "Евразийский союз молодежи" провел пасхальный имперский марш //Коммерсантъ. 2007. 9 апреля.

[4] Зубченко Е. Разный взгляд на один праздник //Новые Известия. 2007. 10 мая.

[5] Панфилова О. Массовая драка в РУДН: азербайджанцы и армяне не поделили Карабах //РИА Новый Регион. 2007. 2 мая.

[6] Гриценко Т. Укрощение Славянской //Время новостей. 2007. 25 июня; Смирнов И. Провокация "на говне" //Газета.Ру. 2007. 23 июня.

[7] Кожевникова Г. Зеленоградский рецидив //Независимая газета. 2007. 12 июля.

[8] Отчет о проведенном исследовании и рекомендации были опубликованы: Следзевский И. В., Филиппов В. Р., Хабенская Е. И. Влияние СМИ на формирование этнических стереотипов общественного сознания в столичном мегаполисе. М., Правительство Москвы, 2005.

В. Филиппов

Архангельская область

Экономика

Архангельская область относится к тем регионам России, которые являются дотационными, т. е. которые не могут самостоятельно обеспечивать функционирование местной социальной инфраструктуры без финансовой поддержки из федерального центра. Область является индустриально-аграрным регионом – в структуре производства ВРП на долю промышленности приходится 41,3%. Имеется развитая транспортная система, которая обеспечивает международные и межрегиональные связи. Более 2/3 производства промышленной продукции сосредоточено в крупнейших городах области: Архангельск, Северодвинск, Коряжма, Новодвинск. Структура промышленного производства: добыча полезных ископаемых – 0,9%; обрабатывающие производства – 78,7%; производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 20,4%. Среди регионов Российской Федерации наиболее значителен удельный вес области в производстве товарной целлюлозы, деловой древесины и пиломатериалов, бумаги, улове рыбы. В последние годы в промышленности наблюдался довольно устойчивый рост, темпы которого в 2003-2004 гг. были очень высокими. Но 2007 г. нельзя считать удачным в экономическом отношении. Индекс промышленного производства за 2007 г. к уровню 2006 г. составил 111,3%.

Перспективы развития экономики области представлялись еще недавно довольно оптимистичными, поскольку крупные заказы от отечественных и зарубежных компаний получены кораблестроителями Архангельска и Северодвинска, начались освоение Ломоносовского месторождения алмазов, которое долгое время было законсервировано, подготовка к освоению крупнейшего Штокмановского нефтегазового месторождения в Баренцевом море.

Но в судостроении, особенно в военном, возникли серьезные сложности, связанные с выполнение экспортных заказов. Срываются сроки сдачи Индии авианосца "Адмирал Горшков" и архангельским судостроителям вместо доходов придется нести огромные дополнительные затраты, связанные с выполнением данного заказа, те же самые проблемы имеют место со сдачей индийским заказчикам подводной лодки. Но самым большим ударом стал разрыв контракта межу "Севмашзаводом" и одной из норвежских фирм на постройку 14 танкеров-химовозов. Кроме того, часть заказов на нефтяные платформы, на которые рассчитывали местные корабелы, уходит от них к другим отечественным и зарубежным производителям. Что касается Штокмана, то для архангельских предприятий, видимо, не удастся получить много заказов, связанных с созданием производственной инфраструктуры будущего нефтегазового комплекса, который планируется создать в Баренцевом море и на мурманских берегах. Не ясны перспективы и других промышленных проектов, что означает угрозу экономической стагнации для области. Тому способствует и оценка инвестиционного потенциала региона. По данным рейтингового агентства "Эксперт – РА", в 2006-2007 гг. область входила в не очень привлекательную группу субъектов РФ с пониженным потенциалом и умеренным риском инвестиций[1].

В экономическом развитии области есть много серьезных проблем, которые не позволяют ей быть более привлекательной для инвестиций. Это, прежде всего, довольно дорогой порт (портовые сборы и услуги) и высокие тарифы на электроэнергию. Роль архангельского порта в экономике Северо-Запада РФ и всей России могла бы возрасти не только при условии снижения расценок на оказываемые им услуги, но и при условии модернизации портового хозяйства и углубления фарватера, при создании новых транспортных маршрутов. Тормозит развитие экономики области слабое развитие сети автомобильных дорог, которые очень важны для нормального функционирования северных территорий. Из 8 тыс. км автодорог общего пользования нормативным требованиям отвечает лишь 14-18%. Между тем, как и в соседних регионах, инвестиции в дорожное строительство и ввод в строй новых автомобильных дорог в последние годы резко сократились. В среднем за последние три года в строй ежегодно вводится лишь 15-30 км.

Области жизненно необходимы новые точки развития, ибо сегодня почти вся деловая активность сосредоточена в двух центрах: в Северодвинской городской агломерации (Архангельск-Северодвинск-Новодвинск), где проживает почти половина населения области и размещены предприятия оборонной, лесной, рыбной, пищевой, полиграфической промыш-

ленности, значительная часть культурного и научного потенциала, а также на юге области в индустриально-транспортном узле Котлас – Коряжма, где сосредоточены речной порт, крупный железнодорожный узел, крупнейший в Европе целлюлозно-бумажный комбинат, аэропорт, центры обслуживания магистральных газо- и нефтепроводов. Концентрация ресурсов, населения и производства в этих центрах делает другие районы области малопривлекательными для инвестиций и размещения производств, оттягивает из них наиболее динамичное и профессионально подготовленное население.

Социальные проблемы

Среди социальных проблем Архангельской обл., прежде всего, выделяются две: это резкая дифференциация среднедушевых доходов населения между сельским и городским населением, а также трудное социально-экономическое положение села, в котором проживает 22% жителей области.

Большинство из почти четырех тысяч архангельских сельских поселений находятся в упадке и не имеют перспектив развития. Системы жизнеобеспечения в них либо разрушены вообще, либо не функционируют и из всех социальных структур достаточно удовлетворительно работают только школы, учительский корпус которых состоит в основном из пенсионеров. Молодежь, как и прежде, стремиться покинуть депрессивные поселения и перебирается в города. Сельские жители в массе своей живут натуральным хозяйством.

Стимулирование процесса самоорганизации сельских жителей, попытки мобилизовать местные ресурсы и местную инициативу требуют значительных и целенаправленных усилий, но стратегия должна быть рассчитана на длительное время. Стратегии развития села в регионе до сих пор нет.

Серьезной проблемой, которая ограничивает потребительский спрос и не способствует стимулированию местного рынка, являются относительно низкие средние официальные доходы населения, которые в Архангельской обл. на 15-20% отстают от аналогичных показателей соседних регионов – Мурманской области и Республики Коми. Денежные доходы (в среднем на душу населения в месяц) составили 10667,5 руб. (соответствует среднему показателю по РФ) и по сравнению с 2006 г. увеличились на 16,3%. При этом реально располагаемые денежные доходы (скорректированные на индекс потребительских цен) выросли на 5,2%. Среднемесячная номинальная заработная плата по полному кругу предприятий увеличилась на 20,9% и составила 12793 руб. (ниже среднего показателя по РФ на 17%). Размер реальной заработной платы увеличился на 9,7%. Величина прожиточного минимума на душу населения за 4 квартал 2007 г. составила в среднем по области 4907 руб.

Официальная безработица в регионе, включая Ненецкий автономный округ, на 01.02.2008 составляет 2,2% от экономически активного населения при 1,6% в среднем по СЗФО и 2,5% в среднем по РФ. Коэффициент напряженности на регистрируемом рынке труда составил 1,9. Велика скрытая безработица, особенно на селе.

Среднедушевой показатель жилищного строительства был более чем в 2,5 раза ниже среднероссийского и среднеокружного значения. Для области, где существенная территориальная особенность – 45,6% всего жилого фонда составляют деревянные дома, самой актуальной проблемой является проблема ветхого жилья, в котором проживает значительная часть населения. Площадь жилых помещений с процентом износа до 30% составляет половину, до 65% – 41,2%, свыше 70% – 0,9%. В жилищном фонде, отнесённом к ветхому и аварийному, проживает около 90 тыс. чел., из них свыше 68 тыс. – в муниципальном и государственном жилом фонде. Наиболее остро проблема ветхого жилья стоит в Архангельске, которому катастрофически не хватает средств для расселения жителей из ветхих и аварийных домов. В 2007 г. федеральные средства на ремонт и расселение ветхого и аварийного жилья стали поступать в город (62,5 млн. руб.), но их крайне мало и необходимо многократно увеличивать финансирование строительства жилья. Однако у мэра Архангельска А. Донского, который претендовал на то, чтобы принять участие в президентских выборах 2008 г., нет взаимопонимания с федеральными властями, что осложняет решение многих городских проблем[2].

Население и миграции

Общая численность населения Архангельской обл., по данным переписи населения 2002 г., составила 1291 тыс. чел. В1989 г. численность населения была равна 1470 тыс. На 1 января 2007 г. в регионе проживало 1280,2 тыс. чел., плотность населения составляет 2,2 чел. на 1 кв. км. Таким образом, за последние два десятилетия имело место не столь значительное сокращение численности жителей, как в других регионах европейского севера России. Городское население составляет порядка 1 млн. чел, или около 78%.

Если сравнивать ситуацию с соседними регионами, то следует признать, что область

отличается относительно стабильным составом населения и имеет низкие показатели миграционной мобильности.

При этом естественный прирост населения все последние годы имеет отрицательную величину.

За 2007 г. в Архангельской обл. родилось 14436 чел., что составляет 107,6% к 2006 г. Число умерших составило 18318 чел., или 92,8% к уровню предыдущего года. Естественная убыль населения за 2007 г. составила 3882 чел. против 6310 чел. за 2006 г. Миграционная убыль составила 4596 чел. против 4844.

Преступность

Согласно данным УВД и прокуратуры, в 2007 г. по сравнению с 2006 г. преступность сократилась на 3,6%. На территории региона было зарегистрировано более 35 тыс. преступлений. Раскрывается каждое второе преступление. Правоохранительными органами выявлено 11915 лиц, совершивших преступления, среди них 1798 несовершеннолетних. Каждое седьмое преступление совершено женщинами и несовершеннолетними, при этом каждое десятое – учащимися, каждое второе преступление совершено лицами не имеющими постоянного источника дохода, из которых 10,5% – безработные. В состоянии опьянения совершено четверть преступлений. Количество тяжких и особо тяжких преступлений снизилось на 0,7%, раскрываемость данных преступлений составила 63,7%, что намного превышает средний российский показатель. Снизилось число особо тяжких преступлений против личности с одновременным повышением их раскрываемости. Количество умышленных убийств и покушений на убийство сократилось на 15,7%. Раскрываемость убийств составила 91,4%, остались нераскрытыми 20 преступлений. В 2007 г. на территории АО зарегистрировано снижение краж на 7,6%, тенденция к понижению отмечается по всем имущественным преступлениям. Уличная преступность на 25% ниже, чем в среднем по России.

Власть, государство, политика

В политической жизни Архангельской области 2007 г. был отмечен важными событиями, которые серьезным образом изменили политический ландшафт региона. Пришедший к власти в ходе выборов 2004 г. губернатор Н. Киселев, сумевший одолеть весьма харизматического лидера А. Ефремова, оказался в центре громкого скандала.

Сначала стало известно о том, что губернатор Киселев, который ничего особенно заметного за годы своего губернаторства для области не сделал, подал на имя Президента прошение с просьбой о доверии. Это означало, что президент, согласно устоявшейся процедуре, должен либо вновь рекомендовать законодательному собранию области переизбрать Киселева на новый срок, либо предложить кандидатуру нового губернатора. Кандидатуру Киселева активно поддержал полпред в СЗФО Илья Клебанов, который полагал, что адекватной замены нынешнему губернатору пока нет. Но 9 июля на интернет-сайте мэрии Архангельска появился видеоролик с расплывчатым изображением. От имени архангельского градоначальника А. Донского пресс-служба мэрии сообщила, что в ролике зафиксирован факт взятки, который имел место в 2005 г. Получил взятку и убрал ее в пакт пинцетом человек, похожий на Киселева. Вслед за этим началась череда событий, которая серьезно подорвала авторитет региональных властей в глазах населения. 18 июля люди в масках, работники УВД, прокуратуры и МЧС на глазах большого количества очевидцев и представителей СМИ взломали двери в квартире мэра Архангельска и в нижнем белье увезли его в следственный изолятор. Донской к тому времени уже проходил обвиняемым по четырем уголовным делам, но такая унизительная форма задержания явно была связана с обнародованием вышеназванного ролика. Затем последовало освобождение Донского из-под стражи и длинная череда взаимных обвинений, акций и контракций различных юридических ведомств.

В день визита в Архангельск И. Клебанова на площади у городской мэрии собрались пикетчики с плакатами и портретами В. Путина. На плакатах были следующие лозунги и требования: "Ефремов пил, но работал, Киселев не пьет и не работает", "Мы ошиблись, выбрав Киселева", "Путин – наша надежда", "Путин, пришли нормального губернатора"[3]. События в июле 2007 г. стали лишь кульминацией длительного противостояния губернатора и мэра столицы Поморья, за которым, как полагали местные эксперты стоял конфликт финансовых интересов.

Сам губернатор в июльские дни 2007 г. проявил себя как неуверенный в себе политик. Только через 16 дней после появления скандального видеоролика, когда стало ясно, что прокуратура не возбуждает против него дело, он сделал официальное заявление, что видеоролик является фальшивкой. Тогда же в областных СМИ развернулась кампания по "реабилитации" губернатора. Но время было упущено и в полную невиновность губернатора уже не очень верили.

"Пинцетный" скандал привел фактически к параличу власти в регионе и показал населению, что все уровни власти недееспособны и не вызывают доверия.

Политический кризис стал во многом результатом слабости Н. Киселева как территориального менеджера, к стилю управления которого неоднократно высказывались претензии. Отличительной чертой его администрации стала кадровая чехарда – к началу политического кризиса у руля власти в регионе было уже чуть ли не четвертое поколение чиновников, включая заместителей губернатора. Политика областных властей характеризовалась локальностью целей, отсутствием программ развития и инвестиционных проектов. Область упустила из рук практически все ресурсы и активы, не попав при этом ни в одну из федеральных инвестиционных программ[4]. Но слабый и неэффективный губернатор был удобен местным финансово-промышленным группам, ибо не покушался на их всевластие. Удобен был он и тем, кто сделал власть источником обогащения, включая и некоторых депутатов, а потому элиты не выступали против губернатора.

Показательно, что вопрос о доверии губернатору так и остался открытым – он был оставлен без ответа. Федеральная власть оказалась в щекотливом положении. С одной стороны И. Клебанов заявил, что не видит замены Н. Киселеву, а с другой репутация губернатора оказалась настолько подмоченной, что продолжать оказывать ему открытую поддержку федеральная власть не могла. Отложенное решение по кандидатуре губернатора означало, что федеральный центр не видит выхода из сложившейся ситуации.

Противоречиво складывались в 2007 г. отношения между Архангельской обл. и административно подчиненным ей Ненецким автономным округом. Уже давно в Архангельске раздаются голоса о том, что округ следует присоединить к области и лишить его статуса самостоятельного субъекта. Неоднократно в поддержку такого решения высказывался и полпред И. Клебанов. Более того, в Архангельске идея подчинения округа имеет мощную поддержку в интеллектуальных кругах, среди политической и бизнес-элиты. Однако в самом НАО идею объединения двух регионов напрочь отвергают, причем в отношении данного вопроса есть полный консенсус между региональной властью и населением, а самым мощным аргументом для отстаивания "независимости" является колоссальная разница в уровне доходов населения двух субъектов и их бюджетной обеспеченности. Средняя заработная плата в НАО чуть ли не втрое выше, чем в Архангельской области, а нефтяные доходы обеспечивают округу бюджетную независимость. В этих условиях "уходить под власть" дотационной и бедной Архангельской области никто не хочет.

Но в 2007 г. в борьбе между округом и областью произошел кардинальный перелом в пользу последней. 19 ноября в Нарьян-Маре был подписан протокол о передаче значительной части госполномочий (список состоит из 28 пунктов) от исполнительной власти НАО к исполнительной власти Архангельской обл. Это означало, что округ не только лишается значительной части своих доходов, но и фактически перестает быть самостоятельным субъектом РФ. В ответ на это в избирком НАО поступило три ходатайства от инициативных групп о проведении окружного референдума. В составе групп были члены союза предпринимателей, депутаты и общественники. Инициаторы проведения референдума ставят вопрос о том, чтобы округ входил в состав РФ непосредственно, а его административный статус "АО" было упразднено. Члены одной из групп сослались на то, что закон РФ предусматривает изменение статуса субъекта РФ путем принятия решения извне, а также они ссылались на прецедент в истории России, когда в 1993 г. Госдума приняла закон о создании Чукотского АО, минуя Магаданскую область[5]. Но на инициаторов референдума было оказано мощное давление и вопрос о референдуме оказался в подвешенном состоянии. Тем не менее, отношения между двумя субъектами накалились, хотя новый губернатор НАО, сменивший опального Баринова, фактически оправданного летом 2007 г. судом, старается быть крайне лояльным федеральному центру и не ссориться с областью. Однако общественные настроения таковы, что в округе зреет недовольство и местной политической элите нельзя с этими настроениями не считаться. Выльются ли эти настроения в эскалацию конфликта или будет найдено взаимоприемлемое решение – сказать трудно. Но, учитывая недееспособность нынешней архангельской власти, конфликт может принять форму прямого противостояния между элитами двух регионов.

Этнополитическое развитие

Архангельская область является географическим и культурным центром той территории, которая носит название "Русский Север". Одно это определяет ее этнический статус, но помимо сугубо исторического фундамента есть еще и демографическая основа, которая позволяет отнести регион к сугубо "русским" областям: русские составляют 94,2% населе-

ния, а вторая по численности этническая группа населения украинцы в сорок пять раз меньше – 2,1%.

В такой ситуации, казалось бы, этнополитические проблемы никак не могут давать о себе знать, а межнациональный мир гарантирован. Тем не менее, в их числе можно назвать следующие: проблема "поморов" и их статуса; проблема оптимизации межэтнического взаимодействия в городах области и, особенно, в областном центре; проблема взаимодействия с административно подчиненным НАО, как с национальным регионом.

Как известно, на Русском Севере население не было гомогенным в этническом отношении и в его формировании принимали участие различные этнические компоненты. Здесь же, начиная с XII в. происходило формирование специфической этнографической группы русского населения – поморов, которая также складывалась на основе восточнославянского этнического субстрата, но в этногенезе которой принимало участие и местное финно-угорское население. Однако, уже в конце XIX в. этническое самосознание группы ослабело и в XX столетии этноним "поморы" перестал быть актуальным. Однако перед переписью населения 2002 г. в стране развернулись дискуссии по поводу возможного возрождения старых этнонимов и по поводу свободного этнического самоопределения, что и сыграло свою роль. Данные переписи показали, что в стране 6,5 тыс. чел. в графе "национальность" переписных листов указали "помор". В числе таковых был и губернатор Архангельской области А. Ефремов. Реально численность причисляющих себя к поморам может быть выше, ибо далеко не всех людей переписчики опрашивали лично, а получали данные о них из иных источников. В числе таковых оказались и многие активисты поморского движения. А это движение заявило о себе в начале 2003 г., когда была зарегистрирована национально-культурная автономия поморов г. Архангельска, в уставе которой было записано: "Целями организации является сохранение и развитие этнической общности поморов в России путем защиты их национально-культурных интересов, сохранения своей самобытности, родного языка, национальной культуры, содействие духовному, экологическому и экономическому возрождению Поморья и развитию Архангельской области, как центра исторического Поморья, содействие в образовании и развитии культурных и экологических общественных инициатив, объединений и организаций поморов". В 2003 г. состоялось заседание координационного совета общественных организаций при уполномоченном по правам человека Архангельской области. Результатом этого заседания стало обращение к губернатору Ефремову с призывом ходатайствовать о признании поморов "малочисленным коренным народом, живущим на побережье Белого моря, и включить его в Единый перечень малочисленных народов РФ". Ходатайство не было удовлетворено.

Еще ранее была сформулирована идеология поморского движения, суть которой состояла в утверждении, что поморы не являются этнографической группой или даже частично русских; они – самостоятельный народ, причем не славянский, а финно-угорский.

Проблема самоопределения поморов и защиты их экономических прав приобрела особое измерение в связи с идеей Поморской российско-норвежской экономической зоны, заявленной в "Стратегии правительства Норвегии в северных регионах" 2006 г. – фактически новой внешнеполитической доктрине этой страны. В 2007 г. поморское движение вышло на новый этап своего развития, ибо ему не только удалось заручиться определенной поддержкой региональных властей, но и окрепнуть организационно. Свидетельством тому стало проведение съезда поморов.

21 сентября 2007 г. в Архангельске состоялся первый съезд поморов. Идеи, которые исповедует поморское движение, были изложены в Декларации, принятой делегатами. В ней, в частности, было сказано: "Мы, поморы, коренной народ российского Севера, традиционно испокон веков проживающий в Архангельской, Мурманской областях, республике Карелия и Ненецком автономном округе, заявляем о своем праве на существование в качестве самостоятельного народа Российской федерации, равного по правам другим коренным народам нашей страны… Мы заявляем о своем праве на владение и пользование традиционными территориями и природными ресурсами наравне с другими коренными народами Севера, включенными в Единый перечень коренных народов России… В этих целях мы, принимая нашу Декларацию, намерены:

– всеми законными способами выдвигать, реализовывать и поддерживать инициативы, направленные на улучшение социально–экономического положения поморов, коренного населения российского Поморья;

– инициировать проведение компетентными органами расследований и проверок по фактам нарушения прав коренных поморов;

– осуществлять деятельность, направленную на беспрепятственное использование традиционных биоресурсов Поморья коренным

поморским населением в объемах, достаточных для удовлетворения основных потребностей человека и сохранения традиционного образа жизни коренного населения;

– настойчиво проводить политику протекционизма в отношении поморских поселений…"

В резолюции, которая также была принята на съезде, наиболее важной идеологической частью являлись два положения, одно из которых касалось признания поморов: "Считать отказ о включении поморов в Единый перечень коренных малочисленных народов фактом дискриминации по этническому признаку…" Второе было связано с политической ролью, которую собирается играть поморское движение: "Считать объединительный съезд поморского народа в лице избранного Совета поморского народа легитимным представителем интересов поморского населения на территориях Архангельской, Мурманской областей, республики Карелия и Ненецкого автономного округа".

В работе съезда приняло участи 75 делегатов (в том числе 15 женщин) из Архангельской, Мурманской областей, республики Карелия и Ненецкого автономного округа, которые, согласно пресс-релизу съезда, "выдвинуты коренными жителями поморских поселений названных субъектов РФ".

Съезд направил свои предложения в проект концепции национального развития России, открытое обращение в адрес Президента РФ В. В. Путина, Правительства РФ, депутатов Госдумы с требованием признать "право поморов на существование в качестве самоопределившейся коренной малочисленной этнической общности России", а также с требованием придать поморам статус коренного малочисленного народа Севера.

Съезд избрал свой исполнительный орган – Совет поморов России. Было также утверждено Положение о порядке работы Совета, в котором говорилось, что его центральное представительство размещается в Архангельске – исторической столице Поморья. В Положении определены цели и задачи Совета: "Основной целью Совета, – сказано там, – является деятельность, осуществляемая от имени Съезда поморского народа, направленная на объединение поморского народа Архангельской, Мурманской областей, республики Карелия и Ненецкого автономного округа, защита его прав и интересов, включение народа поморов в Единый перечень коренных малочисленных народов России, осуществление на территории Российской Федерации функций общественного органа защиты прав поморов, их культурного наследия, языка, традиционных промыслов, мест традиционного проживания, территорий традиционного природопользования, окружающей природной среды поморского народа".

Для осуществления указанных целей Совет намеревается способствовать регистрации национально-культурных автономий поморского народа в субъектах РФ, намечает организовывать экспертные группы и проводить научные исследования, связанные, прежде всего, с изучением мест традиционного проживания и традиционного природопользования.

В совет вошли "поморские старейшины", представители муниципальных образований, лидеры общественных организаций, председатели зверобойных и рыболовецких артелей.

Для того, чтобы подчеркнуть этнический характер названного органа, Совет народа поморов помимо официального названия получил и "равнозначное ему этническое поморское наименование – КотлЯна (ПомОрьска КотлЯна)".

Председателем Совета был избран председатель рыболовецкого колхоза "Беломор", глава территориально-соседской общины коренного малочисленного народа поморов Сергей Самойлов. Первоначально у лидеров движения было несколько кандидатур, и в числе наиболее вероятных лидеров считался Павел Есипов, возглавляющий национально-культурную автономию поморов г. Архангельска. Но активистов движения пугал его радикализм, а поскольку они рассчитывают на серьезную поддержку со стороны местных властей и региональных политических сил, постольку благоразумно было решено поставить во главе движения более умеренного лидера.

Съезд стал заметным политическим событием в общественно–политической жизни Архангельской области, которая оказалась в затяжном политическом кризисе, связанном с противостоянием элит и девальвацией доверия к губернатору Н. Киселеву. У его устроителей и организаторов изначально не было полной уверенности в том, что в нынешней ситуации съезд состоится. Но он состоялся, ибо поморское движение оказалось интересно и полезно многим политическим игрокам.

Превращению поморского движения из "кружка" в заметную политическую силу способствовало несколько обстоятельств. Прежде всего, этому способствовала политика государства. Когда население по этническому признаку делится на "коренной народ" и "некоренное население" и двум этим группам присваиваются (пусть даже и символически) разные культурные статусы, вызывает оправданное недовольство и стремление статусно ущемленных групп сократить социальную дистанцию между ними и привилегированной

группой. "Коренные" и "некоренные" обладают неравнозначными правами доступа к ресурсам, который закреплен законодательно и административно. Примером является российский закон о коренных малочисленных народах и Единый перечень коренных малочисленных народов, утвержденный правительством РФ. Эти правовые документы разделили этнические группы, проживающие в одной и той же природной среде и ведущие сходный образ жизни, на две категории. К ущемленной категории относятся все старожильческие сообщества русского населения Севера. Создана серьезная конфликтная ситуация, одним из проявлений которой и стало самоопределение поморов.

Второй причиной укрепления поморского движения стала попытка местных сообществ маркировать себя не как культурную периферию. Именно поэтому поморская идея пользуется широкой поддержкой местных политиков, интеллигенции и значительной части населения. Пользуется поддержкой сам бренд "Поморье" и культурный определитель "поморы". Многие и во время переписи 2002 г., и сегодня себя позиционируют как "русские поморы". Вообще же современная поморская идентичность очень неоднозначна и можно, на наш взгляд, говорить не о единой поморской идентичности, а о некоем "поле идентичностей", в котором этничность отнюдь не доминирует. Для большинства поморская идентичность – это региональная идентичность, а не этническая (или не столько этническая, сколько региональная).

"Поморский" бренд в особенности интересен политикам, поскольку он потенциально имеет серьезные геополитические перспективы. Тема поморов как "коренного народа" Севера может использоваться как аргумент в межгосударственных спорах за обладание ресурсами циркумполярного региона. Значительные морские акватории были освоены поморами в предшествующие столетия и могут быть представлены как территории их традиционного природопользования. Россия обоснованно может говорить о своем приоритетном праве, ссылаясь на культурно-исторические аргументы. Идея интеграции исторического Поморья может решить проблему объединения регионов, преодолев "антиобъединительные" настроения у населения Ненецкого автономного округа и других регионов.

Если прежде еще можно было не замечать поморское движение, игнорировать его требования, то сегодня это уже невозможно, поскольку поморская идея интегрирована в серьезные политические проекты.

Решения съезда и требование поморских лидеров предоставить поморам статус коренного малочисленного народа Севера нашли поддержку у властей Архангельской области[6].

Доминирующая политическая сила страны – партия Единая Россия – встала на сторону поморов. В письме, адресованном в оргкомитет съезда, ее координатор по национальной политике, посол по особым поручениям МИД А.-Х. Султыгов, заявил, что партия поддерживает требования поморов о включении их в Единый перечень коренных малочисленных народов РФ. Он предложил оформить резолюцией съезда основные проблемы поморского народа и заявил, что решения съезда будут рассматриваться как предвыборный наказ партии.

С конкретным предложением о поддержке поморов выступила норвежская фирма GS Rieber skinn AS, которая пообещала помочь поморам в возрождении традиционного лодочного зверобойного промысла и запланировала построить для этой цели 20 зверобойных лодок-ботов на Соломбальской судоверфи.

Споры вокруг самоопределения поморов продолжаются. Свидетельством тому, в частности, публикация полемической статьи "Сами определились"[7], где руководитель аппарата Комитета по делам Севера А. В. Жуганов заявляет о том, что поморы – это не национальность и …поэтому, их не следует относить к коренным малочисленным народам.

Данная публикация вызвала резкую реакцию поморских лидеров. Более того, П. Есипов обратился с заявлением в Генеральную прокуратуру РФ, заявляя, что в публикация Жуганова противоречит Конституции РФ, Рамочной конвенции по защите прав национальных меньшинств, Конвенции по защите прав человека и основных свобод, ибо в ней усматривается "пропаганда исключительности, превосходства (лиц других национальностей) либо неполноценности граждан (поморов) по признаку их отношения к национальной принадлежности".

Следует отметить, что поморскому движению удалось инициировать процесс изучения проблем поморов на уровне высшей исполнительной власти. 21 декабря 2007 г. в Минрегионе России по инициативе Департамента межнациональных отношений состоялось совещание по вопросам социально-экономической поддержки и этнокультурного развития российских поморов. В совещании приняли участие представители Аппарата Правительства Российской Федерации, Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Министерства по

вопросам национальной политики и связям с религиозными объединениями Республики Карелия, Департамента экономического развития Архангельской области, Института этнологии и антропологии Российской Академии наук, Музея антропологии и этнографии имени Петра Великого (Кунсткамера) Российской Академии наук (г. Санкт-Петербург), Архангельской региональной общественной организации "Национально-культурная автономия поморов Архангельской области", Межрегионального совета поморов (г. Архангельск), муниципального учреждения "Центр поморской культуры" (г. Беломорск, Республика Карелия).

В ходе совещания состоялся обмен мнениями по различным аспектам социально-экономического и этнокультурного развития поморов, в том числе по вопросам предоставления поморским рыбопромысловым объединениям (общинам) квот на добычу рыбы и включения поморов в Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации. В выступлениях представителей Минрегиона России и Госкомрыболовства было отмечено, что трудности с доступом к природным ресурсам помимо поморов также встречаются и у других групп населения, проживающего на прибрежных территориях и занимающегося традиционной хозяйственной деятельностью (рыболовство, добыча морского зверя). В связи с этим предложено рассмотреть вопрос о внесении изменений в действующее законодательство с целью учета интересов отдельных групп прибрежного населения, для которых рыболовство является элементом традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности.

На совещании также была заслушана информация органов исполнительной власти Архангельской области и Республики Карелия по проблемам социально-экономического и этнокультурного развития поморов, в результате обсуждения которой было отмечено, что решение значительной части проблем поморов находится в компетенции органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. По итогам совещания участникам предложено подготовить и представить в Минрегион России предложения по социально-экономическому и этнокультурному развитию российских поморов.

Заключение

Таким образом, очевидно, что Архангельская область находится сегодня на некоем переходном этапе своего развития. Об этом свидетельствует с одной стороны наметившаяся экономическая стагнация региона, с другой на это ясно указывает политический кризис, который до сих пор не преодолен в области. Об этом же свидетельствует и активный поиск региональной идеи, одной из возможных форм которой может служить поморский регионализм – как маркирование Поморья особой культурной провинцией и своеобразным форпостом России на Севере.

Примечания:

[1] "Эксперт", 17-23 декабря 2007 г., № 47.
[2] "Эксперт Северо-Запад", 29 октября – 4 ноября 2007, № 40.
[3] "Правда Севера", 12 июля 2007 г.
[4] "Эксперт online", 13 августа 2007 г.
[5] www.kominarod.ru.
[6] "Бизнес-класс. Архангельск", 1 октября 2007 г.
[7] "Российская газета", 26 сентября 2007 г.

Ю. Шабаев, А. Подоплекин

Карелия

Демография

По оценкам Территориального органа Росстата по Республики Карелия в 2006 г. республика вступила в период абсолютного снижения численности трудоспособного населения (по сравнению с 1990 г. численность населения сократилась на 110 тыс. чел.). За прошедший год общая численность населения уменьшилась на 1,7 тыс. чел. Ожидается, что к 2010 г. она сократится еще на 27 тыс. чел. и составит 670 тыс. чел., в тот числе 430 тыс. чел. в трудоспособном возрасте. Ожидается, что с 2015 г. проявление этой тенденции усилится. Такая точка зрения была высказана в начале 2007 г., когда смертность резко (в 1,8 раза) превышала рождаемость. Превышение числа умерших над числом родившихся составило 1,5 раза (в 2006 г. – 1,7 раза). В настоящее время общая численность населения РК равна 697,5 тыс. чел.

К концу года ситуация стала, хотя и медленно, изменяться: рождаемость возросла почти на 4,7%, смертность, напротив, снизилась на 6,7% при увеличении числа заключенных браков на 8%. Однако поколения родившихся только на 60% замещают предшествующие поколения. Из-за высокой смертности мужчин разрыв продолжительности жизни между ними возрос до 14,7 года. На начало 2008 г. в РК насчитывалось 134612 детей до 18 лет или 19,5% в общей демографической структуре населения (по международным нормативам должно быть не менее 1/14 населения). Число браков, заключенных в 2007 г., не имеет тенденцию увеличения (2458), в 2006 г. их было 2475. Немногочисленный миграционный приток (1071 чел.) не компенсирует естественную убыль населения.

Становится все очевиднее, что улучшение демографической ситуации напрямую не зависит от уровня материального благосостояния, если нет дополнительных стимулов увеличения рождаемости. РК признана в РФ победительницей конкурса на лучшую инновационную модель семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В результате развития форм семейного устройства детей в республике вдвое сократилась количество воспитанников детских домов (с 1576 до 886 чел.).

По данным Пенсионного фонда, в РК среди пенсионеров 80,5% инвалидов, из них 16% трудоспособные, 3% дети-инвалиды. На 2008-2011 гг. подготовлен проект концепции региональной целевой программы по социальной поддержке инвалидов. В РК проживает 2858 участников и 909 инвалидов Великой Отечественной войны, 1224 жителя блокадного Ленинграда, 10150 тружеников тыла, 5330 малолетних узников концлагерей.

Северо-Западный федеральный округ

Экономика

В РК сохраняется стабильная экономическая ситуация с позитивной динамикой по основным видам экономической деятельности. Производство продукции животноводства возросло на 4,3%. На долю убыточных предприятий приходится 35,8% (распределение электроэнергии, газа, воды).

По оценкам экономистов Карельского научного центра РАН, в промышленности РК преобладает низкотехнологический сектор производства, куда входят предприятия целлюлозно-бумажной, деревообрабатывающей, мебельной, пищевой, швейной, текстильной, обувной отраслей (около 37%), а также предприятия таких добывающих отраслей как производство и распределение газа, воды и электроэнергии (около 48%). В такой ситуации переход на инновационное производство в ближайшие годы не реален без целевой программы поддержки инноваций. Потенциальные возможности для выхода на самодостаточный уровень развития невозможен без наращивания инвестиций, инноваций, выхода малого бизнеса на новый уровень развития и поддержки федерального центра. Запланированный на 2007 г. рост инвестиционных средств в 1,2 раза, направленных на развитие электроэнергетики, позволило укрепить энергосистему Карелии с энергосистемой Мурманской и Ленинградской областей, т. е. укрепит низкотехнологический сектор производства.

В условиях благоприятной экономической конъюнктуры на рынке труда все острее начинает ощущаться недостаток в трудовых ресурсах и дефицит в квалифицированных кадрах. Кадровая политика не в должной мере увязана с потребностями производства. Так, в промышленности почти 30% работников не имеют профессионального образования, только около 12% с вузовским дипломом. Аналогичная ситуация в строительстве, на транспорте и других отраслях. Профессиональные кадры рабочих в РК готовят 13 учреждений начального профобразования и 7

его филиалов, 16 учреждений среднего профобразования, специалисты высшей квалификации обучаются в 3 вузах и 16 филиалах вузов, что не позволяет удовлетворить спрос рынка труда. Трудности обеспечения отраслей производства молодыми работниками ограничена тем, что к 2010 г. по сравнению с 2007 г. численность выпускников 9-11 классов сократится более чем на 6,7 тыс. чел. В сложившейся демографической ситуации в 2007 г. на 1000 трудоспособных приходилось 539 нетрудоспособных, ожидается, что к 2020 г. их соотношение станет 1000 на 740.

Несмотря на снижение уровня официальной безработицы в среднем по РК до 3,3% до 2,5%, она сильно контрастирует по районам. Из-за закрытия многих профессионально-технических училищ обострилась проблема дефицита в квалифицированной рабочей силе. Привлечение рабочих из ближнего и дальнего зарубежья осуществляется по квотам и не восполняет потребность в рабочей силе. Руководители миграционных служб России и Финляндии обсудили в Карелии проблемы нелегальной миграции.

Власть. Общество

Взаимоотношения власти и населения осуществлялись в рамках соглашения, заключенного между правительством РК, профсоюзами и предпринимателями по ряду согласованных приоритетов и задач (рост реальных доходов, легализация зарплаты, занятость, социальная поддержка, охрана здоровья и др.).

Нормой работы карельского парламента стали выездные сессии, проведение "круглых столов" по наиболее острым проблемам, на которые приглашаются представители исполнительной власти, общественность. Как позитив в работе прокуратуры О. Дупак отметил растущее доверие населения к прокуратуре, о чем свидетельствует увеличение обращений граждан. На незаконные правовые акты прокуратура РК вынесла 21717 протестов. В сфере ЖКХ выявлено 1326 нарушений, на которые вынесено 269 представлений, заведено два уголовных дела за срыв отопительного сезона.

Указом главы РК С. Катанандова от 16.11.2006 г. в РК создан Совет по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека. Задачами Совета являются оказание содействия главе РК в реализации его конституционных полномочий в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина в РК, подготовка предложений по совершенствованию механизмов в обеспечении прав и свобод, подготовка предложений в в этой области, организация экспертизы правовых актов, проектов, подготовка предложений по вопросам взаимодействия с правозащитными объединениями, разработка механизмов общественного контроля в области обеспечения и защиты прав человека и гражданина, укрепление международного сотрудничества в этой области, содействие правовому просвещению населения. Для решения этих задач Совет наделен правом запрашивать необходимую информацию от федеральных территориальных органов исполнительной власти, органов госвласти РК, МС, общественных объединений и должностных лиц, приглашать представителей этих органов на свои заседания, направлять представителей Совета на конференции, семинары, проводимые федеральными и региональными органами по вопросам обеспечения и защиты прав человека и гражданина. Совет в праве формировать комиссии по направлениям своей деятельности из специалистов различных отраслей знания, временные или постоянные комиссии.

В 2007 г. на заседаниях Совета обсуждались вопросы государственного обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проблемы социального партнерства бизнеса и власти, защиты прав бывших малолетников узников концлагерей, образованных на территории Карелии в годы Великой Отечественной войны и др. По всем обсуждавшимся вопросам Совет принял практические решения.

ЗС РК, правительство РК работают в тесном контакте с профсоюзами. По оценке председателя Объединения организаций профсоюзов в РК Г. Гришунина, сотрудничество организовано таким образом, что "все вопросы, регламентирующие жизнь общества на ближайшие десятилетия, без профсоюзов не решаются". В то же время руководители ряда предприятий среднего и мелкого бизнеса открыто отрицают профсоюзы, ликвидирует профячейки, чинят препятствия профсоюзным активистам, увольняют их и даже открыто заявляют "Я объявляю войну профсоюзу!", как это сделал руководитель ООО "Беломорские коммунальные системы" А. Попов.

Широкий резонанс в республике и в целом в России вызвала августовская Плесецкая трагедия, приведшая к гибели С. Синконена, жестоко избитого капитаном В. Баля и прапорщиком В. Калининым. По заявлению бюро КРОП "Яблоко" "Российская армия является одной из самых жестоких армий по отношению к собственным солдатам. Такую оценку подтверждается данными Генпрокуратуры РФ, согласно которым в 2006 г. погибло 766 военнослужащих, в том числе 33 из-за де-

довщины, а всего пострадали от неуставных отношений около 6,7 тыс. чел. Карельские "яблочники" направили в Госдуму ряд предложений: принять закон об усилении ответственности военачальников за инциденты в их частях, выплачивать достойную компенсацию семьям погибших военнослужащих, провести аттестацию военачальников с участием общественных организаций и СМИ. По словам мэра Петрозаводска В. Маслякова, посетившего Плесецк в составе делегации от РК, руководители воинской части, спасая "честь мундира", приложили все усилия, чтобы гибель солдата не получила широкой огласки. У членов делегации сложилось впечатление об отсутствии должной дисциплины в воинской части, полной запущенности воспитательной работы. Основной вывод – "армия должна находиться под общественным контролем".

Политическая жизнь

Самым значимым событием 2007 г. стали выборы по партийным спискам в Госдуму. Канун выборной кампании прошел в неспокойной обстановке, связанной с обращением оппозиционной части Петросовета к президенту РФ В. Путину о недоверия к главе РК С. Л. Катанандову, последовавших затем судебных решений и новых инициатив лидера оппозиции А. Попова, выступившего с намерением стать "подозреваемым" в деле противостояния в главой РК.

ЕР, как считают политические обозреватели, одержала в Карелии "скромную победу" (57,3% голосов против 64,1% по РФ). Активная информационно-агитационная работа карельского отделения СП принесла свои плоды: 11,2% избирателей отдали за СП свои голоса (по РФ 7,9%). Несколько сдали свои позиции коммунисты (10,75%) и ЛДПР (10,38% голосов), замкнувшие список партий, преодолевших 7% барьер. Если итоги выборов в РК "единороссы" преподносят как достойную и "безоговорочную победу", то их оппоненты считают, что избиратели республики якобы своим голосованием высказали свое, подразумевается, неодобрительное отношение к республиканской власти. Коммунисты и Справедливая Россия, считая, что в РК ведется односторонняя информационная политика (в пользу партии Единая Россия), замалчивается деятельность других партий, выступили с требованиями к ГТРК "Карелия" о выполнении федерального законодательства в отношении всех партий.

По реформе МС в республике образовано 127 муниципальных образований, утверждены их уставы. Продолжалась работа по обеспечению нормальной деятельности органов МС. С 1 января 2008 г. в 72 поселениях из 109 функции местной власти будут осуществляться на районном уровне. Основные проблемы муниципальных образований: их неоднородность по уровню социально-экономического развития, несбалансированность доходов и расходов, недостаточность источников финансирования, дефицитность местных бюджетов, не до конца решены вопросы разграничения имущества между уровнями муниципальных образований, недостаток квалифицированных кадров, объем полномочий не соответствует материально-финансовым ресурсам, присутствие иждивенческих настроений. По оценкам министерства экономического развития РК, около 60% поселений находятся в стагнации или не имеют устойчивых перспектив развития.

Трудности в решении местных проблем (в основном из-за недостатка средств в местном бюджете, связанных с нерешенными проблемами полномочий на местном уровне) привели к тому, часть депутатов одного из сельских поселений заявили о сложении с себя полномочий, поскольку нет нормальных условий для работы. Местная власть, судя по СМИ, неактивно занимается привлечением инвестиций, в т. ч. по национальным проектам, слабо взаимодействует с ЗС РК, практически не занимается обучением кадров, не имеет должных навыков привлечения в местный бюджет средства от земельных ресурсов. Для обеспечения перехода МС на системную работу в области экономики и социальной сферы в РК разработаны стратегические, среднесрочные и краткосрочные программы развития. Больше внимания в них уделяется развитию малого бизнеса.

Межнациональные отношения

В течение года Миннац РК проводил значительную организационно-практическую работу по сохранению в республике межнационального согласия. Примерами этой работы являются подписание ряда совместных соглашений между Минацем, управлением федеральной миграционной службы по РК, министерством внутренних дел РК, органами МС, общественными организациями. По этим соглашениям его участники взяли на себя ответственность за развитие и поддержку общественно значимых инициатив по предотвращению конфликтов на этнической и религиозной почве. Миннац стал одним из организаторов региональной конференции "Межкультурный диалог: традиции, формы, практика в поликультурном образовательном пространстве Русского Севера". Совместно с Центром межнационального сотрудничества г. Москвы, Карельской молодежной общественной организаций "Триас", Карельским региональным

общественным благотворительным фондом "Центр развития молодежных и общественных инициатив" Миннац провел межрегиональную информационную сессию "На пути к совершенству: Культура мира и согласия". Проблемы противодействия экстремизму и национализму в молодежной среде, опыт финских коллег по борьбе с экстремизмом обсуждался на международном семинаре.

На заседаниях Совета по обеспечению прав и свобод человека и гражданина регулярно заслушиваются вопросы взаимодействии власти и общества. На одном из заседаний Совета была заслушана информация Миннаца РК о работе в области защиты прав национальных меньшинств и борьбы с ксенофобией. Было отмечено, что предоставление гражданам достоверной информации о состоянии межнациональных отношений в РК позволяет "повышать уровень общественного доверия к органам власти и правосудия". В практику работы вводятся новые методики работы по утверждению межнациональной толерантности – тренинги.

Миннац поддержал инициативу Общества украинской культуры "Калина" по созданию Карельской региональной общественной организации "Ассоциации народов Карелии". В конце октября 2007 г. на пленарном заседании обсужден и принят Устав Ассоциации, определены цели и задачи ее деятельности. Среди них: реализация государственной национальной политики мира и согласия, утверждение межнациональной толерантности, поддержка инициатив по укреплению связей между народами, содействие сохранению в республике этнокультурного многообразия, выработка предложений по вопросам гармонизации межнациональных отношений, участие в разработке нормативно-правовых актов в сфере национальной политики, информационная и консультативная помощь организациям в подготовке и принятии решений, связанных с межнациональными взаимоотношениями, укрепление международных контактов и др. Совместно с факультетом политических и социальных наук ПетрГУ Минац провел социологическое исследование по проблеме "Особенности межнациональных и межконфессиональных отношений в РК". Результаты исследования пока не обнародованы. В г. Олонце, где значительную часть населения составляют карелы и внушительная по численности чеченская диаспора в целях социально-культурной адаптации мигрантов открыт центр. Это совместный проект Миннаца республики, Карельского ресурсного центра общественных организаций и районной администрации.

В конце 2007 г. Минанац завершил разработку региональной целевой программы "Гармонизация национальных и конфессиональных отношений, формирование гражданского согласия в Республике Карелия на 2007-2011 гг. ("Карелия – территория согласия")". Основные задачи программы: создание условий для удовлетворения этнополитических, этносоциальных и этнокультурных потребностей проживающих в республике народов при сложившейся социально-экономической и культурно-исторической их интеграции в обществе; сохранение карелов и вепсов как уникальных самобытных этносов мирового сообщества; поддержка общественно значимой деятельности религиозных и национальных общественных объединений, в том числе национально-культурных автономий Карелии. В рамках программы реализовано более 170 проектов, в которых приняли участие свыше 190 тыс. чел. "Все различны – все равны" – под таким девизом начала работу Карельское отделение "Молодежная правозащитная группа" противодействия антисемитизму, в Петрозаводске был проведен семинар учителей истории Карелии "Холокост: память и предупреждение".

Итоги работы Миннаца за 2007 г. заслушаны на коллегии ЗС РК, одобрившей работу Миннаца. По признанию министра А. Манина, руководителя Миннаца, проблемными остаются отсутствие научной базы для проведения масштабных социологических исследований, недостаточно активное участие общественных объединений в реализации проектов. В. Богданов, руководитель общественной организации "Ассоциация народов Карелии", в очередной раз поднял вопрос о низком представительстве коренных народов в органах власти, хотя для таких утверждений нет серьезных оснований. Благодаря вмешательству Миннаца РК был улажен конфликт, возникший между арабами, постоянными жителями г. Петрозаводска и руководством бара "Папараши". Желание арабов выпить кофе было пресечено охранником бара, заявившем, что людей неславянской национальности после кондопожских событий в бар приказано не пускать. Администратор бара О. Барышева не скрывала своей неприязни к "черным", заявив, что они "громко галдят на своем языке", а "раз живут в России – пусть учат русский язык и разговаривают на нем". По словам председателя "Исламского просвещения" В. Вебера, запрет посещения бара не может быть мотивирован национальной принадлежностью человека, ибо таким образом "общество подталкивается к конфликту". Миннац рекомендовал директору бара принести публичные извинения в СМИ

за поведение персонала бара и не допускать впредь подобных действий.

На традиционной конференции, посвященной итогам работы республиканской прокуратуры за 2007 г., прокурор РК О. Дупака, заявил: "То обстоятельство, что нашу республику не потрясают замеченные обществом факты экстремизма, не говорит о том, что его нет в принципе" Случаи противоправных действий против совершились также против других этнических групп (поджоги офиса "Шалом", торговых палаток представителей Кавказа, разрушение надгробий, националистические надписи на стенах домов и др. В 2007 г. правоохранительные органы РК году выявили 8 преступлений, квалифицированных как проявление экстремизма. По данным Московского бюро по правам человека (МБПЧ) почти треть опрошенных Петрозаводского автодорожного техникума относятся с недоверием и даже нетерпимостью к представителям иных национальностей. Столько же считают себя ущемленными по национальному признаку.

Есть случаи расклеивания антикавказских листовок. Сложно складываются взаимоотношения уроженца из Азербайджана М. Багирова с молодежью пос. Эссойла. Настроенные антикавказски они несколько раз поджигали ларьки М. Багирова, избивали членов его семьи. Местная власть и милиция делают вид, что ничего не происходит. В 2007 г. активнее проявили своими выступлениями такие молодежные объединения как национал-большевистский "Авангард красной молодежи", "Антифашистская инициатива". Милиция г. Петрозаводска взяла их под свой контроль. По факту унижения достоинства по национальному признаку прокуратура г. Сортавала возбудила уголовное дело в отношении группы молодежи. В связи с публикациями в республиканских СМИ нетерпимого отношения к кавказским народам, к азербайджанцам, в частности, местные мусульманские организации обратились к прокурору г. Петрозаводска с просьбой дать правовую оценку подобных подобным явлениям. Однако власти предпочитают замалчивать факты национальной нетерпимости или не признавать их. Резонансным стало убийство в карельской д. Куйтежа Олонецкого района на дискотеке местного жителя А. Трофимова, поскольку в драке участвовала местная молодежь – чеченец и ингуш. Однако суд не увидел в убийстве признаков национальной розни, а расценил его лишь как умышленной убийство, осудив жителя Северной Осетии на 11 лет колонии строгого режима.

31 декабря 2007 г. распоряжением главы РК С. Катанандова были утверждены "Основные направления реализации государственной политики в сфере национального развития, межнациональных отношений и взаимодействия с религиозными объединениями на территории Республики Карелия до 2020 г. "в целях совершенствования системы взаимодействия органов исполнительной власти Республики Карелия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Карелия и общественными объединениями в сфере национальных и государственно-конфессиональных отношений". С. Катанандов отметил, что проблемы "экстремизма и негативной стороны межнациональных отношений, как правило, возникает там, где этой работе не придают должного значения".

Таким образом, в 2007 г. в Карелии удалось заложить основы для большой работы по реализации государственной национальной политики, выстроить приоритеты в ее развитии и привлечь к этой деятельности широкий круг заинтересованных людей, общественных организаций и органов власти всех уровней.

Серьезное внимание в прошедшем году уделялось развитию русской культуры в Карелии. Пилотной территорией для такой работы был избран Пудожский район, где доля русских составляет 98%. Сложной остается проблема социально-культурной адаптации приезжих, хотя в 2007 г. были образованы центры по адаптации мигрантов в Петрозаводске, Кондопоге, Сортавале и Олонце. Миннац поддерживал деятельность национальных общественных объединений по вовлечению переселенцев и мигрантов в реализацию общественно значимых программ.

Нелегально проживающие в РК выдворяются в соответствии с действующим законодательством. Мусульмане же призвали правоохранительные органы республики гуманнее относиться к нарушителям миграционного законодательства при решении вопроса об их выдворении за пределы РФ. На заседании Общественно-консультативного совета при Управлении Федеральной миграционной службы по РК с таким обращением выступила руководитель "Исламского просвещения" Фатима Вебер.

К событиям 2006 г. в Кондопоге

Первое решение по кондопожским событиям суд вынес в отношении участников драки С. Мозгалева и Ю. Плиева, осудив их соответственно на 3,5 года и 8 месяцев колонии строгого режима Продолжается судебный процесс над 6 уроженцами Кавказа. В ходе процесса адвокаты обвиняемых настойчиво доказывали суду, что подсудимые якобы пло-

хо знают русский язык и не понимают заключительного обвинения – двух человек в убийстве остальных – в причинении тяжкого вреда здоровью и хулиганстве. Новый перевод заключительного обвинения был сделан в начале 2008 г.

Подстрекатели погромов в городе до сих пор не выявлены. Из многотысячной толпы погромщиков на скамье подсудимых оказалось 12 молодых людей. Решением суда они были приговорены к трем годам лишения свободы условно. На 4 года лишения свободы так же условно с испытательным сроком на 3 года осужден бывший оперативный дежурный горотдела милиции А. Костин, признанный виновным по статье "халатность, повлекшую по неосторожности смерть двух и более лиц". За закрытыми дверями Верховного Совета РК начался судебный процесс над заместителем начальника милиции общественной безопасности МВД республики подполковником В. Высоких, обвиняемым в халатности.

Ситуацию в Кондопоге едва ли и сегодня можно считать абсолютно спокойной, но она управляема. В октябре злоумышленники напали на два торговых объекта, принадлежащих предпринимателю Иманову, у которого в сентябре 2006 г. подожгли и разгромили ресторан "Чайка". Напавшие, несколько раз молотком, ударив сторожа, скрылись, но вскоре были задержаны. В ту же ночь в Петрозаводске преступники похитили 250 тыс. руб. из офиса, принадлежащего одному из братьев Имановых. В начале ноября один из участников массовых погромов был ранен. Для ликвидации последствий кондопожского конфликта правительство РК и городская власть в течение 2006-2007 гг. провели комплекс мероприятий, что позволило, например, в два раза увеличить раскрываемость преступлений, в том числе за счет обновления состава сотрудников милиции, более чем в два раза сократить безработицу.

В 2007 г. в городе начал работать новый сельскохозяйственный крытый рынок, на котором местные товаропроизводители без посредников получили возможность продавать свою продукцию. Проведен ряд мероприятий общественно-политического и агитационного характера. Так, в Кондопоге был проведен первый региональный молодежный профильный лагерь "Открой в сердце мир". Участники лагеря провели круглые столы, пресс-конференции с представителями власти и общественных организаций, выразили свою готовность к сотрудничеству в формировании гражданского согласия в современном мире, нашем государстве, Карелии и Кондопоге.

Обращение "Открой в сердце мир" молодежь дарила горожанам на улицах, детских садах, магазинах, клубах, предприятиях и организациях. Идея проведения лагеря нашла поддержку Миннаца РК, Госкомитета по спорту, администрации и предприятий г. Кондопоги, молодежного движения "Ассоциация АВАРД", Центра развития молодежных и общественных инициатив. 27 августа состоялось открытие молодежного культурного центра с отделами социальной, юридической и психологической поддержки, приуроченного к 80-летию Кондопожского муниципального района. Территория около бывшего ресторана "Чайка" превратилась в яркую праздничную концертную площадку. Выступая перед жителями города, глава РК С. Катанандов подчеркнул, что местные власти сумели "выстроить диалог с молодежью", что "люди стали больше доверять власти".

Приехавший в Кондопогу известный писатель А. Битов заметил: "В любом из нас частица души людей разных национальностей. Это и есть Россия".

В конце августа в городе прошла церемония в память о жертвах массовой драки, произошедшей в местном ресторане "Чайка" год назад. Для обеспечения этнополитической стабильности и профилактики межнациональных конфликтов в Кондопоге открыт центр социально-культурной адаптации мигрантов с отделами социальной, юридической и психологической поддержки, планируется создание центра общественных организаций с целью проведения мониторинга. По различным проблемам общественно-политической жизни, включая национальный аспект.

Социальная сфера

Дифференциация в доходах продолжает расти: средний доход 10% наиболее богатых в 15,3 раза превосходит доходы малообеспеченной части населения. Темпы инфляция продолжали нарастать, особенно в осенний период. 187,1 тыс. чел. достигли пенсионного возраста (26,8% от общей численности населения), 22% старше 70 лет, 41,1 тыс. чел. имеют доход ниже прожиточного уровня.

В РК гарантированными мерами господдержки пользуются 230 тыс. чел., т. е. 9 из 10 пенсионеров. Создана сеть социальных учреждений (их 18), прежде всего для инвалидов и граждан пожилого возраста (это 37% населения). Оказана помощь 61,2 тыс. чел. (на 20% больше, чем в 2006 г.). За 2007 г. комитетом по социальной политике парламента РК обсуждено 138 вопросов, в том числе 25 проектов законов РК и 10 проектов федеральных законов. Однако федеральный Центр принял к рассмотрению только 2% всех представлений, поступивших из регионов России.

В РК восстановлено право неработающих сельских педагогов-пенсионеров на бесплатный жилфонд без ограничения социальной нормы на площадь жилья. С 1 января 2008 г. такое право распространяется на сельских работников культуры. В республике действует закон о 50% скидке для ветеранов труда по оплате жилья, им последовательно увеличивают доплату.

Гарантированными мерами социальной поддержки обеспечиваются 33,7% граждан от общей численности населения и 91,3% от численности пенсионеров (их более 235 тыс. чел.). Ежемесячные пособия выплачиваются 29,2 тыс. чел, в том числе 5,4 тыс. детей из многодетных семей. Сохранены меры социальной поддержки для детей, если среднедушевой доход семь не превышает 1,1 тыс. руб. на 100%, родителям-чернобыльцам в размере 50%, для родителей, имеющих трех и более детей, семьям, в которых оба родителя или один из них инвалиды первой или второй группы, опекунам, не получающим средства на содержание ребенка. Петрозаводский горсуд удовлетворил иски прокуратуры о предоставлении бывшим узникам концлагерей положенных льгот.

Несмотря на все усилия республиканской власти, 122 федеральный закон исполнялся неудовлетворительно. Из-за неравномерности поставок ощущался дефицит в лекарствах (в очереди за ними стояли и ветераны войны), недостаточна оперативность их распределения по районам и аптекам, уменьшились объемы финансирования по лекарственному обеспечению, допускаются ошибки при выписке рецептов и т. д.

2007 г. стал годом быстрого роста цен. В 1,6 раза подорожал сыр, на 49,1% масло ижиры, на 38,6% пшеничная мука, на 33,7% крупа и бобовые, на 28% молочная продукция, на 23,6% хлеб и хлебобулочные изделия, почти на 20% яйцо и т. д. Стоимость минимального набора продуктов питания (потребительская корзина) выросла на 23,1%, медицинских услуг выросла на 22,5%, услуг связи на 20%. Октябрьский взлет цен вызвал недовольство населения республики. Хлеб подорожал на 37%, цена на муку на 30%, молоко на 22,6% и т. д. Цены в республике росли нередко опережая общероссийские показатели.

Создается впечатление, что рост цен и инфляция становятся неуправляемыми. По оценке директора Института экономики Карельского научного центра РАН А. Шишкина, цены растут за ростом заработной платы, однако в настоящий момент "государство упустило контроль за ценовой политикой. Особенно в области тех продуктов, что входят в "потребительскую корзину". Руководитель Карельского управления Федеральной антимонопольной службы не могла внятно сказать, если сговор среди производителей или нет". По мнению оппозиционной республиканской власти редакции газеты "Губерния", это связано с тем, что "власть в республике не менялась в течение восьми лет" и "эта власть и должна взять на себя ответственность за то, что вопрос продовольственной безопасности Карелии был попросту исключен из повестки дня". Республиканская власть сегодня "оказалась не готова к значительному скачку цен и, как следствие, не может предложить ни одного выхода из возникшей проблемы".

Выход был найден в подписании федеральными и региональными властями соглашений с сельхозпроизводителями и торговыми сетями о замораживании цен. Такие соглашения правительство подписало с 23 совхозами, 14 хлебозаводами и 5 молочными комбинатами. На оперативном совещании Правительства РК 16.10.потребовал от министров сделать все возможной для обуздания цен, прежде всего на продукты питания. "За непомерные наценки – к уголовной ответственности – таков был вердикт главы РК. Ряду министерств предложено рассмотреть вопрос об увеличении дотаций местным товаропроизводителям продуктов. Антимонопольному комитету поручено провести проверку на предмет сговора производителей.

За январь-ноябрь 2007 г. номинальные денежные доходы возросли на 14,8%, а реально располагаемые доходы на 3,4% при росте реальной заработной платы на 12% по сравнению с 2006 г. Наиболее динамично росла зарплата у финансовых работников (на 40%), менее всего – у занятых в сфере образования (на 14%), социальных услуг (на 14,4) и в здравоохранении (на 16,2%).

Преступность

Определенный оптимизм внушает снижение преступности на 18% (всего совершено 14,5 тыс. преступлений) и некоторое увеличение их раскрываемости – 59,5% (по РФ – 49,1%). 2007 г. стал рекордным по количеству уголовных дел, заведенных на чиновников различного уровня. По данным МВД РК оперативниками управления по борьбе с экономическими преступлениями по состоянию на сентябрь выявлено 24 факта получения взяток должностными лицами. В получении взятки в размере 46 млн. руб. уличен замминистра промышленности и природных ресурсов В. Панов, на главу налоговой службы РК В. Сергеева заведено уголовное дело по статье "мошенничество в крупном размере", в

получении взятки с поличным задержан начальник отдела судебных приставов по Прионежскому району А. Федоров, а также судебный пристав-исполнитель того же отдела О. Бочинский. Взят под стражу председатель Госкомитета по лесу В. Корниенко за превышение должностных полномочий. Обвинен в халатности зам. начальника милиции общественной безопасности МВД г. Кондопоги В. Высоких и оперативный дежурный милиции майор А. Костин, не сумевшие предотвратить несанкционированный митинг, приведший в сентябре 2006 г. к массовым беспорядкам в городе. Резко возросло число преступлений в лесопромышленном комплексе (с 528 в 2006 г. до 1113 в 2007 г.), нанесшие ущерб в сумме более 130 млн. руб.

Признаки Кондопоги "увидел" в дискотечной драке, эакончившейся поножовщиной, один из пишущих в газету "Губерния". Мотивировался этот вывод тем, что среди участников драки оказались восемь узбеков. Нож был у местных, но затем оказался в руках одного из уроженцев Узбекистана. С ранением в грудь один из жителей поселка Пиндуши оказался в больнице. По рассказам местных жителей, молодежь объединилась и пошла громить предприятие, на котором работали узбеки. Фактически же пострадала лишь будка охраны. В конечном итоге происшедший инцидент завершился примирением сторон.

РК не относится к числу регионов повышенной наркомании. Тем не менее, по состоянию на начало ноября 2007 г. в республике было окончено расследование по 143 эпизодам, связанным с хранением и сбытом наркотических средств (в 2006 г. – 178). Выявлено 20 преступлений, связанных с незаконным распространением порнографических материалов. Закончился суд над членами "карловской" преступной группы, распространявшей наркотики в течение 10 лет. Руковидители группы В.Карлов и В.Брецко осуждены соответственно на 15 и 13 лет, остальные приговорены к различным срокам лишения свободы.

Протесты

В городе горняков Костомукше вновь произошел трудовой конфликт на российско-финляндском предприятии "Кархакос", выпускающим электропроводку для автопроизводителей "Вольво" и "Скания". На предприятии четыре года не повышали зарплату. При выработке одной нормы зарплата не превышает 7 тыс. руб. Поэтому рабочим поневоле приходится работать сверхурочно. Месяц назад устроенный рабочими пикет не дал результатов. Работники предприятия прибегли к "итальянской" форме забастовки – работают по норме.

Регулярно инициировали организацию акций протеста Карельское отделение КПРФ, приурочивая их к Первомаю, 7 ноября, дню Всероссийской акции протеста. Традиционно звучали речи о коррумпированности власти, росте цен и ннщенском существовании большинства населения России, провале 122 закона, запущенности в сфере ЖКХ и т. п.

Из-за возникших разногласий по вопросу выделения земельного участка под строительство гипермаркета "Сигма-2" сотрудники предприятия, горожане организовали пикет у здания мэрии Петрозаводска, обвиняя чиновников администрации в бездействии. На такие пикеты городская власть отвечает организацией многочисленных проверок предприятий торговли, чтобы не было, видимо, повадно выступать против власти.

Языковая ситуация

Ситуация с сохранением карельского, вепсского, финского языков в республике остается сложной. На республиканской научно-практической конференции (июнь, 2007) было признано, что образовательные учреждения, где изучаются карельский и финский языки закрываются, семья как источник этнокультурной и языковой преемственности поколений стремительно теряет этнические функции, что приводит к отказу от родного языка. Из-за отсутствия жилья не решаются проблемы пополнения "национальных" школ молодыми кадрами учителей. Местные муниципалитеты из-за недостатка средств не в состоянии платить положенную по закону надбавку учителям и работникам сферы культуры, чья профессиональная деятельность связана с использованием карельского языка. Одной из нерешенных проблем остается отсутствие должного взаимодействия между Министерством образования и Миннацем. В информациях, представляемых Миобразования по итогам года о числе "национальных" школ и о численности изучающих карельский или финский языки, страдают не просто много ошибок, они недостоверны. Так, например, в 2006/07 учебном году карельский язык изучался в 40 школах. По утверждению замминистра Минобразования А. Кармазина карельский язык якобы изучается в 47 школах. Национальная общественность неоднократно обращала внимание на то, что состоянием школ, в которых изучается карельский язык, не беспокоит работников министерства. Обращения национальной общественности к руководству Минобразования обсудить сложившуюся ситуацию о состоянии дел в "национальной" школе так и остаются обращениями.

Признается, что в условиях, когда быстро сокращается общая численность карел, особенно доля молодых (до 15 лет), школа не обеспечивает владение языком "своей" национальности, низка этноязыковая компетентность и т. д. В то же время некоторые активисты карельского движения до сих пор предпринимают попытки будирования вопроса об огосударствлении карельского языка. Такие попытки являются, мягко говоря, несерьезными, если учесть, что по действующей в РК Конституции второй госязык может быть введен только по результатам референдума. Кроме того, все прибалтийско-финские языки функционируют на основе латиницы. Поднимая вопрос о придании карельскому языку статуса государственного языка, сознательно не замечают того очевидного факта, что большая часть карел сегодня не владеет языком своей национальности. Низкий уровень внутриязыковой консолидации, слабое знание карелами "своего" языка, неуклонное сокращение численности карел, с одной стороны, и заявления о том, что можно, нужно и легко создать единый карельский литературный язык, с другой, следует считать не более, чем попытку внести сумятицу в работу так называемой "национальной" школы, которая и так не справляется с возложенными на нее задачами по сохранению диалектов карельского языка.

В 2007 г. Миннацем РК была разработана и решением главы республики С. Катанандова утверждена новая программа, направленная на сохранение и развитие прибалтийско-финских. По признанию разработчиков программы карельский, вепсский и финский языки "несут большие утраты. Языковая ассимиляция затронула все возрастные группы и социальные слои. Почти полностью утрачен механизм передачи языковой традиции. Семья утратила лидирующую роль в этом процессе". И хотя в республике были предприняты "серьезные шаги в деле сохранения, возрождения и развития языков и культуры карелов, вепсов и финнов", "решить проблему активного овладения учащимися школ навыками родной речи", не удалось, как и "создать систему преемственности в изучении родных языков, истории и культуры". Миннац ожидает, что новая программа позволит реализовать содержание государственных мер и решить следующие задачи: эффективно использовать информационный, кадровый потенциал в деле сохранения языков, повысить качество обучения, расширить творческую, научную и издательскую деятельность, выполнить международные договора и соглашения в области сохранения, развития и использования прибалтийско-финских языков.

В числе механизмов, обеспечивающих выполнение программы, утверждены следующие: правовое обеспечение, мониторинги, информационное сопровождение. Эффективность и результаты выполнения программы Миннац намерен оценивать по повышению языковой компетентности учащихся (если будут проведены мониторинги – Е. К.), расширить сеть образовательных учреждений (что не реально – Е. К.), добиваться удовлетворения потребностей в области этнокультурного образования и культуры карел, вепсов и финнов (не понятно каким образом – Е.К.), сохранить СМИ, использующие в своей работе названные языки, поддерживать издательскую деятельность, включая издание новых учебных, учебно-методических пособий, подготовки новых творческих проектов, направленных на сохранение языков.

Впервые в республике состоялось заседание круглого стола, посвященное проблеме "Русский язык – язык межнационального общения". Предложено организовать языковой центр, где мигранты всех возрастов могли бы изучать русский язык и культуру. Усилиями специалистов началась разработка первого в РФ учебника русского языка для мигрантов и гастарбайтеров.

Религиозная ситуация

По состоянию на конец 2007 г., в РК насчитывается 193 религиозных объединения, в том числе 5 религиозных центров и управлений, 176 обществ и приходов, 10 монастырей и подворий, 1 духовное учебное заведение. Больше всего религиозных объединений у Русской православной церкви (78), 48 объединений у Союза христиан веры евангельской (пятидесятников), 21 у лютеран, 18 у Церкви христиан веры евангельской. Остальные объединения немногочисленны.

В соответствии с федеральным законом "О свободе совести и религиозных объединениях" (1997 г.) государство сохранило за собой право по оказании. Финансовой, материальной и иной помощи религиозным объединениям в реставрации, содержании и охране зданий и объектов как памятников истории и культуры, в реализации общественно значимых проектов и программ в формировании и сохранении межконфессионального мира и согласия.. Для взаимосвязей с религиозными объединениями в составе Миннаца РК создан отдел по связям с религиозными объединениями.

27 июня 2007 г. в Петрозаводске состоялся республиканский научно-практический семинар "Роль органов государственной власти и местного самоуправления в реализации федерального закона "О свободе совести и

религиозных объединениях". В работе семинара приняли участие зам. начальника отдела этноконфессионального прогнозирования Департамента межнациональных отношений Министерства регионального развития РФ О. В. Якуба, начальник отдела по связям с религиозными объединениями Администрации губернатора СПб Л. Н. Мусиенко, ведущий специалист отдела по связям с религиозными объединениями Администрации губернатора СПб В. Г. Иванов, д. ф. н, зав. кафедрой культурологи ПетрГУ В. М. Пивоев и др. Участники семинара отметили возросшую роль религиозных объединений в общественной жизни, что находит позитивный отклик у населения. Сегодня стало очевидно, что государство, декларируя свой светский характер, независимость церкви от государства, проявляет внимание к нуждам и потребностям верующих, особенно в духовно-нравственных областях. Участники семинара рекомендовали органам госвласти и МС соблюдать и защищать религиозные права и свободы человека и религиозных объединений, поддерживать гражданский мир и согласие в религиозной сфере, достигать и поддерживать их взаимопонимание.

Приоритетные национальные проекты

В целях активизации работы по информированию населения о ходе реализации в РК ПНП "Здоровье", "Образование", "Доступное и комфортное жилье", "Развитие АПК в 2007 г., определен порядок проведения конкурса творческих проектов. Проведено 144 проверки исполнения ПНП, выявлено более 3 тыс. нарушений, своевременно устранено 74%.

В РК действует программа компенсации части процентной ставки по ипотечным кредитам (единственная в Северо-Западном ФО). По подпрограмме "Обеспечение жильем молодых семей" израсходовано 83,8 млн. руб. (в 17 раз больше, чем в 2006 г.). Участниками подпрограммы стали 154 семьи, 46 семей улучшили жилищные условия. Реализация нацпроекта по жилью в целом соответствует общероссийским показателям.

Жилищная проблема все же остается острой. По состоянию на лето 2007 г. в республике 78 тыс. проживало в ветхом и аварийном жилье, 18 тыс. семей не имеют жилья, необходимого по социальным нормам. В РК строится преимущественно коммерческое жилье. В сельской местности увеличилось индивидуальное строительство. По признанию главы РК С. Катанандова и председателя комитета по экономической политике ЗС РК В. Дубова реализацию проекта существенно сдерживает стремительный рост цен на квадратный метр. За прошедший год средняя цена нового жилья возросла в 1,3-1,7 раза и достигла 35-48 тыс. руб. за кв. метр. Существуют разные оценки так называемого "ветхого жилья", которое относят к аварийному: по одним оценкам его четверть, по данным статистики 4%, правдоподобной считается цифра 20%.

В 2007 г. по республиканской программе ипотечного жилищного кредитования выдан 881 жилищный кредит на сумму 982,9 млн. руб. Молодым семьям оказывается безвозмездная поддержка в размере 30% из федерального бюджета и 40% из бюджета РК. За два года 40 сельских семей приобрели жилье за счет таких субсидий.

В сентябре 2007 г. комитет ЗС РК рассмотрел республиканскую программу "Развитие агропромышленного комплекса РК на период до 2010 года", подготовленную в рамках Концепции социально-экономического развития РК на период до 2010 г. Основные цели программы: увеличить производство сельхозпродукции на 15,7%, пищевой – на 22,2%, обеспечить рост зарплаты работников сельского хозяйства на 68%, в пищевой промышленности на 38%. Программа направлена в ЗС РК на утверждение.

За два последних года в нацпроект "Здоровье" вложено около 2,3 млрд. руб. Зарплата участковых врачей возросла на 51%, фельдшеров – на 78%, среднего медперсонала и врачей скорой помощи соответственно а 86 и 93%. Разработана программа строительства амбулаторий на селе. Государственные сертификаты по выплате материнства получили более 1600 жителей республики. В РК около 93 тыс. потенциальных получателей социальных услуг, из них 70% выбрали денежные выплаты (в прошлом более 52%). Заявки на лекарства формируют поликлиники с указанием цен и общей суммы на лекарства. Бесплатный рецепт можно выписать только на лекарства, указанные в заявке и в стандарте. Из-за просчетов при введении в действие закона о монетизации поставщики лекарств в РК "потеряли" 18 млн. руб. Дополнительное лекарственное обеспечение может быть решено только на федеральном уровне. Депутаты ЗС РК считая, что государство должно обеспечить гражданам реальное право на получение медицинской помощи, обратилось к Д. Медведеву с предложением безотлагательно провести расчеты, чтобы в бюджет РК внести соответствующие поправки. В рамках проекта в Карелию поступило 98 машин скорой помощи, в 4 раза увеличились объемы высокотехнологичной медицинской помощи.

В настоящее время в обеспечении лекарственными препаратами с трудностями, но наводится порядок, что снизило напряженность в обеспечении больных необходимыми препаратами, льготникам перестали выписывать рецепты на дорогие лекарства. Несмотря на позитивные результаты, на сельском поселенческом уровне из-за отсутствия необходимых финансовых ресурсов ряд проблем решить трудно. Многие сельские амбулатории не в состоянии приобрести даже лицензии для проведения лечебных мероприятий.

В рамках проекта "Развитие образования в РК" усилена поддержка работников дошкольного образования, организовано дополнительное питание школьников, проведены дополнительные мероприятия охраны здоровья с общими расходами более 200 млн. руб. За два года 120 учителей удостоены грантов Президента РФ. Обладателями грантов стали 36 школ на общую 1 млн. 500 тыс. руб. За классное руководство ежемесячную доплату получили более 4 тыс. педагогов. Все школы РК подключены к Интернету. Начата поставка стандартного базового пакета лицензионного программного обеспечения. За 2007 г. на муниципальную систему образования РК получила из федерального бюджета 32 млн. руб. В Петрозаводске государственную поддержку получили 10 школ, 12 лучших учителей, 1019 классных руководителей, 14 представителей талантливой молодежи, 20 кабинетов оснащено наглядным оборудованием, приобретено 1845 комплектов мебели, стоматологические кабинеты получают новое оборудование, реконструируются стадионы, приобретаются тренажеры и т. д.

Межрегиональные и международные связи

Важную роль в укреплении экономических, культурных и других связей играет межрегиональные связи и международное сотрудничество. В настоящее время РК имеет соглашения с 20 регионами РФ, на которые приходится 46% общего товарооборота со всеми регионами России. Товарообмен составил 9,4 млрд. руб. В рамках программы "Добрососедство – Еврорегион Карелия" с 2006 г. реализуется российско-финляндский проект по развитию женского и семейного предпринимательства в РК. В проекте участвует 7 районов республики. 50 начинающих предпринимателей обучались маркетингу, бизнес-планированию. Общественная организация "Свободное образование" занимается подготовкой кадров для сельского туризма, в планах – открытие конефермы, банной деревни.

В Олонецком районе к услугам туристов охота с егерем, рыбалка с проводником, обучение ткацкому делу и приготовлению карельских национальных блюд. К таким услугам обращаются туристы из России, Германии, Италии, Швеции, Финляндии. На различные проекты Евросоюз предполагает вложить более 20 млн. евро. Международный туристический маршрут "Голубая дорога" объединяет Норвегию, Швецию, Финляндию, Россию. Участники маршрута получают возможность ознакомиться с музеями, мемориальными комплексами, историческими деревнями, наскальными изображениями и другими историко-культурными достопримечательностями Карелии. Главная цель культурной акции "Российско-финляндского каравана искусств" – улучшение социальной обстановки в приграничных регионах, пропаганда здорового образа жизни, укрепление сотрудничества между Республикой Карелия и Финляндия. В 2007 г. были проведены "круглые" столы "Многообразие среды обучения – технологии и искусство", "Развитие местного самоуправления", семинары "Дети и молодежь в глобальном мире", "Опыт общественных организаций в формировании здорового образа жизни профилактики негативных явлений". В акции принимали участие представители органов исполнительной власти, МС, специалисты разных отраслей деятельности (культуры, образования, здравоохранения, спорта, молодежной политики и др.). Третий год проводится Международный фестиваль искусств "Белые ночи Карелии", в которых принимали участие, кроме российских деятелей культуры, известные мастера из Австрии, Аргентины, Португалии, Румынии, Финляндии, Японии и других стран.

Слухи о том, что в начале 1990-х гг. президент России Б. Н. Ельцин обещал Финляндии вернуть часть Карелии – не более чем слухи. Экс-премьер Финляндии Мауно Койвисто, возглавлявший в то время руководство страной, 24 августа публично выступил, дав интервью газете "Хельсинкин саномат". Он заявил, что "ни СССР, ни Россия никогда не предлагали начать разговоры о границах с Финляндией. Финляндия в свою очередь также не выступали с подобными инициативами.

Вопрос о так называемых утраченных территориях" систематически будирует общественная организация "Карельский союз", насчитывающий в своих рядах 50 тыс. членов. Союз не оставляет надежд на возврат территорий, отошедших к СССР по условиям мирного договора 1944 г. Таких же позиций придерживается и националистическая общественная организация "ПроКарелия", призывающая правительство Финляндии и ЕС

начать обсуждение проблемы "утраченных территорий" с Москвой. Есть и другие предложения. Руководство Финляндии вопрос об изменении российско-финляндских границ не поднимает, считая призывы пересмотра границ делом частным.

В руководстве РК территориальная проблема никогда не обсуждалась. По мнению заместителя руководителя администрации РК И. Зоточкина "мы чужой земли не хотим и своей не отдадим". Нередкими гостями Карелии являются финны Финляндии, различные делегации, но никто из них не поднимал на встречах или в беседах проблему возврата утраченных территорий.

Некоторые итоги года

Несмотря на сохраняющиеся позитивные тенденции социально-экономического развития, усилия республиканской власти по ликвидации существенных социальных различий между богатым меньшинством и бедным большинством слабо ощутимы. Повышение уровня социальной защиты малообеспеченной части населения была и остается важнейшей задачей. Решение этой задачи осложняется комплексом факторов, особенно на уровне местного самоуправления.

Немногочисленные социальные протесты в республике в 2007 г., не были связаны с оценкой социально-экономического курса, проводимого федеральной и региональной властями. Этому способствовало, в частности, работа, проводимая исполнительной, законодательной ветвями власти, министерствами и ведомствами по укреплению диалога власти с профсоюзами, бизнесом, общественными объединениями по вопросам социальной политики, защиты прав граждан. Стабильная социально-экономическая ситуация является залогом сравнительно спокойной политической обстановки, хотя в преддверии выборов в Госдуму оппозиционные республиканской власти силы предприняли весьма активные попытки ее дестабилизации.

В последние два года Миннацем совместно с национальными общественными организациями проводилась заметная работа по проведению различных мер, направленных на поддержание в республике межнационального мира и согласия. Ситуация в сфере межнациональных отношений стала более управляемой, хотя случаи конфликтов на национальной почве имели место.

К числу проблемных следует отнести вопросы, связанные с сохранением прибалтийско-финских языков. Главным препятствием недостаточно эффективной работы в этом направлении остается слабо согласованная работа между Министерством образования и делам молодежи и Миннацем. Самоустранилось от контроля за исполнением языкового законодательства РФ и РК Законодательное Собрание республики, хотя одной из функциональных задач его является контроль за исполнением нормативно-правовых актов, принятых на федеральном и региональных уровнях. Для работы Миннаца характерной чертой остается увлеченность подготовкой программ поддержки языков, проведением научно-практических конференций и приятием "практических рекомендаций" и в меньшей мере кропотливая аналитическая работа.

При подготовке итогов года использованы материалы и источники:

– текущего архива Министерства РК по делам национальной политики и связям с религиозными объединениями, Министерства образования и делам молодежи РК;

– газет "Карельская губерния", "Карелия", "Курьер Карелии", "ТВР "Панорама", "МК в Карелии";

– публикации материалов научно-практической конференции "Развитие карельского языка в Республике Карелия: состояние, проблемы, перспективы". Петрозаводск, 2007;

– авторские статьи "Эхо Кондопоги. Карелия" //Бюллетень Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов. № 70. Ноябрь-декабрь. С. 15-19; "Куйтежская трагедия" //Бюллетень Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, № 72. Март-апрель 2007. С. 34-36; "Вновь карельский территориальный вопрос! //Там же. № 75. С. 47-49;

– информационные сообщения МБПЧ;

– данные сайтов:

http://www.regnum.ru/, http://stolica.onego.ru/, http://www.narodru.ru/.

Е. Клементьев

Экономика

2007 г. в экономическом отношении принципиально не отличался от предыдущего: экономика Республики Коми развивалась умеренными темпами. Индекс промышленного производства за январь-октябрь 2007 г. по отношению к соответствующему периоду предшествующего года, составил в РК 103,1%, в то время как в целом по Северо-западному федеральному округу он равнялся 108,6%. Худшие показатели роста были только у Мурманской и Архангельской областей. Индекс производства по видам экономической деятельности существенно различался: добыча полезных ископаемых за указанный период возросла на 2,9%, обрабатывающие производства выросли на 5,6%, производство электроэнергии составило 98%; объем розничной торговли и платных услуг населению возрос на 8,5%, инвестиции в основной капитал составили 74,7% к уровню предыдущего года.

Эффективность региональной экономики по доли убыточных предприятий следующая: если в отраслях занятых добычей полезных ископаемых доля убыточных производств составила 45% и снизилась на треть по отношению к аналогичному периоду предшествующего года, то в обрабатывающих отраслях она составила 22%, но возросла наполовину; в производстве электроэнергии, газа и воды доля убыточных предприятий равнялась 68%, в строительстве – 32% и здесь тоже имело место снижение убыточных производств на треть, в розничной торговле убыточных предприятий 19%, на транспорте и связи – 29%. Как и прежде инвестиции в основном осуществлялись несколькими крупными компаниями и шли в нефтедобычу, целлюлозно-бумажную и горнодобывающую промышленность, а производственный комплекс республики в целом страдал от недостатка инвестиций и низкой эффективности. В рейтинге инвестиционной привлекательности российских регионов Республика Коми входит в группу регионов с пониженным потенциалом и умеренными рисками, ранг потенциала республики не растет и даже в СЗФО она не входит в группу регионов, лидирующих по показателям инвестиционной привлекательности[i]. При этом международный инвестиционный рейтинг республики довольно высок, а ее ресурсный потенциал является одним из самых значительных в России. Очевидно, что нынешнему руководству Коми не удается реализовать этот потенциал и создать условия для стабильного и значительного экономического роста всех отраслей местной экономики. Особенно проблемным является ситуация с развитием малого и среднего бизнеса, административное давление на который не прекращается. К примеру, в Воркуте, где экономическая ситуация и ситуация на рынке труда крайне сложная, а городской бюджет хронически дефицитен, власти волюнтаристским решением в несколько раз повысили арендные платежи на городском рынке, поставив под угрозу и рабочие места и деятельность мелких торговцев[ii].

Бюджет республики в последние годы профицитен и появляются возможности для роста государственных инвестиций в экономику и в развитие инфраструктуры, где ситуация становится критической (прежде всего это касается состояния действующих дорог). Но широковещательное заявление министра финансов республики В. Гайзера о том, что "республика перешла к бюджету развития"[iii], тем не менее, не отвечает экономическим реалиям РК. Инвестиционные возможности республики продолжают оставаться крайне ограниченными. С целью стимулирования инвестиций в ноябре в Сыктывкаре был проведен Северный инвестиционный форум, а правительством РК разработана стратегия социально-экономического развития республики до 2015 г., которая предполагает реализацию 48 крупных инвестиционных проектов[iv]. Однако реалистичность данной программы вызывает сомнения. К примеру, в ней предусмотрено строительство крупных ЛПК на Удоре и в Троицко-Печорском районе. В свое время одна из крупнейших финских лесоперерабатывающих компаний Stora Enso уже анализировала возможности строительства лесного комплекса на Удоре и сочла имеющиеся там экономические условия хозяйствования неудовлетворительными и теперь начинает реализацию аналогичного проекта в Нижегородской области. То же самое произошло и с заявленными компанией Tilly планами строительства крупнейшего лесоперерабатывающего предприятия в Сыктывкаре. Очевидно, что не только мелкий бизнес, но и крупные компании не удовлетворены экономической ситуацией и условиями ведения бизнеса в Коми, а потому имеет место кон-

фликт между потребностями в экономическом развитии региона и условиями хозяйствования в нем, между необходимостью форсировать экономический рост и способностью политического менеджмента обеспечить реальные условия для такого роста.

Для характеристики потребительского рынка весьма значимым показателем в 2007 г. был индекс потребительских цен и темпы роста доходов населения. В Коми в ноябре 2007 г. по отношению к декабрю 2006 г. он вырос на 110,7%, а по продовольственным товарам на 114,8%. Стоимость "потребительской корзины" в ноябре 2007 г. достигла 6843,09 руб., в то время как в среднем по СЗФО она равнялась 6354,66 руб., стоимость минимального набора продуктов соответственно составляла 2036,51 и 1887,84 руб. При этом среднедушевые денежные доходы населения за январь-октябрь 2007 г. составили по отношению к аналогичному периоду 2006 г. 117,0%. Среднемесячная начисленная заработная плата в сентябре 2007 г. составила 16273 руб. и по этому показателю в СЗФО Республика Коми уступала только Ненецкому округу и Мурманской области.

Демография, миграции

Осложняет общую ситуацию в республике характер демографических процессов. На 1 ноября 2007 г. население РК составляло 969,1 тыс. чел., что означало его уменьшение с начала года на 5,5 тыс. или на 0,6% (за январь-октябрь 2006 г. – на 8,8 тыс. или на 0,9%).

Наиболее очевидными показателями демографической ситуации в регионе является уровень рождаемости и смертности.

С 1990 г. уровень рождаемости в Республике Коми неуклонно сокращался. С 1988 г. суммарный коэффициент рождаемости не обеспечивает простого воспроизводства населения. За январь-сентябрь 2007 г. в республике было зарегистрировано 8214 рождений и 9314 смерти, т. е. превышение смертности над рождаемостью все еще остается довольно значительным. Коэффициент рождаемости составил за указанный период 11,8 (в 2006 г. – 11,2), а коэффициент смертности 12,8 (в 2006 г. – 14,3), при этом отрицательный естественный прирост уменьшился (с –3,1 до –1,0). В городской местности число умерших превысило число родившихся только на 1,5% (в январе-октябре 2006 г. – на 18,2%), в то время как на селе – на 22,9% (в январе-октябре 2006 г. – на 50%).

Количество зарегистрированных браков за январь-октябрь 2007 г. возросло по отношению к аналогичному периоду предыдущего года до 6,6 тыс. (в 2006 г. – 6,2 тыс.), но количество разводов также увеличилось – 4,2 тыс. против 3,8 тыс. за январь-октябрь 2006 г.

Демографическая ситуация усложняется отрицательным сальдо миграции, которое, по всей вероятности будет оставаться таковым и в ближайшие годы. В 2007 г. продолжалась активная миграция населения за пределы республики (см. Приложение, табл.).

При этом в сокращении населения республики внешняя миграция играет решающую роль. Очевидно, что в ближайшие годы преодолеть демографический кризис не удастся, ибо общая социально–экономическая ситуация (особенно на селе), не создает условий для позитивных демографических изменений. Кроме того, на 2008 г. выделено в несколько раз больше средств для финансирование переезда жителей северных городов и поселков в южные регионы РФ. Эти, безусловно, необходимые меры усложнят демографическую ситуацию.

Социальная сфера

Острой проблемой для республики является высокий уровень бедности. Коми занимает 4 место среди регионов СЗФО по доле населения с доходами ниже прожиточного минимума. В 2006 г. эта доля равнялась 15,4% от общей численности населения. Для потенциально богатого ресурсами региона такой уровень бедности следует считать значительным.

Важны и субъективные показатели, т. е. то, какова в общем составе населения доля ощущающих себя бедным. В 2006 г. научно-учебная лаборатория кафедры политической теории и политического управления Сыктывкарского госуниверситета провела два опроса в разных районах Коми – население "нефтяной столицы" республики города Усинска, который считается самым богатым городом республики и жители сельского Усть-Куломского района, который является "самым бедным".

Получилось, что уровень "субъективной бедности" как минимум вдвое превышает показатели официальной статистики, а одной из самых характерных черт массового сознания населения республики является отсутствие социального оптимизма. Восприятие собственного социального положения более трагично вселяет в людей чувство апатии, создает неблагоприятный общественный климат.

Условием, которое способствует "воспроизводству" бедности в республике является низкая эффективность региональной экономики, продолжающийся аграрный кризис и сложная ситуация в лесном комплексе республики (в прежние годы 80% трудоспособного сельского населения была занята на предприятиях лесной отрасли). Аграрное производство

на севере в условиях рынка оказывается неконкурентоспособным, и местный продуктовый рынок все активнее завоевывают производители из других регионов страны. В целом число убыточных сельхозпредприятий в Коми в 2007 г. составило 26,7%, а в растениеводстве – 66,7%. Значительная часть поголовья крупного рогатого скота, свиней и птицы сосредоточена на личных подворьях сельских жителей. Но если прежде наблюдалось очевидное стремление населения к обзаведению скотом, то теперь издержки, связанные с разведением скота существенно выросли, и многие селяне отказываются от содержания крупного рогатого скота. Показатели поголовья в последние два года практически не растут.

Попытки изменить структуру аграрной экономики региона очень робки и неконструктивны. Повсеместно выход из ситуации видят в развитии охотничьего, рыболовного, экологического и этнографического туризма, но для развития соответствующих услуг нет инфраструктуры и подготовленных кадров. Муниципалитеты даже не пытаются провести анализ местных ресурсов и способов их более эффективного использования.

Финансовое положение сельхозпредприятий за редкими исключениями крайне неблагоприятное. Объемы лесозаготовок по сравнению с 1990 г. стали в четыре раза ниже, а потому многие леспромхозы разорились, и население многих лесных поселков оказалось без работы. Кризис не преодолен. В 2007 г. показатели вывозки древесины были крайне нестабильны. В марте объем вывозки составил 109,8% к соответствующему месяцу 2006 г., апреле – лишь 53,6%, в мае – 46,8%, в июле – 138,5%. Как результат, социально-экономическое положение лесных поселков неблагоприятно, а в них сосредоточено 40% сельских жителей.

Таким образом, сельское и городское население находятся в принципиально различной социально-экономической позиции. При этом важно иметь в виду, что половина коми республики проживает в сельской местности, а значит возможности для социального развития у этой части населения оказываются наименьшими.

Преступность

Высоким остается в республике и уровень преступности. По информации Министерства внутренних дел Республики Коми, в 2006 г. было зарегистрировано 35,6 тыс. преступлений, что на 15% больше, чем в 2005 г. По уровню преступности республика лидирует в Северо-Западном федеральном округе. На 10000 населения в 2006 г. приходилось 361 преступление (в среднем по России – 270). За 9 месяцев 2007 г. в республике зарегистрировано 25592 преступления, что составило 77,3% к аналогичному периоду предыдущего года, т. е. произошло снижение уровня преступности. Но в расчете на 10000 человек в Коми совершено 263 преступления, что, как и прежде, явилось наивысшим показателем по СЗФО.

Власть, государство, политика

Политическим итогом предыдущего 2006 г. явилось укрепление позиций губернатора РК В. Торлопова и установление политической монополии партии Единая Россия в жизни республики. В 2007 г. важнейшую роль в этом процессе сыграли две выборные кампании – по выборам депутатов Государственного Совета Коми, глав местных администраций и депутатов местных советов в марте и федеральные выборы в Госдуму в декабре.

Выборы нового состава республиканского парламента впервые прошли по смешанной системе. Половина депутатов избиралась по партийным спискам, а другая половина – по округам.

Оценивая общие результаты можно прийти к парадоксальному выводу: в ходе выборов в Коми выиграли все. Выиграла исполнительная власть, которая активно поддерживала "Единую Россию" и не без оснований рассматривала итог голосования как вотум доверия республиканскому руководству. Выиграла Единая Россия, показавшая наилучший результат по сравнению с другими партиями (36,2% голосов). Выиграли оппозиционные партии, ибо ни коммунисты (14,3%), ни ЛДПР (13,6%), ни СПС (8,8%) прежде не были представлены в местном парламенте. Выиграла и партия Справедливая Россия, ибо ее политический дебют в Коми тоже можно назвать удачным (15,5% голосов)[v].

Правда, единороссы заявляли, что возьмут 50% голосов избирателей, но не смогли преодолеть "планку", которую сами для себя установили. Опросы общественного мнения, проведенные в мае и декабре лабораторией социально–политических исследований СГУ в Усинске и Усть-Куломском районе, показывали, что Единая Россия имеет значительное преимущество над всеми другими партиями. Сторонниками ЕР себя называли более 30% респондентов в Усинске и 40% в Усть-Куломском районе, а ЛДПР пользовалась поддержкой примерно 10% жителей. Все остальные партии (за исключением КПРФ в Усть-Куломком районе) набирали значительно меньше 7%, хотя доля неопределившихся была очень значительной (42% и 30%). Получается, что в ходе избирательной кампании Единая Россия не смогла склонить на свою сторону еще сколько-нибудь значительное количество из-

бирателей и все голоса неопределившихся были отданы соперникам.

Хотя вся избирательная кампания в парламентКоми была вялой, и наименее вразумительной она была именно у Единой России. Обнародованная политическая программа представляла собой плохо написанную "агитку". Ничего в ней не было сказано о единстве страны, о формировании целостного территориального сообщества в Республике Коми, объединенного гражданскими идеалами. В то же время Путин в своем выступлении в Чебоксарах в феврале 2004 г. и в ежегодных посланиях обращал особое внимание на необходимости укрепления гражданской нации россиян, настаивал, что формирование национального единства должно быть целью власти. А местные единоросы, противопоставляя этничность гражданству, продемонстрировали, что они находятся в идеологической оппозиции к президенту страны. При этом, очевидно, что высокий результат Единой России в Коми объясняется не успехами местной власти и не популярностью партийных лидеров (эти факторы работали против ЕР), а является в основном свидетельством того, что население продолжает оказывать доверие президенту Путину.

Все независимые опросы общественного мнения, проводившиеся в республике, показывали крайне низкую степень доверия населения ко всем институтам власти. Логичным следствием этих настроений оказалось то, что из 13 глав городов и районов отстоять свои посты смогли только пятеро[vi]. И потому тройка лидеров списка единоросов (губернатор, спикер парламента и бывшая чемпионка по лыжным гонкам) сама по себе была раздражителем для протестно настроенного электората. В этой ситуации Справедливая Россия не смогла в полной мере открывающимися возможностями.

Неэффективная кампания и этой партии привела к тому, что при отсутствии в избирательных бюллетенях графы "против всех", значительная часть протестного электората отдала свои голоса СПС и коммунистам. Считать результат, полученный данными партиями, как их собственную заслугу никак нельзя. Коммунисты и раньше не пользовались заметной поддержкой в регионе, не имели ярких лидеров. Голоса, полученные СПС и коммунистами, можно рассматривать как голоса, потерянные Справедливой Россией. Вместе с тем, население республики в очередной раз продемонстрировало, довольно высокий уровень политического сознания. Оно не захотело голосовать за две партии власти сразу, сочтя, что у власти так много промахов.

Во многих округах использовалась технология подставок. Так в Академическом округе г. Сыктывкара вместо шести кандидатов, которые были зарегистрированы первоначально, избиратели обнаружили, придя к урнам только двух. Одним из них была член ЕР и лидер женского движения республики О. Савостьянова, а другим никому не известный молодой человек. В Усинске члену ЕР президенту компании "ЛУКОЙЛ-Коми" В. Муляку противостоял никак не "засветившийся" на местном политическом поле рядовой нефтяник. Избирателей лишили возможности реального выбора. Применение подобных технологий есть свидетельство слабости политиков и тех политических сил, которые за ними стоят.

В республиканской столице поддержка у Единой России была слабой: за нее отдали голоса только 28% избирателей, а за коммунистов – 20%![vii]. Здесь поддержка коммунистов совершенно очевидно носила характер политического вызова действующей власти.

В Коми есть четыре ключевые проблемы, которые особенно волновали избирателей. В Печоре и Печорском районе – это проблема возвращение статуса района приравненного к территориям Крайнего Севера. Данная проблема напрямую затрагивает материальные интересы людей, ибо связана с компенсационными выплатами, а потому она являлась мощным раздражителем. Эту проблему удалось решить с помощью федеральных властей уже в ходе избирательной кампании, что позволило партии власти заработать "дополнительные очки". Вторая острейшая проблема – это проблема переселения северян и, прежде всего, избыточного населения Инты и Воркуты. Помочь решить эту проблему пообещал Президент РФ во время январской встречи с Главой РК. Третья проблема – это социально-экономическое положение Воркуты и Инты. Власти заверили, что у них есть программа социально-экономического оздоровления Инты и что проблемы северных городов находятся в центре их забот. Наконец, еще одна масштабная проблема – это положение села, причем речь идет как об оздоровлении ситуации в аграрном комплексе, так и в сфере лесозаготовок, где занята большая часть трудоспособного сельского населения. Руководство республики заявило, что у него и для этой проблемы есть эффективная программа.

В результате политический режим в республике стал еще более напоминать структуру "политической корпорации" со строгой иерархией и единоначалием. А партии, прошедшие в парламент, но не являющиеся доминирующими политическими силами, от-

казались выполнять важную политическую и социальную функцию.

Более того, ориентация регионального парламента на интересы избирателей явно ослабла. Если в прежнем составе парламента за несколькими исключениями все депутаты имели официальные дни приемов граждан и расписание этих приемов было указано на сайте Госсовета, то теперь никто из рядовых депутатов, даже прошедших в парламент по одномандатным округам, не предусматривает встреч с избирателями. Не предусматривают таких встреч и партийные фракции. Только председатель, его заместители и руководители трех комиссий имеют в своем расписании один день в месяц, когда они ведут прием граждан (2 часа). При этом ни телефонов, ни почтовых адресов, ни адресов электронной почты ни у Госсовета в целом, ни у его руководителей, ни у лидеров фракций на сайте не указано, что само по себе указывает на нежелание парламента осуществлять обратную связь с избирателями и выполнять функции представительного органа власти.

Складывающаяся ситуация может лишь углубить кризис доверия к региональной власти.

Партии не обошли, однако, вниманием этнонациональную проблематику.

У Единой России 4-й пункт программы гласил: "Обеспечение условий для удовлетворения этнокультурных потребностей жителей республики, обеспечение экономических и социально-культурных условий поддержки и развития государственных языков Республики Коми, культуры, жизненного уклада коми народа и других народов, проживающих в республике, культурно-этнической консолидации коми народа"[viii].

В первом параграфе программы партии "Народная воля" было сказано: "Мы будем добиваться справедливости в представительстве коренных народов в высших эшелонах государственной власти, возрождения национального самосознания русской нации и всех коренных народов России с учетом их исторических, религиозных и культурных традиций, законодательного признания за русскими статуса разделенной нации, имеющей право на воссоединение, а также искоренения русофобии и межнациональной вражды"[ix]. В программе ЛДПР не было отдельного развернутого положения, касающегося этнополитики, но указывалось: "ЛДПР всегда выступала за великий русский народ, за православную веру, за восстановление территории страны, в защиту соотечественников за рубежом… Надо открыть правду всем и вселить оптимизм в каждого гражданина России, объявить национальной идеей нашей страны – сохранение России, любовь к Отечеству и волю к воссоединению русского народа, который оказался разделенным"[x].

При некоторой невнятности приведенных концептов обращает на себя внимание, что ни в одном из них нет положений о гражданской консолидации россиян, о формировании российской нации, об общности судеб всех российских народов. Наоборот, призывают к этнической сепарации и политизации этничности, противопоставляют этничность гражданству.

Идея "культурно-этнической консолидации коми народа", высказанная в программе ЕР, по всей видимости, подсказана активистами коми движения и связана со стремлением его лидеров противостоять стремлению коми-ижемцев добиться статуса коренного малочисленного народа Севера. Партийцы выступили против культурной свободы.

Но ижемцы также использовали избирательную кампанию для того, чтобы усилить свои политические позиции. По итогам выборов в Ижемском районе РК, из 19 мест в совете МО "Ижемский район" сторонники ассоциации "Изьватас" получили 14.

Этнополитическим итогом выборов стал провал "Народной воли". Провал показателен, ибо партия вела активную и агрессивную избирательную кампанию и делала упор на национализм.

Следует обратить внимание на то, что лидер коми движения и председатель Консультативного комитета финно-угорских народов В. Марков вновь стал депутатом республиканского парламента, при активной поддержке властей. Не случайно он вошел во фракцию Единой России и стал заместителем спикера (должность спикера вновь заняла М. Истиховская).

Тем не менее, по итогам кампании можно сделать вывод, что этничность в Коми становится все менее значимым политическим ресурсом, хотя этнополитические лозунги по-прежнему актуальны, ибо наличествуют в предвыборных программах многих партий.

Декабрьские выборы в Государственную Думу проходили достаточно вяло, ибо исход выборов был предрешен, а после решения Президента РФ возглавить список Единой России он ни у кого не вызывал сомнений. Голосование есть форма проявления настроений населения. Именно этого боялись организаторы кампании за Единую Россию. Поэтому в отличие от мартовских выборов в Госсовет ни губернатор, ни Истиховская не фигурировали в лидерах регионального списка. Но фигуры, которые были в нем представлены, также были малопопулярны у населения и в партии понимали, что с такими "лидерами" можно не получить высокой под-

держки избирателей. Ситуацию еще усугубляли распространявшиеся по республике слухи о том, что Торлоповым недовольны в Москве, что его дальнейшее пребывание на посту губернатора поставлено в прямую зависимость от результатов голосования по республике. Поэтому вместо солидной, хорошо организованной и продуманной кампании (какой она и должна быть у партии власти) республиканское руководство попыталось организовать давление на местные органы власти и на избирателей. Факты прямого подкупа стали очевидны еще за месяц до голосования, когда по квартирам ходили "агитаторы" и предлагали за некую сумму наличными голосовать за доминирующую политическую силу. Такие методы ведения агитации оказали негативное воздействие лишь на наиболее образованную часть населения и не намного снизили число сторонников. Устойчивое восприятие Путина как успешного политического лидера смогло нейтрализовать негативное отношение к местным единоросам. Стержнем агитационной кампании единоросов Коми была пропаганда "Плана Путина". Задачей регионального отделения являлось детализация этого плана. Но сделано этого не было.

Другие партии, которые могли рассматриваться как политическая альтернатива Единой России и на это раз не смогли доказать, что они такой альтернативой являются. Более того, с самого начала кампании сначала отдельные члены Справедливой России, а затем и само региональное руководство этой партии стало открыто призывать избирателей голосовать за Единую Россию[xi]. Тем не менее, значительную поддержку все же получили в республике КПРФ, Справедливая Россия и ЛДПР, а партия власти получила 62% голосов.

Этнополитическое развитие

В 2007 г. помимо двух выборных кампаний в этнополитическом развитии РК имели место еще два важных события. Первое касалось подготовки очередного съезда коми народа, намеченного на февраль 2008 г., а второе было связано с воссоздание Миннаца республики. Осенью 2007 г. в городах и районах РК прошли очередные конференции коми народа, на которых, присутствовали представители местных властей и чиновники республиканского уровня, включая первых лиц. По поводу того, какие вопросы поднимались на этих конференциях, ответил в интервью газете "Республика" сам Глава РК: "Вопросы, которые очень важны не только для представителей коренного народа. Опять же это глобальные проблемы. То, что не решалось в Республике Коми годами, десятилетиями. Это вопросы, связанные со строительством дорог, газификацией районов, агропромышленным комплексом".[xii] Очевидно, однако, что те вопросы, о которых упомянул губернатор, не являются сферой компетенции общественного движения и не могут быть им решены.

Политика огосударствления этничности проявляется в республике не только в замещении общественных инициатив формализованными процедурами взаимодействия между группами этнических активистов и государственными представителями, но и в воспроизводстве не оправдавших себя бюрократических институтов, которые маркируются как "проводники этнополитики".

В Коми воссоздано Министерство национальной политики и 1 декабря 2007 г. распоряжением Главы РК на должность министра назначен В. Коробов. До нынешнего назначения тот занимал должность заместителя министра культуры и национальной политики республики.

Существовавшее раньше Министерство основное внимание уделяло работе с этнокультурными и этнополитическими обществами, делая при этом упор на поддержку движения "Коми войтыр" (в ту пору Комитета возрождения коми народа), о чем прямо заявлялось чиновниками министерства. В бюджете республики отдельной строкой выделялись средства на деятельность движения, оно, по сути, было наделено монопольным правом "выражать интересы коми народа". В республиканской конституции содержалась идея о том, что коми народ – источник государственности республики.

С начала 2000-х гг. откровенный этнический "фаворитизм" постепенно исчез из официальной политики РК, чему во многом способствовала кампания по приведению законодательных актов субъектов РФ в соответствие федеральным законодательным нормам, а также выстраивание более строгой вертикали власти в стране. Поэтому просуществовавший в качестве самостоятельной структуры Миннац было решено объединить с Министерством культуры, создав в последнем департамент по делам национальностей.

Но события в Кондопоге (Карелия) показали, что идеологическое клише о "межнациональном мире и согласии", которое активно используют руководители северных регионов РФ для характеристики этнокультурной ситуации во вверенных им субъектах, есть лишь желаемый оптимум, а реальное положение дел в сфере межобщинного взаимодействия не выглядит столь благостным. Независимые исследования, проводившиеся в республике в 1990-е и в 2000-е гг. показали,

что ксенофобия не только значительна, но и имеет явную тенденцию к усилению.

Глава РК заявил по поводу создания нового министерства следующее: "Хочу отметить, что новое время ставит перед нами новые задачи. Из-за активной миграции в республике появляются новые национальные общины. Мы обязаны учитывать и этот фактор, чтобы сохранить в регионе добрососедские отношения"[xiii]. Эти слова были сказаны губернатором на заседании Экспертного совета по национальной политике при правительстве РК, на котором обсуждались концепция и задачи будущего министерства. Однако в составе этого совета нет ни одного этнолога, политолога или этнополитолога и никто из авторитетных экспертов в сфере этнополитики не привлекался для обсуждения названной концепции.

Показателем уровня квалификации привлеченных специалистов является Положение о Министерстве национальной политики Республики Коми, которое было утверждено постановлением правительства республики. Документ этот удивляет своей некомпетентностью.

Создатели документа смогли сформулировать 33 "функции", в числе которых техника безопасности, гражданская оборона, награждение граждан, аттестация государственных учреждений и многое другое, что прямо не связано с реализацией этнонациональной политики.

Среди функций прямо связанных с этнонациональной политикой и не вызывающих возражений является, пожалуй, лишь одна: "осуществляет мониторинг состояния национальных и межнациональных отношений на территории Республики Коми и ежегодно представляет Главе Республики Коми доклад о реализации государственной национальной политики и состояния конфессиональных отношений в Республике Коми, межнациональных конфликтов, развитию толерантности и консолидации гражданского общества"[xiv].

Правда, необходимо отметить, что при обсуждении концепции Министерства на названном выше Экспертном совете Е. Рожкин (один из "старожилов" Миннаца) отметил, что важнейшей задачей министерства должно стать "участие в разработке и реализации государственной национальной политики РК с учетом интересов всех этнических групп, проживающих в регионе"[xv]. Но уже на дискуссии в секции межнациональных отношений Первого республиканского гражданского форума, который прошел в столице Коми 22 декабря, говорилось о приоритетном внимании к деятельности национально-культурных автономий[xvi]. Ориентация на поддержку автономий, конечно, должна иметь место в работе ведомства, но стоит иметь в виду, что эти автономии как не выражали интересы большинства представителей этнических общин, так и не выражают их ныне. Опрос студенческой молодежи Сыктывкара, проведенный в 2007 г., показал, что большая часть студентов не осведомлены о деятельности названных организаций или этнических активистов, а из тех, кто знаком, поддерживает деятельность таковых довольно незначительная часть респондентов.

Таким образом, хотя в РК и воссоздано Министерство национальной политики, есть большие сомнения в том, что региональная этнонациональная политика станет более прагматичной, а деятельность Министерства будет отвечать интересам всех граждан.

Выводы

В 2007 г. общая ситуация в Республике Коми, как и в 2006 г., характеризовалась монополизмом политической власти.

При этом в республике сохраняются сложные социальные проблемы и общественная поддержка у местной власти слаба. Власть все более отчуждается от объекта управления, и создается ситуация, при которой могут усиливаться радикальные настроения. Попытки создавать и воссоздавать бюрократические структуры, на которые перекладывается ответственность за состояние межобщинного взаимодействия, без изменения принципов самой региональной этнополитики способны создать лишь новые проблемы, но не позволят оптимизировать отношения между этническими общинами. Вместо реальной этнополитики до сих пор имеет место ее имитация. Важнейшей социальной задачей должно стать преодоление бедности, повышение социального оптимизма населения, изменения отношений между властью и населением.

Примечания:

[1] "Эксперт", 17-23 декабря 2007, № 47.
[2] "Красное знамя", 23 октября 2007 г.
[3] "Республика", 28 сентября 2007 г.
[4] "Республика", 27 ноября 2007 г.
[5] "Красное знамя", 13 марта 2007 г.
[6] "Мир новостей", 14 марта 2005 г.
[7] "Молодежь севера", 15 марта 2007 г.
[8] "Республика", 28 февраля 2007 г.
[9] "Республика", 27 февраля 2007 г.
[10] "Республика", 1 марта 2007 г.
[11] "Республика", 29 ноября 2007 г.
[12] "Республика", 29 ноября 2007 г.
[13] "Республика", 23 октября 2007 г.
[14] "Республика", 27 декабря 2007 г.
[15] "Республика", 23 октября 2007 г.
[16] Коми народ/online-газета //www.kominarod.ru.

Ю. Шабаев

Башкирия

Демография и миграции

Численность населения Башкортостана на 1 января 2008 г. составляет 4,1 млн. чел. Горожане – 2 млн. 415 тыс. чел. В 2007 г. в республике продолжился рост рождаемости, снижение смертности и миграционный прирост населения. Впервые за период с 2000 г. наблюдается стабильность численности постоянного населения.

Наиболее позитивным результатом в 2007 г. выделяется рождаемость. Повышение общего объема рождаемости, его компенсирующее влияние на величину естественной убыли населения в регионе достаточно заметны. В 2007 г. в республике родилось 50987 детей – на 13,2% больше уровня 2006 г. Наряду со снижением смертности на 0,7% естественная убыль населения уменьшилась в 2,6 раза. Превышение смертности над рождаемостью в Республике Башкортостан в 2007 г. составило 7,7%, тогда как по итогам 2006 г. превышение составляло – 22,8%. Среди регионов Приволжского федерального округа Башкортостан занимает второе место по уровню рождаемости и наименьшему уровню смертности, имеет наименьший уровень естественной убыли населения.

В то же время для демографического развития республики характерны негативные явления. В марте 2007 г. состоялось заседание Кабинета министров РБ, на котором обсуждались вопросы миграции населения. Было отмечено, что одной из причин оттока жителей республики является высокая стоимость жилья в регионе. Так, в 2006 г. миграционная убыль только из столицы республики составила 5944 чел. Если эту тенденцию не переломить, то башкирская столица может утратить статус города–миллионнера. Пправительство Башкирии рекомендовало контролирующим органам, в т. ч. территориальному подразделению Федеральной миграционной службы и МВД облегчить въезд мигрантов в регион и их легализацию. Премьер-министр республики Р. Байдавлетов отметил, что сальдо миграции в республике впервые за последние 16 лет стало отрицательным. Превышение числа выбывших над числом прибывших в 2006 г. составило 2312 чел., а убыль населения Башкирии в результате оттока жителей в другие субъекты Российской Федерации составила за год 3400 чел. Общая же убыль за последние 6 лет превысила 70 тыс. чел., хотя за 1993-2006 гг. в республику приехало более 120 тыс. граждан из стран ближнего зарубежья. Вместе с тем, по мнению вице-премьера правительства Башкирии Ф. Ямалетдинова "миграционные процессы не представляют угрозы для социально-экономической стабильности" республики, однако обратить внимание на проблему стоит. Хотя бы потому, что за счет естественной убыли населения и его оттока в другие регионы трансформируется возрастная структура жителей Башкирии. Так, в 2006 г. в регионе впервые выявлено преобладание людей пенсионного возраста над подростками и детьми. Основная часть уезжающего из Башкирии населения – это молодежь в возрасте 16-29 лет. Возраст же тех, кто приезжает жить в регион, – люди второй половины жизни – 40 лет и старше. При игнорировании проблемы критическое положение может возникнуть уже после 2010 г.

По итогам совещания правительство Башкирии поручило профильным органам власти – МВД и Миграционной службе – "отойти от милицейских подходов" в решении вопросов миграции и облегчить процессы легализации людей, прибывающих на постоянное место жительства.

Между тем, в начале 2007 г. правительство республики утвердило план приема детей башкирской национальности в республиканские интернаты. Согласно этому документу в 2007/2008 учебном году 272 ребенка, находящихся в образовательных учреждениях интернационального типа, из 11 регионов России должны обучаться в 14 инновационных образовательных учреждениях РБ. Министр образования РБ З. Аллаяров обосновал необходимость принятия плана: "Прием детей осуществляется на основе соглашения о сотрудничестве в гуманитарной сфере между Республикой Башкортостан и субъектами РФ с компактным проживанием башкирского населения. Федеральный и республиканский законы об образовании предусматривают оказание содействия в получении образования гражданам, нуждающимся в соцподдержке и проявившим особые способности. Необходимость оказания поддержки в изучении родного языка башкирскому населению, проживающему за пределами республики, предусматривается и в законе РБ "О языках народов Республики Башкортостан". Вице-премьер, министр культуры и национальной

политики РБ И. Илишев пояснил, что в планы правительства входит подготовить за два года в интернатах абитуриентов, способных поступить в вузы на общих основаниях и одновременно "укрепить демографическую ситуацию в регионе".

Отношение "Центр – периферия"

Согласно указу президента РФ, 2007 г. прошел под знаком подготовки и проведения 450-летия добровольного вхождения Башкирии в состав России. В рамках подготовки к этому мероприятию в конце 2005 – пер. пол. 2007 гг. состоялось несколько заседаний организационного комитета в Уфе и Москве во главе с министром финансов РФ А. Л. Кудриным, на которых были согласованы и утверждены план проведения юбилея, проектно-сметная документация. Что касается общей суммы финансирования, направляемой на выполнение плана мероприятий, то она, по разным источникам существенно расходится. На заседаниях оргкомитета в декабре 2005 г. Было сказано о 66 млрд. руб.

В январе 2007 г. Госсобрание-Курултай Республики Башкортостан обратилось в Конституционный Суд РФ с требованием проверить на соответствие Конституции РФ статью 2 закона "О налоговых органах РФ" и статью 30 закона "О государственной гражданской службе в РФ". Закон "О налоговых органах РФ" утверждает существование в России "единой централизованной системы налоговых органов", а закон "О государственной гражданской службе в РФ" позволяет руководству Федеральной налоговой службы, не назначая постоянного главу управления, менять одного исполняющего обязанности на другого, не согласовывая при этом отставки и назначения с руководством субъектов РФ. С 2003 по 2007 гг. в Башкирии были назначены шесть и. о. главы управления налоговой службы подряд. Замены начались после того, как налоговики разоблачили "байконурские" операции уфимских нефтеперерабатывающих заводов и заставили их заплатить в бюджет 12 млрд. руб. недоначисленных налогов. Заводы и компанию "Башнефть" после этого перевели на налоговый учет в Москву, а в руководстве республиканского управления налоговой службы началась перетасовка кадров. В январе 2007 г. очередным временным руководителем управления стал переведенный налоговик из Татарии А. Айдельдинов. Узнав об этом назначении руководство Башкирии выразило протест против "кадровой чехарды" в налоговом ведомстве. Уволенному с поста предшественнику Р. Низаметдинову было поставлено в вину то, что при нем управление допустило ликвидацию ООО "Башкирский капитал". Эта компания, подконтрольная сыну президента РБ У. Рахимову, сыграла ключевую роль в приватизации уфимских нефтеперерабатывающих заводов, "Башнефти" и "Башкирэнерго" и являлась связующим звеном в операциях по куплепродаже акций этих предприятий между госструктурами и нынешними частными владельцами. Ликвидация "Башкирского капитала" усложнила возврат нефтекомплекса под контроль федерального центра.

Необходимо отметить, что в 2007 г. нажим на башкирские власти в связи с ситуацией вокруг местного ТЭКа усилился. В начале января по обвинению в убийствах был арестован бывший руководитель холдинга "Корус" и бывший представитель Госсобрания Башкирии в Совете федерации И. Изместьев. В конце января – начале января в Уфе напротив здания УФНС РФ по Башкирии и на площади возле Дома культуры "Нефтяник" прошли санкционированные властями пикеты против несогласованного с главой Башкирии назначения нового руководителя УФНС РФ по РБ.

Между тем, сразу же после смены руководства в республиканском фискальном ведомстве налоговая инспекция восстановила в реестре зарегистрированных юридических лиц ООО "Башкирский капитал". Закрытый 29 декабря 2006 г. "Башкирский капитал" был одной из трех промежуточных фирм, использованных башкирскими властями для приватизации и передачи под контроль У. Рахимова основных предприятий местного ТЭКа: "Башнефти", "Башкирнефтепродукта", "Башкирэнерго" и группы уфимских НПЗ. С 1993 г. акции передвигались с баланса на баланс, пройдя несколько этапов, пока не оказались у двух физических лиц. Вся эта сложная цепочка была создана во избежание передачи акций федеральным структурам.

Для федеральных ведомств до сих пор остается открытым вопрос о законности отдельных этапов приватизации комплекса. Еще в 2003 г. по материалам проверки Счетной палаты РФ было возбуждено уголовное дело, касающееся схемы приватизации предприятий ТЭКа, по ст. 165 п. "б" ч. 3 УК РФ ("Причинение крупного имущественного ущерба путем злоупотребления доверием"). Уголовное дело до сих пор не закрыто и, по словам экспертов, у федерального центра "есть все юридические возможности решить вопрос в свою пользу, несмотря на сроки давности".

15 февраля стало известно, что Высший Арбитражный суд Москвы начал рассматри-

вать дело, возбужденное по иску Федеральной налоговой службы к ООО "Башкирский капитал". К компании, подконтрольной У. Рахимову, были предъявлены налоговые претензии на 42 млрд. руб. В исках налоговики требуют признать недействительными все сделки по передаче акций как "совершенные с целью, противной основам правопорядка и нравственности". Ст. 169 Гражданского кодекса предусматривает взыскание в доход государства всего, что по таким сделкам было получено.

Таким образом, вышеописанные события: Обращение Госсобрания РБ, очередная смена и. о. руководителя республиканской налоговой инспекции, пикеты башкирских общественных организаций, иск против ООО "Башкирский капитал" и т. п., безусловно, были связаны с новыми попытками федерального центра вернуть контроль над башкирским нефтяным комплексом и пересмотреть итоги его приватизации.

После того, как Федеральный закон "Об утверждении Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан" был принят Госдумой 4 июля 2007 г. и одобрен Советом Федерации 11 июля (срок действия договора – 10 лет), представители республиканской власти вновь заговорили о необходимости подобного договора и для Башкирии. В декабре 2006 г. президент РБ М. Рахимов своим указом даже утвердил порядок подготовки проекта Договора. При этом в разгар дискуссий вокруг договора в ноябре 2006 г. депутат Госдумы РФ от Татарстана вице-спикер нижней палаты О. Морозов заявил, что на подписание таких соглашений не сможет претендовать ни один другой регион, кроме Татарии и Чечни. Тогда заявление О. Морозова в Башкирии вызвало взрыв возмущения. В республике даже было учреждено новое общественное движение "За федеративную Россию!", главной целью которого было добиться подписания договора о разграничении полномочий. Видимо, поэтому депутаты Госдумы РФ, представляющие Башкирию (их всего 11 человек) в ходе голосования по татарстанскому договору голосовали против его принятия.

Одобрение второго варианта соглашения сенаторами в июле стало для многих в Башкирии поводом для срочного пересмотра позиций. Уже 12 июля (т. е. на следующий день после принятия Татарстанского договора в СФ) на специально созванной пресс-конференции К. Толкачев заявил, что Башкирия продолжает работу над договором о разграничении полномочий между республикой и центром. "Мы не соревновались с Татарией в этом процессе", – подчеркнул он, выразив уверенность в том, что договор будет подписан, ведь "Башкирия не хуже Татарии" и "имеет такой же статус". Эти заявления башкирский спикер сделал в ответ на прозвучавшую в тот же день, но тремя часами ранее ремарку спикера госсовета Татарстана Ф. Мухаметшина, предположившего, что Уфа не будет заключать договор с Москвой, поскольку "башкирские депутаты в Госдуме два раза голосовали против" татарстанского договора.

Между тем, 29-30 июля 2007 г. в Уфе с визитом побывал главный противник заключения договоров регионов с федеральным центром – спикер Совета Федерации С. Миронов, который прямо заявил, что подписание договора о разграничении полномочий между Башкирией и Федеральным центром считает делом невозможным. После этого заявления общественные дискуссии по поводу заключения договора практически сошли на нет.

Этноязыковая политика

Этноязыковые процессы и этноязыковая политика в полиэтничном регионе, каким является Республика Башкортостан всегда являются важным фактором общественно-политической жизни. В сентябре 2005 г. Государственное Собрание РБ приняло поправки к закону "Об образовании", согласно которой во всех учебных заведениях – от школ до вузов с 2006/07 учебного года началось преподавание второго государственного языка – башкирского. До принятия этих поправок обязательно надо было учить только русский. Принятие обновленного закона "Об образовании" сразу же вызвало неоднозначную реакцию со стороны национальных организаций, поляризовав их отношение к проводимой политике в республике.

В январе 2007 г. Госсобрание (Курултай) РБ утвердило новое квалификационное требование к государственным служащим региона по знанию башкирского языка, как второго государственного языка республики, приняв поправки к закону "О государственной гражданской службе". Законопроект был инициирован Кабинетом министров РБ. По мнению вице-премьера РБ Ф. Ямалтдинова, право вводить новое квалификационное требование предусмотрено республиканским законом "О языках народов РБ" и федеральным законом "О системе госслужбы в РФ". Одной из главных причин принятия поправок он назвал желание "усилить гарантии" гражданам, обращающимся к органам власти на родном языке. "Это не менее 10% всех обращений в органы власти, которые поступают на баш-

кирском языке", – сказал он. Чиновник заявил также, что республики вправе устанавливать свои государственные языки в органах госвласти, местного самоуправления, госучреждениях, где они употребляются наряду с государственным языком России в соответствии с 68-й статьей Конституции страны. Он отметил, что владение башкирским планируется сделать обязательным условием для 4-10 чиновников в каждом республиканском ведомстве, а аттестовать их будет существующая комиссия по языкам при правительстве РБ.

Таким образом, можно констатировать, что власти Башкирии активно взялись за укрепление позиций башкирского языка. С 1 сентября 2006 г. его изучение стало обязательным во всех средних школах, вузах и техникумах региона. В конце 2006 г. Госсобрание РБ внесло поправки в республиканский закон "О языках народов РБ", которыми предусмотрено обязательное дублирование на башкирский язык, как на второй государственный, наименований учреждений и магазинов, товарных ценников, названий остановок транспорта, указателей, печатей, бланков. Причем предусмотрены большие штрафы за нарушение этого правила.

В 1998 г., после того как башкирский язык официально был признан вторым государственным в РБ, власти региона уже пытались сделать его знание квалификационным требованием для кандидатов в президенты республики. Тогда это требование было обжаловано в суде и отменено, но теперь, с принятием поправок, власти региона пытаются вернуться к этой идее. Более того, положение о владении президентом РБ башкирским языком республиканские власти хотели включить и в текст проекта договора о разграничении полномочий с федеральным центром, который готовился в течение 2006-2007 гг. специальной комиссией, созданной указом президента РБ. Республиканская оппозиция, правозащитники и независимые юристы восприняли законопроект критически. По их мнению, введение нового квалификационного требования противоречит Конституции РФ, гарантирующим равенство всех россиян.

Этничность в общественно-политической жизни

24 марта 2007 г. в Казани состоялась III-я Всероссийская отчетно-выборная конференция Федеральной национально-культурной автономии татар (ФНКАТ). В конференции участвовало более 100 делегатов из 39 регионов страны, в 25 из которых действуют региональные национально-культурные автономии татар, объединяющие более 200 местных НКА. Самая большая делегация (20 человек) была из Башкирии. Руководители ФНКАТ сознательно пошли на увеличение числа делегатов из Башкирии, т. к. в ней, вопреки отсутствию юридической регистрации, действует самая многочисленная и активно работающая региональная НКА татар. В республике наиболее остро стоят вопросы национально-культурного и языкового развития татар, сложились непростые отношения между татарскими общественными организациями и местными властями. На конференции ситуация с правами татар в Башкирии была признана столь вопиющей, что было принято отдельное заявление, в котором констатировалось: в последние годы наметились негативные тенденции в положении татар Башкортостана

Это заявление вызвало в Башкирии довольно резкую реакцию со стороны общественных организаций и государственных структур, став даже предметом парламентских слушаний в Совете Федерации РФ. Представлявший Башкирию депутат уфимского горсовета А. Баутский критично оценил принятое в Казани заявление. Он обвинил руководство Татарстана во вмешательстве во внутренние дела соседней республики.

23 апреля правление Ассамблеи народов РБ обнародовало заявление, в котором также констатировало беспочвенность выдвинутых со стороны ФНКАТ обвинений. В нем отмечалось, что татары Башкирии не являются коренными жителями Башкирии, в 2002 г. не было никакой фальсификации переписи населения, а прирост башкирского населения был обеспечен возвратом части татароязычного башкирского населения западных районов Башкортостана "в лоно своего народа". Что же касается внедрения башкирского языка в общеобразовательных учреждениях как обязательного, то это нормальная практика, т. к. этот язык имеет государственный статус.

В ответ на заявление правления Ассамблеи народов РБ, специально созванное по этому поводу 11 мая расширенное заседание президиума Союза общественных объединений татар РБ (СООТ РБ) приняло свое заявление, в котором говорилось: разделение людей по принципу коренной/некоренной в отдельно взятом регионе России является политически некорректным и способствует сегрегации по этническому признаку. Принудительное внедрение в школах башкирского языка как обязательного предмета вызывает негативную реакцию у граждан республики и не способствует межнациональному согласию. В заявлении содержится призыв, на-

правленный в адрес местных властей и этнонациональных общественных организаций к диалогу, решению всех наболевших вопросов путем их открытого обсуждения для выработки взаимоприемлемых решений во благо Башкирии.

На фоне противостояния татарских общественных организаций республики и сложных отношений с Татарстаном, летом 2007 г. в Башкирии началась подготовка к очередному съезду Конгресса татар РБ (КТБ), который был намечен на 8 декабря 2007 г. Однако, 6 декабря под патронажем Администрации президента РБ, не ставя в известность исполком Конгресса татар РБ, в Уфе была проведена так называемая "Конференция татарской общественности Республики Башкортостан", избравшая 60 делегатов на IV съезд Всемирного конгресса, который проходил с 12 по 16 декабря в Казани. На форуме татарский вопрос в Башкирии был одним из главных. Даже было принято специальное обращение к башкирскому и татарскому народам под названием "Наше братство нерушимо!" В нем раскрываются причины охлаждения отношений между Башкирией и Татарией: "В последние 10-15 лет, стараниями отдельных безответственных людей, на добрососедские отношения двух народов легла тень взаимного недоверия и отчуждения <…> Непомерные амбиции отдельных личностей и групп, якобы защищающих интересы своего народа, по сути, наносят огромный вред нашим народам".

Этнический фактор в избирательной кампании. Состоявшиеся 2 декабря 2007 г. выборы в Государственную Думу РФ вновь всколыхнули, немного затихшую было деятельность так называемой объединенной оппозиции РБ, основу которой составляют татарские и русские общественные организации. В этот раз лидеры местной оппозиции собрались под флагом регионального отделения партии "Патриоты России". Именно кандидаты от регионального списка этой партии в своей предвыборной борьбе открыто и наиболее рельефно поднимали этнонациональные лозунги. В региональный список вошли, например, Р. Бигнов (руководитель объединенной оппозиции Башкирии, председатель Региональной национально-культурной автономии татар РБ), Г. Шабаев (единственный оппозиционный депутат в Госсобрании-Курултае РБ, сопредседатель Республиканского общественного объединения "Русь", член Координационного совета объединенной оппозиции РБ), А. Веремеенко (вице-президент Фонда содействия развитию регионов России, брат главного конкурента Рахимова на выборах президента Башкирии в 2003 г.), И. Кутдусов (бывший директор школы из Кушнаренковского района РБ, который был уволен с работы за то, что выступил против принудительного внедрения башкирского языка в своей школе), Н. Швецов (председатель Союза предпринимателей РБ, неформальный лидер русской общины Башкирии, инициатор установки памятника основателю Уфы воеводе Михаилу Нагому), З. Хакимов (председатель БРО "Патриоты России", один из лидеров татарского национального движения РБ).

В Уфе на момент регистрации кандидатов рассматривались два иска М. Рахимова "О защите чести и достоинства": против трех кандидатов от "Патриотов России" – Г. Шабаева, Р. Бигнова, А. Веремеенко. В этих исках истец просил признать не соответствующими действительности высказанные ответчиками предположения о его причастности к махинациям в башкирском ТЭКе и бывшего сенатора от Башкирии И. Изместьева, обвиняемого в организации трех заказных убийств.

Прошедшая предвыборная борьба напоминала ситуацию, которая складывалась во время кампании 2003 г. по выборам президента РБ. Тогда русское и татарское большинство республики в лице оппозиционных кандидатов С. Веремеенко и Р. Сафина объединило свои усилия и смогло оттеснить башкирское меньшинство. Тогда только вмешательство В. Путина спасло М. Рахимова, который вопреки итогам голосования, практически был назначен главой государства на очередной срок. Однако, в отличие от тех выборов, ныне, в условиях абсолютного административного и информационного доминирования партии Единая Россия, республиканская оппозиция реалистично оценивала свои шансы, не рассчитывала на успех и использовала избирательную кампанию как канал декларирования своей политической программы. Одним из основных пунктов предвыборной программы БРО партии Патриоты России была цель "раскрыть националистическую сущность действий властей республики". В частности, выступали против внесения изменений в закон республики об образовании, с тем, чтобы исключить обязательность изучения башкирского языка в общеобразовательных учреждениях республики.

По словам Р. Бигнова, официальные власти республики "кормят население мифами", говоря о положении дел в сфере межэтнических отношений: "Нет никакого равноправия и, следовательно, мира и согласия. Возвеличивается титульный народ, только для него создаются условия для национально-культурного развития".

Другие партии в предвыборной борьбе практически не поднимали этноконфессиональную тематику. Общественные организации, входящие в башкирское национальное движение, четко не обозначили свою позицию, публично поддержав Единую Россию, а некоторые из их сторонников вошли в состав регионального списка этой партии.

По официальным итогам голосования не прослеживается влияние этнического фактора. Однако, также трудно говорить об их объективности. Единая Россия набрала 83% голосов. Первоначально было заявлено о 78%, но после обнародования итогов голосования в соседнем Татарстане (там ЕР набрала 81%), планка была поднята до 83%. КПРФ получила 7,4%, Справедливая Россия – 4,0%, остальные партии – не более 1-2%.

Исторический дискурс

Самодеятельное русское национальное движение в Башкирии, фактически заглохшее в середине 1990-х гг. в 2007 г. вновь получило шансы на возрождение. Если русское население ранее довольно спокойно воспринимало меры лидеров РБ по активному внедрению башкирской культуры в общественную жизнь региона, то введение с 1 сентября 2006 г. обязательного изучения языка титульной национальности в учебных заведениях привело к определенному росту протестных настроений.

С середины 2006 г. стал открыто проявлять свою позицию председатель Союза предпринимателей РБ Н. А. Швецов, с начала провозглашения республикой суверенитета и до конца 1990-х гг. являвшийся одним из приближенных президента М. Рахимова, а затем перешедший в оппозицию. В 2007 г. Н. Швецов предпринял попытку установить за свой счет в Уфе (воспринимаемой горожанами как "русский город") памятник основателю города М. Нагому – видному российскому государственному деятелю второй половины XVI в. В отличие от иных русских исторических деятелей (в частности, В. Татищева), М. Нагой воспринимается общественностью и местной наукой как нейтральный, не причинявший никакого вреда башкирам. Поэтому установка памятника ему в год празднования 450-летия вхождения региона в состав России была бы целесообразна.

Однако инициатива Н. Швецова натолкнулась на резкое неприятие властей, в частности, уфимской мэрии. Почти десять лет назад решение об установке памятника принял официозный Собор русских РБ. Реализация сегодня этого решения автоматически привела бы к негласному признанию того, что Уфа основана в 1586 г. и таким образом не позволила бы властям РБ утверждать, что столица Башкортостана древнее Казани – столицы республики, которую в Башкирии склонны воспринимать как конкурента и соперника.

Для доказательств древности Уфы группой башкирских историков во главе с археологом Н. Мажитовым и при поддержке руководства РБ накануне празднования 1000-летия Казани была развернута пропагандистская кампания по внедрению в массовое сознание идеи о существовании 1500 лет назад на слиянии рек Уфы и Белой древнебашкирского города "Башкорт" и чуть ли не десятков средневековых городов на территории Башкирии.

Кроме того, руководство РБ, вероятно, опасается, что памятник М. Нагому может стать символом русского движения, местом сборов русских в Уфе (подобно тому, как башкирская молодежь собирается у памятника Салавату Юлаеву), поскольку мест, обладающих четко выраженной этнической символикой, у русской общины в Уфе нет.

На обращение Н. Швецова к руководству Института российской истории РАН с просьбой дать разъяснения по вопросам основания г. Уфы и роли в этом М. Нагого ведущий научный сотрудник указанного учреждения, доктор исторических наук В. Трепавлов ответил: "Полагаем, что известные на сегодняшний день сведения источников позволяют с большим основанием датировать основание Уфы 1586 годом, а ее основателем и первым воеводой считать М. А. Нагого".

Официальное заключение ИРИ РАН № 2115,4-3 от 22.02.2007 г. за подписью члена-корреспондента РАН А. Сахарова было направлено Н. Швецовым вице-премьеру, министру культуры и национальной политики РБ И. Илишеву. В свою очередь он поручил дать заключение на заключение ИРИ РАН вице-президенту АН РБ академику Н. Мажитову – главному идеологу города "Башкорт". В письме № 241-4849 от 14.05.2007 г. Министерство культуры и национальной политики РБ приводит подробное изложение концепции Н. Мажитова и его заключение: "Накопленный в настоящее время научный материал свидетельствует, что данная версия (изложенная В. Трепавловым. – Авт.) о возникновении Уфы ошибочна... Чтобы как-то принизить значимость предстоящего 450-летнего юбилея добровольного вхождения Башкортостана в состав России, господин Н. А. Швецов выдвигает вопрос о сооружении в г. Уфе памятника М. Нагому как основателю г. Уфы. М. Нагой не является основателем города; он всего лишь один из строителей Уфимской крепости (Кремля) на территории башкирского города X-середины XVI в. ... Н. А. Швецов и его единомышленники откры-

то признают, что все это они делают для политической борьбы с "правящим режимом".

Таким образом, власти РБ отвергли заключение РАН о времени основания Уфы, запретили установку памятника основателю столицы нынешней республики и отказались дать заключение о его художественной ценности.

Между тем, кампания по пропаганде 1,5 тысячелетия Уфы в республиканских СМИ достигла своего апогея к лету, когда по инициативе вице-президента Академии наук РБ, ведущего археолога республики Н. Мажитова 17-18 августа в Уфе работал так называемый экспертный совет по оценке состояния археологического памятника Уфа-2. В принятой экспертным советом резолюции говорится, что городище Уфа-2 является крупным, веками существовавшим административным, торговым и ремесленным центром, одним из узловых пунктов истории Урало-Поволжского региона. Научное значение памятника выдвигает его в разряд наиболее ценных исторических источников дописьменной истории не только Башкортостана и Южного Урала, но и Восточной Европы в целом.

В резолюции экспертного совета ни слова не говорится об этнической принадлежности жителей городища Уфа-2. Однако Н. Мажитов заявил представителям прессы, что город Уфа (т. е. Башкорт) до прихода русских являлся столицей башкирского государства и что именно здесь располагалась резиденция башкирских ханов.

Праздники и юбилеи как фактор региональной политики. Этнически окрашенные праздники в политэтничном Башкортостане всегда являются важным фактором этнполитической жизни республики. Сам факт их празднования или, наоборот, игнорирования и даже запрета, как правило, имеет политическую составляющую. При этом, праздники и юбилеи как политический ресурс одинаково активно используют республиканские власти и этническая оппозиция (татарская и русская).

По специально принятому постановлению Кабинета министров РБ предписывалось проведение в 2007 г. во всех городских и сельских поселениях так называемого праздника "Шежере байрам" ("Праздник генеалогий"). Эти праздники прошли во всех районах, городах и многих сельских поселениях Башкирии. Венцом этих праздников стало проведение в конце мая республиканского показательного праздника "Шежере байрам". По сути этот праздник направлен на то, чтобы напомнить общественности, что территория Башкирии издревле является землей башкир, что "подтверждается данными генеалогии". Особенно эта тема "актуальна" для западной части Башкирии – территории соперничества двух соседних республик, где местные жители – татары. На "Шежере байрам" особый упор делается на башкирское происхождение сел и деревень. Этот факт вызывает недовольство среди татароязычного населения, поскольку людям навязывается мнение, что они изначально "башкиры", которые были ассимилированны. Проведение праздника приобретает довольно острый этнополитический аспект.

Аналогичная проблема связана с проведением другого республиканского праздника – "Дней Салавата", который в 2007 г. прошел (15-17 июня) в Чекмагушевском районе, находящемся в западной части Башкирии.

Выводы и прогнозы

В 2007 г. наиболее важным фактором этнополитической жизни республики была языковая тема. Введение башкирского языка в качестве обязательного предмета преподавания в школах вызывает отторжение большинства небашкироязычного населения. Здесь необходимо отметить, что, если в период принятия закона "О языках народов РБ" в 1999 г. основное противоборство наблюдалось между республиканской властью, башкирскими общественными организациями с одной стороны и оппозиционными татарскими и русскими общественными организациями с другой, то с введением башкирского языка в качестве обязательного предмета преподавания в школах, социальная база протестов расширилась. Теперь и рядовые граждане протестуют против насильственного внедрения в школах башкирского языка. Особенно упорно сопротивляются принудительному вводу башкирского языка татарские общественные организации и в целом татароязычное население. Поэтому надо ожидать, что в ближайшее время именно этноязыковая сфера будет одним основных факторов внутриполитической жизни в республике.

И. Габдрафиков

Марий Эл

Несмотря на отсутствие в прошедшем, 2007 г. открытых столкновений, митингов, манифестаций и других выраженных форм проявления социальной напряженности, можно с достаточной уверенностью утверждать, что в республике сохраняется скрытый конфликтогенный потенциал, связанный с борьбой за ресурсы власти.

Этническая политика и авторитет власти

В 2005 и 2006 гг. враждебная позиция по отношению к действующей в республике власти проявлялась со стороны организации "Марий ушем", а также марийского землячества в Москве, активность которого к 2007 г. явно снизилась.

Для продолжения интриги и шумихи вокруг бутафорского "национального конфликта" в Марий Эл в связи с принятием резолюции Европарламента от 14 мая 2005 г. "О нарушениях прав человека и демократии в Республике Марий Эл" требовались не менее сильные средства и приемы, каковыми явилось в то время привлечение зарубежных политиков и международной общественности, прежде всего в финно-угорских странах, то есть в Эстонии, Финляндии и Венгрии.

Ресурсы для накала страстей вокруг этнополитической ситуации в республике быстро исчерпались, но активисты национального движения полагали, что возможности дискредитации президента республики через интернет и зарубежную желтую прессу все еще имеются. Для этой цели постоянно публиковались и продолжают издаваться материалы о сложном, якобы неблагополучном социально-экономическом положении республики.

Оппозиция существует, но ее в большей мере следует считать скрытой. Ареной и инструментом политической борьбы стал интернет. В целях дискредитации действующей республиканской власти используется практически любая негативная информация, в том числе и обсуждение проблем, характерных для многих других регионов России.

Излюбленной темой является неофашизм и, тесно связанная с ней проблема скинхедов с целью усилить негативную ассоциацию, которую вызывает упоминание Либерально-демократической партии, в которой президент республики состоял до его избрания на этот пост. В одном из интервью, опубликованном в Российской газете, президент республики Л. Маркелов сказал: "Я, как глава республики, могу вам со всей уверенностью сказать, что у нас нет объединений скинхедов."..

Публикации на страницах республиканской прессы каких-либо материалов на темы, так или иначе связанные с проблемой неофашизма, например, материалы о деятельности активистов РНЕ или скинхедов, крайне редки. В частности, в интернете описывалось несколько случаев избиения кавказцев. В последнее время наиболее обсуждаемой была тема графического "творчества", приписываемого скинхедам. Ранее, поводом для предположения о существовании в республике организаций с профашистской идеологией были случаи вандализма.

Между тем, абсурдной выглядит политическая спекуляция на теме антисемитизма. Но изображения свастики на стенах и антисемитские лозунги с использованием ненормативной лексики стали поводом для подогревания и этой темы.

Среди других тем обсуждаются проблемы образования на марийском языке, так как в связи с постоянной депопуляцией сельского населения министерство образования и муниципальная власть вынуждены закрывать национальные школы, находящихся в силу специфики этнического расселения преимущественно в сельской местности.

Аналогичной критике власть подвергается и за ситуацию в сфере издательской деятельности и СМИ, так как, в связи с ограниченностью сферы функционирования марийского языка и узостью этнической читательской аудитории, количество публикуемой национальной литературы не может конкурировать с русскоязычными изданиями.

Этнокультурной политике в Республике Марий Эл традиционно уделяется большое внимание. Свою региональную концепцию государственной национальной политики Марий Эл приняла еще в 1997 г. через год после утверждения федеральной Концепции и была третьей после Якутии и Республики Коми среди 14 российских регионов, имеющих подобный документ.

В настоящее время в республике реализуется пять крупных целевых программ, непосредственно связанных с этнокультурной политикой:

"Развитие этнокультурных и межнациональных отношений в Республике Марий Эл (2004-2008 гг.)";

"Культура села";

"Культурное наследие Республики Марий Эл на 2004-2008 гг.";

"Государственная поддержка и развитие средств массовой информации и книгоиздания в Республике Марий Эл на 2006-2009 гг.";

"Сохранение нематериального культурного наследия народов Республики Марий Эл и развитие культурно – досуговой деятельности на 2008-2010 гг.".

Кроме того, в республике принято еще несколько целевых программ и изменений в нормативные правовые акты, в которых представлен этнический аспект: республиканская целевая программа "Развитие образования Республики Марий Эл на 2008-2010 гг.", "Улучшение демографической ситуации в Республике Марий Эл на 2007-2012 гг.", закон о культуре.

В Республике Марий Эл действуют специальные правительственные комиссии, например, по реализации Концепции государственной национальной политики, по государственным языкам в Республике Марий Эл, орфографическая комиссия. Успешно работает совет по взаимодействию с религиозными объединениями при Президенте Республики Марий Эл.

В прошедшем 2007 г. состоялись выборы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, итоги которого подтвердили авторитет не только федеральной, но и местной власти.

В целях выявления отношения населения республики к политическим партиям, Марийским научно-исследовательским институтом было проведено три социологических опроса. На каждом этапе (в феврале, мае и августе) по репрезентативной выборке было опрошено 1200 респондентов в 26 населенных пунктах 11 муниципальных образований, включая все города и 8 районов республики. Прогноз социологов в отношении распределения голосов между партиями, которые предположительно должны были принять участие в выборах, подтвердился с большой точностью, итоги выборов в республике в целом совпали с общероссийскими показателями (см. Приложение, табл. 1).

Наряду с отношением респондентов к тем или иным партиям в ходе социологического опроса был определен и рейтинг узнаваемости политических лидеров республики.

Безусловным лидером в рейтинге являлся президент республики. На вопрос анкеты "Кого из политических лидеров Республики Марий Эл вы знаете?", 61,5% респондентов (г. Йошкар-Ола – 69,7%) указали на Л. Маркелова. Сравнение итогов всех социологических опросов говорит о растущем доверии населения президенту республики. По состоянию на август главе республики в той или иной степени доверяли 63,8% (май – 62,7%) опрошенных. В ряде муниципальных образований эта цифра по итогам опроса в августе была заметно выше 80%, а в городе Козьмодемьянске составила 96%.

Информационно-аналитическая служба президента связывает положительные оценки деятельности президента республики с улучшением социально-экономического положения региона. Если в октябре 2006 г. лишь 43,3% респондентов были удовлетворены положением дел в Марий Эл, то в августе этот показатель составил 51,9% (г. Йошкар-Ола – 55,8%).

Небезынтересны результаты социологического опроса о степени доверия и недоверия к различным уровням власти. Наиболее высоким рейтингом доверия обладал президент России В. Путин. Рейтинг был стабильно высоким и в прежние годы, а также на всех этапах обследования 2007 г. Общие положительные оценки деятельности президента республики и возглавляемого им правительства по улучшению социально-экономической ситуации составили соответственно 82,8% и 75,3%. (См. Приложение, табл. 2.)

Экологическая обстановка

Судя по материалам ежегодного доклада о состоянии окружающей природной среды Республики Марий Эл, экологическая обстановка здесь в целом стабильная и даже имеет определенную тенденцию к улучшению качества среды обитания, которая объясняется планомерным осуществлением природоресурсных и природоохранных мероприятий. Тем не менее, в начале 2007 г. волнующим для общественности стал вопрос о Чебоксарской ГЭС.

Данное водохранилище находится на территории трех субъектов РФ – Республики Чувашия, Республики Марий Эл и Нижегородской области. Две последние при поднятии уровня воды неизбежно потеряют определенную часть своей территории, что повлечет за собой исчезновение населенных пунктов, историко-культурных мест, лесов и сельхозугодий. Правительство Нижегородской области выступило с резкой критикой идеи поднятия воды в Чебоксарском водохранилище до отметки 68 метров. Считается, что поднятие воды в водохранилище приведет, в частности, к подтоплению значительных террито-

рий, в том числе и Заречной части Нижнего Новгорода. На проведение защитных мероприятий на территории региона, по разным оценкам, необходимо от 16 до 200 млрд. руб. В обсуждение этой проблемы включились политики, ученые-экологи, чиновники самого разного, в том числе и федерального уровня. Противники проекта, в частности, утверждают, что расчеты затрат на достройку Чебоксарского гидроузла выполнены некорректно. В свою очередь, сторонники поднятия уровня водохранилища обвиняют критиков в популизме.

В Республике Марий Эл, особенно в Горномарийском районе, городе Козмодемьянске и в Нижегородской области вопрос о водохранилище активно обсуждался на разных уровнях общества, начиная с рядовых граждан, экологов и до президента и губернатора. Распространенная точка зрения – поднимать уровень воды нельзя. Республиканская пресса выразила явно неодобрительное отношение к идее повышения уровня водохранилища.

Корреспондент "Марийской правды" В. Марышев, принимавший участие в "круглом столе" в Чебоксарах по данному вопросу, в небольшой заметке под названием: "Чебоксарская ГЭС: будет ли прогресс?" (28 февраля) констатировал, что определенный круг заинтересованных лиц последний вариант отстаивает особенно усердно. По заявлениям защитников проекта, в этом случае решается большой комплекс проблем: обеспечивается нормальное судоходство на Волге, улучшается качество воды, обеспечивается регулирующая емкость воды, транспортный транзит, решается проблема с недостатком электроэнергии. При максимальной отметке проект окупится только через 23-25 лет.

Другая статья на эту тему (2 марта) "Гибель экологической системы" рассказывает о результатах встречи противников подъема Чебоксарской ГЭС и разработчиков этого проекта в расположенном непосредственно на берегу Волги г. Козьмодемьянске, являющимся центром Горномарийского района республики. Местные жители в этой беседе отметили, что из 112 тыс. га., затопленных из-за водохранилища, 57 тыс. расположены на территории района. Но в официальных документах о Горномарийском районе упоминается лишь парой строк. Главный инженер проекта заявил, что в случае подъема уровня воды в водохранилище до отметки 65,0 и 68,0 м будет затоплено, соответственно, 6,2 тыс. га и 11,2 тыс. га. Общие потери сельскохозяйственного производства составят на отметку 65,0 м – 137,6 млн. руб., на отметку 68,0 м – 223 млн. руб. В завершение встречи проектировщики пообещали учесть, по возможности, все пожелания жителей Горномарийского района. Они заверили, что до принятия дальнейших решений будет завершено строительство имеющихся в крае объектов инженерной защиты, необходимых при существующей отметке 63,0 м. "Марийская правда" от 13 марта выдвинула предположение, что в случае проведения референдума по вопросу поднятия уровня водохранилища подавляющее большинство населения высказалось бы против "очередного безумия".

Социально-экономическая характеристика и демография

Индекс промышленного производства в Марий Эл составил 121,0%, прирост обрабатывающих производств равен 24,2%; ввод в действие жилых домов возрос на 23,5%. К последнему можно добавить, что объем работ в строительстве увеличился на 30,1%. Производство мяса в хозяйствах всех сельхозпроизводителей выросло на 10,5%, Общий объем услуг связи, оказанный организациями всех видов деятельности, имеющих лицензии, в сопоставимых ценах увеличился на 18,3%. На 21,5% возрос оборот розничной торговли, на 20,1% – оборот общественного питания.

При этом отрицательная динамика выразилась в большинстве случае в несущественных изменениях. Например, отмечен на 2,1% спад производства по добыче полезных ископаемых. Поголовье коров в хозяйствах всех сельхозпроизводителей сократилось на 2,6%. Сократилось производство молока в хозяйствах всех сельхозпроизводителей на 1,4%, яиц – на 4,0%. Коммерческий грузооборот, выполненный автотранспортными организациями, сократился на 6,7%.

За 2007 г. денежные доходы населения сложились в сумме 51168,1 млн. руб. и увеличились по сравнению с 2006 г. на 22,5%, расходы населения составили 46218,1 млн. руб. и увеличились на 19,2%. Превышение доходов над расходами населения составило 4950,0 млн. руб. Реальные денежные доходы (доходы, скорректированные на индекс потребительских цен) за 2007 г. увеличились на 12,9% по сравнению с предыдущим годом.

Средняя номинальная заработная плата, начисленная за ноябрь 2007 г., по полному кругу организаций составила 9356,4 руб. По сравнению с ноябрем 2006 г. она выросла на 31,3%, по сравнению с октябрем 2007 г. выросла на 4,4%. Реальная заработная плата, рассчитанная с учетом индекса потребительских цен, в ноябре 2007 г. составила 116,4% к уровню ноября 2006 г. и 102,8% к уровню октября 2007 г. Число безработных снизилось на 23,5%.

Криминогенная обстановка в республике остается непростой и характеризуется как положительными так и отрицательными тенденциями. Число хулиганств в 2007 г. увеличилось на 22,3% по сравнению с 2006 г. Число преступлений, связанных с неправомерным завладением автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения – в 1,6 раза. В 1,5 раза увеличилось число изнасилований и покушений на изнасилование. Количество убийств и покушений на убийство снизилось на 19,6%, число разбоев – на 25,7%. За 2007 г. доля тяжких и особо тяжких преступлений в общем числе зарегистрированных преступлений составила 24,3% против 28,2% в 2006 г. В 2007 г. зарегистрировано 1063 преступления, причинившие крупный ущерб или совершенных в крупных и особо крупных размерах, что на 15,3% больше, чем в 2006 г. В 2007 г. по сравнению с 2006 г. число преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, увеличилось на 5,2%. В 2007 г. зарегистрировано 109 преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, что на 12,4 % больше, чем в 2006 г. За 2007 г. зарегистрировано 730 преступлений экологической направленности, что на 22,9% больше, чем в 2006 г.

Демографическая ситуация в республике в 2007 г. характеризовалась увеличением рождаемости и уменьшением смертности, что в свою очередь привело к сокращению естественной убыли населения по сравнению с аналогичным периодом с 2006 г. В январе-ноябре 2007 г. число родившихся по сравнению с аналогичным периодом 2006 г. увеличилось на 10,6%, число умерших сократилось на 5,9%. При этом повсеместно отмечено увеличение числа родившихся. В январе – ноябре 2007 г. по сравнению с тем же периодом 2006 г. число умерших детей в возрасте до 1 года сократилось на 33,6%. Несмотря на некоторое сокращение числа умерших, уровень смертности населения в республике остается высоким.

Основными причинами смерти остаются болезни системы кровообращения, несчастные случаи, отравления, травмы и новообразования. По сравнению с соответствующим периодом прошлого года значительно выросла смертность от транспортных травм и самоубийств.

В январе-ноябре 2007 г. миграционная убыль составила 876 чел. Положительный международный миграционный прирост республики (229 чел.) обеспечивался за счет миграционного обмена со странами СНГ и Балтии и увеличился по сравнению с аналогичным периодом 2006 г. в 2 раза.

Этнокультурная жизнь

Можно без преувеличения сказать, что повседневная жизнь республики сегодня крайне насыщена этнокультурными событиями и может быть проиллюстрирована их огромным перечнем. В организации мероприятий принимают участие не только правительство, соответствующие, министерства, ведомства, но и многочисленные общественные организации, в частности центры русской, марийской и татарской культур. Это и многочисленные фестивали, конкурсы, конференции, круглые столы, дни культуры в соседних областях и республиках и многие другие мероприятия.

Наиболее актуальными на заседаниях Правительственной комиссии по реализации Концепции государственной национальной политики Республики Марий Эл в 2007 г. были вопросы:

– целевого использования (распределения) социально значимых печатных и электронных изданий, издаваемых за счет целевых средств бюджета Республики Марий Эл;

– использования в Республике Марий Эл социальной рекламы в целях пропаганды толерантных межнациональных и межконфессиональных отношений, патриотизма, формированию позитивных этнокультурных установок;

– улучшения качества преподавания марийского языка как государственного и родного в системе профессионального образования в Республике Марий Эл;

– совершенствования преподавания марийского языка как государственного и родного в системе профессионального образования в республике;

– улучшения качества подготовки национальных профессиональных кадров в области культуры и искусства и т. д.

Особое место имеют межрегиональное и международное сотрудничество. Последнее подразумевает проекты в области финно-угорского сотрудничества, международные театрально-зрелищные проекты, проекты, направленные на развитие средств печати и массовых коммуникаций, семинары, фестивали, форумы с участием зарубежных представителей и т. д.

В соответствии со своими уставными целями и задачами активную деятельность осуществляют республиканские центры национальных культур. Они занимаются вопросами популяризации родного языка, осуществляют научно-методические разработки. Республиканский центр русской культуры провел цикл мероприятий, посвященный Году русского языка в Республике Марий Эл – семинар по русскому языку "Сохранение чистоты рус-

ского языка в Республике Марий Эл: перспективы решения проблемы", День славянской письменности и культуры памяти святых равноапостольных Кирилла и Мефодия, научно-практическая конференция "Русский язык и культура в контексте реализации культурной политики Республики Марий Эл". Республиканский центр марийской культуры участвовал в выпуске Справочника по делопроизводству на марийском языке, провел республиканский фестиваль команд КВН на марийском языке "Весела кӱдыр" ("Веселый тетерев"), участвовал в проведении республиканского смотра-конкурса "Пеледше тукым" ("Молодое поколение"). Республиканский центр татарской культуры ежегодно организует курсы арабского и татарского языков.

В республике в течение 2007 г. ежеквартально проводились "Круглые столы", на которых обсуждались вопросы сотрудничества и взаимодействия национально-культурных общественных организаций с органами государственной власти, рассматривались вопросы, связанные с миграционной ситуацией в республике, ролью национально-культурных общественных объединений в избирательной кампании. Среди множества общественных организаций этнокультурной направленности наиболее заметны: Марийская региональная общественная организация "Союз марийской молодежи "У вий", Республиканское общественное движение "Марийский национальный конгресс", общественная организация "Клуб марийской бардовской песни "Югорно", межрегиональная общественная организация "Марий ушем". Активно действуют также общественная организация "Еврейская национально-культурная автономия г. Йошкар-Ола", общественная организация "Курултай башкир" (г. Йошкар-Ола). Было реализовано большое количество совместных мероприятий: межрегиональный семинар-совещание молодых писателей "Литературная осень-2007"; День марийской письменности; проект "Чумбылат сугынь: экологический этап"; лекция для руководителей национальных диаспор Республики Марий Эл на тему "Еврейский народ: мифы и реальности"; День национального героя "Марий талешке кече"; конференция "Этнокультурное развитие марийского народа в контексте современных общественных преобразований" и т. д.

По информации республиканского министерства культуры, печати и по делам национальностей ситуация в сфере национального образования и книгоиздательском деле, в сравнении с предыдущими годами, 2007 г. характеризуется положительной динамикой, о чем свидетельствует реализация республиканских целевых программ "Культурное наследие", "Государственная поддержка и развитие средств массовой информации и книгоиздания на 2006-2009 гг.", "Развитие этнокультурных и межнациональных отношений в Республике Марий Эл (2004-2008 гг.)".

В прошедшем году в республике было издано 323 наименования книг и брошюр, в том числе 46 на марийском языке. Многие издания на русском языке посвящались истории, этнографии, культуре марийского народа. (См. Приложение, табл. 3-6.)

Религиозная жизнь

По официальным данным, на начало 2008 г. в Марий Эл зарегистрировано 126 религиозных организаций, включая:

Йошкар-Олинскую и Марийскую Епархию Русской Православной Церкви, объединяющую 80 религиозных организаций (глава Епархии – архиепископ Иоанн);

Централизованную организацию марийской традиционной веры (3 организации, глава организации – Верховный карт Александр Таныгин);

Региональное духовное управление мусульман Республики Марий Эл (17 религиозных организаций, руководитель – Муфтий Фанус-хазрат Салимгареев).

По социологическим данным, в республике приверженность к православию отметили 51,1% респондентов, к марийской традиционной вере – 15,5%, к исламу – 6,5%. К православным относится большая часть русских, которые по переписи 2002 г. составляют 47,5%, а также значительная часть марийцев (43%), в среде которого наряду с православием и марийской традиционной верой развит православно-языческий синкретизм. Ислам исповедуют татары, составляющие в республике 6%, и немногочисленные представители северокавказских и среднеазиатских народов.

Кроме того, в Республике Марий Эл зарегистрировано 6 местных религиозных организаций христиан веры евангельской – пятидесятников, 3 – евангельских христиан, 2 – евангельских христиан-баптистов, 2 – адвентистов седьмого дня, 2 – лютеран, Новоапостольская церковь, Церковь последнего завета и одна организация свидетелей Иеговы. Хотя на самом деле религиозных объединений упомянутых конфессий намного больше, так как протестантские объединения, например, пятидесятники, в контакт с органами власти не вступают и обходятся без регистрации.

Следует также иметь в виду, что некоторые религиозные объединения работают с населением от имени благотворительных фондов или

каких-то других общественных объединений, например, организаций инвалидов.

Проблемам межконфессиональных отношений в Марий Эл уделяется самое серьезное внимание. При президенте республики успешно действуют Совет по взаимодействию с религиозными объединениями и экспертный совет по проведению государственной религиоведческой экспертизы. На прошедших в 2007 г. ежеквартальных заседаниях данного Совета был рассмотрен опыт работы Управления федеральной регистрационной службы по Республике Марий Эл по регистрации и контролю религиозных организаций. Обсуждалась информация об этническом аспекте современной религиозной жизни и отношении населения республики к религии (по результатам социологического исследования 2006 г. ""Этнокультурная интеграция и межнациональные отношения в Республике Марий Эл"), об исламских религиозных объединениях в Республике Марий Эл и другие вопросы.

По инициативе правительства и при активном участи разных организаций, органами государственной власти республики, начиная с 2000 г., заключен ряд соглашений и договоров о сотрудничестве. С Йошкар-Олинской и Марийской епархией Русской православной церкви заключены соглашения Управление Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Марий Эл; Министерство образования; Министерство здравоохранения; Министерство социальной защиты населения и труда; Военный комиссариат; дислоцирующиеся на территории Марий Эл воинские соединения и части Российских Вооруженных Сил, Управление Федеральной службы Российской Федерации по контролю над оборотом наркотиков по Республике Марий Эл, Министерство внутренних дел и другие. Управления федеральной службы исполнения наказаний и по контролю за оборотом наркотиков России заключили также соглашения с региональным духовным управлением мусульман. Названные органы исполнительной власти республики ведут активное сотрудничество с религиозными организациями на основе соглашений и в рамках федерального законодательства о свободе совести.

По данным Управления Федеральной службы исполнения наказаний, во всех колониях и следственных изоляторах республики созданы условия для отправления осужденными религиозных потребностей, то есть имеются храмы, часовни и молельные комнаты. Духовные лица из Епархии и духовного управления мусульман совершают культовые обряды и проводят занятия по изучению основ соответствующей религии.

При министерстве образования республики активно функционирует координационный совет по духовно-нравственному воспитанию. В течение учебного года практикуются семинары, заседания по проблемам духовно-нравственного воспитания, изучается и внедряется опыт других регионов, проводятся конкурсы детского творчества, организована работа по программе "Истоки" в образовательных учреждениях республики. В республике зарегистрирована православная "Гимназия им. Сергия Радонежского г. Йошкар-Олы", директором которой является протоиерей Е. Сурков.

При Военном комиссаре Республики Марий Эл действует Совет по вопросам духовно-нравственного воспитания личного состава военных комиссариатов Республики Марий Эл. В период отправки молодого пополнения для Вооруженных Сил РФ и других силовых структур на основе соглашения и по согласованию с командованием военного комиссариата в этой работе принимают участие представители конфессий. Стало традиционным участие священнослужителей РПЦ в общественных мероприятиях, проводимых военными комиссариатами в "День призывника".

При содействии Управления наркоконтроля был организован приезд руководителя Душепопечительского Центра святого праведного Иоанна Кронштадтского иеромонаха А. Берестова. В течение двух дней священнослужитель встречался со студентами ВУЗов Йошкар-Олы, выступил в радиопередаче "Доза", в телепрограмме "Преображение". Кроме того, была достигнута договоренность о возможности создания на территории Марий Эл православного реабилитационного центра для наркозависимых. По инициативе Управления в ноябре 2006 г. была подготовлена передача с участием архиепископа Иоанна, муфтия Фанус-хазрата и начальника отдела по делам молодежи администрации г. Йошкар-Олы В. Николаева на тему "Взгляд традиционных религиозных конфессий на проблемы молодежи Республики Марий Эл".

Семинары по обучению сестер милосердия проводит в рамках соглашения Министерство здравоохранения. Марийская епархия и Комитет гражданской защиты республики занимаются подготовкой на базе Марийской поисково-спасательной службы православных сестер-спасателей.

При учебном центре Министерства внутренних дел на основе аналогичного соглашения функционирует православная молельная комната. Православные священники принимают участие в духовной реабилитации людей,

вернувшихся из командировок, связанных с выполнением опасных для жизни заданий.

В арсенале мероприятий, проводимых Министерством культуры, печати и по делам национальностей – научно-богословские конференции "Христианское просвещение и русская культура", проводимые в рамках Дней славянской письменности и культуры. На них выступают ученые, аспиранты, представители церкви. При поддержке республиканских учреждений культуры регулярно проводятся концерты православных церковных хоровых коллективов.

Министерство культуры Республики Марий Эл тесно сотрудничает с Йошкар-Олинской и Марийской епархией Русской Православной Церкви. Ежегодно Министерство культуры республики совместно с Йошкар-Олинской и Марийской епархией РПЦ в рамках Дней славянской письменности и культуры проводят научно-богословские конференции "Христианское просвещение и русская культура".

Сотрудниками министерства также налажены контакты с йошкар-олинской общиной Русской православной старообрядческой церкви. Данная община достраивает старообрядческий православный храм на территории п. Знаменский Медведевского района.

Ведется также сотрудничество с религиозными объединениями Марийской традиционной религии.

Налажен конструктивный диалог с Региональным духовным управлением мусульман Республики Марий Эл. В 2007 г. муфтият провел очередной семинар имамов Республики Марий Эл, где решались вопросы духовно-нравственного развития верующих.

Одной из проблем является настороженное отношение представителей, в первую очередь, руководителей новых для республики религиозных групп и организаций к органам власти. С целью устранения данных сложностей работниками министерства культуры проводились личные встречи с лидерами и руководителями Церкви адвентистов седьмого Дня, Йошкар-Олинского христианского центра, Марийского евангелическо-лютеранского прихода "Сорта", евангельских христиан-баптистов, христиан веры евангельской – пятидесятников.

Заключение

В Республике Марий Эл по-прежнему ощущаются постоянные, хотя и тщетные попытки искусственного нагнетания страстей с использованием ресурсных и информационных возможностей сети интернет, которая стала в данный момент не только главным инструментом, но и ареной борьбы за политическую власть. В этой связи следует признать, что здесь сохраняется скрытый конфликтогенный потенциал, не влияющий, однако на стабильную этнополитическую обстановку. Повседневная жизнь республики насыщена многочисленными позитивными событиями этнокультурной направленности, так как проблемам этнокультурного развития, вопросам гармонизации этнических отношений в Республике Марий Эл и распространению идей толерантности, в том числе и сфере религиозной жизни, уделяется особое внимание.

В. Шаров

ПРИЛОЖЕНИЕ

Таблица 1. *Итоги выборов в Государственную Думу России (2007 г.)*

Наименование политической партии	Итоги выборов		Результаты социологических опросов (август 2007 г.)	
	в целом по России*	в республике**	за какую партию респондент собирался проголосовать	какая из партий по мнению респондента наберет наибольшее число голосов
Единая Россия	64,23	67,54	53,46	72,86
КПРФ	11,62	10,59	8,32	3,24
ЛДПР	8,14	7,52	6,49	1,51
Справедливая Россия	7,75	6,40	4,11	0,86
Аграрная партия	2,30	3,49	1,51	0,54
СПС	0,96	0,63	0,76	0,11

* *Данные Центризбиркома России по состоянию на 04.12.2007 15:12:49.*
** *Данные Центризбиркома России по состоянию на 03.12.2007 10:09:47.*

Таблица 2. *Рейтинг доверия к различным уровням власти, органам внутренних дел и средствам массовой информации (август 2007 г.), в %*

	доверяю полностью	отношусь с доверием	не совсем доверяю	полностью не доверяю	не знаю
Президенту России	40,0	44,5	11,4	2,8	1,3
Президенту Республики Марий Эл	20,2	43,6	23,8	8,9	3,5
Главе администрации, города, района	8,4	31,5	27,9	11,6	20,7
Депутатам Госдумы России	3,4	19,0	36,9	22,0	18,7
Депутатам Госсобрания Республики Марий Эл	3,5	20,4	34,5	18,4	23,2
Депутатам горсобрания и райсобрания	3,2	18,9	31,6	18,4	27,9
Органам внутренних дел	8,5	29,0	36,2	18,0	8,3
Средствам массовой информации	9,0	31,0	39,0	15,4	5,6

Таблица 3. *Использование марийского языка в книжных изданиях Республики Марий Эл в 2005-2007 гг. (по сведениям Национальной библиотеки им. С. Г. Чавайна)*

Печатные издания	2005		2006		2007	
	кол-во назв. луг./горн*.	общий тираж луг./горн	кол-во назв. луг./горн.	общий тираж луг./горн	кол-во назв. луг./горн.	общий тираж луг./горн
Книги, брошюры, буклеты	23/9	24650/ 5900	29/8	31530/8000	41/5	46250/2300
в т. ч. учебники, учебные пособия	4/3	10500/1800	4/1	9000/1000	5/2	10450/1000
в т. ч. детские издания	1/0	500/0	5/3	4000/3000	9/0	8700/0

* *Луг. – лугово-марийский язык; горн. – горно-марийский язык.*

Таблица 4. *Количество книг, выпущенных издательствами Республики Марий Эл в 2005-2007 гг. за счет средств республиканского бюджета (по состоянию на 1 января 2008 г.)*

Издательства	2005 г.				2006 г.				2007 г.			
	Всего книг	В т. ч. на мар. яз.	Тираж	В т. ч. на мар. яз.	Всего книг	В т. ч. на мар. яз.	Тираж	В т. ч. на мар. яз.	Всего книг	В т. ч. на мар. яз.	Тираж	В т. ч. на мар. яз.
РЦНТ, Мин. культуры	19	3	7180	1600	9	1	6200	500	19	2	3300	600
Мар. кн. изд-во	13	7	22500	15000	9	5	18500	1100	15	11	24800	18800
Мар. ин-т образования	22	2	4100	350	16	–	3400	–	27	5	4400	900
Газ. "Марий Эл"	3	2	3000	2000	5	1	5200	1000	6	3	9700	6500
МарНИИ	11	1	8650	500	6	1	5600	1500	4	–	1600	–
Госсобрание РМЭ	6	–	3500	–	2	–	700	–	17	–	5860	–
Мин. образования	–	–	–	–	1	–	60	–	3	–	1550	–

Таблица 5. *Издание книг и брошюр в Республике Марий Эл по учету отдела Книжная палата Национальной библиотеки им. С. Г. Чавайна*

	2005	2006	2007	2005-2007
Издание книг и брошюр*	323	342	290	956
В т. ч. на марийском языке	32	37	46	110

Таблица 6. *Сведения об изучении родного и государственного марийского языка, истории и культуры народов в образовательных учреждениях Республики Марий Эл за 2005-2006 и 2006-2007 учебные годы*

№ п/п	Сведения	Учебные годы	
		2005/2006	2006/2007
1.	Контингент учащихся 1-11 кл. (тыс. чел.) Контингент учащихся 1-9 кл.	78517 64283	73147 59718
2.	Изучают марийский язык (родной): – школ – учащихся в них	 177 17173	 163 15190
3.	Изучают марийский государственный язык: – школ – учащихся в них; Интегрировано: – школ – учащихся в них	 125 18781 50 6646	 124 17744 55 7280
4.	Изучают историю и культуру народов: – школ – учащихся в них; Интегрировано: – школ – учащихся в них	 310 44669 69 8362	 279 37770 58 10034
5.	Изучают: – татарский – удмуртский – чувашский	 13/1380 2/118 –	 12/1299 2/112 –
6.	– количество школ с родным языком обучения – учащихся в них	34 583	25 427
7.	– количество школ с русс./нерусс.языком обучения – учащихся в них	93 14768	91 13084
8.	– количество школ с русским языком обучения – учащихся в них	206 63166	195 59636

Мордовия

Социально-экономическое положение

Экономическая ситуация, сложившаяся в республике в 2007 г., характеризуется динамичным развитием, общим подъемом промышленного и сельскохозяйственного производства. В настоящее время в Мордовии действует программа экономического и социального развития республики на 2006-2010 гг., которая содержит несколько сотен проектов создания наукоёмкого, высокотехнологичного производства в машиностроении, химической и медицинской промышленности, строительной индустрии, энергетике, транспорте, связи, агропромышленном комплексе.

В 2007 г. в Мордовии реализовывался целый ряд инвестиционных проектов. Назовем крупнейшие из них: организация производства цемента на основе технологии "сухого" способа (ОАО "Мордовцемент"); создание производства оптического волокна (ООО "РосИнтерОптика"); реконструкция сахарного завода по увеличению мощности переработки сахарной свеклы (ООО "Ромодановсахар"); организация производства современных видов стеклотары в г. Рузаевка (холдинг "Веда"), предполагается, что успешная реализация данного проекта сделает Мордовию крупнейшим производителем стеклотары в Восточной Европе.

В 2007 г. продолжался рост производства на большинстве крупных предприятий республики. Этому способствовала общая реструктуризация и модернизация производства. Например, на базе бывшего литейного саранского завода "Центролит" было создано предприятие "ВКМ-Сталь", которое, по мнению экспертов, к 2009-2010 гг. может стать мощнейшим сталелитейным предприятием Российской Федерации, оборудованным современными немецкими и японскими технологическими линиями. Модернизация и техническое перевооружение было проведено также на большинстве республиканских предприятий пищевой и обрабатывающей продукции: сейчас в Мордовии действуют около 20 предприятий, производящих пищевую продукцию, соответствующую европейским стандартам качества (это молочные и мясопродукты, а также кондитерские изделия).

К другим экономическим инновациям в Мордовии 2007 г. можно отнести появление двух новых организаций, направленных на поддержку малого частного бизнеса. Это Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в малые предприятия, главной целью которого является поддержка инновационных проектов. И так называемый бизнес-инкубатор, предоставляющий вновь образованным малым предприятиям на льготных условиях производственные площади, оборудование и необходимые консультации.

В сельском хозяйстве Мордовии в рамках аграрного национального проекта формируется система государственной поддержки развития крупного товарного мясного и молочного животноводства. Осенний урожай зерновых и зернобобовых культур в Мордовии 2007 г. превысил 1 млн. т. Наилучшие показатели представили Атяшевский район (106 тыс. т), Ромодановский район (70,8 тыс. т), Лямбирский район (60 тыс. т). Средняя урожайность по республике составила 23,6 центнера с гектара. В связи с этим, 12 октября 2007 г. министр сельского хозяйства РФ А. Гордеев в своем выступлении на торжественном собрании в Кремле, посвященном Дню работников сельского хозяйства, назвал Мордовию в числе пяти регионов страны, давших наилучшие показатели по сбору зерна.

К концу 2007 г. в национальный аграрный проект в Мордовии включились свыше 18 тыс. личных подсобных хозяйств, которые получили на развитие своих подворий 2,7 млрд. руб. Из них 115 хозяйств являются фермерскими. Многие подворья объединились в кооперативы: в настоящее время их в республике – 140.

Важную роль в экономических успехах Мордовии играет ощутимая финансовая поддержка федерального Центра. Например, в сентябре 2007 г. депутаты Государственного собрания РМ внесли поправки в республиканский закон о бюджете в связи с ростом его доходной части. Дело в том, что Государственная Дума и Правительство России выделили Мордовии дополнительно около миллиарда рублей на целевые расходы. Значительная часть федеральных средств была направлена на развитие транспортной инфраструктуры, были выделены дополнительные субсидии процентной ставки по кредитам на развитие личных подворий и фермерских хозяйств.

С другой стороны, на фоне общего экономического подъема в Мордовии последних лет, возникла кризисная обстановка и острый

социальный конфликт на одном из крупнейших предприятий республики – светотехническом заводе "Лисма". Проблемы начались еще в 1990-е гг., когда у мордовских светотехников не хватало средств на модернизацию производства. Этим активно воспользовались мировые производители – "Филипс", "Дженерал Электрик", которые значительно усилили свои позиции, вытесняя "Лисму" не только с мировых, но и с российского рынка. Республиканские власти также оказались не в состоянии реанимировать огромные производственные мощности "Лисмы", ограничиваясь решением текущих проблем. В результате, с разрешения Правительства РМ, контрольный пакет лисмовских акций выкупил международный светотехнический холдинг, руководство которого базировалось в Москве. Но система менеджмента новых хозяев "Лисмы" оказалась неэффективной. Ситуация еще более ухудшилась в 2004 г., когда производители КНР наводнили российский рынок дешевыми лампочками. Кризис "вырвался наружу" 11 мая 2006 г., когда на "Лисме" внезапно вспыхнула забастовка рабочих. Она охватила несколько тысяч человек и сразу приобрела бессрочный характер. Коллектив предприятия отказывался выходить на работу до тех пор, пока руководство не выплатит многомесячные долги по зарплате. Во время митинга забастовщиков вскрылись вопиющие факты голодных обмороков людей, месяцами не получавших за свой труд ни копейки. Долг по зарплате на предприятии составил половину долга по всей республике. При этом на предприятии был увеличен штат управленцев с крупными денежными окладами. Тогдашнее руководство "Лисмы" в лице директора А. Юлдашева и замдиректора по производству комплектующих Р. Курмаева объясняли сложившуюся ситуацию тем, что все средства, полученные от реализации выпущенной продукции, ушли в Москву якобы для погашения 60-миллионного долга по налогам. Все попытки республиканских конфликт разрешить социальный конфликт на "Лисме" и вывести это крупнейшее светотехническое предприятие России из кризиса, предпринимавшиеся на протяжении второй половины 2006 – начала 2007 гг., были неэффективными. 29 марта 2007 г. Арбитражный суд РМ вынес решение о начале процедуры банкротства "Лисмы". Между тем, в первой половине 2007 г. предприятие "Лисма" значительно улучшило свои производственные показатели. Объемы продаж увеличились на 23%. Общий рост производства за январь – март составил 45%. По мнению экспертов, кризис производства на "Лисме" преодолен. Долги по зарплате погашены полностью, в основном – за счет республиканской казны. Более того, зарплата на "Лисме" повысилась на 37%: сейчас она составляет в среднем 6712 руб. Прекратилась текучка кадров. К настоящему времени на "Лисме" действует так называемая система временного наблюдения, которая, по сути, представляет собой процедуру банкротства, применяемой к предприятию-должнику для обеспечения сохранности имущества, анализа финансового состояния и проведения первого собрания кредиторов. Согласно законодательству РФ, данное наблюдение не может действовать более семи месяцев.

Миграционные процессы

В связи со вступлением в силу 15 января 2007 г. закона РФ о миграции, Мордовию к началу апреля того же года были вынуждены покинуть около двухсот официально зарегистрированных на рынках республики иностранных торговцев: в основном это были граждане Киргизии, Таджикистана, Узбекистана и Азербайджана. Федеральным центром была установлена квота на работу в республике иностранных граждан – она составляла одну тысячу человек. По данным УФМС РМ, в настоящее время в республике кроме иностранцев, зарегистрированных официально, на рынках трудятся около сотни нелегальных мигрантов. Работодателям было выгодно использовать их труд, не оформляя всех документов, что позволяло уклоняться от уплаты налогов. Однако, в связи с новым миграционным законом, ситуация принципиально изменилась. Штраф за незаконное привлечение рабочей силы значительно возрос и теперь колеблется от 200 до 800 тыс. руб.

1 января 2007 г. в России началась реализация масштабной программы государственной поддержки добровольных переселенцев из-за рубежа. Речь идет о бывших соотечественниках, так или иначе связанных с Россией – от потомков белоэмигрантов до выходцев из республик бывшего СССР. Эта политика призвана восполнить дефицит квалифицированных кадров на высокотехнических производствах. На региональном уровне каждому субъекту Федерации присваивается определенная категория – А, Б или В, от которой зависит размер выплат и перечень льгот для будущих переселенцев. Более привилегированной является категория А (приграничная зона). Мордовия подходит под две остальные категории, но реально улучшить ситуацию на рынке труда республики может только категория Б, означающая "нехватку квалифицированных кадров для реализации крупных инвестиционных проектов в промышленно-

сти, сельском хозяйстве, строительстве при отсутствии соответствующего предложения на рынке труда". Миграционные условия категории Б весьма привлекательны: бесплатный проезд, 40 тыс. руб. "подъемных" каждому участнику программы, по 15 тыс. руб. – на каждого члена его семьи, а также социальные гарантии. Однако по статистике занятости Мордовия может оказаться в наименее благоприятной категории В, то есть отнесена к "территории с устойчивым социально-экономическим развитием". В данном случае не предусмотрено никаких подъемных и особых социальных льгот. Дело в том, что в настоящее время свои услуги в республике предлагают 6,5 тыс. официально зарегистрированных безработных. Но их квалификация не устраивает "флагманов" мордовской экономики – "ВКМ-Сталь", "Рузхиммаш", "Электровыпрямитель".

Ситуацию комментирует заместитель министра труда и социальной защиты населения РМ С. Елховникова: "Многое зависит от усилий самого региона. В рамках государственной программы специалисты мордовского НИИ регионологии разработали "Республиканскую программу по оказанию содействия добровольному переселению в Республику Мордовия соотечественников, проживающих за рубежом". Для контроля за ее реализацией создан специальный орган – Координационный совет РМ по миграционной политике, который возглавил председатель Правительства РМ В. Волков. Осталось уточнить список конкретных предприятий, которые примут к себе переселенцев-соотечественников, и, соответственно, конкретные территории вселения. Надеемся на сознательность наших работодателей". Предположительно семьи переселенцев примут Ардатовский, Зубово-Полянский, Инсарский, Ковылкинский, Краснослободский, Ромодановский, Рузаевский, Старошайговский, Чамзинский районы Мордовии и Саранск.

Большая роль в миграционной политике в РМ отводится межобластной миграции. Ежегодно из других российских регионов в Мордовию переселяется около 25 семей. В настоящее время в Мордовии в очереди на улучшение жилищных условий состоят 282 семьи вынужденных переселенцев из различных государств постсоветского пространства. По мнению республиканских властей, эту цифру можно значительно увеличить, особенно "за счет мордовских диаспор" в других субъектах РФ. Эта задача поручена новому ведомству – Государственному комитету РМ по занятости населения.

Растет число переселенцев в столице Мордовии. В 2007 г. за счет переселенцев из стран СНГ и Балтии население Саранска увеличилось на 369 чел. Преимущественно это выходцы из Узбекистана, Армении и Азербайджана. Кроме того, население Саранска в этом году пополнили 13 чел., приехавшие из дальнего зарубежья. В целом, в Саранске пожелали обосноваться более 2 тыс. чел. (это +67,5% к 2006 г.). В то же время столицу республики покинули около 1,6 тыс. чел. В целом, если в первой половине 2006 г. из-за уезжающих число жителей Саранска сократилось на 425 чел., то за январь-июль 2007 г. мигранты, напротив, увеличили население города на 402 чел.

По оценкам сотрудников Государственного комитета по статистике РМ, значительная часть приезжающих в Мордовию или покидающих ее пределы – это люди среднего возраста. Основные потоки мигрантов направляются по-прежнему в Москву.

Преступность и правонарушения

По информации, предоставленной республиканским СМИ начальником УБОП МВД РФ по РМ И. Панкратовым, в 2007 г. в Мордовии расследовались уголовные дела по трем крупным организованным преступным формированиям; при этом были взяты под арест лидеры практически всех активных группировок, действовавших на территории республики. В этом же году сотрудниками республиканского УБОП были изъяты 35 единиц огнестрельного оружия. Итогом этих действий стало прекращение существования двух крупных криминальных групп (так называемых группировок "Светотехстрой" и "Юго-Запад"), которые ранее не только действовали в Саранске, но и располагали "филиалами" в райцентрах республики.

Был раскрыт ряд "громких" преступлений: например, в Самаре был задержан киллер, совершивший 9 марта 2007 г. убийство предпринимателя из с. Белозерье А. Хабибулова. По предварительным сведениям, убийство было связано с попытками бизнесмена противостоять наркоторговле в родном селе (к слову – крупнейшем татарском селе в республике).

В этом же году сотрудниками УФСБ РФ по РМ и УБОП МВД РФ по РМ были перекрыты каналы поступления в Мордовию (или транзита через территорию республики) контрабандного автотранспорта из стран Балтии, некачественной спиртосодержащей продукции из Грузии и даже официально запрещенной к употреблению говядины из экологически неблагополучных районов Бразилии.

В 2007 г. силовые структуры Мордовии пресекли коррупционную деятельность 31

чиновника. Зачастую коррумпированные чиновники оказывались напрямую связанными с криминальными элементами. В июле – сентябре успешно завершилась спецоперация УФСБ РФ по РМ по обезвреживанию преступной группировки, в которую входили сотрудники миграционной службы республики и связанная с ними группа аферистов – уроженцев Республики Азербайджан. Преступное сообщество, организованное в 2001-2002 гг., занималось хищениями бюджетных средств, предназначенных для вынужденных переселенцев из государств СНГ, выделяемыми в рамках целевой федеральной программы. В итоге ее деятельности было похищены бюджетные средства, на которые приобретались дома и квартиры в г. Рузаевка. С помощью чиновников миграционной службы оформлялись беспроцентные ссуды и субсидии на приобретение жилья семьям предпринимателей из Республики Азербайджан, которые вынужденными переселенцами не были. При этом с каждой преступной сделки чиновники получали свою долю. После возбуждения уголовных дел по статье "Мошенничество" некоторые участники преступной группы попытались скрыться на Кавказе, но были задержаны сотрудниками УФСБ по РМ в Пятигорске и Дербенте (один из преступников был арестован при попытке пересечь государственную границу РФ).

Некоторые преступления, раскрытые в Мордовии в 2007 г., носят характер достаточно редких прецедентов. Например, в феврале был задержан студент Саранского кооперативного института, которому одному из первых в России была инкриминирована уголовная статья "Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма". Молодой человек распространял в сети Интернет некий опус экстремистского характера под названием "Русская кухня: азбука домашнего террора".

Другой уникальной операцией силовиков республики было изъятие у "черных археологов" более ста артефактов из захоронений средневековой мордвы, датируемых XI-XIV вв. Ценности были переданы Республиканскому краеведческому музею.

Политическая жизнь

Политическая и культурная элита, а также общественность Мордовии весьма болезненно отреагировали на решение эстонских властей о демонтаже памятника советским воинам-освободителям – знаменитого "Бронзового солдата" в Таллинне.

Председатель Госкомитета по национальной политике А. Лузгин сказал, что необходимо четко разделять интересы определенных политических кругов, которые инициировали этот шаг, и позицию эстонского народа: "Я осуждаю действия эстонского парламента, – сказал он, – Не понимаю, почему в этой стране так относятся к историческому прошлому?! В Финляндии то же самое воспринимается вполне адекватно – стоят памятники и Александру III, и воинам-освободителям. Но важно помнить, что это всего-навсего предвыборная акция определенных политических сил! Недаром на выборах победила партия, которая и предложила сносить памятники. Я общался по этому поводу с жителями Эстонии – простые люди не хотят ссоры между государствами. Мы не должны разрывать дружественные связи, а вместе противостоять возрождению нацизма! Ведь в Эстонии живет довольно большая мордовская диаспора – более 800 человек".

Директор Поволжского центра культур финно-угорских народов Ю. Мишанин: "Нужно укреплять контакты, а не осложнять отношения. "Бронзовый солдат" в Таллинне – это символ победы над фашизмом! Сносить его – значит кощунственно относиться к памяти и праху победителей фашизма, которые отдали жизнь за свободу и независимость народов, в том числе Прибалтики. Так поступать с памятниками и могилами – нецивилизованно и просто грешно! А за грехи придется рано или поздно расплачиваться. И потом, среди погибших за свободу этой прибалтийской страны – немало наших земляков, мордовских воинов".

С особой горечью высказывались о происходящем в Эстонии ветераны. И. Митрофанов, 90-летний житель Саранска, который осенью 1944 г. освобождал Эстонию в составе 326-й стрелковой дивизии: "После войны я вместе с однополчанами бывал в местах сражений, ездил в Эстонию. В советское время такого отношения к памяти павших не припомню. То, что происходит сейчас вокруг памятников освободителям – варварство! Война с мертвыми не делает эстонским политикам чести!".

Весьма эмоционально восприняли сложившуюся в Эстонии ситуацию активисты мордовского отделения политического молодежного движения "Наши", которые объявили "мобилизацию" сочувствующей молодежи. Наиболее активно свой протест выразила именно студенческая молодежь республики. Так, часть каменной ограды неподалеку от главных корпусов Мордовского университета была превращена молодыми людьми в символическую "стену плача", возле которой проводились "минуты молчания" в память о погибшем в Эстонии российском гражданине,

20-летнем Дмитрии Ганине. 15 мая 2007 г. молодежные организации РМ передали в Государственное собрание республики обращение протеста, которое было направлено правительству Эстонии. Буквально по "горячим следам" эстонских событий в студенческой среде возник проект с характерным названием "Антифа", который инициировал анкетирование населения Мордовии по вопросам отношения к переносу "Бронзового солдата" и к проявлениям антифашистских настроений. В вузах Республики Мордовия прошли круглые столы, посвященные "эстонской проблеме". Как показали интервью участников молодежных выступлений региональным СМИ, они солидарны во мнении, что действия эстонских властей не только осложняют отношения этого балтийского государства с Россией, но и вносят реальный раскол в финно-угорский мир.

В "антиэстонскую" кампанию постепенно вовлекались все новые общественные силы Мордовии. С резкой критикой эстонских властей выступили духовные лидеры аль-умма (мусульманской общины) республики. Их мнение в прессе озвучил представитель мусульманского духовенства Ф. Шафиев, который назвал демонтаж памятника в Таллинне настоящим преступлением, жестоким актом вандализма, оскорбившим фактически каждую семью России и государств СНГ, так или иначе затронутую Великой Отечественной войной.

Среди всеобщего негодования исключением стала позиция по данному вопросу активистов небезызвестного движения "Фонд спасения эрзянского языка" и его периодического издания "Эрзянь Мастор". Комментарий одного из его лидеров, Г. Мусалёва: "Эти так называемые воины-освободители несли в Прибалтику не что иное, как тоталитаризм! Каким еще может быть отношение к их праху?!".

Тем не менее, восприятие данной ситуации общественностью Мордовии, в том числе представителями мордовских народов мокша и эрзя, в целом, соответствует общероссийской реакции на события в Эстонии – реакции однозначно негативной и протестной.

Особенности предвыборной кампании в Мордовии. 10 октября 2007 г. прошел заключительный этап XI конференции Мордовского регионального отделения партии Единая Россия (первые два этапа были проведены ранее – в мае и сентябре), в которой приняли участие более 1200 чел. (из них – 297 делегатов). На конференции были утверждены списки кандидатов в депутаты Государственного собрания Мордовии и Саранского городского совета. На 48 мест парламента Мордовии претендовали 144 кандидата от ЕР. Всего же по республике во все уровни представительной власти баллотировались почти 4 тыс. единороссов. Также на конференции были назначены уполномоченные представители и доверенные лица Мордовского регионального отделения ЕР на выборах депутатов Госсобрания РМ. Главными же темами повестки дня конференции стало обсуждение предвыборной программы Мордовского регионального отделения ЕР, итогов работы VIII съезда данной партии и задач регионального отделения по участию в предстоящих избирательных кампаниях. С докладом на конференции выступил Глава Республики Мордовия Н. Меркушкин, который также входит в Высший совет ЕР. Глава РМ обратился к участникам конференции со следующими словами: "Нынешний важнейший политический этап принципиально отличается от кануна выборов 2003 г. Тогда выборы в Государственную Думу никак не затрагивали вопроса о Президенте страны. Критически важная в любой переходный период проблема преемственности политики снималась избранием Президента России В. В. Путина на второй срок. Совершенно иное положение складывается сейчас, когда через несколько месяцев после выборов в Государственную Думу будет решаться вопрос о Президенте. Исторический опыт нашей страны показывает, к каким драматическим последствиям, а порой и потрясениям приводила ситуация, связанная с одновременной сменой политического лидера, главы государства и резкой сменой проводимого курса".

Очевидно, что Единая Россия в Мордовии широко использовала небезызвестный "административный ресурс" в предвыборной кампании. Эту партию открыто поддерживала вся местная политическая и экономическая элита. Голосовать за ЕР едва ли не ежедневно призывали республиканские СМИ. Весьма характерную в этом отношении мысль высказал Н. Меркушкин в одном из своих интервью: "Мы не можем подвести Президента России и поэтому будем добиваться максимально высокого процента голосов, отданных за Единую Россию на предстоящих выборах новой Государственной Думы РФ". Под эгидой ЕР прошел целый ряд важных мероприятий: обновление автопарка общественного транспорта в Саранске, открытие Ледового дворца – спортивного комплекса международного уровня.

Часть республиканских СМИ, отражающих позицию властей, выступила с резкой критикой политических оппонентов Единой России. Газета "Известия Мордовии" поместила в одном из своих номеров* статью "Гайдаровцы

снова рвутся к власти!", в которой главным обвинением в адрес лидеров СПС служит их реформаторская деятельность в 1990-е: "Наши отцы и деды хорошо помнят “заботу” господ гайдаров, немцовых, бурбулисов, когда они уже были однажды у власти. Это было время, когда страна узнала новые слова: приватизация, ваучер, дефолт. До сих пор эти понятия вызывают самые негативные ассоциации и будят праведный гнев народа, а имена горе-реформаторов стали нарицательными…".

Еще одним аргументом республиканских властей в пользу ЕР было предполагавшееся в случае победы этой партии на выборах в РМ расширение числа депутатов, представляющих Мордовию в Государственной Думе РФ, до 5-7 чел. (ранее – 3 места). В региональную часть федерального списка кандидатов в депутаты ГД РФ, выдвинутого партией ЕР 2 октября 2007 г., от Мордовии входили: Глава РМ Н. Меркушкин (он возглавлял региональный список); председатель Комитета по делам Федерации и региональной политике Госдумы РФ В. Гришин; секретарь Мордовского регионального политсовета ЕР В. Конаков; генеральный директор ООО "Городской транспорт" В. Копылов; советник Главы РМ в Госдуме и Совете Федерации РФ О. Коргунов; заместитель директора коммерческого предприятия "Дирекция по реализации республиканской целевой программы развития РМ" В. Осипов; глава Зубово-Полянского района РМ В. Кидяев.

С предвыборной кампанией был напрямую связан целый ряд организационных и кадровых перемен, произошедших в РМ в сентябре-октябре 2007 г. Так, 7 сентября досрочно завершило свою работу Государственное собрание РМ. Комментарий по этому поводу Главы республики: "Главная цель досрочного прекращения полномочий – "вписаться" в единое правовое поле России и совместить выборы Госсобрания РФ и других представительных органов власти республики с выборами в Госдуму РФ". 8 октября прошли выборы нового ректора Мордовского государственного педагогического института – одного из ведущих вузов РМ. Новым ректором был избран В. Кадакин, занимавший до этого пост министра образования Мордовии. Руководство республики и лидеры регионального отделения ЕР не скрывали, сколь важную роль отводят вузовской общественности – профессорско-преподавательскому составу, студенчеству – в предстоящих выборах.

Говоря о предвыборной пропаганде других партий в Мордовии, необходимо упомянутьдеятельность КПРФ. Своеобразная ситуация сложилась в селе Редкодубье Ардатовского района, в котором значительная часть жителей вступила в КПРФ благодаря агитационным усилиям уроженца этого села, первого помощника Г. Зюганова – А. Тарнаева. Однако на фоне широкомасштабной предвыборной кампании, начатой в Мордовии Единой Россией, пропаганда других политических партий (КПРФ, ЛДПР, СПС, Справедливой России и т. д.) была малозаметной.

В целом, предвыборная кампания 2007 г. на территории Республики Мордовия отражала (если не сказать – повторяла) многие ее черты и тенденции во всероссийском масштабе. В полной мере это касалось проявлений (в том числе – использования) этнического и конфессионального факторов в ходе предвыборной агитации.

Практически вся национально-политическая элита республики, представленная, в основном, мордвой-мокшей, была единодушна в поддержке Единой России. Говорилось о финансовой поддержке федерального Центра при завершении строительства Национального театра в Саранске, о создании и техническом оснащении сети национальных (мордовских – мокша и эрзя) школ. Но главным "козырем" стал Международный фестиваль финно-угорских народов (август 2007 г.). Комментарий Главы РМ Н. Меркушкина: "Президент принял решение именно на мордовской земле провести саммит глав ряда государств и участвовал вместе с ними в международном мероприятии – фестивале финно-угорских культур, положительный резонанс от которого по сей день разносится по всему миру (например, совсем недавно президент Финляндии Халонен в европейских газетах очень тепло отозвалась о Мордовии)". Использование властью соответствующей "национальной" риторики проявилось в этой избирательной кампании гораздо сильнее, чем на предыдущих выборах.

Например, под эгидой регионального (мордовского) отделения партии "Единая Россия" прошел ряд мероприятий национально-культурного характера – самым масштабным из них стал фестиваль самодеятельных коллективов этнической музыки "Шумбрат, Мордовия!" (октябрь-ноябрь 2007 г.). Правда, точности ради, необходимо подчеркнуть, что основное место в предвыборной агитации Мордовского регионального отделения ЕР занимали все же не вопросы этнокультурного строительства, а более насущные для большинства россиян социально-экономические проблемы. Предвыборные лозунги единороссов республики подчеркивали приверженность ценностям общероссийской консолидации ("Мы – единой России частица").

Примечательно, что, в отличие от ЕР, ее соперники по предвыборной гонке в Мордовии (СПС, КПРФ, ЛДПР, "Справедливая Россия" и др.), лозунги этнокультурного возрождения мордвы практически не обыгрывали, обращаясь в своей предвыборной агитации ко всем "россиянам", без акцента на их национальную принадлежность.

Действующие в Мордовии конфессии, прежде всего РПЦ и мусульманская альумма, несколько дистанцировались от предвыборной кампании. Тем не менее, руководство данных конфессий было фактически солидарно с линией Главы РМ на поддержку Единой России. В предвыборной агитации политических партий на территории Мордовии не было отмечено прямых апелляций к ценностям той или иной религии. Однако в выступлениях и агитационных материалах всех без исключения партий звучали лозунги и призывы к духовному возрождению России. При этом недвусмысленно подразумевались ценности традиционных конфессий, прежде всего – православия, в меньшей, на наш взгляд, степени – ислама.

В выборах, состоявшихся 2 декабря 2007 г., приняли участие 94,5% населения Республики Мордовия (на 12% больше, чем в 2003 г.). Из них 93,4% проголосовали за партию Единая Россия (соответственно на 13% больше, чем в 2003 г.). По числу голосов, отданных за ЕР, РМ заняла первое место в Приволжском Федеральном округе.

Право представлять Мордовию на федеральном уровне получили четыре депутата: В. Гришин, В. Копылов, О. Коргунов, В. Осипов.

Своеобразными рекордсменами по явке избирателей стали Теньгушевский и Большеберезниковский районы, где на участки пришли почти 100% выборщиков.

Ситуация по другим политическим партиям в Мордовии выглядела следующим образом: КПРФ – 3,7% голосов; ЛДПР – 0,95%; Справедливая Россия – 0,71%; Аграрная партия России – 0,18%; Яблоко – 0,12%; Союз правых сил – 0,09%. Таким образом, в нижнюю палату российского парламента от Мордовии прошла только Единая Россия. Остальные партии в РМ не смогли преодолеть семипроцентного барьера.

Результаты выборов в Государственное собрание Республики Мордовия были следующие: ЕР – 90,4%, КПРФ – 5,5%, ЛДПР – 1,7%, Справедливая Россия – 1,6%. Среди депутатов нового состава парламента Мордовии – 14 руководителей предприятий всех форм собственности, 16 представителей науки и образования, 5 – здравоохранения, 13 – других сфер деятельности. Единороссы заняли в Госсобрании РМ 46 депутатских мест, коммунисты – два места.

По мнению председателя Центризбиркома Мордовии Ю. Макарова, выборы прошли без нарушений и в спокойной обстановке. Три жалобы, поступившие от КПРФ, были отклонены. За ходом выборов в республике наблюдали представители политических партий Москвы, Нижнего Новгорода, а также тележурналисты из Германии.

В целом, результаты парламентских выборов 2007 г. в Мордовии, на наш взгляд, были обусловлены общей политической стабильностью и улучшением социально-экономической ситуации, а также активным использованием политической элитой небезызвестного административного ресурса.

Этнокультурное развитие

В апреле 2007 г. в республике начала вещание радиопрограмма на эрзянском и мокшанском языках. Радиус охвата вещания программы "Вайгель" составляет несколько десятков километров от Саранска. Учредителем радиопрограммы "Вайгель" выступили Министерство печати РМ и Мордовский исполком Ассоциации финно-угорских народов.

В марте 2007 г. была издана книга известного в республике ученого-этнолога, доктора исторических наук, профессора Мордовского государственного университета Н. Мокшина "Боги и сказания мордвы". Эта уникальная энциклопедия мифологии и фольклорной культуры древних эрзян и мокшан ориентирована на детскую аудиторию. Комментарий самого автора: "В этой книге – история наших предков! Всю жизнь мечтал работать для юных поколений. Это самые благодарные читатели!" Н. Мокшин собирает и изучает материалы о мифологии и верованиях мордвы на протяжении нескольких десятилетий, опубликовав более десяти монографий о ее истории, традициях, укладе жизни. С предложением оформить этот материал в виде детского издания к ученому обратилось руководство Министерства образования РМ. В книге подробно рассматривается пантеон богов мордвы, а также такие элементы языческого культа, как поклонение воде, принесение в жертву домашних животных, обряд устройства кладбищ на деревьях. "Обряды и верования мордвы уникальны и на редкость богаты. Например, мало кто знает, что у нашего народа почти все божества были исключительно женского пола, что свидетельствует об их возникновении в период матриархата. Интересно, что многие названия языческих богов мордва перенесла в христианство. Например, в национальных

деревнях Христа до сих пор называют по имени верховного бога мордвы – Шкай".

12 апреля 2007 г. в Саранске вышел "пилотный" выпуск общероссийской еженедельной "Финно-угорской газеты". Кроме Мордовии, издание будет распространяться в Марий Эл, Удмуртии, Ханты-Мансийском округе, Карелии, а также в регионах компактного проживания мордвы – Татарстане, Башкортостане, Самарской, Нижегородской, Пензенской, Ульяновской областях. В планах газеты – распространение на территории финно-угорского зарубежья – в Финляндии и Венгрии. Учредителями газеты выступили Исполком общероссийского общественного движения "Ассоциация финно-угорских народов РФ" и Поволжский центр культур финно-угорских народов.

В апреле 2007 г. в Москве завершился VIII международный конкурс высокой моды национального костюма с оригинальным и несколько эпатажным названием "Этно-Эрато". По его итогам мордовской коллекции "Масторава", выполненной студентками Саранского художественного училища имени Сычкова, присудили первое место в номинации "Ретро".

В мае 2007 г. в Мордовии прошла XXIII Международная конференция финно-угорских студентов (английская аббревиатура – IFUSCO, то есть International Finno-Ugric Student's Conference). В качестве организаторов конференции выступили Правительство РМ, Мордовский государственный университет, Межрегиональный научный центр финно-угроведения, Поволжский центр культур финно-угорских народов, Ассоциация финно-угорских народов Российской Федерации, Молодежная ассоциация финно-угорских народов.

В данном молодежном научном форуме приняли участие 460 студентов и аспирантов из Башкирии, Карелии, Коми, Марий-Эл, Мордовии, Пензенской области, Пермского края, Удмуртии, Ханты-Мансийского округа, а также из государств – Венгрии, Польши, Финляндии, Франции, США, Эстонии. Спектр научных проблем, вынесенных на обсуждение: "Проблемы финно-угорского языкознания", "Литературоведение", "Фольклор", "Экология, здравоохранение, физическая культура", "Экономика и управление", "Журналистика и общественное мнение", "История, археология, этнография". Было развернуто целое этнографическое представление по мотивам сюжетов финно-угорской мифологии, прошли фольклорные концерты, продемонстрированы выставки художественных народных промыслов (в том числе оригинальный музей валенок в селе Урусово), спортивные финно-угорские соревнования и игры, знакомство с кухнями отдельных финно-угорских народов.

В июле 2007 г. в Мордовии прошел I Международный фестиваль национальных культур "Шумбрат, Финно-Угрия!".

В фестивале приняли участие полторы тысячи представителей финно-угорского мира более чем из 30 субъектов РФ, в том числе Карелии, Коми, Марий Эл, Мордовии, Удмуртии, Ханты-Мансийского автономного округа и др., а также государств Венгрии, Финляндии, Эстонии и др.

Большой интерес гостей вызвала целая улица традиционных крестьянских изб мордвы, специально построенная в центре Саранска. Здесь многочисленным зрителям демонстрировали свое искусство умельцы декоративно-прикладного творчества, разнообразных ремесел. Вдоль набережной реки Саранки, было создано несколько импровизированных "деревень" – финская, удмуртская, венгерская и др., в которых можно было не только познакомиться с особенностями народного быта, но и попробовать национальные блюда. Накануне в Саранске было завершено строительство Национального театра. В дни фестиваля в этом современном, выполненном в стиле "модерн" здании состоялось большое театрализованное дефиле высокой моды традиционного и современного финно-угорского костюма "Панар".

Высокий уровень фестиваля подтверждает присутствие на нем лидеров трех государств – президента РФ В. Путина, президента Финляндии Т. Халонен и премьер-министра Венгрии Ф. Дюрчаня, которые приняли участие в церемонии открытия фестиваля, а затем, по инициативе В. Путина, провели в Саранске трехстороннюю встречу, в ходе которой были обсуждены вопросы взаимодействия России, Финляндии и Венгрии в экономической, политической и культурной областях.

Примечательно, что в ходе этих переговоров встал вопрос о двуязычии и придании финно-угорским языкам статуса государственного. Комментируя эту проблему, В. Путин заявил, что безусловной поддержки со стороны государства заслуживают развитие двуязычия, изучение национальных языков в школе и их широкое использование в СМИ, творчество пишущих на национальных языках прозаиков и поэтов. Однако Президент России подчеркнул, что при решении вопросов статуса не следует создавать ситуацию, аналогичную имеющей место в Евросоюзе: это, по его мнению, может привести в России к хаосу, когда "рядовой гражданин не сможет пользоваться документооборотом и общаться с представителями власти".

Актуальность фестиваля в немалой степени была обусловлена и тем обстоятельством, что в последние годы некоторые общественные и политические деятели европейских государств поднимали вопрос об ущемлении прав малых народов России, в том числе финно-угорских народов. Весьма характерным в этом отношении стало поведение части политической элиты Эстонии. Так, за неделю до начала фестиваля в Мордовии, депутат эстонского парламента М. Михкельсон призвал президента Финляндии и премьер-министра Венгрии воздержаться от визита в Россию и от встречи с В. Путиным. Аргументация господина М. Михкельсона сводилась к тому, что Т. Халонен и Ф. Дюрчань поставят под сомнение солидарность всего Европейского Союза, если отправятся на фестиваль без своего эстонского коллеги, президента Т. Ильвеса. Депутаты Европарламента Т. Келам (Эстония) и Д. Шопфлин (Венгрия), входящие во фракцию Европейской народной партии и Европейских демократов, посчитали явной провокацией и призвали осудить то, что В. Путин не пригласил в Мордовию президента Эстонии, рассматривая этот шаг как попытку изолировать это государство Балтии после событий с Бронзовым солдатом. Председатель финно-угорской группы парламента Эстонии, член реформистской партии П.-Э. Руммо, со своей стороны, заявил, что "Кремль не упускает ни одной возможности внести раскол в единство свободного мира", призвав парламенты Эстонии, Финляндии и Венгрии повысить эффективность сотрудничества по вопросам наблюдения и контроля над ситуацией с финно-угорскими народами в России.

Добавим, что, несмотря на обозначенные выше заявления, небольшая эстонская делегация все-таки посетила Саранск и приняла участие в фестивале, хотя ее участники отказывались общаться с журналистами, объясняя это "предвзятостью" российских СМИ.

Руководитель УФСБ РФ по РМ А. Клопов в одном из интервью республиканским СМИ констатировал факт попытки провести во время фестиваля ряда экстремистских выступлений: готовилась акция протеста с привлечением "скандально известных националистов", которую планировалось широко осветить в западных СМИ в контексте "ущемления прав малых народов России". Акция была пресечена с помощью "спецслужб других государств".

По мнению Главного федерального инспектора по Республике Мордовия А. Пыкова, международный фестиваль в Мордовии позволил еще раз показать "истинную суть" жизни финно-угорских народов в России, продемонстрировать высокий уровень их культурной и языковой самоидентификации. В интервью информационному телеканалу "Вести" директор Института этнологии и антропологии РАН, профессор В. Тишков также отметил большой позитивный потенциал фестиваля, направленного на то, чтобы малые народы чувствовали себя комфортно в полиэтническом российском государстве. По мнению В. Тишкова, подобные мероприятия способствуют преодолению этнических "комплексов" и "стереотипов", когда малые народы России воспринимают свои культурные традиции не как "вымирающие" и "реликтовые", а как живые и развивающиеся.

Председатель исполкома Всероссийской ассоциации финно-угорских народов, профессор М. Мосин считает, что в многонациональном государстве необходимо поддерживать все "этнические составляющие", указывая при этом на возможность возвращения России к тоталитаризму в случае отказа от "подпитки" культур малых народов.

Своеобразную точку зрению на фестиваль высказал еще один из его почетных гостей – доктор философских и экономических наук, профессор кафедры экономической социологии Санкт-Петербургского университета, председатель мордовской региональной диаспоры Петербурга "Масторава" В. Ельмеев. С одной стороны, ученый считает, что произошло "поистине историческое событие", поскольку впервые по инициативе Мордовии собрались представители всех финно-угорских народов. С другой стороны, он с сожалением констатировал, что многие из этих народов (вепсы, ижорцы, ливы) исчезают. Кроме того, критику В. Ельмеева вызвало и само название фестиваля, поскольку слово "шумбрат" (буквально – "здоров ли ты?"), по его утверждению, является "несколько "вульгарным обращением". Гораздо более подходящим петербургский профессор, уроженец Мордовии, назвал мордовское "шумбра ши", которое одновременно является и приветствием, и пожеланием счастья и благополучия.

В интервью региональным СМИ, данным по поводу фестиваля, В. Ельмеев и М. Мосин выразили солидарность в вопросе о необходимости создания единого литературного мордовского языка, в целом сближения на общих лингвистических основах языков эрзя и мокша. Напомним, что эта идея вызывает резкое неприятие со стороны активистов Фонда спасения эрзянского языка "Эрзянь Мастор".

15 августа 2007 г. в верховном суде РМ было начато рассмотрение дела о периодическом издании организации "Фонд спасения эрзянского языка" – газете "Эрзянь Мастор",

редакция и авторы которой обвиняются в "разжигании межнациональной розни и экстремизма". Данная газета издается с 1994 г. На протяжении всей своей истории "Эрзянь Мастор" неоднократно получала предупреждения от прокуратуры республики по поводу содержания публикуемых ей материалов. Риторика поборников "эрзянской национальной идеи" сводится к обвинениям в адрес российского государства в "этнокультурном геноциде" эрзян, проведении "ассимиляторского курса", "насильственной русификации", а также к крайне агрессивным выпадам в адрес Русской православной церкви.

Еще в мае – июне 2007 г. сотрудники УФСБ РФ по РМ и республиканской прокуратуры организовали экспертизу материалов, публикуемых в "Эрзянь Мастор". В ее работе приняли участие специалисты НИИ гуманитарных наук при Правительстве Республики Мордовия. В экспертном заключении, в частности, говорилось: "В газете использованы унизительные характеристики, отрицательная эмоциональная оценка в отношении представителей мокшанской и эрзянской этнических групп… Материалы газеты способствуют формированию благоприятной среды для межнациональной розни. Русские представлены в качестве оккупантов Эстонии. При этом проводятся прямые аналогии с Мордовией… Цель – вызвать ненависть ко всему русскому и в некоторых случаях – к мокшанскому". В качестве одного из многочисленных подтверждений такой оценки в документе была приведена статья "Петля затягивает", в которой недвусмысленным оскорблениям подвергаются видные общественные и научные деятели республики Н. Мокшин и М. Мосин, не разделяющие радикальных взглядов активистов "Фонда спасения эрзянского языка".

На начавшихся судебных слушаниях редакции "Эрзянь Мастор" было вменено в вину неоднократное нарушение Закона РФ "О противодействии экстремистской деятельности" (статьи 8 и 11). Главный редактор газеты Г. Четвергов и председатель "Фонда спасения эрзянского языка" Г. Мусалёв заявили, что некоторые опубликованные ими материалы следовало бы "редактировать более тщательно". С другой стороны, в ходе заседания суда они пытались выдвинуть "ответные обвинения" прокуратуре, которая, по их мнению, "под знаком борьбы с экстремизмом хочет задушить остатки национального самосознания". В итоге суд вынес решение приостановить слушания и назначить новую экспертизу, к которой планируется привлечь специалистов из других субъектов РФ, а именно – ученых-филологов вузов Нижегородской области и Республики Марий Эл.

Однако, несмотря на начавшийся в августе 2007 г. судебный процесс над периодическим изданием "Эрзянь Мастор", данная газета не только продолжает свою работу, но и не изменила общей стилистики своих публикаций.

Так, в октябре 2007 г. "Эрзянь Мастор" выступила с нападками на творчество К. Тангалычева, публициста, широко известного в Мордовии и за ее пределами. Тангалычев является обозревателем общественно-политической газеты татар Мордовии "Юлдаш" ("Спутник"). Он опубликовал на страницах этой газеты статьи "Татары за сильную Россию", "Планы Путина", "Другие имена", "Образ родины, образ народа", в которых идеи межэтнической толерантности сочетались с убежденностью в необходимости консолидации всех народов России как главного условия стабильности и процветания государства.

В ответ газета поборников "спасения эрзянского языка" напечатала статью под названием "Манкурт распоясался". Сразу оговоримся, что сравнение своего оппонента с персонажами классического романа Чингиза Айтматова "И дольше века длится день" ("Буранный полустанок"), своеобразными "иванами, не помнящими родства", является не только оскорбительным, но и лишенным основания, поскольку творчество К. Тангалычева – яркий пример обращения художника к культурным истокам. Об уровне данной статьи свидетельствует ее риторика, примеры которой мы приводим без комментариев: "Потомки мурз, сдавших свое государство в XVI веке, сдают свой народ в XXI веке... Тангалычев так усердно отрабатывает свои гонорары и почести, что его уже стали называть лидером мишарей... они (*К. Тангалычев и его единомышленники – А. М., Н. Ш.*) раскрывают свою сущность одобрямсников. Сейчас выгодно и удобно быть державным патриотом – вот они и самые державные. Завтра космополиты будут в фаворе – и они станут наипервейшими космополитами. Люди этой породы всегда на стороне тех, кто сейчас на коне, кто сейчас командует...".

Что же вызвало столь бурную реакцию "Эрзянь Мастор"? Дело в том, что в своих публикациях К. Тангалычев подверг критике сам феномен "национал-радикализма" как деструктивный и опасный для общества и государства. Например, он считает: "Не случайно государство в последнее время стремится взять в свои руки национально-этническую проблематику, вырвать "национальный вопрос" из рук одиозных, часто не-

уравновешенных людей, связанных с теми или иными общественными организациями вроде бы и национально-культурного характера, провокационно вещающих от имени всего народа, хотя народ их об этом совсем не просит. Их деятельность, в том числе и в регионах Поволжья, как правило, является деструктивной, способствует лишь разобщению многонационального общества. Эти люди, всплывшие на поверхность общественной жизни в начале "смутных" 90-х гг. и до сих пор рвущиеся к публичности, попросту навязывают обществу тему "межнациональных отношений", мешают процессу сплочения народов одной страны… Национализм, основанный на ненависти к "другим", противостоит национально-культурному развитию, основанному на любви к человеку и стремящемуся к тому, чтобы культура народа, развиваясь, была интересна для всех, была любима всеми".

Характерно, что К. Тангалычев здесь даже не упоминает ни лидеров, ни названий подобных организаций, но представители "Эрзянь Мастор" сразу приняли эту критику на свой счет. "Тангалычев в последние месяцы взялся “мочить” руководителей общественных организаций, занимающихся национальной проблематикой".

Религиозная жизнь

В августе 2007 г. состоялся визит в Мордовию Митрополита Таллиннского и всея Эстонии Корнилия. Примечательно, что высокий православный иерарх впервые оказался на территории республики в 1957 г. в качестве репрессированного, когда он был арестован, осужден и стал заключенным печально известных "мордовских" лагерей Дубравлага по статье "антисоветская агитация". "Вина" же будущего духовного лидера православной автокефалии Эстонии сводилась к хранению книг религиозного содержания.

В связи с этим, в первый же день своего визита Митрополит Таллиннский и всея Эстонии Корнилий в сопровождении архиепископа Саранского и Мордовского Варсонофия направились на территорию Дубравлага, где во 2-й женской колонии провели освящение православного храма, построенного руками женщин-осужденных. Митрополит Корнилий выразил свое отношение к данному событию в весьма эмоциональной форме: "Для меня, как и для всех, отбывающих здесь наказание, это особое событие. Когда-то очень давно, уже будучи священником, я тоже бывал “за колючкой”… Надеюсь, что нынешние осужденные, хотя бы иногда в своих молитвах будут вспоминать и обо мне".

23 января 2007 г. популярный в республике еженедельник "Столица С" опубликовал статью Е. Руслановой под названием "Я – зомби!" с характерным подзаголовком "Духовные наставники" довели 16-летнюю девочку до психбольницы". Суть рассказанной в статье истории сводится к конфликту на религиозной почве в татарской семье, проживающей в районном центре Лямбирь. В этой семье родители неожиданно для себя столкнулись с "религиозным фанатизмом" дочери-старшекласницы, которая, увлекшись исламом, перестала ходить в школу. С помощью главы Лямбирьского района К. Альмяшева девушку устроили в профессиональное училище, но она отказалась посещать и его. В комнате девушки близкие обнаружили литературу, аудиокассеты и диски на арабском языке. На все увещевания родственников она отвечала укорами их в "неправильном" образе жизни, заявляла, что хочет полностью посвятить себя религии, что желает уехать в Египет, или в Узбекистан, или в иную мусульманскую страну. Девушка изменила и свой внешний вид: стала носить только черную одежду, шаровары под платьем, платок хиджаб.

Мать девушки обратилась к районным властям с просьбой выяснить, кто "затуманивает мозги" местной молодежи. Глава района К. Альмяшев начал разбирательство с беседы с лямбирьским имамом А. Абдрашитовым, перед которым был поставлен "вопрос ребром": на каких основаниях он преподает арабский язык в мечети, не имея лицензии Министерства образования РМ на педагогическую деятельность? Имам, в свою очередь, утверждал, что не занимается преподаванием, а просто проводит духовные беседы с верующими, цитирует Коран, для чего необходимо знание арабского. В итоге К. Альмяшев рекомендовал имаму не пускать девушку в мечеть. Но это привело лишь к тому, что героиня рассматриваемой статьи стала ездить в Саранск и посещать Соборную мечеть, где она была взята под опеку муфтием, председателем ДУМ РМ Рашит-хазратом Халиковым, несмотря на поступавшие к нему со стороны лямбирьской администрации предупреждения о непростой ситуации в этой семье. Следующим витком конфликта стало помещение девушки по инициативе ее родителей в психиатрическую лечебницу, где у нее констатировали нервное расстройство. Эта мера еще более ожесточила подростка по отношению к ее родителям и только усугубила отношения в семье. Ситуацию прокомментировал прокурор Лямбирьского района А. Рябцев: "Сейчас наше ведомство проводит проверку – не нарушены ли кем-либо права

несовершеннолетней. Пока трудно сделать однозначные выводы, кто виноват в том, что у девочки начались проблемы со здоровьем. Но у нас есть ряд вопросов к мусульманским священнослужителям, которые ее опекали".

Другим пунктом обвинения, выдвигаемым в рассматриваемой статье в адрес ДУМ РМ, стала деятельность в рамках этого муфтията "медресе Абу Ханифа". 16 января 2007 г. решением Арбитражного суда РМ эта структура, представлявшая собой скорее просветительские курсы по исламу, нежели полноценное учебное заведение, была закрыта. Комментарий к этой ситуации представителей Министерства образования РМ был следующим: "Претензии к руководителям медресе появились еще в апреле прошлого года. Плановая проверка выявила ряд нарушений. Учредители сменили адрес, не сообщив об этом лицензирующему органу, то есть нам. Кроме того, определенные недостатки были обнаружены в делопроизводстве и с аттестацией. В результате мы приостановили действие лицензии на шесть месяцев, предоставив время для исправления недочетов. Но учредители проигнорировали наши требования. В соответствии с законодательством мы подали заявление в Арбитражный суд, который аннулировал лицензию".

Что касается основного сюжета рассмотренного выше материала "Столицы С", то история религиозно экзальтированной девушки-подростка в этой газете сопровождалась фотографией шахидок, убитых во время освобождения заложников "Норд-Оста" в Москве. Корреспондент "Столицы С" Е. Русланова допустила некорректные личные выпады в адрес Рашит-хазрата Халикова, назвав его "несостоявшимся социологом" на основании факта его отчисления с заочного отделения Историко-социологического института Мордовского университета. Русланова задает риторический вопрос: "Как может руководить учебным заведением и работать с молодежью человек, так и не получивший высшего образования?" Однако широко известно, что светское образование не является определяющим в духовной карьере духовенства (в равной степени как мусульманского, так и православного).

24 ноября 2007 г. в Саранске прошла отчетно-выборная конференция Мордовской республиканской общественной организации "Общество национальной татарской культуры “Якташлар”" и региональной татарской Национально-культурной автономии (НКА) Республики Мордовия. В ее работе приняли участие известные в Мордовии общественные и религиозные деятели, представляющие татар республики.

Две названные организации провели совместную конференцию с целью реорганизации в одну путем присоединения общества "Якташлар" к татарской НКА РМ. В итоге возникла организация, официальное название которой звучит следующим образом – Региональная татарская НКА РМ "Якташлар". Председателем этого нового этнокультурного образования стал предприниматель Ш. Бикмаев (возглавлявший ранее "Якташлар"). Его заместителями стали министр здравоохранения РМ Р. Аширов и адвокат А. Надиев (возглавлявший ранее НКА). Комментируя данное объединение, Ш. Бикмаев отметил, что две прежние организации татар Мордовии во многом дублировали друг друга, поскольку перед ними стояли одни и те же задачи и цели; "да и люди, составлявшие их ядро, были одни и те же". Более того, между лидерами "Якташлар" и НКА имело место соперничество, которое и удалось преодолеть путем их консолидации.

Другим важным итогом прошедшего собрания стало усиление в составе НКА позиций одного из муфтиятов республики – Духовного управления мусульман (ДУМ) РМ. Так, в итоге выборов в состав Совета НКА татар Республики Мордовия вошли глава ДУМ РМ, муфтий Р. Халиков, а также члены президиума ДУМ РМ Р. Резепов, М. Салимов; в ревизионную комиссию НКА вошел К. Бадретдинов – также член президиума данного муфтията.

В 2007 г. Духовное управление мусульман РМ проводило активную общественно-религиозную деятельность. Например, накануне парламентских выборов, во время джумы (пятничной молитвы) в Центральной соборной мечети Саранска, прошедшей 30 ноября, глава ДУМ РМ Р. Халиков призвал мусульман Мордовии проявить активную гражданскую позицию: "Наш долг перед Аллахом, – сказал он, – сделать все возможное, чтобы наша жизнь и жизнь наших детей была лучше, и каждый из нас несет ответственность за верность выбранному пути созидания, по которому идет наша страна и республика. Мы сейчас можем спокойно исповедовать свою религию, строить мечети, делать паломничество. Не скрываясь праздновать свои праздники и говорить на родном языке. Эти достижения дались нам не просто так. Это результат большой работы и мусульман, и органов государственной власти. Будущее ислама в России возможно только при сильном государстве и твердом следовании выбранному курсу". Очевидно, что данная хутба (пятничная проповедь) содержала в себе призыв

поддержать на выборах позицию политического руководства Мордовии, то есть – отдать голоса за Единую Россию.

Продолжалась и социально ориентированная деятельность ДУМ РМ. 29 ноября состоялась встреча Р. Халикова с руководителем УФСИН по РМ генерал-майором В. Мальковым. Необходимо отметить, что с 2003 г. ДУМ РМ проводит работу с заключенными мусульманами: в места лишения свободы регулярно направляется религиозная литература, имамы проводят беседы с верующими, в дни мусульманских праздников (ураза-байрам и курбан-байрам) проходят различные гуманитарные акции. Главным итогом встречи стало решение о начале строительства на территории Дубравлага первой мечети.

В середине декабря 2007 г. прошел хадж – паломничество мусульман в Мекку, к аль-Каабе и другим важнейшим святыням ислама. В этом году из Мордовии в хадж выехало более ста человек – рекордная цифра для небольшой республики. В числе паломников были пять ветеранов Великой Отечественной войны, которым поездку в Саудовскую Аравию оплатил предприниматель и меценат из Москвы С. Каримов. К слову, минимальная стоимость хаджа составила 54 тыс. руб.: в данную сумму входит авиаперелет до столицы Иордании Аммана, откуда автобусы с паломниками направляются в Мекку. Паломники из Мордовии предварительно посещали подготовительные занятия в Центральной соборной мечети г. Саранска, которые вел заведующий отделом хаджа ДУМ РМ, имам-хатыб А. Кадеев.

В целом 2007 г. в жизни татарской и мусульманской общественности республики был отмечен устойчивой тенденцией к росту влияния Духовного управления мусульман РМ, несмотря на целый ряд связанных с этим муфтиятом скандалов (инцидент с "исламистской библиотекой", доставленной в Соборную мечеть Саранска из Оренбургской области в 2006 г., а также "земельный конфликт" в селе Белозерье, не урегулированный до настоящего времени). Приходится констатировать, что на фоне активной общественной, благотворительной и культурно-просветительской деятельности ДУМ РМ, деятельность второго муфтията Мордовии – Регионального духовного управления мусульман (РДУМ) РМ – является малозаметной и почти не освещается в республиканских СМИ.

Доцент Мордовского университета и представитель ДУМ РМ М. Салимов считает, что причина сложившейся ситуации коренится в разном социальном характере соперничающих муфтиятов, который, в свою очередь, определил характер и основные направления их деятельности. Изначально основой РДУМ являлись традиционные мусульманские общины постсоветского периода, объединяющиеся вокруг имамов-старейшин. Особенностью же общин, входящих в ДУМ РМ, стала их религиозная и социальная активность, обусловленная более разнообразным составом их руководителей, включающих в себя шакирдов (студентов) и выпускников российских и зарубежных медресе; пенсионеров, как правило, имеющих большой опыт административной или хозяйственной деятельности (бывших профсоюзных лидеров, работников торговли, и т. п.); частных предпринимателей. Тем не менее, противостояние муфтиятов Мордовии сохраняется и продолжает оставаться одним из важных факторов этноконфессиональной жизни региона.

19 декабря 2007 г., накануне празднования 90-летия образования органов безопасности России, руководитель УФСБ РФ по РМ А. Клопов сообщил через средства массовой информации новые сведения о проникновении в Мордовию представителей радикальных исламских групп.

В октябре сотрудникам УФСБ РФ по РМ стало известно, что в Мордовию из Чечни прибыла женщина-шахид, которая была направлена сюда "для изучения обстановки" и возможного осуществления теракта накануне декабрьских выборов. До задержания и отправки в Москву для дальнейших следственных действий, смертница скрывалась на территории республики в течение трех недель. При ней не было обнаружено взрывных устройств, но имелись другие свидетельства подготовки к теракту. Доставкой взрывчатых компонентов, как правило, занимаются другие лица, которые передают их шахиду буквально накануне акции. Приведем комментарий А. Клопова: "ФСБ располагала достоверной информацией о том, что накануне избирательной кампании боевики получили существенную финансовую поддержку. Их заграничные хозяева поставили задачу: совершить теракты в центральной части России и тем самым показать, что власть не способна защитить население… Задержание смертницы убедительно свидетельствует о том, что и у нас, казалось бы, в “тихой глубинке”, существует реальная угроза совершения терактов".

Кроме того, в мае 2007 г. на территории РМ в ходе совместной операции ФСБ и УБОП был задержан боевик из международной террористической организации "Хизб ут-тахрир аль-Ислами": этот молодой человек, долгое время проживая в Мордовии и занимаясь коммерческой деятельностью, параллельно пытался сформировать в республике регио-

нальное отделение данной радикальной исламистской группировки салафитского толка.

Таким образом, факты проникновения в Мордовию салафитских боевиков и эмиссаров в 2007 г. (первые факты такого рода были зафиксированы в республике еще в середине 1990-х гг.) наглядно подтверждает устойчивую тенденцию к распространению исламских радикальных групп в Европейской части Российской Федерации.

В сентябре 2007 г. в стенах Мордовского государственного университета прошел круглый стол на тему "Православно-исламский диалог: проблемы и перспективы".

Инициатором и организатором "круглого стола" выступила редакция газеты "Голос Мордовского университета". В обсуждении проблем христианско-мусульманского взаимодействия приняли участие: Грыжанкова М., профессор Мордовского государственного университета; Елдин М., доцент того же ВУЗа; Мартыненко А., доктор исторических наук, профессор Мордовского государственного педагогического института; Салимов М., пресс-секретарь Духовного управления мусульман Республики Мордовия (ДУМ РМ); отец Спиридон, секретарь Саранской епархии Русской православной церкви; Сысуев Д., председатель Саранского отделения Русского имперского союза-ордена (РИС-О); Халиков Р., муфтий, председатель ДУМ РМ.

Отец Спиридон начал с тезиса о том, что диалог между православным христианством и исламом начался не сегодня: мирное сосуществование и сотрудничество этих двух основных религий на территории России было еще задолго до революции. С другой стороны, он подчеркнул: "С точки зрения богословия, ислам и христианство – это абсолютно разные религии, и не надо в них искать ничего общего. Мы должны просто постулировать, что ислам – это одна религия, христианство – другая. Но различия между нами не должны мешать взаимоконтакту".

Муфтий Рашит-хазрат Халиков поддержал мнение православного священнослужителя о том, что диалог между православием и исламом возможен, что он не только существует, но и продолжается очень долгое время. Вопрос о потребности современного россиянина в религии для главы мусульман Мордовии был риторическим: "Нуждается ли современная Россия в религии? Конечно, нуждается, ведь мы знаем из истории, что до революции наши традиционные религии, православие и мусульманство, были очень сильны. Когда пришел атеистический строй, мы видели, какие были разрушения и потери церквей, мечетей, всего культурного и религиозного наследия, и мы знаем, к чему это привело. Поэтому обязательно нужно идти к религии, духовно воспитываться, ведь без этого человек неполноценен".

Свое видение этноконфессиональной ситуации в России и связанных с ней проблем межконфессионального диалога высказал М. Елдин. Он отметил, что в России начала 2000-х гг. наблюдается определенное исламское возрождение: демографическое, культурное. Что же касается официального православия, то заявление патриарха Московского и всея Руси Алексия II о принадлежности 80% россиян к православию, по мнению М. Елдина, не совсем соответствует реальности: "Нужно посмотреть, сколько людей ходят в православные церкви, сколько постятся, как соблюдают обязательства, связанные с религиозными традициями, с религиозным укладом жизни". Ученый также выдвинул термин "маятниковость в религиозном сознании россиян": "По данным социологов, этот маятник все больше и больше движется к нетрадиционным, псевдохристианским и даже вообще не христианским организациям и конфессиям. Эта ситуация с образованием пустот на данный момент даже в области закона не разрешена: не определено, нужно ли нам в правовом плане регулировать вопрос о законности тех или иных религиозных организаций или не нужно. Да, у нас существует закон о свободе совести, но там не оговариваются положения об официальных, традиционных религиозных организациях. Это может привести, в связи с изменением политической или экономической обстановки на территории РФ, к уменьшению влияния наших традиционных религиозных организаций, как русской православной церкви, так и мусульманской общины".

По мнению А. Мартыненко, православно-мусульманский диалог в современной России реально существует, более того – он выгодно отличается от того диалога, который ведется на Западе. Гораздо более перспективный путь выбрала Русская православная церковь и аль-умма (мусульманская община) России, ведя диалог в области социального партнерства, в деле духовного возрождения общества, возрождения культурно-религиозных традиций народов, исповедующих православие и ислам, а также в сфере противостояния многочисленным проявлениям социального зла (преступность, наркомания, алкоголизм, различные виды ксенофобий и экстремизма, в том числе религиозного).

Выводы

2007 г. для Республики Мордовия был отмечен целым рядом событий общероссийского и

международного значения. К их числу относятся проведенные в Саранске представительные научные форумы и Международный фестиваль культур финно-угорских народов.

Достаточно успешным год стал для Мордовии и в плане социально-экономического развития: продолжался рост промышленного и сельскохозяйственного производства, осуществлялась реализация перспективных инновационных проектов.

Этнополитическую и этноконфессиональную ситуацию в Республике Мордовия можно охарактеризовать как стабильную. Однако сохранялись отдельные деструктивные тенденции и явления: к их числу можно отнести деятельность Фонда спасения эрзянского языка и периодического издания "Эрзянь Мастор", противостояние между Саранской епархией РПЦ и рядом протестантских общин, сохранение ситуации организационного раскола среди мусульман республики на два соперничающих муфтията, проникновение на территорию Мордовии представителей салафитских групп.

При подготовке доклада использованы материалы периодических изданий "Аргументы и факты – Мордовия (приложение)", "Вечерний Саранск", "За единую Россию. Газета регионального (мордовского) отделения партии "Единая Россия", "Известия Мордовии", "Ислам в Мордовии", "Комсомольская правда – Мордовия (приложение)", "Мордовия – Семь дней", "Республика молодая", "Столица С", "Эрзянь Мастор", "Юлдаш"; Интернет-ресурсов Республики Мордовия; а также научной статьи: Салимов, М. Ш. Процесс формирования централизованных мусульманских организаций в Республике Мордовия / М. Ш. Салимов //Социально-демографические проблемы Поволжья в этническом измерении: сб. ст. Саранск, 2007. С. 298-301.

Примечание:

* От 7 ноября 2007 г.

А. Мартыненко, Н. Шилов

Оренбургская область

Экономика, доходы, уровень жизни населения

2007 г., как и предыдущие годы, для экономики Оренбургской области был успешным. Рост валового регионального продукта составил 110,0% к 2006 г.

Более высокими темпами, чем в 2006 г., росли: индекс промышленного производства (110,5%), объем продукции сельского хозяйства (118,8%), инвестиции в основной капитал – оценка (116,7%), ввод жилых домов (115,2%), перевозка грузов транспортом (112,6%), оборот розничной торговли (121,3%), объем платных услуг населению (111,7%). Более чем в 1,5 раза увеличился финансовый результат деятельности крупных и средних предприятий. Доля неудовлетворительно работающих государственных предприятий сократилась с 22,5% (в 2005 г.) до 16: (в 2007 г.). В 36 территориях задолженность по заработной плате ликвидирована полностью. По состоянию на 01.01.2008 г. просроченная задолженность по заработной плате в области составила 3678 тыс. руб. Вовремя не получили заработную плату 566 чел., средний период задолженности – 3,3 месяца. Почти 70% от общей суммы задолженности приходится на предприятия, которые являются банкротами или находятся в стадии ликвидации.

О положительных тенденциях в уровне жизни населения области свидетельствует рост основного источника доходов населения – заработной платы на 24,8% за счет увеличения оплаты труда в реальном секторе экономики и в отраслях бюджетной сферы. Реальная заработная плата выросла на 15,1%. Средний размер начисленной заработной платы в 2007 г. составил 9639 руб.

Средний размер назначенных пенсий составил 2849 руб. Росту уровня жизни пенсионеров способствовали повышение среднего размера назначенной пенсии на 13,5% за счет ее увеличения, индексаций и своевременной выплаты. Реальная пенсия увеличилась на 4,7%.

Меры, принимаемые Правительством области по регулированию и сдерживанию роста цен и тарифов естественных монополий, цен на продовольственные товары, способствовали удержанию темпов инфляции (к декабрю предыдущего года) на уровне 111,8% (по РФ – 111,9%). Среднегодовой индекс потребительских цен – 108,4% (по РФ – 109,0%) сложился практически на прогнозируемом уровне – 108,2%.

Денежные доходы на душу населения в месяц составили 7736,4 руб. или 124,7% к предыдущему году. Реальные располагаемые доходы увеличились на 13,5%, что способствовало обеспечению высоких темпов роста оборота розничной торговли (121,3%) и платных услуг (111,7%).

В течение 2007 г. уровень официально зарегистрированной безработицы в Оренбургской области оставался одним из самых низких в Российской Федерации.

В результате осуществления национального проекта "Образование" социально поддержаны учительство, деятельность лучших школ, улучшены отбор и поощрение талантливых детей, укреплена материальная база образовательных учреждений. Из 350-ти имеющихся в школах автобусов почти половина приобретены в 2006-2007 гг. Завершается компьютеризация образовательных учреждений, подключение их к сети Интернет. Уровень доходов учителей общеобразовательных учреждений в 2007 г. (по сравнению с 2003 г.) увеличился в 2 раза.

В результате реализации национального проекта "Здоровье" укреплено первичное звено здравоохранения. Более доступной для населения стала высокотехнологичная медицинская помощь. В 2007 г. были сданы в эксплуатацию два онкоцентра: детский – в Оренбурге и межрайонный – в Бузулуке. В рамках национального проекта в течение 2006-2007 гг. поставлено 1700 единиц медицинского оборудования на сумму 971,0 млн. руб., 301 единица санитарного автотранспорта, что позволило за два года полностью обновить парк автомобилей скорой помощи.

В результате комплекса мер, направленных на укрепление здоровья, в области улучшается демографическая ситуация. По итогам 2007 г., на 10% повысилась рождаемость (на свет появилось более 25 тыс. малышей); на 2% снизилась общая смертность; на 38% уменьшилась естественная убыль населения.

Положительная динамика наметилась в реализации приоритетного национального проекта "Доступное и комфортное жилье – гражданам России". В 2007 г. введено 752 тыс. кв. метров жилья, что составляет 115,2 процента к уровню 2006 г. С помощью субсидий жилищ-

ные условия улучшили 500 молодых семей (148% к уровню 2006 г.). Увеличилось число сделок по приобретению жилья, совершаемых с использованием ипотеки. Объем выданных банками ипотечных кредитов за 2007 г. составил 6,1 млрд. руб., что в 1,6 раза больше, чем за 2006 г.

Позитивное влияние на положение в сельском хозяйстве оказал приоритетный национальный проект "Развитие АПК". В 2007 г. выделено 87,8 млн. руб. бюджетных средств на субсидирование процентных ставок по кредитам, привлеченным на срок до 8 лет на строительство, реконструкцию и модернизацию животноводческих ферм и комплексов.

Демографическая ситуация и миграция

Разработана Концепция семейно-демографической политики Оренбургской области на 2007-2025 гг. Разработке концепции предшествовали документы, принятые органами исполнительной и законодательной власти региона: распоряжение Губернатора области "О мерах по реализации демографической политики на 2007-2015 гг.", с утвержденным планом мероприятий; рекомендации депутатских слушаний Закондательного Собрания области "Демографическая ситуация и демографическая политика в Оренбургской области". В области уже имеется солидная региональная нормативно-правовая база по реализации демографической политики, законы, распоряжения Правительства и указы Губернатора, касающиеся семьи, детей, молодежи, пенсионного обеспечения.

Наблюдается тенденция к улучшению демографической ситуации. За 11 месяцев 2007 г. зарегистрировано 23,5 тыс. родившихся и 28,2 тыс. умерших. По сравнению с 2006 г. уровень рождаемости увеличился на 11,0%, уровень смертности снизился на 2,0%. Естественная убыль населения в 2007 г. уменьшилась по сравнению с соответствующим периодом 2006 г. на 39,1% и составила 4701 чел. Естественный прирост населения наблюдался в городах Соль-Илецке, Сорочинске, Ясном, в Адамовском, Акбулакском, Александровском, Беляевском, Домбаровском, Красногвардейском, Оренбургском, Первомайском, Оренбургском, Сакмарском, Тоцком и Ясненском районах. В январе-ноябре текущего года уровень смертности составил 14,6 умерших на тысячу населения против 14,9 в соответствующем периоде прошлого года. За вышеуказанный период уровень младенческой смертности составил 9,4 умерших до 1 года на тысячу родившихся, что на 9,6% меньше уровня аналогичного периода прошлого года. За 11 месяцев 2007 г. число зарегистрированных браков увеличилось на 8,1% по сравнению с аналогичным периодом 2006 г. Вместе с тем, число выданных документов о разводах увеличилось на 7,7%.

На Оренбургском участке российско-казахстанской границы расположено 17 пунктов пропуска через государственную границу, из них постоянно действующих 14. Открыто 15 (из 22) упрощенных переходов Государственной границы для жителей приграничных территорий.

Главным направлением иммиграционных потоков из республик Центральной Азии на территорию России, как и ранее, остается железнодорожная ст. "Илецк-1", через которую проходят поезда: Алматы–Москва, Бишкек–Москва, Ташкент–Москва, Ташкент–Уфа, Астана–Киев и другие. За 2007 г. через пункты пропуска пограничного контроля на Оренбургском участке российско-казахстанской Государственной границы проследовало – 1368516 иностранных граждан, из них въехало – 938,4 тыс. и выехало – 430,1 тыс. Цели въезда иностранных граждан различные: частные поездки – 792731 чел. 84,3%); на работу – 103701 чел. (11,0%); служебные – 13853 чел. (1,4%); транзит – 11869 (1,2%); учеба – 10315 (1,0%); туризм – 4519 (0,5%); коммерческие – 1443 чел. (0,6%).

В прошедшем году миграционная убыль в Оренбуржье составила 972 чел. В регион прибыло 29,4 тыс. чел., в т. ч. 51,4% всех прибывших приходится на внутрирегиональную миграцию, 24,6% на межрегиональную, 23,4% из государств – участников СНГ. Миграционный прирост в обмене населением с государствами – участниками СНГ сохранился. Он выше уровня аналогичного периода 2006 г. в 2,4 раза. В числе прибывших наибольший удельный вес иммигрантов из Узбекистана (44,6%), Таджикистана (12,7%), Армении (11,4%), Казахстана (9,6%). Несколько увеличилась численность мигрантов, прибывших из стран дальнего зарубежья с 128 в 2006 г. до 191 в 2007 г. Наибольшее количество мигрантов прибыло из Германии (121 чел.), из Израиля (17 чел.).

Хотя на территории области с 2006 г. реализуется "областная миграционная программа", отношение к иммигрантам в Оренбургской области по-прежнему неадекватные. Результаты социологических исследований, проведенных в сентябре 2007 г., свидетельствуют о негативизме в сознании оренбуржцев по отношению к иммигрантам. На вопрос: Представляют ли иммигранты, прибывающие на территорию России и Оренбургской области угрозу ее стабильности? получен ответ: некоторую – 47,6%, большую – 19,0% (для России); некоторую – 47,6%, большую –

17,0% (для области). Возможно, проблему повышения толерантности оренбуржцев поможет решить новая Концепция, в проекте которой говорится о необходимости совершенствования миграционного законодательства Оренбургской области, разработке социально-экономических мер по повышению миграционной привлекательности Оренбургской области, разработке региональной программы социальной адаптации мигрантов и их интеграции в Оренбургский социум.

Межэтнические отношения

Этнополитическая ситуация в регионе на протяжении последних лет остается стабильной. Вместе с тем, результаты мониторинга свидетельствуют о некоторых изменениях в оценках оренбуржцами тех или иных процессов, происходящих в регионе. По сравнению с 2006 г., оценка "отношения нормальные" уменьшилась с 59% в 2006 г. до 47,4% в 2007 г. Зато увеличилось число респондентов, считающих, что "внешне все спокойно, но напряжение ощущается" – с 29% до 38,6%. Просматривается увеличение количества оренбуржцев, считающих что "отношения напряженные, случаются конфликты" – с 9 до 10,6%.

Ответы на вопросы "Изменились ли межнациональные отношения в Оренбуржье за последний год?":

39,8% считают, что они "не изменились" (2006 г. – 59%);

30,8% – "скорее ухудшились" и "ухудшились" (2006 г. –27%).

Из вышеизложенного очевидно, что респонденты полагают, что имеет место рост напряженности в межнациональных отношениях. Оценка жителями межэтнических отношений в стране, области и трудовом коллективе показывает, что наиболее напряженные отношения в стране 38,8% опрошенных ощущают напряженность, а 33,0% – считают, что случаются конфликты. По области эти цифры составляют соответственно – 42,2% и 9,8%. Самая слабая напряженность ("внешне все спокойно, но напряжение ощущается") в трудовых коллективах: 5,4% и 1,6% соответственно.

Уменьшилось число оренбуржцев, для которых "очень значима" национальная принадлежность с 26% в 2006 г. до 21,8% в текущем, и "значима" с 48% до 44,4%.

По прежнему оренбуржцы идентифицируют себя прежде всего с политическим сообществом – 47,6% чувствуют себя гражданами России, а затем ассоциируют себя с сообществом, располагающимся в рамках региона ("оренбуржец"). Однако, количество респондентов, предпочитающих региональную идентичность, увеличилось с 18% в 2006 г. до 22,6% в 2007 г.

При этом увеличилось число респондентов, чувствующих себя представителями своей национальности с 6% до 19,6% соответственно.

В целом же по прежнему, по опрошенному массиву во всех возрастных группах лидирует гражданская идентификация, на втором месте региональная и лишь на третьем месте этническая. Негативное отношение к людям другой национальности, начиная с 2000 г. и по настоящее время, по своим абсолютным показателям за все годы измерений колеблются от самого минимального – 33% до самого максимального – 49%. В 2007 г. уровень недоброжелательности составил 37% (34% – 2006 г.).

Хотя в целом, основная масса населения Оренбургской области (56,4%) сохраняют внутри себя вполне терпимые отношения к инонациональной среде оренбургского социума. Права национальных меньшинств соблюдаются. Так считают 43,2% опрошенных, а 18,8% полагают, что права не соблюдаются.

42,8% опрошенных считают, что в Оренбурге существует напряженность в сфере национальных отношений, 39,4% – нет, а 17,8% затруднились ответить.

Причинами напряженности в сфере межнациональных отношений, по мнению респондентов, являются:

– стало тяжело жить и многие пытаются найти виновных в приезжих – 15%;

– неуважительное, порой вызывающее поведение приезжих (иммигрантов), отказ следовать местным нормам и традициям – 14,8%;

– ухудшение ситуации на рынке труда и социальной сфере 10,6%;

– рост националистических настроений в области – 10,0%;

– конфликты подогреваются определенными силами – 9,2%.

Вместе с тем межэтнические отношения в сознании оренбуржцев не являются определяющими. Опасения их связаны с терроризмом – 20,4%, ростом преступности – 14,6%, наркоманией – 12,2%, угрозой безработицы – 13,0%, увеличение численности нерусского населения в области – 7,8%, ростом тарифов на электроэнергию и топливоснабжение – 7,0%, экономическим кризисом – 7,2%, экологической и радиационной ситуацией – 8,6%, создаваемой в Оренбурге иммигрантами ситуацией – 6,4%.

В ближайший год большинство опрошенных не ожидают открытых столкновений между людьми различных национальностей – "вряд ли такое возможно" (34,4%), "такие столкновения возможны при определенных обстоятельствах" 32,6% (2006 – 40%) и лишь 6,2% убеждены, что "наш город, село стоит на пороге таких столкновений".

Большинство опрошенных "не стали бы принимать участие в открытых столкновениях на стороне своей национальности, если бы оказались втянутыми в межнациональный конфликт" (32,0%), но 19,8% из них заявили, что подобное – возможно, при определенных обстоятельствах.

Таким образом, результаты исследования свидетельствуют, о том, что основная масса опрошенных считает, что национальные отношения в регионе стабильны, но напряженность ощущается. Оценка жителями межнациональных отношений в стране, в области, в городах, селах и в трудовом коллективе показывают, что наиболее благоприятная ситуация наблюдается в трудовых коллективах. Несколько повысился, по сравнению с 2006 г., уровень негативного отношения местного населения к представителям "других" этнических общностей.

Религиозная ситуация

В течение 2007 г. в области зарегистрировано 12 новых организаций (РПЦ – 7, мусульман – 1, протестантов – 1, старообрядцев – 1). Вместе с тем, решениями судов области 14 приходов ликвидировано (РПЦ – 4, мусульман – 6, протестантов – 4). В итоге к концу года общее количество составило 383 зарегистрированных организаций, представляющих 19 конфессий. В 2007 г. в Оренбуржье состоялись визиты митрополита Смоленского и Калининградского Кирилла, архиепископа Берлинского и Германского Марка, главного раввина России Берл Лазара.

Визит митрополита Смоленского и Калининградского Кирилла послужил катализатором в решении вопроса передачи Оренбургской епархии части помещений бывшего здания семинарии на улице Челюскинцев, ныне занимаемого кадетским училищем.

Изменения в отношениях государства и религиозных организаций отчетливо проявляются в реальной помощи, оказываемой главами городов и районов в строительстве на территориях муниципальных образований культовых объектов. Многие из них оказывают не только организационную поддержку, но и предоставляют необходимую в строительстве технику и материалы. Примером продуманной политики в работе с конфессиями является (по данным глав муниципальных образований за 2007 г.) строительство 31 православного храма и 13 мусульманских мечетей, восстанавливаются 8 храмов РПЦ (из них 2 церкви памятники федерального значения и 1 регионального) и 3 мечети (из них 1 мечеть памятник федерального значения) в городах: Оренбурге, Орске, Бугуруслане, Бузулуке, Новотроицке и районах: Адамовском, Александровском, Оренбургском, Красногвардейском, Кваркенском, Новосергиевском, Новоорском, Саракташском, Сакмарском, Тюльганском, Тоцком и др.

Для региона проблема религиозности населения по-прежнему актуальна. Среди опрошенных 12,6% веруют и соблюдают обряды 29,8% веруют, но не все обряды соблюдают, 24% веруют, но не соблюдают обряды, 8,4% заявили о том, что они неверующие (см. Приложение, табл. 1).

Уровень доверия к религиозным организациям несколько снизился по сравнению с 2006 г. Доверяют религиозным институтам 42% населения (2006 – 49,0%), мало доверяют 31,6%, не доверяют 23,2% (2006 г. – 15,0%). По мнению оренбуржцев, по сравнению с 2006 г., несколько ухудшились отношения между людьми различных вероисповеданий. Внешне все спокойно, но некоторая напряженность ощущается – так полагают 33,0%, отношения напряженные, случаются конфликты – 12,4%. В 2006 г. общая цифра по этим двум пунктам составляла 35%, в 2007 г. уже 45%.

В Оренбуржье 69,8% одобряют строительство православных храмов, 66,8% мусульманских мечетей, 55,8% – католических храмов, 42,6% – иудейских синагог, 38,2% – баптистских молитвенных зданий. Т. е. отношения к возведению культовых зданий достаточно толерантное.

На фоне развернувшейся дискуссии в России о перспективах преподавания в светских школах основ православной культуры, особенно интересно мнение оренбуржцев по поводу преподавания основ религии в государственных школах.

Социологический опрос показал, что попрежнему большая часть опрошенных придерживается взгляда, что в школах учащиеся должны знакомиться, прежде всего с культурно-образующими ценностями мировых религий. (См. Приложение, табл. 2.)

Почти вдвое уменьшилось количество опрошенных респондентов, выступающих за равенство конфессий в области. Но значительно увеличилось число сторонников поддержки государством основных конфессий.

Результаты социологического опроса свидетельствуют о том, что в поликонфессиональном Оренбуржье несколько снизился по сравнению с 2006 г. уровень доверия к религиозным институтам, месте с тем попрежнему оренбуржцы одобряют строительство православных храмов, мечетей, католических костелов, синагог. По данным исследования, по сравнению с 2006 г. несколько ухудшились отношения между людьми различных вероисповеданий. В целом же этно-

конфессиональные отношения в регионе стабильны. (См. Приложение, табл. 3.)

Преступность

В 2007 г. зарегистрировано 49,8 тыс. преступлений (в 2006 г. – 56,1 тыс. преступлений). Наблюдается снижение убийств и покушений на убийство с 622 случаев в 2006 г. до 413 в 2007 г. На одну тысячу в прошлом году по сравнению с 2006 г. снизилось число экономических преступлений.

На территории Оренбургской области в 2007 г. иностранными гражданами совершено 355 преступлений или 0,7% от общего количества преступлений – 49826. В том числе гражданами государств – участников СНГ – 292.

В отношении иностранных граждан совершено 70 преступлений.

Власть, государство, политика

В Оренбурге зарегистрированы 14 региональных отделений политических партий.

По итогам выборов в Государственную Думу 2 декабря 2007 г., которые впервые проходили только по партийным спискам, голоса избирателей области разделились следующим образом: Единая Россия получила 60,31%, КПРФ – 13,27%, Справедливая Россия – 9,26%, ЛДПР – 9,21%, АПР – 2,97%, Патриоты России – 1,24%, Яблоко – 0,97%, СПС – 0,83%, Гражданская сила – 0,66%, Партия социальной справедливости – 0,2%, Демократическая партия России – 0,13% голосов избирателей.

В составе Государственной Думы нового созыва Оренбуржье представлено семью депутатами (четыре – от Единой России, по одному – от КПРФ, ЛДПР и Справедливой России).

На выборы пришло 56% избирателей, что для Оренбургской области является очень хорошим показателем. Этнический фактор использовался в незначительной степени: по инициативе руководства комитета по этноконфессиональным отношениям Общественной палаты Оренбургской области состоялось собрание национально-культурных объединений Оренбургской области, на котором поддержала политику Президента В. В. Путина. Ассоциация казахов обратилась к электорату поддержать Единую Россию и курс Президента В. В. Путина.

Накануне выборов область посетили представители партии Единой России. В частности, Султыгов А. Х. обещал руководителям национально-культурных объединений, что после прихода к власти Единой России будет восстановлено Министерство по делам национальностей.

В Оренбургской области спектр общественных организаций отличается большим разнообразием. В регионе действуют 3173 некоммерческих общественных объединения, среди которых: 1250 профсоюзных, 383 религиозных, 119 национальных, 73 благотворительных и т. д. Большинство объединений регулярно проводят областные и территориальные мероприятия, совершенствуются формы и виды общественной самодеятельности.

10 общественных объединения Оренбургской области получили в прошлом году финансовую поддержку по результатам конкурса, проведенного Общественной палатой Российской Федерации, от 250 тыс. до 2 млн. руб.

В последние годы происходит устойчивый рост численности некоммерческих организаций.

Из официально действующих, в Российской Федерации 15 политических партий, на территории Оренбуржья имеется 14 региональных отделений. Общее количество членов партий – более 30 тыс. Всех политических лидеров области объединяет общественно-политический совет при Губернаторе.

Закономерным этапом развития гражданского общества стало создание общественной палаты. В 2007 г. на заседании рассматривались проблемы:

– стимулирования роста оплаты труда и принятые меры по погашению задолженностей;

– организация питания детей в общеобразовательных школах; обоснованность повышения тарифов на коммунальные услуги;

– возрождение учреждений культуры в муниципальных образованиях сельской местности;

– проблемы развития малого бизнеса и другие.

Органами власти налажено взаимодействие с общественными организациями и политическими партиями. Ведется активный диалог гражданского общества и государства.

Примером эффективной работы является подписание совместного с профсоюзами и работодателями трехстороннего соглашения по социальному партнерству в прошедшем 2007 г. на 2008-2010 гг., а так же соглашения об увеличении уровня минимальной заработной платы в Оренбуржье.

Инструментом поддержания этнополитической стабильности в регионе является Совет по делам национальностей при Губернаторе Оренбургской области. На его заседаниях рассматриваются вопросы реализации государственной национальной политики в регионе, проблемы удовлетворения национально-культурных запросов этнических общностей, проживающих в области, профилактика религиозного и этнического экстремизма.

Эффективной формой взаимодействия власти и общества является сеть общественных приемных Губернатора области, которые функционируют в Оренбуржье уже пятый год

(с февраля 2003 г.). За этот период в общественные приемные поступило и рассмотрено более 23 тыс. обращений граждан. В 2007 г. таких обращений было 4620, что на 345 больше, чем в 2006 г.

В целях объективного и полного информирования населения о деятельности органов исполнительной власти, выявления очагов социальной напряженности, скрытых и существующих проблем в области установлен единый День информации, который проводится ежемесячно уже 10 лет.

Эффективно работала комиссия по правам человека при Губернаторе Оренбургской области. В ее составе юристы, представители общественных организаций, государственные служащие, депутаты Законодательного Собрания области. В 2007 г. в комиссию поступило 1346 обращений. Прием граждан по личным вопросам в областном центре проводится дважды в неделю председателем Комиссии и ответственным секретарем. В таком же режиме организуются правовые консультации и оказывается квалифицированная юридическая помощь членам Комиссии. Проведено 14 выездных приемов граждан в городах и районах области, в ходе которых принято 250 чел.

В обеспечении политической стабильности особо значима роль средств массовой информации. В Оренбуржье зарегистрировано 530 средств массовой информации (из них 350 печатных, 174 электронных, 6 информационных агентств), а также 66 полиграфических предприятий. Их число стремительно растет. Только за прошедший 2007 г. в Оренбуржье было зарегистрировано 39 новых средств массовой информации. В отрасли занято более 30 тыс. работников. Из них около 5 тыс. чел. занимаются непосредственно журналистской издательской деятельностью.

Примечания:

[1] Социально-экономическое положение Оренбургской области в 2007 г. //Федеральная служба государственной статистики. Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области. Оренбург. 2008.

[2] "Этноконфессиональные отношения в Оренбуржье". Аналитический доклад.
Исследованием было охвачено 4 административных образований области (Оренбург, Бугуруслан, п. Акбулак, Акбулакский район). Выборка исследования квотная, соответствует генеральной совокупности на территории проведения опроса по признакам: пол, возраст, образование, национальность. Опрошено 500 респондентов (рук. иссл. В. В. Амелин, Г. В. Шешукова).

В. Амелин

ПРИЛОЖЕНИЕ

Таблица 1. *Доверие респондентов к религиозным институтам, в % к опрошенным*

	2001 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Доверяю полностью	14,0	14,0	13,0	18	19,0
Доверяю в большей мере	26,0	23,0	23,0	31	23,0
Доверяю, но мало	30,0	32,0	38,0	32	31,6
Скорее не доверяю	15,0	14,0	17,0	11	15,2
Не доверяю полностью	15,0	14,0	12,0	5	8,0

Таблица 2. *Отношение респондентов к преподаванию основ религии в школе, % к опрошенным*

	2005 г.	2006 г.	2007 г.
В государственных школах необходимо преподавание основ православия	10,0	22,0	16,2
В государственных школах необходимо преподавание основ ислама	3,0	2,0	3,6
В государственных школах необходимо преподавание истории мировых религий	44,0	30,0	20,0
В государственных школах не следует затрагивать религиозные вопросы	26,0	10,0	11,8
В государственных школах не следует преподавать основы религиозных знаний, т. к. Россия светская страна, где церковь отделена от государства	–	–	8,2
Основы религиозных знаний учащиеся могут получать в воскресных школах	–	–	23,6

Затруднились ответить	17,0	13,0	16,6

Таблица 3. *"Стоит ли властям поддерживать основные конфессии (православие, ислам) в противовес другим общинам?"*

	2004 г.	**2005 г.**	**2006 г.**	**2007 г.**
Да, в настоящий момент это необходимо	30,0	29,0	11,0	23,8
Государство и основные конфессии должны выработать единую стратегию действий по недопущению религиозного экстремизма	21,0	29,0	17,0	18,0
Власти и основные конфессии могут совместно выступать по тем или иным вопросам, но пользы такое объединение усилий не принесет	3,0	2,0	3,0	6,0
По Конституции РФ все религиозные объединения имеют равные права, так что говорить о поддержке отдельных конфессий недопустимо	22,0	20,0	45,0	20,8
Затруднились ответить	24,0	20,0	23,0	31,4

Экономика и социальная сфера

В развитии экономики области в течение 2007 г. преобладали позитивные тенденции. Индекс промышленного производства в декабре 2007 г. составил 105,2%. На развитие экономики и социальной сферы, по оценке, использовано 130593,8 млн. руб. инвестиций в основной капитал, что составляет 133% к уровню 2006 г. По экспертной оценке, позитивная динамика показателей в большинстве секторов экономики области, сложившийся высокий внутренний инвестиционный и потребительский спрос обеспечили повышение темпов роста реального объема валового регионального продукта в основных ценах – 106,5% (2006 г. – 106,2%).

В 2007 г. почти во всех видах деятельности, относящихся к промышленному производству, достигнут рост производства продукции. Наиболее динамично развивалась добыча полезных ископаемых: индекс промышленного производства составляет 107%. Прогнозируемый рост нефтедобычи – 105,8% или 11,5 млн. т.

Более трех четвертей промышленного производства области приходится на обрабатывающие производства (индекс промышленного производства 101,9%).

В области производится 63% отечественных легковых автомобилей. Более 300 организаций обеспечивают поставку автомобильных компонентов, материалов для ОАО "АвтоВАЗ" и других автосборочных заводов России. ОАО "АвтоВАЗ" продолжает осваивать новые модели.

Строительной отраслью выполнено работ и услуг на 47978,4 млн. руб., или 126,6% к 2006 г. Предприятиями и организациями всех форм собственности, а также населением за счет собственных и заемных средств введено в эксплуатацию 1280,0 тыс. кв. м общей площади жилых домов. Это в 1,7 раза больше соответствующего периода 2006 г. В том числе индивидуальными застройщиками построено 462,2 тыс. кв. м жилья.

Объем сельскохозяйственной продукции во всех категориях хозяйств в действующих ценах составил 37466,0 млн. руб., или 103,6% в сопоставимой оценке к 2006 г. Произведено мяса (скот и птица в живой массе) 154,4 тыс. т, молока 507,4 тыс. т, яиц 307,5 млн. шт. Валовой сбор зерна составил 1401,7 тыс. т (в весе после доработки), что на 12,0% больше, чем в 2006 г. Урожайность зерновых и картофеля увеличилась и составила соответственно14,2 ц с 1 га, 172,4 ц с 1 га.

Общий объем поступления иностранных инвестиций, по экспертной оценке, составил 1826,1 млн. долларов США (101,9% от уровня 2006 г.).

В январе-ноябре 2007 г. номинальные денежные доходы в расчете на душу населения составили 14370 руб., реальные денежные доходы по сравнению с соответствующим периодом 2006 г. возросли на 10%. Выше, чем в среднем по области, средняя заработная плата была в организациях, занятых финансовой деятельностью (33231 руб.), добычей полезных ископаемых (23769 руб.), государственным управлением и обеспечением военной безопасности, социальным обеспечением (15468 руб.), производством и распределением электроэнергии, газа и воды (14256 руб.). Значительно ниже среднеобластного уровня заработная плата была в рыболовстве и рыбоводстве (4264 руб.), сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве (6862 руб.). Размер средней заработной платы работников таких видов деятельности, как образование, здравоохранение и предоставление социальных услуг, деятельность по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта составил от среднеобластного уровня соответственно 73, 74 и 66%.

Доля населения области, располагающего среднемесячным душевым денежным доходом выше минимального потребительского бюджета (8452 руб.), несколько возросла по сравнению с 2006 г. и составляет 48%. Вместе с тем, сохраняют актуальность проблемы бедности и снижения дифференциации населения по уровню доходов.

За одиннадцать месяцев 2007 г. население израсходовало на покупку товаров и оплату услуг 365,9 млрд. руб., оплату обязательных платежей и взносов – 34 млрд. руб., покупку иностранной валюты и сбережения во вкладах и ценных бумагах – по 21,8 млрд. руб., приобретение недвижимости – 8,7 млрд. рублей. Оборот розничной торговли составил 312,2 млрд. руб. (увеличение на 11,1%).

Демография и миграция

Сохраняется сложная демографическая ситуация. Если тенденции естественного движения населения не изменятся, то через 50

лет население области может сократиться на 80%. С целью реализации государственной демографической политики, в 2007 г. разработана "Концепция демографической политики Самарской области до 2025 г.", реализуется "План мероприятий по улучшению демографической ситуации в Самарской области на 2007-2009 гг.".

В целом по области рождаемость в 2007 г. росла: за год родилось 34509 детей, это на 7% больше, чем в 2006 г. Несколько снизилась смертность населения. Темпы естественной убыли населения снизились, однако сама тенденция сохраняется: за январь-сентябрь 2007 г. родилось 25284 чел., умерло 36191 чел., убыль составила 10907 чел. Коэффициент рождаемости за год составил 10,7 промилле, смертности 15,3 промилле, убыли 5,3 (в 2006 г. – 5,6). По экспертной оценке, население области сократилось на 6,4 тыс. чел. (в 2006 г. на 11,2 тыс.).

В ходе реализации "Плана мероприятий по улучшению демографической ситуации" в Сергиевском районе и Самаре проводится работа по открытию социальных гостиниц для беременных женщин и женщин с детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации. В центрах "Семья" трех районов Самары, в Тольятти, Сызрани, Жигулевске, нескольких сельских районах открыты отделения семейного воспитания. В 7 центрах "Семья" Тольятти и Самары открыты отделения дневного пребывания для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В целом сеть учреждений службы семьи в настоящее время представлена 112 специализированными учреждениями, в том числе в области работают 48 центров "Семья".

Для Самарской области остается характерной диспропорция половой структуры – превышение женского населения над мужским. На начало 2007 г. численность мужчин составила 46% от общей численности населения, численность женщин 54%. Превышение численности женского населения над мужским отмечается с 28-летнего возраста, в последствии диспропорция половой структуры населения увеличивается.

Одна из причин увеличения разрыва – темпы сокращения жизни, или уровень смертности у мужчин значительно опережают соответствующие показатели у женщин. Разница в структуре населения по полу негативно отражается на брачно-семейных отношениях, воспроизводстве населения. Разрыв в продолжительности жизни мужчин и женщин обусловлен не столько биологическими факторами, сколько социальными. В итоге средняя продолжительность жизни женщин составляет 73,5 года, мужчин – 60 лет.

До 2006 г. происходило увеличение численности трудовых ресурсов. Низкий уровень рождаемости в 1990 гг. привел к снижению численности населения трудоспособного возраста. В 2006 г. впервые произошло сокращение в населении области доли трудоспособных (примерно на 8 тыс. чел.), такая же ситуация характерна и для 2007 г. По прогнозам территориального органа Федеральной службы государственной статистики эта тенденция сохранится в последующие годы. В результате ожидается уменьшение численности трудовых ресурсов и демографическое постарение. Доля населения в возрасте старше трудоспособного на начало 2007 г. составила 21,7%. Увеличение числа лиц пожилого возраста требует развития службы социальной помощи одиноким пожилым людям, расширения сети домов-интернатов и пансионатов. Старение населения порождает новые требования к социальному обеспечению и медицинскому обслуживанию пожилых людей. Увеличение их доли на фоне сокращающейся численности экономически активного населения увеличивает демографическую нагрузку, может создать трудности в пенсионном обеспечении.

45% естественной убыли населения области компенсируется миграционным приростом. В 2007 г. увеличилась интенсивность миграционных потоков со странами СНГ и сократилась миграционная убыль со странами дальнего зарубежья. По оценке сальдо миграции сохраняется на уровне 2006 г. – 7, 4 тыс. чел. В результате в целом за 2007 г. темпы депопуляции несколько уменьшились. На крупных и средних предприятиях области имеются проблемы заполнения вакантных рабочих мест. В определенной степени нехватку местных трудовых ресурсов восполняет легальное привлечение трудовых мигрантов в экономику области. По состоянию на начало июля на территории Самарской области осуществляли трудовую деятельность почти 21 тыс. иностранных граждан. Это почти в 2,7 раза больше, чем за весь предыдущий год. Из них 18,8 тыс. – это прибывшие из стран в порядке, не требующем получения визы. За январь-июнь текущего года оформлено 16,8 тыс. разрешений на работу, что в 5,2 раза больше, чем за аналогичный период 2006 г. Иностранные работники в основном заняты в строительной отрасли и ЖКХ. Доля иностранных граждан, привлеченных на высококвалифицированную работу, составляет менее 5% от общего количества трудовых мигрантов. По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики, в целом за 2007 г. было зарегист-

рировано около 190 тыс. мигрантов, в том числе из стран СНГ – св. 162 тыс. Наибольшее число мигрантов – граждане Узбекистана, Киргизии, Азербайджана, Армении.

В области сохраняется сложная ситуация как в сфере наркотической зависимости части населения, так и в сфере незаконного оборота наркотических веществ. Высокий уровень наркотрафика в Самарской области объясняется большим спросом на наркотики, в частности на "тяжелые" (героин, ЛСД, экстази). Область является транзитной территорией для переправки наркотических веществ в другие регионы и страны. Приграничное положение, наличие международного аэропорта и развитая инфраструктура позволяет легко транспортировать наркотики. По оценкам специалистов, изымается только 10-15% от общего количества перевозимых наркотиков, остальные оседают в области либо переправляются дальше. За 4 года работы УФСКН самарские наркополицейские изъяли из незаконного оборота более тонны (1065 кг.) наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, выявлена и пресечена деятельность 181 наркопритона, 38 контрабандных каналов, осуществлено 455 крупных изъятий наркотических средств.

Всего на учете состоит более 30 тыс. наркозависимых. Однако, по мнению специалистов, эта цифра значительно больше. В 1999 г. была разработана первая областная целевая антинаркотическая программа. Принята областная целевая антинаркотическая программа на 2007-2009 гг., на реализацию которой в областном бюджете предусмотрено свыше 202 млн. руб.

Власть, государство, политика

В сравнении с предыдущими годами для динамики политической жизни характерны постепенное снижение интенсивности, тактические изменения в политическом менеджменте, повышение контролируемости гражданского общества. На протяжении 2007 г. политический менеджмент и группы влияния публично все увереннее демонстрировали готовность к решению масштабных государственных задач, отсутствие серьезных разногласий, демократизм и конструктивность. Однако на латентном уровне сохранялась, а возможно – усилилась, острая конкуренция между альянсами бизнес-элит, проецирующаяся на региональную политическую элиту. В частности, об этом свидетельствует замещение на посту губернатора опытного, вполне дееспособного и авторитетного в региональном сообществе К. Титова генеральным директором ООО "Группа АвтоВАЗ" В. Артяковым. Конкурентность и плюрализм политической сферы, как характерные приметы региональной жизни последнего десятилетия, еще сопровождали кампанию по выборам депутатов Губернской Думы (весна 2007 г.), и существенно ослабели на декабрьских выборах в Государственную Думу.

Выборные кампании 2007 г. В марте состоялись выборы депутатов Губернской Думы IV созыва. К выборам были допущены Единая Россия, Справедливая Россия, Либерально-демократическая партия России, Коммунистическая партия Российской Федерации, Российская экологическая партия Зеленые, Патриоты России, Союз правых сил, свыше 150 кандидатов от одномандатных округов. О серьезной конкуренции за места в областном парламенте свидетельствуют численность и качественный состав кандидатов, участие в предвыборной кампании лидера ЛДПР В. Жириновского, лидера СПС Н. Белых, возглавивших региональные списки. Список Единой России возглавлял губернатор К. Титов, Справедливой России – мэр Самары В. Тархов. Это обстоятельство также усиливало конкурентность выборной кампании, тем более, что на выборах главы Самары в октябре 2006 г. кандидат от Единой России проиграл "справедливороссу" В. Тархову. Также как и во время выборов главы Самары, в этой кампании наряду с законными приемами агитации использовались жесткие методы: листовки, баннеры, газеты, избиения конкурентов.

В среднем по области явка составила 36,77%. Это выше, чем на выборах депутатов Губернской Думы III созыва, состоявшихся в декабре 2001 г. (31,84%). Тем не менее, практически две трети самарских избирателей попрежнему не принимают участия в этой важнейшей политической процедуре.

В общей сложности депутаты от партий и от одномандатных округов сформировали следующий политический состав Самарской Губернской Думы: 28 депутатов от Единой России, 6 – от КПРФ, 6 – от Справедливой России, 3 – от ЛДПР, 2 – от СПС, 1 – от Зеленых, 4 – "независимые". В значительной степени эти результаты отражают не реальный идейно-политический спектр гражданского общества, а итоги деятельности команд политтехнологов, доступность и качество административного ресурса, финансовые возможности партий и кандидатов. Анализ социального статуса депутатов Губернской Думы подтверждает эту точку зрения: 40,8% депутатов – это бизнес-элита (генеральные директора и другие представители ФПГ); 34,7% – профессиональные политики (депутаты, руководящий состав партий); 14,3% – чинов-

ники (руководящий состав административных органов управления, региональных министерств и отделений федеральных фондов); 8,1% – интеллигенция (ректор вуза, директор школы, главврач, руководитель общественной организации); 2,0% (1 депутат) представляет рабочих. Таким образом, новый состав Губернской Думы как представительный орган власти характеризуется политической и, что особенно существенно, социально-структурной непропорциональностью. Такая ситуация – свидетельство функциональной слабости гражданского общества, в том числе политических партий. В условиях глубокого имущественного расслоения, отсутствия традиционного среднего класса и слишком большой группы населения, находящегося в зоне "социального риска" Губернская Дума имеет недостаточный потенциал для поддержания общественного согласия и социальной стабильности.

Публичная сторона кампании по выборам депутатов Государственной Думы V созыва утратила остроту, карнавальность. Ставшие привычными электоральные технологии, в том числе "черный пиар", практически не применялись. Участвующие в выборах партии, за исключением Единой России, вели ее скорее номинально, изредка напоминая о себе спецвыпусками газет и буклетов. Явный монополист – Единая Россия – напористо использовала административный ресурс, не давая конкурентам надежды на более или менее адекватную конкуренцию. Это обстоятельство можно считать главной причиной вялой выборной кампании, в том числе отразившейся на явке граждан на избирательные участки 2 декабря. В Самарской области явка оказалась одной из самых низких в Российской Федерации – 54,0%. Это на 1,5% ниже, чем на выборах 2003 г.

Также как и на весенних выборах в Губернскую Думу абсолютным лидером стала партия Единая Россия, число сторонников которой за восемь месяцев увеличилось в 1,7 раза. Второе место сохранила КПРФ, однако разрыв в итоговой электоральной поддержке коммунистов и единороссов увеличился с 1,8 раза (выборы в Губернскую Думу) до 3,3 раза (выборы в Государственную Думу). Существенно изменились результаты у СПС и Справедливой России (табл.).

Таблица. *Распределение голосов избирателей на выборах в Самарской области. (в%)**

Партии	**Результаты выборов в Губернскую Думу (март 2007 г.)**	**Результаты выборов в Госдуму (декабрь 2007 г.)**
Единая Россия	33,54	56,4
КПРФ	18,98	16,98
Справедливая Россия	15,14	9,09
ЛДПР	11,59	9,36
Союз правых сил	8,11	1,36

* *Включены партии, принимавшие участие в обеих избирательных кампаниях.*

В политической жизни региона сохранялись традиционные технологии использования этноконфессионального ресурса. Следует отметить, что в 2007 г. органы управления, силовые ведомства уделяли особое внимание профилактике проявлений экстремизма в этнополитической и этноконфессиональной сфере. В частности, в январе по инициативе аппарата Правительства была подписана "Хартия СМИ Самарской области о принципах профессиональной деятельности журналистов", неоднократно проблема обсуждалась на заседаниях антитеррористической комиссии, на совещаниях органов власти различных уровней, в том числе с привлечением представителей общественных организаций. Активизировалась в этом направлении деятельность прокуратуры, УФСБ.

Представители власти, политики продолжили практику посещения этнокультурных мероприятий, используя эту площадку для выражения лояльности и поддержки интересов представителей этнических меньшинств, русского населения; через СМИ обращались с праздничными поздравлениями; включали лидеров национально-культурных организаций в различные общественно-политические акции. Помимо системной работы с национально-культурными организациями, реализации мероприятий этнокультурной направленности областная и городские администрации, Губернская Дума, политические партии использовали этнический ресурс в ходе выборных кампаний. В ходе кампании по выборам депутатов Государственной Думы впервые за последние годы не проводились специальные консультации с лидерами национально-культурных центров.

Этнический ресурс задействован в программных документах большинства зарегистрированных политических партий. В ряде партийных программ прописаны намерения в конфессиональной сфере. Однако в ходе

предвыборных кампаний 2007 г. эта тематика почти не затрагивалась. Пример другого рода – агитационные материалы ЛДПР. Специально к выборам были выпущены брошюры, в которых изложены программные положения, комментарии и выступления ее лидера В. Жириновского. Например, в Самарской области в массовом порядке распространялись "ЛДПР. Все позиции" (2-е изд., М., 2007), "Говорит ЛДПР: не врать и не бояться!" (М., 2007). Наиболее конфликтогенными являются позиции партии по "русскому вопросу", федеративному устройству и "губернизации" России, кавказской политике. Доступность и оригинальность текстов делает их привлекательными для части населения, подпитывая этнофобию. Брошюры распространялись свободно, вероятно расцениваясь соответствующими структурами как обычный агитационный материал.

В целом этнополитический ресурс на выборах 2007 г. использовался достаточно корректно, хотя некоторые политики пытались спекулировать на нем. Наиболее заметным в этом плане является инцидент, связанный с кандидатом в депутаты Губернской Думы от партии Справедливая Россия мэром Самары В. Тарховым и председателем ГТРК, членом политсовета Единой России Ф. Алиевым. В середине февраля, когда полным ходом шла предвыборная кампания, Тархова и группу поддержки охрана телецентра не пропустила на телепередачу "Обыкновенная политика". В этом был обвинен председатель ГТРК "Самара" Ф. Алиев. Вмешательство сенатора Л. Нарусовой и председателя ВГТРК О. Добродеева не только придали инциденту широкую огласку, но и спровоцировали попытку некорректного использования этнического ресурса: 16 февраля несколько человек провели пикет возле комплекса ГТРК под транспарантами "Татарам не место на русском ТВ". В обсуждение ситуации некоторые чиновники попытались вовлечь татарскую общественность, что могло бы способствовать нарастанию напряженности. Лидеры татарских организаций расценили ситуацию как провокацию и отказались вступать в какие-либо переговоры по данному поводу. Такая адекватная реакция привела к скорому разрешению конфликтной ситуации. Заслуживает внимания и позиция региональных СМИ: информацию о возможном смещении с поста председателя ГТРК Ф. Алиева разместили практически все печатные и электронные СМИ, но о попытке придать делу этническую окраску также практически все умолчали. Благодаря позиции подавляющего большинства журналистов, "дело о разжигании межнациональной розни" было локализовано в информационном пространстве.

Политика в этноконфессиональной сфере. Как известно, в мусульманских кругах, также как и в православных, периодически возникает дискуссия по поводу правомерности включения языческих обрядов, праздников в каноническую традицию. В частности, в последнее время предметом дискуссии стал языческий праздник Навруз, который активно отмечают все национально-культурные организации "этнических мусульман". Весной 2007 г. имам и муэдзин Исторической мечети подготовили небольшой буклет, в котором рассмотрели историю этого праздника и его связь с исламским вероучением. Буклет раздавался прихожанам, а вскоре им заинтересовались сотрудники УФСБ. После экспертизы в Центре этнологических исследований Уфимского НЦ РАН, буклет (в деле фигурирует как брошюра) признан способствующим радикализации сознания части мусульман и формированию негативного отношения к носителям этнокультурных традиций. Авторам вынесено предостережение и, по словам сотрудника УФСБ, последует пристальное наблюдение за их дальнейшей деятельностью.

В ноябре история с буклетом оказалась в распоряжении журналистов и предана публичной огласке на сайте РИА – Самара, в еженедельнике "Советник". Содержание буклета журналисты назвали "экстремистским", исказив экспертное заключение. Материал в "Советнике" вышел в рубрике "Политика" под заголовком "Навруз против Масленицы" и сопровождался справкой об экстремистской деятельности последователей ислама на территории России. Именно таким образом формируются предубеждения и негативные образы об "исламской угрозе". Отметим также, что свою лепту в нагнетание напряженности внесли и сотрудники правоохранительных органов.

В структуре правительства Самарской области координацией этноконфессиональной политики занимается департамент по информационной политике и взаимодействию с институтами гражданского общества. Одним из основных направлений деятельности департамента является реализация государственной Концепции национальной политики.

Организация и финансирование мероприятий по реализации этноконфессиональной политики осуществляется на основании ряда областных законов, целевых программ и планов. Прежде всего, это целевая программа "Разные, но не чужие – мир через культуру" (2004-2007 гг.) и "План мероприятий по национально-культурному развитию народов Самарской области"; целевая программа "Развитие культуры малых и средних городов Самарской области" (2004-2007 гг.); "План

мероприятий по улучшению демографической ситуации в Самарской области на 2007-2010 гг.". В сентябре 2007 г. были утверждены Концепция патриотического воспитания граждан в Самарской области и "План мероприятий по патриотическому воспитанию граждан в Самарской области на 2007-2010 гг.", "План мероприятий по духовно-нравственному образованию граждан в Самарской области на 2008-2012 гг." Для дальнейшей реализации этноконфессиональной политики особое значение имеет "План мероприятий по развитию институтов гражданского общества в Самарской области на 2008-2010 гг." (утвержден в сентябре 2007 г.), так как действие основной программы в этой сфере заканчивается.

При аппарате правительства несколько лет функционируют такие переговорные площадки как экспертно-методический совет по этнонациональной политике, круглый стол, Общественной совет в Доме дружбы народов, в которых принимают участие представители перечисленных ведомств, а также лидеры национально-культурных организаций, представители правоохранительных органов, миграционной службы, ученые, правозащитники. Среди мероприятий 2007 г. отметим заседания экспертно-методического совета по обсуждению "Европейской хартии региональных языков и языков национальных меньшинств" (февраль), "Этнокомпонент в образовательных учреждениях Самарской области" (апрель); круглые столы "Роль СМИ в сохранении межэтнической стабильности в Самарской области" (январь), "Башкиры Самарской области: история и современность" (март), "Влияние миграции на межэтнические отношения" (апрель), "Репрессии народов СССР: последствия трагедии" (август).

Правительство области и администрации городов, ряда сельских муниципальных образований поддерживали различные мероприятия в этнокультурной и этноконфессиональной сфере. Финансовая помощь оказывалась национально-культурным организациям при проведении традиционных праздников, фестивалей, конференций. Финансируются издание этнически ориентированных СМИ: 7 газет, журнал "Самарская область. Этнос и культура", буклеты, радио- и телепередачи.

При поддержке областного правительства состоялось несколько мероприятий церковно-светской направленности. Например, министерство образования и науки и региональное Духовное Управление мусульман Самарской области в медресе "Нур" провели областной научно-практический семинар "Духовно-нравственный потенциал ислама в системе образования граждан" (апрель). В октябре состоялась региональная научно-практическая конференция "Духовные основы жизни: философско-религиозное и культурно-педагогическое наследие И. А. Ильина в XXI веке", организаторами которой стали Самарская епархия РПЦ и правительство области. Работа конференции проходила не только в здании Духовной семинарии, но и в виде "круглых столов" в вузах и других учебных заведениях. Отвечая на вопрос корреспондента "Православной народной газеты" о сотрудничестве РПЦ и органов власти в ходе подготовки конференции архиепископ Самарский и Сызранский Сергий отметил: "…Сегодня в нашем регионе мы имеем достаточно образованных руководителей, которые проникаются идеей Православия и возрождения Отечества".

К 10-летнему юбилею самарской школы с углубленным изучением татарского языка, истории и культуры "Яктылык" завершено строительство второй очереди и теперь одновременно в здании школы могут заниматься 400 учеников. Расширения помещения школы татарская общественность добивалась несколько лет, а с 2004 г. при содействии областного правительства и лично губернатора К. Титова велись строительные работы. В общей сложности из бюджета области было выделено 98 млн. руб.

В конце декабря в Тольятти состоялось торжественная церемония, положившая начало строительству Поволжского православного института. Проект совместными усилиями продвигали правительство области и епархиальное управление. Поволжский православный институт будет готовить специалистов в области теологии, философии, филологии, иностранных языков, журналистики, педагогики. Предполагается, что это будет один из крупнейших вузов подобного профиля.

В конце декабря состоялась церемония открытия второй очереди тольяттинской Соборной мечети, активное участие в строительстве которой принимало правительство области. Теперь в зале одновременно могут молиться 2,5 тыс. чел., а с учетом дворовой территории – 5 тыс.

Политику областных властных структур в отношении организаций всех зарегистрированных в области 23 конфессий можно определить как конструктивный диалог. В целом светские органы управления стремятся выстраивать отношения с религиозными организациями, прежде всего представляющими Русскую православную церковь и ислам, на паритетных началах. В том числе в вопросах выделения финансовой помощи на различные цели (строительство и содержание куль-

товых сооружений, духовных учебных заведений, проведение мероприятий и др.). В этой связи вызывает недоумение следующий факт: на протяжении длительного времени на сайте администрации области присутствует информация, искажающая ситуацию в мусульманской общине. Видимо с подачи консультанта по конфессиональной политике утверждается, что в области зарегистрировано 78 мусульманских приходов, подчиняющихся муфтию Т. Таджуддину, и 2 прихода, подчиняющихся муфтию Р. Гайнутдину. В действительности все они подчиняются ЦДУМЕС. В июне 2006 г., выступая на праздновании 100-летнего юбилея мечети "Колмаюр" села Теплый Стан, Председатель ЦДУМЕС муфтий Т. Таджуддин назвал ситуацию в мусульманской общине Самарской области, сотрудничество ее духовных лидеров и администрации образцовыми. В результате такие досадные "неточности" дополняют психологический дискомфорт части мусульманского населения, основная причина которого – создание в СМИ негативного образа мусульман.

Миграционная политика. В 2007 г. произошли существенные изменения в миграционной политике и, как следствие, в миграционной ситуации. С 15.01.2007 г. вступили в действие ФЗ "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства" и постановление Правительства РФ "О допустимой доли иностранных работников в торговле". Недостаточная проработанность самих актов и слабое организационное обеспечение привели к напряженности в тех сегментах регионального сообщества, которых, так или иначе, затрагивали нововведения. Повышенная напряженность с элементами паники наблюдалась среди временных трудовых мигрантов, занятых не только в сфере торговли, но и других сферах деятельности.

В первые недели пункты территориального органа ФМС не справлялись с потоком мигрантов. Возникало много вопросов по оформлению самих разрешительных документов. Все предыдущие годы в область на заработки приезжали десятки тысяч граждан ближнего зарубежья. Изменения миграционного законодательства большинству из них были неизвестны или известны недостаточно. Принимающая сторона обязана была не только изучить новые документы, провести информационно-разъяснительную работу в странах-донорах, но и позаботиться об организационно-техническом обеспечении их реализации. Тем более, что квота для области на временное проживание была известна – 64 тыс. чел. ФМС было подготовлено 3 пункта, в том числе 1 пункт в Самаре.

Власти области вынуждены были оперативно подключить актив национально-культурных организаций для проведения разъяснительной работы среди мигрантов и снятия напряженности. Совместными усилиями панические настроения удалось ослабить, но круглосуточные очереди за миграционными картами и за разрешениями на трудовую деятельность, в которые мигранты вынуждены были вставать дважды, сохранялись до середины лета. Сотрудники ГУВД проводили усиленные проверки документов, плановые операции "Нелегальный мигрант", что также нагнетало обстановку. В середине апреля по инициативе департамента по информационной политике и взаимодействию с институтами гражданского общества аппарата правительства было проведено экстренное заседание с участием этнических общественных организаций и представителей ГУВД, УФМС, ФСБ, департамента социальной занятости населения, министерства строительства и ЖКХ, членов экспертно-методического совета. Конструктивное обсуждение проблемы позволило скоординировать дальнейшие действия различных ведомств, мобилизовать усилия органов власти и общественности и, в конечном счете, улучшить ситуацию.

29 июня Уполномоченным по правам человека в Самарской области, Московской Хельсинской группой, Нидерландским Хельсинским Комитетом и ФМС по Самарской области был проведен "круглый стол" "Проблемы легализации мигрантов и профилактика мигрантофобии". Одной из центральных тем обсуждения стала ситуация в Самарской области, в том числе коллизии с регистрацией временных трудовых мигрантов в 2007 г. К этому времени было выдано 85 315 миграционных карт. Напряженность значительно снизилась, но некоторые трудности текущего характера и риски сохранились.

При Уполномоченном по правам человека в Самарской области действует экспертный совет. В сентябре 2007 г. по рекомендации круглого стола была создана секция по вопросам защиты прав мигрантов и приобретения гражданства РФ. В состав секции вошли представители правительства, ФМС, ГУВД, национально-культурных организаций, ученые, правозащитники, журналисты. Состоялось два заседания секции, продемонстрировавшие перспективность этой переговорной площадки в конструктивном решении проблем миграционной политики.

Состояние гражданского общества

В области зарегистрированы свыше 4 тыс. общественных, общественно-политических организаций и объединений. В 2007 г. в дополнении к "Концепции партнерства органов государственной власти Самарской области, органов местного самоуправления и негосударственных некоммерческих организаций по развитию гражданского общества" был разработан и утвержден "План мероприятий по развитию институтов гражданского общества в Самарской области на 2008-2010 гг.".

При Губернаторе действует Общественное собрание Самарской области, участниками которого являются негосударственные некоммерческие организации, в том числе национально-культурные. Идет подготовительная работа по формированию Общественной палаты.

В Самарской области зарегистрировано свыше 70 этнонациональных и межнациональных объединений, в том числе 10 национально-культурных автономий. Часть из них занимается активной общественной деятельностью: регулярно проводят различного рода мероприятия в общинах, проявляют себя в общественно-политической и культурной жизни региона, сотрудничают с областными, городскими и районными властями. Национально-культурные организации, как и в предыдущие годы, сосредоточили внимание на традиционных формах и направлениях деятельности: проведение праздничных мероприятий; издание печатной продукции; поддержка и организация этнически ориентированного образования, в том числе воскресных школ; проведение конференций, круглых столов. Меньше уделялось внимания правозащитной деятельности, являвшейся приоритетным направлением для национально-культурных организаций мигрантских общин в 2001-2005 гг.

Все более активную позицию заявляют такие относительно молодые организации как "Областное общество российско-китайской дружбы", киргизский благотворительный фонд "Манас-Ата", узбекская региональная общественная организация "Алишер Навои". Хотя возможности для участия в конкурсах проектов на различных уровнях у национально-культурных организаций не меньше, чем у других сегментов гражданского общества, эти технологии практически не используются. В 2007 г., с помощью специалистов только "Лига азербайджанцев Самарской области" подготовила интерактивный проект "Школа мигрантов", выиграла грант губернатора и успешно реализовала его.

В 2007 г. получили развитие некоторые организационные инициативы актива национально-культурных организаций. Например, в июне в Самаре прошел учредительный съезд Федеральной национально-культурной автономии казахов России. По решению делегатов съезда, руководящие органы ФНКА казахов будут находиться в Самаре. Активная подготовительная работа по ее созданию проводилась лидерами региональной НКА "Ак Жол". Если в создании ФНКА казахов преобладает конструктивная составляющая, то появление "Ассоциации национальных объединений христианских народов Самарской области" – результат политических амбиций некоторых лидеров. Идея создания "Ассоциации" вынашивалась не один год. Слабая мотивация необходимости создания такой организации, вероятность вызревания конфликтогенного потенциала, внимание к попыткам ее создания со стороны представителей органов власти и общественности останавливали инициаторов. Но в итоге "Ассоциация" во главе с лидером Русского национального центра и регионального отделения партии Великая Россия (бывшая "Родина") В. Шестневым все-таки была образована.

Несмотря на значительный опыт, накопленный национально-культурными организациями за 20 лет "этнического ренессанса", эффективность их деятельности по поддержанию толерантности в этноконфессиональной сфере и вклад в формирование общероссийской, гражданской идентичности исследованы явно недостаточно. В Самарской области до последнего времени таких исследований не проводилось. В 2007 г. был реализован проект "Изучение результатов деятельности и потенциала национально-культурных организаций этнических меньшинств по формированию гражданской и этнической идентичностей"*. В ходе исследования было проведено 600 стандартизированных и 47 экспертных интервью, в которых приняли участие представители общин этнических меньшинств и активисты национально-культурных организаций ("Лига азербайджанцев Самарской области", "Армянская община", "Курултай башкир", "Ак Жол", "Ассоциация корейцев" "Масторава", "Алания", "Туган Тел", "Вайнах", "Пехиль").

Результаты исследования свидетельствуют о высоком потенциале толерантности в целом характерном для представителей этнических меньшинств. Более убедителен потенциал толерантности у тех, кто приобщен к деятельности НКО. Однако, в уставных документах и практической деятельности всех обследованных НКО (как и подавляющего большинства других) отсутствуют специаль-

ные задачи и мероприятия, направленные на формирование гражданских позиций, гражданской российской нации. Поэтому очевидно, что полученные в ходе исследования характеристики, свидетельствующие о благополучном состоянии гражданского сознания представителей этнических меньшинств, – это результат влияния ряда объективных и субъективных факторов. Например, многовековая принадлежность к единой политико-территориальной общности, экономические интересы, культурно-исторические традиции, деятельность системы образования и специальных программ. Однако не будет преувеличением сказать, что свою лепту в формирование гражданского сознания вносят и национально-культурные организации.

В 2007 г. несколько снизилась интенсивность протестной функции институтов гражданского общества. Основными причинами являются: прежняя администрация города, в том числе ее глава Г. Лиманский, выступали инициаторами ряда протестных кампаний, многочисленных митингов, пикетов, используя их для борьбы с областной администрацией, политическими оппонентами. Усилился прокурорский надзор и реальное участие органов власти в наведении порядка в сфере жилищного строительства. Усилился контроль над институтами гражданского общества, в том числе с помощью организационной и финансовой поддержки через целевые программы, планы, систему грантов.

В Самаре, Тольятти, других городах области в течение года по инициативе граждан были организованы десятки акций протеста, в основном по экономическим и социальным причинам. Например, против внутриквартальной застройки домов, гаражей, автостоянок. Самарцы приняли активное участие в публичных обсуждениях нового генерального плана застройки города. Весь послесоветский период в Самаре, в том числе в исторической части города, в массовом порядке велась бессистемная точечная застройка, в ходе которой строительные кампании не только разрушали архитектурный облик города, но и открыто нарушали законодательство в сфере землепользования, право на собственность и другие права граждан. Во многом ситуация в градостроительной сфере – результат деятельности предыдущей городской администрации и мэра. Предложенный архитекторами и городской администраций новый генплан застройки Самары стал детонатором гражданской активности. Сотни жалоб поступили от горожан в администрацию, в городскую Думу, представители инициативных групп присутствовали на заседаниях комиссии по контролю за соблюдением прав граждан при осуществлении городской застройки. Следует отметить, что депутаты Самарской городской Думы, администрация города, областные структуры, в конечном счете, смогли перейти к конструктивному обсуждению проблемы. Переговорный процесс остается в центре внимания общественности.

Весной 2007 г. в Самаре продолжились протестные акции за возвращение Загородного парка в собственность города. Инициаторами борьбы горожан за парк была партия "Зеленых" и студенты СамГУ. Тогда же жители одного из новых микрорайонов Тольятти провели серию акций протеста, защищая свое право на собственность. Ситуация осложнялась тем, что в споре между ЗАО "Россия", прежним собственником пригородного участка земли, и муниципалитетом, считающим землю собственностью города и поэтому давшего разрешение на жилую застройку, заложниками стали горожане. "Земельные дела" как результат коррумпированности чиновников и несовершенства законодательства в последние годы стали практически обыденным явлением. С другой стороны, именно такие ситуации являются мотивацией гражданской активности.

Массовые акции протеста, как и в 2006 г., организовывали профсоюзы крупных предприятий. Наиболее активные действия предпринимались на АвтоВАЗе и "Тольяттиазот". Напряженная ситуация на АвтоВАЗе возникает не впервые. Забастовки и другие формы протеста профсоюзные организации завода используют регулярно. 69 работников металлургического производства подали иски в Европейский суд по правам человека. Информация об очередных реформах и сокращении штатов привела к активным действиям со стороны независимого профсоюза "Единство", лидеры которого в начале августа пытались провести массовую забастовку. Весной и летом 2007 г. работники химического гиганта "Тольяттиазот" провели несколько акций против непрекращающихся попыток рейдерского захвата предприятия, в том числе перекрывали федеральную трассу. Главная причина затянувшегося кризиса на ТоАЗе – конкуренция за контрольный пакет акций между несколькими финансово-промышленными группами и попытки Минимущества РФ признать незаконной приватизацию государственного пакета акций. Депутаты Губернской Думы обратились к Президенту и генеральному прокурору с просьбой разобраться в кризисной ситуации.

18 мая в Самаре состоялся "Марш несогласных", организованный общественно-политической коалицией "Другая Россия". "Марш"

был приурочен к саммиту Россия – ЕС, проходившему в Самарской области. Содержательный аспект событий можно рассматривать в качестве индикатора состояния гражданского общества и, одновременно, политики государства в отношении различных институций гражданского общества.

В отличие от Санкт-Петербурга, Москвы и Нижнего Новгорода, власти Самары дали официальное разрешение на его проведение. Однако это решение явилось результатом внешнего давления: присутствие высоких европейских гостей, критика со стороны правозащитников и Общественной палаты, рекомендации федерального центра, принявшего во внимание опыт проведения трех предыдущих "Маршей". Силовые структуры и органы власти использовали неадекватные ситуации действия: проверки в офисах "Новой газеты в Самаре" и ряда оппозиционных общественно-политических организаций, неоднократные задержания организаторов "Марша", препятствия в приезде в Самару лидерам "Другой России" Г. Каспарову, Э. Лимонову. Срочным порядком была изменена мера наказания условно осужденным "нацболам" И. Гурьеву и М. Гангану (участники акции в Приемной администрации президента в декабре 2004 г.), которых по решению суда отправили в колонии.

Со стороны организаторов "Марша" наблюдались излишняя драматизация событий, эпатажность с оттенком провокационности. Были опробованы и такие методы привлечения внимания к "Маршу" как листовки "националистического" содержания. Вброс листовок был разовым, приуроченным к 9 мая, носил точечный характер, их распространители сразу же задерживались. Поэтому содержание листовок осталось недоступным горожанам.

По заявлению организаторов, акция, несмотря на официальное разрешение, фактически оказалась "купированной": в ней приняли участие примерно 100 чел. (заявлено 1000), митинг занял 1 час (вместо 2). Самарский сюжет "Марша несогласных" позволил привлечь внимание электората, особенно, молодежи, к "Другой России", а ее лидерам при организации подобных акций апеллировать к опыту самарских властей.

Основные требования участников "Марша несогласных" в Самаре имели актуальный и вполне демократический характер. Такие же тезисы в ходе выборных кампаний использовали практически все политические партии и кандидаты. Как более радикальные и некорректные, с точки зрения действующей власти, могут оцениваться слоганы на транспарантах (например, "Россия без Путина и преемников") и речевки участников маршей ("Нам нужна другая Россия", "Россия без Путина", "Долой полицейское государство"). Но и они едва ли оправдывают столь активное противодействие проведению "Марша" региональных властей и, особенно, силовых ведомств. Даже учитывая вероятность латентного сценария, разработанного специализированными зарубежными организациями.

Во время проведения "Марша несогласных" самарские власти применили более эффективные технологии: на центральной площади города проходил митинг и рок-фестиваль. Организаторы – региональное отделение Единой России и межрегиональная молодежная организация "Новые люди".

Характерно дальнейшее проявление тенденции к сокращению публичной деятельности этнонационалистических организаций. Номинально все организации националистической направленности, за исключением запрещенной Национал-большевистской партии, сохранились. Однако и до этого немногочисленные региональные отделения Народно-патриотической партии, Национальной народной партии, Союза русского народа, Движения против нелегальной иммиграции, Русского освободительного движения и других организаций существенно снизили свою активность и, вероятно, ищут новую тактику поведения и нишу в меняющемся политическом пространстве. В частности, активно используется виртуальное интернет-пространство, распространяются компакт-диски.

Наиболее заметной была деятельность регионального отделения "Родины". Пребывание сторонников партии в рядах "Справедливой России" было недолгим, и уже весной 2007 г. "родинцы" официально вышли из блока. В мае на учредительном съезде в Москве (вос)создана "Великая Россия", региональное отделение которой сразу же было образовано в Самарской области. Платформа партии, размещенная на собственном сайте в Интернете, включает положения "Манифеста возрождения России" (принят Конгрессом русских общин) и "Русской правды" (принята "Русским маршем"). Предпринимались действия, в том числе на региональном уровне, для регистрации в Минюсте и участия "Великой России" в парламентских выборах. В условиях цейтнота зарегистрировать партию не удалось. Лидер самарского регионального отделения В. Шерстнев принял предложение баллотироваться от "Справедливой России". Такие относительно свободные межпартийные и внутрипартийные перегруппировки свидетельствуют не только о политической конъюнктуре лидеров, но и о слабости идеологии российских

политических партий. Год назад инкорпорировался в легальную политику лидер Поволжского отделения ННП и ДПНИ В. Гужов, став руководителем регионального отделения партии "Возрождение России".

Следует отметить, что попытки информационно-идеологического воздействия на жителей области продолжали предприниматься со стороны неонацистских организаций, в частности Национал-социалистического общества (НСО). С этой целью распространялись листовки, журналы; на зданиях, гаражах и других городских сооружениях появлялись надписи-призывы, сопровождающиеся фашистской символикой. Дискурсивный анализ национал-социалистической продукции выявил идейно-теоретическую специфику, принципиальные отличия от идеологии этнонационализма, в том числе традиционного, российского нацизма. Вероятен сценарий "вброса" идеологии и организационного ресурса национал-социализма (неонацизма) в российское общество. Однако определенный социальный ресурс в российском обществе у этой идеологии есть.

Основные выводы

В целом в экономике области сохранялись устойчивые тенденции стабилизации и дальнейшего развития. Для регионального сообщества характерна сложная демографическая ситуация: уменьшение численности трудовых ресурсов, высокий уровень естественной убыли населения. В области сохраняется высокий уровень наркомании, сердечно-сосудистых, онкологических и других заболеваний. Настоятельная необходимость – создание целевых программ адаптации мигрантов и регионального сообщества. Органы управления, силовые ведомства уделяли особое внимание профилактике и мерам пресечения проявлений экстремизма в этноконфессиональной сфере.

Расхождение в уровнях дохода, обусловленное такими факторами как имущественное расслоение, престиж профессиональной группы и отрасли, доступность административного ресурса, выступает объективным основанием латентной социальной напряженности. Наиболее конфликтогенными зонами в прошедшем году стали сфера жилищного строительства, земельной собственности, сфера труда и распределения на крупных промышленных предприятиях.

Источники: www.adm.samara.ru; www.samarastat.ru; www.ombudsman.samara.ru; www.SamRu; www.63.ru; "Азан", "Волжская заря", "Волжская коммуна", "Время", "Самарские известия", "Самарское обозрение", "Советник", "Репортер"; материалы социологических исследований, эспертно-методического совета, секции по вопросам защиты прав мигрантов и приобретения гражданства РФ, "круглых столов", экспертных заключений.

Примечание:

* Грант РГНФ № 07 05 2630 а/В, 2007 г.

Н. Мухаметшина

Саратовская область

Среда и ресурсы

В настоящее время, Саратовская область является энергопрофицитным районом, входящим в состав Объединенной энергосистемы Средней Волги, Наиболее пристальное вниман ие общественности области приковано к работе Баалаковоской АЭС. В 2007 г. Балаковская АЭС выработала 29 млрд. 963,249 млн. кВт/ч электроэнергии, выполнив годовой план на 102,3%. При этом, в процессе эксплуатации в 2007 г., было зафиксировано 5 аварийных инцидентов, связанных с работой обеспечивающего оборудования. По заявлениями контролирующих органов, радиационный фон на Балаковской АЭС и прилегающей территории находится на уровне, соответствующем нормальной эксплуатации энергоблоков, и не превышает естественных фоновых значений.

Важно отметить, что Балаковская АЭС входит в число крупнейших налогоплательщиков Саратовской области. Сумма налогов, перечисленных за 2007 г. Балаковской АЭС в бюджеты всех уровней, составляет 981,2 млн. руб., из них 885,1 млн. руб. приходится на Саратовскую область и город Балаково. Неотъемлемой частью социальных программ АЭС является благотворительность. Всего на благотворительные цели в 2007 г. направлено 13 млн. руб. Балаковская АЭС оказала материальную поддержку детям из малообеспеченных семей и сиротам, участникам боевых действий, пенсионерам города, подшефному детскому дому, образовательным и медицинским учреждениям и т. д.

В настоящее время проблема обеспечения энергией жителей, а так же предприятий области, не является ключевой. Эксперты считают, что наоборот, избыток энергетической составляющей в производственном профиле Саратовской области является конфликтогенными фактором. Так, наличие свободных энергетических ресурсов привлекло внимание крупных промышленных гигантов – РУСАЛа и Череповецкого металлургического комбината, которые изъявили желание построить один из крупнейших в мире энергометаллургических комплексов (алюминиевый завод и завод по переработке черного металла), что было воспринято жителями 30-километровой зоны вокруг Балаковоской АЭС крайне негативно. По заявлениям экологов, само строительство (завода и еще двух энергоблоков Балаковской АЭС), и эксплуатация алюминиевого завода способны нанести непоправимый урон экологии района.

Несмотря на наличие обильных водных ресурсов в Саратовской области, существует серьезная проблема обеспечения питьевой водой населенных пунктов, включая Саратов, и населенные пункты левобережья. Для решения данной проблемы были предприняты поисковые работы. В Саратовской области поисково-оценочными работами в 2007 г. доказана возможность получения вод питьевого качества из подземных источников в количестве 250 тыс. куб. м/сутки. Это позволит обеспечить качественной питьевой водой большую часть населения города Саратова. Планом основных природоохранных мероприятий на разведочные работы предусмотрено выделение 20 млн. руб. из областного бюджета на 2008-2009 гг.

В Саратовской области проблема загрязнения атмосферного воздуха в 2007 г. оставалась в числе приоритетных. Проведение контрольных мероприятий, а также анализ результатов деятельности стационарных постов и других объектов мониторинга за состоянием атмосферного воздуха в области, показывают, что в наибольшей степени влиянию и загрязнению атмосферного воздуха, как и в прошлые годы, подвержены крупные города области; такие как Саратов, Энгельс, Балаково, Балашов, Вольск, Пугачев. Валовые выбросы загрязняющих веществ от стационарных источников в промышленных городах области несколько возросли и составляют: в целом по области – 188,249 тыс. т/г. (2006 г. – 181,622 тыс. т/г.); г. Саратов – 23,8 тыс. т/г. (2006 г. – 26,2 тыс. т/г.); г. Балаково –19,1 тыс. т/г. (2006 г. – 16,7 тыс. т/г.); г. Вольск – 19,2 тыс. т/г. (2006 г. – 17,2 тыс. т/г.); г. Энгельс – 2,8 тыс. т/г. (2006 г. – 1,8 тыс. т/г.); г. Балашов – 0,78 тыс. т/г. (2006 г. –0,74 тыс. т/г.)[1].

Основными источниками загрязнения почвы населенных мест Саратовской области в 2007 г., как и в прошлые годы, были бытовой мусор, строительные отходы, гальвано- и нефтешламы, осадки очистных сооружений, сельскохозяйственные отходы (в основном навоз и помет), а также пришедшие в негодность ядохимикаты. За истекший год в области выработано 2,85 млн. т промышленных отходов. Проблема утилизации твердых бытовых отходов (ТБО) в муниципальных рай-

онах Саратовской области по-прежнему остается одной из самых острых. В связи с выявленными нарушениями природоохранного законодательства при эксплуатации свалок ТБО, невыполнением обязанностей по организации утилизации и переработки отходов должностные лица администраций 14 муниципальных районов области по постановлениям комитета охраны окружающей среды и природопользования Саратовской области привлечены к административной ответственности. Главам муниципальных районов области было предложено организовать на территории районов утилизацию и переработку бытовых и промышленных отходов с оформлением в установленном порядке земельных участков под свалки ТБО и обеспечить надлежащее обустройство полигонов.

В прошедшем, 2007 г. в связи со сложившейся неординарной ситуацией (низкие снегозапасы и затяжная весна) негативному воздействию паводковых вод районы области не подвергались, однако, основными паводкоопасными являются 17 районов.

В Правобережье – прежде всего это Аткарский, Лысогорский, Балашовский, Самойловский, Калининский, Аркадакский, Балтайский. В Левобережье – Пугачевский, Балаковский, Перелюбский, Дергачевский, Озинский, Питерский, Новоузенский, Федоровский и Советский. Наибольшему риску традиционно подвержено население, проживающее в бассейнах рек Аткара, Медведица, Хопер, Большой и Малый Узень, Большой и Малый Иргиз, Большой Караман, Казанла.

К наиболее значимым авриям можно отнести аварию в конце 2007 г. г. Саратове, на улице Мичурина на трубе кольцевого водовода. Без воды оказались 1,5 тыс. чел. Авария была ликвидирована в течение 24 часов, то есть в нормативные сроки. Все меры для обеспечения людей питьевой водой были приняты, организован подвоз воды. По заявлению ответственных лиц, только в Саратове, ежедневно на сетях водоканала возникает от 20 до 30 аварийных ситуаций. Это связано прежде всего с тем, что изношенность сети составляет до 80%[2].

В 2007 г. на территории Саратова зарегистрировано 407 аварийных ситуаций (в 2006 г. – 428), в результате которых пострадало 108 чел., из них погибло 56 чел. (в 2006 г. – пострадавших 106, погибших – 49 чел.).

По данным Центра мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций областного МЧС, те или иные нештатные ситуации возникали и будут возникать практически во всех районах Саратовской области. Лидер по числу возможных нештатных ситуаций – осеннее-зимний период. В это время растет число дорожно-транспортных происшествий, аварий на коммуникациях, взрывов газа, пожаров. Специалисты прогнозируют возникновение ЧС на местных бытовых газопроводах в Балаковском, Вольском, Воскресенском, Саратовском, Хвалынском, Энгельсском и Ровенском районах. Основные причины – коррозия металла, неисправность задвижек, износ труб, нарушение правил проведения земляных работ, а также резкое понижение температуры воздуха.

Демография и миграция

В 2007 г. демографическая ситуация в Саратовской области оставалась довольно сложной. В 2007 г. рождаемость в Саратовской области выросла по сравнению с прошлым годом на 11% и составила 10,1 чел. на 1 тыс. жителей (в 2007 г. в области родилось 26130 малышей). Смертность сократилась на 1,8% и составила 15,3 чел. на 1 тыс. населения, в том числе смертность от болезней системы кровообращения и несчастных случаев, отравлений, травм уменьшилась соответственно на 1,8% и 8,3%. Естественная убыль населения области снизилась на 20% и составила 5,2 чел. на 1 тыс. жителей[3].

Министерством здравоохранения области разработан план на 2008 г. по улучшению демографической ситуации, предотвращению материнской и младенческой смертности, включающий мероприятия по профилактике абортов, диагностике и лечению бесплодия. Показатель младенческой смертности стабилизирован на уровне ниже среднероссийского. Среднеобластной показатель по итогам 10 месяцев 2007 г. составил 9,2 промилле, что на 0,2 промилле ниже, чем за аналогичный период прошлого года.

Негативные показатели в сфере брачных отношений. Распадается практически каждый второй брак. Непрерывно, в течении последних лет увеличивается число разводов. В текущем году жители области заключили 19513 браков, а 10575 пар развелись.

Опираясь на исследования, эксперты отмечают резкое сокращение числа смешанных браков (см. Приложение, диаграмма 1)[4].

Сложная ситуация остается в сфере регулирования миграционных процессов в Саратовской области. По мнению представителей саратовской областной межведомственной комиссии по вопросам трудовой миграции в министерстве занятости, труда и миграции области "вопрос об привлечении мигрантов – вопрос актуальнейший…". Так, в 2007 г., приоритеты по предоставлению квот отдавались предприятиям, участвующим в реализации

значимых инвестиционных проектов, и тем, которые устанавливают заработную плату не ниже прожиточного минимума, могут обеспечить работников жильем (или компенсацией затрат на аренду жилья), медицинским страхованием. Наибольшая потребность в иностранной рабочей силе существует в сфере строительства (2092 чел. или 75,4%) и в сельском хозяйстве (561 чел. или 20,2%). По завлению представителей Комиссии "Отрасли в основном нуждаются в работниках низкой квалификации (21,3%) и в квалифицированных рабочих кадрах (овощеводах, каменщиках, бетонщиках, арматурщиках, плотниках и т. д.(37,2%)…"[5].

Правительство Саратовской области внесло предложения об увеличении объемов квотирования иностранной рабочей силы в 2008 г. в размере 2772 чел. (из них: на 2101 чел. – из стран, в порядке не требующем получения визы, на 671 чел. – из стран, в порядке требующем получения визы).

При этом 2% иностранных граждан, предполагаемых к привлечению, относятся к руководящим работникам и специалистам высшего уровня квалификации (руководители предприятий, заместители руководителей, главные инженеры, технологи, конструкторы, начальники групп, цехов, отделов).

Наибольшее дополнительное привлечение иностранных работников предполагается из следующих стран: Узбекистан – 1187 чел. (42,8%), Турция – 651 (23,4%), Таджикистан – 424 чел. (15,2%), Азербайджан – 129 (4,6%).

Несмотря на рост потребности в рабочих руках, которые в ближайшее время можно решить лишь привлечением мигрантов, правительство области осторожно подходит к этому вопросу, полагая, что масштабное привлечение мигрантов может вызвать социальный протест, рост мигрантофобии[6]. (См. Приложение, диаграмма 2.)

Наиболее сложным можно назвать отношение к мигрантам из республик Северного Кавказа и Средней Азии. Именно они являются объектом фобий со стороны местного населения (см. Приложение, диаграмма 3).

По мнению большинства жителей области привлечение мигрантов влечет к появлению теневых структур, "угрозы захвата ресурсов", конкуренции на рынке труда и т. д. Отсутствие внятной миграционной политики на уровне области, приводит к росту числа антимигрантских публикаций, появлению общественных движений ориентированных на "борьбу с захватчиками" (см. ДПНИ-Энгельс, ДПНИ-Балаково, ДПНИ-Саратов)[7].

Отсутствие четких ориентаций на формирование миграционной политики, с одной стороны, а с другой – ориентация на общественное мнение (наполненное расистским дискурсом), приводит к тому, что органы власти, особенно на местах провоцируют создание моноэтнических сельских поселений (армянских, азербайджанских и т. д.), что в свою очередь приводит к всплеску межэтнической напряженности. На вопрос эксперта одному из руководителей муниципального округа "Зачем вы так делаете?" следует ответ – "Нам так с ними удобно работать. Они все там, под контролем". (См. Приложение, диаграмма 4.)

По неофициальным оценкам представителей ПВС УВД, в Саратовской области количество нелегальных мигрантов составляет более 12 тыс. чел., по оценкам правозащитных организаций – более 20 тыс. чел., по оценкам экспертов – более 22 тыс. чел. Эксперты указывают, что наибольшее количество нелегалов находится в приграничных районах области – Озинский район, Ершовский район, Ивантеевский район.

Власть, государство и политика

Наиболее значимым событие в 2007 г. были выборы в Государственную Думу и Саратовскую областную думу 2 декабря 2007 г. Выборы продемонстрировали высокую явку избирателей. Безусловным лидером избирательной гонки стала "Единая Россия", набравшая более 50% голосов. Однако, в процессе избирательной гонки, на избирателей, особенно работающих в бюджетных организациях оказывалось давление (см. Приложение, диаграммы 5, 6). Более того, выборы – это серьезнейший социальный стресс для населения в условиях мощнейшего информационного воздействия. Следствием этого стресса является рост конфликтного потенциала, неуверенность в будущем, стремление избегать в будущем любых взаимоотношений с властью, и как следствие – снижение ее легитимности.

Важно так же отметить, что, в общем-то, итоги выборов были предсказуемы. С учетом того, что в ряде регионов, населенных пунктов, сформировались по меткому замечанию одного из известных политологов "медвежьи углы" – где никаких кроме Единой России партий не было представлено. Интригой оставалось лишь то, что не были известны пропорции распределения голосов, а также "степень приемлемости" электоратом новых партийных проектов – таких как Гражданская сила, Народно-демократическая партия.

Выборы, в том числе и на региональном уровне стали режиссироваться более высококлассными специалистами. И это касается не

только отмены графы "против всех", сколько искусством снимать "опасных" противников с предвыборных гонок. Так, например появление Партии зеленых в политическом пространстве страны, региона и города могло бы внести коррективы в результаты выборов. С учетом особенностей их избирательной платформы, где декларируются не только вопросы экологических перспектив, но и вопросы социальной сферы, ориентированной на либеральные ценности, подобная партия вполне могла стать реальным конкурентом партии власти, особенно в экологически неблагоприятных регионах к которым на 90% можно отнести ПФО, и Саратовскую область. Именно опасность высокой солидаризации общества под флагами зеленых, заставило высшее руководство принять меры по дискредитации партии зеленых, и снятию их с предвыборной эстафеты.

Выборы 2 декабря поставили жирный крест в Саратовской области на несостоявшихся политических проектах либералов правого толка – СПС и Яблоко. Общество, "познав законы рынка, не хочет покупать залежавшийся товар".

Появление новых политических ролей – "паровозов". Не совсем новая роль конечно, но в таком масштабе этот сценарий разыгрывался впервые. И впервые первое лицо страны открыто выступало "тягачом" целой партии. Безусловно, в условиях, когда доверие политическими институциям практически равно нулю, а люди "по привычке" голосуют за человека-лидера, а не партию, и соответственно "голосуют сердцем а не головой" – эта мера – вполне оправдана. Но все же…дико звучит информация о более чем 100 сданных мандатов по России "в пользу идущих следом".

В процессе выборов в области отмечены отдельные факты давления на избирателей (например, со стороны руководства организаций в отношении работников), что вызвало протестную реакцию – голосование за аутсайдеров гонки. Одним из результатов подобного политического боя стало значительное снижение уровня доверия первым лицам области, партийным лидерам (см. Приложение, рис. 1-3).

В течение всей второй половины 2007 г., отмечалось снижение уровня доверия основным социальным и политическим институтам. Так в декабре 2007 г. отмечен минимальный уровень доверия институту Президентства, судам, прокуратуре. Незначительно, в течение года выросло доверие к религиозным организациям.

В течение последнего квартала 2007 г., отмечался высокий протестный потенциал, также были отмечены отдельные акции протеста (против повышения цен на продукты и услуги ЖКХ). (См. Приложение, диаграммы 7, 8.)

Экономика и социальная сфера

Объем доходов консолидированного бюджета Саратовской области за 2007 г. составил 42,8 млрд. руб. или 103,2% к годовым назначениям, что выше уровня 2006 г. на 9 млрд. 912,9 млн. руб. или 30,1%. В бюджет области поступило 32 млрд. 780,1 млн. руб. налоговых доходов и других обязательных платежей, что составило 104,3 % к утвержденным бюджетным назначениям.

Наиболее высокими темпами к уровню 2006 г. выросли поступления по налогу на прибыль организаций (137%) и налогу на доходы физических лиц (137,2%). В совокупности эти налоги обеспечили 65% налоговых и неналоговых доходов бюджета области. Безвозмездные поступления из федерального бюджета в 2007 г. составили 10 млрд. 11,9 млн. руб., что на 17% больше, чем в 2006 г. Объем кассовых расходов за прошлый год составил 42 млрд. 950,6 млн. руб. или 97,5% к годовым назначениям, что выше уровня 2006 г. на 9 млрд. 222,6 млн. руб. или 27,3%.

За 2007 г. (декабрь 2007 г. к декабрю 2006 г.) уровень инфляции на потребительском рынке Саратовской области составил 11,8%, что ниже, чем в целом по Российской Федерации (в целом по РФ – 11,9%), сообщили корреспонденту в Министерстве экономического развития и торговли Саратовской области. По продовольственным товарам рост цен в области ниже среднероссийского уровня на 1,4%, по непродовольственным – на 1,2%.

Стоимость минимального набора продуктов питания в среднем по Саратовской области в декабре возросла на 3,8% по сравнению с предыдущим месяцем и составила 1 тыс. 631,32 руб. Среди обследуемых городов области максимальная стоимость набора наблюдалась в Саратове – 1 тыс. 725,99 руб., а минимальная в Балашове – 1 тыс. 465,60 руб., с разницей на 15,1%. По уровню цен на говядину, рыбу мороженную, масло сливочное, молоко, рис, пшено, макаронные изделия, хлеб ржаной, вермишель, масло подсолнечное и сыры твердые область в декабре 2007 г. вошла в тройку самых дешевых регионов ПФО[8].

С точки зрения населения области, социально-экономические процессы в Саратовской области выглядят не столь радужными. Так, лишь 30% жителей города считают, что произойдет некоторое улучшение экономической ситуации в области. Большинство же жителей оценивают ситуацию как неопреде-

ленную, что связано с ожидаемыми изменениями политического курса страны, а также сменой ряда должностных лиц.

Оценивая изменения в экономике, по состоянию материального положения своей семьи, почти 70% жителей отметили, что жизнь семьи практически не изменилась. Более того, за последние полгода резко (более чем в 10 раз!) сократилось число тех, кто считает, что жизнь семьи улучшилась. Жители это связывают с резким скачком цен на продукты осенью 2007 г., ростом коммунальных платежей, нестабильностью работы банковского сектора. (См. Приложение, рис. 4.)

Наиболее уязвимыми социальными группами явились занятые в социальной сфере – медики общей практики, преподаватели общеобразовательных школ, сотрудники бюджетных учреждений. Результатом трансформационных изменений стал рост "серой безработицы" – когда люди работают без должного оформления на работу, получают зарплату в конвертах и т. д. Уровень регистрируемой безработицы в Саратовской области в 2007 г. снизился с 1,6% до 1,5%[9]. Однако, по оценкам экспертов число "фактически безработных" составляет более 7%. На это обратил внимание и федеральный инспектор, по его мнению: "Проблема скрытой безработицы в Саратовской области остается нерешенной"[10].

В таких условиях у населения вырабатываются негативные ожидания будущего, смещаются интересы в область прагматических отношений и т. д. см. Приложение, рис. 5).

Не менее сложной остается ситуация в криминальной сфере. Особую озабоченность вызывает растущее число преступлений связанных с оборотом наркотиков. В Саратовской области в 2007 г. преступлений, связанных с контрабандой наркотиков, зарегистрировано на 13% больше (43), чем в 2006 г. В Саратовской области в 2007 г. зарегистрировано 2 тыс. 070 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Органами наркоконтроля Саратовской области из незаконного оборота всего изъято 237,6 кг наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, в том числе: 9,6 кг героина; 147,3 кг марихуаны. Изъято 258,4 кг прекурсоров[11].

С учетом снижения уровня доверия органам милиции и органам безопасности, население выстраивает свое отношение к "власти вообще" – выстраивая параллельные институты отношений, контроля и управления.

Культура, образование, информация

Основным событием 2007 г. в сфере этнокультурных отношений было принятие Областной целевой программы "Национально-культурное развитие народов Саратовской области" на 2008-2010 гг. Программа предусматривает три этапа: I этап – 2008 г.; II этап – 2009 г.; III этап – 2010 г. Бюджет Программы составляет 22910,0 тыс. руб., в том числе: в 2008 г. – 8070,0 тыс. руб., из них: средства областного бюджета в сумме 7360,0 тыс. руб.; внебюджетные средства в сумме 710,0 тыс. руб. (прогнозно); в 2009 г. – 7520,0 тыс. руб., из них: средства областного бюджета в сумме 6810 тыс. руб.; внебюджетные средства в сумме 710,0 тыс. руб. (прогнозно); в 2010 г. – 7320,0 тыс. руб., из них средства областного бюджета в сумме 6610,0 тыс. руб.; внебюджетные средства в сумме 710,0 тыс. руб. (прогнозно).

Для реализации практических мер в сфере национальных отношений в области в конце 1990 гг. была разработана и принята программа "Социальное и национально-культурное развитие народов Саратовской области на 1998-2001 гг.". С 2003 по 2006 гг. на территории области осуществлялась реализация областной целевой программы "Национально-культурное развитие народов Саратовской области" (2003-2006 гг.).

Эти программы явились механизмом реализации конституционных прав на сохранение и развитие родных языков, культур области, и одновременно – гармонизации отношений между этими народами. В ходе осуществления указанных программ ставка была сделана на конкретные дела с реальными целями и конкретными результатами.

В области действуют общеобразовательные учреждения с изучением национального (родного) языка. Преподавание на татарском языке ведется в школах г. Саратова, г. Пугачева, Базарно-Карабулакского, Дергачевского, Ершовского, Балаковского, Петровского районов. Башкирский язык преподается в школах Пугачевского района, казахский – в школах Александрово-Гайского района, чувашский – в Базарно-Карабулакском районе. Немецкий язык преподается в школах г. Маркса, Марксовского и Энгельсского районов.

В настоящее время в регионе существенно увеличилось количество национальных общественных объединений и гражданских инициатив, направленных на сохранение межнационального мира и согласия.

Вместе с тем в указанных программах были недостаточно освещены проблемы пропаганды идей толерантности и межнационального сотрудничества, повышения эффективности социокультурной интеграции иммигрантов и

представителей национальных меньшинств, поддержки российского казачества. Завершение срока реализации областной целевой программы "Национально-культурное развитие народов Саратовской области" (2003-2006 гг.) потребовало подготовки новой программы национально-культурного развития народов Саратовской области на основании результатов и опыта, полученного в ходе реализации предыдущей программы, а также с учетом реальной общественно-политической ситуации области, ее истории и прогноза социально-экономического развития.

В преамбуле программы заявлено: "Саратовская область является многонациональным, поликонфессиональным территориальным образованием. В процессе многовекового совместного проживания и взаимодействия представителей славянских, тюркских, романо-германских, семитских, финно-угорских и других народов складывались прочные традиции добрососедства, межнационального диалога и веротерпимости, что, в свою очередь, наложило своеобразный отпечаток на современное состояние национальных отношений".

Авторы программы признавая неадекватность существующей этнокультурной политики, ориентированной на сегрегированное проживание этнокультурных групп, признают: "На сегодняшний день в пределах муниципальных районов области компактно проживают различные этнические группы населения: казахи – в Александрово-Гайском, Озинском, Перелюбском, Дергачевском, Питерском, Краснокутском, Ершовском, Федоровском, Краснопартизанском, Марксовском, Энгельсском, Ровенском районах; немцы – в Марксовском, Энгельсском, Саратовском, Красноармейском, Ровенском, Советском, Калининском районах; чеченцы – в Калининском, Татищевском, Марксовском и Саратовском районах; татары – в Базарно-Карабулакском, Балаковском, Дергачевском, Ершовском, Новобурасском, Петровском, Ровенском, Саратовском районах, курды – в Дергачевском, Ершовском, Краснокутском, Озинском районах; украинцы – в Балаковском, Самойловском, Лысогорском, Саратовском, Татищевском, Федоровском районах, башкиры – в Перелюбском, Пугачевском районах, армяне – в Саратове, Балаковском, Вольском, Лысогорском, Марксовском, Пугачевском, Балтайском и Татищевском районах; чуваши и мордва – в Базарно-Карабулакском, Балаковском, Вольском, Петровском, Татищевском районах".

Далее, как результаты политики сегрегации, авторы прораммы отмечают: "Также непосредственное влияние на межнациональные отношения оказывает объективное стремление представителей различных этнических общностей, особенно в местах их компактного проживания, к наиболее полной социокультурной самоидентификации, сохранению и развитию самобытных языка, культуры, традиций, менталитета при одновременном процессе межкультурной интеграции, формировании общих духовно-нравственных ценностей.

За последнее десятилетие в области, как и в России в целом, активизировался рост национального самосознания граждан, что, в свою очередь, обусловило актуализацию их этнокультурных потребностей по сохранению самобытности, развитию языка, образования, национальной культуры, традиций и обычаев. Наличие мест компактного проживания представителей этнических общностей создает необходимые условия для функционирования устойчивых структур национальных общественных объединений. В последние годы сохраняется тенденция увеличения числа районных отделений национальных общественных объединений области в районах с компактным проживанием различных этнических групп населения. Национальные объединения становятся активными и деятельными субъектами в общественно-политической жизни: все большее внимание они уделяют проводимым на территории области избирательным кампаниям, участвуют в работе различных консультативных органов, созданных при органах власти".

Авторы Программы отмечают: "Вместе с тем в развитии национальных отношений на территории области существуют некоторые элементы скрытой напряженности. Многие из них кроются в кризисных явлениях экономики и социокультурной сферы и требуют взвешенности, четкой последовательности, поэтапности конкретных мер по координации национальных отношений, прежде всего на региональном уровне. Одной из ключевых проблем остается создание условий для национального развития и гармонизации межнационального взаимодействия народов, проживающих на территории области. Отсутствие программных методов регулирования этносоциальных процессов может привести к усилению межнациональной напряженности, вспышкам национальной розни и дестабилизации этнополитической ситуации в регионе в целом. Происходившие в последние годы на территории области социально-экономические процессы, сопровождавшиеся глубокими переменами в межэтнических отношениях, не только обострили объективно существовавшие межнациональные проблемы, но и привели к появлению новых.

Наличие открытой границы с Республикой Казахстан в шести муниципальных районах, стихийные миграционные потоки, кризисное социально-экономическое состояние, ухудшение условий жизни населения негативно отразились на развитии процессов межнационального взаимодействия, политизируя в некоторых случаях отдельные конфликтные проявления, и повлекли за собой изменение поселенческой и этнической структур наименее развитых районов области".

В программе отмечено: "Русское население на территории области в целом расселено равномерно. В абсолютном большинстве районов его численность является преобладающей, за исключением восьми муниципальных районов, где русские составляют менее 70% от общего количества населения: Александрово-Гайский (41%), Дергачевский (53,2 %), Краснокутский (54,2 %), Перелюбский (62,7 %), Новоузенский (56,6 %), Озинский (63,9 %), Питерский (67%) и Турковский (69,5 %) районы.

При этом на территории этих образований представители русского этноса имеют самый низкий уровень рождаемости, один из наиболее высоких показателей смертности, характеризуются деформированной этнической и социально-экономической структурой, недостаточной правовой, социально-экономической и национально-культурной защищенностью. Сложившаяся демографическая ситуация остается сложной и характеризуется высоким уровнем депопуляции, не обеспечивающим простого воспроизводства населения, высоким уровнем смертности, практически исчерпанным трудовым потенциалом".

Результаты исследований, проводимых этносоциологами и этнополитологами в Саратовской области, нашли отражение в тексте Программы: "На территории приграничных районов наблюдаются тенденции формирования "разделенного рынка" по этническому признаку и ярко выраженное социально-экономическое расслоение населения по уровню образования, дохода, социального статуса, а также усиливающаяся этническая сегрегация при устойчивом замедлении темпов развития общественного сектора. Если в конце 1990 гг. практически все населенные пункты области с численностью жителей более 500 чел. были полиэтничными, то сейчас уже существуют "этнические районы". Наиболее показательным примером является ситуация в Ершовском муниципальном районе, в месте наиболее компактного проживания кавказских этнических групп. Современный национальный состав района является результатом демографических процессов, проходивших в течение последних десяти лет, и продолжает меняться в сторону увеличения численности представителей кавказских диаспор…". "…В ряде районов области отмечаются активные проявления мигрантофобии. Исследования показали, что основной причиной снижения толерантности являются неэффективное регулирование рынка труда, формирование негативных ожиданий у коренного населения. Сюда же можно отнести и неэффективную миграционную политику, порождающую незаконную миграцию при фактической "прозрачности" границ, этнокультурные различия между иммигрантами и принимающей стороной, более высокие темпы роста самосознания ряда этнических групп по сравнению с местным населением, что само по себе является источником ксенофобии…"

Далее отмечается: "Таким образом, анализ состояния сферы национальных отношений в области приводит к осознанию необходимости разработки более конкретных и эффективных мер и механизмов по реализации национальной политики. Эти меры должны быть ориентированы на сохранение и развитие накопленного позитивного опыта в решении вопросов этносоциального развития населения, а также содержать в себе системный подход в решении возникающих проблем в сфере укрепления стабильности этносоциальных и этнокультурных отношений".

Традиционно при решении вопросов этносоциального развития населения области акцент делался на сохранение и обогащение национальных культур. Однако в Программе на основе применения комплексного и межотраслевого подхода усилено внимание и к другим компонентам общественной жизни, в том числе к социальной сфере, гармонизации межнациональных отношений, воспитанию установок толерантного сознания, роли национальных общественных объединений как институтов гражданского общества в реализации национальной политики.

В рамках целевого программного подхода межнациональные отношения необходимо рассматривать как важнейшую составляющую социально-экономической политики области, а эффективное использование потенциала национальных диаспор – как ресурс повышения инвестиционной привлекательности области.

Необходимо отметить, что несмотря на всю неоднозначность программы, ее насыщенность эмоционально-окрашенными концептами, она представляет собой достаточно адекватный инструментарий по реализации интересов государства в сфере этносоциальных отношений.

По мнению респондентов нашего опроса, этносоциальная ситуация в саратовской области далеко не однозначная. Высокий уровень фобий (мигрантофобии и кавказофобии) порождает адекватные повседневные практики, ориентированные на исключение "иных" из своего символического пространства, создание расистских практик отношений (в том числе и при устройстве на работу, сдаче в наем жилья). (См. Приложение, диаграммы 9-11.)

Индекс интолерантности в Саратовской области находится в диапазоне 1,3-2,2 (в зависимости от района). Наиболее интолерантными являются поселения правобережья области, и крупные города. Наиболее толерантными являются жители сельских поселений, которые ориентируются не на этническую принадлежность, а на профессионализм, трудолюбие, ответственность и моральные критерии (честность, искренность и т. п.).

Результатом высокого конфликтного потенциала, стал конфликт в г. Красноармейске. В ночь на 9 марта 2007 г. в одном из кафе из-за женщины произошла драка между ранее судимым Филиновым и выходцем с Кавказа Араном Курбаном Мамедовым. В результате Филинов получил ножевое ранение и скончался. Мамедов был сразу же задержан сотрудниками милиции. В результате следствия было установлено, что причиной драки стала личная неприязнь, а не межнациональные отношения. 10 марта состоялось совещание сотрудников ГУВД и депутатов районного собрания, в ходе которого было решено провести ряд мероприятий для недопущения обострения межнационального конфликта жителей города.11 марта после похорон убитого Филинова прошла встреча жителей города с главой администрации, прокурором и начальником милиции Красноармейского района. Между тем, губернатор Саратовской области П. Ипатов заявил, что "причин для беспокойства нет", так как убийство произошло из-за бытовой ссоры. По неофициальным комментариям сотрудников правоохранительных органов, конфликты, окрашенные в "этнические тона" происходят в области повсеместно. Однако, власти боятся, комментируя случаи избиения "нерусского" населения области, использовать термин "межэтнические столкновения", поскольку это ложится "пятном на область".

Высокий уровень этноцентричных устремлений, побудил власти проявлять активность. Результатом стало то, что 22 июня 2007 г. прокуратурой Саратовской области возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 282 УК РФ – действия, направленные на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе, совершенные публично. Установлено, что в середине июня 2007 г. в книжном магазине ООО "Новый книжный М", расположенном в ТЦ "Аврора" г. Саратова, в рамках проведения проверочных мероприятий по выявлению, пресечению и предупреждению административных правонарушений УБОП при ГУВД по Саратовской области был выявлен факт реализации книги В. А. Истрахова "Удар русских богов". Согласно проведенному лингвистическому исследованию, в тексте книги содержатся высказывания, направленные на возбуждение ненависти и вражды по отношению к евреям как к нации, к иудеям и христианам как к представителям религиозных конфессий, а также на унижение достоинства евреев как нации, иудеев и христиан как конфессиональных групп. Высказывания носят публичный характер[12].

По мнению экспертов, сложившаяся ситуация является питательной средой для неонацистских группировок. В настоящее время, практически во всех городах области существуют организации радикального толка, ориентированные в той или иной степени на "борьбу за чистоту расы и земли". По оценкам исследователей, общая численность этих группировок, включая сочувствующих, приближается к 1,5-2 тыс. чел. Активно себя проявляют ДПНИ (движение против нелегальной иммиграции), "Русская сила", АКМ. Региональная сеть интернета (файлообменная система, аналог интрасетей) заполнена материалами профашистского толка, видеозаписями расправ над представителями Кавказа и Средней Азии, соответствующей литературой.

Примечания:

[1] www.regnum.ru/news/954149.html.
[2] Ситуацию с аварией на водопроводе в Саратове назвали стандартной www.regnum.ru/news/956958.html.
[3] www.regnum.ru/news/951932.html.
[4] См. Мокин К. Стратегия адаптация этнических миграционных сообществ. Саратов. Наука, 2007.
[5] www.regnum.ru/news/959441.html.
[6] Материалы мониторинга проводимого Независимым институтом социальных исследований (г. Балаково) "Саратовская область: мониторинг изменений" www.socis-group.ru.
[7] http://forum.dpni.org/forum/forumdisplay.php?f=87.
[8] www.regnum.ru/news/942863.html.
[9] http://www.rosbaltvolga.ru/2008/02/01/452566.html.
[10] http://www.pfo.ru/?id=2002.
[11] www.regnum.ru/news/951022.html.
[12] www.regnum.ru/news/847372.html.

К. Мокин

ПРИЛОЖЕНИЕ

Диаграмма 1

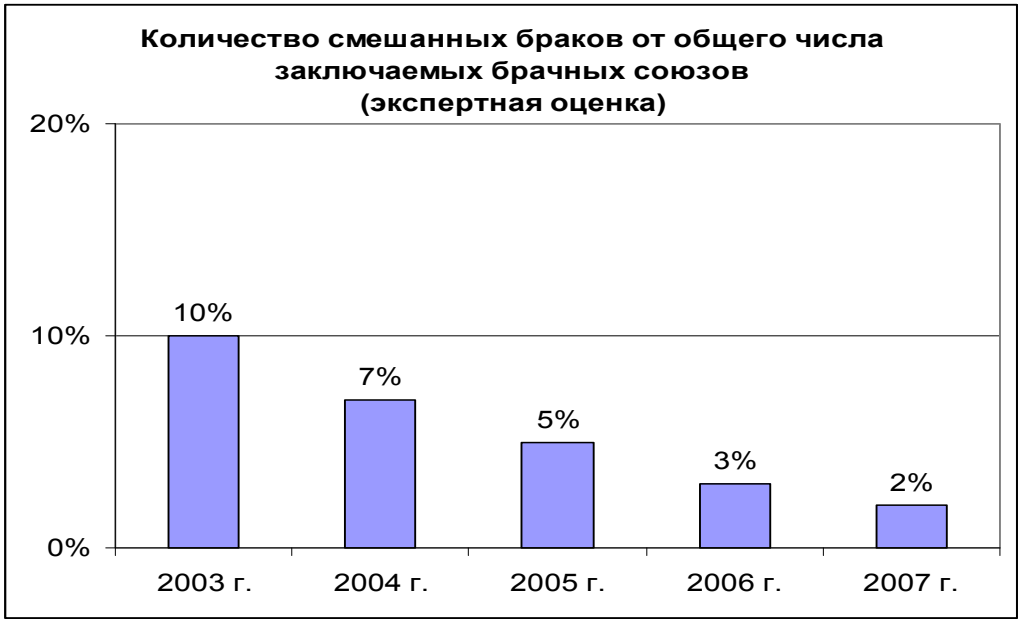


Диаграмма 2

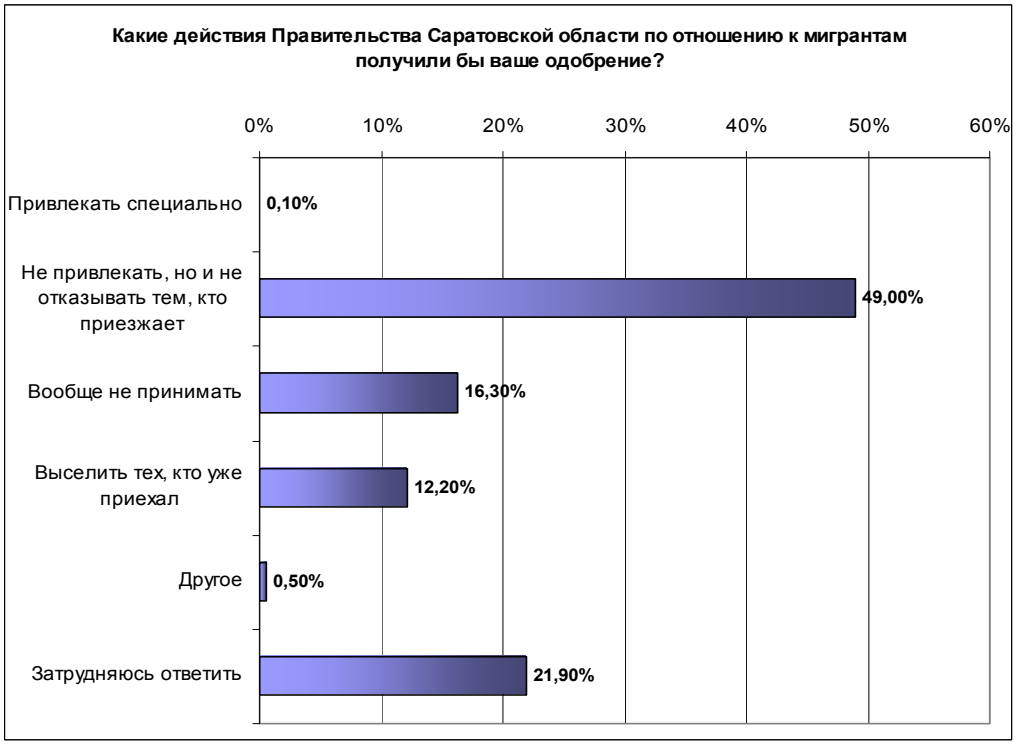


Диаграмма 3

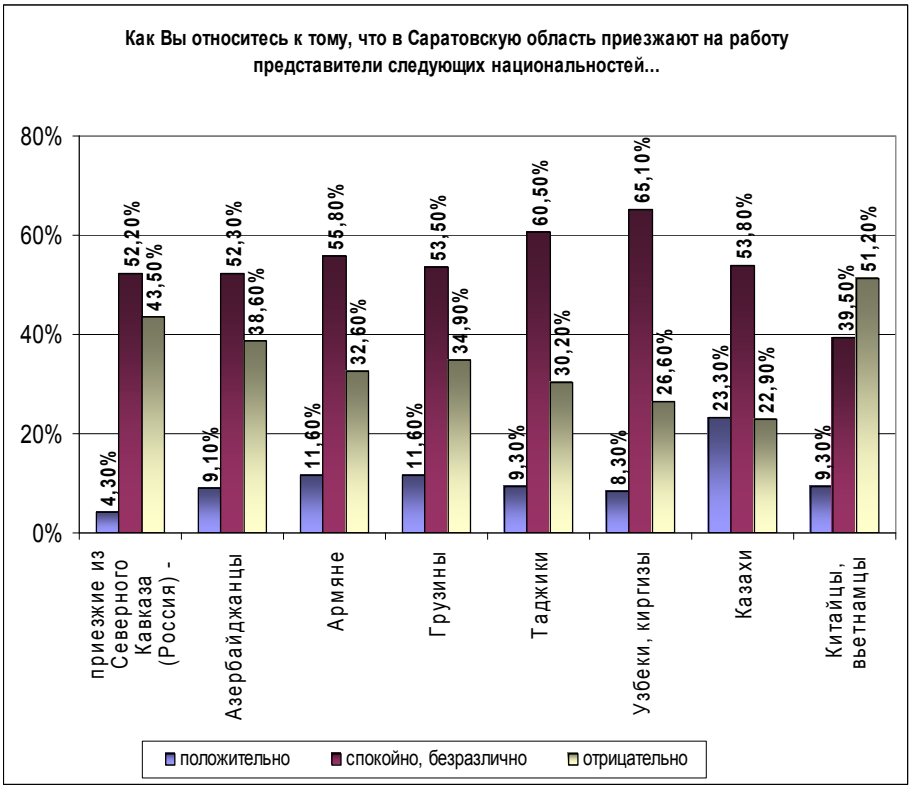


Диаграмма 4

Диаграмма 5

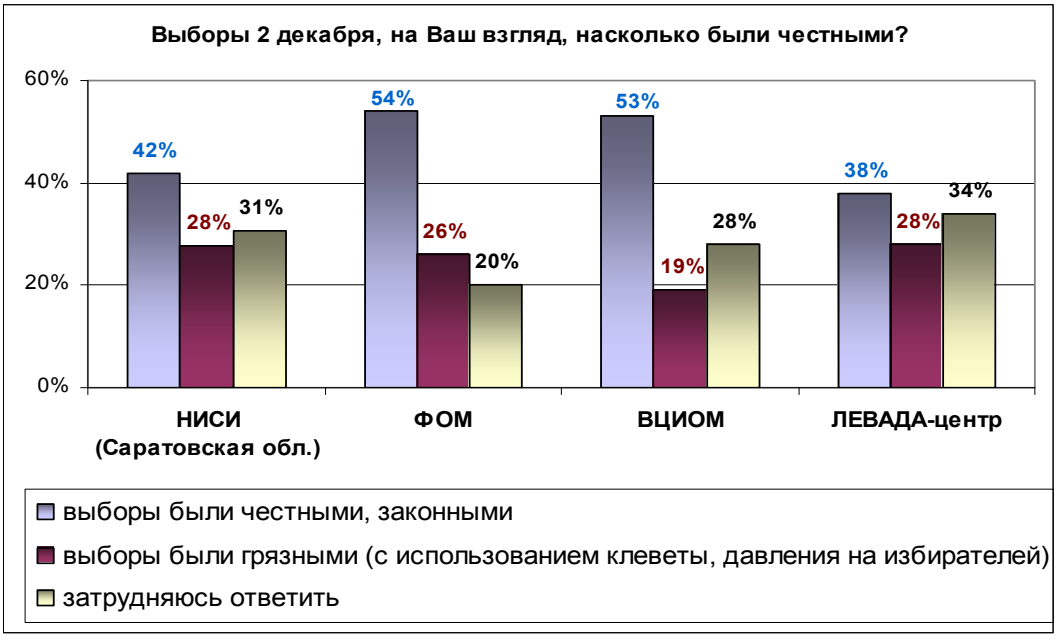


Диаграмма 6

Рисунок 1

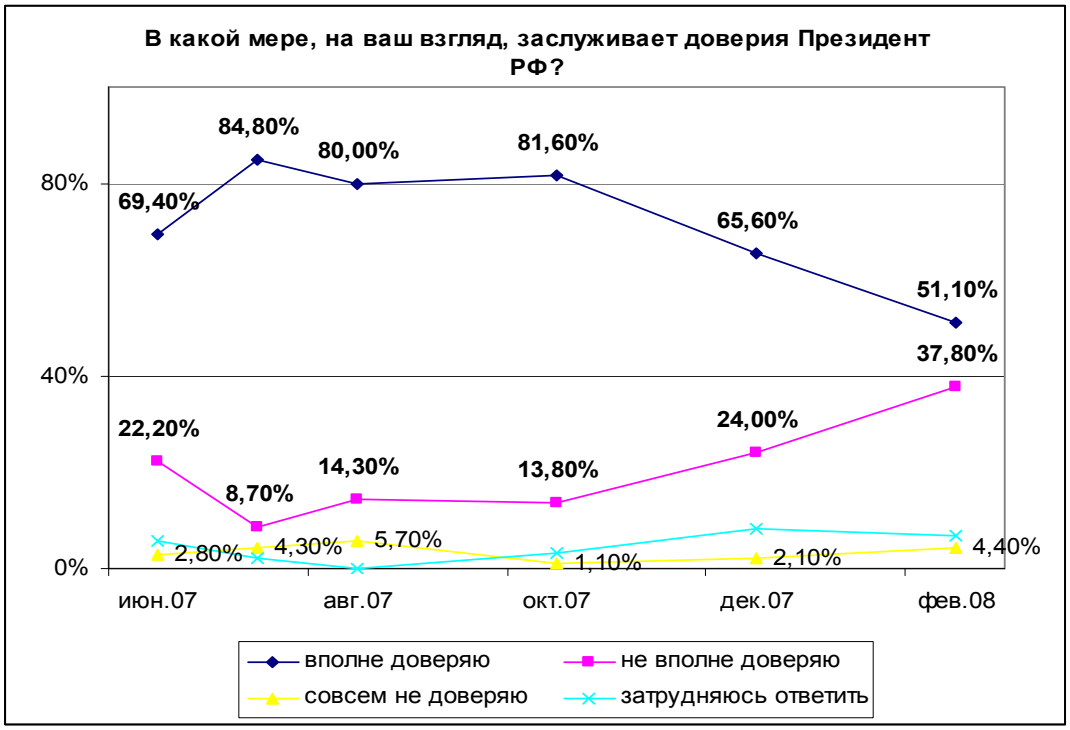


Рисунок 2

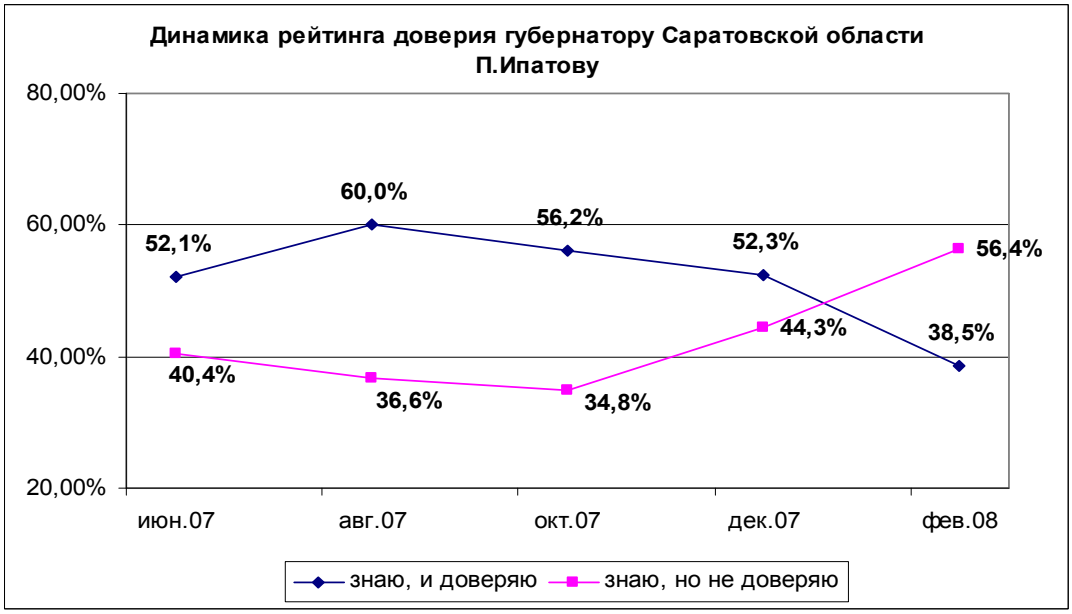


Рисунок 3

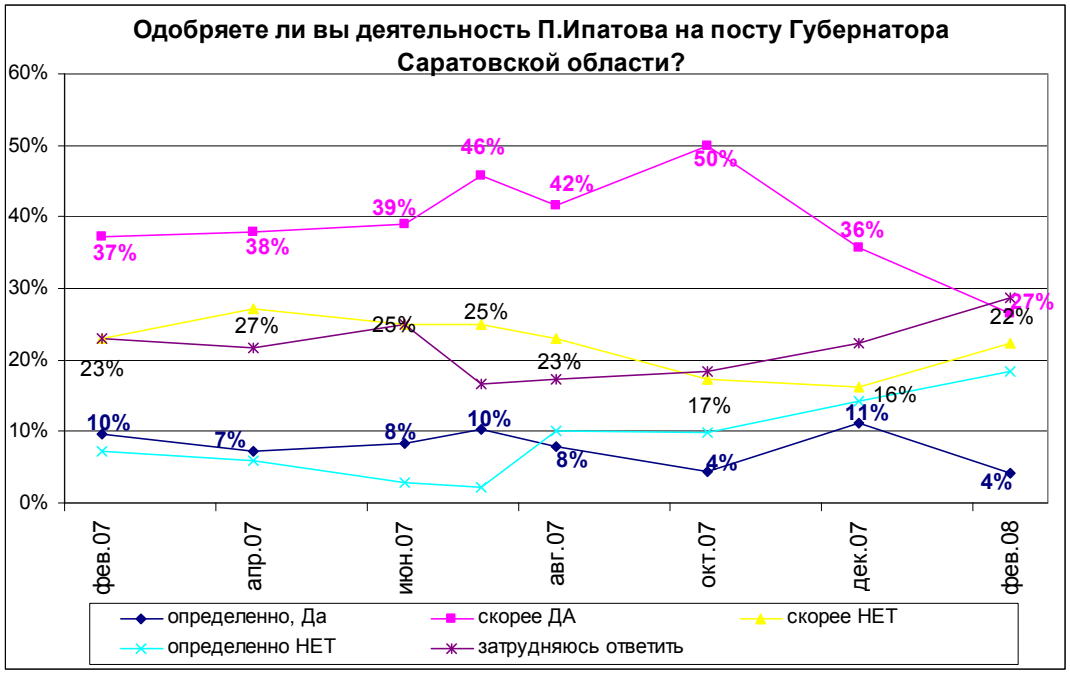


Диаграмма 7

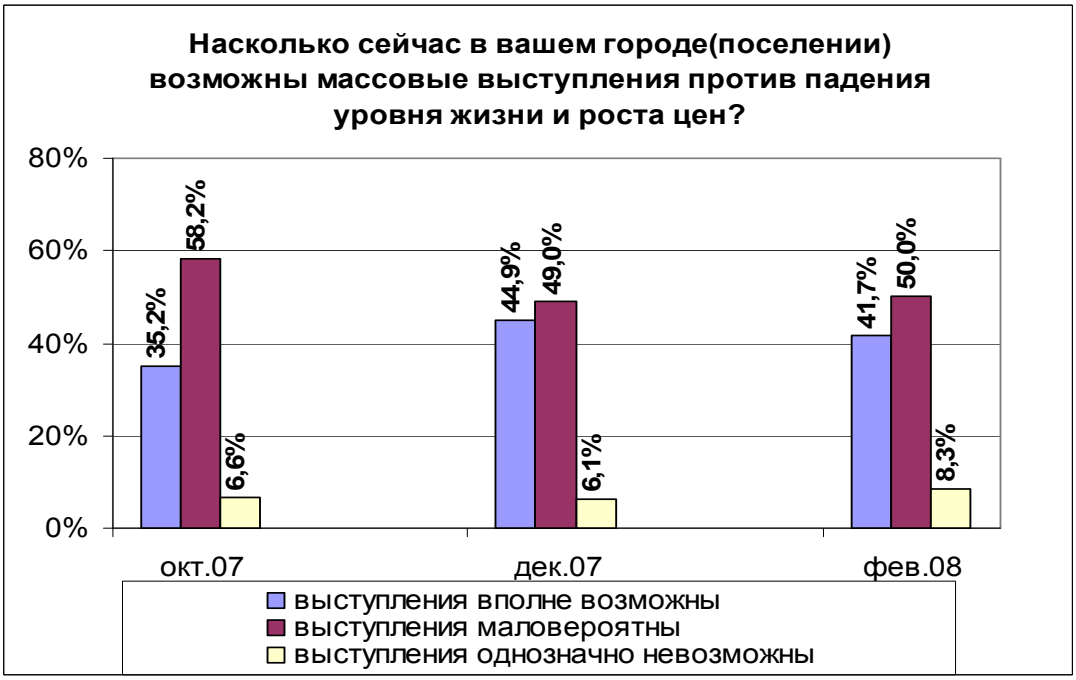


Диаграмма 8

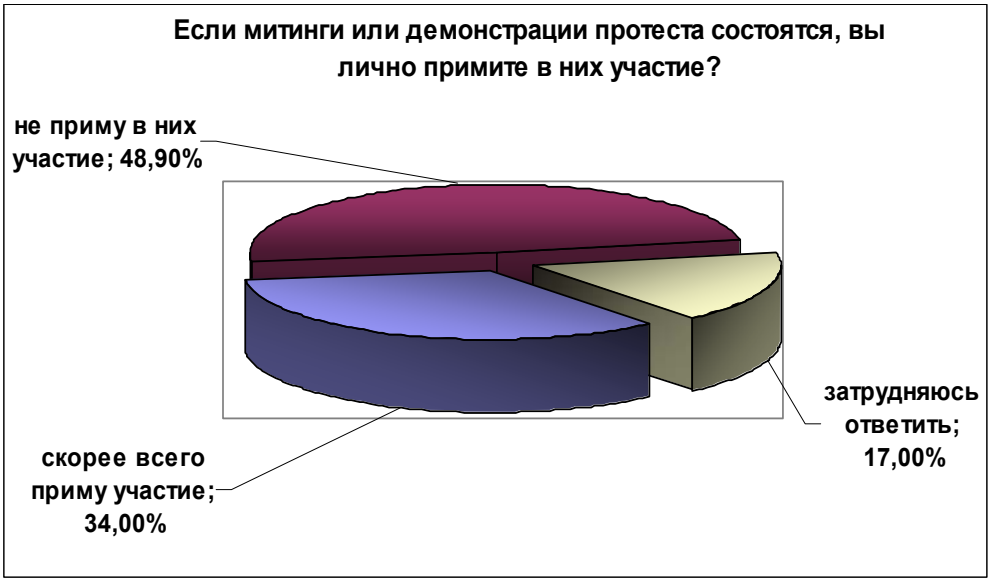


Рисунок 4

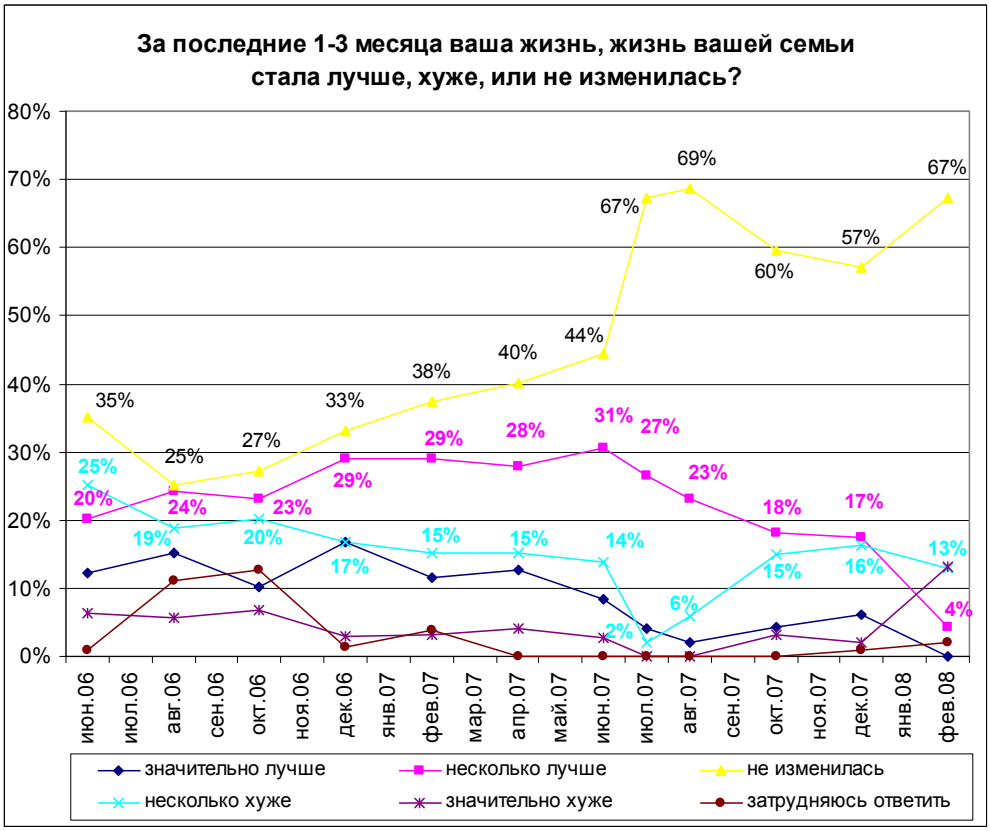


Рисунок 5

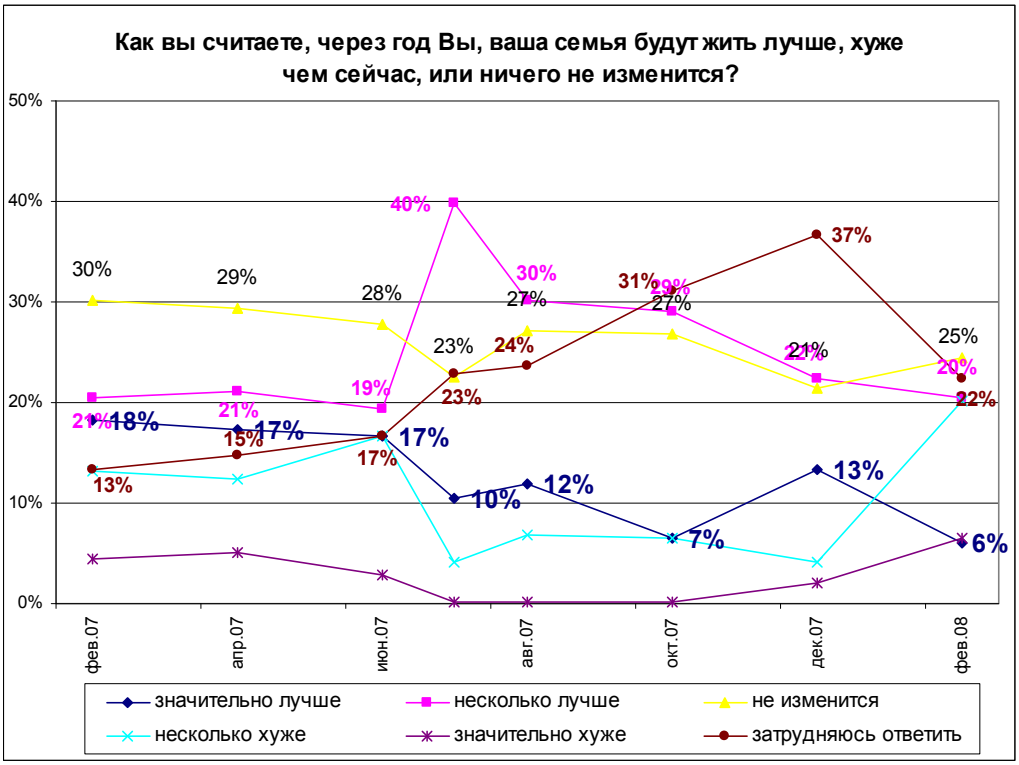


Диаграмма 9

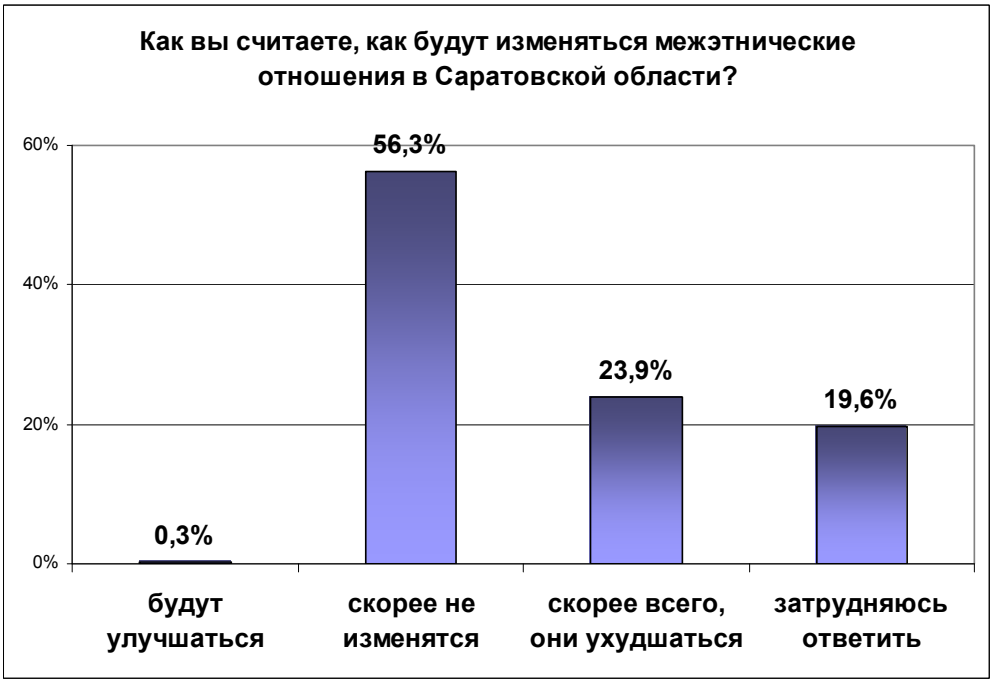


Диаграмма 10

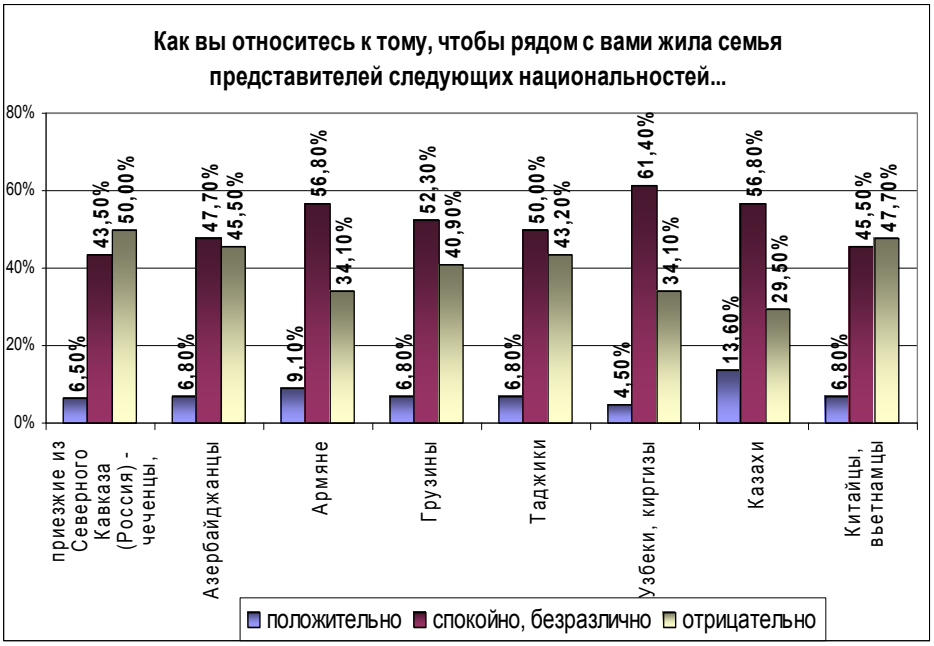
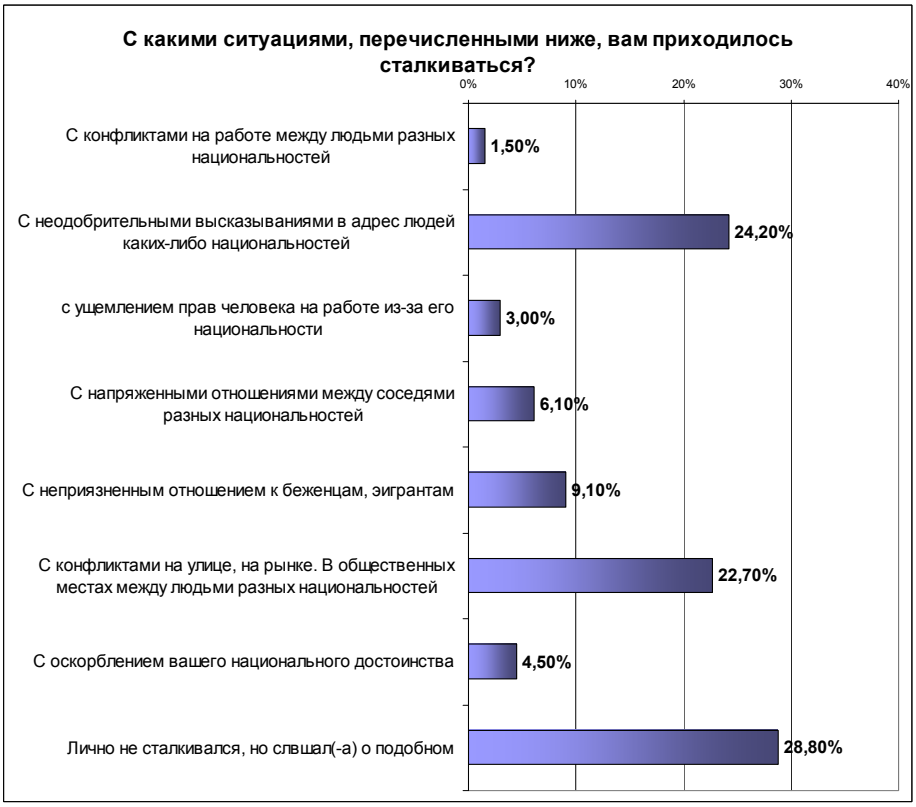


Диаграмма 11



Татарстан

Для Татарстана основным политическим событием 2007 г. стало утверждение в июле новой редакции Договора о разграничении полномочий и предметов ведения между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан.

Если учесть, что критика нового договора с самых различных позиций не прекращалась и после принятия соответствующего федерального закона, то нельзя не признать, что для республики это было действительно важной новостью.

Можно выделить три основные позиции в оценке договора:

1. Федеральная. С этой точки зрения, договор оценивается как шаг назад, поскольку он частично возрождает практику 1990 гг. Поэтому сторонники "жесткой линии" федеративных отношений видят в нем потенциальную угрозу единству страны.

2. Региональная: подписание договора РФ-РТ не является уникальным явлением, а значит необходимо либо этот договор отменить, либо дать старт подготовки других соглашений.

3. В негативных оценках договора внутри Татарстана не в первый раз по одну сторону баррикад оказались представители противоположных крыльев региональной оппозиции. Представители этнополитического движения считают его явным отходом от принципов суверенитета, а их противники новым шагом в пользу правящих в республике кланов.

Следует отметить, что голоса противников договора были малозаметны. В целом общественное мнение Татарстана встретило принятие федерального закона об утверждении договора сдержанно-благожелательно.

На этом фоне официальная позиция остается неизменной. Власти республики склонны давать и новому договору расширительное толкование. Он рассматривается как юридическая основа для заключения и реализации пакета соглашений между федеральным центром и республикой в самых разных сферах. В этой связи новый статус договора как федерального закона признается существенным достижением. Осенью 2007 г. Президент РТ издал распоряжение о мерах по реализации договора, в котором это направление признано приоритетным в деятельности всех органов государственной и муниципальной власти РТ.

Приволжский федеральный округ

Демографическая ситуация

По предварительным данным республиканских органов статистики, на 01.01.2008 г. численность постоянного населения республики составила 3755,3 тыс. чел.

В январе-декабре 2007 г. родилось 41239 чел., что на 9,1% больше, чем в 2006 г. Умерло 48961 тыс. чел., что на 0,64% меньше, чем в 2006 г.

В 2007 г. в Республике Татарстан зафиксированы самый высокий показатель рождаемости за последние 13 лет и самый низкий уровень смертности за 8 лет. Несмотря на это, по-прежнему сохраняется естественная убыль населения. В 2007 г. она оставила боле 7,7 тыс. чел. По данным за девять месяцев было зарегистрировано более 24,2 тыс. браков, что на 9,5% больше, чем в аналогичный период 2006 г. Традиционно заметной является доля межнациональных браков, которая составила 22,5% (в 2006 г. – 21%). Еще 2,3% браков заключено с участием иностранных граждан.

Власть, государство и политика

2 декабря 2007 г. в республике в голосовании на выборах в ГД РФ приняло участие беспрецедентно большое количество избирателей – более 85%. Этот показатель оказался на 2% выше, чем на президентских выборах 2004 г. Если сравнивать с думской кампанией 2003 г. (в РТ голосовало 77,13% избирателей), рост электоральной активности составил 8%. При этом в сельских районах в выборах участвовало более 96% лиц, имеющих право голоса.

В этих условиях в республике во второй раз в рамках многопартийных выборов и впервые на думских выборах ни одна из партий кроме Единой России не сумела преодолеть 7% барьер.

Единая Россия установила в РТ очередной электоральный рекорд, собрав 81,07% голосов избирателей. Этот показатель только на полтора процента меньше уровня поддержки В. Путина на президентских выборах 2004 г. Следует отметить, что на данных выборах было опровергнуто мнение ряда экспертов, согласно которому Единая Россия в Республике Татарстан достигла максимума своих возможностей. Более того, если сравнивать республику с другими девятью регионами, в которых достигнуты наиболее высо-

кие показатели голосования за партию власти, то вполне возможно допустить, что и в дальнейшем можно прогнозировать рост ее электорального рейтинга.

Относительно новой для Единой России оказалась электоральная ситуация в столице республике. Здесь показатель прироста поддержки населением этой партии составил более 30%. Если в 2003 г. в Казани за единороссов проголосовало более 45% горожан, принявших участие в выборах, то в нынешнем году уже более 77%.

Чрезвычайно высокие показатели поддержки Единой России показал и второй по численности населения город республики Набережные Челны. Там за "партию Путина и Шаймиева" проголосовало две трети избирателей.

Говоря о причинах успеха единороссов в регионе, то обычно называют следующие факторы:

1. Масштабная поддержка республики со стороны федерального центра и лично президента Путина (программа социально-экономического прогресса 2001-2006 гг., 1000-летие Казани, подписание второй редакции Договора о разграничении полномочий). Все эти факторы активно использовались в предвыборной агитации ЕР.

2. Выдвижение сильной региональной тройки в составе М. Шаймиева, О. Морозова и Ф. Мухаметшина, которая стала "лицом" и основным интеллектуальным ресурсом предвыборной кампании.

3. Сохранение благоприятной социально-экономической динамики в развитии республики. Основные достижения Татарстана достаточно умело увязывались с деятельностью партии власти.

Коммунисты получили 6,71% голосов, что на 2,2% меньше, чем на предыдущих выборах в Госдуму. Им удалось лишь незначительно улучшить результат парламентских выборов в Госсовет РТ 2004 г., когда за них проголосовало 6,34% татарстанских избирателей.

В то же время у КПРФ сохраняются опорные пункты, в которых еще теплится их партийное присутствие. Это Набережные Челны (13%), Зеленодольск (12%), Бугульма (11%) и некоторые другие регионы республики.

В несколько раз ниже ожидаемого получила в Татарстане партия Справедливая Россия. Ее лидеры заявляли, что по их расчетам за партию Миронова в Татарстане готовы проголосовать 10-15% татарстанцев. В реальности эсеры получили только 4,3% – показатель, который чуть лучше результатов Родины на выборах 2003 г. Однако тогда три партии-основательницы Справедливой России собрали по РТ более 7% голосов.

Почти вдвое меньше в РТ получила ЛДПР, что составило 3,88%. В 2003 г. за партию Жириновского проголосовало 6% татарстанцев. Этот результат явилось большим ударом по политическим амбициям лидера ТРО ЛДПР А. Сергеева, который подал в отставку с этого поста. В то же время ЛДПР впервые сумела опередить в Казани коммунистов.

Все остальные партии получили еще меньше голосов, чем на общефедеральном уровне. Ни одной из них не удалось даже выйти на уровень в один процент голосов.

По итогам выборов в федеральный парламент направилась татарстанская депутация в количестве 15 чел., причем 14 депутатов представляют Единую Россию.

В течение 2007 г. произошли серьезные изменения в Аппарате Президента и Правительстве РТ, а также руководителей ряда федеральных ведомств. Весной сменились руководители региональных структур Федеральной регистрационной службы, Пенсионного фонда и Управления Министерства по налогам и сборам. В июне и июле состоялись две сессии Государственного Совета РТ, на которых ключевыми стали кадровые вопросы. Прежде всего, они связаны с изменениями структуры республиканского Правительства.

Министерство социальной защиты и Министерство труда и занятости были слиты в одно ведомство – Министерство труда, занятости и социальной защиты.

Существенной реорганизации был подвергнут и экономический блок республиканского кабинета. Она коснулась Министерства экономики и промышленности и Министерства торговли и внешнеэкономического сотрудничества. На их основе созданы два новых министерства: Министерство экономики и Министерство промышленности и торговли.

Первый заместитель Премьер-министра РТ Борис Павлов покинул министерский пост. Ему поручен контроль за реализацией национальных проектов. Министром экономики стал 37-летний доктор экономических наук, профессор Марат Сафиуллин, который последние четыре года был государственным советником при Президенте РТ по экономическим вопросам.

Министерство промышленности и торговли занял 40-летний Александр Когогин, брат генерального директора КАМАЗа, который работал в Зеленодольске директором фанерного завода.

Реорганизации и отставки в Правительстве затронули и Аппарат Президента РТ. Советником главы республики по экономике вместо М. Сафиуллина стал Евгений Гришин, который занимал пост начальника отдела экономики и финансов Кабмина РТ.

В республике осторожно комментируют все перечисленные изменения. Общим местом является вывод о том, что на освободившиеся места, как правило, приходят более молодые по возрасту лица. В этом комментаторы видят стремление руководства РТ обновить команду, придать новые импульсы для работы исполнительной власти.

Если некоторые высказывают удивление тем, что, по их мнению, для этого выбрано нетрадиционное время – экватор очередного президентского мандата М. Шаймиева. Другие напротив считают, что новые назначения следует рассматривать в контексте подготовки к выборам – менее двух лет остается до истечения срока полномочий Госсовета РТ.

При этом представители республиканской оппозиции уже традиционно заявляют, что на практике по настоящему новых лиц выдвинулось немного. Представители фракции КПРФ в Госсовете рассматривают это как свидетельство определенного кадрового кризиса власти. Отдельные комментаторы увидели в перестановках нарушение этнического паритета кадров в руководстве республики. Парируя эти заявления, Президент РТ отметил, что главный принцип кадровой политики остается неизменным – сочетание стабильности и преемственности кадров.

Наконец, многими прогнозируется, что этими перестановками дело не ограничится. По мнению авторов комментариев, в ближайшее время следует ожидать и других кадровых перемен.

3 ноября 2007 г. в Казани в культурно-досуговом центре "КОРСТОН" прошел съезд народов Республики Татарстан. В его работе приняли участие около 700 делегатов и более 300 гостей. Выборы делегатов производились от 36 этнокультурных объединений, которые входили в состав Ассоциации национальных культурных организаций (АНКО) РТ, городов и районов республики. При этом особое внимание было уделено тому обстоятельству, чтобы было расширено представительство этнических меньшинств. В результате этого татары и русские, на долю которых приходится 92% жителей республики, на съезде были представлены двумя третими делегатов.

Президент РТ М. Ш. Шаймиев приветствовал тех, кто стоял у истоков съезда народов в 1992 г. и образования по его решению Ассоциации национально-культурных объединений РТ, подробно остановился на вкладе многонационального движения республики в стабилизацию общественно-политических процессов в Татарстане. По мнению, Шаймиева, этнокультурные организации РТ внесли большой вклад в сохранение и возрождение национальных традиций РТ. Многонациональное движение Татарстана стало школой взаимопонимания, толерантности, атмосферы взаимной заинтересованности.

Шаймиев выделил проблему участия в этнокультурном движении татар и русских. На уровне обыденного сознания высказывается мнение, что многонациональное движение в республике в основном включает в себя организации этнических меньшинств. Это категорически неверно. Татарские и русские этнокультурные организации являются важнейшей составляющей всего многонационального движения.

Президент РТ приветствовал решение, принятое на последней конференции АНКО РТ о ее преобразовании в Ассамблею народов и высказал готовность государственных органов активно с ней сотрудничать. Он также призвал делегатов съезда принять активное участие в обсуждении проекта Концепции государственной национальной политики Республики Татарстан.

Заместитель министра регионального развития РФ К. Ш. Исхаков изложил принципиальные подходы к государственной этнической политике федерального центра и представляемого им министерства, дал оценки состояния работы по этнокультурным делам в регионах. Из речи следует, что Минрегион РФ настроен заметно увеличивать финансирование этнической политики, как на федеральном, так и на региональном уровнях. С другой стороны, ведомство также хотело бы повысить планку административной ответственности за "национальные дела" в регионах, где, по словам Исхакова, существует статусный разнобой (отделы-департаменты-сектора-отдельные специалисты). Прозвучал в выступлении вице-министра РФ достаточно дежурный, но явно приятный для аудитории реверанс, что из центра управлять этнической жизнью многонациональной России нельзя.

Основной доклад "В дружбе народов – сила республики, залог поступательного развития Татарстана" выступил Председатель Госсовета РТ Ф. Х. Мухаметшин. Он подробно остановился на основных этапах многонационального движения, обосновал идею Ассамблеи народов, дал характеристику тексту Концепции государственной национальной политики Республики Татарстан.

Кроме этого делегаты заслушали доклады "О концепции государственной национальной политики Республики Татарстан" (докладчик генеральный директор музея-заповедника "Казанский Кремль" Р. Р. Хайрутдинов) и "О создании ассамблеи народов Татарстана" (докладчик председатель правления АНКО РТ С. К. Джаксыбаев). Среди ораторов наиболее

запомнились речи архиепископа Анастасия и главы ДУМ РТ муфтия Гусман-хазрата Исхакова, а также руководителя Общества русской культуры Александра Салагаева.

Были приняты основные документы съезда – резолюцию "О реализации национальной государственной политики в Республике Татарстан", решение "О преобразовании АНКО РТ в Ассамблею представителей народов, проживающих на территории Республики Татарстан (Ассамблею народов Татарстана), обращение к Президенту Российской Федерации, Федеральному Собранию Российской Федерации и Правительству Российской Федерации". Было также проголосовано и утверждено большинством голосов обращение к народам РТ об активном участии в голосовании 2 декабря 2007 г.

В 2007 г. состоялась отчетно-выборная конференция Федеральной национально-культурной автономии татар. На ней вместо прежнего председателя Римзиля Валеева новым руководителем автономии стал депутат Государственной Думы РФ Ильдар Гильмутдинов. Таким образом, он стал третьим по счету лидером этой общественной организации.

8 декабря 2007 г. состоялась учредительная конференция новой общественной организации Республики Татарстан – *Ассамблеи народов Республики Татарстан*. На декабрьской конференции Ассамблеи народов РТ принят устав, который во многом повторяет положения учредительных документов ВКТ. Высшим органом Ассамблеи народов РТ (АсНа РТ) является конференция, которая собирается один раз в два года и избирает руководящие органы общественного объединения – Совет, Президиум и Председателя Совета Ассамблеи. Заседания Совета предусмотрены не реже одного раза в квартал, а его Президиума ежемесячно.

Согласно решениям конференции АсНа РТ предусматривается образование двух филиалов в Набережных Челнах и Нижнекамске и четырех представительств Ассамблеи (Альметьевск, Бугульма, Елабуга, Лениногорск). По сути дела, речь идет об образовании региональных структур Исполкома АсНа РТ.

На конференции избран состав Совета АсНа РТ в количестве 50 членов. В их число вошли 34 представителя этнокультурных организаций РТ (в основном национально-культурные автономии), 6 руководителей филиалов (представительств) АсНа РТ и 12 индивидуальных членов Совета.

В персональном составе представителей этнокультурных организаций произошли некоторые изменения. Ряд объединений (украинцы, кряшены и др.) в соответствии с уставом АсНа РТ получили одно место в Совете, исходя из принципа "один народ – один голос". Новыми членами АсНа РТ стали лезгинская община "Лезгияр" г. Набережные Челны и НКА осетин г. Набережные Челны.

Среди 12 индивидуальных членов подавляющее большинство – это высокопоставленные чиновники государственного аппарата. Членами Совета избраны Председатель Государственного Совета РТ Фарид Мухаметшин, министры гуманитарного блока Правительства РТ Зиля Валеева (вице-премьер-министр культуры), Наиль Валеев (министр образования и науки), Марат Бариев (министр по делам молодежи, спорту и туризму), Айрат Шафигуллин (министр труда, занятости и социальной защиты), начальник Управления по вопросам внутренней политики Президента Республики Татарстан Александр Терентьев, начальник Управления Федеральной миграционной службы по РТ Евгений Давлетшин и первый вице-мэр Казани Рафис Бурганов. Кроме них индивидуальными членами были избраны главный редактор официозной газеты "Республика Татарстан" Александр Латышев и директор республиканского агентства занятости и правовой помощи иммигрантам Мааруф Ходжиев. Председателем Совета АсНа РТ на конференции был избран Фарид Мухаметшин. Таким образом, глава татарстанского парламента совмещает свою государственную должность с постами секретаря регионального политсовета партии Единая Россия, руководителя общественного движения "Татарстан-новый век" и лидера Ассамблеи народов РТ.

Заместителями Председателя Совета стали Сагит Джаксыбаев (президент и председатель правления АНКО РТ в 1993-2007 гг.), Константин Яковлев (руководитель НКА чуваш РТ, директор филиала Чувашского госуниверситета в Казани) и Майя Хухунашвили (глава НКА грузин г. Казани "Сиони").

12-16 декабря 2007 г. в Казани в Татарском государственном академическом театре им. Г. Камала состоялся IV съезд Всемирного конгресса татар (ВКТ). Всего в Казань прибыло около тысячи делегатов и гостей форума. 100 делегатов представляли Казань и еще столько же города и районы РТ, 440 делегатов представляли регионы Российской Федерации и еще 160 – страны ближнего и дальнего зарубежья.

Съезд ВКТ в основном был посвящен организационным (срок полномочий прежнего состава руководства организации истек еще в августе 2007 г.), а также торгово-экономическим и этнокультурным вопросам.

На пленарном заседании были оглашены приветствия съезду Президента России В. В. Путина, министра иностранных дел РФ

С. Лаврова, мэра Москвы Ю. М. Лужкова и др. Общий тон дискуссии на съезде был задан речью Президента Республики Татарстан М. Ш. Шаймиева, который выступил в первый день деловой программы форума 13 декабря.

Остановившись на основных вехах исторического пути татарской нации, Шаймиев с удовлетворением констатировал, что татар перестают воспринимать как инородное тело, препятствие на пути прогресса многонациональной России, как захватчиков и разрушителей. Он вновь повторил известный тезис о том, что Золотая Орда сыграла важную роль в становлении средневековой Руси, укреплении ее государственности, вооруженных сил, финансовой системы и др. Глава республики вновь остановился на вопросе единства татар, отметил, что и следующему составу Исполкома ВКТ этой проблеме следует уделять первостепенное значение. Наблюдатели связывают это заявление с тем, что уже скоро начнется подготовка к очередной Всероссийской переписи населения. Характеризуя современный этап развития Татарстана, Шаймиев отметил важность нового Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и Республики Татарстан. Он выразил признательность Президенту РФ В. В. Путину за поддержку самой идеи нового Договора. Относительно новой установкой для ВКТ стал тезис о развитии тесного сотрудничества с вновь создаваемой Ассамблеей народов Татарстана.

Как и ожидалось, Президент РТ на съезде затронул вопрос о национально-региональном компоненте федеральных образовательных стандартов. По его мнению, новый состав Думы должен ввернуться к рассмотрению этого вопроса.

С большим докладом выступил председатель Исполкома ВКТ Р. З. Закиров. Особо запомнились делегатам эмоциональные выступления писателей Фаузии Байрамовой и Туфана Минуллина

14 декабря делегаты работали в трех секциях "Роль науки, образования и культуры в сохранении самобытности и духовности татарского народа", "Традиции татарского меценатства и роль современного бизнес-сообщества в деле национального возрождения", "Татарская молодежь в современном мире".

Отдельным решением съезд ВКТ внес изменения в устав республиканского общественного объединения "Исполком Всемирного конгресса татар". В обращении к Президенту РФ В. В. Путину делегаты конгресса выразили беспокойство по поводу участившихся случаев проявления ксенофобии и нетерпимости, невыполнении поручений о создании на общероссийском государственном канале "Культура" регулярных познавательных программ, освещающих жизнь народов России.

Отдельно было обращено внимание руководства страны на недопустимость разрушения системы национального образования России. "Сегодня во многих регионах национальная школа поставлена в положение пасынка существующих структур образования" – отметили делегаты IV съезда ВКТ.

В обращении к татарскому народу съезд ВКТ содержится призыв к единству "татарского мира". "Движение по пути национального возрождения требует от нас ответственности, упорства, стойкости и единства. Только так мы сможем противостоять глобальным вызовам и угрозам". Еще одно обращение съезда "Наше братство навсегда!" было посвящено проблемам взаимоотношений татар и башкир, двух республик.

Новый состав Исполкома ВКТ был избран в составе 47 чел. Председателем Исполкома ВКТ вновь избран Ринат Закиров. Первым заместителем стал Рамис Сафин (бывший руководитель РНКА татар Ульяновской области. Другим заместителем назначена Нурия Гараева, которая до недавнего времени была заместителем начальника Организационного Управления Кабинета Министров РТ.

Новыми членами главного выборного органа стали Президент Академии наук РТ М. Мазгаров, ректор Российского исламского университета Р. Мухаметшин, ректор Челнинского педагогического института Ф. Мустафина. После значительного перерыва в состав актива ВКТ вернулась Ф. Байрамова.

Впервые кряшены представлены в Исполкоме ВКТ двумя членами – это глава общественной организации кряшен РТ Иван Егоров и певец Георгий Ибушев.

В конце 2007 г. истек срок полномочий первого состава Общественной палаты РТ. В соответствии с новыми положениями закона о палате был сформирован новый состав членов в количестве 60 чел. (первый состав – 50). В принципиальном плане существенных изменений в составе палаты не произошло. Около половины членов сохранили свой статус. Попрежнему в палате широко представлены профсоюзы, этнокультурные и религиозные организации, молодежные общественные формирования. В начале января 2008 г. состоялось первое заседание палаты, на котором ее председателем вновь избран Ильгиз Хайруллин.

Республика Татарстан относится к регионам с фактически однопартийной политической системой. Доминирование Единой России на политическом пространстве региона

имеет достаточно глубокие корни. Президент РТ М. Ш. Шаймиев считается одним из отцов-основателей этой партии, является сопредседателем Высшего совета ЕР. Во главе региональной партийной организации, в рядах которой состоит около 130 тыс. чел., стоит председатель республиканского парламента Ф. Х. Мухаметшин, который также входит в Высший совет ЕР. В рядах партии глава правительства РТ, большинство министров и глав муниципальных образований. Партия имеет подавляющее большинство мест во всех уровнях представительных органов. Во многих районах и городах сложилась практика совмещения постов глав и секретарей местных политсоветов ЕР.

Коммунисты, оставаясь формально второй партией в республике, все более отходят на периферию политической жизни. Формат их деятельности по-прежнему сводится к проведению дежурных публичных мероприятий (1 и 9 мая, 7 ноября). Неформальный активист КПРФ Эркен Сарсембаев организовал несколько пикетов из обманутых вкладчиков и жителей общежитий.

В региональном руководстве ЛДПР на протяжении года дважды сменился координатор. Сначала вместо Н. Ураева этот пост занял А. Сергеев. Затем в конце года исполнение обязанностей руководителя партийной организации было возложено на преподавателя казанского вуза М. Разногорскую. Все перестановки были связаны с подготовкой и неудачными для партии результатами думских выборов 2007 г.

Затянувшийся конфликт между двумя группировками, которые претендовали на представительство интересов партии Справедливая Россия, во второй половине года стал постепенно сходить на нет. Участие в партийной работе эсеров депутата Государственного Совета РТ Флюры Зиятдиновой (в прошлом высокопоставленной сотрудник президентской администрации РТ) был расценен наблюдателями как начало компромисса между властями и данной партией. Хотя формально на конец 2007 г. судебная тяжба вокруг ТРО "СР" была не завершена.

Партийные структуры партии Патриоты России, которые в последние полтора года несколько активизировались в Татарстане, стремились вести и очередную думскую кампанию достаточно содержательно, однако низкий уровень внимания избирателей к ходу предвыборных дебатов и недостаток партийных кадров не позволил и им конвертировать свою повышенную активность в заметный уровень политической поддержки.

Актив Демпартии России концентрируется в основном в Казани. Газета "Звезда Поволжья", издаваемая лидером регионального отделения ДПР Р. Р. Ахметовым, хотя формально с партией не связана, но все же регулярно информирует о ее деятельности.

Региональные отделения Партии социальной справедливости, Гражданской силы, СПС Яблоко, Партии возрождения России и др. в повседневном режиме с населением не работают.

Таким образом, на дальних подступах к избирательной кампании 2009 г. в Государственный Совет РТ все большую актуальность приобретает вопрос о перспективах на этих выборах региональных партийных структур.

Традиционно важнейшей особенностью региональных выборов являлось то, что на них оппозиционные партии имеют гораздо более скромные показатели, чем на федеральных.

Экономика и социальная сфера

Валовой региональный продукт РТ в 2007 г. вырос на 8,7% (в целом по России 7,6%).

Индекс промышленного производства в Республике Татарстан составил в январе-декабре 2007 г. по сравнению с январем-декабрем 2006 г. составил 108,8%, в декабре 2007 г. – 107,6% к уровню декабря 2006 г.

Установлен рекорд по вводу жилья. Общая площадь жилья, введенного на территории республики предприятиями и организациями всех форм собственности, а также за счет собственных средств населения, составила в 2007 г. 2041,0 тыс. кв. метров, что на 14,8% больше уровня 2006 г. Руководство республики поставило задачу на основе роста производственных мощностей строительной отрасли РТ добиваться роста объемов жилищного строительства до 3,8 млн. кв. метров, то есть до одного метра на душу населения.

Успешным был 2007 г. для основных отраслей сельского хозяйства. Урожай всех зерновых культур в сельскохозяйственных организациях и фермерских хозяйствах составил 5145,9 тыс. т., что на 13,8% выше уровня 2006 г. Средняя урожайность зерновых и зернобобовых культур составила 28,9 центнера с гектара посевной площади, что на 2,0 центнера больше, чем в 2006 г. Валовой сбор сахарной свеклы превысил 2 млн. т., что несколько меньше, чем в рекордном в этом отношении 2006 г.

В целом благоприятной была ситуация в животноводстве. Поголовье свиней увеличилось на 0,6%, птицы – на 9,7%, поголовье крупного рогатого скота сократилось на 1,5%. В 2007 г. в сельскохозяйственных организациях, крупных и средних фермерских хозяйствах производство мяса увеличилось по сравнению с 2006 г. на 13,4% и составило

209,6 тыс. т., производство молока составило 1087,9 тыс. т., или 107,0% к 2006 г.

Оборот розничной торговли в 2007 г., по оценке вырос в сопоставимых ценах на 20,8% по сравнению с 2006 г.

Стоимость минимального набора из продуктов питания, входящих в потребительскую корзину (для мужчины трудоспособного возраста), рассчитанного по среднероссийским нормам потребления, в декабре 2007 г. составила 1499,39 руб., или 125,2% – к декабрю 2006 г.

Средняя заработная плата в январе-ноябре 2007 г. средняя заработная плата составила 11138,3 руб. и возросла по сравнению с январем-ноябрем 2006 г. на 28,7%. Реальная заработная плата увеличилась на 17,8% (16% в РФ). Среднедушевые доходы составили 11520 руб. и увеличились по сравнению с прошлым годом на 23%.

Культура, образование, информация

По состоянию на 1 января 2008 г. в Татарстане зарегистрировано 1398 религиозных организаций, из них: 1055 мусульманских, 255 православных РПЦ, 5 – старообрядческих, 2 – католических, 5 – иудейских, 75 – протестантских общин различных направлений и др. Функционирует около 1400 культовых зданий различных конфессий. Из которых в пользовании мусульман находится свыше 1100 мечетей, православных – около 200 храмов.

О проводимой в республике работе, направленной на укрепление межконфессионального мира и согласия, противодействие экстремизму и ксенофобии, свидетельствует подготовленное новое учебное пособие "История мировых религий", по которому уже в 300 школах Татарстана ведется преподавание данного предмета.

1-2 февраля 2007 г. в Стамбуле состоялось третье заседание группы стратегического видения "Россия – исламский мир". С речью к собравшимся обратился Президент РТ М. Шаймиев.

По мнению главы Татарстана, необходимо думать об интеграции мусульманского мира в Европу, участии в общемировых процессах. "У глобализации есть и преимущества для тех, кто умеет этим пользоваться. Почему бы не объявить исламскую глобализацию, причем не против Запада, а совместно с Западом?"

Добавив к этому, что в Коране нет запрета на прогресс, Президент РТ предложил учиться у Европы. При этом ислам мог бы сыграть огромную роль в обновлении Европы, не в смысле технологии и научных знаний, а моральных принципов, справедливости.

Лидер Татарстана отметил важность консолидации интеллектуальных сил, которые могли бы принести немало пользы. Следующую встречу Президент Татарстана предложил провести совместно с выдающимися учеными-мусульманами. "Среди лауреатов Нобелевский премии есть мусульмане. Существует исламская Академия наук, – отметил М. Шаймиев. – Нужны прорывные технологии, исламский мир должен занять свое достойное место в сфере знаний, для этого имеются реальные возможности".

В 2007 г. исполнилось десять лет со дня проведения Объединительного съезда мусульман РТ и открытия Российского исламского университета, которым был посвящен ряд мероприятий республиканского уровня. 12 ноября 2007 г. состоялось посещение Российского исламского университета первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Д. А. Медведевым, который провел совещание по вопросам развития исламского образования в Российской Федерации. В его ходе были рассмотрены это вопросы грантовой поддержки негосударственных и мусульманских учебных заведений, правового закрепления и нормативного оформления вакуфного имущества. Помимо этого, был поднят вопрос об оказании содействия в создании на одном из федеральных каналов специальной передачи, информирующей о процессах, происходящих в мусульманском сообществе России.

В жизни православной общины Татарстана в 2007 г. состоялись важные события. Были освящены нижний храм Благовещенского собора и келья святителя Гурия, архиепископа Казанского, в Кремле.

В столице нефтяного края Альметьевске на средства ОАО "Татнефть" завершилось строительство Казанского собора, который в республике назвали одним из самых больших храмов Среднего Поволжья. В конце ноября состоялась церемония освящения собора. Приоритетными направлениями в деятельности Казанской епархии Русской Православной Церкви в настоящее время являются христианско-мусульманский диалог, миссионерская деятельность, противодействие прозелитизму и сектантству, борьба с наркоманией и алкоголизмом, участие в патриотической работе.

Внешние условия

В 2007 г. заметно активизировались международные контакты Татарстана. М. Шаймиев посетил Саксонию, где в Лейпциге прошел форум "Стратегия Республики Татарстан в области торговли и инвестиций. Роль Саксонии в этом процессе". Делегация Татарстана

провела переговоры с премьер-министром Саксонии Г. Мильбрадтом. Было подписано генеральное соглашение о сотрудничестве между татарстанскими и саксонскими банками, между химическими предприятиями двух стран, а также между Лейпцигским и Казанским университетами.

27-28 марта в рамках официального визита Председателя КНР Ху Цзиньтао в Российскую Федерацию впервые состоялось посещение Казани. По инициативе правительства РТ была проведена выставка-презентация экономического потенциала Татарстана. Были оформлены стенды таких крупных производств как "КАМАЗ", Казанские вертолетное и моторостроительное объединения, зеленодольские оборонные предприятия. Было подтверждено создание в Елабуге большого совместного автомобильного производства мощность до 50 тыс. автомобилей в год. Из учебных заведений Ху Цзиньтао посетил Казанский государственный университет, где китайскую делегацию естественно интересовало обучение в нем В. И. Ленина. Китайская делегация посетила также Казанский Кремль, Благовещенский собор и мечеть Кул Шариф. Состоялись переговоры, в ходе которых было заявлено о развитии сотрудничества в машиностроении, нефтепереработке и нефтехимии, а также в гуманитарной сфере.

В апреле 2007 г. Казань посетила делегация Палаты общин Парламента Великобритании во главе с секретарем российско-британского совета лейбористом Робертом Уэрингом. В начале его выступления прозвучала не очень удачная формулировка: "Если в Великобритании спросить о Чечне, то большинство жителей, прежде всего, скажут о жестком военном конфликте. Если же спросить о Татарстане, то, скорей всего, последует вопрос: "А где это?", – сказал он. Однако в ходе беседы быстро выяснилось, что британские парламентарии неплохо информированы об итогах инвестиционного саммита в Лондоне, основных показателях социально-экономического развития РТ, особенностях внутриполитического развития республики. Немало комплиментов было сказано о межнациональных отношениях в Татарстане, развитии отношений республики со многими мусульманскими государствами.

29 апреля в рамках визита в Россию Казань посетил Президент Чехии Вацлав Клаус. Главным событием этой поездки стало проведение чешско-татарстанского Делового Форума, в котором участвовали представители более 40 предприятий, фирм, банков, а также Экономической палаты Чешской Республики, а также более 80 татарстанских предприятий и организаций. В ходе форума обсуждались вопросы двустороннего торгово-экономического сотрудничества в сфере машиностроения, нефтехимии, энергетики, строительства, транспорта, медицины, агропромышленного комплекса, пищевой и легкой промышленности, банковских услуг. Были подписаны два крупных соглашения. Первый документ предусматривает создание в Казани крупнейшей в России больницы скорой медицинской помощи на 600 коек и совместный татарстано-чешский проект по оснащению Минибаевского газоперекачивающего завода газотурбинной электростанцией (ГТЭС) мощностью 30 мегаватт.

Внешнеторговый оборот РТ в 2007 г. составил $14,7 млрд., что на 15,9% выше показателей предыдущего года.

Экспорт составил $13,2 млрд., импорт – $1,5 млрд. Сальдо внешнеторгового оборота положительное и составило $11,7 млрд. (в 2006 г. – 10,5 млрд.).

В структуре татарстанского экспорта существенных изменений не произошло: 78% приходится на нефть и нефтепродукты, 4% на синтетические материалы и только около 7% – машины, оборудование, приборы, транспортные средства.

Выводы

Второй год подряд власти Татарстана заявляют о том, что прошедший год стал самым успешным в современной истории республики.

Принятие федерального закона, который утвердил Договор о разграничении полномочий и предметов ведения между органами государственной власти Российской Федерации и Республики Татарстан рассматривается как крупное достижение на пути реализации статуса региона в рамках федеративных отношений.

Руководство республики вновь продемонстрировало эффективность контроля за общественно-политическим развитием региона, свидетельством чему являются итоги думских выборов в РТ.

Периодически возникавшие в течение года слухи о возможных переменах в Казанском Кремле все больше воспринимаются как дежурный атрибут внутриполитического процесса, за которым не следует ожидать быстрых и радикальных последствий.

Прогнозы на 2008 г. предусматривают высокие темпы экономического роста, которые связаны с сохранением благоприятной конъюнктуры на мировых рынках, старт реализации новых социально-экономических проектов. В политической сфере, по мнению большинства экспертов, следует ожидать активизации подготовки к выборам в республиканский парламент, которые должны состояться в марте 2009 г.

Р. Беляков

Удмуртия

Социально-экономическое положение

По мнению высокопоставленных республиканских чиновников, экономика Удмуртии показала в 2007 г. неплохие результаты. В подтверждение этого положения, заместитель председателя правительства и министр экономики Удмуртской Республики В. Богатырев привел ряд показателей достигнутых республиканской экономикой: объем валового регионального продукта в 2007 г. выше уровня предыдущего года почти на 12%. Общий объем инвестиций в основной капитал составил более 136% к уровню предыдущего года. Объем отгруженных товаров собственного промышленного производства, выполненных работ и услуг по полному кругу организаций составил 124,7% к уровню 2006 г. Рост доходов населения и заработной платы, опережающие рост потребительских цен, стал основой для снижения уровня бедности населения Удмуртии. Если в 2006 г. за чертой бедности находилось 19% от общей численности населения республики, то в прошедшем году его удельный вес составил 14,9%[1].

Однако победная реляция вице-премьера не в полной мере отражает ситуацию, сложившуюся в республике.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Удмуртской Республике, индекс промышленного производства в 2007 г. составил 101,5% (в 2004 г. – 101,0%; в 2005 г.– 100,4%; в 2006 г. – 101,3%). Этот результат позволил занять лишь последнее 14 место в Приволжском федеральном округе (в среднем по ПФО – 107,6%), т. е. четвертый год подряд республиканская экономика балансирует на грани стагнации.

Индекс промышленного производства в 2007 г. составил лишь 101,5% к 2006 г., тогда как сводный индекс цен производителей промышленных товаров за прошедший год достиг 130%, что говорит о достаточно сильном влиянии ценового фактора на величину объема реализованной продукции предприятий отрасли. Физические объемы по отраслям промышленности изменились по сравнению с 2006 г. не столь существенно: объемы добычи полезных ископаемых составили 102,5%, производство и распределение энергоносителей – 105,1%, а обрабатывающие производства даже сократили свои объемы (99,3% от уровня 2006 г.). В действующих же ценах по этим отраслям наблюдается значительный рост: полезных ископаемых – на 161%, обрабатывающих производств, производства и распределения электроэнергии, газа и воды – на 113%. При этом, по обрабатывающим производствам в целом рост оборотов в действующих ценах сочетается с сокращением индекса производства. Можно констатировать, что обороты в промышленном секторе растут практически только за счет роста цен, что подтверждает и последнее место в округе по данному показателю (УР – 99,3%, ПФО – 110,2%). Видимо, следует ожидать, что с определенным временным лагом "промышленный" рост цен трансформируется в потребительскую инфляцию.

В 2007 г. организациями всех форм собственности, а также индивидуальными застройщиками построено 5386 благоустроенных квартир общей площадью 481,5 тыс. кв. м, это на 13,6% больше, чем в 2006 г. Однако по темпам роста объемов строительства, республика существенно отстает от большинства регионов ПФО и находится лишь на 13 месте (в среднем по ПФО рост составил 122,2%).

По предварительным данным, индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий составил 24,3 млрд. руб., или 100,1% (10 место) к уровню 2006 г. (ПФО – 103,1%). Валовая продукция растениеводства уменьшилась на 5,7%, продукция животноводства увеличилась на 3,3%. В сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) и личных хозяйствах населения намолочено 556 тыс. т. зерна в весе после доработки, что на 2% меньше уровня 2006 г., производство картофеля уменьшилось на 25%, овощей сократилось на 11%.

В 2007 г., по расчетным данным, в хозяйствах всех категорий произведено мяса 143 тыс. т., что на 4% больше объемов 2006 г. Валовой надой молока увеличился на 1% и составил 675 тыс. т. Яиц произведено 809 млн. штук, что на 8% больше, чем в 2006 г.

В прессе все чаще публикуются данные о масштабных приписках в сельском хозяйстве, подвергаются сомнению официальные цифры по надоям молока и производству зерновых культур. Крестьянские хозяйства оказались в сложной ситуации: с одной стороны, республиканское руководство требует посто-

янного увеличения объемов продукции, а с другой – постоянно растущие цены на ГСМ, электроэнергию, минеральные удобрения, сельхозтехнику делают сельхозпродукцию нерентабельной. Большинство крестьянских хозяйств находится на грани выживания, отсюда и возникают "дутые" цифры.

По данным Министерства финансов Удмуртии, консолидированный бюджет республики за 2006 г. был исполнен с профицитом, сумма доходов увеличилась на 36%. Доходы были сформированы на 8,1 млрд. руб. (26%) из налога на доходы физических лиц, на 8,0 млрд. руб. (26%) – из налога на прибыль организаций, на 2,7 млрд. руб. (9%) – из налога на имущество, на 1,8 млрд. руб. (6%) – из акцизов, на 1,1 млрд. руб. (4%) – из налога на добычу полезных ископаемых, на 1,0 млрд. руб. (3%) – из налогов на совокупный доход, на 1,1 млрд. руб. (4%) – из доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, на 5,7 млрд. руб. (19%) – из безвозмездных поступлений. Расходная часть консолидированного бюджета была на 30% больше уровня 2006 г. Из них: 8,2 млрд. руб. (28%) было направлено на финансирование образования, 6,2 млрд. руб. (21%) – на здравоохранение и спорт, 4,7 млрд. руб. (16%) – на экономику, 3,1 млрд. руб. (11%) – на социальную политику, 2,4 млрд. руб. (8%) – на жилищно-коммунальное хозяйство, 1,9 млрд. руб. (6%) – на общегосударственные вопросы, 1,6 млрд. руб. (5%) – на культуру, кинематографию, средства массовой информации. Следует отметить, что в сводной таблице региональных бюджетов Федерального казначейства консолидированный бюджет республики за 2007 г. был исполнен с дефицитом.

По данным Управления ФНС России по Удмуртской Республике, сумма налогов и других обязательных платежей, собранных в 2007 г. в бюджетную систему РФ, составила 81 млрд. 701 млн. руб., что на 8,4% больше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. В том числе сумма мобилизованного в республике единого социального налога с учетом поступлений по внебюджетным фондам составила 14 млрд.734 млн. руб., что на 24% больше предыдущего года. Из общего объема налоговых поступлений в федеральный бюджет перечислено 63 % всех собранных средств, в бюджет УР – 30%, в местные бюджеты – 7%.

Среди основных причин тормозящих экономическое развитие региона можно выделить следующие: существенный износ основных производственных фондов, незначительные инвестиции в промышленный сектор, отсутствие гарантированного объема государственных заказов на оборонную продукцию, значительные расходы на содержание мобилизационных мощностей, "закрытый" характер федерального законодательства в оборонно-промышленном комплексе, низкая доля инновационных изделий в объеме промышленного производства, дефицит квалифицированных кадров.

В целом за 2007 г. экономическая ситуация в Удмуртии была той же, что и в предыдущем году. Каких-либо существенных структурных изменений, которые могли бы кардинально повлиять на дальнейшее развитие экономики, придать ей ускорение, не произошло.

Занятость и безработица. В ноябре 2007 г. на предприятиях, в учреждениях и организациях республики работало 560,6 тыс. чел. (в 2004 г. – 609,3 тыс. чел., в 2006 г. – 572,4 тыс. чел.). На конец 2007 г. в органах государственной службы занятости состояло на учете 14,6 тыс. чел. (в 2006 г. – 20,1 тыс. чел.) незанятых трудовой деятельностью, из них 13,1 тыс. чел. имели статус безработного. По данным выборочных обследований населения по проблемам занятости, численность безработных в Удмуртии составляла 66 тыс. чел. или 7,9% экономически активного населения (за аналогичный период 2006 г. – 70,7 тыс. чел.).

В прошлом году работодатели подавали информацию о более чем 85 тыс. вакансий, однако почти 70% из них оставались незакрытыми в течение нескольких месяцев. Чаще всего это связано с тем, что работодатель предлагает очень низкую заработную плату: в 37% случаев ниже прожиточного минимума (меньше 3816 руб.), в 50,5% – ниже средней зарплаты по Удмуртии (меньше 9,4 тыс. руб.). Только 9,2% работодателей готовы предложить новому сотруднику доход от 10 тыс. руб., а выше 15 тыс. руб. – 3% работодателей.

Заявленная предприятиями и организациями в органы службы занятости потребность в работниках на конец 2007 г. составила 10,7 тыс. мест, т. е. на 10 вакантных мест претендовали 14 безработных. Уровень официальной безработицы в республике на конец года составил 1,6% экономически активного населения (в 2005 г. – 2,2%). Наибольшее количество высвобожденных работников было зарегистрировано на металлургическом заводе "Ижмаш" – 600 чел. и на Воткинском заводе газовой аппаратуры – 243 чел.

Цены и тарифы. За 2007 г. потребительские товары и услуги, оказываемые населению, подорожали в среднем на 13,9% (в ПФО – на 13,1%), в том числе продовольственные

товары, включая алкогольные напитки, стали дороже на 18,1% (2006 г. – на 8,7%), непродовольственные – на 9,2% (2006 г. – на 7,3%), платные услуги – на 14,7% (2006 г. – на 13%).

Цены на продукты питания увеличились в среднем на 20%, в т. ч. на 65% подорожало подсолнечное масло, на 60% сыры, картофель, на 49% – овощи, на 43% – сливочное масло, на 42% – мука, молоко и молочная продукция, на 30% – макаронные изделия и крупы, на 23% – яйца куриные, хлеб и хлебобулочные изделия.

Стоимость фиксированного набора 83-х потребительских товаров и услуг в Удмуртии в декабре 2007 г. составляла 5041 руб. и по сравнению с декабрем 2006 г. увеличилась на 15%. Стоимость такого набора составила в среднем по ПФО – 5472 руб. Стоимость минимального набора продуктов питания, входящих в потребительскую корзину, в расчете на одного жителя республики в декабре 2007 г. составила 1583 руб., по сравнению с декабрем 2006 г. она увеличилась на 26%.

В Удмуртии установлена величина прожиточного минимума за IV квартал 2007 г. В расчете на душу населения она составила 3605 руб., для трудоспособного населения – 3868 руб., пенсионеров – 2887 руб., детей – 3374 руб. По данным Территориального органа федеральной службы государственной статистики по Удмуртской Республике, в последнем квартале минувшего года основной рост цен происходил на продукты питания, имеющие наибольший удельный вес в потребительской корзине продовольственных товаров. В результате, величина прожиточного минимума по отношению к предыдущему кварталу увеличилась для трудоспособного населения на 150 руб., пенсионеров – на 117 руб., детей – на 149 руб.

Из платных услуг, оказываемых населению, наибольший прирост цен зарегистрирован на услуги, культуры (28%), физической культуры и спорта (22%), системы образования (19%), медицинские (18%), пассажирского транспорта (16%). Из бытовых услуг на 23% подорожали услуги по ремонту и техническому обслуживанию транспортных средств и ритуальные услуги, бань и душевых, на 20% – по ремонту и пошиву одежды.

Цены на рынке жилья за 2007 г. увеличились на первичном рынке на 12%, на вторичном рынке – на 15%. В среднем цена 1 кв. метра общей площади на конец 4 квартала составила: на первичном рынке 38,9 тыс. руб., на вторичном рынке – 36,6 тыс. руб.

Уровень жизни населения. Номинальные денежные доходы, полученные населением республики в январе-ноябре 2007 г., сложились в сумме 136,9 млрд. руб., или 7421 руб. на одного жителя в месяц, и увеличились по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года на 24% (в 2006 г. – на 33%). Реальные располагаемые денежные доходы выросли на 11%.

В январе-ноябре 2007 г. среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций республики составила 9484 руб., что на 24% больше, чем в соответствующем периоде 2006 г., при росте цен на 13,9%. По данным Минэкономики, доходы ниже прожиточного минимума имели 14,9% жителей республики.

По-прежнему, сохраняется значительная дифференциация в оплате труда работающих в организациях различных видов деятельности. Уровень оплаты труда работников организаций сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства в ноябре 2007 г. составил 4879 руб., что в 2,2 раза ниже среднего уровня оплаты труда в целом по республике. В учреждениях образования, здравоохранения и предоставления социальных услуг он сложился в размере 74-76% от среднего по республике.

Труд работников организаций по добыче полезных ископаемых и по финансовой деятельности в ноябре 2007 г. оплачивался соответственно в 2,6 раза выше, чем в среднем по республике. Среди регионов Приволжского федерального округа Удмуртская Республика по размеру среднемесячной начисленной заработной платы занимает 6 место.

Более половины всей задолженности по зарплате приходится на обрабатывающие производства. Численность работников, перед которыми организации имеют задолженность по зарплате, составила 5,5 тыс. чел., в среднем сумма задолженности на одного работника достигла 6,9 тыс. руб.[2]

Демография и миграции

Численность постоянного населения Удмуртии на 1 января 2007 г. составила 1537,9 тыс. чел. и уменьшилась на 5 тыс. чел. Демографическая ситуация в 2007 г. характеризовалась продолжающимся процессом естественной убыли населения: умерло 19,9 тыс. чел., родилось – 17,8 тыс. Показатель смертности составил 14,2 промилле. Размеры естественной убыли населения снизились по сравнению с уровнем предыдущего года почти вдвое. В структуре причин смерти населения по-прежнему на первом месте находятся болезни системы кровообращения, на их долю приходится 53%, на втором месте – несчастные случаи, отравления и травмы (16%), на третьем – новообразования (11%).

По сравнению с аналогичным периодом 2006 г. в республике увеличилась рождаемость (с 11,5 до 12,7 промилле). В январе-ноябре 2007 г. зарегистрировано 139 случаев смерти детей в возрасте до 1 года, что на 19% меньше аналогичного периода прошлого года. Ситуация с показателями брачного состояния следующая: за 11 месяцев 2007 г. зарегистрировано 11847 брака (116% к январю-ноябрю 2006 г.), разводов – 5332 (108%).

За январь-ноябрь 2007 г. в республику прибыло 14282 чел., выбыло – 17138 чел., миграционная убыль составила 2856 чел. (за аналогичный период 2006 г. соответственно 16803, 18601, 1798 чел.). Положительное сальдо миграции в 2007 г. сохранялось лишь в миграционном обмене со странами СНГ (кроме Белоруссии) и Латвией, при этом наибольший приток населения был из государств Средней Азии (156 чел.) и Закавказья (122 чел.). В целом же в 2007 г. миграционная убыль увеличилась в полтора раза по сравнению с 2006 г. (с 2037 до 3061 чел.). По темпам роста миграционной убыли республика находится на первом месте в ПФО, что во многом свидетельствует об экономической непривлекательности Удмуртии.

В прошлом году подразделениями УФМС России по Удмуртии на миграционный учет поставлено 21889 иностранных граждан и лиц без гражданства, что в 2 раза больше чем в 2006 г. В том числе, по частным делам на территорию Удмуртии прибыло 10991 чел., в целях осуществления деловых поездок – 1487, с туристическими целями – 1054, в целях обучения – 323 иностранных гражданина, с целью осуществления трудовой деятельности – 4599 чел., в гуманитарных целях – 1088 иностранных граждан.

За отчетный период в Удмуртии оформлено 1583 визы, в т. ч. 75 учебных. Из общего числа иностранных граждан, прибывших в республику по делам, связанным с учебной деятельностью (323 чел.), наиболее многочисленными являются граждане Словакии (48 чел.), Нигерии (46 чел.), Казахстана (40), Азербайджана и Египта (по 23), Финляндии (16), Сирии (14), Венгрии (13), Таджикистана и Чехии (по 10), Туркменистана и Украины (по 9), Узбекистана, Молдовы, Ирана и Испании (по 5), Германии (7), Пакистана (4).

В течение 2007 г. иностранным гражданам и лицам без гражданства выдано 880 разрешений на временное проживание (+40,4% к 2006 г.) и 47 видов на жительство +11,9%). Всего по данным на начало 2008 г. в республике проживает по разрешениям на временное проживание 1083 иностранных гражданина, по видам на жительство – 184 чел.

В 2007 г. обрести российское гражданство в Удмуртии смогли 1248 иностранных граждан и лиц без гражданства, что на 40,3% меньше предыдущего года. Из них по упрощенным процедурам – 1027 чел., в соответствии с международными соглашениями – 221.

В прошлом году иностранным гражданам и лицам без гражданства выдано 5485 разрешений на работу, это в три раза больше 2006 г. Аннулировано 820 разрешений на работу, из них – 396 на основании расторжения договора с работником, 422 – из-за неприбытия иностранного гражданина.

По состоянию на 01.01.2008 г. имеют действующие разрешения на работу 6927 иностранных граждан и лиц без гражданства (3901 из них – граждане государств СНГ). Основная часть трудовых мигрантов, прибывших на территорию Удмуртской Республики, занята на объектах строительства. Статистика показывает, что 660 иностранных граждан (19,2%) не нашли работодателя либо работодатель не уведомил Управление Федеральной миграционной службы по Удмуртской Республике о принятии их на работу[3].

Проблемы экологии

Проблема уничтожения запасов химического оружия постепенно теряет актуальность. Острота, обусловленная первоначальной закрытостью темы для прессы и граждан, несколько снизилась после соответствующих официальных заявлений, своевременного поступления крупных сумм из федерального бюджета и международных программ. В настоящее время активное содействие в строительстве объектов для уничтожения химоружия принимают Евросоюз, Германия, Нидерланды, Финляндия, Швейцария, Швеция. Завод по уничтожению люизита в г. Камбарка работает в штатном режиме, регулярно проводятся регламентные работы, а сам районный центр, неизбалованный вниманием республиканских властей, сегодня получает серьезное приращение материальной базы. Построены и сданы в эксплуатацию новые котельные, газовые, тепловые сети, станция скорой помощи, здание РОВД, автодорога с выходом в Пермский край, реконструированы две школы.

В целом соблюдается природоохранное законодательство, достаточно высокую надежность и работоспособность показала действующая система экологического мониторинга. Система наблюдения за здоровьем населения г. Камбарки и района с привлечением ведущих НИИ России показало, что влияния объекта по уничтожению химоружия на ухудшение здоровья жителей в период ликвидации запасов этого вооружения не

произошло. Показатели Камбарского района в части заболеваемости злокачественными новообразованиями ниже среднереспубликанских и среднероссийских.

Камбарский район в Удмуртии является одним из районов с низкой рождаемостью, доля лиц старше 60 лет составляет 19,8% (в УР – 15%). Вследствие этого, как и в Удмуртии, первое место занимают болезни органов дыхания и сердца.

Планируется уничтожение расположенного в Удмуртии еще одного объекта хранения химоружия, расположенного в поселке Кизнер, завершена государственная экспертиза технико-экономического обоснования проекта. Запланирована полная ликвидация запасов химоружия к 2012 г.

Однако, на фоне успешной ликвидации громадных объемов опаснейшего оружия, в республике по-прежнему остро стоят проблемы ликвидации обычных отходов: бытового мусора, продуктов нефтепереработки.

Решением Президиума Правительства Удмуртии создана рабочая группа по оценке ущерба при возможном подъеме уровня Нижнекамской ГЭС. Создание рабочей группы обусловлено необходимостью привлечь внимание руководства Российской Федерации к реальной оценке ущерба при возможном подъеме уровня Нижнекамского водохранилища. Сюда должны войти не только прямые потери, но и упущенная выгода от использования уходящих под воду территорий. Официальная позиция республики заключается в том, что предлагаемый энергетиками проект экологически вреден и экономически несостоятелен. Эта точка зрения изложена в письме глав Башкортостана и Удмуртии на имя президента России и в обращении Госсовета Удмуртии к председателю правительства. В то же время, с мнением руководства Удмуртии и Башкоторстана не совпадает позиция Татарстана ввиду ожидающейся в ближайшем будущем нехватки энергии в республике. Такое же мнение сложилось и у аналитиков РАО ЕЭС, которые прогнозируют дефицит электроэнергии в Урало-Поволжье в текущем десятилетии. Значительная часть работ по подготовке зоны затопления проведена еще в советское время.

Преступность и коммунальное насилие

По данным МВД, в 2007 г. на территории Удмуртской Республики зарегистрировано 53035 преступлений, что на 18,7% меньше, чем в 2006 г. Число тяжких и особо тяжких преступлений сократилось с 16328 до 12451 (на 23,7%), а их удельный вес в общей массе преступности с 25% до 23,5%. В целом по Удмуртии на 21,5% снизилось количество совершенных убийств, всего зарегистрировано 216 фактов (в 2007 г. – 275). Число изнасилований снизилось на 18,6%. Число зарегистрированных хулиганских действий снизилось на 39,6%. Сохраняется позитивная тенденция к снижению числа противоправных посягательств, направленных против собственности. Их общее количество по сравнению с 2006 г. сократилось на 20,3% (с 46721 до 37241 факта). За отчетный период зарегистрировано 636 разбойных нападений, что на 29,7% меньше, чем в 2006 г. На 30,1% сократилось число квартирных краж и составило 2075 фактов. Количество вымогательств сократилось с 286 до 187. В 2007 г. на территории Удмуртии выявлено 230 преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, взрывчатых веществ и взрывных устройств, что на 6% больше, чем в 2006 г., в том числе 170 фактов, связанных с ношением, хранением и сбытом огнестрельного, газового оружия и боеприпасов (+4,3%). Кроме того, на учет поставлено 47 фактов незаконного изготовления оружия (+38,2%). Число поставленных на учет фактов взяточничества увеличилось на 19%. Правоохранительными органами республики выявлено 2345 преступлений в сфере незаконного наркооборота, что на 11,6% больше, чем в 2006 г. Число зарегистрированных преступлений, связанных со сбытом наркотиков, выросло с 1454 до 1603 или на 10,2%.

Правоохранительные органы отмечают рост преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства. Так, в истекшем году лицами указанной категории совершено 237 преступлений, против 154 в 2006 г. Удельный вес таких преступлений в структуре преступности составил 0,5%. Лицами без гражданства совершено 99 преступлений, в 2006 г. – 38. Как правило, преступления совершаются гражданами государств СНГ. Так гражданами Азербайджана в 2007 г. совершено 32 преступления, Таджикистана – 26, Узбекистана – 25, Белоруссии – 21, Украины – 16, Армении – 10. Половина совершенных преступлений имеют корыстную направленность, совершено: 68 мошенничеств, 31 кража, 15 грабежей, 6 разбоев. В 2007 г. возросло количество преступлений, совершенных указанной категорией лиц в сфере незаконного оборота наркотиков, незаконного оборота оружия.

В минувшем году в Удмуртии в целях противодействия ксенофобии, национальному, расовому и религиозному экстремизму в учебных заведениях проведено 2875 лекций и бесед. Как сообщает пресс-служба МВД по

Удмуртии, совместно со службами участковых уполномоченных и сотрудниками уголовного розыска с целью выявления неформальных молодежных объединений, а также лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение противоправных действий, проведен 791 рейд по местам концентрации молодежи. В итоге за год было выявлено и поставлено на профилактический учет в 154 группы несовершеннолетних антиобщественной направленности. За вовлечение подростков в преступную деятельность к уголовной ответственности привлечен 51 подстрекатель.

По-прежнему актуальными оставалась проблема полноты учета преступлений, было выявлено 1225 укрытых от учета преступлений, 244 сотрудника милиции привлечены к дисциплинарной ответственности.

По линии противодействия иностранным спецслужбам на основе выявленных УФСБ фактов сбора разведывательной информации 7 иностранным гражданам был закрыт въезд в Российскую Федерацию. В ходе проведения специального мероприятия пресечена попытка лиц, проживающих в Ижевске инициативно установить контакт со спецслужбами США с целью предложения конфиденциального сотрудничества.

Судебные разбирательства и исполнения

В 2007 г. завершилось следствие по нескольким громким судебным разбирательствам, получивших в республике широкий резонанс.

Верховный суд Удмуртии вынес приговор бывшему начальнику Управления по борьбе с экономическими преступлениями МВД по Удмуртии А. Быкову. Суд признал его виновным в совершении преступлений по ст. 290 ч. 4 пт. "г" "Получение взятки в крупном размере" и "Оскорбление представителя власти". Признав Быкова виновным, суд приговорил его *к 5 годам и 2 мес. лишения свободы условно с испытательным сроком 3 года* (выделено нами – В. В., Ю. С.).

Был также вынесен приговор заместителю начальника оперативно-розыскной части криминальной милиции по борьбе с экономическими преступлениями МВД по Удмуртской Республике подполковнику А. Кунавину. По сообщению Прокуратуры УР подполковник милиции, "используя свое должностное положение и служебные полномочия, действуя из корыстных побуждений, получил взятку в сумме 150 тыс. руб. за принятие мер к освобождению руководителей коммерческого предприятия от уголовной ответственности.

Госсовет Удмуртии третьего созыва успел принять закон "О мерах по противодействию коррупционным проявлениям". Один из его разработчиков – заместитель председателя постоянной комиссии по государственному строительству и местному самоуправлению Госсовета Удмуртии О. Радионов полагает, что он направлен, скорее, не на борьбу с коррупцией, а на ее предупреждение.

Личное мнение одного из авторов доклада *(Ю. Семенова),* в свое время занимавшего в Госсовете Удмуртии 1-го созыва (1995-1999 гг.) должность председателя постоянной комиссии по государственному строительству, национальной политике и местному самоуправлению, состоит в том, что любой закон региона не имеет силы без соответствующей опоры на федеральное законодательство. Соответственно, ни один суд не будет судить, основываясь только лишь на законах Удмуртской Республики.

Коррупция – явление, присущее современному российскому обществу, обусловленное особенностями формирования структуры власти. Коррупция сопутствует монополии на власть, зависимости судебных инстанций от исполнительной ветви. Следует напомнить, что самый большой процент чиновников состоят в рядах партии Единая Россия, а ее депутаты обладают преимуществом во всех представительных органах государственной и муниципальной власти.

Проявления экстремизма

Весной 2007 г. почти три недели столица Удмуртии жила слухами о якобы массовом прибытии в Ижевск скинхедов из разных городов России (Казани, Екатеринбурга, Уфы, Санкт-Петербурга) для совершения показательных карательных акций, приуроченных ко дню рождения А. Гитлера. Эти слухи появились после публикации в СМИ сообщений об убийстве "бритоголовыми" молодого антифашиста из Ижевска. Панические настроения подогревались информацией целенаправленно распространяемой через интернет-форумы, SMS-сообщения, электронную рассылку.

300 молодых людей собрались в сквере у Вечного огня и возложили цветы в память о погибшем юноше. В основном это были старшеклассники ижевских школ и студенты вузов, накануне поминальной встречи среди молодых людей распространялась информация о возможных провокациях со стороны экстремистских группировок и "прибытию в Ижевск отрядов скинхедов из других регионов России". Паника в городе начала нарастать, недостаток информации с успехом дополняли самые нелепые слухи. На интернет сайтах

появилась устрашающая информация: "По разным данным, к дню рождения Гитлера в Ижевск, в общей сложности, прибывают от 700 до 1500 скинхедов из Казани, Екатеринбурга, Москвы и Санкт-Петербурга. То что произошло – это цветочки, в сравнении с тем, что может случиться". Еще более неправдоподобное сообщение поступило по факсу от "обеспокоенных граждан" в адрес республиканского МВД: "По последним данным от рук, а, точнее, от ног скинов умерло 7 чел., и около 15 лежит в реанимации. В СМИ об этом, конечно же, не говорят, чтоб не наводить панику, но об этом должен знать каждый".

Весьма резкое заявление было сделано региональным отделением партии "Патриоты России" и Координационным Советом гражданских действий Удмуртии, авторы документа фактически обвинили республиканские власти в бездействии и сознательном сокрытии истинных виновников трагедии.

Начальник отдела по расследованию особо важных дел Прокуратуры УР заявил журналистам, что уголовное дело возбуждено по факту совершения убийства группой лиц из хулиганских побуждений. Начальник управления по борьбе с организованной преступностью МВД УР категорически отверг наличие в республике каких бы то ни было экстремистских партий и организаций. По мнению сотрудников правоохранительных структур, волна паники в Ижевске возникла по вине СМИ, которые поспешили опубликовать "непроверенную" и "невзвешенную" информацию.

И. о. министра внутренних дел УР Р. Саитгареев сообщил, что установлены все участники избиения юноши (всего 7 чел.). Он подчеркнул, что обвиняемые по этому делу не относят себя к скинхедам, четверо из них были членами футбольного фан-клуба "Союз-Газпром", кроме того, нападавшие считали себя "русскими патриотами". Милицейский чиновник признал, что в Ижевске существует некий "конгломерат" подростковых объединений по интересам, в который могут входить и отдельные группы, исповедующие националистскую идеологию. "В этот "конгломерат" могут входить и те, кто называет себя "нацболами", и те, кто относит себя к партии Бабурина, и футбольные фанаты, – заявил он. По версии следствия, на пути такой компании и оказались погибший юноша и его друг, также получивший побои. По мнению Р. Саитгареева, слухи о нашествии "бритоголовых" в Ижевск выгодны определенным политическим силам, делающим "пиар" неонацистским движениям в масштабах страны. Никакие "десанты скинов" в Ижевске не высадились, однако остался неприятный осадок, осталось ощущение скрытой угрозы.

Возникновение и агрессивное поведение различных крайне правых, шовинистических, неонацистского толка группировок в России, несомненно, требует изучения. К сожалению, силовые ведомства, которые должны информировать граждан, не отличаются ни оперативностью, ни пристрастием к глубокому анализу явления. Крайняя скудость информации и нежелание пресс-служб силовых ведомств высказывать суждения в скользкой околополитической сфере также не позволяет дать развернутую общественную оценку негативным событиям. Очевидна и абсолютная незаинтересованность государственных СМИ серьезно отнестись к проблеме существования неонацистских группировок, рассмотреть причины их возникновения, способы и формы финансирования таких групп, характер их действий.

Введение в обыденный лексикон новых, англоязычных терминов каким-то образом "снимает" в массовом сознании саму суть неонацизма, сводит его к чему-то иному, не нацизму. В сообщениях прессы термин "скинхед" крайне редко соотносится с нацизмом и фашизмом, что сводит бритоголовых к "хулиганам", мелким уголовникам, оставляя в стороне политическую составляющую движения.

Предпосылки сохранения и воспроизводства крайне правой идеологии в Удмуртии эксперты оценивают по-разному. Депутат городской Думы Ижевска А. Коновал считает национализм неизбежным элементом капиталистической системы. Секретарь Совета общественной безопасности Удмуртской Республики А. Ярославцев полагает, что проявления экстремизма привнесены извне и имеют место в силу того, что существует определенная часть активной радикальной молодежи или населения, и от этого никуда не деться. По его мнению, смуту внести не удастся, поскольку этому противостоит мощный силовой блок Удмуртии. Очевидно, этот прогноз можно с определенными поправками распространить и на Россию.

По числу информационных упоминаний дело об убийстве С. Корепанова стало одним из наиболее громких дел в России. 8 ноября, в Верховном суде Удмуртии был вынесен приговор по делу об убийстве С. Корепанова. Суд вынес приговор по ст. 105 ч. 2. УК РФ "Убийство группой лиц из хулиганских побуждений", обвиняемые в убийстве А. Фазлеев и К. Вахрушев осуждены на 13 лет лишения свободы с отбыванием наказания в колонии строгого режима. Потерпевшая сторона настаивала на признании мотива ненависти к социальной группе ("скейтеры"), однако суд с этим не согласился. Мотивом преступления в данном случае были неонацистские установ-

ки нападавших, но идеологическая ненависть в качестве квалифицирующего признака была внесена в Уголовный кодекс лишь в августе 2007 г., тогда как преступление было совершено в марте.

Во второй половине 2007 г. в Удмуртии произошли события, связанные с межэтническими отношениями, но лежащие более в плоскости криминальной. В частности, в ночь с 25 на 26 августа трое молодых людей в возрасте от 16 до 20 лет избили и ограбили 44-летнего гражданина Турции, работавшего в одной из строительных фирм. В результате расследования дела налетчикам предъявлено обвинение в умышленном причинении тяжкого вреда здоровью, повлекшие смерть потерпевшего. Наказание за данные преступления предусмотрено в виде лишения свободы на срок до 15 лет. В настоящее время убийцы, ожидают суда. Информация о происшествии какой-либо заметной реакции по поводу национальной или религиозной принадлежности убитого не вызвала.

Гораздо большее оживление вызвало уголовное дело в отношении 19-летнего жителя Ижевска за надписи экстремистского толка. В ноябре на стенах и дверях недавно открывшегося общинного центра еврейской культуры Удмуртии стали появляться надписи, призывающие к физическому уничтожению евреев. Благодаря наличию камер наружного наблюдения был идентифицирован и задержан молодой человек, который сознался, что совершал надписи с помощью аэрозольного баллончика.

Действия злоумышленника квалифицированы по ст. 282 ч. 1 УК РФ (возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижении человеческого достоинства по признаку национальности, совершенное публично) и ст. 214 ч. 2 УК РФ (вандализм, совершенный по мотивам национальной ненависти и вражды). По совокупности преступлений суд определил ему наказание в виде 3 лет лишения свободы условно с испытательным сроком 2 года.

Федеральные и региональные выборы[4]

Согласно данным Центризбиркома Удмуртии, в голосовании на выборах в Госдуму РФ и Госсовет УР приняли участие 61,3% зарегистрированных избирателей; это на 2,8% выше, чем на предыдущих выборах. Как и в целом по России, в республике убедительную победу одержала партия "Единая Россия": ее поддержали 60,5% избирателей. Еще три партии сумели преодолеть семипроцентный барьер: ЛДПР – 10,9%, КПРФ – 10,6% и "Справедливая Россия" – 8,6%. Остальные семь партий в сумме смогли заручиться симпатиями менее 8% избирателей.

Между тем руководство республики не удовлетворено результатами выборной кампании, Удмуртия по явке избирателей и отданным за партию власти голосам заняла лишь 10 место среди регионов Приволжского федерального округа. Напомним, что глава республики А. Волков не проходил процедуры переназначения и пока не получил "мандат доверия" от президента РФ. А. Волков объездил все города и районы республики, открывая новые объекты соцкультбыта, одновременно разъясняя населению преимущества "Плана Путина". Однако даже мощи административного ресурса не хватило, чтобы собрать запланированные 70% голосов. "Единая Россия" получила лишь 60,5% при явке чуть более 60%, что на фоне соседних Татарстана и Башкортостана выглядит весьма скромно (10-11 место в ПФО). Широко разрекламированный "референдум" в Удмуртии не состоялся, партия ЕР заручилась поддержкой лишь 37% граждан, имеющих право голоса. Напомним, что в 2004 г. В. Путин получил поддержку 76,0% избирателей Удмуртии, что составляло 51% от их общего числа.

Как и в выборной кампании 2003 г., на прошедших выборах гораздо активней были сельские жители. В ряде районов к избирательным урнам пришло свыше 70% избирателей, селяне за "единороссов" отдали более 75% голосов. Если в сельской местности выборы проходили по запланированному сценарию, то городское население оказалось более независимым, что и решило исход выборов. В городах была зафиксирована более низкая явка и меньшая симпатия избирателей к партии власти. Особенно "отличился" город Глазов, в котором долгое время работал сам А. Волков и его ближайшее окружение. Выбор глазовчан оказался неожиданным: за "Единую Россию" проголосовало 41,7% избирателей, за КПРФ – 25,2%, за ЛДПР – 15,2%. Уже 3 декабря глава муниципального образования город Глазов написал заявление о сложении с себя полномочий.

Одновременно с федеральными в республике проходили выборы в государственный совет Удмуртии. Схема выборов в госсовет претерпела существенные изменения, они впервые проходили по смешанной партийно-мажоритарной системе: половина из 100 парламентских мест досталась депутатам одномандатных округов, вторая половина – представителям политических партий. По партийным спискам в республиканский парламент прошли те же четыре партии, но распределение голосов иное. Первое место – у

"Единой России" (55,9%), что по сравнению с думскими выборами несколько ниже, на втором месте – КПРФ (13,3%), третью позицию заняла "Справедливая Россия" (12,9%), на четвертом месте ЛДПР (8,9%), близки к попаданию в Госсовет были представители партии "Патриоты России" (5,6%).

В одномандатных округах безоговорочную победу одержали кандидаты, поддержанные партией "Единая Россия": ЕР – 43 мандата, "Справедливая Россия" – 2, КПРФ – 1, "самовыдвиженцы" – 3, в одном округе выборы не состоялись. В госсовете Удмуртии у ЕР будет 74 депутатских места, у "Справедливой России" – 9, КПРФ – 8, ЛДПР – 5 и у "самовыдвиженцев" – 3.

В ходе предвыборной кампании между политическими соперниками велась жесткая борьба, распространялись фальшивые листовки, появлялись провокационные надписи на рекламных плакатах конкурентов, практиковались незаконное изъятие агитационных материалов, были зафиксированы случаи немотивированного отказа редакций республиканских газет публиковать материалы отдельных партий, случались поджоги. Подводя итоги выборной кампании, председатель ЦИК Удмуртии В. Пономарев рассказал о том, что от жителей республики поступило свыше 200 жалоб. За этот же период состоялось 19 заседаний судов, включая четыре заседания верховного суда УР, составлено 10 протоколов об административных правонарушениях. Замминистра внутренних дел, начальник милиции общественной безопасности МВД по УР М. Березуев сообщил, что в период избирательной кампании в республике было изъято свыше миллиона экземпляров печатных агитационных материалов. По его словам, из-за различных нарушений агитационные материалы изымались у всех партий, участвующих в выборах.

Языковая и этническая политика

Сегодня в Удмуртии действует закон "О государственных языках народов Удмуртской Республики и иных языках народов Удмуртской Республики", Республиканская целевая программа по его реализации, общий объем финансирования которой составляет около 25 млн. руб.

Особенности использования языков отмечены в таких региональных нормативно – правовых актах как законы Удмуртии "Об образовании", "О культуре", "О референдуме в Удмуртской Республике". Несмотря на то, что преподавание удмуртского языка (не в национальных школах) является добровольным, он преподается в 70% городских школ. Ежегодно издается учебная и художественная литература, которая бесплатно направляется в детские сады, школы и библиотеки. В 2007 г. было издано книг на удмуртском языке общим тиражом 40 тыс. экз., при этом каждая книга издается тиражом не менее 4 тыс. экз. Действует национальное телерадиовещание, на радио время вещания на удмуртском языке составляет 17 ч. в неделю, на телевидении – 10 ч.

Помимо традиционных направлений языковой политики: издание книг, газет, журналов, формирование циклов передач на радио и телевидении, в последние годы больше внимания стало уделяться созданию звуковых книг на удмуртском языке для детей, записей литературных произведений на компакт-дисках для слабовидящих. Продолжается работа по установке указателей населенных пунктов, улиц на двух языках. Такая работа с пониманием встречена населением.

Активизировала свою деятельность Термино-орфографическая комиссия (ТОК), призванная разрабатывать современный удмуртский язык, в первую очередь для формирования государственно-правовой терминологии. Одним из результатов ее работы стало издание текста Конституции Удмуртии на удмуртском языке. Разработаны и доступны для общего пользования в электронном варианте удмуртские шрифты.

Пока можно говорить только о начальном этапе языковой политики. Практически отсутствуют переводчики, способные на должном уровне переводить нормативно-правовую лексику, не говоря уже о непосредственном составлении документов на удмуртском языке. На русском языке готовятся документы органов местного самоуправления даже там, где в повседневном общении говорят по-удмуртски.

Не в полной мере удовлетворен ходом реализации республиканской целевой программы по развитию языков Президент Всеудмуртской организации "Удмурт кенеш" В. Тубылов, который направил в адрес председателя Госсовета УР, председателя правительства УР и главного федерального инспектора по УР письмо. Главной темой стало недостаточное, по его мнению, теле- и радиовещание национальных программ и программ на удмуртском языке. В обращении, в частности, сказано: "В наш адрес поступает много писем от граждан республики с просьбой увеличить время телерадиопередач на удмуртском языке. Данный вопрос поднимается уже в течение многих лет. Надежда на обещанное увеличение передач с созданием

своей ТРК "Моя Удмуртия" не оправдались. Например, телепередачи на этом канале на удмуртском языке составляют всего 1,5 часа в сутки и к тому же в самое неудобное время для зрителей. Информационная программа "Иворъёс", например, транслируется в час ночи. Кому это нужно? На все предложения и просьбы ответ один – нет финансирования. Невольно тогда возникает вопрос, для кого и для чего ТРК "Моя Удмуртия" создана? О передачах удмуртского филиала ГТРК говорить стало просто бессмысленно. Руководство ГТРК, директор В. С. Кадырова, ссылаясь на Федеральный центр, бесцеремонно игнорирует интересы телезрителей и республики. В январе т. г. в течение 9 дней по утренней программе не передавался гимн Удмуртской Республики. Это же нарушение Конституции Удмуртии! Кто, интересно, за это ответит?" Руководитель "Удмурт кенеш" поставил вопрос и о собственности фондов ГТРК, высказав опасения, что они могут "пойти с молотка". "Такое вполне может быть, если не принять срочные меры по их защите на правительственном уровне"[5].

По-прежнему остро стоит проблема реального участия удмуртов в руководящих органах представительной и особенно исполнительной власти республики. "Да, эта проблема обозначалась, – сказал в одном из интервью Министр национальной политики Удмуртской Республики В. Завалин. – Но должен заметить, что два депутата Госдумы России – удмурты по национальности, в новом составе республиканского парламента число депутатов-удмуртов выросло с 6 до 16 чел., почти пятая часть Госсовета. Другое дело – что и удмуртам надо быть активнее в политической и общественной жизни республики. Я – удмурт по национальности, не чувствую себя меньшинством, а как министр по делам национальностей рад тем преобразованиям, которые происходят в области национальной политики. Я не думаю, что права удмуртов где-то и кем-то ущемляются"[6].

Определенные надежды на глубокий и всесторонний анализ этнической политики Удмуртии эксперты возлагали на проходивший 19 ноября I Конгресс народов Удмуртии, проведение которого планировалось давно. Но надежды оказались напрасными. Конгресс стал очередным малозначимым мероприятием в ходе предвыборной думской кампании с призывом поддержать на выборах партию Единая Россия.

Выводы

В целом, несмотря на некоторое "повышение социальной температуры", политическая и этноконфессиональная обстановка в Удмуртии в 2007 г. не выходила за рамки средних показателей последних лет, была в основном прогнозируемой, большинство населения по-прежнему ощущало себя пассивным объектом управления. Несколько усилил общественную тревожность рост цен на продукты питания и ускорение темпов инфляции во второй половине года, но обещанные правительством повышение зарплат и пенсий успокоили наименее защищенные слои населения. Вызывает обеспокоенность рост коррупционных преступлений, которые затрагивают практически все слои населения. Тревогу вызывает и увеличение случаев агрессивного, порой никак не мотивированного поведения подростков.

Примечания:

[1] Развитие по плану //http://www.reputation-mag.ru/-archive/a3192. Деловая Репутация. 2008. №5.

[2] Социально-экономическое положение Удмуртской Республики в январе-декабре 2007 года //Удмуртская правда, 2008,. 12 февраля; Основные показатели социально-экономического положения регионов Российской Федерации в 2007 году //Российская газета, 2008, 18 марта.

[3] В прошлом году почти 1300 чел. в Удмуртии смогли получить гражданство //Udm-info.ru. 29.02.2008.

[4] При подготовке сообщения использованы данные Центризбиркома УР.

[5] "Удмурт кенеш" подал голос //День, 2008. 14 февраля.

[6] Удмуртия – самая настоящая национальная республика: министр Завалин //http://www.regnum.ru/-news/958938.html 18.02.2008.

В. Воронцов. Ю. Семенов

ПРИЛОЖЕНИЕ

Таблица 1. *Итоги выборов в Госдуму РФ и госсовет УР (%)*

	Госдума РФ	Госсовет УР
"Единая Россия"	60,57	55,95
Либерально-демократическая партия России	10,97	8,99
Коммунистическая партия Российской Федерации	10,61	13,30
"Справедливая Россия"	8,62	12,94

"Патриоты России"	2,54	5,64
Аграрная партия России	2,07	–
"Гражданская сила"	0,99	–
"Яблоко"	0,94	–
Союз правых сил	0,74	–
Партия социальной справедливости	0,24	–
Демократическая партия России	0,15	–

Таблица 2. *Выборы в Госдуму РФ разных созывов, голосование по Удмуртии (%)*

Партии	**1993 г.**	**1995 г.**	**1999 г.**	**2003 г.**	**2007 г.**
АПР	10,7	7,5	–	4,9	2,1
КПРФ	10,4	14,9	19	9,8	10,6
"Яблоко"	7,1	4,4	2,8	2,4	0,9
ЛДПР	15,2	9,5	8,7	13	10,9
"Единая Россия" ("Единство")	–	–	37,4	42,2	60,6
СПС	–	–	7,1	4,4	0,7
Блок "Родина"	–	–	–	6,8	–
"Справедливая Россия"	–	–	–	–	8,6
Против всех	4,1	3,3	2,6	5	–
Явка избирателей	47,9	57,6	61,8	58,5	61,3

Чувашия

Миграционные и демографические процессы

В 2007 г. во внутриреспубликанской и внешней для Чувашии миграции участвовало 42,5 тыс. чел.: прибыло 21,3 тыс., выбыло – 21,2 тыс. По сравнению с аналогичным периодом предыдущего года число прибывших и выбывших уменьшилось на 952 и 1475 чел. соответственно. Миграционный прирост составил 135 чел. (в 2006 г. наблюдалась миграционная убыль в 388 чел., в 2005 г. – убыль в 521 чел.). Как и в 2006 г., большая часть миграционного потока (69,9% объема всей миграции) пришлось на саму республику. Внешняя миграция составила 30,1%, в том числе с областями и республиками России – 27,3%, со странами СНГ и Балтии – 2,5% и с другими зарубежными странами – 0,3% (в 2006 г. эти показатели равнялись 72,5%; 27,5; 26,3; 1,0; 0,2 соответственно). Миграционный оборот с регионами России в 2007 г. составил 11,6 тыс. чел. (в 2006 г. 11,8 тыс. чел.). Межрегиональная миграционная убыль по сравнению с 2006 г. увеличилась на 38,5% и составила 676 чел. С соседними регионами наибольший миграционный объем наблюдается с Татарстаном, Марий Эл, Нижегородской и Ульяновской областями. Из республик и областей Центрального федерального округа около 75% убывших из Чувашии предпочли Москву и Московскую область, примерно такую же долю мигрантов из Чувашии приняла в Уральском округе Тюменская область.

В международной миграции в 2007 г. по сравнению с 2006 г. было отмечено увеличение миграционного прироста в обмене населением со всеми государствами СНГ и Балтии, кроме Туркмении. Всего миграционный прирост из-за рубежа в 2007 г. оказался больше соответствующего показателя 2006 г. в 8,2 раза. Наибольший объем миграционного обмена приходился на страны бывшего СССР (88,7%). С другими зарубежными государствами обмен был незначительным (134 чел.). Всего в 2007 г. из-за рубежа прибыло 997 чел., убыло 186 чел., то есть число прибывших превышало число убывших в 5,4 раза (в 2006 г. – в 2,2 раза, в 2005 г. – в 2,4). В обмене мигрантами с дальним зарубежьем число убывших превышало приехавших в Чувашию (72 и 62 чел. соответственно), но по сравнению с 2005 и 2006 гг. разница была не такой значительной.

По состоянию на 1 января 2008 г. с начала регистрации на учете в Управлении ФМС России по Чувашской Республике состояло 157 чел. (71 семья), а в 2006 г. 222 вынужденных переселенца (97 семей). Причем вновь прибывших в 2007 г., как и в 2005 и 2006 гг., не зарегистрировано. Беженцев в Чувашии нет. Из числа зарегистрированных наибольшее количество вынужденных переселенцев некогда прибыло из Казахстана – 62,4%, Узбекистана – 21,7%. Из Таджикистана, Молдавии и Украины прибыло соответственно 7,6%, 4,5% и 1,9% вынужденных мигрантов. Среди вынужденных переселенцев жителей Литвы 1,3% и Эстонии 0,6%.

В 2007 г. в республике родилось 14816 чел. и умерло 18662 чел. В 2007 г. показатель рождаемости составил 11,5 промилле (10,3 в 2006 г.), коэффициент смертности – 14,5 (14,7). Число родившихся увеличилось на 1525 чел. (+11,5%) по сравнению с 2006 г., число умерших уменьшилось на 238 чел. (-1,3%). Число умерших превысило число родившихся на 26,0% (в 2006 г. на 42,2%). Естественная убыль населения наблюдалась во всех районах и городах республики, кроме городов Чебоксары, Новочебоксарска, Цивильска и Батыревского района. Наибольшие величины естественной убыли, в расчете на тысячу населения, сложились в Красночетайском (-14,3), Порецком (-13,1), Шумерлинском (-12,8) и Алатырском (-11,9) районах. Порецкий и Алатырский районы населены в основном русскими.

Власть, государство, политика

Основные политические события в 2007 г. определялись выборами в Госдуму РФ. Подготовка к ним изменила политический ландшафт республики, обострила как межпартийные, так и внутрипартийные противоречия.

В самом конце 2006 г. президент республики Н. Федоров расстался с беспартийным прошлым, вступил в ряды единороссов и был включен и в состав высшего руководства партии. При этом он отмечал пагубность однопартийной системы в стране и отсутствие дискуссий по самым острым вопросам. "Единомыслие приведет к тому же, что произошло с КПСС и Советским Союзом. Поэтому дискуссии, порой жесткие, необходимы, чтобы принимать верные, безошибочные, эффективные и результативные для страны реше-

ния", – сказал он на пресс-конференции в декабре 2006 г.

К основным конкурентам партии власти (КПРФ и ЛДПР) в Чувашии добавилась и Справедливая Россия. Заметным в политической жизни республики явлением стал выход из КПРФ одного из непримиримых борцов с действующей властью – И. Молякова, бывшего долгое время секретарем Чебоксарского горкома коммунистической партии.

Официальные газеты, радио и телевидение, безусловно, поддерживали Единую Россию, хотя и не всегда умело и убедительно. Даже заголовки свидетельствуют о заданности позиций. Так, республиканская газета "Советская Чувашия" поместила 29 августа две информации о подготовке партий к выборам. Статья о списках кандидатов Единой России озаглавлена "Элита социальной ответственности", а о праймеризе Справедливой России – "Разминулись рейтинги с урнами". Из регулярных и достаточно массовых СМИ "СР" получала поддержку в еженедельнике "АиФ Чувашия", одним из активистов этой партии В. Судаковым начала печататься газета "Чебоксарская жизнь", резко критикующая действия городских властей и мэра столицы Н. Емельянова, являющегося членом команды единороссов.

Следует подчеркнуть, что в ходе предвыборной кампании в Чувашии этнический и конфессиональный ресурсы не использовались, хотя некоторые действия Единой России можно с определенной долей условности квалифицировать таким образом. Президент Чувашии Н. Федоров 3 ноября участвовал в работе Большого совета Чувашского национального конгресса, который был созван в связи с 15-летием образованием этой общественной организации. В Чебоксарах собрались около 500 делегатов не только из Чувашии, но и из 20 регионов России, а также стран зарубежья. В своем выступлении президент республики, возглавлявший региональный список единороссов, много говорил о достижениях Чувашии в экономике, социальном развитии, культуре, утверждал, что она занимает по многим показателям передовые места в России. Президент традиционно участвует в подобных мероприятиях ЧНК, и этот случай не был исключением. 14 ноября по местному телевидению прошел сюжет о соревнованиях по национальной татарской борьбе. Участников поздравляли и награждали официальные лица – министр спорта республики, олимпийская чемпионка, действующий депутат Госдумы от Единой России и включенный в предвыборные списки на предстоящие выборы и т. п. Борцов приветствовал муфтий ДУМ Чувашии А. Крганов. Его присутствие вместе с активистами ЕР некоторыми участниками соревнования и зрителями могло восприниматься как поддержка этой партии.

В конечном итоге, как и в целом по стране, убедительную победу одержала партия Единая Россия. За ее список, возглавляемый В. Путиным, в республике подано 62,3% голосов. Другие партии, в том числе прошедшие в Госдуму, заметно отстали от единороссов.

Явка избирателей составила 70,6%. По сравнению с думскими выборами 2003 г., доля голосов, отданных за партию власти, возросла на 25 процентных пункта, в то время как у коммунистов и аграриев она стала меньше на 5,3 процентных пункта, у ЛДПР – практически зафиксирована на том же уровне. Всего 1,1% совместно набрали в Чувашии СПС и Яблоко, в то время как 4 года назад этот показатель составлял 6,0%. С одной стороны, эти данные свидетельствуют об убедительном успехе ЕР, с другой – о том, что региональным лидерам не удалось полностью добиться намечаемых целей. Еще в июне 2007 г. на одном из форумов единороссов Н. Федоров поставил перед партийными соратниками стратегическую задачу: "90 на 90", то есть 90% явки избирателей и 90% голосов за список ЕР. Поскольку никто не подвергал сомнению успех на предстоящих выборах этой партии, президент говорил и о том, что дополнительные деньги из российского бюджета регионам будут выделяться с учетом голосования за единороссов.

В СМИ республики отмечалось, что руководители районов республики были поставлены в известность, что уровень финансирования руководимых ими территорий будет иметь зависимость от итогов голосования. Другие партии и их сторонники, автоматически становились, как бы, недоброжелателями своей республики.

Были и другие "контрольные индикаторы". Во-первых, это результаты голосования за В. Путина на президентских выборах в 2004 г., поскольку выборы в Госдуму 2007 г. трактовались как форум доверия действующему президенту. Достичь их не удалось: в марте 2004 г. В. Путину отдали предпочтение 67,1% избирателей. Другие контрольные цифры – общероссийские показатели по итогам выборов в Госдуму. С этой точки зрения Чувашия несколько недобрала по результатам голосования за ЕР и превысила общероссийские результаты голосования за коммунистов и Справедливую Россию.

В ходе предвыборных замеров электоральных предпочтений партия власти имела

наибольшее число сторонников, особенно в сельской местности. По результатам опроса 1350 жителей Чебоксар, проведенного в конце июля – начале августа 2007 г., за ЕР были готовы проголосовать 46% респондентов, в то время как КПРФ отдавали свое предпочтение 14,8%, ЛДПР – 13,1% и СР – 4,9%. В сельской местности единороссы были еще популярнее, и за эту партию собирались отдать свои голоса около 60% избирателей. Тем не менее, как указывали наблюдатели, широко использовался административный ресурс для убеждения проголосовать за ЕР. К одному из его рычагов относят голосование по открепительным талонам. Автор публикации в "АиФ-Чувашия"[1] отмечал, что талоны "получают студенты, врачи, учителя, преподаватели…, работники других профессий, живущие в сельской местности, но работающие в городах. Все, кого можно объединить в группы и "строем" направить под жестким контролем на закрытые избирательные участки". Всего в республике по открепительным талонам проголосовало около 27,5 тыс. чел. (4% участников голосования), в том числе в Чебоксарах – около 16 тыс. чел. (6,9% от участвовавших в выборах жителей города и 58,1% от числа всех голосовавших в республике таким способом). В то же время среди всех пришедших на избирательные участки жители столицы составили 33,3%. Безусловно, что среди них определенную часть составляли лица, которые получали открепительные талоны по объективным причинам: работники медицинских и других учреждений, находившиеся на запланированных дежурствах, члены различных избирательных комиссий, больные. Но даже с учетом того, что в Чебоксарах их гораздо больше, чем в других населенных пунктах, этот показатель оказался чрезмерно высоким. Например, в Новочебоксарске, втором по величине городе республики, число проголосовавших избирателей оказалось в 3,6 раза меньше, чем в Чебоксарах, а с открепительными талонами на избирательные участки пришло в 13,5 раз меньше граждан, чем в столице республики. В соседних субъектах федерации доля проголосовавших с помощью открепительных талонов оказалась еще меньше. Например, в Татарстане по открепительным талонам проголосовало 1,6% избирателей, пришедших на избирательные участки. Следует отметить, что эффективнее всего (для ЕР) голосование по открепительным талонам оказалось на "закрытых участках" (в основном в больницах). Таковых в столице республики 12. Если в целом в Чебоксарах единороссам отдали голоса 51,5% избирателей, на упомянутых участках – 91,4%. Но доля таких участков и численность избирателей в них была невелика. В Новочебоксарске, где доля голосующих по открепительным талонам не выходила за рамки средней по республике, списку ЕР отдали предпочтение 52,5% избирателей. В городах активнее были поддержаны коммунисты, ЛДПР и Справедливая Россия. Сельские избиратели были гораздо лояльнее к партии власти. Только в 3 сельских районах (из 21) ее список не набрал 65% голосов (от 61,2 до 64,8%); в 7 было от 65,1 до 69,9%; в 9 – от 70,2 до 77,5% и в двух – 80,7 и 88,2%. Явка, превысившая 90% избирателей, была достигнута в двух районах.

Подтверждением нашего тезиса об отсутствии в предвыборных технологиях этнической карты свидетельствуют результаты голосования на участках, составленных из одного или нескольких сельских населенных пунктов или же из части большого села, этнический состав которых однороден. Данные для удобства приведены только по четырем партиям, прошедшим в Госдуму. Следует иметь в виду, что в районах, сведения о которых приведены в таблице, этнически однородное население не превышает 75%. Лишь в г. Алатыре в 2002 г. русские составляли 84,2%, в Алатырском районе – 60,4%, в Порецком – 72,1%. Доля мордвы наибольшая в Порецком районе – 21,2%, татар – в Батыревском и Комсомольском районах (по 25%). В последних двух районах около 70% населения приходится на чувашей. В прочих сельских районах на чувашей приходится 80% и более, анализ итогов голосования с учетом этнического принципа смысла не имеет. Отметим, что на избирательных участках с этнически однородным составом избирателей зафиксированы практически те же результаты, что и во всем районе, где компактно проживающие мордва и татары, которые составляют не более четверти населения. Разброс политических пристрастий весьма велик. Но на одном участке абсолютное большинство избирателей которого составляли татары, КПРФ было отдано более 20% голосов, на остальных 7 участках этот показатель колебался в районе 4,5-7,5%. На другом "татарском" участке 33,8% избирателей отдали голоса Справедливой России, на двух других – 15,5% и 17,3%, в то время как на остальных по 8-10%. Если среди избирателей достаточно сильны позиции КПРФ, ЛДПР или Справедливой России, то и доля голосов, отданных за Единую Россию, несколько меньше, чем в целом по району. В Батыревском районе из 8 избирательных участков с преобладанием татарского населения в трех

была выше доля избирателей, отдавших предпочтение КПРФ, ни на одном не проголосовали активнее за ЛДПР, на одном – за СР. В то же время на 6 участках отдавали предпочтение единороссам. Высокий показатель, полученный Справедливой Россией в этом районе в целом (более 17%) объясняется, по мнению наблюдателей, активной работой одного из лидеров регионального отделения партии – Ю. Моисеева. В Комсомольском районе на 3 из 7 участков КПРФ набрала больше голосов, чем в целом по району, ЛДПР – на одном участке, СР – на всех участках меньше, ЕР – на всех участках больше. Иначе говоря, избиратели-татары в целом оказались более лояльны к призывам и увещеваниям голосовать за список, возглавляемый В. Путиным. Среди мордовского населения ситуация была примерно той же. Избиратели г. Алатыря оказались ближе по политическим предпочтениям к сельскому электорату, чем к горожанам. Речь идет не о сравнении с Чебоксарами и Новочебоксарском, а о городах, примерно одинаковой численности с ним (около 40-50 тыс. чел. – Канаш и Шумерля). Оказалось, что в Алатыре меньше тех, кто предпочел отдать голоса за КПРФ, ЛДПР и СР, но заметнее больше проголосовавших за ЕР.

В первом комментарии итогов голосования, Н. Федоров говорил о возможности получения республикой 4 депутатских мандатов, причем только от партии Единая Россия. Оказалось, что всего Чувашию в Государственной Думе представят 5 депутатов: 3 от Единой России, 1 – от КПРФ и 1 – от Справедливой России. По высказываниям некоторых комментаторов, итоги вызвали недовольство Н. Федорова, в результате чего, по их мнению, 12 декабря в отставку был отправлен глава президентской администрации Э. Аблякимов.

Языковая ситуация

Сохраняется обеспокоенность чувашской интеллигенции, активистов чувашского национального движения по поводу практического применения чувашского языка. Будучи родным языком большинства населения республики, он фактически выполняет лишь функции языка деревенско-бытового общения и теряет авторитет у подрастающего поколения. Двуязычие в Чувашии одностороннее, то есть практически все чуваши владеют русским языком, обратного процесса нет. Ситуация обостряется и тем, что, по неоднократным высказываниям исследователей, у чувашей достаточно выражена "ассимиляционная" стратегия в отношении русских, и это также не может не вызывать озабоченности у лиц, ратующих за этнокультурное возрождение.

Существует проблема сохранения чувашского языка в других регионах страны, где компактно проживают чуваши. В республике находится около половины чувашей, а другие расселены в Татарстане, Башкортостане, Ульяновской и Самарской областях. На различных конференциях, встречах, в публикациях СМИ достаточно регулярно ставится вопрос о положении с чувашским языком в этих, а также сибирских регионах, где также компактно проживают чуваши. Так, в республиканской газете "Хыпар" (Весть) в феврале 2007 г. опубликованы три таких материала. Учитель чувашского языка И. Александрова из Шенталинского района Самарской области сетует на то, что школы исключены из списка образовательных учреждений, работающих по национальным программам, соответственно идет сокращение часов, предусмотренных на чувашский язык и литературу. Программа предусматривает обучение родной литературе в неделю в течение 2 часов, в школах района этих часов вовсе нет или же оставлен 1 час в неделю. По программе на чувашский язык полагается 5 часов, в школах района по 1 часу. В первых классах отменены уроки чувашского, учащиеся начальных классов только во 2-м классе знакомятся с чувашским алфавитом. В последние годы из-за объединения малокомплектных школ, в 5-6 классах вместе с чувашскими детьми начинают обучаться русские, мордва и др. В связи с этим вырастает потребность в учебных пособиях для самостоятельного изучения чувашского языка. Корреспондент этой же газеты Н. Смирнова отмечает, что за достаточно короткое время количество чувашских школ в области сократилось с 140 до 60. Более чем в 100 чувашских деревнях и селах имеются дома культуры, но нет специалистов. Активисты чувашских национальных объединений области обратились к руководству Чувашского пединститута с просьбой открыть филиал или представительство вуза в Самаре для подготовки учителей чувашского языка.

Этническая ситуация

Приказом Н. Володиной, министра культуры, по делам национальностей, информационной политики и архивного дела Чувашской Республики от 11 ноября 2007 г. при указанном министерстве образован Совет по делам национальностей. Напомним, что в ходе двухгодичного проекта ТАСИС "Улучшение межэтнических отношений и развитие толерантности в России", который осуществлялся в Чувашии в 2003-2004 гг., в республике было принято решение об организации Совета по межэтническому сотрудничеству. Этот консультативный орган действовал при руководителе

администрации Президента ЧР, которую в то время возглавляла Н. Володина. На этом посту в августе 2004 г. ее сменил П. Краснов, бывший одновременно и руководителем министерства культуры. Он решил, что необходимости в Совете нет, и расформировал его. При этом не были учтены проблемы национально-культурных объединений республики, которые были заинтересованы в создании и сохранении подобного общественного органа, участвуя в работе которого они могли ставить и решать проблемы взаимодействия возглавляемых ими организаций с органами государственной и муниципальной власти. Сейчас в республике их 22, они представляют интересы 12 этнических групп республики.

Осенью 2007 г. был образован "Центр узбекской культуры Чувашской Республики". В задачи вновь созданной организации входит содействие в реализации Концепции государственной национальной политики Российской Федерации; подготовка предложений по совершенствованию государственной национальной политики Чувашской Республики, участие в обсуждении проектов нормативных правовых актов Российской Федерации, разработке проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики по вопросам национальностей; содействие согласованной деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и национально-культурных объединений Чувашской Республики в сфере межэтнических отношений; развитие гражданского общества, повышение возможностей для участия в общественной жизни представителей различных национальностей, проживающих в Чувашской Республике; формирование толерантности в Чувашской Республике, разработка мероприятий по гармонизации межнационального согласия, профилактике экстремизма, национализма и терроризма в республике; укрепление деловых связей с национально-культурным объединениям Чувашской Республики и чувашскими национально-культурными объединениями субъектов Российской Федерации и зарубежных стран.

Среди функций совета прописаны и такие, как проведение этнологического мониторинга и анализ наиболее актуальных проблем, характеризирующих межэтнические отношения в Чувашской Республике, по итогам которых разрабатываются рекомендации и предложения руководителям органов государственной власти Чувашской Республики; разработка мероприятий по профилактике, предотвращению и принятию мер по пресечению любых проявлений шовинизма, национализма, расизма, экстремизма и терроризма, умышленных действий, направленных на разжигание межнациональной розни; оказание организационной, методической, информационной и иной помощи национально-культурным объединениям Чувашской Республики в реализации их уставных целей и задач, сохранении самобытности, развитии национальной культуры и родного языка.

В состав Совета вошли 13 руководителей национально-культурных объединений, 10 представителей республиканских органов власти и местного самоуправления, руководитель республиканской телерадиокомпании, 2 главных редактора республиканских газет, директора Чувашского государственного института гуманитарных наук и республиканской библиотеки, всего 28 чел.

В перечне вопросов, которые планируется рассмотреть на заседаниях Совета в 2008 г. достаточно традиционные темы и направления. На них, например, будет рассмотрен вопрос о деятельности национально-культурных объединений Чувашской Республики по сохранению самобытности и развитию национальной культуры, укреплению межнационального и межрегионального сотрудничества, о работе телерадиокомпании "Чувашия" по освещению вопросов сохранения самобытности и развития культур народов Чувашской Республики, а также деятельности национально-культурных объединений республики, о работе общественной организации "Мордовский культурный центр Чувашской Республики" по сохранению этнической самобытности мордовского народа, укреплению межрегиональных культурных связей и межнационального согласия. Нам уже неоднократно приходилось писать, что практически в деятельности государственных и муниципальных органов, общественных национально-культурных объединений отсутствует общегражданская миссия. Сохранение этнической самобытности, безусловно, важное и необходимое направление работы национально-культурных объединений, но почему-то вне внимания организаторов остаются проблемы формирования и укрепления тех основ, которые объединяют население страны в единый народ.

Религиозная жизнь[2]

К концу 2007 г. в Чувашии насчитывалось 269 религиозных организации, в том числе: православные – 207, из них 1 – старообрядцы; мусульманские – 38; евангельских христиан – 4; баптистов – 5; Адвентистов Седьмого Дня – 6; пятидесятников – 3. Других религиозных объединений – 6: религиозная организация "Еврейская община г. Чебоксары" (ортодоксальный иудаизм); природная экологическая

религиозная организация "Академия Чувашской Духовности" (язычники); религиозная организация "Чебоксарское городское религиозное общество сознания Кришны" (вайшнавизм); местная религиозная организация "Чебоксарская община Волжского регионального управленческого центра Новоапостольской церкви" (Новоапостольская церковь); местная религиозная организация "Евангелическо-лютеранский приход Святого апостола Иакова" в г. Чебоксарах (лютеране – Церковь Ингрии); Местная христианская религиозная "Христианская миссия "Благая Весть".

В целом в республике религиозная жизнь проходит достаточно спокойно, без эксцессов. В то же время среди мусульман Чувашии наметились противоречия, связанные с организацией еще одного объединения мусульман республики (Центральное духовное управление мусульман Чувашской Республики) во главе с муфтием А. Хайбулловым, которое ориентируется на Духовное управление мусульман Европейской части России (Москва), в то время как муфтий А. Крганов является заместителем председателя Центрального духовного управления мусульман России Талгата хазрата Таджутдина. Между двумя руководителями, первый из которых был когда-то заместителем А. Крганова, сложились достаточно напряженные отношения, и борьба двух Духовных управлений за сферы влияния может обостриться. О непростых отношениях двух лидеров в бюллетенях Сети уже упоминалось[3].

В интервью 16 июля 2007 г. ИА "Муслимпресс" А. Крганов подчеркнул, что организации (мусульман республики) необходима жесткая внутренняя дисциплина. По отношению к параллельной структуре он высказался вполне определенно: практика двух и более духовных центров, причем, независимых друг от друга, ведет к ослаблению мусульманской уммы, а значит, и всего российского общества. Он отметил, что многие годы их структура действовала и действует в тесном контакте с последователями ислама согласно светским и религиозным законам. Но вдруг появилась другая, совершенно иная по вектору деятельности, организация и начинает действовать по своему усмотрению и желанию. Такое положение дел, впрочем, и во многих регионах страны, что достойно сожаления. То, что мы строили полтора десятка лет, сообща с мусульманами, представителями других конфессий, властями, сегодня подвергается резкой критике со стороны возомнивших себя "главными мусульманами Чувашии"! А. Крганов подверг критике и действующее законодательство, позволяющее регистрировать несколько духовных центров в одном регионе. В законе не должно быть лазеек для дестабилизации общества, а пока они есть, находятся те, кто будет мутить воду. Он высказал убеждение, что во имя стабильности необходимо внести поправки в закон, запрещающие создание двух и более духовных центров одной конфессии.

Православная церковь по-прежнему ощущает нехватку кадров духовенства, ряд священников замечен в пьянстве и других прегрешениях. В сельских приходах молодые "отцы" не задерживаются из-за малых доходов, однако в республике продолжают активно возводить храмы и часовни.

В ряде протестантских общин заменяются пресвитеры за нарушения устава организации. В последнее время в Чувашии оживилась деятельность христиан евангельской веры. Без регистрации активную работу ведут "Дело веры", "Ижевская христианская община", "Воскресение", "Церковь Божья", "Вера, действующая любовью". В республике продолжает функционировать незарегистрированная сеть "Свидетелей Иеговы". Они собираются по домашним точкам, которых более десяти. Прекратила свою деятельность группа катакомбной православной церкви. Активны оккультные направления. Продолжают набирать новых адептов Агни-йога, атмаософия Аринина, Школа единого принципа, Анастасия и многие другие.

Существует проблема взаимоотношения власти, деятелей политической элиты и религиозных организаций. Представители власти, политических партий, как на уровне всей России, так и в Чувашии продолжают нарушать статью 4, 4 Федерального закона "О свободе совести и религиозных объединениях", принятого в 1997 г. В ней говорится что "деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления не сопровождаются публичными религиозными обрядами и церемониями. Должностные лица органов государственной власти, других государственных органов и органов местного самоуправления, а также военнослужащие не вправе использовать свое служебное положение для формирования того или иного отношения к религии". Это требование не соблюдается. В сюжетах местного телевидения в различные годы показывали, как президент Чувашии отправлялся за священным огнем в Иерусалим, как в 2007 г. за этим огнем в Москву летит министр внутренних дел Чувашии. Одновременно такой же огонь в пику министру и руководству республики в Чебоксары из Иерусалима привозит депутат А. Аксаков, впавший в немилость у местных властей из-за перехода в партию Справедливая Россия. Представителем Чувашии в Единой России

является председатель комитета по международной политике Государственной думы РФ К. Косачев, посещения которого православных храмов часто показывает местное телевидение.

Летом 2007 г. Верховный суд Чувашии принял решение о ликвидации религиозной организации "Библейский центр Чувашской Республики христиан веры евангельской (пятидесятников)". По сообщению ИА REGNUM, новочебоксарская прокуратура установила, что Библейский центр создал Средне-Волжский библейский колледж и воскресную школу, которые в качестве юридических лиц не были зарегистрированы и осуществляли образовательную деятельность без лицензии. В колледже была разработана образовательная программа, по которой ученики из разных регионов России обучались на евангелистов-служителей, пастырей, проповедников, учителей детских воскресных школ, регентов, библейских сурдопереводчиков, руководителей молодежи. По итогам обучения в колледже ученикам присваивалась квалификация и выдавались дипломы. Кроме того, обучение осуществлялось с многочисленными нарушениями санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований. По данным фактам прокуратурой Новочебоксарска были возбуждены дела об административных правонарушениях, по результатам которых на Библейский центр и его руководителя судом наложены штрафы.

Выводы

Уровень стабильности этнических и конфессиональных отношений в Чувашской Республике по-прежнему остается высоким, чему способствуют как исторически сложившиеся объективные обстоятельства, так и политика государственной власти республики. Индикатором подобного положения дел является практическое отсутствие попыток этнической мобилизации в ходе избирательных кампаний. Также отметим, что реакция на применение административного ресурса в ходе выборов в Госдуму РФ, наличие которого отмечают многие наблюдатели, не отличается качественными различиями в регионах компактного проживания отдельных этнических групп. Важнее здесь поселенческий фактор, который проявился в достаточно заметной разнице по итогам голосования в городах и сельских населенных пунктах. Он, в свою очередь, является вторичным и становится отражением уровня независимого мнения избирателей, которое в целом лояльно к политике, проводимой как центральной, так и местной властями. Существование же тезиса о взаимосвязи итогов голосования и финансовой и иной помощи регионам со стороны центральной власти не является продуктивным с точки зрения формирования многопартийной системы и гражданского общества.

Своевременным и необходимым, на наш взгляд, является восстановление органа, координирующего деятельность общественных объединений этнических групп республики, в лице Совета по межнациональным отношениям. Для дальнейшего сохранения и развития ровных межэтнических отношений, повышения доверия к государственным и муниципальным структурам управления со стороны национально-культурных объединений необходимо укрепить его статусное положение. Эти изменения могут быть закреплены решением на уровне правительства (Госсовета, Президента ЧР), чтобы само существование Совета не могло зависеть от личных отношений к этой проблеме со стороны руководителей отраслевых министерств.

В сфере языковой политики центральной остается проблема сохранения и развития чувашского языка. Она постоянно присутствует в повестке дня деятельности органов образования и культуры республики, вызывает наиболее острые обсуждения в среде активистов чувашского национального движения. Последние считают явно недостаточными усилия власти в этом направлении. Наличие подобных дискуссий в течение уже многих лет вполне объяснимо, поскольку реальными являются процессы вымывания языка из сферы государственного управления, производственной, коммерческой, научной и т. п. деятельности, прежде всего в городской местности. Неясны эффективные механизмы остановки или замедления этих процессов. Все это создает условия для возможного возникновения конфликтогенных ситуаций, хотя реальных и влиятельных лидеров, которые могли бы использовать эту сложную и проблему, в Чувашии нет.

Примечания:

[1] № 48. 2007. 28 ноября – 4 декабря
[2] Раздел написан совместно с Л. Браславским.
[3] См., например, бюллетень № 99 за 16-31 мая 2005 г.

Использованы данные Чувашского территориального органа Федеральной службы госстатистики, официальных сайтов Администрации президента ЧР, Центризбиркома ЧР, Духовного управления мусульман ЧР, информационного агентства REGNUM, материалы республиканских газет "Советская Чувашия", "Хыпар" (Весть), "АиФ-Чувашия".

И. Бойко, В. Харитонова

ПРИЛОЖЕНИЕ

Таблица 1. *Итоги голосования на выборах депутатов Государственной Думы РФ в Чувашской Республике 2 декабря 2007 г. (в %)*

Аграрная партия России	1,50
Всероссийская политическая партия Гражданская Сила	0,63
Демократическая партия России	0,13
КПРФ	12,64
Союз Правых Сил	0,39
Партия социальной справедливости	0,20
ЛДПР	8,49
Справедливая Россия: Родина/Пенсионеры/Жизнь	10,32
Патриоты России	1,26
Единая Россия	62,27
Российская объединенная демократическая партия Яблоко	0,75

Таблица 2. *Итоги голосования на выборах депутатов Государственной Думы РФ в районах Чувашии с компактным проживанием этнически однородного населения (в %)*

Партии	**Алатырь (город с преобладанием русских)**	**Алатырский район (с преобладанием русских)**	**Порецкий район (с преобладанием русских)**	**Избирательные участки с преобладанием мордвы (4 участка в Порецком районе)**
КПРФ	10,0	7,7	8,0	2,5-14,0
ЛДПР	5,4	3,9	5,4	2,4-10,5
СР	5,9	4,7	2,6	0,6-3,5
ЕР	75,0	80,7	74,7	68,4-86,8
	Батыревский район (с компактным проживанием татар)	**Избирательные участки с преобладанием татар (8 участков)**	**Комсомольский район (с компактным проживанием татар)**	**Избирательные участки с преобладанием татар (7 участков)**
КПРФ	7,5	2,7-24,9	10,3	1,9-17,8
ЛДПР	3,7	0,7-3,7	4,5	0,4-4,7
СР	17,3	4,9-33,8	5,4	1,1-4,7
ЕР	66,4	56,9-92,1	75,2	77,5-92,1

Астраханская область

Среда и ресурсы

В Астраханской области отмечается напряженная экологическая и санитарно-эпидемиологическая обстановка, вызванная как антропогенными, так и природными факторами. Регион расположен ниже уровня Мирового океана, высоки температуры воздуха в летние месяцы, и водоснабжение из такого открытого водоисточника, как низовье р. Волги, куда попадают сбросы со всего Волжского бассейна, требует больших затрат на предварительную очистку и обеззараживание.

Негативное воздействие на экологическую обстановку в регионе оказывают Астраханский газоперерабатывающий завод ООО "Астраханьгазпром" с его объектом "Вега", военные полигоны Капустин Яр, Ашулук и Азгир с их радиоактивным "наследием", плотина Волжской ГЭС. Самым опасным объектом является "Астраханьгазпром", являющийся основным источником сернистых загрязнений (70% валового выброса) Ежегодно предприятие выбрасывает в атмосферу около 100 тыс. т загрязняющих веществ. Выбросы загрязняющих веществ происходят, в основном, из-за технологических аварий. Самым большим источником радиоактивного заражения в области является объект "Вега". В 1980-1984 гг. в Астраханской области, с целью создания подземных емкостей для хранения природного газа, на глубинах 920-1100 м в отложениях каменной соли было произведено 15 подземных ядерных взрывов мощностью от 3,2 до 13,5 кт в тротиловом эквиваленте, местом проведения которых было Астраханское газоконденсатное месторождение, расположенное в 40 км на северо-восток от Астрахани. И хотя в 2006 г. объект "Вега" был полностью законсервирован, за истекшие годы в подземных емкостях сформировались столбы обрушения каменной соли. Кровля ряда подземных емкостей достигает вышележащих водоносных комплексов, а газовый конденсат и пластовая вода ("радиоактивный рассол"), загрязненные тритием, стронцием-90, цезием-134, 137, кобальтом-60, рутением-106, сурьмой-125, выносятся из подземных емкостей на поверхность, загрязняя радионуклидами промысловое оборудование, трубопроводы, повышая радиационный фон в регионе. В Красноярском районе Астраханской области, где располагается объект "Вега" до сих пор продолжается экологически опасный выпас домашнего скота. Кроме того, в "Азгире", расположенном недалеко от г. Харабали, с советских времен находится подземный могильник высокотоксичных радиоактивных отходов.

По показателям загрязнения атмосферы Астраханская область находится на 14 месте в России. Загрязнение воздуха в регионе в 3 раза превышает общероссийские показатели. Выбросы в атмосферу сернистого ангидрида ведут к образованию кислотных дождей. Основные загрязнители – автотранспорт (ок. 20%) и "Астраханьгазпром" (ок. 70%). По выбросам загрязняющих атмосферу веществ на 100 тыс. жителей Астраханская область находится на 1 месте в ЮФО. По данным Астраханьстата, в регионе выбросы в атмосферу загрязняющих веществ составили 117,3 тыс. т (уменьшение на 13%). Уловлено и обезврежено 16,1 тыс. т или 12,1% от общего количества загрязняющих веществ. На 23,7% увеличились выбросы при производстве и распределении электроэнергии, газа и воды, на 13,5% снизились выбросы обрабатывающими производствами.

Одной из экологических проблем региона является загрязнение воды. Река Волга является самой грязной европейской рекой, где нормативную очистку проходят только 10% сточных вод. Эта река принимает 40% промышленных сбросов всей России. Основными загрязнителями водных объектов остаются предприятия ЖКХ. В 2006 г. забор воды из природных водных источников для использования составил 1,07 млрд. куб. м, сброшено сточных вод в поверхностные водоемы 388 млн. куб. м, из них 18,9% загрязненных, что на 7,8% больше, чем в 2005 г. 170 тыс. жителей региона (17%) не обеспечены питьевой водой, около 50% сельского населения пользуются водой без предварительной очистки, более половины сел и поселков не имеют централизованного водоснабжения, около 10% из них пользуется привозной водой.

Санитарно-эпидемиологическая обстановка в регионе стабильна, но участились случаи заражения лихорадкой Западного Нила, крымской геморрагической лихорадкой, астраханской риккетсиозной лихорадкой.

На 1 января 2007 г. в области на учете в онкологических учреждениях состояло 16 тыс. пациентов. Ежегодно в области выявляется около 3 тыс. больных раком. В настоящее время в области на диспансерном учете со-

стоит 20 тыс. больных туберкулезом, из них 3,5 тыс. чел. – в активной форме заболевания. На 1 октября 2007 г. число больных активной формой туберкулеза составило 2,5 тыс. чел., количество ВИЧ-инфицированных – 573 чел. (в том числе 8 детей).

Экономика и социальная сфера

В 2007 г. индекс промышленного производства в регионе впервые достиг общероссийского уровня и составил 106,2%. Объемы промышленного производства в регионе по сравнению с 2006 г. выросли на 6,2% (в 2006 г. – 1,2%). Постоянство объемов промышленного производства объясняется объемами производства топливно-энергетического комплекса, который представляет крупнейшее предприятие ООО "Астраханьгазпром". К этому следует прибавить низкую отраслевую диверсификацию: более 60% производственных мощностей региона сконцентрировано в топливной промышленности, что ставит доходы бюджета в сильную зависимость от конъюнктуры мирового рынка нефти, а также от перераспределения налоговых поступлений от нефтегазовых предприятий между федеральным и региональными бюджетами. "Астраханьгазпром" (дочерняя компания ОАО "Газпром") является самым крупным предприятием области, его доля в общем объеме производства региона составляет свыше 50%, а доля в ВРП составляет около 40%. Прибыль этого предприятия составляет около 80% всей прибыли рентабельных предприятий области. Естественно, оно же является крупнейшим налогоплательщиком – в областном бюджете в 2007 г. платежи предприятия составили около 20% (в 2005 г. – 29%). ООО "Астраханьгазпром" – монополист по производству серы (70% российского рынка) и крупнейший российский экспортер серы (10% мирового рынка). Доля других крупных предприятий – ОАО "Нефтяная компания "ЛУКОЙЛ", Филиал "Астраханская генерация" ОАО "Южная генерирующая компания – ТГК-8", ОАО "Судостроительный завод "Красные Баррикады", ОАО "Астраханский корабел", ОАО "Бассоль", совместное российско-немецкое предприятие ЗАО "Кнауф-Гипс-Баскунчак" в промышленном производстве области составляет 1-3%.

В последние годы энергопотребление в регионе увеличивается на 5-6% в год. При этом износ оборудования составляет от 48 до 90%. Уже в 2006 г. по Астраханской энергосистеме выявился недостаток собственных генерирующих мощностей около 30%.

Благодаря широкой государственной поддержке сельхозтоваропроизводителей – внедрение капельных систем орошения, выделение из областного бюджета различных субсидий, реализация мероприятий ПНП "Развитие АПК" и областной целевой программы "Производство картофеля в Астраханской области на 2002-2006 гг." – в 2007 г. объем продукции сельского хозяйства региона увеличился на 6,7% (в 2006 г. – на 6,5%). Область самообеспечена по картофелю, овощам и яйцам, самообеспеченность по зерну составляет 48,6%, мясопродуктам – 37,6%, молокопродуктам – 59,5%

В 2007 г. рост валового регионального продукта в сопоставимых ценах составил более 112% (в 2006 г. – 107,9%). Совокупные доходы консолидированного бюджета в действующих ценах за три года утроились: с 9 млрд. руб. в 2004 г. до 27,6 млрд. руб. в 2007 г. Доходы областного бюджета возросли соответственно с 5,6 млрд. руб. до 21,9 млрд. руб. (за счет средств из федерального бюджета на финансирование первоочередных мероприятий программы по подготовке празднования юбилея г. Астрахани).

За 2007 г. индекс потребительских цен в Астраханской области составил 14,3% к уровню декабря 2006 г. (в среднем по России инфляция за 2007 г. составила 11,9%).

Денежные доходы населения увеличились на 20,6%. Реальные располагаемые денежные доходы за тот же период возросли на 7,9%. На 18,3% возросла и среднемесячная начисленная заработная плата (номинальная), достигшая за январь-ноябрь 2007 г. 9649,7 руб. Реальная среднемесячная заработная плата возросла на 6,1%. По этому показателю область занимает второе место в Южном федеральном округе. В области сохраняется высокий отраслевой разрыв в заработной плате. Так если в сфере добычи полезных ископаемых средняя зарплата составила 29,8 тыс. руб., то средняя зарплата в сфере образования составила 5921 руб., в здравоохранении – 6213 руб. Суммарная задолженность по заработной плате на 1 января 2008 г. в области составила 6,5 млн. руб.

Уровень жизни населения области – ниже среднего уровня жизни населения страны. В 2007 г. уровень жизни населения (соотношение денежных доходов и стоимости минимального набора продуктов питания) в Астраханской области оставался достаточно низким – 79,2% от среднероссийского значения. Ситуацию усугубляет принятие федерального закона "О минимальном размере оплаты труда" в соответствии с которым, с 1 сентября 2007 г. был установлен минимальный размер оплаты труда (МРОТ) в сумме 2300 руб. в месяц. Государство посчитало, что на эти деньги можно "протянуть" месяц. В Астрахан-

ской области ниже МРОТ оказалась тарифные ставки 1-7 разряда ЕТС работников бюджетной сферы (врачи, учителя, работники культуры и специалисты социальных служб) которые составляют 1210 руб. В то же время Правительством Астраханской области величина месячного прожиточного минимума за III квартал 2007 г. утверждена в размере 3237 руб. в среднем на душу населения. Стоимость минимального набора продуктов питания по области, на конец 2007 г., составила 1746,82 руб. По сравнению с началом года она возросла на 27,92%. Из 84 регионов Российской Федерации по стоимости этого набора Астраханская область в декабре 2007 г. занимала 39 место.

При этом необходимо отметить, что среднемесячная зарплата в сфере регионального образования составляет 66,7% от среднемесячной региональной зарплаты и 61,1% от общероссийской зарплаты в отрасли. Немногим лучше ситуация и у врачей – средняя зарплата в здравоохранении составляет 6213 руб. В сфере культуры положение еще хуже – средняя заработная плата работников культуры – 3500-4000 руб. Наличие нацпроектов не гарантирует безбедного существования. Например, в рамках национального проекта "Здоровье" было принято решение о введении доплаты участковым службам – врачам и медицинским сестрам. Так, врач получает 3,5 тыс. руб. плюс 10 тыс. руб. Для него это огромные деньги, как и 5 тыс. руб. для медсестры. Но в том же медицинском учреждении работает другой врач – так называемый узкий специалист, который никаких надбавок не получает. Так происходит разделение работников – на тех, кто зарабатывает более-менее приличные деньги, и тех, которые нищенствуют. Без учета надбавки по нацпроекту врачи в среднем получают 4,5 тыс. руб., средний медперсонал – 3 тыс. руб., младший – 2,6 тыс. руб.

Кроме того, доплаты до уровня 2300 руб. бюджетным работникам, тарифицируемым по 1-8 разрядам ЕТС, стирают грань между уровнями профессионализма. Озабоченность работников бюджетной сферы можно понять. Ведь на фоне публичных заявлений чиновников о быстрых темпах развития экономики Астраханской области и значительном росте благосостояния населения, свыше 16% жителей имеют доходы ниже прожиточного минимума. Значительная часть из них приходится на работников непроизводственной сферы.

Криминогенная обстановка в регионе, продолжает оставаться напряженной. В 2007 г. в Астраханской области зарегистрировано 31,89 тыс. преступлений, что на 6,7% выше, чем в 2006 г. Уровень преступности составил 319 преступлений на 10 тыс. населения (за 2006 г. – 297 преступлений). Это один из самых высоких показателей по ЮФО. При этом в области имеются районы (Красноярский, Ленинский и Кировский), где этот показатель намного выше, и составлял 500 преступлений на 10 тыс. жителей. Общая раскрываемость преступлений по области составляет 61,2%.

С преступностью трудно бороться, если сами правоохранительные органы связаны с преступным миром. Так, 10 октября 2007 г. в Астрахани по подозрению в организации убийства криминального авторитета В. Беланенко (в 2005 г.) был задержан начальник управления по борьбе с организованной преступностью УВД Астраханской области Р. Салехов. В ходе расследования уголовного дела стали известны многочисленные факты его преступной деятельности и сотрудников возглавляемого им управления, что позволяет сделать вывод об устойчивой связи подразделения милиции с организованными преступными группировками области, в частности таким, как "Русский клуб" и "Татарский профсоюз".

Демография и миграция

Численность постоянного населения области продолжает сокращаться, хотя и незначительными темпами. На 1 января 2008 г. она составила 994,93 тыс. чел. Смертность по-прежнему превышает рождаемость (родилось 13370 чел., умерло 14035 чел.). Естественная убыль населения в 2007 г. уменьшилась на 70,7%. Число умерших превысило число родившихся в 1,05 раза. Основной прирост смертности населения приходился на ее рост среди трудоспособных граждан. Доля умерших в трудоспособном возрасте достигла 30% (80% умерших в этом возрасте составляют мужчины). Согласно классификации ООН население региона считается очень старым. Количество пожилых людей, перешагнувших 65-летний рубеж, составило еще в 2005 г. 12,5%, что на 5,5% больше установленной нормы[1].

Численность трудовых ресурсов в настоящее время составляет сегодня 654,7 тыс. чел., количество населения, занятого в экономике области – 445 тыс. чел. Трудовой резерв региона сейчас составляет 155 тыс. чел. Однако переоценивать данное явление не стоит, поскольку уже с 2007 г. трудовые ресурсы стали уменьшаться, причем это будет происходить на протяжении не менее чем десятилетия, и темпы негативного процесса будут превышать темпы снижения общей численности населения области. По прогнозам Росстата, по причине естественной убы-

ли населения, за предстоящие 15 лет численность населения региона снизится до 900 тыс. чел. Осуществляемая в настоящее время государственная демографическая политика, направленная в том числе и на нормальное воспроизводство трудовых ресурсов (меры по снижению смертности населения, росту рождаемости, упорядочению миграционных процессов), к сожалению, сможет оказать положительное влияние на трудовой потенциал области не раньше чем через 20 лет. Поэтому сейчас очень важен переход к интенсивным методам использования имеющихся трудовых ресурсов.

В 2007 г. через Астраханскую область на территорию России въехали 434,9 тыс. иностранных граждан (в 2006 г. – 452,9 тыс.), поставлено на миграционный учет в регионе 55,3 тыс. иностранных граждан[2] (в 2006 г. – 33,9 тыс.), оформили разрешения на работу 9,4 тыс. граждан из стран безвизового въезда, что в 4,7 раз больше, чем в 2006 г. За январь-октябрь 2007 г. коэффициент миграционного прироста населения (на 10 тыс. чел.) составил 15,4 (в ЮФО – 13,1 и в РФ – 14,0).

В 2008 г. Астраханская область планирует принять 15 тыс. мигрантов. В то же время, учитывая, что за последние годы численность экономически активного населения области находится в пределах 500-520 тыс. чел., а численность занятого населения меньше 450 тыс. чел., в ближайшие 5-6 лет острой необходимости в привлечении иностранной рабочей силы область испытывать не будет.

Миграционные процессы влияют практически на все сферы жизни общества. Ситуация с пребыванием иностранцев на территории Астраханской области достаточно сложная. В 2007 г. на территории области выявлено 6,42 тыс. нарушителей миграционного законодательства (в 2006 г. – 6,6 тыс.), выявлено 119 фактов незаконного привлечения и использования иностранной рабочей силы, зарегистрировано 32 уголовных дела по факту организации незаконной миграции (в 2006 г. – 206). В судебном порядке выдворено за пределы России 326 мигрантов (в 2006 г. – 334), в отношении 96 иностранных граждан принято решение о сокращении срока пребывания (в 2006 г. – 90).

И хотя уровень незаконной миграции снижается, она влечет за собой такие негативные последствия, как угроза терроризма, распространение наркотиков, рост преступности. Возрастает и проблема безработицы, так как постоянно идет поток дешевой нелегальной рабочей силы из стран Центральной Азии. Миграция также приводит к дополнительной нагрузке на областной бюджет, так как значительная часть прибывающих не трудоустроена и не имеет средств к существованию.

Хотя общая доля совершенных иностранными гражданами преступлений мала и составляет 0,43%, в то же время 51% из них, относится к тяжким и особо тяжким преступлениям. По мнению УВД, более 70% тяжких преступлений в области совершается приезжими этническими преступными группами. На территории Астраханской области на оперативном учете состоят 28 этнических преступных группировок (ЭПГ): 2 азербайджанские, 2 армянские, 8 дагестанских, 1 ингушская, 3 чеченских, 3 казахских, 9 татарских. Наиболее распространенным видом преступной деятельности ЭПГ, является незаконный оборот наркотиков.

Существует и проблема внутренней миграции. Выходцами с Северного Кавказа заселены целые микрорайоны Астрахани. Пресса пишет, что население области уже обеспокоено фактами, когда в процессе внутренней неуправляемой миграции в регион в большом количестве приезжают люди, менталитет и уклад жизни которых вступают в противоречие с местными традициями и правилами поведения, и это приводит к социальной напряженности.

Незаконный оборот наркотиков

Особенности географического положения и приграничный статус области, высокий уровень наркотизации населения и резкое увеличение контрабандных поставок указывают на возрастающую активность международных наркоструктур по использованию Астраханской области в качестве "транзитного" маршрута доставки наркотиков афганского происхождения в центральные районы России и страны Западной Европы. Ситуация усугубляется и ростом нелегальной миграции. Мигранты вовлекаются не только в экономическую контрабанду, но и в незаконный оборот наркотиков.

Несмотря на некоторую стабилизацию с потреблением наркотических веществ область продолжает входить в число регионов России с высоким уровнем наркотизации населения. Если в 2003 г. в области было зарегистрировано 8072 потребителя наркотических средств, то на 1 декабря 2007 г. в регионе официально зарегистрировано 3,94 тыс. наркоманов (в 2006 г. – 3,81 тыс. наркоманов) и 4,2 тыс. чел., употребляющих наркотики без назначения врача (в 2006 г. – 4,98 тыс. чел.). Эксперты утверждают, что все официальные данные надо умножать в 7-8 раз. В области на 100 тыс. населения приходится почти 490 потребителей наркотиков (в ЮФО – около 400 потребителей, в России – 350). В 2005 г. об-

ласть занимала 2-е место в России по количеству наркоманов на 100 тыс. населения, в 2006 г. – 8-е место. Астраханская область входит в десятку особо неблагоприятных по детской и подростковой наркомании. Среди подростков и молодежи каждый десятый пробовал или систематически употребляет наркотические или одурманивающие средства. Порог обращения к наркотикам опустился до 9-10 лет, встречаются случаи приема наркотиков с 6-летнего возраста.

В 2007 г. было выявлено 2183 преступления в сфере незаконного оборота наркотических веществ, что на 3% выше аналогичного периода 2006 г. Из незаконного оборота изъято более 110 кг наркотических и психотропных средств (за 2006 г. – 169,6 кг), около 25 кг сильнодействующих веществ и 172 кг прекурсоров. Выявлено 115 фактов культивирования наркотикосодержащих растений (в 2006 г. – 76), вес изъятых наркотиков составил более 700 кг, уничтожено 17 га дикорастущей конопли. Ликвидировано 44 наркопритона (в 2006 г. – 62). Выявлено 924 преступления, связанных со сбытом наркотиков, что на 5,6% больше 2006 г. В 2007 г. ликвидировано 11 каналов контрабанды наркотических средств, пресечена деятельность 57 преступных групп с межрегиональными и транснациональными связями (в том числе 7 организованных преступных групп и одного этнического преступного сообщества). В 2007 г. впервые к длительным срокам заключения были приговорены члены преступного сообщества за сбыт героина. У задержанных было изъято около 26 кг этого вещества.

Власть, государство, политика

Общественно-политическая ситуация в Астраханской области в настоящее время оценивается как стабильная. Губернатор Астраханской области А. Жилкин (избран 5 декабря 2004 г. на 5 лет), являясь членом партии "Единая Россия", поддерживает политику, проводимую Президентом России. В то же время он выступает с критикой имеющихся диспропорций в распределении бюджетных средств между регионом и федеральным центром. Активная работа губернатор позволила убедить федеральное правительство в том, что регион недополучает финансовую помощь. Положительно оценивают деятельность Жилкина 40,6% жителей области (в 2006 г. – 40,2%), отрицательно – 29,8% (13,7%). СМИ критикуют А. Жилкина за отсутствие действенных мер по борьбе с коррупцией, невыполнение своих предвыборных обещаний (удвоение ВРП, строительство новых предприятий), за использование административного ресурса на выборах, плохую подготовку к отопительному периоду, плохое лекарственное обеспечение льготных категорий граждан, повышение тарифов на жилищно-коммунальные услуги и проезд в общественном транспорте, отмену единого социального проездного билета. Отношения губернатора с главами муниципальных районов области нормальные. Из 11 глав районов только один не является членом партии Единая Россия. Большинство районов являются дотационными. Отношения главы региона с мэром Астрахани С. Боженовым (член партии Единая Россия) конструктивные. Однако между ними существуют разногласия в сфере межбюджетных и земельных отношений.

Законодательный орган – Государственная Дума Астраханской области (8 октября 2006 г.) поддерживает все законодательные инициативы руководства региона и федерального центра. В составе Думы 58 депутатов (по партийной принадлежности: Единая Россия – 32 чел. (55,2%), КПРФ – 8 чел. (13,8%), Справедливая Россия – 6 чел. (10,3%), СПС – 1 чел. (1,7%), независимые – 10 чел. (19%).

В области зарегистрировано 13 региональных отделений политических партий. Наиболее активно в области работают региональные отделения партии Единая Россия, КПРФ, партии Справедливая Россия и ЛДПР.

В 2007 г. по сравнению с 2006 г. число акций протеста и количество их участников увеличилось. Повышение протестной активности вызвано активизацией деятельности региональных отделений политических партий в связи с предстоящими выборами депутатов Госдумы РФ. В 2007 г. состоялось 37 акций протеста, в которых приняло участие 5,8 чел. В 2007 г. требования протестующих носили преимущественно экономический характер – 45%, политический характер – 25% и прочие – 30%. Наиболее распространенной формой проявления протестной активности населения были митинги и пикеты. Акции протеста в форме забастовок и голодовок не проводились. В 2007 г. требования протестующих были обращены в основном к руководителям региональных властей.

Культура, образование, информация.

Астраханская область объединяет на своей территории представителей 139 национальностей, является одним из самых полиэтничных регионов Российской Федерации. В области сложился определенный этнобаланс, позволяющий оценивать межэтническую ситуацию в настоящее время как относительно стабильную и прогнозируемую. Однако, в национальном

составе Астраханской области в недалекой перспективе возможны заметные изменения.

По сравнению с переписью 1989 г. национальный состав населения Астраханской области претерпел значительные изменения[3]. Славянское население составляет 71,4% населения области, тюркоязычное население – 23,3%, этнические представители Северного Кавказа (в совокупности) – 8%.

Отрицательная для русских демографическая ситуация создают устойчивую тенденцию к сокращению доли русских. Те же тенденции характерны для татар и калмыков.

На территории области продолжают формироваться места компактного проживания иммигрантов, что способствует тенденции их обособления и замыкания внутри диаспоры. Такая "капсулизация" диаспор мигрантов становится предпосылкой напряженности во взаимоотношениях с местным населением.

На бытовом уровне распространено и будируется в общественном сознании мнение об "экспансии" в Астраханскую область представителей этнических групп, нетрадиционных для Астраханской области.

Отмечается также стремление к дальнейшему формальному объединению ряда диаспор. В настоящее время в области образованы и действуют 30 национально-культурных объединений.

Наряду с существующей в области Астраханской областной общественной организации "Землячество народов Дагестана" 30 октября 2007 г., в регионе создана новая региональная общественная организация "Дагестан". Данный факт говорит об определенном дистанцировании недавно прибывшим представителей Республики Дагестан, от давно проживающей на территории области дагестанской этнической группы.

На сегодняшний день в 85 школах и 20 детских дошкольных учреждениях ведется преподавание казахского, татарского и ногайского языков. Курсы татарского и казахского языков работают в Астраханском филиале Волгоградской академии государственной службы. В плане подготовки педагогических кадров для преподавания родных языков работают институты повышения квалификации учителей, педагогический колледж, Астраханский государственный университет и Астраханский государственный технический университет.

В Астраханской области издаются газеты "Ак Арна" на казахском, "Идель" на татарском языке, периодически издается "Немецкое Астраханское обозрение". Телекомпания "ТРАНК" регулярно транслирует передачи телеканала "Татарстан – Новый век" (г. Казань), "31 канал" (Республика Казахстан). Радио-редакция АГТРК "Лотос" еженедельно осуществляет выпуск программ на татарском и казахском языках на территории всей области. Интернет-пространство так же содержит Астраханские издания, которые освещают важные события и мероприятия, проводимые национально-культурными объединениями.

Конфессиональный состав Астраханской области представлен 30 религиозными направлениями, объединяющими 189 приходов и общин. Но из них только 144 осуществляют свою деятельность на территории региона официально: Русская православная церковь – 67, старообрядческие общины – 2, мусульманские объединения – 43, буддийские общины – 3, иудейские общины – 1, Римско-католическая церковь – 2, Евангелическо-лютеранская церковь – 1, протестантские общины – 20, Общество сознания Кришны – 1.

На территории Астраханской области осуществляет свою деятельность исламский институт "ЦРО АРДУМ" г. Астрахани. В исламском институте помимо богословия, ведется преподавание светских дисциплин, таких как: английский, арабский и татарский языки, история, философия, социология. Исламский институт "ЦРО АРДУМ" является единственным высшим духовным учебным заведением региона. В учебном заведении обучается порядка 100 студентов (шакирдов).

Общее количество культовых сооружений, находящихся на территории Астраханской области, принадлежащих православию – 43 церкви, исламу – 41 мечеть.

Разногласий и открытой формы противодействия в сфере межконфессиональных отношений в области не отмечено. Основными религиями считаются православие и ислам. Причем образ ислама для представителей региональной власти воплощается далеко не во всех мусульманах области, а лишь в "традиционном" исламе, который представлен одним духовным управлением мусульман – Астраханском региональном Духовном управлении мусульман России[4] (АРДУМ – 36 религиозных организаций), муфтий Н. Ильясов.

Однако этническая и социальная неоднородность, различия в толковании некоторых исламских постулат создают серьезные препятствия для консолидации мусульманской общины в Астраханской области и несут в себе определенную угрозу конфессионально-культурной безопасности региона и целостности Астраханского регионального духовного управления мусульман (АРДУМ). В последнее время отмечаются попытки обретения автономной обособленности (11 приходов) отдельными представителями из числа мусульман – выходцев из Северного Кавказа,

стремящихся выйти из юрисдикции ЦДУМР и войти в ДУМ Европейской части России (ДУМЕР).

Наибольшей активностью на территории области отличается деятельность религиозной организации "Свидетели Иеговы". В Астраханской области община насчитывает около 1,5 тыс. чел. Организация располагает 7 официальными собраниями и 25 квартирами, используемыми для проведения встреч. По оценкам экспертов, взгляды и идеи, пропагандируемые данной организацией, представляют опасность для общества. В своей деятельности "Свидетели Иеговы" сочетают высокую миссионерскую активность и мобильность с современными методами психологической обработки личности.

Подавляющее большинство организаций деструктивного толка (тоталитарные секты, а также сатанистские и демонические культы), взаимодействует с руководящими центрами в ряде зарубежных стран (США, Германия, Англия и др.), и, как правило, опираются на зарубежные источники финансирования. Само финансирование осуществляется, как в денежном эквиваленте, так и в виде печатной продукции (книги, газеты, журналы), продуктов питания, медикаментов и других материальных средств.

Финансовую и иную помощь из-за рубежа, с разной степенью периодичности, получают сайентологи, муниты, кришнаиты, а также отдельные организации из числа протестантских объединений, таких как церковь "Антиохия" и нек. др. Акции и мероприятия других деструктивных религиозных общин сектантского типа, ввиду своей немногочисленности, носят разовый характер и никакого влияние на развитие государственно-церковных отношений и современную религиозную ситуацию в регионе не оказывают.

Сложнее обстоит дело с христианскими неправославными церквями: католиками, лютеранами, баптистами, евангелистами и пятидесятниками[5]. В один союз их не объединишь, а поэтому выборочно, часто произвольно с кем-то из религиозных меньшинств, представители власти поддерживают контакты, кого-то игнорируют, а кого-то стараются низвести на уровень маргинальной группы. В межконфессиональный консультационный Совет при мэрии Астрахани не включены следующие религиозные общины: католическая община[6], протестантские общины – Церковь Евангельского христианского миссионерского союза "Преображение" (пастор А. Поляков) и Церковь Иисуса Христа (пастор А. Калинин)7 – одна из самых крупных общин Астрахани (богослужения церкви посещает более 400 прихожан).

Кроме этого, отмечается распространение нетрадиционных для региона религиозных течений. В последнее время активное распространение в Астраханской области получает суфизм. Руководитель курсов по его изучению, гражданин Республики Азербайджан Хизри Шабан оглы Омаров, являясь одновременно преподавателем Исламского института при Астраханском региональном духовном управлении мусульман, использует учебный процесс для переориентации студентов из числа представителей титульных национальностей Астраханской области на суфистское направление. При этом обучающиеся подвергаются интенсивной психологической и идеологической обработке, в результате которой начинают исповедовать так называемый "чистый суфизм".

Экстремистская активность

По информации главного управления Генеральной прокуратуры в Южном федеральном округе (ЮФО) за январь-сентябрь 2007 г. в ЮФО совершено 452 преступления экстремистской направленности, что составляет 83% от общего числа преступлений данной категории по России, зарегистрировано 19 терактов. Наиболее тревожной является ситуация в Астраханской области, наряду с другими регионами (Ставропольский край, Ростовская область). В результате активизации работы правоохранительных органов в 2007 г. выявлено 5 преступлений экстремисткой направленности, по которым возбуждено 3 уголовных дела.

На территории области действует несколько групп сторонников националистической направленности, в том числе неформальных молодежных группировок, такие как: "скинхеды", "Авангард коммунистической молодежи" (АКМ), НБП, РНЕ).

Несмотря на тот факт, что по решению суда в декабре 2003 г. Астраханское региональное отделение межрегиональной общественной организации "Национал-Большевистская партия" (НБП) было ликвидировано, ее сторонники принимают участие и организуют проведение массовых акций. Сторонники НБП насчитывают в своих рядах порядка 20 чел. (возраст 16-25 лет), в массе своей из среды учащихся и студентов образовательных учреждений г. Астрахани. В настоящий момент деятельность сторонников НБП направлена на доведение собственных идеологических установок до общественного сознания. Достигается это, прежде всего, путем распространения печатной продукции объединения и в ходе, так называемых, "разъяснительных бесед", проводимых активистами. Вместо запрещенной НБП на территории области в

настоящее время существует "движение "Другая Россия", членами которой и являются бывшие члены НБП.

Наиболее близка по идеологии к НБП группа сторонников организации "Русское национальное Единство" (РНЕ). Участия РНЕ в массовых мероприятиях не отмечалось, фиксируются лишь единичные факты появления листовок соответствующей направленности. Одни выступают против выходцев с Кавказа и Средней Азии, другие пытаются бороться за "очистку" политических верхов России и установление во главе всех органов власти представителей русской нации.

В конце декабря 2006 г. на территории Астраханской области была отмечена деятельность Движения против нелегальной иммиграции (ДПНИ).

Несмотря на заявления региональной власти, в Астраханской области по-прежнему существуют группировки неонацистов – "скинхеды" и "скин-движение", которые ведут активную пропагандистскую деятельность среди молодежи, школьников. В астраханском сегменте интернета немало пропаганды, высказываний и призывов, разжигающих религиозную вражду и межнациональную рознь. Особенно это заметно на следующих форумах: "Интервью с наци-скином (политически грамотный чел)", "Чеченский беспредел, чехи режут людей", "Скинхеды". О том, что в Астрахани есть "скинхеды", судя по откликам на иногородних интернет-форумах, знают даже за пределами области. "Скинхеды" из городов Ростов, Волгоград и Астрахань даже провели совместные акции в Республике Калмыкия. В период 19-20 апреля 2007 г. в центре Астрахани имели место факты нападений "скинхедов" на кавказцев. Необходимо отметить тот факт, что в конфликте участвовали только приехавшие в Астрахань представители "скинхед-движения" из Волгограда, Санкт-Петербурга и Москвы.

Политолог и активист антифашистского движения А. Бачман (г. Волгоград) отмечает: "Астраханские и волгоградские наци имеют тесные связи и порой действуют сообща. Действия неонацистов становятся все более наглыми, агрессивными и организованными. Они начинают приобретать интегрированный характер. Необходимо мобилизовать все силы гражданского общества на борьбу с возрождающейся в России коричневой чумой, в противном случае нас ждут кровавые времена межнациональных конфликтов и тирании".

На интернет-сайте demushkin.com отмечается, что в г. Астрахани имеется как минимум одна праворадикальная националистическая организованная группа – отдельная бригада "Русский Щит", которая полностью поддерживает "скинхедов" и соблюдает конспирацию, не привлекая к себе внимания силовых структур и региональной власти. Как отмечается, из политических движений она поддерживает РНЕ. В ближайших планах бригады – "формирование ударных молодежных групп и их подготовка, чтобы наносить точечные удары по нелюдям, убивающим русских".

Таким образом, необходимо признать, что организации националистического толка в Астрахани существуют, и функционируют без особой конспирации, потому что все факты бытового насилия в отношении иностранцев региональная власть пытается выдать за обычное хулиганство или грабеж. Зачастую и нападения на представителей различных этнических групп в большинстве случаев остаются безнаказанными, а когда виновных удается задержать – их насильственные действия квалифицируют исключительно как хулиганство.

Для Астраханской области не характерны акции по дестабилизации обстановки, определяемые как "религиозный экстремизм". Вместе с этим, имеющиеся отдельные случаи, которые можно определить как "религиозный экстремизм", в соответствии с принятой международной классификацией, носят характер антиконфессиональных и сектантских[8]. "Миссионерское служение", вышеназванных деноминаций, сопровождается агрессивной манерой проповедования, сопровождающейся оскорблением религиозных чувств представителей иных конфессий. Зачастую указанные организации при осуществлении своих проповеднических мероприятий пытаются выдавать себя за представителей иных конфессий и, прежде всего, Русской православной церкви. В эти религиозные объединения вовлечено свыше 2 тыс. чел., из них 75% – молодежь.

На территории Астраханской области актуальной остается угроза распространения идей религиозного экстремизма. За последние 5 лет в регионе выявлено 6 территориальных ячеек "Джамаата мувахидов". Пресечена деятельность 5 ячеек, общей численностью 44 чел. Привлечены к уголовной ответственности 14 активных участников и 5 лидеров. В результате принятых мер по вытеснению представителей "Джамаата мувахидов" с территории области, их число сократилось с 260 чел. до 51 чел. В настоящее время в Астрахани осуществляет деятельность 1 ячейка "Джамаата мувахидов"[9], под руководством А. Мусаева – имама мечети № 3 на рынке "Большие Исады", который является членом Шуры алимов Дагестана и Чечни.

Правоохранительными органами осуществляется контроль за деятельностью на тер-

ритории региона религиозной организации "Халифат".

Наряду с этим, в последнее время на территории области, где уже создана одна из ячеек, отмечается активизация миссионерской деятельности международной исламской религиозной организации "Исламский призыв" ("Таблиг"[10]). Особое внимание миссионеры уделяют молодежи, как наиболее активной части общества и возможным кандидатам для вступления в ряды организации. Отдельные члены ячейки "Таблиг" из числа жителей области посещают Индию, проходят обучение в Центре "Марнас", где готовят идеологов этого движения. В ходе проведенных в августе 2007 г. правоохранительными органами мероприятий 5 членов данной организации были задержаны за разжигание межнациональной розни.

Террористическая активность в Астраханской области низкая. В то же время, косвенным подтверждением подготовки к террористическому акту является обнаружение в Астрахани в 2007 г. 4 оборудованных мест для отдыха (на 40 чел.), мужская одежда для различных погодных условий, а также коврики для намаза и исламская литература, фрагмент пулеметной ленты ПКМС, снаряженной 23 патронами 7,62 мм, граната РГД-5, 2 снаряженных магазина от автомата Калашникова. В одной из жилых квартир в Кировском районе Астрахани обнаружено готовое к применению самодельное взрывное устройства (200 г в тротиловом эквиваленте). Кроме того, в квартире были обнаружены учебные пособия по минно-взрывному делу, детали для приготовления взрывных устройств, литература экстремистского содержания, а также видеоматериалы боевых действий участников бандформирований в Чечне. По факту незаконного хранения боеприпасов задержаны 5 чел. – уроженцы Республики Дагестан и Чеченской Республики. На территории области в 2007 г. задержано 5 участников незаконных вооруженных формирований, действующих на территории Чечни и Дагестана.

Внешнеэкономическая деятельность

По традиции регион продолжал развивать связи со странами Прикаспия, включая Туркменистан.

В последние годы внешнеторговый оборот прирастал в среднем на 33%, а в 2007 г. рост оказался беспрецедентным – 2,1 раза к уровню 2006 г. Объем внешней торговли 2007 г. – 1,137 млрд. долл. Причем разница в пользу экспорта составила 468 млн. долл. Доля внешнеторгового оборота в структуре внутреннего регионального продукта увеличилась до 17%.

2007 г. отмечен знаковыми событиями, имеющими важное стратегическое значение для региона. В их числе презентация Астраханской области в МИДе с участием дипломатов из 40 стран мира, открытие моста через р. Кигач на границе с Казахстаном, решение Президента России В. Путина о проведении в г. Астрахани в 2008 г. Каспийского экономического форума, визит губернатора А. Жилкина в Туркменистан. Как результат – уже разрабатывается ряд астраханско-туркменистанских проектов, выгодных для строительного и судостроительного бизнеса.

Министерство международного сотрудничества Астраханской области начало переговорный процесс с дипломатами и предпринимателями стран дальнего зарубежья. Ведутся переговоры с Объединенными Арабскими Эмиратами и Оманом о более активном включении этих государств в работу транспортного коридора "Север – Юг".

Выводы

Уровень этноконфессиональной напряженности в Астраханской области можно оценить как "средний", имеющий тенденции к сохранению в ближайшее время. Межнациональных и межконфессиональных конфликтов за 2007 г. не зарегистрировано. Основными дестабилизирующими факторами способствующие зарождению этноконфессиональных конфликтов являются:

– бытовой национализм;

– слабо контролируемые внешние и внутренние миграционные потоки из стран Центральной Азии и Кавказа, имеющие тенденции к увеличению;

– протестная деятельность политических и общественных организаций, активизация молодежных объединений, в том числе радикально-экстремистской направленности, рост ксенофобии.

Возможность эскалации бытового противостояния путем придания конфронтации этнической окраски сохраняется.

Примечания:

[1] Согласно классификации ООН, население считается старым, если доля людей старше 65 лет – более 7%.

[2] Основными странами выезда иностранных граждан являются: Узбекистан – 19,48 тыс. чел., Азербайджан – 8,45 тыс. чел., Казахстан – 9,7 тыс. чел., Таджикистан – 2,7 тыс. чел., Армения – 1,7 тыс. чел., Украина – 2,7 тыс. чел., Киргизия – 1,4 тыс. чел.

[3] Стало меньше русских (-2,3%), украинцев (-0,6%), белорусов (-0,1%), татар (-0,2%) и калмыков (-0,2%). В тоже время отмечается одновременный

рост за счет расширенного воспроизводства и миграционных процессов казахского населения (+1,4%), чеченцев (+0,2%), азербайджанцев (+0,3%), армян (+0,3%), даргинцев (+0,1%), аварцев (+0,2%), лезгин (+0,2%), цыган (+0,2%).

[4] В России насчитывается свыше 40 самостоятельных Духовных управлений мусульман. В отношениях между ними существуют определенные трения и конфликты. В последние годы две мусульманские организации предпринимают попытки возглавить мусульманскую общину России: Центральное Духовное управление мусульман России и европейских стран СНГ (ЦДУМ) – г. Уфа, муфтий Т. Таджуддин, в которую входит Астраханское региональное Духовного управления мусульман России (АРДУМ) и Совет муфтиев России (СМР) – г. Москва, председатель Совета муфтий Р. Гайнутдин. В Совет муфтиев России входит ДУМ Европейской части России (ДУМЕР).

[5] По состоянию на 1 января 2007 г. в области зарегистрировано 2 католические общины, 1 лютеранская и 48 других протестантских церквей.

[6] Общину возглавляет иностранец – отец С. Вуйтович. Кроме того, приход Успения Пресвятой Богородицы в Астрахани является частью Российской Генеральной Кустодии св. Франциска Ордена Францисканцев – Братьев Меньших Конвентуальных.

[7] Пастор А. Калинин возглавляет еще одно объединение, входящее в РЦ ХВЕ (у Церкви Иисуса Христа 2 общины в г. Астрахани и еще 5 церквей в Астраханской области.

[8] На территории Астраханской области осуществляют свою деятельность религиозные объединения (группы) деструктивного и тоталитарного толка, такие как "Церковь сайентологии" (около 5 групп); "Свидетели Иеговы" (4 группы); "Общество сознания Кришны"; культы "Анастасии"; "баптисты" (5 групп), а также группы сатанистской направленности ("Войны Сатаны", "Черные Ангелы", "Великий Сатана", "Синий Лотос").

[9] Этнический состав ячейки: дагестанцы (24 чел.), татары (17 чел.), казахи (9 чел.), киргиз (1 чел.).

[10] Группа предупреждения (о грядущем страшном суде) – (Джама‘а ат-таблиг) – религиозные группы, возникшие в Тунисе в первой половине 1970-х гг. Пропаганда осуществляется подвижными тройками, состоящими из "эмира" *(амир),* "гида" *(далиль)* и "проповедника" *(хатыб).* В пропаганде упор делается на нравственное самосовершенствование мусульманина.

Источники: Общественно-политическая газета Астраханской области "Волга", Астраханская городская газета "Горожанин", общественно-политический еженедельник "Факт и компромат", общественно-политическая газета "Комсомолец Каспия", деловой и политический еженедельник "Астраханские ведомости", газета областной организации КПРФ "Астраханская правда", областная народно-патриотическая газета "Астраханский мир", еженедельная газета "Хронометр. Астрахань"; электронные СМИ: Студия "Проспект-ТВ", АГТРК "ЛОТОС", телевидение ОАО "Астраханьгазпром" "Канал 7+", телевизионный канал "Астртелеком"; Интернет-сайты – 23 сайта; материалы Еженедельника "Россия"; Астраханьстат.

С. Новоселов

Волгоградская область

Экономика и социальная сфера

В 2007 г. показатели экономического развития области оставались в целом положительными. За первые 9 месяцев года валовой региональный продукт увеличился на 6,6%. Прогнозировалось, что за весь год такой рост должен составить 6,2%, что на 1,2% было бы больше, чем в 2006 г. Гораздо более скромными оказались 9-месячные показатели по промышленности (рост – 103,5%) и особенно по сельскому хозяйству (спад на 6,4%). По обоим этим показателям к октябрю 2007 г. Волгоградская область находилась позади большинства соседних областей и наиболее экономически развитых регионов Южного федерального округа[1].

В сфере промышленного производства наибольший рост наблюдался в производстве кранов на автомобильном ходу, обуви и кожаных изделий (на 50%), трикотажных изделий и др. Индекс производства и распределения электроэнергии, газа и воды составил 105,4 %[2].

Определенный вклад в экономический рост региона внес сектор малого бизнеса: прибыль более 62 тыс. индивидуальных предпринимателей и около 15 тыс. предприятий составила 61,9 млрд. руб., то есть 109,1% к уровню 2006 г.[3]

Оборот розничной торговли в регионе увеличился по сравнению с 2006 г. на 17%. Наибольший вклад в него внесли предприниматели, осуществляющие свою деятельность в стационарной торговой сети (86,2%), тогда как на долю рынков и ярмарок пришлось лишь 13,8%[4].

За 2007 г. денежные доходы населения увеличились на 28,6%. Реальные денежные доходы за тот же период выросли на 9,1%. Менее высокими темпами (12,2%) увеличивалась средняя начисленная заработная плата, в январе 2008 г. достигнув 9342,9 руб. В то же время, довольно существенным оказался рост потребительских цен (11,7% за год) и средней величины прожиточного минимума, которая в третьем квартале 2007 г. составил 3553 руб., на 23,3% превысив аналогичный показатель года предшествовавшего. На покупку товаров и услуг за год жители региона израсходовали на 25% больше, чем в 2006 г.

Негативное влияние на социальную ситуацию в регионе оказало начавшееся в августе-сентябре 2007 г. повышение цен на некоторые продукты питания, в особенности на хлебобулочные и молочные изделия, растительное масло, яйца. По официальным статистическим данным, стоимость минимального продовольственного набора из 33 продуктов питания на конец сентября составила 1573,9 руб., увеличившись по сравнению с аналогичным показателем декабря 2006 г. на 16,3% (в среднем по России такое увеличение составило 11,3%), а по сравнению с августом 2007 г. – всего на 1%[5]. Эти данные вызывают сомнение, учитывая что к концу 2007 г., по впечатлению автора, стоимость хлеба, яиц, подсолнечного масла и молочных продуктов возросла примерно в 2 раза, а горчичного масла – в 3-4 раза; причем по всем этим позициям наибольший скачок цен произошел именно в сентябре. Как представляется, рост цен оказал определенное влияние на характер и результаты прошедших в регионе выборов в Государственную Думу, способствовав некоторому снижению поддержки партии Единая Россия.

По-прежнему высокими темпами в регионе росли цены и на жилье. За 2007 г. средняя стоимость квадратного метра увеличилась на 27% (в 2006 г. рост составил 56%). Однако в феврале 2008 г. произошел очередной ценовой кризис, в результате которого средняя цена жилья возросла еще на 27,6%[6].

На фоне столь резкого роста цен показатели безработицы выглядели относительно благополучными. Численность официально зарегистрированных безработных на конец 2007 г. составляла 21,7 тыс. чел., (на 3,1% меньше, чем в конце 2006 г.). Поэтому показателю Волгоградская область оказалась на 6-м месте среди 13 регионов Южного федерального округа[7].

В 2007 г. в Волгоградской области было зарегистрировано 63725 преступлений, что оказалось на 13% меньше аналогичного показателя 2006 г.). Из числа зарегистрированных преступлений 4241 были связаны с незаконным оборотом наркотиков (годовой прирост – 3,7%), 665 – оружия (рост – 1,1%)[8].

Минувший год оказался весьма "урожайным" на громкие аресты высокопоставленных чиновников, а также известных политиков. 30 апреля и 1 мая были арестованы по обвинению во взяточничестве и злоупотреблении служебным положением начальник ГУВД области и начальник областного ГАИ. В то же время, фигурантам еще одного скандала –

двум представителям различных структур Администрации Волгоградской области (обвиненным в декабре 2007 г. в получении взятки от турецкого предпринимателя за лоббирование разрешения о привлечении рабочих-мигрантов) в качестве меры пресечения изначально была назначена подписка о невыезде.

Прямыми или косвенными фигурантами некоторых скандальных дел оказались известные волгоградские политики. В разгар кампании по выборам в Государственную Думу 28 сентября 2007 г. был арестован лидер волгоградского отделения партии Справедливая Россия предприниматель О. Михеев. По версии обвинения, арест был вызван неуплатой последним крупной суммы налогов, тогда как сам Михеев усматривал в происшедшем политическую подоплеку и месть со стороны "Единой России" за переход в лагерь его сторонников двух бывших депутатов-единороссов А. Агеева и Н. Волкова. В декабре 2007 г. было возбуждено дело по факту хищения 56,5 млн. руб. целевых средств, выделенных из областного бюджета волгоградскому футбольному клубу "Ротор", директором которого является бывший депутат Госдумы, член "Единой России" В. Горюнов. В конце 2007 г. начались проверки на заводе "Ахтуба", возглавляемого еще одним политиков С. Аллахвердиевым, который в марте 2007 г. во время кампании по выборам мэра г. Волгограда был со скандалом исключен из регионального отделения "Единой России" за неподчинение решению партии. В ноябре 2007 г. Аллахвердиев был отстранен от должности директора завода, а в январе 2008 г. – объявлен его розыск в связи с обвинением о неуплате налогов.

Ожидания, связанные со сменой высшего руководства страны и возможным вслед за этим перераспределением официальных должностей и контроля над привлекательными объектами собственности в регионе, создают предпосылки для обострения закулисной политической борьбы. В этих условиях не исключено, что громкие скандалы, отставки и уголовные дела могут оказаться тенденцией, которая продолжится и в 2008 г.

Демография и миграции

Численность населения региона продолжает уменьшаться. В 2007 г., по оценке статистических органов, она достигала 2619955 чел. (на 0,6% меньше, чем в предыдущем году), в том числе городского населения – 1973476 чел. (убыль – 0,7%) и сельского – 646479 чел. (убыль – 0,3%; предыдущий год она составляла 1,1%).

Как и ранее, в регион приезжало большое количество внешних мигрантов, причем на фиксировавшиеся официальной статистикой параметры миграционных процессов существенно повлияли изменения в сфере миграционной политики. Данные изменения были заложены на федеральном уровне и заключались, прежде всего, в запрете иностранцам торговать на розничных рынках с 1-го апреля, а также во введении упрощенных правил регистрации иностранных мигрантов с начала 2007 г.

Кампания по вытеснению иностранцев с розничных рынков стартовала в декабре 2006 г. и выражалась в проведении периодических рейдов правоохранительных органов по рынкам с целью выявления нелегальных мигрантов-торговцев и нелицензионных товаров, а также в различных формах административного давления на руководство торговых точек. Рынок отреагировал на предприняты властями меры, с одной стороны, возникновением определенного дефицита предложения, с другой – появлением механизмов обхода установленных ограничений. По крайней мере, внешне попытка вытеснения иностранцев из сектора розничной торговли не оказала существенное негативное влияние на ассортимент предлагаемой рынками продукции, хотя цены несколько повысились. Параллельно имеет место тенденция увеличения конкуренции со стороны интенсивно строящихся в некоторых районах Волгограда гипермаркетов и других сетевых магазинов, хотя вряд ли можно предполагать, что их распространение приведет к исчезновению рынков и окончательному вытеснению из этого сектора иностранцев.

Как уже отмечалось выше, в ответ на введение ограничений появились различные механизмы, помогающие обходить запреты. В ходе милицейских рейдов в первые месяцы после начала новой политики по громкоговорителям на некоторых рынках передавалось предупреждение о том, что иностранным торговцам работать здесь запрещено; это воспринималось представителями миграционной службы как условный сигнал, благодаря которому нарушители могли уйти от ответственности. Возмущение руководства миграционной службы вызвала и неопределенность границ рынков, благодаря чему их руководство могло уходить от ответственности, ссылаясь на то, что иностранцы торгуют за пределами вверенной территории. Наряду с подобными схемами предпринимались и попытки привести деятельность иностранных торговцев в соответствие с новым законодательством. Так, работающие на Тракторозаводском рынке Волгограда вьетнамские коммерсанты, которым по некоторым данным, принадлежало порядка 1 тыс. рабочих мест, сменили вывеску, создав

"Оптовую торговую базу" для реализации товаров из своей страны[9].

Главным же результатом упрощения режима регистрации мигрантов стала легализация многих из них. За 11 месяцев 2007 г. в регионе было зарегистрировано 74 тыс. иностранцев, т. е. в 2,5 раза больше, чем в предшествующем году. Следует учесть, что столь большое число регистраций могло сложиться не только из трудовых мигрантов, но и из тех, кто посещал регион с другими целями (поддержание родственных связей, туризм и т. п.) и, не в последнюю очередь, из тех, кто в течение года въезжал и выезжал из региона по несколько раз[10].

Число мигрантов, обратившихся за получением разрешения на трудовую деятельность, оказалось гораздо меньшим, чем количество зарегистрировавшихся. За 10 месяцев 2006 г. такое разрешение получили лишь 4 тыс. чел., за аналогичный период 2007 г. – 18 тыс.[11] Возможно, эта цифра дает отчасти адекватное (хотя и не полное) представление о том, сколько трудовых мигрантов из других государств приехало в регион с учетом того, что после введения жестких ограничений на работу иностранцев в секторе розничной торговли их число по сравнению с предыдущими годами могло несколько уменьшиться. При этом, в мае 2007 г. сообщалось, что региональные власти предполагали дать разрешение на работу в 2007 г. всего 12367 иностранцам, следовательно, число таких разрешений к концу года примерно в полтора раза превысило первоначально запланированное[12]. На 2008 г. работодатели области (по состоянию на начало октября 2007 г.) заявили в миграционную службу о своем желании нанять примерно 15 тыс. иностранных рабочих; в основном из Таджикистана, Узбекистана, Турции, Вьетнама и Китая. После рассмотрения заявок миграционная служба дала согласие на приглашение всего 13161 чел.[13]

Как следует из приведенных выше цифр, в новых условиях резко повысилась значимость такого разрешительного механизма, как квотирование объемов привлекаемой рабочей силы. В 2007 г. этот механизм далеко не во всех случаях работал четко, в результате чего разрешения на работу выдавались с задержками, а спрос на трудоустройство превысил предварительно установленную квоту. Из-за повышения важности вопроса о ее распределении в региональной миграционной политике выросла роль новых структур, таких как существующая с 2004 г. Межведомственная комиссия по реализации единой государственной миграционной политики на территории Волгоградской области.

С правом этой структуры вносить в миграционную службу предложения о привлечении рабочей силы связан коррупционный скандал, разгоревшийся в ноябре 2007 г. Два члена этой комиссии (один из которых также являлся сотрудником Комитета по делам национальностей и казачества Администрации Волгоградской области) были задержаны по обвинению в получении от представителя турецкой строительной фирмы взятки в размере 175 тыс. руб. в обмен на оформление предложения Межведомственной комиссии о выделении предприятию квоты на привлечение 350 рабочих в 2008 г.[14] Данный скандал является хорошей иллюстрацией того, что после смягчения режима регистрации иностранной рабочей силы распределение квот на нее становится (по крайней мере, потенциально) коррупциогенной сферой.

Несмотря на то, что новые меры по облегчению регистрации иностранных мигрантов далеко не всегда эффективны, следует отметить, что региональные власти предприняли определенные усилия в плане упорядочения миграционной политики и содействия приезжим в социальной адаптации. В Волгограде была издана "Памятка трудового мигранта" на азербайджанском, таджикском и узбекском языках (каждый вариант имел тираж 2 тыс. экз.), в которой содержалась информация о том, как встать на миграционный учет, получить разрешения на временное проживание и трудовую деятельность, вид на жительство; также были указаны телефоны сотрудников миграционной службы и руководителей национальных объединений, к которым мигранты могли бы обратиться за дополнительной консультацией[15]. Были предприняты некоторые шаги и для налаживания взаимодействия с учеными – специалистами по проблемам миграции. В этих целях в октябре 2007 г. был создан общественно-консультативный совет при региональном управлении Федеральной миграционной службы, в состав которого вошли представители власти и ученые. Задачи новой структуры: сбор информации о миграционных процессах в регионе, экспертиза предложений по совершенствованию миграционной политики и соответствующих правовых актов[16].

Как и ранее, правоохранительными органами проводились операции по выявлению нелегально работающих в регионе мигрантов. Так, в июне 2007 г. в Тракторозаводском районе была остановлена деятельность подпольного цеха по производству сантехники. На предприятии работали 11 тыс. нелегальных мигрантов из Таджикистана, которые после разбирательства были депортированы[17].

Власть, государство, политика

Знаковыми событиями 2007 г. стали состоявшиеся в мае досрочные выборы мэра г. Волгограда и декабрьские выборы в Государственную Думу РФ. Обе кампании прошли в жесткой и зачастую выходившей за пределы дозволенного борьбе с широким использованием "грязных" технологий в СМИ, административного ресурса, судебных решений (которые почти неизменно оказывались в пользу одних кандидатов и не в пользу других).

Досрочные выборы мэра состоялись в связи с арестом в мае 2006 г. и последовавшей затем отставкой прежнего градоначальника Е. Ищенко. В кампании приняли участие 15 кандидатов. Главными претендентами на победу стали выдвинутый партией Единая Россия депутат Государственной Думы В. Галушкин, депутат Областной Думы (член КПРФ) Р. Гребенников, президент группы компаний "Диамант" О. Михеев (снятый с предвыборной гонки судебным решением) и исполнявший в то время обязанности мэра Волгограда Роланд Херианов.

По мнению многих наблюдателей, прошедшая кампания оказалась беспрецедентно "грязной". Попытки дискредитации конкурентов велись через теле- и радиопередачи, бесплатные газеты (количество которых достигло рекордного для таких кампаний уровня), листовки, транслировавшиеся в магазинах и маршрутных такси рекламные ролики. Против всех четырех главных претендентов были поданы иски о снятии их с предвыборной гонки ввиду допущенных нарушений, причем "особо отличились" кандидаты на пост мэра А. Бабкин и А. Галда, подав сразу два иска против Р. Гребенникова и О. Михеева. Три из четырех исков не были удовлетворены (причем разбирательство по искам против В. Галушкина и Р. Херианова несколько раз переносилось судами до того, как до выборов осталось пять дней, что привело к автоматическому прекращению разбирательств), однако член "Справедливой России" Михеев был снят с предвыборной гонки (за "подкуп избирателей"), и его апелляция не имела успеха. Некоторые кандидаты в той или иной форме использовали административный ресурс для получения преимуществ перед своими соперниками.

Как в "позитивной", так и в "негативной" агитации политтехнологи использовали этнический и религиозный фактор. Представители избирательного штаба Р. Гребенникова пытались использовать против Херианова (грека по национальности) его "этническую инаковость" (в частности, заявляя, что мигранта нельзя допускать ко власти в регионе, где преобладает русское население) и "обыгрывать" его фамилию[18]. В программах и выступлениях некоторых кандидатов (в частности, А. Галды и особенно руководителя волгоградской организации "Русской общины – Союза русского народа" Станислава Терентьева) использовались националистические лозунги. С другой стороны, к поддержке со стороны этнических меньшинств, в первую очередь, азербайджанцев, апеллировал в своей кампании тогдашний директор завода "Ахтуба" и руководитель волгоградской азербайджанской национально-культурной организации Сакит Аллахвердиев. Многие кандидаты также пытались получить поддержку православных верующих, в чем наибольшую активность (широко освещавшееся подконтрольными ему СМИ участие в религиозных мероприятиях) проявил Херианов, пытавшийся, таким образом, компенсировать в глазах части избирателей свою принадлежность к этническому меньшинству.

Кульминация в предвыборной борьбе наступила менее чем за две недели до голосования. Считавшийся на тот момент фаворитом выдвиженец Единой России Галушкин, оказался втянутым сразу в два скандала. Первый из них произошел 7 мая, на съемках предвыборного выступления кандидата на муниципальном телевидении Волгограда. По версии сотрудников МТВ, пытаясь изменить некоторые параметры съемки, В. Галушкин оскорблял присутствующих. В интерпретации же кандидата произошедшее стало результатом провокации, подстроенной МТВ, которое освещало предвыборную борьбу в русле, выгодном к Херианову. Второй скандал возник, когда Галушкин сначала подал в горизбирком заявление о снятии своей кандидатуры (по его словам, из-за давления и угроз со стороны неких представителей "Справедливой России"), а через час, под влиянием поступивших к нему за этот промежуток времени звонков "тысяч избирателей", забрал это заявление обратно. Оба инцидента негативно повлияли на рейтинг Галушкина и косвенно усилили позиции его конкурентов.

Ключевую роль в предвыборной гонке сыграло и лишение права участвовать в ней одного из лидеров, представителя "Справедливой России" предпринимателя Михеева, в связи с обвинением в подкупе избирателей. После того, как была отклонена его апелляция на решение суда, особую важность приобрел вопрос о том, к кому отойдут голоса идут сторонников. Сам Михеев счел причиной произошедшего закулисные интриги со стороны "Единой России" и призвал своих избирателей отдать голоса кому-либо из конку-

рентов представителя "партии власти": либо Гребенникову, либо Херианову.

В результате состоявшегося 20 мая голосования победу одержал депутат Областной Думы Гребенников, получивший 32,5% голосов избирателей. Исполнявший обязанности мэра Волгограда Херианов с 23,9% голосов оказался на втором месте, а выдвиженец "Единой России" Галушкин (20,4%) – лишь на третьем. Результаты остальных кандидатов оказались гораздо скромнее. Обращают на себя внимание почти одинаковые результаты радикального националиста Терентьева и лидера азербайджанской национально-культурной автономии Аллахвердиева (2,8% и 2,7% соответственно), а также 9-е место, которая заняла самая молодая участница предвыборной гонки – 23-летний менеджер одной из волгоградских фирм Цирульникова. Учитывая, что она практически не вела никакой предвыборной агитации, голосование за нее, также как и порчу бюллетеней почти тремя процентами избирателей, можно считать протестными.

Результаты выборов экспертами были расценены как крупное поражение "Единой России", чей кандидат занял всего лишь третье место. В этой связи сделанное руководством партии за несколько дней до выборов заявление о том, что "Единая Россия" поддерживает всех фаворитов предвыборной гонки, так как их программы совпадают с идеологическими установками "медведей", можно считать попыткой завуалировать свою неудачу. Вместе с тем, новый мэр Гребенников вскоре после своей победы заявил о готовности тесно сотрудничать с "партией власти", а вскоре приостановил свое членство в КПРФ.

Одним из направлений курса новой администрации стала новая попытка придать более высокий статус городской этнонациональной политике. Первая попытка такого рода была сделана еще при прежнем мэре Ищенко, в структуре администрации которого непродолжительное время (в 2004-2006 гг.) действовал Комитет по взаимодействию с религиозными, национальными организациями и казачеством, позже утративший свой первоначальный статус и вошедший в состав Комитета культуры. В конце же 2007 г. при горадминистрации был создан Координационный совет по национальной политике, в состав которого вошли представители городской исполнительной власти и руководства этнокультурными организациями. Одним из первых проектов Координационного совета стала идея создания в Волгограде Дома дружбы, реализация которой, правда, затянулась[19].

Политическая жизнь региона осенью 2007 г. прошла под знаком новой избирательной кампании по выборам депутатов Государственной Думы. Как и ожидалось, проявилось явное превосходство "Единой России", которая мобилизовала имевшийся в ее распоряжении административный ресурс для того, чтобы добиться реванша за поражение на выборах градоначальника Волгограда. Воззвания "медведей" доминировали в СМИ и наружной рекламе. В государственных учреждениях агитация велась практически исключительно за "партию Путина": едва ли не в каждом таком учреждении (паспортных столах, поликлиниках, школах, вузах и т. п.) можно было встретить только плакаты в поддержку этой партии, а администрация во многих случаях призывала сотрудников или посетителей "сделать правильный выбор". Даже в день голосования 2 декабря по муниципальному телевидению несколько раз транслировалось обращение мэра Гребенникова, призывавшего "поддержать политику президента", после чего каждый раз демонстрировался видеоклип песни, главным героем которой был В. Путин.

Конкуренты "Единой России" могли противопоставить партии власти лишь невзрачную наружную рекламу, а коммунисты и "Справедливая Россия" – также и разносимые по почтовым ящикам бесплатные газеты. Положение регионального отделения "Справедливой России" осложнялось и внутрипартийными скандалами. В июне-августе 2007 г. разгорелся конфликт между создателями данного отделения во главе с Д. Коломыцевым и вступившим в партию в феврале 2007 г. во время избирательной кампании по выборам мэра Волгограда бизнесменом Михеевым. Хотя первоначально волгоградские справедливороссы приняли решение об исключении О. Михеева из партии, последнему удалось, заручившись поддержкой высшего руководства "Справедливой России" и лично ее председателя, признать данное решение нелегитимным и добиться проведение регионального съезда, в свою очередь исключившего Д. Коломыцева вместе с десятками сторонников из партии и приостановившего деятельность ряда районных отделений области[20].

Следующий скандал, на этот раз приведший к столкновению интересов "Справедливой России" и "Единой России", начался в августе 2007 г. Не попавшие в региональный предвыборный список единороссов депутаты Госдумы А. Агеев и Н. Волков решили перейти в стан справедливороссов и были тут же включены О. Михеевым в первую тройку их списка. Уже на следующий день после того, как А. Агеев и Н. Волков официально объявили о своем решении, в главном офисе руко-

водимой О. Михеевым группы компаний "Диамант" состоялся обыск, проводившийся Главным следственным управлением ГУВД Волгоградской области. Съезд регионального отделения "Справедливой России" принял решение не включать Агеева и Волкова в список кандидатов в депутаты, однако это решение было изменено на противоположное на общероссийском съезде партии. Михеев был арестован по обвинению в неуплате налогов. Решение районного суда, оставившего предпринимателя под стражей было отменено 17 октября областным судом, что позволило Михееву выйти на свободу и продолжить предвыборную кампанию.

В течение данной кампании практически ни одна из партий, реально претендовавших на попадание в Госдуму, в сколько-нибудь серьезной мере не пыталась использовать этнический фактор. Если для "Единой России" нейтральная позиция по этническому и религиозному вопросам была традиционной, то ее конкуренты (особенно коммунисты), возможно, опасались дать своим оппонентам (в первую очередь, "партии власти") сколько-нибудь серьезную "зацепку" для инициирования судебного иска с целью снятия с предвыборной дистанции. Такая ситуация контрастировала с выборами мэра, в ходе которой избирательный штаб победившего в итоге кандидата не стеснялся откровенно подчеркивать неприемлемость избрания на пост градоначальника представителя этнического меньшинства.

Итоги думских выборов 2 декабря 2007 г. оказались предсказуемыми. С большим отрывом победила "Единая Россия", получившая в регионе 57,7% голосов, тогда как занявшая второе место КПРФ – всего 15,75%, ЛДПР – 9%, "Справедливая Россия" – 8,3%. Больше всего голосов единороссы получили в Михайловском округе (60,7%), меньше всего – в городском округе Волгограда (53,9%). Несмотря на убедительную победу "медведей", достигнутый ими результат оказался, однако, одним из самых низких в России.

После выборов в списке депутатов, сформированных партией-победителем, произошла любопытная перестановка. Первые три номера списка – ректор Волгоградской медицинской академии В. Петров (популярность которого особенно широко использовалась единороссами в ходе предвыборной кампании), вице-губернатор В. Кабанов и мэр г. Волжского И. Воронин – отказались от депутатских мандатов и передали их следовавшим за ними в списке советнику секретаря Совета Безопасности РФ А. Корендясеву, советнику председателя Госдумы О. Жолобову и бывшему летчику-космонавту Е. Кондаковой. Следует отметить, что ранние этапы карьеры Корендясева и Жолобова были связаны с Волгоградом, хотя в последние годы они работали в Москве; карьера же Кондаковой с Волгоградской областью не была связана. Еще два мандата получили депутат Госдумы 4-го созыва О. Савченко и финансовый директор ООО "Мифист" И. Муслимов.

Остальные три партии, по итогам выборов прошедшие в Госдуму, получили право делегировать в нее от Волгоградской области по одному депутату. От коммунистов им стала региональный политик с многолетним стажем А. Апарина, от справедливороссов – О. Михеев, от ЛДПР – депутат Госдумы 4-го созыва В. Тарасюк, предыдущая карьера которого не была связана с Волгоградом. Таким образом, в новой Думе регион представлен восемью депутатами, однако лишь у половины из них политическая карьера последних 10-15 лет сколько-нибудь серьезно связана с Волгоградской областью.

Культура, образование, информация

Как и в предыдущие годы, в 2007 г. в области было организовано большое количество мероприятий с участием этнокультурных объединений. Некоторым из такого рода мероприятий уделяется серьезное значение в рамках осуществляемой властями этнокультурной политики, и они проводятся периодически.

В сентябре состоялся очередной, уже восьмой по счету фестиваль национальных культур "Сарептинские встречи". В ходе фестиваля были проведены концерты, ярмарка, а также научная конференция "Волгодонской край: диалог культур". В том же месяце состоялся и четвертый городской фестиваль национальных культур, в программу которого были включены не только концерты, выставки и конкурсы (в частности, журналистских работ на освещение тематике межнациональных отношений в городе), но и спартакиада[21]. Также традицией стало и проведение областных фестивалей корейской культуры: шестое по счету мероприятие состоялось в августе, причем на этот раз не в Волгограде, а в районном центре – поселке Быково. В торжествах приняли участие генеральный консул Республики Корея в РФ Ли Сокпэ, а также представители южнокорейских общественных организаций.

Обращает на себя внимание частота проведения в регионе мероприятий культурно-религиозного характера, в первую очередь, православных фестивалей. В течение года

состоялись, широко освещавшиеся прессой конкурс-фестиваль "Святая Русь", детский фестиваль "Вера. Надежда. Любовь" и VII Царицынский Александро-Невский православный фестиваль культуры, языка и журналистики. В рамках всех трех фестивалей прошли конкурсы связанного с православием творчества разнообразных видов.

В 2007 г. было проведено и несколько культурных и научно-практических мероприятий, направленных на противодействие этнической и расовой нетерпимости. 21 марта в Волгограде прошла молодежная акция "Стоп, расизм!", организованная "Молодежной правозащитная группа – Волгоград", общественной организацией "Граждане" и Региональным информационным агентством "21 век" при поддержке европейской антирасистской сети "United"[22]. В июне в г. Волжском при содействии Администрации Волгоградской области и региональных религиозных организаций состоялся круглый стол "Нет экстремизму!". Главное место в дискуссии было уделено проблемам межконфессионального диалога и предупреждения религиозного экстремизма.

Контакты и стереотипы

В регионе довольно высок уровень антимигрантских настроений. В ходе опроса, проведенного в сентябре-октябре 2005 г. Центром Левады, 45,3% волгоградских респондентов полностью или по большей части согласились с утверждением о том, что "все мигранты – легальные и нелегальные – вместе со своими детьми должны быть депортированы".

Укорененность подобных настроений в общественном мнении пытались использовать во время кампании по выборам мэра г. Волгограда политтехнологи будущего победителя Р. Гребенникова. В материалах распространявшейся его штабом бесплатно "Первой газеты в Волгограде" один из главных соперников – исполнявший до выборов обязанности мэра Р. Херианов (по национальности грек, переехавший в регион в начале 1990-х гг.) – неоднократно назывался кавказским мигрантом, которого "ни в коем случае нельзя допустить к власти"[23]. В подтверждение приводились результаты якобы проведенных газетой опросов общественного мнения, большинство представителей которого отказывало мигрантам из стран СНГ в возможности занять пост градоначальника г. Волгограда. Как уже упоминалось выше, чтобы нивелировать создаваемый оппонентами негативный имидж "нерусского мигранта" Херианов апеллировал к своей принадлежности к православной церкви, добившись определенной поддержки со стороны Волгоградской епархии.

Алармистское восприятие мигрантов и манипуляция недостоверными оценками их численности прослеживается в высказываниях представителей власти и пресс-релизах о работе ее региональных структур. В марте 2007 г. в выступлениях на заседании Совета Безопасности Волгоградской области было в очередной раз дано довольно примитивное объяснение причин роста межэтнической напряженности. Согласно этому объяснению, за последнее время в регионе якобы существенно возросло количество мигрантов, что привело к заметному росту этнической преступности и, соответственно, возросла угроза вспышек межнациональной розни[24]. В связи с отсутствием достоверных данных о количестве приезжающих в регион легальных и нелегальных мигрантов, утверждение о увеличении их численности является спорным, в то время как тезис о росте "этнической преступности" был фактически опровергнут руководителем волгоградского управления ФМС В. Стеганцевым. Согласно приведенным им данным, количество совершенных приезжими преступлений за 11 мес. уменьшилось в 2 раза[25]. Другим примером недостоверной оценки представителями власти масштабов направленной в регион миграции могут служить данные, приведенные в конце апреля в ходе заседания расширенной коллегии по проверке исполнения миграционного законодательства при Администрации Волгоградской области. Согласно прозвучавшей в ходе этого заседания информации, в 2006 г. в Волгоградскую область въехало якобы 30 тыс. нелегальных мигрантов[26]. Вряд ли эту информацию можно считать чем-то более, нежели интуитивной оценкой, принимая во внимание, что число административных дел, прямо или косвенно связанных с нелегальными мигрантами (включая дела об их депортации), едва превысило сотню. Следовательно, убедительные основания для точной оценки численности нелегалов в регионе отсутствуют.

Приведенные примеры свидетельствуют о том, что на миграционную политику в регионе оказывают, по крайней мере, косвенное влияние негативные стереотипы, которые способны трансформироваться в интуитивные или мало обоснованные оценки.

Международные связи

За прошедший год внешнеторговый оборот области составил 3858,06 млн. долл., увеличившись на 22,4% по отношению к 2006 г. С учетом того, что за год курс доллара по отношению к рублю за тот же период снизился более чем на 6%, реальный рост внешнеторгового оборота был скромнее. В абсолютном

же выражении увеличение оборота произошло, в основном, за счет импорта, составившего 758,57 млн. долл. (прирост – 60%), тогда как экспорт (достигший объема 3099,49 млн. долл.) возрос всего на 15,8 %. В первую десятку приоритетных внешнеторговых партнеров региона вошли Италия, Украина, Турция, Казахстан, Узбекистан, Германия, Белоруссия, Иран, Греция, Черногория. Наиболее заметно вырос объем товарооборота с Саудовской Аравией: от нескольких тысяч долларов в 2006 г. до 100 млн. в 2007 г.[27]

В структуре экспорта преобладала продукция предприятий химической и нефтехимической промышленности, черной и цветной металлургии, строительной, пищевой и табачной промышленности. Круг лидеров внешнеэкономической деятельности среди волгоградских предприятий остался, в целом стабильным. В него вошли ОАО "ЛУКОЙЛ-Волгограднефтепереработка", ОАО "Волжский трубный завод", "ВГАЗ-СУАЛ", ВМЗ "Красный октябрь", Фроловский электросталеплавильный завод, ОАО "Каустик", ОАО "Волжский оргсинтез", Себряковский комбинат асбестоцементных изделий[28].

Поступившие в регион в 2007 г. средства зарубежных инвесторов в 6,2 раза превысили аналогичный показатель 2006 г., причем прямые инвестиции (в основном взносы в уставные капиталы предприятий) выросли в 80 (!) раз. В декабре 2007 г. одно из самых авторитетных международных рейтинговых агенств – "Standard & Poor`s" – повысило долгосрочный кредитный рейтинг Волгоградской области с "B+" до "BB-", прогноз "стабильный". Был повышен рейтинг региона и по национальной шкале – с "ruA+" до "ruAA-". Причинами такого повышения стали хорошие показатели бюджета, совершенствование среднесрочного финансового и долгового планирования и усилия властей по привлечению инвестиций[29]. Представляется, что данное событие положительным образом отразится на внешнеэкономическом имидже области и, возможно, на ее внешнеторговом обороте.

В 2007 г. в Волгограде побывали официальные делегации из различных стран: Австрии, Болгарии, Венгрии, Германии, Испании, Китая, Республики Корея, Узбекистана, Эстонии и др. В ходе встреч обсуждались вопросы сотрудничества в экономической, культурной, образовательной, оборонной и других сферах. В свою очередь, волгоградские делегации посетили Австрию, Германию, Венесуэлу, (в этих случаях делегацию возглавлял губернатор Н. Максюта), Индию, Испанию, США, Японию. Важные встречи представителей руководства области с иностранными бизнесменами состоялись и в результате экономических форумов. Результатами этих встреч стали, в частности, соглашения о привлечении иностранного капитала в экономические и инфраструктурные проекты: строительство дороги в обход Волгограда (в качестве партнеров выступили австрийские предприниматели), развитие транспортной системы г. Волгограда (с участием южнокорейских инвесторов). В процессе обсуждения находятся проекты создания в Волгограде завода по производству биоэтанола (с привлечением испанских инвестиций), агропарка в Городищенском районе области, где будут использоваться китайские технологии и рабочая сила (примерно 800 чел.).

Однако не по всем инвестиционным проектам переговоры оказались успешными. Так, в июне обладминистрация подписала протокол о намерениях с немецкой фирмой относительно развития практически не реконструировавшегося с советского времени аэропорта в Волгограде. По планам инвесторов, модернизация должна была превратить его в один из крупнейших воздушно-транспортных узлов Юга России. Соглашение по этому вопросу планировалось подписать на экономическом форуме в Сочи, однако затем руководство региона (по мнению некоторых наблюдателей, не без давления региональных лоббистов) отказалось от своего намерения[30]. В результате, планы по модернизации волгоградского аэропорта, по-видимому, отложены на неопределенное время.

Продолжали активно развиваться контакты региона с постсоветскими непризнанными республиками вряд ли возможные без санкции из Москвы. Так, 16 августа был подписан Меморандум о взаимопонимании между Республикой Абхазия и Волгоградской областью, в котором выражалось намерение развивать сотрудничество в социально-экономической, научно-технической, экологической, культурной и иных сферах, а в перспективе – открыть представительство Абхазии на территории Волгоградской области. Абхазские гости предложили волгоградцам инвестиционные проекты по развитию курортной инфраструктуры и дорог в непризнанной республике[31].

В целом тенденции развития внешнеэкономических связей региона достаточно благоприятны, и в ближайшие годы можно ожидать их географической и качественной диверсификации, также как и роста внешнеторгового оборота.

Примечания:

[1] См., например: Показатели социально-экономического развития Волгоградской области в сравнении с соседними субъектами и средне-

российскими показателями по данным Госкомстата России за 2003-2007 годы (в процентах к предыдущему году в сопоставимых ценах). Администрация Волгоградской области, http://-www.volganet.ru/economics/main.htm/; Промышленное производство в волгоградском регионе растет. – Администрация Волгоградской области, http://www.volganet.ru/one-news.php?par=11&par1-=13436&data=2008-01-23, 23.01.2008.

[2] Промышленное производство в волгоградском регионе растет. – Администрация Волгоградской области, http://www.volganet.ru/one-news.php?par-=11&par1=13436&data=2008-01-23, 23.01.2008.

[3] Вклад малого бизнеса в экономику Волгоградской области. – Новости Волгограда, http://www.-novostivolgograda.ru/ekonomika/16545.html, 7.09.2007.

[4] Волгоградцы предпочитают цивилизованную торговлю. – Администрация Волгоградской области, http://www.volganet.ru/one-news.php?par=11&par1-=13657&data=2008-02-06, 6.02.2008.

[5] Минимальный набор прибавил в цене. – Новости Волгограда, http://www.novostivolgograda.ru/-ekonomika/17068.html/, 15.10.2007.

[6] Ценовые характеристики рынка недвижимости на начало месяца в крупнейших городах Российской Федерации. – ИА Dailystroy, http://www.-dailystroy.ru/index/.

[7] Информация сайта Государственного комитета по статистике РФ (http://www.gks.ru).

[8] Там же.

[9] См., например: Волгоградские вьетнамцы оградятся терминалом от нового законодательства. – Все для Вас, – http://news.vdv-s.ru/cgi-bin/index.pl?sid=-33e31bb87c5c6c1599ebfea6a25831ad&id=205&ne ws=12217, 19.01.2007.

[10] Нарушений в сфере миграционной политики стало меньше. – Волгоградская государственная телерадиокомпания, http://www.volgograd-trv.ru/-20071026_fact.asp, 26.10.2007.

[11] Там же.

[12] Грабарова А. В Волгоградской области возросло в двадцать раз количество мигрантов //Кавказский узел, http://kavkaz.memo.ru/newstext/news/id/1188592.html/.

[13] Медведева И. В областной администрации обсудили вопросы миграционной политики региона. – Волгоградская государственная телерадиокомпания, http://-www.volgograd-trv.ru/20071010_fact.asp, 10.10.2007.

[14] Чиновники Администрации Волгоградской области обвиняются в получении взятки, REGNUM.ru, http://www.regnum.ru/news/927265.html, 4.12.2007.

[15] В Волгоградской области издали "Памятку трудового мигранта". – Новости Волгограда, – http://www.novostivolgograda.ru/obschestvo/15586.html, 5.07.2007.

[16] В Волгограде готовится программа содействия мигрантам. – Новости Волгограда, http://www.-novostivolgograda.ru/obschestvo/16965.html, 5.10.2007.

[17] В Волгограде остановлен подпольный цех. – Новости Волгограда, http://www.novostivolgograda.-ru/proisshestvia/15270.html/, 21.06.2007.

[18] См., например: Динаменко Н. Мигрант у власти. – Первая газета в Волгограде, 17.11.2006; Злобина П. Власть исчерпала кредит людского доверия. – Там же, 23.11.2006; "Нам не нужны чужаки!". Волгоградцы хотят видеть мэром города только коренного волгоградца. – Там же, 17.11.2006.

[19] В Волгограде строят Дом Дружбы. Пока виртуальный. – Новости Волгограда, http://www.-novostivolgograda.ru/obschestvo/18007.html/, 1.12.2007.

[20] См., например: Томский И. Сторонники "Справедливой России" сплотились вокруг Олега Михеева //Новые деловые вести, http://ndwesti.-ru/article.php?id=3976/.

[21] См., например: В выходные в Волгограде пройдет фестиваль национальных культур. – Новости Волгограда, http://www.novostivolgograda.ru/kultura/-16517.html, 6.09.2007; Спартакиада команд национальных объединений стартует в городе-герое. – Новости Волгограда, http://www.-novostivolgograda.ru/sport/16834.html, 26.09.2007.

[22] Завтра в Волгограде пройдет акция "Стоп расизм!". – Новости Волгограда, http://www.-novostivolgograda.ru/obschestvo/12734.html, 20.03.2007.

[23] См. примечание № 18.

[24] Совет безопасности обсуждал проблемы экстремизма. – Новости Волгограда, – http://www.-novostivolgograda.ru/obschestvo/12768.html/, 21.03.2007.

[25] Совет безопасности региона обсудил проблемы миграции и экологии. – Новости Волгограда, http://www.novostivolgograda.ru/obschestvo/18370.html, 29.12.2007.

[26] В Волгоградской области много незаконных мигрантов. – Новости Волгограда, http://www.-novostivolgograda.ru/obschestvo/13986.html/, 28.04.2007.

[27] Внешнеторговый оборот области увеличился на 22%. – Новости Волгограда, http://www.novosti-volgograda.ru/ekonomika/18506.html, 16.01.2008.

[28] Там же.

[29] См., например: Иностранный капитал в экономике Волгоградской области составил 364 млн. долларов. Новости Волгограда, http://www.-novostivolgograda.ru/ekonomika/18880.html, 14.02.2008.

[30] См., например: Власти не спешат выбрать инвестора для Волгоградского аэропорта. – Новости Волгограда, http://www.novosti-volgograda.ru/ekonomika/16596.html, 11.09.2007

[31] См., например: Делегация Абхазии посетит Волгоградскую область. – Новости Волгограда, http://www.novostivolgograda.ru/vlast/16147.html, 14.08.2007.

С. Голунов

Дагестан

Демография и миграции

В республике проживает 2,7 млн. чел., из которых 58% – сельские жители. Население растет. В сельской местности рождаемость в два раза выше, чем в городской, что объясняется традиционной многодетностью сельских семей. Однако доля городского населения быстро увеличивается, в основном, за счет переселения людей из аулов в города и поселки городского типа. Значительный рост рождаемости объясняет то, что свыше 35% населения составляют дети, около 74% семей имеют детей моложе 18 лет. Многодетность дагестанских семей отражается в следующих цифрах: более 40% семей имеет троих и более детей, а 8% семей – пять и более детей. Женщины составляют около 52% общей численности населения.

Плотность населения составляет 40 чел. на 1 км². Территория заселена очень неравномерно. Наибольшая часть населения сосредоточена в предгорных, внутренних горных, и в отдельных районах низменного Дагестана. Крайне незначительна плотность населения в полупустынных районах Терско-Кумской низменности (Ногайский и Тарумовский районы) и в труднодоступной, высокогорной части юго-запада республики, где на 1 км² приходится 1-6 чел. Неравномерность заселения объясняется историческими, природными факторами и уровнем развития отдельных районов республики, а также значительной миграцией горцев. *Следствием массовых переселений горцев в равнинные и предгорные районы стали многочисленные затяжные земельные конфликты.*

Власть, государство и политика

Систему республиканской власти в Дагестане составляют: Президент РД, Правительство РД, Народное собрание РД и суды.

Народное собрание РД состоит из 72 депутатов, избираемых по партийным спискам при пропорциональной избирательной системе. В нынешний созыв республиканского парламента прошли пять партий: Единая Россия – 47 депутатов, Справедливая Россия – 8, Аграрная партия – 7, Патриоты России – 5 и КПРФ – 5.

Партийная система в настоящее время только осваивается местной политической элитой. Основная борьба и торги проходили за членство в партии Единая Россия. Все политические силы в Дагестане стремились попасть в списки единороссов, и только самым сильным и дипломатичным удалось это сделать. Остальные общефедеральные партии в Дагестане являются ресурсной базой тех же единороссов.

Относительно поста президента РД, необходимо отметить, что дагестанцы на референдуме проголосовали против введения института президентства. Это объясняется многонациональностью Дагестана и тем, что здесь нельзя выделить простое большинство и делегировать верховную власть в республике единственному представителю. В 1990-е гг. дагестанское общество не было готово рассматривать институт президентства в республике вне этнического аспекта. Но дальнейшие политические процессы в Российской Федерации, преобразования и реформы (институт федеральных округов и назначения глав субъектов РФ президентом РФ) позволили ввести новую должность и в Дагестане. Это было необходимо потому, что коллегиальный Госсовет РД в значительной мере исчерпал свои управленческие возможности.

О деятельности первого президента РД написано очень много критических статей, но, если сравнивать результаты его работы с итогами деятельности руководителей других республик российского Кавказа, тогда он явно предстанет среди успешных политиков.

Основными политическими событиями в Дагестане за 2007 г. были выборные кампании в республиканский парламент и ряд муниципальных образований, а также выборы в Государственную думу РФ.

11 марта 2007 г. одновременно прошли выборы в республиканский парламент, собрания (местный законодательный орган) 10 районов и 4 городов республики, выборы глав администраций 4 муниципальных образований и более 500 сельских администраций. К выборам в НС РД были допущены 6 партий: Единая Россия, Аграрная партия России, Патриоты России, Справедливая Россия, ЛДПР и КПРФ Согласно законодательству Республиканская Избирательная Комиссия (РИК) может отказать политической партии в регистрации для участия в выборах, если в одной из 52 региональных групп, соответствующих административно-территориальному делению Республики, у партии не будет хотя бы одного кандидата. По этой

причине дагестанскому региональному отделению (ДРО) партии СПС отказано в регистрации, в связи с заявлением всей группы хасавюртовских кандидатов от СПС о выходе из списка партии.

В январе пропал без вести кандидат из списка партии СПС по Кизлярскому району Магомед Омармагомедов. Возбуждено уголовное дело по статье "Убийство". В феврале было совершено покушение на председателя регионального отделения партии Патриоты России Э. Хидирова.

По оценкам республиканских СМИ, ДРО партий СПС по составу членов этих партий – можно назвать лоббистами интересов "Столичного блока", лидером которого является Амиров – мэр Махачкалы. По тем же оценкам, в ходе предвыборных событий выделились два основных конкурента республиканского масштаба – Муху Гимбатович Алиев – президент РД и Саид Джапарович Амиров – мэр столицы республики. При этом сами политики отрицают наличие противостояния и конфронтационных отношений между ними[1].

Выборы состоялись, и в парламент РД изначально прошли только Единая Россия, Справедливая Россия и Аграрная партия России. В связи с этим некоторые СМИ указывали на вероятность появления новой волны недовольства из-за не прохождения в парламент Дагестана партии Патриоты России, у которой, как утверждали печатные издания, много приверженцев и электората в южной части республики. По инициативе руководства республики в нескольких избирательных округах РД, где обнаружились нарушения выборного законодательства, были проведены повторные подсчеты голосов. Итогом окончательных подсчетов голосов стало прохождение в парламент Республики, с минимальным представительством, еще двух партий – Патриоты России и КПРФ.

Из-за одновременности проведения выборов местного значения с парламентскими, в СМИ относительно мало публиковалось материалов о предвыборных процессах в районные, городские собрания депутатов и глав муниципальных образований РД и сельских администраций. Выборы в районные и городские собрания РД проходили также, как и в НС РД по партийным спискам. Одно из громких событий – произошедшее столкновение с участием двух конкурировавших кандидатов (от ЕР и СПС) в депутаты районного собрания Дахадаевского района в марте, переросшее в перестрелку (двое убитых и четыре раненых). Между прочим, противники приходятся друг другу двоюродными братьями.

Выборы глав муниципальных образований (Акушинский, Дербентский, Кизлярский и Унцукульский районы) РД прошли без особого внимания со стороны СМИ РД. В газете[2] сообщается, что президент РД М. Алиев публично заявил о том, что руководителем Кизлярского района должен быть русский. Однако в итоге выборов главой МО Кизлярский район стал Сайгид Муртазалиев (аварец). Кроме него на этот пост баллотировались Вячеслав Буров и Михаил Цымбалов (русские), заметно отставшие от Муртазалиева по итогам выборов.

В Унцукульском районе выбрали Казимбега Ахмедова (аварец), в Акушинском – Абдуллу Алиева (даргинец), в Дербентском – остался Курбан Курбанов (азербайджанец).

После того, как в декабре 2006 г.[3] скончался ректор ДГПУ Ш. Магомедова, на должность руководителя вуза было подано 13 заявлений, из них 8 кумыков, 2 лакца, 2 лезгина и 1 аварец. Накануне выборов ректора ДГПУ 19 февраля 2007 г. у центрального входа в здание вуза прошел митинг с участием более 200 чел., переросший впоследствии в потасовку с милицией. В руках митинговавшие держали транспаранты с требованиями: "Кумыкские места – кумыкам!", "Кумыки, вас дурят: Джафар – не кумык!", "Долой фальшивые выборы!", "Джафар, не коси под кумыка!" "Муху, ты не прав!". "При этом митинговавшие всячески подчеркивали, что ничего не имеют против представителей других национальностей, однако такое положение дел ущемляет их национальные интересы"[4]. Г. Валиев – один из организаторов митинга – пояснил[5]: "от лица кумыкского народа за 4200 подписями нами было написано открытое письмо на имя Президента РФ, а также спикера ГД РФ Н. Грызлова и полпреда Президента в ЮФО Д. Козака. Муху Алиев высказался, что он как президент, соблюдает кадровую политику: соответственно, каждая нация имеет квоты на руководящие должности. Алиев дал слово, что в ДГПУ будет кумык. От представителей кумыкского народа поступили заявки. Было 8 кандидатур. Просмотрев список, Алиев рекомендовал Джафара Моллаева. Моллаев подал заявление и в анкете указал, что он кумык. На самом деле он по национальности лезгин, и у нас есть документальные подтверждения этого. Мы знаем, почему это делается: шурин Алиева Магомед Хайбуллаев, который ведет агитацию за Моллаева, рассчитывает стать первым проректором при ректоре, который будет обязан ему своим выдвижением".

В результате голосования 20 февраля со значительным отрывом победу одержал Моллаев. Абсурдность таких акций не смущает их

организаторов, надеющихся своим давлением вынудить кого-либо принять решения под угрозой этнических недовольств и конфликтов.

В феврале 2007 г. произошло покушение на министра МВД РД А. Магомедтагирова. Террористы использовали метод засады, когда на место преступления прибыл министр, сработало взрывное устройство. Это второе за последний год покушение на министра. Многие наблюдатели связали покушения не только с деятельностью террористических и экстремистских группировок, но и с нарушениями прав человека и законов представителями силовых структур, особенно в Махачкале, Хасавюрте и Хасавюртовском районе. Республиканскими печатными СМИ конструируется негативный имидж министра.

15 февраля 2007 г. около 300 сотрудников второго полка патрульно-постовой службы милиции собирались выйти на главную площадь Махачкалы, чтобы провести митинг "против коррупции в системе МВД Дагестана и в защиту конституционных, социально-экономических и трудовых прав сотрудников милиции". Однако, как сообщают СМИ, вмешалось руководство МВД РД и были предприняты меры по не допущения этой акции. Организатор митинга – подполковник А. Бибулатов дал интервью радиостанции "Свобода", которое опубликовано и в республиканской газете[6]. "Неправильная кадровая политика у нас в Дагестане. Каждая должность продается, каждое звание продается, постоянно личный состав находится на усиленном варианте несения службы, переработка часов…". Митинговавшие, как видно из фотографий в газетах[7], держали транспаранты с требованиями: "Долой коррупцию в системе МВД", "Министра ВД РД в отставку!", "Долой министра-пиночета и его карманно-кровожадную команду".

Данный конфликт был разрешен в конце весны, и 15 мая в конференц-зале здания Союза журналистов Дагестана состоялась пресс-конференция лидеров милицейского профсоюза. Поводом для встречи послужили прозвучавшие в прессе обвинения в адрес подполковника Бибулатова "опального" милиционера, требовавшего отставки министра МВД РД, и выступавшего против коррупции в системе дагестанского МВД, обвиняли в том, что он "продался" на "хлебную должность" после назначения его на должность заместителя начальника отдела по борьбе с правонарушениями в сфере потребительского рынка. "Благодаря вашей информационной поддержке мы вышли на новый уровень взаимопонимания с руководством, но мне хотелось бы, чтобы вы давали более объективную, достоверную информацию. Опять меня и профсоюз хотят стравить с министерством… Любая война кончается миром. Митинг не был нашей целью…" – заявил Бибулатов. "Проблемы решаются, поэтому мы и не стали выходить на площадь", – поддержал коллегу М. Шамилов – председатель профсоюза работников правоохранительных органов[8].

В республиканских газетах не раз публиковались материалы о проблемах разделенных государственными границами между РФ, Азербайджаном и Грузией народов (в основном лезгин и аварцев). В статье "Ветер с юга" республиканской газеты[9] автор, выражая недовольство политикой руководства Азербайджана в отношении местных аварцев и лезгин, и миграцией в аварские районы Азербайджана этнических азербайджанцев, пишет, обращаясь к аварцам, не равнодушным к судьбе своего народа: "Просим… лишить азербайджанцев статуса коренного населения Дагестана, а число их разделить между цахурами, рутульцами, агульцами, татами и табасаранцами…". В том же материале автор констатирует факт влияния азербайджанского руководства на информационное пространство РД. Данная проблема относится к одной из "вечных", так как эту тему периодически затрагивают большинство республиканских изданий.

Актуальной проблемой остается ситуация с религиозно-политическим экстремизмом и терроризмом. По этой теме в республике проходила научно-практическая конференция, на которой выступали полпред по ЮФО и Президент РД, а также руководители силовых ведомств. Однако многие аналитики относятся скептично к такого рода мероприятиям. В СМИ политика руководства республики, оценивается как неадекватная. Действия власти преподносятся как способствующие нарастанию конфликтогенного потенциала в обществе. Публикуется большое количество материалов в СМИ, посвященных проблеме нарушения прав человека силовыми структурами республики в отношении без причинно задерживаемых ими лиц. Почти каждый выпуск ведущих общественно-политических еженедельников республики содержит материалы о спецоперациях, ликвидации боевиков, предотвращении терактов, задержании лиц подозреваемых в "нетрадиционном исламе" ("ваххабизме"), сочувствии террористам. При этом не соблюдаются нормы процедуры задержания. Журналистов тревожит, что от "спецопераций" и штурмов своих домов сотрудниками силовых структур не застрахован ни один дагестанец. Термин "ваххабит" стал ярлыком, символизирующим образ врага общества. Многие противоборствующие в республике общественно-политические силы (в

том числе и религиозные) стремятся доказать причастность своих противников к лагерю религиозно-политических экстремистов. Не смотря на то, что в Дагестане принят закон "О запрете ваххабитской и иной экстремистской деятельности на территории Республики Дагестан", по-прежнему отсутствуют четкие правовые критерии, определяющие принадлежность обвиняемых к "ваххабизму". А. Ахмеднабиев – аналитик газеты "Новое дело", специалист в области религии считает, что "Дагестану нужен конструктивный диалог людей, способных реалистично мыслить и оценивать жизнь без предубеждений и подгонки под заранее составленные схемы, в том числе и с участием тех самых "ваххабитов"[10].

Митинговавшие, а после и объявившие голодовку участницы комитета "Матери Дагестана" в августе 2007 г. требовали отмены закона "О запрете ваххабитской и иной экстремистской деятельности на территории Республики Дагестан", ссылаясь на конституцию РФ, где провозглашается свобода совести и вероисповедания. На это требование президент Дагестана ответил, что людей преследуют не за их убеждения, а за совершенные ими преступления.

Недоверие к главам администраций жителей многих районов республики, выражающееся в форме митингов и обращений к президенту РД – еще одна актуальная тема, характеризующая общественно-политическую ситуацию в Дагестане. Самыми неспокойными районами в 2007 г. оказались Хасавюртовский, Карабудахкентский, Буйнакский, Дахадаевский, Кизилюртовский, Унцукульский районы и Махачкалинская зона.

4 апреля 2007 г. прошло первое заседание Народного собрания Республики Дагестан четвертого созыва, главным итогом которого стало избрание нового спикера Народного собрания. Теперь парламент республики возглавляет Магомед Багандович Сулейманов – долгое время работавший главой администрации города Избербаш – самого благоустроенного из городов Дагестана. Сулейманов сменил на посту спикера Магомедсалама Магомедова – сына Магомедали Магомедова – главы республики до 2006 г. В связи с этим, журналисты предполагают, что если до недавних пор оппозиционным официальной власти являлся "Северный альянс", представленный преимущественно аварцами, то теперь освободившуюся нишу займет новый альянс, скорее всего, преимущественно даргинский по составу.

Было очевидно, что надежд пройти в Госдуму РД вне списков партии Единая Россия нет и основная интрига, борьба и торги шли, конечно, за вхождение в самый список. Многие, кто прошел в думу от дагестанского регионального отделения Единой России являются бизнесменами, инвесторами, которые имеют соглашения с руководством республики по реализации совместных проектов. Видимо, взаимовыгодное сотрудничество бизнеса и политики воплощается, с одной стороны, в инвестиции в республиканскую экономику, а с другой – обеспечивает бизнес депутатскими мандатами.

Этничность и конфликты

События 2007 г. в Дагестане подтвердили остроту земельной проблемы. Земельные конфликты в Дагестане, как и любые другие, социально-экономические конфликты, имеют свойство трансформироваться в этнополитические противостояния. Данному негативному процессу способствуют и некоторые СМИ, но главными разжигателями межэтнической розни являются сами виновники конфликтов – чаще всего это главы муниципальных образований и их партнеры в деле незаконной продажи земельных участков.

В 1944 г. жители горного села Санамахи (даргинцы – цудахарцы) как и многие другие дагестанцы, были насильственно переселены в Чечню на места выселенных чеченцев. Но после реабилитации чеченцев вернуться из чеченского Курчалоя на родину возможности не было: это, мягко говоря, не приветствовалось. Чеченские дома надо было освобождать и думать, куда деваться самим. Возвращаться обратно в горы не было резона – за 13 лет запустения родное село буквально растащили, дома были разрушены. Но все же решили возвращаться в Дагестан. Санамахинцев пригласили в свое село жители Костека, кумыкского села недалеко от Хасавюрта. Кто-то говорит, что это была добрая воля самих костекцев, кто-то предполагает, что их склонили к такой инициативе власти. Так или иначе, санамахинцы переселились на окраину Костека. Кумыкско-даргинский Костек просуществовал до 1993 г., и затем в селе вспыхнул этнический конфликт. Так получилось, что переселенцы поселились за каналом Шабур, фактически отделившим даргинскую и кумыкскую части села. И когда в кумыки начали строить дома за Шабуром, возникла напряженность. По версии даргинской стороны, "кумыки нарушили границу", а само строительство было провокацией, так как пригодных для жилья земель достаточно и вокруг кумыкской части села. По версии кумыкской стороны, никакой границы нет, село одно и строить жилье можно где угодно. Более того, все эти земли – кумыкские, а даргинцы объявили их своими. Столкновения в том году удалось предотвратить благодаря

административному разделу села на два новых: кумыкский Костек и даргинский Новый Костек. Однако стороны так и не смогли договориться, как делить землю. Совхоз им. Аджиева, владевший всеми сельскохозяйственными угодьями, остался в кумыкском селе. Из его земель Новому Костеку досталось 350 га – в несколько раз меньше чем кумыкской стороне. Эти земли были переданы в 1994 г. новокостекскому совхозу им. Нурова. Даргинцы таким дележом остались недовольны, указывая на то, что в свое время они вошли в состав совхоза им. Аджиева вместе с 9 тыс. га земель отгонного животноводства в Кочубейской зоне, которые они получили после переселения в чеченский Курчалой. В советские же времена эти земли были изъяты, но не учитывать этот вклад переселенцев в общий на то время совхоз нельзя. У кумыков своя, правда: все земли, включая саму территорию Нового Костека, изначально принадлежали кумыкскому селу Костек, которое согласилось приютить даргинских вынужденных переселенцев. Кроме того, кумыки утверждают, что у даргинцев и имеющиеся земли находятся в запустении, так что в дополнительных землях они не нуждаются. Трения по земельному вопросу продолжались все 14 лет и в июне 2007 г. между общинами (преимущественно молодежью) двух сел произошла крупная драка. После этого руководство республики решительно взялось за урегулирование конфликта. Результатом многочисленных встреч и переговоров стала договоренность о передаче совхозом им. Аджиева совхозу им. Нурова 97 га земли. Кроме того, республика выделила совхозу Нурова 175 га скотопрогонных трасс. А еще президент пообещал выделить новокостекскому совхозу земли в Кочубейской зоне для восстановления кутана. Правда выполнить это обещание будет очень сложно, так как бесхозных земель в республике нет.

В поселке Ленинкент, недалеко от столицы Дагестана, продолжается острый социальный конфликт, виновниками которого являются бывшие руководители поселка, незаконно продававшие земельные участки. Поселок Ленинкент возник в результате переселения жителей кумыкского села Атлы-боюн в течение 1930-х гг. В дальнейшем в поселок стали переселяться горцы, преимущественно аварцы, которые теперь составляют 80% жителей поселка. Кумыки считают себя коренными, а аварцев – чужаками. Но существует также мнение, что под коренными подразумеваются не только кумыки, но и аварцы – старожилы, те, кто переселился сюда еще в советскую эпоху. На эту категорию, как считают жители, должны распространяться определенные привилегии, особенно в земельных вопросах. Но именно эта категория начальством и оказалась обделена, она и является основным носителем протестных настроений в поселке.

Инциденты земельного конфликта в Ленинкенте, имеющего тенденцию к трансформации в конфликт этнополитический, были освещены в республиканских СМИ[11]. Тогда речь шла о конфликте между семьями, претендующими на право собственности земельными участками, которые по закону принадлежат поселковой мечети и имамом мечети, которого поддерживает джамаат. Имам местной мечети призывал "собственников" вернуть земли, то есть перестать их обрабатывать и строить на участках недвижимость. Но загвоздка заключается в том, что несколько семей – "собственников" являются представителями кумыкской национальности, а другие – аварской. Как пишут в газетах, кумыкским семьям каким-то образом удалось узаконить захват, получив разрешение от бывшего главы администрации поселка. А аварцы этого сделать не успели и на требования имама отвечали, что вернут земли мечети только при условии, что и кумыки точно также уйдут с захваченных ими участков. Таким образом, в этом экономическом конфликте отчетливо проявляется этнический аспект. Дальнейшее развитие этого противостояния привлекло внимание поселковой общественности. Активисты джамаата Ленинкента взялись расследовать положение с распределением земельных участков в поселке. В ходе данной деятельности активистов джамаата, обозначились стороны конфликта. Стало очевидным, что противостояние возникло не на пустом месте и не только из-за дефицита земельных участков. Главными виновниками конфликта общественность поселка объявила руководителей администрации Ленинкента, которые незаконно продавали земельные участки посторонним людям. Коренные считают, что у них больше прав на земельные участки, потому что они местные и годами стоят в очереди за земельными планами, которые "не выдавались с начала девяностых", а переселенцы уверены, что участки принадлежат им, потому что они их купили. Обе противоборствующие стороны неоднократно выходили на митинги и перекрывали трассу "Кавказ". Дело доходило и до столкновений, а в конце мая произошла массовая драка между кумыками и аварцами.

Трансформация первоначально экономического противостояния в этнополитический конфликт осуществлялась не только стихийно, но и целенаправленно, усилиями заинтересо-

ванных участников конфликта – этнических антрепренеров. По информации СМИ, главные виновники нарастающего конфликта предпринимали многочисленные попытки использовать правоохранительные органы в отношении активистов джамаата, расследующих вопросы о спорных земельных участках. Активистов обвиняли в ваххабизме. Но миф о ваххабитах не сработал, и тогда для отстаивания своих финансовых и властных интересов виновники конфликта использовали этническую карту. 6 августа 2007 г. на Центральной площади Махачкалы около 700 жителей поселка Ленинкент провели митинг, на котором требовали немедленной отставки главы администрации поселка и его заместителя, которых обвиняли в разжигании межэтнической розни.

Через две недели после митинга руководство Махачкалы удовлетворило требования протестовавших и отправило в отставку главу администрации поселка. Новый глава, не замешанный в земельных махинациях, устраивал местное население, и ему обещали поддержку в деле по наведению порядка в земельных вопросах. Но не успел он вступить на должность, как оказался под серьезным давлением со стороны прежнего руководства и заинтересованных в этническом конфликте лиц. В ночь на 21 августа трое в масках подожгли здание поселковой администрации. А 30 сентября злоумышленники бросили ручную гранату в кабинет главы администрации поселка. Отскочив от решеток, она взорвалась во дворе. Глава администрации поселка прокомментировал этот инцидент: "мы расцениваем этот факт как давление, с целью запугать нас. Но мы не из робкого десятка"[12]. Выясняя обстоятельства выдачи земельных участков, новое руководство обнаружило, что они проданы с грубейшими нарушениями законодательства. Глава поселка доложил о ситуации мэру Махачкалы, который дал добро и технику для сноса незаконно возведенных строений. Руководители поселка и активисты джамаата попросили так называемых коренных поддержать своим присутствием "группу сноса" – рабочих с техникой, нанятых для разбора незаконно возведенных строений. Однако снести удалось лишь несколько сооружений, а мероприятие по сносу было сорвано группой молодежи. Им удалось спровоцировать ссоры на национальной почве, закончившиеся массовой дракой.

Осознавая опасность, жители Ленинкента обратились в прокуратуру Республики Дагестан с заявлением о разжигании межнациональной розни бывшим руководством поселковой администрации и подняли вопрос о выселении их из поселка. Конфликт пока что не разрешен.

Карабудахкентский район – это тоже территория земельных споров и конфликтов между арендаторами и арендодателями, между пограничниками и местным населением, между джамаатами разных сел, между сельским населением и муниципальной властью. Такие конфликты часто носят этнический характер. Но есть конфликты, где оппонентами выступают представители одного народа. Например, конфликт между общинами двух сел – Карабудахкента и Какашуры, в которых живут кумыки. У карабудахкентцев есть претензии на земельные участки, которыми владеют какашуринцы. У земельных планов есть уже частные собственники, но карабудахкентцы готовы оспорить их право, традиционным способом, с привлечением авторитетных представителей обоих джамаатов, заинтересованных лиц, глав поселковых администраций и местных кадиев.

Весной 2007 г. мы были свидетелями обострения в Карабудахкентском районе еще одного конфликта. На этот раз поводом его обострения стали кадровый и земельный вопросы. В селе Карабудахкент состоялся митинг местного джамаата, где было высказано недовольство кадровой политикой министра МВД РД, в частности, приказом А. Магомедтагирова, об отстранении от должности начальника Карабудахкентского РОВД, кумыка по национальности и замене его даргинцем из Левашинского района. Это был не единственный случай кадровой перестановки, вызвавший недовольство кумыкского населения. На митинге прозвучало: "это был чисто кумыкский район! А теперь что творится? Привезли сюда человека из Леваши, как будто своих специалистов мало…", "пусть сейчас же его снимет и назначит кумыка!", "почему-то никто кумыка начальником в аварский район не ставит, а к нам – сколько угодно"[13]. Джамаат села был возмущен тем, что министр не согласовал свое решение с депутатами района и местными властями, однако министр не обязан этого делать и назначение или отстранение начальников РОВД по всей республике это исключительно его компетенция. В Министерстве ВД РД журналистам прокомментировали это решение, сославшись на то, что в Карабудахкентском районе около 37% населения – даргинцы. Это почти половина района и лишать эту половину права быть представленными в органах власти просто невозможно. Даргинское население района было возмущено тем, что в Карабудахкентском районе все ключевые посты в правоохранительной системе заняты кумыками.

Пятничный митинг в Карабудахкенте завершился тем, что решили подождать неделю, пока в министерстве не отменят приказ по отстранению начальника РОВД, за что ручались депутаты районного собрания. Автор репортажа убежденный, что вообще сегодня очень трудно поднять народ на митинги, хотел узнать экономическую подоплеку данного события и изложил ее в своем материале: "Митинг организовали те, кто причастен к разбазариванию земельных участков района: это и Новый Параул, и побережье Каспия, и другие места. Они боятся того, что на место своего, из местных, начальника РОВД – пришел посторонний человек, тем более даргинец, так как он может начать копать все их темные дела, и тогда им не поздоровится"[14]. На очередном митинге, глава администрации района торжественно объявил, что проблема разрешена: бывший начальник РОВД восстановлен в должности. Митинговавшие готовы были разойтись по домам, как вдруг разнесся слух, что перед зданием РОВД собралась толпа даргинцев – выходцев села Губден, явившихся протестовать против такого решения. Митинговавшие карабудахкентцы также подошли к зданию РОВД. На вопрос одного из карабудахкентцев: "Зачем вы сюда пришли? Что вы хотите?" – прозвучал ответ: "Того же, что и вы, только наоборот!"[15]. Началась перебранка, перешедшая в массовую драку. Так как губденцев было значительно меньше, их прогнали из села. Вскоре пришла весть, что губденцы собирают людей для ответного похода. Вот как описывает дальнейшие события автор репортажа: "Вскоре на дороге показались три грузовика с ОМОНом. Немного постояв у въезда в Карабудахкент, два из них поехали в сторону Губдена, один, отъехав чуть вперед, остался на месте. Уже издали была видна огромная толпа, которая двигалась в сторону Карабудахкента. Ее пытался остановить ОМОН, но безуспешно. Я видел, как толпа прорвала кордон и с криками устремилась вперед. Но ОМОН вновь встал на их пути, восстановив оцепление. Толпа вновь прорвала его. Так произошло еще несколько раз, пока губденцы и примкнувшие к ним другие даргинцы не оказались почти лицом к лицу с карабудахкентцами. Народу с той и с другой стороны было тысячи по две, по три – никак не меньше. Их отделяло метров 50 – не больше. Даргинцев сдерживали омоновцы, кумыков – местная милиция. В руках у людей, в основном молодежи, были дубинки, металлические прутья, камни... Казалось, вот-вот две толпы прорвут кордон и ринутся друг на друга…"[16]. Журналистка другого издания написала, что в толпе кричали: "работников милиции не трогать!". "Но если бы две толпы сошлись, нас бы просто затоптали" – признались сами сотрудники[17].

Далее на место стояния двух огромных толп приехал министр внутренних дел РД, депутаты, чиновники из правительства. Собрались старики, кадии района и селений. Начали делать маслиат (примирение). Старейшины, кадии, чиновники, депутаты, да и просто уважаемые в районе люди долго уговаривали стороны разойтись. Стояние на трассе продолжалось до вечера. Миротворцам удалось уговорить народ разойтись после принятия соглашения о представительстве сторон – по десять человек с каждой на цивилизованном обсуждении вопроса в кабинете главы администрации района. В ходе этого обсуждения стороны рассматривали идею отделения даргинских сел от Карабудахкентского района с тем, чтобы создать новый моноэтничный район. По словам журналистов, этот вариант устроил бы обе стороны конфликта. Ведь "губденско-карабудахкентская" проблема копилась годами. Даргинские села не раз выходили из состава района в прошлом. К тому же в своих селах они не пришлые, а коренные, с богатыми традициями самоуправления. "Здесь было вольное общество, которое никогда никаким ханам не подчинялось. Территория и численность тоже позволяют образовать тут отдельный район. До сих пор не решены вопросы по обеспечению населения питьевой водой, газом и электроэнергией, не начато строительство школ в селениях Губден и Гурбуки, нет дома культуры и детских садов. Наши проблемы не решаются, потому что нет нашего представительства пропорционально численности"[18].

Идея выхода из района исходит от самих губденцев и кумыкское население ничего не имеет против их отделения, считают это их собственным делом – заявил глава района. Однако, как и следовало ожидать, президент РД категорически отверг идею разделения района. Отделение губднецев может стать прецедентом, вслед за которым начнется обвальная перекройка административных границ Дагестана, так как такого рода замороженных конфликтов в республике много. Актуализировать их сейчас очень опасно, – подытожил он. А автор статьи вступил с ним в заочный диспут, вопрошая в материале – а держать в замороженном виде, чтобы они постепенно разбухли и взорвали вдруг республику, не опасно?[19]

Еще несколько недель ситуация в районе оставалась напряженной. В селениях продолжались сходы и митинги. 13 апреля 2007 г. в

селе Губден состоялся сход жителей даргинских сел, в котором собравшиеся выражали недовольство принятым президентом решением. Их выступления сводились к тому, что проблема родилась не 31 марта, а давно. Если не решить конфликт и не отделиться, никаких изменений к лучшему не будет. Представители власти возражали: создание однонационального района – это не гарантия решения проблемы. В Кумторкалинском и Докузпаринском районах национального вопроса нет, но аналогичные проблемы не решаются и люди своими главами недовольны. После отчета о разговоре с президентом РД и изложения позиции руководства республики ораторы начинали плавно подводить аудиторию к необходимости примирения с карабудахкентцами и отказу от сепаратистских требований. Аудитория чутко улавливала это, раздавались крики: "Хватит, все понятно! Никакого маслиата!"[20].

Уместно проанализировать позиции конфликтующих сторон. В "определении" статуса района даргинцы применяют административно-территориальный подход, а кумыки – национально-территориальный. Первые заявляют, что Карабудахкентский район – один из административных районов Дагестана, а вторые настаивают, что это кумыкский район. Первые говорят: все граждане в республике имеют равные права, а вторые – что это кумыкская земля и кумыки здесь должны пользоваться преимуществами. "Юридически мы все дагестанцы, так как Дагестан устроен по административно-территориальному принципу, а фактически мы кумыки, даргинцы, аварцы и т. д., ведь нации в конституционном порядке у нас не отменены – да и невозможно их отменить в приказном порядке"[21].

Национальное самосознание в Дагестане нарастает и действует в новых формах – формах борьбы за кадровые позиции, за места в ВУЗах и народных собраниях, госструтурах и учреждениях.

Непримиримость позиций губденцев с одной стороны и республиканской власти с другой поддерживает конфликт в вялотекущем состоянии. В последнее время актуальность темы снизилась в связи с проведением контртеррористической операции в окрестностях Губдена и Гурбуки (лето и осень 2007 г.). Местным жителям сейчас не до "сепаратизма".

В Дагестане и в самом деле много территориальных претензий у разных районов, сельских общин, а также этнических групп. Об этом подробно пишет М. Шахбанов – аналитик одной из самых скандальных и провокационных газет в республике. В числе потенциально расколотых районов он называет Каякентский, Дербентский, Хивский и Левашинский[22]. Однако вряд ли стоит всерьез воспринимать данную оценку, так как само издание по обыкновению преподносит читателям информацию в национальном ракурсе.

Таким образом, Дагестан в 2007 г. характеризовался довольно острым противостоянием политических акторов на фоне социально-экономических, общественно-политических и культурно-религиозных проблем в республике. Смена политической элиты в Дагестане не могла не отразиться на внутренней обстановке. Борьба за власть, конкуренция политиков и общественных деятелей – явление, присущее любому обществу, но не в такой форме и не такими средствами как это происходит в Дагестане. Население республики нередко осознает, что политики используют общественные настроения для достижения своих целей, и все же люди участвуют в различных "массовках". Одновременно, нужно отметить, что в Дагестане сильны местные традиции миротворчества – действенные и способные урегулировать и предотвращать насильственную фазу конфликта. Однако одних лишь традиционных институтов миротворчества недостаточно. Необходимы комплексные меры по устранению причин и условий конфликтов, главным образом через, последовательное и системное реформирование проблемных сфер и, что не менее важно, строгого надзора за исполнением действующего законодательства всеми субъектами правоотношений.

Перечисленные населенные пункты, где в 2007 г. произошли коллизии на этнической почве – стычки, столкновения, митинги, погромы расположены в многоэтничных районах. Кроме Ботлиха все перечисленные населенные пункты находятся в равнинно-предгорной и прибрежной зоне. На карте эта зона представляет собой своего рода дугу между западной (Хасавюртовский и Новолакский районы) и восточной – прибрежной (Махачкалинская зона и Карабудахкентский район) границами республики. Участие во многих локальных конфликтах кумыкских групп связано с тем, что именно в ареале расселения кумыков происходит расселение дагестанских горцев.

Участие в конфликтах глав районных администраций и руководителей муниципальных образований вполне закономерно. Многие местные руководители в 1990-е гг., пользуясь неподотчетностью, безнаказанностью, занимались распродажей общественных земельных угодий и участков под строительство. Продавали сразу нескольким лицам одни и те же участки, занимались казнокрадством, устраивали коррупционные схемы. Нередко именно главы муниципальных образований и

районных администраций являются дестабилизаторами этнических отношений. С целью укрепления личных позиций и сокрытия фактов расхищения бюджетных средств, незаконного присвоения общественных земель и прочего. Путем многочисленных ухищрений и административного давления районные чиновники добиваются того, чтобы роль посредников и распределителей бюджетных денег, была возложена именно на них. Сельский глава намного ближе к народу и поэтому более подконтролен обществу. Если ответственность в принятии решений сместить на поселковый уровень, то только в этом случае на районном уровне целесообразно учитывать и обеспечивать представительство, в том числе и этническое, сельских муниципальных образований. Подчеркнем: усиление роли глав муниципальных образований второго уровня будет способствовать предотвращению многих общественных конфликтов.

Примечания:

[1] "Черновик", № 10 от 09 марта 2007 г.
[2] "Новое дело", № 10 от 16 марта 2007 г.
[3] "Свободная Республика", № 8 (54) от 23.02.2007 г.
[4] "Новое дело", № 7 от 23.02.2007 г.
[5] "Черновик", № 8 от 23.02.2007 г.
[6] "Свободная Республика", № 8 (54) от 23.02.2007 г.
[7] "Черновик", № 7 от 16.02.2007 г. и "Свободная Республика", № 8 (54) от 23.02.2007 г.
[8] "Новое дело", № 19 от 18.05.2007 г., стр. 7.
[9] "Черновик", № 1 от 05.01.2007 г.
[10] "Новое дело", № 18 от 11.05.2007 г.
[11] Узунаев Б. Ничего святого? О конфликте в Ленинкенте //Дагестанская жизнь. 2007. № 20. май.
[12] Кадиева З. Вопрос о земле в Ленинкенте пытаются перевести в межнациональный конфликт //Новое дело. 2007. № 39. октябрь.
[13] Узунаев Б. Кадарцев усмирили – усмирим и вас! Репортаж с митинга в Карабудахкенте //Дагестанская жизнь. 2007. № 12. март.
[14] Там же.
[15] Узунаев Б. Кто стравливает два братских народа? Репортаж из Карабудахкента //Дагестанская жизнь. 2007. № 13. апрель.
[16] Там же.
[17] Крайнова Н. "Еще чуть-чуть, и там начался бы кошмар…" Губденцы требуют отделения от Карабудахкентского района //Новое дело. 2007. № 13. апрель.
[18] Там же.
[19] Узунаев Б. Президент признал свою ошибку! //Дагестанская жизнь. 2007. № 15. апрель.
[20] Крайнова Н. "Неужели обязательно нужно подраться?.." В Карабудахкентском районе сохраняется напряженная обстановка //Новое дело. 2007. № 15. апрель.
[21] Узунаев Б. Кто стравливает два братских народа? Репортаж из Карабудахкента //Дагестанская жизнь. 2007. № 13. апрель.
[22] Шахбанов М. Райсепаратизм //Черновик. 2007. № 17. апрель.

А. Адиев

Конфликты (населенные пункты)	Время	Форма проявления	Стороны (локальные этнические общины)	Численность участников активных действий	Основания, причины	Повод, катализатор	Итог, состояние на сегодняшний день
Карабудахкет	март 2007 г.	митинги и массовые выступления	кумыки – даргинцы	около 6 тыс. чел.	кадровый перекос	назначение даргинца на пост начальника РОВД	назначение русского на пост начальника РОВД
Ленинкент	2007 г.	митинги и массовые выступления	кумыки – аварцы; общественность поселка – бывший глава МО	около 1,5 тыс. чел.	вопрос землевладения и миграция горцев	незаконные продажи земельных участков	отставка главы администрации, ликвидация самостроя
Ботлих 1	2005-2007 гг.	обращения к руководству РД, митинги, иски в суды	местное население – Мин. Обороны РФ	нет данных	вопрос землевладения и землепользования	строительство военного городка	денежные компенсации местному населению, улучшение инфраструктуры района
Ботлих 2	2007 г.	столкновения и перестрелки, обращения к руководству РД	ботлихцы (ансалтинцы) – андийцы	около 100 чел.	кадровый перекос	перестрелка между ансалтинцами и андийцами	
Костек – Новый Костек	1993-2007 гг.	массовые столкновения, погромы, митинги, обращения к руководству РД	кумыки – даргинцы (цудахарцы)	нет данных	вопрос землевладения и землепользования	строительство кумыками домов за каналом Шабур	передача 97 га земли и 175 га скотопрогонных трасс даргинскому селу
Батаюрт – Умашаул	июль 2007 г.	столкновения, погромы, хулиганство	кумыки – аварцы	около 200 чел.	бытовой национализм	драка между двумя школьниками	возбуждено уголовное дело по ст. 213 УК (хулиганство)
Новый Куруш – Казмааул	сентябрь 2007 г.	столкновения, погромы, хулиганство	кумыки – лезгины	нет данных	бытовой национализм	массовое столкновение	обращение ново-курушцев к руководству РД, с просьбой принять меры против их ущемления
Калининаул	август 2007 г.	массовое столкновение	аварцы – чеченцы	около 100 чел.	статус населенного пункта	массовое столкновение	примирение сторон (маслиат)

Конфликты (населенные пункты)	Время	Форма проявления	Стороны (локальные этнические общины)	Численность участников активных действий	Основания, причины	Повод, катализатор	Итог, состояние на сегодняшний день
Манаскент 1	апрель 2007 г.	митинги и сходы	кумыки – даргинцы, аварцы	нет данных	миграция горцев, кадровый вопрос	назначение директором школы женщины аварской национальности	снятие с должности назначенного директора
Манаскент 2	2007 г.	митинги и сходы	население посекла – администрация МО	нет данных	земельный вопрос	незаконные продажи земельных участков и угодий	
Сулак	2007 г.	митинги, сходы, обращения к руководству РД и заявления в СМИ	население поселка – Каспийское пограничное управление ФСБ	нет данных	включение сулакского побережья в приграничную зону	введение ограничения выхода в море	исключение сулакского побережья из приграничной зоны
Карабудахкент – Какашура	2007 г.	угрозы, жалобы, заявления в СМИ	кумыки – кумыки	нет данных	земельный вопрос	истечение срока аренды земли селением Какашура	
Шушия	2007 г.	иски в суд, снос самостроя	СПК "Дружба" – администрация села Шушия	нет данных	земельный вопрос	незаконная застройка	снос незаконных строений, судебное разбирательство

Кабардино-Балкария

Демография и миграция

Численность постоянного населения КБР на 1 декабря 2007 г. составила 891,2 тыс. чел. В январе-ноябре 2007 г. число родившихся превысило число умерших на 32,5%. Умерших больше, чем в январе-ноябре 2006 г. в городском округе Нальчик – на 0,7%, в муниципальных районах: Эльбрусском – на 13,2% и Черекском – на 3,8%.

В целом по КБР число умерших по сравнению с январем-ноябрем 2006 г. сократилось на 4,1 %, в том числе в городских округах: Прохладный – на 4%, Баксан – на 2% и в муниципальных районах: Баксанском – на 18,3%, Терском – на 15,4%, Зольском – на 9,6%, Прохладненском – на 7,7%, Урванском – на 6,5%, Майском – на 5,3%, Лескенском – на 2,1%, Чегемском – на 0,2%.

В 2007 г. продолжилась, отмеченная с 2005 г. тенденция увеличения числа родившихся. Так, в январе-ноябре 2007 г. в КБР было отмечено увеличение числа родившихся по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 20,1%, в том числе в городских округах: Нальчик – 15,6%, Прохладный – на 14,4%, Баксан – на 14,1% и в муниципальных районах: Эльбрусском – на 37,8%, Терском – на 35,5%, Зольском – на 31,2%, Баксанском – на 27,6%, Урванском – на 23,4%, Чегемском – на 19,5%, Черекском – на 16,3%, Майском и Прохладненском – на 12,1%, Лескенском – на 11%.

Число зарегистрированных в органах ЗАГС браков по сравнению с январем-ноябрем 2006 г. возросло на 456, или на 8%, число разводов увеличилось на 189, или на 9,5%. В среднем по республике в январе-ноябре 2007 г. на 1000 образованных брачных пар пришлось 355 распавшихся, в январе-ноябре 2006 г. – 350.

В январе-ноябре 2007 г. миграционная убыль составила 2632 чел., что на 270 чел., или на 9,3% меньше, чем за соответствующий период 2006 г. Это произошло, в основном, за счет увеличения числа прибывших в республику на 466 чел., или на 22,6%. Число выбывших из КБР увеличилось на 196 чел., или на 3,9%.

Последние годы в КБР средние показатели масштабов оттока русских и кабардинцев в 2-3,5 раза превышают цифры притока. Причины оттока русского и титульного населения лежат в основном в социально-экономической сфере. Миграционный приток осуществляется лицами географически отдаленными, этнокультурно и ментально отличающимися от традиционного населения Кабардино-Балкарии. Это ведет к диспропорциям в этнической структуре населения, нарушению исторически сложившегося баланса народов и этнических групп КБР. По мнению ряда экспертов, рассчитывать на переезд соотечественников из-за рубежа (в основном это потомки тех, кто покинул Кавказ в ходе и в итоге русско-кавказской войны) не приходится, кроме того, их массовый переезд может создать еще большие проблемы в республике в сфере этнических отношений.

Экономика и социальная сфера

В экономике КБР в 2007 г. наметились определенные позитивные перемены. Индекс промышленного производства в добыче полезных ископаемых, обрабатывающих производствах и производстве электроэнергии, газа и воды в 2007 г. по отношению к 2006 г. составил 120,4%.

Объем производства продукции сельского хозяйства всех сельхозтоваропроизводителей (сельхозорганизации, крестьянские (фермерские) хозяйства, включая индивидуальных предпринимателей, население) в 2007 г. составил 107,7% к уровню 2006 г.

В структуре продукции сельского хозяйства по категориям хозяйств доля сельскохозяйственных организаций составила 10%, хозяйств населения – 65%, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей – 25%.

В КБР на 31 декабря 2007 г. насчитывалось 11329 организаций, из которых 10894 являются юридическими лицами, 379 – филиалами, представительствами и другими обособленными подразделениями юридических лиц. Наибольшее число хозяйствующих субъектов – 2678 сосредоточено в сфере оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования; 1767 – обрабатывающих производств; 1215 – сельского хозяйства, охоты, лесного хозяйств; 910 – строительства; 898 – операций с недвижимым имуществом, аренды и предоставление услуг; 451 – транспорта и связи; 375 – гостиниц и ресторанов; 230 – финансовой деятельности; 141 – производство и рас-

пределение электроэнергии, газа и воды; 55 – добычи полезных ископаемых; 13 – рыболовство, рыбоводство; 438 – государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение, образование; 583 – здравоохранение и предоставление социальных услуг; 1208 – предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг.

По форме собственности распределение организаций: государственных и муниципальных – 7440; частных – 548; смешанной формы собственности – 2327. В числе организаций частной формы собственности на 31 декабря 2007 г. 78,9% составляли организации, учрежденные отдельными гражданами Российской Федерации

Власти республики разработали программу социально-экономического развития республики на 2007-2011 гг., призванную вдвое сократить дотационность республики. Затраты на ее финансирование должны составить 130 млрд. руб., из которых 30,2 млрд. поступит из федерального бюджета, 11,5 – из республиканского, 1,8 – из муниципальных бюджетов.

В 2006 доля собственных источников финансирования предприятий составила не более 15,4% от общего объема вложений в основные фонды по крупным и средним предприятиям. В РФ аналогичный показатель равен 50,2%. Доля привлеченных источников финансирования инвестиций в КБР равнялась 84,6%, в РФ – 49,8%. В Кабардино-Балкарии сохраняется финансирование из государственных источников. Их доля в общей сумме инвестиций за последние пять лет росла, в то время, как в России этот показатель снижался. Отсутствие инвестиционных ресурсов лишило многие предприятия агропромышленного комплекса, стройиндустрии, легкой промышленности, а также сельское хозяйство возможности обновления и модернизации основных фондов.

К концу декабря 2007 г. численность незанятых граждан, обратившихся в органы Госкомзанятости КБР за содействием в поиске подходящей работы, состав ила 31,3 тыс. чел., из них 30,1 тыс. чел. имели статус безработного. Пособие по безработице было назначено 27,8 тыс. безработным (92,3%) В декабре 2007 г. в органы Госкомзанятости КБР за содействием в трудоустройстве обратилось 3431 незанятых граждан, в декабре 2006 г. – 2882 чел. Получили статус безработного 3629 чел. (на 496 чел., или на 15,8% больше, чем в декабре 2006 г.). Размеры трудоустройства безработных в декабре 2007 г. были ниже уровня декабря 2006 г. на 18,3% и составили 134 чел. Безработица выше в сельской местности, а среди безработных преобладают женщины и молодежь.

Снижению напряженности на рынке труда способствует организация общественных работ: благоустройство населенных пунктов, сбор сельхозпродукции, оказание помощи социальным организациям. В 2007 г. этим видом деятельности были занято 3,5 тыс. чел., что на 11 % больше, чем в 2006 г.

К концу декабря 2007 г. нагрузка незанятого населения, состоящего на учете в органах Госкомзанятости КБР, на заявленную вакансию составила 11,3 чел. против, при этом средний размер заработной платы по заявленным вакансиям был равен 3-4 тыс. руб.

На территории КБР в 2007 г. эпидемиологическая обстановка характеризовалась уменьшением инфекционной заболеваемости населения за счет снижения заболеваемости острыми инфекциями верхних дыхательных путей на 9,9% (зарегистрировано 66,9 тыс. случаев).

По сравнению с 2006 г. наблюдался рост заболеваемости населения гриппом на 27,8% (зарегистрировано 46 случаев), ветряной оспой – в 1,9 раза (3802 случая), гонореей – в 1,6 раза (125 случаев). В 2007 г. по всем группам болезней зарегистрировано 76,1 тыс. больных, в 2006 – 82 тыс. больных.

В структуре инфекционной заболеваемости населения преобладали острые респираторно-вирусные инфекции (87,9%). Доля острых кишечных инфекций составила 4,9%, ветряной оспы – 5%. Среди заболевших скарлатиной дети в возрасте до 14 лет составили 97,2%, ветряной оспой – 89,9%, кишечными инфекциями – 69,9%, острыми респираторно-вирусными инфекциями – 65%. Отмечался рост "болезней социального неблагополучия" – туберкулез впервые выявленный – 429 чел. (на 5% выше, по сравнению с 2006 г.), педикулез – 383 чел. (выше на 23% по сравнению с 2006 г.), число заболевших гонореей по сравнению с 2006 г. возросло в 1,6 раза и составила 125 чел., несколько снизилось число больных сифилисом.

В 2007 г. зарегистрировано 6118 преступлений, предварительное следствие по которым обязательно, что составляет 56,7% от общего количества преступлений. По сравнению с 2006 г. их число увеличилось в 1,5 раза.

Число зарегистрированных преступлений в расчете на 10 тыс. чел. в 2007 г. составило 121 1, в 2006 г. было 109,7. В декабре 2007 г. зарегистрировано 617 преступлений, что на 12,7% ниже уровня ноября 2007 г., на 17,8% ниже уровня декабря 2006 г.

Из общего числа преступлений, зарегистрированных в 2007 г., 3165 отнесено к тяжким

и особо тяжким (на 11,8% больше, чем в 2006 г.). Доля подобных преступлений в общем числе зарегистрированных составила 29,3%. Среди раскрытых преступлений доля тяжких и особо тяжких составила 32%, среди нераскрытых – 24,3%.

Зарегистрировано 1270 преступлений, совершенных в крупном размере, либо сопряженных с извлечением дохода в особо крупном размере. Число зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, выявленных правоохранительными органами, увеличилось на 12,4% по сравнению с 2006 г. и составило 996, из них тяжкие и особо тяжкие – 551 (увеличение на 13,6%). Число преступлений, совершенных в особо крупных размерах, составил 378 (увеличение на 43,7%), в крупных размерах – 471 (на 10,3%).

Среди зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, 18,2% составляли факты незаконного производства, сбыта, пересылки, приобретения, хранения, перевозки, изготовления, переработки, а также нарушения правил оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.

Зарегистрировано 250 преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия (на 29,5% больше, чем в 2006 г.), 91 факт хищения, либо вымогательства оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (больше на 49,2%, чем в 2006 г.). С использованием оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных или имитирующих их устройств было совершено 171 преступление (на 40,2% больше, чем в 2006 г.). Из них с применением огнестрельного оружия совершено 124 преступления, в 2006 г. их было 69.

В общественных местах зарегистрировано 588 преступлений (в 2006 г. – 115). В 2007 г. количество выявленных лиц, совершивших преступления, увеличилось на 2,4%. 66% преступлений носят имущественный характер и число таких преступлений не сокращается.

В течение 9 месяцев 2007 г. в КБР было зафиксировано 14 фактов взрывов, убийств и покушений на убийство сотрудников милиции. Из них 12 имели место в Эльбрусском районе[1], один – в Чегемском, один – в г. Нальчике.

В череде преступлений, совершенных в 2007 г. наибольший резонанс в республике вызвало убийство четырех охотников и егерей в ноябре в лесу Чегемского района. Сотрудники МВД республики в ходе поисков пропавших на окраине села Шалушка в пойме реки обнаружили одну из автомашин "УАЗ-469", принадлежавших охотникам. Машина имела множественные пробоины и следы крови. В ходе дальнейших поисков в 4 км. от селения Лечинкая в лесу была найдена вторая машина. В десятках метров от машины работники правоохранительных органов обнаружили блиндаж, в котором находились пять трупов мужчин со связанными за спину руками и следами пыток. Все они были застрелены выстрелами в голову. Недалеко от блиндажа находились еще 4 трупа, умерщвленных таким же образом. 5 охотничьих собак были найдены расстрелянными. У всех убитых преступники забрали сотовые телефоны, оружие, боеприпасы, охотничьи ножи. Раскрытие этого преступления было взято под личный контроль президента КБР. Следственно-оперативная группа, созданная для раскрытия этого преступления рассматривала несколько версий происшедшего, в числе которых устранение свидетелей боевиками, которые охотников приняли за сотрудников правоохранительных органов или войсковое подразделение. Однако эту версию коллеги и родные убитых считали несостоятельной, т. к. у охотников были только гладкоствольные ружья. Власти республики из резервного фонда оказали финансовую помощь семьям погибших.

В январе 2008 г. МВД КБР официально через средства массовой информации республики заявило о причастности к убийству охотников тринадцать человек, в том числе Анзора Астемирова (один из организаторов нападения боевиков на Нальчик в октябре 2005 г.) и объявило их в розыск. За любую информацию о местонахождении боевиков МВД обещало солидное вознаграждение. По заявлению министр внутренних дел КБР Ю. Томчака на брифинге 29 января, размер вознаграждения может измеряться миллионами рублей.

Негативное влияние на оперативную обстановку в республике оказывают лица, освобожденные из мест лишения свободы, беспризорные дети и несовершеннолетние правонарушители. В КБР отсутствуют действенные механизмы их реабилитации. Более 41% граждан, совершивших преступления, не имели постоянного источника дохода, каждый одиннадцатый – безработный, 3364 чел. (84,2%) совершили преступления впервые.

Учитывая эти и другие факторы власти республики разработали специальную программу, призванную снизить число и тяжесть правонарушений. Программа состоит из 7 разделов и предусматривает создание республиканской межведомственной комиссии по профилактике правонарушений и принятие ряда нормативных актов, среди которых "Об обязательном обследовании детей "группы риска" для

раннего выявления злоупотребляющих наркотическими средствами и психотропными веществами", "Об ответственности родителей за воспитание детей", "О создании специализированных коррекционных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа для несовершеннолетних, имеющих отклонения в психическом развитии и совершивших общественноопасные деяния". В программе особое внимание уделяется стимулированию работодателей, создающих рабочие места для лиц, отбывших срок наказания, выпускников интернатных учреждений и детских домов. Предполагалось создать "телефон доверия" для психологической помощи лицам, оказавшимся в сложной жизненной ситуации.

Власть, государство, политика

В своем послании на 2007 г. к депутатам парламента Президент А. Каноков отметил, что в 2006 г. он не до конца представлял глубину и масштабы накопившихся в республике проблем. Среди достижений он назвал то, что удалось вдвое снизить кредиторскую задолженность за энергоносители, существенно оптимизировать расходы, навести определенный порядок в использовании государственных инвестиций. Поступления в бюджет увеличились в 1,5 раза и достигли 3 млрд. руб., это дало возможность существенно повысить уровень финансирования социальных расходов. Средняя зарплата составила 5,8 тыс. руб., ее рост – 25%, а с учетом инфляции – 12%.

Среди главных приоритетных тем, президент назвал: курортно-рекреационный комплекс, сельское хозяйство и перерабатывающая отрасль, производство строительных материалов. В послании было констатировано, что в республике пока не удалось провести структурную перестройку промышленности и формировать промышленную политику, отвечающую потребностям времени. Сложным остается и ситуация в сельском хозяйстве, а Министерство сельского хозяйства и продовольствия не смогло представить программу развития отрасли.

В послании было сказано о том, что из различных федеральных источников республика получила значительные средства, которые будут эффективно использованы. В рамках подготовки к 450-летию будут построены 44 объектов, из которых 22 будут введены в эксплуатацию: 9 школ, 3 дома культуры, лечебный корпус инфекционной больницы на 250 коек, диагностический центр в Нальчике, будет завершена реконструкция Зеленого театра, дворца спорта, стадиона "Спартак", построена триумфальная арка, продолжится возведение православного храма.

Арсен Каноков посетовал на то, что доходы от госсобственности в КБР значительно меньше, чем в среднем по стране и отметил, что такое положение нетерпимо.

В послании 2006 г. глава республики говорил о необходимости перехода к частной собственности на землю. В послании же 2007 г. к этому вопросу он подошел более осторожно, отметив, что для более детальной и всесторонней проработки вопроса о земле[2] сформирована специальная комиссию, в которую вошли представители разных поколений и разных взглядов, которые должны будут выработать устраивающее всех решение.

Для придания системности на внешнем рынке в республике был воссоздан Государственный комитет по внешнеэкономическим связям, который прекратил существование почти 5 лет назад.

В послании значительное внимание было уделено проблеме экономической преступности, в том числе фактам незаконного бизнеса, фиктивных банкротств предприятий с последующим захватом их имущества, которые проходят не без ведома некоторых представителей власти, что дискредитирует власть и наносит ущерб республике.

Празднование 450-летия присоединения Кабарды к России

2007 г. в КБР прошел под знаком 450-летнего юбилея вхождения Кабарды в Россию. В январе в КБР с двухдневным визитом прибыл руководитель федерального агентства по культуре М. Швыдкой. Он обсуждал с руководством республики некоторые вопросы подготовки к 450-летия присоединения Кабарды к России. Юбилейные торжества в республике отмечали с 7 по 9 сентября. А с 5 по 7 октября в Москве прошли совместные Дни культуры Кабардино-Балкарии, Карачаево-Черкесии и Адыгеи, посвященные 450-й годовщине добровольного вхождения народов этих республик в состав России. При въезде в Нальчик со стороны Пятигорска построена триумфальная арка в честь этой даты.

На празднование 450-летнего юбилея было выделено 517 млн. руб. (большая часть средств поступила из федерального бюджета, а часть денег выделила республика). Деньги были потрачены на строительство и реконструкцию медицинского консультативно-диагностического центра, трех сельских домов культуры, четырех школ, а также Дворца спорта и физкультурно-оздоровительного комплекса и других объектов (433,5 млн. руб. из федерального бюджета, 52,5 млн. руб. – КБР).

В сентябре состоялись основные торжества, посвященные юбилейной дате. На празднование этого события в Нальчик прибыли многочисленные гости: в их числе вице-премьер правительства РФ С. Нарышкин, полпред президента в ЮФО Д. Козак, министр здравоохранения и социальной политики РФ М. Зурабов, главы соседних республик и краев.

Празднование 450-летнего юбилея началось с шествия молодежи. 7 сентября около 11 тыс. учащейся молодежи прошли колонной по центральной улице Ленина от площади 400-летия до площади Абхазии. Молодежь несли транспаранты "Мы за мир и дружбу между народами", "Навеки с Россией", "Навстречу жизни – в семье единой!", эти же лозунги они скандировали, проходя мимо Дома правительства. В шествии приняли участие представители всех вузов Нальчика, 32 школ и лицеев, а также 29 детских общественных организаций и 10 молодежных объединений. Участники шествия частично были одеты в футболки красного, синего и белого цветов с эмблемами праздника.

7 сентября состоялось Торжественное собрание, посвященное данному историческому событию. Приветственную телеграмму В. Путина, в которой отмечалось, что "национальное согласие, забота о родной земле и крепкие трудовые традиции станут хорошей основой для позитивных перемен" зачитал полпред президента Д. Козак. В своем же выступлении он подчеркнул, что при всех различных взглядах на основные этапы развития отношений народов России и Кабардино-Балкарии их сближение определялось глубинными сущностными интересами народов: "Этот союз для народов Кабардино-Балкарии означал значительный шаг на пути экономического, социально-политического и культурного развития". Вице-премьер правительства РФ С. Нарышкин отметил, что лучшие сыны кабардинского и балкарского народов с честью служили России. Его цитата о том, что "кабардинская конница – лучшая конница в мире и это – исторический факт", вызвала бурные аплодисменты присутствующих.

В своей речи Президент КБР А. Каноков отметил, что в XVI веке благодаря союзу с Кабардой Московское царство обрело на Кавказе прочный заслон, а кабардинцы и другие народы получили защитника от посягательств Ирана, Крымского ханства и Османской империи: "Военно-политический союз не предполагал включения в состав Российского государства и был своеобразной формой протектората". Президент подчеркнул, что, несмотря на трагические страницы, связанные с Кавказской войной, депортацией адыгов и выселением балкарского народа, история подтвердила правильность избранного народами Кабардино-Балкарии пути.

Выборы в Госдуму

2 декабря на территории КБР прошли выборы в Государственную Думу, в них участвовали 11 политических партий: Аграрная партия России, Гражданская Сила, Демократическая партия, КПРФ, СПС, Партия социальной справедливости, ЛДПР, Справедливая Россия, Патриоты России, Единая Россия, Яблоко. Несмотря на опасения, что могут быть силы заинтересованные в ходе дестабилизации ситуации в республике выборы прошли в спокойной обстановке. По заявлениям председателей избирательных комиссий серьезных жалоб на нарушения в ходе выборов не было зафиксировано.

Явка избирателей в КБР по данным Центризбиркома составила 96,7% избирателей, оказавшись одной из самых высоких в регионе и стране целом. Голоса избирателей распределились следующим образом: за Единую Россию – 96,12 %, за КРПФ – 1,79% и за Справедливую Россию – 1,28%. Все остальные партии набрали менее одного процента голосов.

Итоги выборов в КБР были предрешены в ходе предвыборной кампании, а высокий результат Единой России как и по всей стране обусловлен рейтингом президента Путина, а также определен вхождением в эту партию под первым номером в региональном списке президента КБР А. Канокова.

В достоверности результатов выборов усомнился только руководитель регионального отделения партии Патриоты России А. Ордашев, отметивший, что число членов регионального отделения его партии составляет 1100 чел., а партия получила в итоге выборов всего 503 голоса. Его сомнения связаны с тем, что по итогам выборов получается, что даже члены партии не голосовали за свою партию.

После подведения итогов выборов президент Кабардино-Балкарии А. Каноков направил в Центральную избирательную комиссию РФ заявление, в котором отказался от мандата депутата Государственной Думы, в связи с тем, что занимает пост президента Кабардино-Балкарии. Впервые от Кабардино-Балкарии в Госдуме РФ будут работать три депутата: Юрий Васильев, Михаил Залиханов, Адальби Шхагошев. И впервые в Госдуме КБР представлены представители трех наиболее многочисленных этнических групп КБР русских, кабардинцев и балкарцев.

Власть и общество

В январе в парламенте Кабардино-Балкарии состоялся круглый стол "Взаимодействие органов государственной власти и институтов гражданского общества по сохранению мира, стабильности и межнационального согласия в Кабардино-Балкарской республике". Открывая встречу, вице-спикер Людмила Федченко отметила, что преодоление кризисных явлений возможно только при согласии власти и общества, и назвала одним из ключевых вопросов для Кабардино-Балкарии межнациональные отношения. В то же время Федченко заявила, что в республике "есть ряд амбициозных лиц, которые периодически призывают людей на митинги, выдвигают необоснованные претензии к действиям нынешнего руководства Кабардино-Балкарской республики, в том числе к кадровой политике".

Тему этнических конфликтов затронул и руководитель балкарской общественной организации "Алан" Суфиян Беппаев. "Все лучшие представители балкарского народа состоят в нашей организации, которая действует в рамках закона. В Кабардино-Балкарии нет межнациональных проблем. А попытки некоторых деятелей критиковать нынешнее руководство республики – это стремление вернуть в республике прежнюю власть. Это неправильная позиция", – сказал он.

О трансформации национальных общественных объединений высказался сопредседатель комитета парламента Кабардино-Балкарии по межнациональным отношениям Владимир Сохов. "Все ошибочные шаги, которые предпринимали общественные организации, созданные по национальному признаку, ими преодолены. То противостояние, которое существовало у них с властью в начале 1990 гг., исчерпано. Я считаю, что виной тогдашних событий был не сам народ, который эти организации представляли, а позиция отдельных интеллигентов", – заявил он. Владимир Сохов также подверг критике позицию, которую, по его мнению, занимает совет старейшин балкарского народа. "Ссылаться сейчас на документы 20-х гг., муссировать идею постоянного ущемления интересов балкарского народа – ошибочная позиция. К людям, заявляющим это, не следует применять репрессивных мер, но относиться к ним надо нетерпимо, т. к. они подталкивают балкарский народ к конфликту", – заметил Сохов. В то же время он подчеркнул, что реабилитация балкарского народа после сталинских репрессий по существу еще не завершена государством, что тоже является дестабилизирующим фактором.

Начальник управления по делам национальностей Минкульта Кабардино-Балкарской республики Хачим Кашеев посоветовал федеральным властям ускорить процесс по принятию новой концепции национальной политики РФ, проводить регулярно общефедеральный мониторинг по выявлению на ранних стадиях межнациональных конфликтов, а также заявил, что "деструктивное освещение центральными СМИ межэтнических и межконфессиональных конфликтов, происходящих в регионах, недопустимо".

Муфтий Кабардино-Балкарской республики Анас Пшихачев выразил недоумение по поводу того, что Кабардино-Балкарский правозащитный центр собирается проводить круглый стол, где предполагается обсудить тему отношений, сложившихся в мусульманской общине республики. "Эти люди пытаются внести раздор в мусульманское общество. У нас в общине нет серьезных разногласий, есть только небольшие, чисто богословские разногласия, и мы их разрешим сами", – заявил он. На встрече выступили также представители православной церкви, казачества, женской общественной организации. Итогом круглого стола стало принятие резолюции, в которой предлагается "создать республиканское общественное движение "За устойчивое развитие Кабардино-Балкарской республики", консолидирующее все общественные объединения и национально-культурные автономии; разработать республиканскую целевую программу по формированию толерантного сознания и профилактике экстремизма". В свою очередь прокуратуре Кабардино-Балкарской республики рекомендовано "усилить надзор и контроль за соблюдением общественными объединениями действующего законодательства".

В конце марта Комиссия Общественной палаты РФ по коммуникациям, информационной политике и свободе слова провела в Нальчике двухдневные слушания: "СМИ как институт гражданского общества: взаимоотношения с властью, права и ответственность". В мероприятии участвовали около 250 представителей масс-медиа Южного федерального округа, а также такие известные люди, как директор Института этнологии и антропологии РАН, член-корреспондент РАН Валерий Тишков, декан факультета журналистики МГУ Ясен Засурский, президент Национальной ассоциации телевещателей Эдуард Сагалаев, политический обозреватель "ТК – Россия" Николай Сванидзе, главный редактор газеты "Московский комсомолец" Павел Гусе, владыка Феофан. С участниками слушаний встречались полпред президента в ЮФО Дмитрий Козак и президент КБР Арсен Каноков.

Во вступительном слове ведущего и председателя комиссии Общественной палаты РФ Павел Гусев было отмечено, что подобная выездная практика востребована временем. И Нальчик (второй после Казани) город, где проводятся такие слушания. В своем докладе сказал, что отношение к СМИ и уровню свободы слова – показатель здоровья всей страны, а возможно, и ее нездоровья. Он выразил озабоченность состоянием СМИ, которые переживают далеко не самый легкий этап своего развития. "Идет наступление на независимые средства массовой информации и вымывание из них информационного ресурса. Идет огосударствление сферы массовой информации, заход в нее крупного государственно-ориентированного бизнеса, который скупает СМИ. Идет падение тиражей многих изданий и падение престижа журналистики. Снижение доверия к средствам массовой информации ведет за собой риск общественного безразличия".

От Кабардино-Балкарии на слушаниях выступили три представителя: главный редактор "Адыгэ псалъэ" Мухамед Хафицэ, генеральный директор ОРТК "Нальчик" Владимир Вороков и руководитель правозащитного центра Валерий Хатажуков. Мухаммед Хафице и Владимир Вороков затронули такие проблемы, как отсутствие обратной связи от региона к Центру, низкий уровень оплаты труда журналистов и нелопустимо потребительски низкое качество программ центральных телеканалов.

Д. Козак отметил, что власти ЮФО заинтересованы в работе свободной прессы, без которой коррупцию не изжить. А главной задачей СМИ является сокращение все еще существующей дистанции между властью и обществом.

Одной из тенденций, ведущих к обострению межнациональных, межконфессиональных отношений, В. Тишков назвал ориентацию СМИ на "кризисную" подачу своих материалов, когда выискиваются противоречия, когда игнорируется сходное и акцент делается на то, что разнится.

О недопустимости ориентации медиабизнеса на эксплуатацию человеческих инстинктов ради получения прибыли говорил Епископ Ставропольский и Владикавказский Владыка Феофан. Он отметил, что с точки зрения церкви это является греховным.

В сентябре в кабардино-балкарском правозащитном центре прошел круглый стол, на котором обсуждались проблемы ксенофобии. На круглом столе говорилось о проблемах диаспоры, проживающей в Москве и других крупных городах. Руководитель правозащитного центра В. Хатажуков, сказал, что молодые люди из республики уезжают из-за проблем с работой и низкой заработной платой. В последнее время власти республики многое делают для привлечения инвестиций в республику и создания рабочих мест, но процесс этот требует времени, а молодежь хочет жить и работать сейчас. В крупных городах, в том числе и в Москве у представителей Северного Кавказа проблемы не только экономического, социального и криминального характера, но и связанные с ксенофобией, когда людей преследуют по национальному признаку, отказывают в работе. Озвучил Хатажуков и свое недовольство работой представительства КБР в Москве, которое фактически ничего не делает для решения проблем представителей диаспоры.

О положении кавказских диаспор в Москве рассказал один из организаторов Российского конгресса народов Кавказа Деньга Халидов. По его мнению, в России за последние 15-20 лет выросло новое поколение людей, которые отчуждены от идей интернационализма. Потому в обществе высока доля ксенофобии. Маргиналы подпитывают ненависть друг к другу. Если несколько человек кавказцев танцуют лезгинку, то это сразу вызывает реакцию: "Чурки, убирайтесь из России". Но и некоторые кавказцы не всегда ведут себя подобающим образом, не всегда учитывают этнокультурные особенности других народов и придерживаются правил поведения гостя. Он рассказал о движении Российский Конгресс Народов Кавказа (РКНК), который создали представители народов Кавказа. Организация занимается проблемами выходцев с Кавказа, которые сталкиваются с административным произволом или становятся объектами насилия.

Член общественно-консультативного совета при президенте КБР профессор Феликс Хараев затронул проблему русских, проживающих в республиках Северного Кавказа, отметив, что эти две проблемы взаимосвязаны: "Без русского населения, без его полнокровной жизни здесь едва ли получится искать там мир и согласие". Он посетовал на то, что в республиках Северного Кавказа снижается удельный вес русского населения. В вузах республик Северного Кавказа доля студентов из числа русских чрезвычайно мала. Большинство выпускников школ из "русских районов" той же Кабардино-Балкарии уезжают для поступления в вузы за пределами республики и в республику они уже не возвращаются. Такое же положение и в других северокавказских республиках. Феликс Хараев сам неоднократно поднимал вопрос о кво-

тах для русских студентов в вузы КБР, но конкретных дел пока не видно.

Участники "круглого стола" пришли к общему выводу о том, что необходима новая национальная политика в России, которая должна учитывать многонациональный состав страны и базироваться на установке, что Россия – это союз народов.

Судебные процессы по событиям октября 2005 года

В течение двух лет после октябрьских событий 2005 г. родственники боевиков обращались во все инстанции с просьбой выдать тела для захоронения согласно национальным обычаям и традициям. Ими было собрано 10 тыс. подписей под обращением к Президенту РФ В. Путину с этой просьбой. Однако на все обращения родные получали один ответ, что "тела террористов не выдаются, и о месте их захоронения не сообщается" со ссылкой на закон "О погребении и похоронном деле". Дело о невыдаче тел рассматривается Европейским судом по правам человека, куда в конце 2005 г. обратились 49 родителей. И как выяснилось из ответа Правительства России Европейскому суду, тела боевиков были кремированы в июне 2006 г.

22 июня 2007 г. группа родителей боевиков, погибших в Кабардино-Балкарии, обратилась к заместителю Генерального Прокурора РФ по ЮФО И. Сыдоруку, а также к руководителю следственной группы ГУ Генпрокуратуры РФ в ЮФО А. Ю. Соврулину с заявлением, в котором содержалась просьба дать ответ по поводу кремации тел сыновей. Родители пытались выяснить, почему была произведена именно кремация, а не захоронение со ссылкой на конкретный пункт закона, и почему об этом им не было сообщено. В ответе из Генеральной прокуратуры РФ отмечалось, что "погребение лиц, смерть которых наступила в результате пресечения совершенного ими террористического акта", осуществляется специализированными службами. Необходимые для этого документы направляются должностным лицом, производящим предварительное следствие. Законом не предусмотрено предоставление родственникам данных документов.

Конституционный суд РФ, рассмотрев 28 июня 2007 г. жалобу Е. Кармовой и И. Гузеева о соответствии Конституции РФ ст. 14.1 ФЗ "О погребении и похоронном деле", вынес Определение, в соответствии с которым данная норма закона признана соответствующей Конституции РФ. При этом Конституционный суд признал незаконным захоронение тел до вступления решения суда в законную силу.

В конце июня около тридцати подследственных, содержащихся в Нальчикском СИЗО, в знак протеста против кремации тел погибших 13 октября 2005 г. боевиков отказались от дальнейшего участия в следственных действиях. Свой протест они выразили письменно, направив на имя руководителя следственной группы по особо важным делам Главного Управления Генеральной Прокуратуры РФ по ЮФО А. Саврулина письма. В них, в частности, говорится о том, что "гражданин, виновность которого не доказана в установленном законодателем судебном порядке, является подлежащим реабилитации", что " ...уверенность следователя, прокурора в его виновности остается за рамками правоотношений без вступившего в законную силу приговора", "... в связи с чем от дальнейших следственных действий отказываюсь до признания тел по уголовному делу 25/78-05 незаконно кремированными, подлежащими реабилитации со всеми вытекающими обстоятельствами".

В октябре Нальчикский городской суд признал незаконным и необоснованным постановление следователя по особо важным делам Главного Управления Генеральной прокуратуры РФ по ЮФО Саврулина А. Ю. о погребении лиц, смерть которых наступила в результате пресечения террористического акта. С жалобой о незаконности постановления обратились родные погибших в Нальчике боевиков. В качестве обоснованности своей жалобы они привели доводы о том, что согласно законодательству тела погибших боевиков, обвиненных в терроризме, не выдаются, о месте из захоронения не сообщается, однако закон не запрещает сообщить о самом факте захоронения, его дату, и форму погребения. В жалобе говорится, о том, что погребение было произведено 26 июня 2006 г. в форме кремации, стало известно только от Меморандума Правительства РФ Европейскому суду в июне 2007 г. В постановлении суда говорится, "действующим в Российской Федерации законодательством на следователя не возлагается императивная обязанность вынесения постановления о погребении лиц, смерть которых наступила в результате пресечения террористического акта, с возложением его исполнения на главу субъекта Российской Федерации". В постановлении следователя Саврулина о погребении говорится, что постановление направлено для исполнения Президенту КБР. Представитель президента Залим Каширокoв в суде пояснил, что проверка входящей корреспон-

денции показала, что данный документ не поступал на адрес руководства республики, но если бы "постановление и поступило, у президента республики нет никаких предусмотренных действующим законодательством оснований его исполнять". Согласно действующему законодательству, "захоронение тел осуществляется по месту наступления смерти специализированными службами, но не президентом республики", – говорится в постановлении суда. Сам Саврулин отказался от явки в суд. В суд был направлен ответ руководителя отдела Главного следственного управления по ЮФО, в котором говорится, что "копии постановления о захоронении могут передаваться заинтересованным лицам лично в руки или нарочным без отражения в регистрационных журналах", что, по мнению автора, не противоречит действующему законодательству. Тела погибших не были выданы для захоронения согласно российскому законодательству, несмотря на неоднократные ходатайства и коллективные обращения к органам федеральной власти.

11 октября 2007 г. в Верховном суде Кабардино-Балкарии под председательством судьи Мухамеда Ташуева начался судебный процесс по событиям 13 октября 2005 г., когда боевики напали на Нальчик. Предварительно обвинение было предъявлено 71 задержанному, но в октябре 2006 г. 12 из них были амнистированы. На процессе присутствуют 59 обвиняемых и около 30 адвокатов. Обвинение поддерживают 9 прокуроров из разных регионов России. Материалы уголовного дела составили 700 томов. Процесс проходил в новом здании, построенном в Нальчике на улице Пятигорская, 3, недалеко от следственного изолятора. 11 октября состоялись предварительные слушания, которые, согласно закону, прошли в закрытом режиме. Слушания были посвящены обсуждению ходатайства стороны обвинения об оставлении без изменения меры пресечения подсудимых, которые находятся под стражей. В качестве основания, обвинением было выдвинуто совершение подсудимыми тяжких и особо тяжких преступлений. В ходе обсуждения данного ходатайства, адвокаты настаивали на том, что в отношении каждого подсудимого вопрос надо решать индивидуально. После четырехчасового совещания суд решил удовлетворить ходатайство обвинения. На судебном процессе были предприняты усиленные меры безопасности. Многие адвокаты высказали недовольство по поводу того, что их досматривали при входе в зал судебного заседания. Кроме того, в перерывах заседания им не давали возможность подойти к подсудимым и поговорить с ними.

Некоторые родственники подсудимых обратились в Кабардино-Балкарский правозащитный центр с просьбой помочь в защите их прав. К заявлениям были приложены письма самих заключенных, в которых они писали о пытках и побоях, которым подверглись сразу после задержания два года назад. Заключенные настаивали на том, что все показания были ими даны под давлением, пытками и угрозой убийства. 25 ноября в судебных слушаниях был сделан перерыв, чтобы вновь привлеченные адвокаты могли ознакомиться с обвинениями.

Групповые требования и жалобы

Протестные акции в 2007 г. проходили в КБР в разных формах: обращения в суды, СМИ, митинги и пикеты. В январе предприниматели г. Прохладный обратились в частную "Газету Юга", выражая недовольство тем, что власти района умышленно препятствуют развитию производства в районе, и жители вынуждены налаживать свое производство в Ставропольском крае, власти которого это приветствуют и создают благоприятные условия для предпринимателей.

В марте жители прохадненского района вновь обратились в "Газету Юга" с жалобами на исполнительную власть. Жители жалуются на несправедливые критерии, применяемые властями при раздаче земель.

22 мая в Нальчике на площади Абхазии более 100 участников ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС провели митинг, на котором потребовали от властей восстановить права, данные ликвидаторам конституцией страны, в частности, предоставить льготы по оплате услуг ЖКХ, которые были отменены после принятия Федерального закона № 122. Чернобыльцы также считают, что размеры выплат за утраченное здоровье сейчас незаконно занижены в несколько раз по сравнению. Председатель республиканского союза "Чернобыль" Хасан Хабалов сообщил, что в пользу ликвидаторов, требующих восстановления своих конституционных прав, в судах различных инстанций принято более 1 тыс. решений, однако фактически ни одно из них не исполнено. Участники митинга приняли резолюции, в которой вновь изложили свои требования. Всего из Кабардино-Балкарии на ликвидацию аварии на ЧАЭС было мобилизовано 1750 чел., 600 из них в настоящее время признаны инвалидами, 155 умерло.

14 июля, в Нальчике прошел митинг, организованный Советом старейшин балкарского народа. Люди собрались недалеко от площади Абхазии, где первоначально он должен был пройти, однако накануне власти города начали ее срочную реконструкцию. Около 1,5 тыс. чел. собрались под лозунгами "Наша родина не продается", "Власти провоцируют народ", "Требуем гарантированного местного самоуправления", "Руки прочь от Приэльбрусья". Эти призывы объединяла транспарант-растяжка "Навеки с Россией". С основным докладом на митинге выступил Руслан Бабаев, заместитель председателя Совета старейшин балкарского народа. Он отметил, что балкарский народ "не разжигает межнациональную рознь, не попирает интересы других народов, из состава России выходить не собирается и никого к этому не призывает", но "не согласен с существующим положением дел". Далее в выступлении Бабаева речь шла о том, что в Кабардино-Балкарии не соблюдается паритетное представительство во власти. Так, из 100 депутатов Парламента КБР только 18 – балкарцы. По мнению выступавшего, первые лица республики должны меняться по национальному признаку, а во всех органах власти должно быть равное представительство субъектообразующих наций. Митингующие говорили о том, что власти республики не торопятся исполнять определение Конституционного суда РФ, признавшего незаконность так называемых "межселенных территорий" и заявившего о возможности образования в ряде населенных пунктов представительных органов, которые были ликвидированы после вступления в силу 131-го федерального закона. В ходе реализации закона поселки Хасанья, Белая Речка, где компактно приживают балкарцы, были включены в муниципальный округ г. Нальчика и лишились части своей самостоятельности. Это привело к акциям протеста, которые продолжаются в республике второй год. Участники митинга также выразили недовольство, как они выразились, "отстранением от работы, где судом, а где иными методами, наиболее принципиальных балкарских руководителей". Лидер совета старейшин Исмаил Сабанчиев сообщил, что накануне митинга ему было вынесено предостережение со стороны прокуратуры республики. Итогом двухчасового митинга стала принятая под аплодисменты резолюция с требованием "принять все меры, чтобы в Кабардино-Балкарии полностью действовали законы Российской Федерации", в частности, "по выполнению в полном объеме определения Конституционного суда РФ". Один из лидеров совета Оюс Гуртуев сказал, что резолюция митинга будет направлена во все властные структуры и, если они не решат проблемы, то возможно потребуется обратиться в Европейский суд и структуры ООН.

Через неделю после митинга прокуратура КБР вынесла Сабанчиеву, главе Совета старейшин, предупреждение о недопустимости экстремизма. Комментируя свое решение, Прокурор Кабардино-Балкарии Олег Жариков заявил, что лидеры ряда общественных организаций республики, в частности, Совета старейшин балкарского народа, иногда "допускают высказывания, которые не способствуют укреплению межнационального мира и согласия в республике".

В августе Исмаил Сабанчиев был привлечен к административной ответственности. Постановлением мирового суда Сабанчиев получил штраф в размере 10 МРОТ, предусмотренный статьей 202 Кодекса об административных правонарушениях РФ за проведение митинга на площади Абхазии в Нальчике несмотря на запрет мэрии.

Религиозная жизнь

В январе Нальчик посетил епископ Ставропольский и Владикавказский Феофан. Он отметил, что из года в год растет отток русскоязычного населения из республики. Люди уезжают в поисках лучшей жизни и призвал население республике не искать лучшей доли вне пределов Кабардино-Балкарии, а "жить на этой райской земле".

Власти республики оказывают всяческую помощь религиозным общинам республики. Правительство КБР выделило земельные участки и денежные средства на строительство двух мечетей в Нальчике – 4,5 млн. руб., православного храма – 9,5 млн. руб., на реконструкцию синагоги – 1,5 млн. руб. Строительство православного храма, которое было начато в 2003 г., из-за финансовых проблем не успели завершить как предполагалось к сентябрю 2007 г.

В конце января в Нальчике состоялась конференция "Проблемы мусульманской общины: национальные и культурные факторы". Она была организована правозащитным центр КБР и Комиссией по межнациональным отношениям общественно-консультативного совета при Президенте КБР. В конференции приняли участие ученые, представители органов власти и местного самоуправления, общественных организаций, юристы, репатрианты, учащаяся молодежь. Цель конференции – сделать деятельность мусульманской общины "прозрачной". На конференции была принята резолюция, в которой отмечалось необходимость создание комплексной

"Республиканской целевой программы совершенствования Кабардино-Балкарской модели межэтнического и межконфессионального согласия на 2007-210 годы", включающей организационно-практическое, информационное и научно-методическое направление.

В марте в Нальчик прибыла с визитом делегация совета муфтиев России, которая встречалась с представителями власти и религиозными деятелями.

В апреле лидеры трех конфессий КБР встретились с руководством МВД и договорились о совместном сотрудничестве для профилактики религиозного экстремизма.

В начале мая состоялась еще одна встреча министра внутренних дел Кабардино-Балкарской Республики Юрия Томчак с муфтием Анасом Пшихачевым, благочинным православных церквей Кабардино-Балкарии Валентином Бобылевым и главным раввином Кабардино-Балкарии и Нальчика Леви Шабаевым. Юрий Томчак призвал служителей культа принять участие в борьбе с религиозным экстремизмом, детской безнадзорностью, правонарушениями на автодорогах, а также с нарушением закона работниками внутренних дел. Муфтий Кабардино-Балкарской Республики Пшихачев заявил, что у Духовного управления мусульман республики нет больше претензий к органам внутренних дел, которые были год назад, но призвал совместно бороться с экстремизмом, который "продолжает иметь место в сознании некоторых мусульман". Благочинный православных церквей Кабардино-Балкарии коснулся темы преподавания в учебных заведениях истории мировых религий и отметил, что с этим вопросом общество уже опоздало и надо вводить преподавание основ нравственности. Раввин Кабардино-Балкарии Леви Шабаев говорил о важности диалога, который власть ведет с обществом. Участники встречи коснулись вопроса о попытках легализации легких наркотиков в России и высказались резко против этого.

Спустя несколько дней после этой встречи религиозные лидеры мусульманской, православной и иудейской общин Кабардино-Балкарии выступили с обращение к участникам дорожного движения. В обращении высказывалась озабоченность ростом числа преступлений, связанных с нарушением правил дорожного движения, и количеством жертв этого беззакония. В обращении подчеркивалось, что основная масса дорожно-транспортных происшествий происходит из-за невыполнения правил дорожного движения, а употребление за рулем алкоголя увеличивает вероятность аварий на дорогах, а также тяжесть полученных в результате дорожно-транспортных происшествий травм. "С точки зрения религий такие явления, как пренебрежение правилами дорожного движения, техникой безопасности, беспечность, халатность, лихачество, безусловно, являются грехом, поскольку представляют собой серьезную угрозу не только для тех, кто одержим подобными греховными страстями, но и для ни в чем не повинных людей, в том числе детей. Это есть лишь одно из проявлений духовной рассеянности и расслабленности, надо признать – трагическое проявление", – подчеркивалось в послании. Документ, подписанный председателем духовного управления мусульман КБР Анасом Пшихачевым, благочинным православных церквей КБР протоиереем Валентином Бобылевым и главным раввином КБР и Нальчика Леви Шабаевым, завершается словами: "Мы обращаемся ко всем участникам дорожного движения: исполнение норм и законов является священным долгом каждого верующего человека и истинного гражданина своего Отечества".

В конце июля в Нальчике прошел "круглый стол", на котором обсуждались проблемы религиозного экстремизма в Кабардино-Балкарии. В мероприятии приняли участие представители правоохранительных органов, работники просвещения, общественность. По заявлению и.о. начальника милиции общественной безопасности Феликс Эфендиев в КБР в списках приверженцев радикального ислама в Кабардино-Балкарии числится более 500 чел. После событий 13 октября 2005 г., число приверженцев радикального ислама не уменьшилось, а, напротив, возросло. Говоря о принимаемых мерах, Феликс Эфендиев отметил деятельность школьных инспекторов милиции, в задачи которых входит ограждение подростков от влияния религиозного экстремизма. Заместитель начальника криминальной милиции МВД Кабардино-Балкарии полковник Анатолий Барсагов рассказал, что "сторонники радикального ислама резко активизировали пропагандистско-вербовочную деятельность по вовлечению в преступную деятельность молодежи". Барсагов сообщил, что 22 чел. находятся в розыске, из них 12 – участники нападения на столицу Кабардино-Балкарии. "Пока они не будут задержаны или уничтожены, угроза нестабильности будет сохраняться".

После расстрела охотников в ноябре 2007 г., со стороны сотрудников правоохранительных органов усилилось давление на мусульман. Вечером 15 ноября был задержан по пути домой житель селения Герпегеж Зейтун Гаев. По заявлению правоохранительных

органов, в его машине было найдено оружие, материалы для строительства блиндажа и продукты. 16 ноября родным было сообщено о его смерти, которая по информации сотрудников УБОП МВД КБР, произошла из-за того, что он после допроса спрыгнул с четвертого этажа здания УБОП. Это событие породило различные слухи, которые развеял министр МВД КБР, заявивший, что к Зейтуну Гаеву, не применялись пытки. Он отметил, что есть некоторые попытки связать происшедшее с некими пытками, однако, заявил министр, проведенная служебная проверка показала, что пыток не было. Выступая на правительственном часе в Парламенте Кабардино-Балкарии Юрий Томчак сказал, что Зейтун Гаев выбросился с четвертого этажа здания ОВД с криком "Аллах Акбар!" в присутствии адвоката. По словам министра, причиной самоубийства могло послужить то, что с самого начала задержания Зейтун Гаев активно сотрудничал с правоохранительными органами. "Возможно, после некоторых размышлений он посчитал для себя, что сотрудничал слишком активно и решил свести счеты с жизнью", – предположил глава МВД Кабардино-Балкарии. Родители Гаева обратились в правозащитные организации с просьбой разобраться в этом деле.

Несколько жителей КБР обратились с жалобой в прокуратуру КБР и правоохранительные организации с жалобой на противоправные действия милиции по отношению к верующим. По мнению З. Шакуева, юриста правозащитного центра, преследования происходят из-за того, что люди исповедуют ислам, и уже потому их считают подозрительными.

Выводы

В 2007 г. в КБР наметились определенные позитивные перемены в экономической и общественно-политической жизни. Впервые за многие годы была принята комплексная программа социально-экономического развития республики, которая предусматривает ряд мер для решения инвестиционных проблем: различные методы государственной поддержки деятельности в этой сфере, создание особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, привлечение иностранных, российских и региональных финансовых институтов, участие в федеральных целевых программах.

Важным событием в жизни республики стало празднование 450-летнего юбилея присоединения Кабарды к России, подтвердившее особую роль и значение республики на юге России.

Упрочились отношения между республикой и центром. Лояльность властей республике к Москве находит признание и поддержку в структурах федеральной власти и среди политиков разного ранга.

Следствием сохраняющейся нестабильной экономической ситуации в республике являлся продолжающийся миграционный отток активного неселения республики в другие районы России (Москву, Санкт-Петербург, Краснодарский край и др.). Ситуация в миграционной сфере требует серьезного анализа и адекватных ситуации мер. Продолжающийся отток молодого и трудоспособного населения из республики, приток в республику мигрантов из ближнего зарубежья нарушает баланс сложившегося этнического состава в республике и в будущем может создать ряд серьезных проблем.

В КБР впервые за многие годы наметилась тенденция усиления взаимодействия властей и формирующихся институтов гражданского общества.

Наметилось углубление сотрудничества власти и духовенства трех основных конфессий КБР – ислама, православия и иудаизма. От этого в первую очередь выиграли религиозные общины, получившие материальную поддержку на строительство культовых сооружений.

Несмотря на достаточно высокий уровень преступности, несколько улучшилась криминогенная ситуация. Высоким криминогенным фактором продолжает оставаться безработица, имущественная дифференциация, коррупция. Принятие и реализации специальной комплексной программы, нацеленной на профилактику правонарушений на 2007-2010 гг. должно улучшить ситуацию в этой области.

В ближайшей и среднесрочной перспективе серьезных конфликтов в Кабардино-Балкарии ожидать не следует, поскольку республиканская власть накопила существенный опыт разрешения конфликтов.

Примечания:

[1] Наиболее трагичными оказались три покушения: 8 июля в Эльбрусском районе была взорвана машина 29-летнего оперуполномоченного УБОП капитана Заура Хандохова. В больнице капитан скончался от полученных ран. 24 июля около своего дома был смертельно ранен 36-летний начальник отдела уголовного розыска Эльбрусского РОВД Ахмата Тебердиев. На месте преступления было обнаружено 23 гильзы. Начальник ОУР был доставлен в Эльбрусскую ЦРБ, где его прооперировали, но спасти его не удалось и он скончался в реанимационном отделении больницы. 5 октября в Тырныаузе, произошел взрыв, в результате которого были ранены двое сотрудников РОВД. Эльбрусским районным следственным отделом СУ СК при прокуратуре РФ по КБР во всех случаях были возбуждены уголовные дела

по двум статьям УК РФ - 317 (посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа) , 222 (незаконное хранение оружия) и 223 (незаконное изготовление взрывных устройств).

[2] Президент в более поздних выступлениях высказался за коллективную собственность на землю, отметив, что государство в таком случае может помочь крестьянам кредитами и техникой, раздел земельных паев не даст возможности для развития сельского хозяйства, а может привести к распродаже угодий.

С. Аккиева

ПРИЛОЖЕНИЕ

Таблица. *Общие итоги миграции*

	человек			**человек**		
	январь-ноябрь 2007 г.			**январь-ноябрь 2006 г.**		
	число прибывших	**число выбывших**	**миграционный прирост (+), снижение (-)**	**число прибывших**	**число выбывших**	**миграционный прирост (+), снижение (-)**
Миграция	7463	10095	-2632	6603	9505	-2902
в том числе.						
в пределах КБР	4934	4934	–	4540	4540	–
внешняя миграция	2529	5161	-2632	2063	4965	-2902
из нее:						
межрегиональная	2035	4991	-2956	1786	4698	-2912
международная грация	494	170	+324	277	267	+10
в том числе						
с государствами-участниками СНГ и странами Балтии	446	85	+361	246	125	+121
со странами вне СНГ и Балтии	48	85	-37	31	142	-111

Использованы данные кабардино-балкарского территориального органа Федеральной службы госстатистики, материалы газет: Кабардино-Балкарская правда, Советская молодежь, Северный Кавказ, Газета Юга, материалы Интернет сайта "Кавказский узел" (http://www.kavkaz-uzel.ru), сайта Росбалт-ЮГ (http://www.rosbalt.ru), Regions – Новости Федерации (http://www.regions.ru/) , информационного агенства Regnum (http://www.regnum.ru).

Калмыкия

Демография и миграции

Демографическая ситуация в 2007 г. характеризовалась естественным приростом населения. Он составил 3,5 промилле в отличие от 2,2 промилле год назад. Число родившихся превысило число умерших на 32%.

Миграционная убыль составила 2663 чел., что больше, нежели в 2006 г. Отрицательное сальдо миграции преимущественно сохранялось за счет оттока населения в другие регионы России. Больше всего людей выехало в Ставропольский край (854), Дагестан (791), Москву и Московскую область (663), Ростовскую область (488), Волгоградскую область (413), Астраханскую область (382), Краснодарский край (291), Санкт-Петербург и Ленинградскую область (240), Чечню (209).

Баланс международной миграции – положительный (55 чел.). Прирост обеспечил миграционный обмен со странами СНГ и Балтии (89). Относительно других зарубежных стран наблюдалась убыль (-34). В первом случае в Калмыкию прибыло 158 чел., выбыло 69. Больше всего приехало из Узбекистана (47), Казахстана (21), Украины (19), Азербайджана (15), Киргизии (14), Армении (10). Больше половины выехавших (38) приходится на Казахстан. В страны дальнего зарубежья выехало 59 чел., в том числе в Германию – 22, в США – 14. В свою очередь среди 25 прибывших из дальнего зарубежья 12 приходится на приехавших из Германии.

Внешние мигранты меняют место жительства в основном по причинам личного, семейного характера, возвращения к прежнему месту жительства, в связи с работой. Из-за обострения межнациональных отношений прибыло в Калмыкию 4 чел., выбыло 13.

Этнический состав мигрантов характеризовался следующими особенностями. Наибольшей мобильностью традиционно отличались калмыки (прибыло 4792, выбыло 4690). Среди них преобладала внутриреспубликанская миграция. Русских прибыло 1454, выбыло 2583, в результате миграционная убыль составила 1129 чел., тогда как в 2006 г. она была 814 чел.

Высокой мобильностью отличались народы Дагестана. Из них прибыло 437, выбыло 948 (в 2006 г. было соответственно 338 и 498). Больше всего мигрантов среди даргинцев (прибыло 265, выбыло 638). Если в 2005 г. у них отмечался миграционный прирост (+41), в 2006 г. – убыль (-88), то в 2007 г. убыль увеличилась до 373 чел. Аварцы, агулы, кумыки, лакцы, лезгины, ногайцы, цахуры также преимущественно покидали Калмыкию. За год в Калмыкию прибыло 76 чеченцев, в то время как выбыло 263 (миграционное снижение – 187).

Среди мигрантов коренных национальностей стран СНГ и Балтии наиболее интенсивно, как и прежде, перемещались казахи (прибыло 125, выбыло 178). Самая высокая убыль продолжала наблюдаться у армян (минус 62, в 2006 г. было минус 81). Вследствие миграции меньше стало азербайджанцев, белорусов, грузин, узбеков, украинцев. Незначительный миграционный прирост наблюдался у киргизов, латышей, литовцев, молдаван, таджиков, туркмен.

Из мигрантов других национальностей, как и ранее, особенно заметны корейцы (прибыло 55, выбыло 48) и немцы (прибыло 18, выбыло 25).

Заметим, что данные о национальном составе мигрантов являются неполными, т. к. 358 прибывших и 1080 выбывших не указали свою национальность. Показатели этнической "анонимности" с каждым годом растут. В 2006 г., они были соответственно 264 и 966, в 2005 г. – 207 и 739.

Из-за миграционной убыли, перекрывшей естественный прирост, общая численность населения республики продолжала снижаться. За 2007 г. – на 1657 чел. (за 2006 г. – на 1476).

Похоже, приостановилось развитие "громкого" миграционного сюжета, начавшегося в 2006 г. и связанного с намерением главы Калмыкии К. Илюмжинова переселить в республику 10 тыс. калмыков из 150 тыс. соплеменников, проживающих в Синьцзян-Уйгурском автономном районе Китая. Оказалось, что переселение не предусмотрено ни в федеральной программе переселения, ни в бюджете республики. Большая часть муниципальных образований республики от участия в программе переселения отказалась, мотивируя это отсутствием средств на строительство жилья для переселенцев.

Власть, государство и политика

В начале 2007 г. сотрудники УФСБ РФ по Калмыкии предотвратили заказное убийство мэра Элисты Р. Бурулова, задержав организатора покушения – старшего оперуполномоченного уголовного розыска МВД Калмыкии, майора милиции С. Выскуба. Впоследствии он был осужден. Мотивы остались не выявленными.

Конец года ознаменовался серьезными политическими событиями в Калмыкии. 5 декабря глава региона К. Илюмжинов отправил в отставку правительство республики и сформировал новое, доверив пост премьера бывшему заместителю председателя правительства, министру экономики В. Сенглееву. Реорганизована структура органов исполнительной власти путем сокращения ряда министерств, укрупнения оставшихся и преобразования некоторых в агентства. Сокращена вдвое численность государственных служащих в системе исполнительной власти. 20 декабря произошел самороспуск Народного Хурала (Парламента) Калмыкии. 14 из 26 депутатов (члены фракций Единой России и Справедливой России) досрочно сложили с себя полномочия, в результате чего законодательный орган лишился кворума и возможности функционировать. Официальное объяснение этих действий – проведение политики омоложения руководящих кадров. События были неожиданны, но не вызвали публичных нареканий. (Внеочередные выборы парламента Калмыкии состоялись 2 марта 2008 г. одновременно с выборами президента России.)

В выборах депутатов Государственной Думы РФ 2 декабря 2007 г. на территории Калмыкии приняло участие 66,81% избирателей. Абсолютное большинство голосов набрала Единая Россия – 72,84%. На втором месте – КПРФ (11,72%). Дальше расположились Справедливая Россия – 5,70%, ЛДПР – 3,28%, Аграрная партия России – 2,66%. Остальные партии набрали меньше 1% каждая.

В предвыборной агитации доминировали общеполитическая и социально-экономическая линии. Этнический и религиозный факторы проявились в незначительной степени. Со стороны этнокультурных и религиозных организаций республики не было публичных сигналов о поддержке той или иной партии или симпатиях по отношению к какой-либо из них, даже к Единой России. Вероятно, лояльность к последней считалась само собой разумеющейся и не требующей дополнительных усилиий.

Одной из особенностей была демонстрация близости к духовенству и верующим (преимущественно буддистам и православным – двум наиболее многочисленным религиозным общинам в республике) со стороны регионального отделения партии Единая Россия. Так, руководство отделения активно участвовало в церемониях торжественных проводов большой группы калмыцких паломников в резиденцию Далай-ламы XIV в Индию на посвященный ему молебен; в мероприятиях в рамках празднования дня элистинского Казанского кафедрального собора. Об этом сообщалось в печати, так что участие в религиозных событиях стало для Единой России еще и дополнительной пиар-акцией. Церкви, в свою очередь, благосклонно принимали внимание партии, несомненно, понимая очевидные выгоды от этого.

Другая особенность – использование возможностей предвыборной агитации оппозиционно настроенными местными политиками для распространения своих взглядов, в том числе этнорелигиозного характера, и, исходя из них, – критики действующей власти. В информационном листке "Справедливая Калмыкия", выпущенном региональным отделением политической партии Справедливая Россия, опубликовано интервью одного из представителей калмыцкой оппозиции А. Леджинова. Он, в частности, остановился на теме реабилитации калмыцкого народа, подвергшегося насильственной депортации в 1943 г., считая, что полной реабилитации пока не произошло.

В сравнении с выборами в Госдуму 2003 г. тоже ощущалось заметное снижение интенсивности использования этнического и религиозного мотивов. В прошлый раз, как известно, выборы проводились по смешанной системе. Некоторые кандидаты в депутаты Госдумы, баллотировавшиеся по Калмыцкому одномандатному избирательному округу, выступали с программами, ориентированными прежде всего на решение этнокультурных проблем. Теперь кандитатов-одиночек, кандидатов-самовыдвиженцев в Калмыкии, как и в других субъектах федерации, не было. Остались только кандидаты-партийцы, выступавшие представителями не столько региона, и, тем более населяющих его этнических сообществ, сколько политических общероссийских организаций. Это снизило возможность и необходимость для выдвиженцев играть на этнических и религиозных чувствах избирателей.

Экономика и социальная сфера

Ряд социально-экономических показателей в Калмыкии в 2007 г. улучшился по сравнению с 2006 г. По данным госстатистики, инвестиции в основной капитал выросли на 47,9%, валовой объем продукции основной отрасли республики – сельского хозяйства – на 3,1%. Объем работ в строительстве увеличился на 3,2%, строительство жилья – на 24%. В то же время индекс промышленного производства уменьшился до 92,3%, численность официально зарегистрированных безработных к концу года оказалась на 2,6% больше, чем в декабре 2006 г.

Проявился конфликт между рыбаками и квотодержателями на добычу водных биоресурсов. На Каспийском побережье Калмыкии

в г. Лагани местные рыбаки выразили недовольство низкими закупочными ценами на добытую рыбу и выступили с требованием их увеличения. В противном случае, заявили они, в море не выйдут и весеннюю путину не начнут. Рыбаки и квотодержатели встречались дважды, но к согласию так и не пришли. Пришлось подключаться властям. В Лаганском районе квотодержатели, являясь владельцами всех уловов, нанимают рыболовецкие звенья, обладающие плавсредствами, орудием и прочим инвентарем. До последнего времени в подобных отношениях сохраняется полная неразбериха: трудовые договора с рыбаками и соглашения на использование их личного имущества зачастую не оформлялись, сведения о реальных доходах, затратах, услугах во время путины скрывались. Это позволяло предприятиям вести двойную бухгалтерию и уклоняться от уплаты налогов. Грешили и сами рыбодобытчики, сплавляя за наличные деньги частным рыбоприемным судам львиную долю улова. Так и проводили путину. По мнению специалистов, подобная рыбодобывающая практика должна претерпеть кардинальные изменения. Трехсторонняя комиссия с участием представителей районной администрации, профсоюза рыбаков и ассоциации предпринимателей выработала компромиссный вариант. Стоимость основных видов рыбы осталась прежней, но с каждым работником предлагалось заключать трудовые договора и соглашения на использование их плавсредств и орудий лова, все налоги взимать, как положено, с заработной платы.

Уровень жизни населения республики характеризовался положительной динамикой. Средняя номинальная начисленная заработная плата одного работника в 2007 г. составила 7070,5 руб., или 125,1% по сравнению с 2006 г., средняя реальная начисленная заработная плата в декабре 2007 г. по сравнению с декабрем 2006 г. – 116,4%. Реальные располагаемые денежные доходы населения составили 114,4%. Суммарная задолженность по заработной плате на 1 января 2008 г. составила 17,3 млн. руб. и уменьшилась по сравнению с 1 января 2007 г. на 15,7%. Численность населения, имеющего среднедушевые денежные доходы ниже величины прожиточного уровня, на конец 2007 г. составила 88,2 тыс. чел. (30,7% от общей численности) по сравнению с 90,4 тыс. чел. (31,3%) в конце 2006 г. Вместе с тем, размер доходов и зарплаты в Калмыкии существенно отставал от среднероссийских показателей и оставался одним из самых низких в стране.

Монетизация льгот продолжала вызывать жесткую критику, в том числе со стороны официальных лиц, руководства республиканской медициной, которые называли ситуацию критической и даже чрезвычайной. За два года с начала реализации программы дополнительного лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан проблемы так и не решились. Люди по-прежнему жаловались на долгое ожидание необходимых препаратов, частую замену одних лекарств другими, менее эффективными, и заявляли, что лекарственное обеспечение ухудшилось. Заявки Калмыкии на медикаменты исполнялись не полностью как по наименованиям, так и по объему. Возмущенные инвалиды даже написали письмо В. Путину. Представители регионального отделения партии Единая Россия, Союза репрессированных народов, ветеранов, студенческого и преподавательского состава Калмыцкого медицинского колледжа приняли коллективное обращение к К. Илюмжинову и предложили создать в республике правительственную комиссию для разрешения проблемы дополнительного лекарственного обеспечения.

Особенно остро ситуация с дополнительным лекарственным обеспечением льготников обстояла в Элисте, поскольку в столице Калмыкии сосредоточено наибольшее число получателей льготных лекарств, здесь же находятся и основные лечебно-профилактические учреждения. Причина пробуксовки программы заключалась, в частности, в том, что если в первый год реализации 122-го федерального закона государство, что называется, не скупясь "дарило" социальные льготы, то затем, когда в стране наметился гигантский перерасход средств, из центра в регионы спустили квоты. Из какого расчета определялись цифры, не ясно. Для Калмыкии в 2007 г. "нормой" обеспечения льготников бесплатными лекарствами оказались 67 млн. руб. Республика же этой суммой могла покрыть только половину потребностей. Для сравнения: в 2006 г. лечебными учреждениями было выдано льготных рецептов на 150 млн. руб. Многие льготники оказались обделенными и санаторно-курортным лечением. В свое время инициаторы монетизации твердо обещали, что все, кому положены путевки, получат их, но этого не произошло. На 2007 г. республике было запланировано 858 путевок на полторы тысячи льготников, стоящих в очереди. Многие люди все больше разочаровывалось в системе соцпакетов и подавали заявления на 2008 г. с отказом от них в пользу денежных выплат.

В республике проходили публичные протестные мероприятия в рамках всероссийских акций "В защиту социальных прав пенсионеров, ветеранов и трудящихся", "За достойную пенсию!" и других.

Религиозная жизнь. В сфере межрелигиозных отношений в течение года сохранялась в целом спокойная ситуация. Однако инциденты с участием религиозных деятелей все же происходили. Так, случился конфликт между священниками и педагогами гимназии г. Лагани. Межрелигиозный совет Калмыкии (МСК) возмутился в связи с показом старшеклассникам учебного видеофильма "Половое воспитание". В заявлении МСК по этому поводу, в частности, говорилось, что демонстрация фильма нанесла ущерб нравственности и психическому здоровью детей. Недопустимо использовать воспитательные программы как пропаганду безнравственного образа жизни; материал видеофильма нарушает традиционные представления о взаимопонимании двух полов. МСК призвал руководителей образовательных учреждений республики использовать в воспитании детей духовно-нравственные ценности традиционных религий. Заявление совета подписали шаджин-лама Калмыкии Тэло Тулку Ринпоче, архиепископ Элистинский и Калмыцкий Зосима, глава единого мусульманского центра республики М. Магомедов.

Однако, как показали дальнейшие события, межрелигиозный совет поспешил с оценками. В президиум МСК поступило письмо от членов совета гимназии и части родителей гимназистов, в котором выражалось несогласие с тем, что фильм был заочно осужден на основании заключения священника лаганского православного прихода. Авторы отметили, что в фильме, показанном учащимся, нет ничего такого, что противоречило бы традиционным представлениям о нравственности. В видеоролике больше говорилось о том, как не допустить добрачных половых связей и как предохраниться от венерических болезней, что никоим образом не оскорбляет религиозные чувства верующих, исповедующих буддизм, православие и ислам. Министерство образования и науки республики заняло твердую позицию в защиту гимназии, расценив случившееся как попытку вмешательства церкви в содержание образовательного процесса. Курс полового воспитания предусмотрен программой "Основы безопасности жизнедеятельности" и заложен в базисном учебном федеральном плане. Учебное видеопособие выпустило издательство "Катарсис", которое имеет лицензию, выданную Министерством образования и науки РФ. Единственное требование, которое должно быть обязательно соблюдено, – раздельное обучение мальчиков и девочек. Это требование было выполнено. Состоялся просмотр фильма в республиканском комитете профсоюзов работников образования, куда были приглашены опытные специалисты, эксперты, которые не один год занимаются проблемами полового воспитания в рамках школьной программы. Никто из них ничего криминального не обнаружил. В министерстве образования и науки республики состоялась встреча с членами президиума МСК, сотрудниками аппарата уполномоченного по правам человека в регионе, директором Лаганской гимназии, председателем рескома профсоюза работников образования и науки. В итоге стороны, обменявшись мнениями, решили считать конфликт исчерпанным.

Вслед за серьезными разногласиями с учительством православные священнослужители Калмыкии оказались в состоянии противостояния с ветеранами Великой Отечественной войны. Началось с того, что архиепископ Зосима сообщил о предполагаемом строительстве храма святого Пантелеймона на месте памятника "Танк" в честь освободителей Элисты и переносе памятника в другое место. Планы перенести памятник освободителям города сами по себе способны вызвать неоднозначную реакцию, а на фоне известных событий в Эстонии слова архиепископа произвели в Элисте эффект разорвавшейся бомбы. Фронтовики, что называется, ринулись в бой. Секретарь калмыцкой епархии вынужден был дать успокоительные пояснения о том, что точное место строительства храма пока не определено, и владыка Зосима готов встретиться с ветеранами, чтобы разрешить все вопросы. В конце концов республиканские и элистинские власти подыскали будущему собору другое место – вдалеке от памятника. На новой территории будущего собора архиепископ Зосима отслужил молебен, а 15 августа председатель отдела внешних церковных связей Московского Патриархата, митрополит Смоленский и Калининградский Кирилл совершил церемонию освящения закладного камня в основании храма. Таким образом, "Танк" остался нетронутым, а инцидент между епархией и ветеранами – исчерпан.

Происшедшее заставляет сделать несколько уточнений в оценке религиозной ситуации в республике. Во-первых, как видно, возникшие конфликты касались отношений не между религиозными организациями, а между клириками и субъектами гражданского общества. Во-вторых, вышеописанные конфликты проиллюстрировали стремление некоторых религиозных представителей исходить в публичной деятельности преимущественно из конфессиональных интересов без достаточного учета интересов носителей иных взглядов, что, как оказалось, способно вызывать

болезненную реакцию части общества. В-третьих, при всей близости отношений органов власти и религиозных структур, их позиции совпадают лишь до известного предела. Например, республиканское министерство образования, не возражая устремлениям церкви оказывать позитивное влияние на духовное воспитание учащихся, тем не менее, решительно воспротивилось попытке конфессионального давления по вопросам содержания образовательного процесса. Кроме того, расхожие убеждения в том, что деятельность священнослужителей априори способствует укреплению общественной толерантности, как видно, не всегда подтверждается. Впрочем, говоря о двух рассмотренных инцидентах, нельзя не отметить также готовность религиозных представителей к смягчению своей линии и поиску компромиссов в возникших ситуациях ради урегулирования разногласий и отхода от конфронтации.

В Калмыкии вызвала негативную реакцию публикация в "Комсомольской правде" 16 января 2007 г. "Далай-лама XIV: "Бывал я в России. Четки там у меня свистнули". За пределами региона публикация также не осталась незамеченной. Например, информационно-аналитический центр "Сова" признал ее проявлением языка вражды в СМИ, отметив, что вся статья от заголовка до ремарок выдержана в пренебрежительно-ироничном, а порой оскорбительном для различных групп тоне. Представители ряда буддийских организаций Калмыкии обратились в "Комсомольскую правду" с открытым письмом. В нем, в частности, говорилось, что ни буддисты, ни калмыки не заслужили подобного отношения со стороны представителя СМИ, выражалась надежда, что автор и газета принесут извинения. Извинений, впрочем, не последовало. Группа журналистов Калмыкии обратилась в Федеральную службу по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия с просьбой принять меры к автору и редакции, допустивших оскорбительное выступление. Федеральное ведомство, в свою очередь, направило редакции "КП" письмо, в котором предупредило о недопустимости совершенных действий и неукоснительном соблюдении требований законодательства о средствах массовой информации.

Неожиданный резонанс вызвало проведение в феврале Дней культуры Калмыкии в Ростове-на-Дону. Причина – в инциденте, связанным с неприятием некоторыми ростовскими представителями православной церкви и казачества церемонии построения и разрушения мандалы. Это один из древних буддийских ритуалов символизирует непостоянство всего сущего. Мандала представляет собой двухмерное сооружение дворца буддийского божества из разноцветного песка и измельченного мрамора, которое сначала создается монахами в течение нескольких дней, а потом разрушается и развеивается над водоемом.

Ростовский православный священник отец Иоанн Осяк заявил, что буддисты пытаются насадить свои религиозные взгляды, а строительство мандалы и развеивание песка над Доном навлечет на Ростов беды и катаклизмы. По словам заместителя атамана Всевеликого войска Донского по идеологии В. Воронина, если бы строительство мандалы происходило в Элисте, – это было бы нормально, но неправильно проводить обряд в Ростове. Верховный лама Калмыкии Тэло Тулку Ринпоче с обвинениями не согласился, сказав, что буддийские монахи приехали с чистой мотивацией, а не для того, чтобы насаждать свою религию или воззрения. В конце концов была достигнута договоренность о том, чтобы обойтись без развеивания песка над Доном.

В Калмыкии происшедшее вызвало недоумение. Секретарь Элистинской и Калмыцкой епархии Алексей не исключил, что скандал был искусственно раздут. Архиепископ Зосима был удивлен высказываниями, прозвучавшими в Ростове. Секретарь Ростовской епархии отец Никодим пояснил, что мнение, высказанное отцом Иоанном Осяком, является частным и не представляет официальную точку зрения Ростовской епархии. Буддийские священники отреагировали, как и должно быть свойственно им, спокойно. Ринпоче отметил, что мероприятие было проведено по соглашению министерств культуры обоих регионов, и подчеркнул: что калмыки должны знакомить с национальными традициями и буддийской культурой своих соседей, жителей соседних регионов, что будет способствовать большему взаимопониманию и добрососедству на Юге России.

Оказывается, не все так уж благополучно во взаимоотношениях между представителями православия и буддизма. Если в самой Калмыкии священнослужители и верующие этих конфессий без труда находят общий язык, то в соседнем Ростове буддийские монахи и ритуалы вызвали в православной среде смешанные чувства, включая настороженность и негативную реакцию. Кроме того, странно выглядит позиция вышеназванного чина донского казачества, в войско которого, кстати, входят и калмыцкие казаки, фактически предлагающего "замкнуться" буддистам в рамках Элисты. И это при том, что часть кал-

мыков еще в XVII веке официально вошла в состав войска Донского и, таким образом, общая калмыко-донская казачья история насчитывает более трехсот лет.

В марте в республике по приглашению Элистинской и Калмыцкой епархии побывал известный богослов, профессор Московской духовной академии дьякон А. Кураев. Это был его третий визит в республику. Предыдущие оставили неоднозначное впечатление. Не случайно на сайте калмыцкого агентства "Бумбин орн" сообщению о новом приезде священника был предпослан заголовок "Скандальный дьякон готовит новую провокацию". В заметке подчеркивалось, что богослов известен своими неадекватными высказываниями в адрес последователей буддизма. Предыдущий визит дьякона состоялся в марте 2006 г. и запомнился тем, что после него в ряде интернет-изданий прокатилась волна лживых статей о, якобы, погромах, которые устраивают калмыки против русских в республике. В статьях журналисты ссылались в качестве источника на А. Кураева. Но на этот раз все было иначе. Так, он высказался против превращения школ в "православные гетто", за введение в школах национальных республик курсов, посвященных изучению родной религиозной культуры, учитывая при этом интересы детей, а не только конфессиональных групп и их лидеров. Но не все получилось гладко. Хотя архиепископ Зосима и шаджин-лама Тэло Тулку Ринпоче, заботясь о поддержании в регионе согласия между традиционными религиями, просили А. Кураева быть осторожным в своих словах в отношении буддизма, тот все же допустил некорректные высказывания, вызвавшие негативное восприятие.

В буддийском региональном сообществе продолжала оставаться актуальной проблема невозможности Далай-ламы XIV приехать с пастырским визитом в Калмыкию. На второй Всероссийской научно-практической конференции "Национальная политика в Российской Федерации. Реалии. Проблемы. Прогноз" делегация буддистов республики расценила как нарушение их конституционных прав лишение возможности постоянных встреч со своим духовным наставником в связи с отказом со стороны МИД РФ в выдаче ему визы для въезда в Россию. Положительное решение проблемы визита далай-ламы осложнялось проведением в 2007 г. Года Китая в России, обменом визитами официальных делегаций КНР и РФ. Но российские буддисты полны решимости продолжать добиваться своего. Объединение буддистов республики направило в МИД РФ очередное обращение с просьбой разрешить приезд далай-ламы. Состоялись встречи шаджин-ламы Калмыкии с представителями региональных отделений политических партий и общественных объединений, которые со своей стороны выразили готовность оказать поддержку для осуществления визита далай-ламы. Напомним, что последний приезд далай-ламы в Калмыкию состоялся в 2004 г. Визита далай-ламы ожидают буддийские народы России, многие российские последователи буддийского учения.

Крупным мероприятием, проведенным по инициативе общественности, стал республиканский форум "Калмыцкий язык – родной язык". Инициатором выступил Союз женщин Калмыкии, возглавляемый членом Общественной палаты России Л. Лебедевой. К организации форума подключились также правительство республики, Калмыцкий государственный университет, Калмыцкий институт гуманитарных исследований РАН. Цель форума – обратить внимание общественности на проблемы калмыцкого языка. Похоже, это удалось. В местной печати отмечалось, что за последние годы проведено едва ли не самое значительное мероприятие общереспубликанского масштаба, на котором представители различных слоев общества – власти, неправительственных организаций, учительства, научной и творческой интеллигенции – реально, в конструктивном диалоге, обсуждали сложившуюся ситуацию. Среди конкретных мер, которые, исходя из разговора на форуме, намечено осуществить – объявление в республике 2008 года Годом калмыцкого языка, создание Фонда поддержки и сохранения калмыцкого языка, выделение правительством республики средств на издание новых учебно-методических комплексов по калмыцкому языку и литературе.

Контакты и стереотипы

13 января 2007 г. в п. Кануково Сарпинского района произошло трагическое происшествие. Сотрудник районного отдела внутренних дел в порядке самообороны причинил огнестрельные ранения трем местным жителям, один из которых – этнический даргинец – впоследствии скончался. Схема происшествия такова. Двое милиционеров задержали двоих местных жителей за драку на дискотеке. Группа кавказцев стала требовать отпустить задержанных, а когда получила отказ, молодые люди напали на милиционеров. Один из участковых открыл предупредительный огонь в воздух, однако это не возымело действия. Пришлось стрелять в нападавших, которые в довершение всего сожгли милицейскую машину. Прокуратура Сарпинского

района возбудила уголовное дело по статьям "Умышленное уничтожение или повреждение имущества" и "Применение насилия в отношении представителя власти". Документально подтверждено, что сотрудники милиции были в трезвом состоянии, находились при исполнении служебного долга, поэтому их действия, в том числе применение оружия, признаны правомерными. В результате нападения они получили закрытые черепно-мозговые травмы, телесные повреждения.

В поселке состоялся сход граждан, проведенный по инициативе двух сторон: дагестанской общины Сарпинского района, представители которой требовали объяснений от руководства МВД, и самих силовиков, которые были заинтересованы в объяснении своей позиции. С представителями дагестанских общин Элисты, районов Калмыкии, Волгоградской области проводились профилактические и разъяснительные беседы. По поручению президента Дагестана, в Калмыкию выехала делегация в составе заместителя председателя парламента Н. Гайдарова, заместителя министра внутренних дел М. Исмаилова и других ответственных работников, чтобы составить объективную картину произошедшего и ускорить урегулирование его последствий. Делегация была принята в Народном Хурале. Обсуждались подробности трагического инцидента и пути решения проблем, связанных с сохранением общественного спокойствия и безопасности граждан в Калмыкии. От имени руководства республики и депутатов Народного Хурала его председатель И. Кичиков выразил соболезнование родным и близким погибшего.

Вместе с представителями властей Калмыкии дагестанская делегация побывала в Сарпинском районе, где провела встречи с местной администрацией и своими земляками. Состоялось совещание с участием руководителей калмыцкого и дагестанского парламентов, МВД, представителей прокуратуры Калмыкии, дагестанских общин Калмыкии и Волгоградской области. Судя по публикациям в местной печати, дагестанская делегация провела жесткий разговор с соплеменниками. Замминистра внутренних дел М. Исмаилов заявил, что если бы они совершили такое дома, в своей республике, их всех перестреляли бы на месте происшествия, и предупредил: если не можете мирно жить в местах пребывания, возвращайтесь домой, мы о вас позаботимся.

Зачинщики и участники избиения сотрудников милиции, поджога милицейской машины были выявлены, задержаны, впоследствии осуждены. Разумеется, появились комментарии, выходящие за рамки собственно локального инцидента. Акцентировалось внимание на том, что толпа напала на сотрудников милиции, чего раньше в Калмыкии не происходило. Авторы с обеспокоенностью напоминали, что серьезные конфликты в северокавказских республиках, в том числе и в Дагестане, начинались именно с нападения на сотрудников правоохранительных органов. В этой связи врач-психотерапевт республиканской больницы Я. Небляев опубликовал статью, увидев корень зла в гипертрофированности агрессии. Он считает, что в Кануково агрессия была формой управления ситуацией и методом воздействия на представителей власти, при этом, по мнению специалиста, попытка влиять таким образом на ситуацию характерна именно для народов Кавказа, где многое решается с позиции силы. С одной стороны, это менталитет, с другой – привычный стереотип поведения, который кавказцы пытаются внедрить в новую для них среду и самоутвердиться в ней.

Глава администрации Сарпинского района А. Мешков акцентировал внимание на социально-экономическом аспекте: на территории Кануковского СМО проживает 154 уроженца Дагестана; из них только 42 человека работают в СПК "Кануковский", остальные ничем не занимаются. Это и есть основная причина произошедшего.

Некоторые комментаторы делали акцент на осложнении вообще отношений между калмыками и кавказцами в республике: коренное население отстаивает свои позиции на правах хозяев земли, будучи обеспокоено тем, в частности, что большинство животноводческих стоянок в Сарпинском районе принадлежит выходцам с Северного Кавказа.

В октябре в Калмыкии произошел конфликт, начало которому было положено в следовавшем через республику пассажирском поезде Тюмень – Баку и достигло кульминации по прибытии состава на станцию Артезиан. Здесь накал страстей достиг такого уровня, что Южному следственному управлению на транспорте Следственного комитета при Генеральной прокуратуре России пришлось впоследствии возбуждать уголовное дело по статьям УК РФ "хулиганство", "вандализм", "применение насилия в отношении представителя власти".

В вагоне поезда произошла стычка между гражданами Азербайджана и учащимися астраханского ПТУ, следовавшими домой в поселок Артезиан. По сотовым телефонам студенты вызвали "подкрепление", и на станцию к приходу состава прибыли несколько десятков молодых людей. В новой драке несколь-

ким пассажирам и сопровождавшему поезд сотруднику линейного отдела внутренних дел, пытавшемуся пресечь происходящее, были нанесены телесные повреждения. Медицинская помощь потребовалась двенадцати пострадавшим, из них восемь – граждане Азербайджана. Толпа местных подростков не давала отправить состав, выбила стекла в окнах нескольких вагонов. Напоследок разгоряченные артезианцы нанесли ущерб еще и зданию родного вокзала. Конфликт исчерпал себя, когда поезд все-таки тронулся, и одна часть участников столкновения остались на перроне, а другая – в уехавшем железнодорожном составе.

Столь неординарное происшествие – нападение на пассажирский поезд международного маршрута – оказалось в центре общественного внимания. Высказывались диаметрально противоположные точки зрения: от эмоциональных утверждений, что массовая драка в поезде привела к межгосударственному конфликту, до традиционных объяснений со стороны официальных лиц, что случившееся – это конфликт на бытовой почве из–за того, что пассажиры что-то не поделили.

Говорить о конфликте между Россией и Азербайджаном в связи с инцидентом в Артезиане не приходится. Однако считать конфликт чисто бытовым неверно. В последнее время стало привычным сводить к бытовым подобные столкновения, связанные с погромами, поджогами, человеческими жертвами – в Кондопоге, Яндыках и т. п. Если называть подобные конфликты бытовыми, это значит исходить из того, что массовые столкновения невозможно предупредить в принципе из-за их спонтанности. Между тем, инциденты в социально напряженных общественных местах – ресторанах, на дискотеках, в поездах – не умаляет ответственности соответствующих инстанций и лиц, которые должны заниматься профилактикой, предупреждением и прекращением массовых столкновений. В артезианском случае справиться с инцидентом на начальной и последующей стадии тем, кому это положено, не удалось (в первую очередь – транспортной милиции), и рассуждения о бытовом конфликте походят на попытку принизить их ответственность за счет сужения масштаба и причин столкновения.

Последствия данного локального и скоротечного конфликта оказались значительными. Они отрицательным образом затронули сферу российско-азербайджанских отношений. Руководство Азербайджанской государственной железной дороги потребовало от руководства Российских железных дорог и правоохранительных органов в кратчайшие сроки расследовать происшествие. Генеральная прокуратура и министерство внутренних дел Азербайджана распространили сообщение, в котором, в частности, говорилось, что будет обеспечено принятие в рамках норм международного права соответствующих мер для привлечения к ответственности лиц, совершивших преступление.

Конфликт добавил негатива в межэтнические отношения. Представители азербайджанской стороны утверждали, что против их соплеменников на этом участке железнодорожного пути и ранее делались провокационные выпады. Жители Артезиана утверждали, что, наоборот, прежде имели место провокации со стороны азербайджанцев. Инцидент, таким образом, способствовал усилению ксенофобских настроений. Он имел и негативные экономические последствия. Временно приостановили поездку в Калмыкию представители компании "Лукойл", планировавшей именно в Артезиане построить химический завод. Кроме того, руководству республики пришлось успокаивать ОАО "РЖД" – крупного инвестора, готового вложить немалые средства в строительство 280 километров железной дороги Элиста – Аксарайская. "Мелкий бытовой" конфликт в вагоне потребовал принятия серьезных мер для предотвращения новых возможных столкновений. Российская транспортная милиция усилила контроль прохождения азербайджанских поездов по территории страны. Азербайджанская государственная железная дорога сообщила о временном повышении мер безопасности в своих поездах на российском направлении, увеличении количества сотрудников в них. На станцию Артезиан были направлены дополнительные милицейские силы, дежурство здесь стали нести усиленные наряды. Администрация поселка вместе со своим активом смогла утихомирить односельчан, и в дальнейшем обстановка на месте происшествия оставалась относительно спокойной.

Прошлые коллективные травмы и конфликты. 9 января 2007 г. исполнилось 50 лет восстановления территориальной автономии калмыцкого народа. Этой дате была посвящена представительная научно-практическая конференция в Элисте "Восстановление национальной государственности репрессированных народов России и перспективы их развития на современном этапе". Ученые отметили: в Законе РСФСР "О реабилитации репрессированных народов" от 26 апреля 1991 г. дана справедливая оценка допущенному произволу. Закон позволил в достаточной степени восстановить репресси-

рованные народы в их правах, провести политическую реабилитацию, приступить к поэтапной социальной, материальной и культурной реабилитации. В то же время вопрос полной реабилитации народов, подвергшихся репрессиям, требует более глубокого изучения, разработки новых и усовершенствования действующих законодательных актов. В итоге принято решение – обратиться к федеральным властям с просьбой помочь в создании центра по изучению обозначенной проблемы.

Состоялось торжественное заседание Народного Хурала и правительства республики, посвященное вышеуказанной важной дате в истории калмыцкого народа. На нем была выражена благодарность сибирякам, поддержавшим в трудные годы сосланный калмыцкий народ, жителям соседних Ставропольского края, Волгоградской, Астраханской и Ростовской областей за помощь в деле возрождения степной республики в первые годы возвращения калмыков из сибирской ссылки. На заседании отмечалось, что благодаря калмыцким и российским ученым удалось на документальной основе опровергнуть официальную версию сталинского режима о якобы имевшем место массовом "пособничестве" калмыков немецко-фашистским оккупантам. В годы Великой Отечественной войны сравнительно небольшой по численности народ отправил на фронт 40 тыс. чел., из которых более 14 тыс. отмечены воинскими наградами, 23 представителя Калмыкии удостоены звания Героя Советского Союза. Республика сформировала и направила на фронт 110-ю Отдельную Калмыцкую кавалерийскую дивизию и 189-й Калмыцкий кавалерийский полк, которые с честью воевали на Дону и Северном Кавказе. Калмыки участвовали в партизанском движении в калмыцких степях, на Украине и Белоруссии, на Смоленщине и Брянщине, в рядах антифашистского Сопротивления в Европе.

На заседании подчеркивалось, что истинная причина депортации кроется в самой системе и природе тоталитарной власти, утвердившейся в стране в тот исторический период и возведшей геноцид против народов в ранг государственной политики.

Нечеловеческие условия переселения и жизни в спецрайонах привели к значительному сокращению численности народа. Десятки тысяч калмыков погибли от холода, голода, болезней. Трудные условия жизни в местах поселений усугублялись жестоким режимом спецкомендатур НКВД. Сфера занятости калмыков ограничивалась животноводством, строительством, работой на лесозаготовках и рудниках, не требующих высокой квалификации. Запрет на определенные профессии и учебу в вузах и техникумах оскорбляли достоинство людей, негативно сказывались на образовательном, культурном уровне народа. Однако, несмотря на все это, калмыки активно участвовали в развитии народного хозяйства сибирских регионов, республик Средней Азии и Казахстана. Многие за трудовые успехи были отмечены государственными наградами, оставили о себе добрую память в сердцах сибиряков.

В Калмыкии реабилитировано свыше 100 тыс. жертв репрессий. Федеральный закон № 122 отнес вопросы их социальной поддержки к ведению субъектов Российской Федерации, вследствие чего осуществление денежных выплат и компенсирование льгот должно производиться за счет средств региональных бюджетов. Перекладывание центром финансовых обязательств на региональные бюджеты вызывает справедливые нарекания со стороны репрессированных народов, органов государственной власти восстановленных автономий, говорилось на заседании. Народный Хурал внес в Государственную Думу проект федерального закона "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации, регулирующие вопросы социальной поддержки граждан, подвергшихся политическим репрессиям", предусматривающий отнесение мер социальной поддержки лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, к ведению Российской Федерации, поскольку дискриминационные акты по отношению к репрессированным народам исходили от высших органов государственной власти и управления СССР. Российская Федерация является официальной правопреемницей Советского Союза, и она должна взять на себя обязательство по оказанию мер социальной поддержки репрессированных граждан. Более того, в Калмыкии считают необходимым в дальнейшем внести в действующий федеральный закон изменения и дополнения в части доведения до справедливого уровня размера компенсаций репрессированным гражданам за материальный и моральный ущерб. В эту категорию предполагается включить лиц, родившихся до принятия соответствующих указов Президиума Верховного Совета РСФСР о восстановлении национальных автономий, и организовать второй этап выплат из федерального бюджета незаконно репрессированным гражданам и их наследникам.

В апреле 2007 г. состоялся суд по так называемому "воробьевскому" делу (об этом конфликте мы рассказывали в нашей статье в докладе за 2006 г.), и финал оказался неожиданным. Напомним, в с. Воробьевка гостив-

ший здесь житель Дагестана нанес ножевые ранения двум молодым русским жителям, один из которых скончался. Случай имел резонанс внутри республики и за ее пределами, ему была придана этническая окраска. После инцидента состоялся сход местных граждан, потребовавший выселения с территории муниципалитета хозяйки чабанской стоянки, где гостил обвиняемый. Затем несколько уроженцев Воробьевки с целью сведения счетов прибыли на злополучную стоянку и ранили помощника чабана. Обстановка накалилась настолько, что в селе пришлось разместить временный сводный отряд милиции. Для участия в урегулировании конфликта в Калмыкии побывала делегация властей Дагестана. В результате ситуацию удалось взять под контроль.

Сторона обвинения требовала для подсудимого К. Расулова 17 лет лишения свободы. По решению суда обвиняемый был приговорен к 2 годам и 3 месяцам с отбыванием наказания в колонии-поселении. С учетом того, что в ходе следствия осужденный находился под стражей, срок отбывания наказания оказался сокращен до 1 года и 10 месяцев. Суд пришел к выводу, что подсудимый был вынужден защищаться от нападения потерпевших. Поначалу между ними возникла словесная перебранка, потом она переросла в драку, причем, как было установлено, инициатором ссоры стал погибший юноша. Во время драки К. Расулов вытащил складной нож и, обороняясь, стал наносить им удары нападавшим. Суд установил, что правовая квалификация действий подсудимого стороной обвинения как умышленное убийство и покушение на убийство не подтверждена фактическими обстоятельствами произошедшего. Судом действия были квалифицированы как убийство, совершенное при превышении пределов необходимой обороны, и умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, совершенное при превышении пределов необходимой обороны. С осужденного также решено взыскать возмещение материального ущерба в пользу семей потерпевших и компенсацию морального вреда, общая сумма которых составила 750 тыс. руб.

Естественно, приговор вызвал неоднозначное восприятие, а у части общественности – недоумение: почему за убийство дали всего лишь два года? Пресс-служба Верховного суда Калмыкии вынуждена была распространить релиз, в котором пояснено: в данном конкретном случае суд счел, что совершенные преступления подлежат переквалификации, поскольку сторона обвинения не доказала вину К. Расулова в совершении особо тяжкого преступления. Зато свою позицию четко обосновала защита. По прошествии нескольких месяцев на пресс-конференции председателя Верховного суда Калмыкии Е. Дакинова журналисты вновь подняли этот вопрос. Глава судебного ведомства твердо заявил: изучив и проанализировав все документы, он считает вынесенный приговор законно обоснованным.

Как видно, агрессивность и нетерпимость подростков и молодежи по-прежнему являются немаловажными предпосылками конфликтов, в т. ч. таких, сторонами которых оказываются представители различных этнических групп. Самое дорогое, что есть у человека – жизнь – в подобных конфликтах нередко ни во что не ставится. Вот и на этот раз нападавшие, судя по всему, не задумывались, что их действия несут угрозу чужой и своей жизни. Защищавшийся, похоже, рассчитывал в случае уличного столкновения только на один аргумент, также угрожающий жизни, – удар ножом. Это обстоятельство заставляет еще раз обратить внимание на распространенность привычки молодых людей носить ножи, которые пускаются в дело при возникновении конфликтной ситуации, что приводит к трагическому исходу. Приходится убеждаться, насколько далекими от реальных обстоятельств бывают скоропалительные выводы комментаторов, сделанные по горячим следам конфликта по принципу "и так все ясно", когда, напротив, нужны точность, компетентность, взвешенность в изложении происходящего и публичных оценках. Профилактика конфликтов, подобных "воробьевскому", вероятно, лежит в плоскости улучшения воспитательной работы с подростками и молодежью. Необходимо укоренять в их сознании убеждения о ценности человеческой жизни, недопустимости посягательства на чужую жизнь. Положительную роль могут также сыграть меры, способствующие ограничению "моды" на ношение холодного оружия.

Внешние условия

В одной из статей "Независимой газеты" (12 апреля 2007) утверждалось, что руководство Калмыкии начало реализацию стратегии "экономического панмонголизма". С позиций этой статьи данная стратегия имеет не только внутриэкономическое, региональное, но и внешнеполитическое измерение. Она предусматривает формирование особых политических и коммерческих отношений Элисты с тремя основными монгольскими центрами мира, замыкая их в своеобразный "монгольский пояс". Схематично версия выглядит так. Первый центр калмыцкой доктрины "экономического панмонголизма" – "монгольские" провинции КНР: Синьцзян-Уйгурский автономный

район и Автономный район Внутренняя Монголия. В рамках этого проекта предполагается поставка в Калмыкию относительно дешевой и квалифицированной рабочей силы из "монгольских районов" КНР, а также приток инвестиций. Второй центр – собственно Монголия. В конце 2006 г. в Элисте побывала делегация во главе с президентом Монголии Н. Энхбаяром. Были подписаны соглашения о сотрудничестве Калмыкии и Монголии в сфере образования и культуры. Третьим полюсом доктрины является Тайвань, где проживает немало монголов, в том числе и калмыков – потомков беженцев из Синьцзяна. В тайваньской элите они занимают далеко не последние места, поэтому развитие отношений с Тайванем, располагающим огромными финансовыми возможностями, является для Калмыкии весьма перспективным. Еще одной составной частью указанной доктрины является развитие особых отношений Элисты с духовным лидером всех монголов Далай-ламой. Строительство в калмыцкой столице его европейской резиденции, претендующей на статус буддистского Ватикана, призвано повысить статус Калмыкии внутри большого монгольского мира.

Надо заметить, что руководство республики никогда ничего публично не заявляло о стратегии "экономического панмонголизма", но узревшие эту доктрину аналитики полагают, что даже если ей не удастся привести Калмыкию к экономическому благоденствию, внешнеполитические выгоды России от реализации проекта пересилят возможные внутренние издержки.

Использованы данные государственной статистики, сведения, опубликованные в газетах "Хальмг унн", "Известия Калмыкии", "Деловая Калмыкия", "Парламентский вестник Калмыкии", "Время Калмыкии", "Советская Калмыкия сегодня", "Степная мозаика", "Ленинский путь", "Элистинская панорама".

В. Волгин

Краснодарский край

В 2007 г. в Краснодарском крае сохранялась социально-политическая стабильность. На этом фоне изменения, существенные для этнической ситуации и уровня конфликтности, происходили в следующих сферах: система государственного управления, взаимодействие органов власти и структур гражданского общества, миграция, преступность, положение этнических меньшинств. Основные конфликты были связаны с выборами в Государственную Думу Федерального Собрания РФ и Законодательное Собрание Краснодарского края (осень 2007 г.).

Демография и миграция

По расчетным данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю, численность постоянного населения края в 2007 г. составила 5120,0 тыс. чел., из которого 52,6% – горожане и 47,4% – сельские жители. В течение 2007 г. в крае фиксируется рост численности населения. С начала года до 1.12.2007 г. населения края возросло на 18,9 тыс. чел., или на 0,37%. Увеличение численности населения края происходило из-за сокращения естественной убыли населения и усиления миграционного прироста. Для сравнения отметим, что население России в течение года продолжало сокращаться, хотя темпы сокращения несколько замедлились по сравнению с прошлым годом (в январе-ноябре 2007 г. численность россиян уменьшилась на 0,16%).

На 6 территориях края отмечается сокращение числа родившихся и на 16 территориях – рост числа умерших. В целом по краю превышение числа умерших над числом родившихся составило 28,8% (в январе-ноябре 2006 г. – 42,0%). Устойчивая и долговременная убыль населения имела место на всех территориях края, кроме города-курорта Анапа и Туапсинского района, где естественный прирост составил соответственно 82 и 75 чел.

Всего с начала года по 1.12.2007 г. миграционный прирост (внешняя для края миграция) составил 34055 чел. В январе-ноябре 2007 г. миграционный прирост населения по сравнению с соответствующим периодом прошлого года увеличился на 9420 чел., или на 38,2%.

Краснодарский край относится к территориям с высокой для России плотностью населения (67,5 чел. на квадратный километр при среднероссийской плотности населения около 8 чел. на км²). В крае проживает около 3,6% всего населения России. В то же время плотность населения существенно различается в разных районах. Так, в северных степных и предгорных районах края (Белоглинский, Крыловской, Кущевский, Новопокровский, Мостовский) плотность населения составляет менее 30 чел. на 1 кв. км.

В 2007 г. продолжалась стабилизация миграционной ситуации в Краснодарском крае. Миграционный прирост населения в течение года существенно не отличается от показателей нескольких предыдущих лет и едва покрывает естественную убыль населения. Очевидно, что миграция в настоящее время не является угрозой социально-политической стабильности Краснодарского края. В то же время Краснодарский край остается территорией, привлекательной для нескольких категорий мигрантов, в первую очередь для временных трудовых мигрантов (иностранных рабочих), что связано с активным развитием ряда секторов экономики и дефицитом внутренних трудовых ресурсов края.

Прирост международной миграции составил в январе-ноябре 2007г. 12105 чел. По странам происхождения мигрантов на первом месте – Украина (2711 чел.), затем – Грузия (2315 чел.), Казахстан (1845) и Армения (1752 чел.).

Наиболее активная миграция наблюдалась в течение года в города Краснодарского края и населенные пункты Черноморского побережья.

В течение года проблемы соблюдения прав были характерны главным образом для таких групп мигрантов, как граждане СССР, проживающие на территории края без регистрации по месту проживания; иностранные рабочие; иностранные граждане, намеренные получить российское гражданство. Определить точное количество представителей этих категорий сложно. По экспертным оценкам, проживающих в крае без регистрации граждан СССР около 10 000 чел., не имеющих регистрации иностранных рабочих – около 150 000 чел.

Нередки случаи, когда иностранные граждане, имеющие право получить гражданство РФ в упрощенном порядке, обращаясь в территориальные органы Федеральной миграционной службы, получают незаконный отказ, либо от них требуют предоставление доку-

ментов, не предусмотренных действующим законодательством. Так, например, в соответствии со ст.6.1 Законом РФ "О правовом положении иностранных граждан в РФ" от 25.07.2002 г. для получения разрешения на временное проживания иностранный гражданин, прибывший в РФ в порядке, не требующим получения визы, подает в территориальный орган федерального миграционного контроля лишь заявление, документ удостоверяющий личность, миграционную карту, квитанцию об уплате государственной пошлины. Это положение введено в действие с 15.01.2007 г. Однако, группа граждан Республики Армения, обратившихся в апреле 2007 г. с подобным заявлением в отдел миграционной службы Крымского района Краснодарского края, получали отказ в принятии такого заявления. Этим людям выдавался на руки перечень документов, которые они должны предоставить при подаче заявления. Данный перечень документов был составлен в соответствии с ранее действовавшими нормативными актами и содержал документы, которые уже не было необходимости предоставлять. Таким образом, некоторые сотрудники ФМС фактически вводят людей в заблуждение. Выполнить подобные незаконные требования для многих мигрантов невозможно, и они прекращают попытки легализовать свое пребывание в РФ.

Граждане СССР, которые проживали на территории края по состоянию на 06.02.1992 г. и фактически являются гражданами Российской Федерации, не могут получить паспорта граждан РФ, т. к. их вынуждают пройти процедуру принятия гражданства России через получение разрешения на временное проживание. Сохранение ограниченности в правах такой группы жителей края, как граждане СССР, не имеющие регистрации по месту проживания, отрицательно влияет на имидж Краснодарского края. Решение данной проблемы в настоящее время возможно как с правовой, так и с организационной точки зрения и требует политической воли и повышения уровня координации действий краевых, федеральных органов государственной власти и структур гражданского общества.

В течение года фактически отсутствовало взаимодействие между структурами гражданского общества и Управлением Федеральной миграционной службы по Краснодарскому краю в решении проблем мигрантов на территории края. Общественный Совет при краевом Управлении Федеральной миграционной службы был создан 09.08.2007 г., однако процесс его формирования был закрытым для общественности края. В то же время повысился уровень эффективности взаимодействия некоммерческих организаций края с центральным аппаратом Федеральной миграционной службы в решении проблем определения правового статуса мигрантов. Так, в ноябре 2007 г. Федеральная миграционная служба России отменила по обращению Южного регионального ресурсного центр (ЮРРЦ) указание Главного паспортно-визового управления МВД, которое обязывало органы ФМС обращаться в суды для отмены судебных решений об установлении факта постоянного проживания человека на территории России. Еще 08.04.2004 г. начальником Главного паспортно-визового Управления МВД России было дано указание за № 16/1900, которое применяют и в настоящее время сотрудники подразделений ФМС в городах и районах Краснодарского края. Указание, в частности, предусматривает: "В случае обращения граждан по вопросу документирования паспортами гражданина РФ, представивших судебные решения об установлении факта постоянного проживания на территории РФ на 6 февраля 1992 г., следует обращаться с запросами в суды, вынесшие такие решения, с целью установления их достоверности, а также для выяснения факта пересмотра решений в надзорной инстанции". Далее, делается указание на то, что вопрос о выдаче паспорта гражданина РФ должен решаться только после вступления в законную силу определения суда надзорной инстанции по пересмотру решений об установлении факта постоянного проживания на территории РФ на 6 февраля 1992 г. Обратившись к руководителю Федеральной миграционной службы России К. О. Ромодановскому, эксперты ЮРРЦ обратили внимание на то, что данное указание противоречит действующему гражданско-процессуального законодательству. Кроме того, данное указание трактуется некоторыми сотрудниками городских и районных отделов ФМС как обязывающее оспаривать вышеуказанные решения судов независимо от их законности и обоснованности. Так, в ходе рабочей встречи 11.07.2007 г. у судьи Кореновского районного суда с участием юриста ЮРРЦ и представителя отдела ФМС по Кореновскому району по поводу предстоящего слушания дела об установлении факта постоянного проживания представитель ФМС заявила о намерении оспаривать решение суда первой инстанции в случае, если данный факт будет установлен. Известны случаи, когда сотрудники ФМС "упорно" обжалуют решения судов об установлении факта проживания не только в кассационном, но и в надзорном порядке, не исполняя решение судов, тем самым, не решая вопрос о выдаче паспорта гражданина РФ. Такой подход неко-

торых сотрудников ФМС к исполнению указания более чем трехлетней давности приводит к затягиванию решения проблемы установления правового статуса лиц, проживающих на территории Краснодарского края с паспортами образца 1974 г. Отмена указания МВД демонстрирует готовность ФМС к сотрудничеству в деле защиты законных прав мигрантов.

В течение года усиливалась трудовая миграция на Кубань из государств Средней Азии. Продолжала изменяться структура миграционного потока по государствам выезда – в общем массиве увеличивается доля временных рабочих из Узбекистана. В 2007 г. началось изменение отношения к временной трудовой миграции в Краснодарском крае. Важнейший фактор этого изменения – выбор Сочи местом проведения зимней Олимпиады 2014 г. Стала очевидной необходимость увеличения объема строительных работ на олимпийских объектах и объектах инфраструктуры, в силу чего уже невозможно ограничиваться минимальной квотой для временного проживания на территории края иностранных граждан. Эта квота в соответствии со ст. 6 Федерального закона от 25.07.2002 г. № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" утверждается Правительством России на год по представлению краевой исполнительной власти. После ее исчерпывания люди, обратившиеся за разрешением на проживание, получают отказ. Повторно обратиться за разрешением они могут не ранее чем через год. Масштабные стройки олимпийских объектов в ближайшее время потребуют привлечения иностранных рабочих. Кроме того, само присутствие на территории олимпийского региона ущемленных в правовом положении групп мигрантов будет негативно влиять на социально-политический фон будущей Олимпиады. Таким образом, антимигрантские установки объективно становятся неактуальными для кубанской власти.

Власть, государство и политика

В соответствии с Уставом Краснодарского края систему государственной власти края составляют: Законодательное Собрание края, администрация края, суды Российской Федерации и края (ст. 16 Устава Краснодарского края). Законодательное Собрание края (ЗСКК) с 2002 г. состоит из 70 депутатов, избираемых на 5-летний срок. В ходе выборов депутатов Законодательного Собрания 2 декабря 2007 г. впервые половина депутатского корпуса была избрана по партийным спискам. Председателем ЗСКК с 1995 г. является В. А. Бекетов (с 2005 г. – член партии "Единая Россия").

Государственную исполнительную власть в крае осуществляют администрация края и территориальные органы федеральной исполнительной власти. Администрация края состоит из главы администрации (губернатора) края, его первых заместителей, заместителей и структурных подразделений администрации края (ст. 40 Устава Краснодарского края). Губернатор края с декабря 2000 г. – Ткачев Александр Николаевич, который является членом партии "Единая Россия", председателем краевой организации данной партии и с ноября 2006 г. – членом политического Совета "Единой России". Для края характерна моноцентричность власти – единственным центром власти является администрация края, определяющая стратегию деятельности как Законодательного Собрания, так и муниципальных образований.

Выборы в Государственную Думу и Законодательное Собрание края. Главным событием политического года были выборы в Госдуму и Законодательное Собрание, состоявшиеся 2.12.2007 г.

Накануне начала избирательной кампании полномочные представители практически всех краевых отделений политических партий подписали обращение "За чистые и честные выборы", взяв на себя обязательства по корректному ведению избирательной кампании. Однако, в ходе кампании активно использовались как незаконные формы контрагитации (Краснодар был буквально наводнен листовками, компрометирующими агитаторов Союза правых сил), так и административный ресурс. Среди политических партий по возможностям ведения агитационной кампании абсолютно доминировала "Единая Россия". Так, краевая организация этой партии выпускала в предвыборный период газету тиражом 350 000 экз.

Главную интригу кубанских выборов 2007 г. определило решение депутатов Законодательного Собрания края о досрочном прекращении своих полномочий. Это решение было принято 11 сентября на 68 внеочередной сессии ЗСКК. В обращении депутатов были приведены следующие причины самороспуска: "Нынешний состав ЗСК был избран 24 ноября 2002 года, и в соответствии с Уставом Краснодарского края срок его полномочий истекает 24 ноября 2007 года. Но в связи с ведением единых дней голосования – второе воскресенье марта и второе воскресенье октября – возникло некоторое противоречие в трактовке федеральных законов. Получается, что с одной стороны депутаты ЗСК могут переизбираться с депутатами Государственной Думы, а с другой – если их полномочия истека-

ют позже 1 ноября, то выборы нового созыва проводятся в единый день голосования в марте. Однако, как отметил В. А. Бекетов, срок полномочий депутатов, согласно федеральному и краевому законодательству, а также ратифицированным Россией международным договорам не может превышать пяти лет. В связи с этим фракция "Единая Россия" вышла с инициативой досрочного сокращения полномочий Законодательного Собрания края, что даст возможность краевой избирательной комиссии назначить выборы нового состава кубанского парламента на 2 декабря 2007 г., совместив их с выборами депутатов Государственной Думы. При этом удастся сэкономить значительные бюджетные средства". Таким образом, досрочное прекращение полномочий было единственной возможностью провести выборы нового состава ЗСКК 2 декабря, а не 2 марта 2008 г. В проведении выборов в декабре была заинтересована краевая партия власти – "Единая Россия", поскольку совмещение выборов в Госдуму и Законодательное Собрание давало возможность этой партии активно использовать при выборах краевого уровня ресурс популярности Президента В. В. Путина и агитационную общероссийскую кампанию "Единой России". Кроме того, сокращение срока подготовки к избирательной кампании объективно ухудшило возможности оппозиционных партий. В результате решения о прекращении полномочий Законодательного Собрания в крае в течение почти трех месяцев отсутствовал орган законодательной власти. Общественным откликом на самороспуск Законодательного Собрания края стало специальное заседание Краснодарского клуба гражданского образования "Включись!" 1 ноября 2007 г. В ходе заседания были высказаны мнения о том, что краевые парламентарии не имели права прекращать свои полномочия, не рассмотрев большое количество законопроектов, среди которых и законопроект об Общественной палате Краснодарского края, рассмотренный в двух чтениях; экономии бюджетных средств от переноса выборов не может быть, поскольку избирательную кампанию проводить все равно придется; только отсутствие сильной оппозиции позволяет краевой власти делать такие вещи, как прекращение полномочий ЗСК.

Острый конфликт возник в ходе выборов между руководством краевого отделения "Союза правых сил" и центральными руководящими органами по поводу назначения кандидатов в Госдуму по краю. Включение в этот список съездом партии лиц, с кандидатурами которых было несогласно краевое отделение, привело к отставке руководителей краевой организации СПС в ходе избирательной кампании.

В выборах депутатов Государственной Думы приняли участие 64,86% из 3 млн. 800 тыс. избирателей Краснодарского края (край является вторым по численности избирателей субъектом РФ после г. Москвы). Процент явки избирателей значительно превысил показатель предыдущих выборов в Госдуму – 50,92%. В результате "Единая Россия" получила 62,04% голосов, КПРФ – 14,43%, ЛДПР – 8,02%, "Справедливая Россия" – 7,97%. Показатели голосования по краю за партии, не преодолевшие 7-процентный барьер, не отличаются существенно от общероссийских.

Что нового принесли в партийно-политический расклад на Кубани выборы в Законодательное Собрание? Сравним их результаты с последними выборами в региональные парламенты, которые состоялись 11 марта этого года. В марте прошли выборы в законодательные собрания 14 субъектов Российской Федерации. По итогам голосования по партийным спискам в среднем по всем территориям "Единая Россия" получила 55 % голосов, "Справедливая" – 17%, КПРФ – почти 16%. Выборы в Законодательное Собрание Краснодарского края 2.12.2007 г. принесли "Единой России" по партийным спискам 67%, "Справедливой России" – чуть более 9%, коммунистам – 15%. В отличие от выборов в Госдуму, ЛДПР по итогам региональных выборов не преодолела барьер 7% и не сформировала фракцию в Законодательном Собрании.

Победа "Единой России" на Кубани уверенно предсказывалась всеми аналитиками, поскольку совмещение даты выборов в Госдуму и ЗСК позволило партии власти использовать в качестве ресурса популярность Президента. Однако очевидно, что этот ресурс был выбран не полностью: на выборах Президента в 2004 г. за нынешнего главу России в крае проголосовали практически те же 67,3%. Но рейтинг действующего Президента уверенно повышался все эти годы, что не отразилось на результатах декабрьского голосования за депутатов Законодательного Собрания.

Таким образом, в кубанском парламенте сформировано три фракции партий, преодолевших 7-процентный барьер. В качестве "мягкой" оппозиции среди них можно рассматривать только коммунистов. Если учесть, что половина депутатов ЗСК (35 чел.) была избрана по одномандатным округам, и среди них – только выдвиженцы "Единой России", оппозиция краевой исполнительной власти в Законодательном Собрании будет недейственной. В то же время, как показывает мировая практика, контроль оппозиции за дея-

тельностью власти – важный инструмент повышения качества работы власти.

Уровень социальной активности населения Краснодарского края. Общий уровень социальной активности населения Кубани остается довольно низким. Это констатируют результаты социологических исследований. Так, по результатам массового опроса, проведенного в 2007 г. в Краснодаре Центром прикладной социологии и политологии, 49,5% горожан никогда не участвуют в мероприятиях, направленных на осуществление местного самоуправления (сходы граждан и т. д.), 23,5% участвуют в таких мероприятиях от случая к случаю, не чаще 1-2 раз в год; 15,5% участвуют только в мероприятиях, которые касаются их дома и семьи. Это же исследование зафиксировало низкий уровень осведомленности жителей краевого центра о деятельности местной власти. На вопрос об эффективности работы главы внутригородского округа затруднились ответить 48% респондентов-краснодарцев. Не знают фамилию главы внутригородского округа 87,7% жителей краевого центра.

В то же время ряд событий 2007 г. свидетельствуют о некотором повышении социальной активности населения края. Так, в 2007 г. впервые был подготовлен, направлен главе края и обнародован Ежегодный доклад Совета при главе администрации края по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека о состоянии гражданского общества и прав человека в 2006 г. О росте активности свидетельствует также успех акции по сбору частных пожертвований на нужды госпиталя ветеранов Великой Отечественной войны. Сбор пожертвований был проведен в рамках акции "Георгиевская ленточка" в мае 2007 г. Было собрано волонтерами Российского Красного Креста почти 5 млн. 400 тыс. руб. то есть больше чем по рублю от каждого жителя края. При этом необходимо учесть, что ранее на Кубани сбор частных пожертвований проходил с большим трудом в силу высокой консервативности общественного сознания.

Развитие институтов гражданского общества

Система нормативных актов, создающих условия для развития институтов гражданского общества, в Краснодарском крае находится в стадии формирования. Данную систему в настоящее время формируют законы Краснодарского края N 627-КЗ от 26.11.2003 г. "О взаимодействии органов государственной власти Краснодарского края и общественных объединений" и N 473-КЗ от 30.04.2002 г. "О благотворительной деятельности в Краснодарском крае". Закон Краснодарского края "О внесении изменений в Закон Краснодарского края "О взаимодействии органов государственной власти Краснодарского края и общественных объединений" от 28.06.2007 г. № 1274-КЗ по предложению Совета при главе администрации Краснодарского края по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека, законодательно дополнил перечень форм взаимодействия гражданского общества и государственной власти такими формами, как публичные слушания, общественная экспертиза, общественный мониторинг. Это дополнение создало законодательную основу для реализации этих норм на практике. Однако их реализация остается невозможной без принятия главой края нормативных актов, определяющих процедуру общественной экспертизы и общественного мониторинга (процедура проведения публичных слушаний краевого уровня определена постановлением главы края от 19.08.2005 г. № 750 "Об утверждении Положения о публичных слушаниях по вопросам, относящимся к полномочиям исполнительных органов государственной власти Краснодарского края"). В Ежегодном докладе за 2006 год Совета при главе администрации Краснодарского края по содействию развитию институтов гражданского общества и прав человека содержалась следующая рекомендация: "После рассмотрения с учетом необходимых изменений разработанного Советом Положения об общественной экспертизе нормативных актов администрации края и их проектов представить главе администрации Краснодарского края на утверждение данное Положение, направленное на внедрение одного из механизмов общественного участия в принятии решений органами государственного управления". Данная рекомендация не была учтена, однако принятые в 2007 г. поправки к закону "О взаимодействии органов государственной власти Краснодарского края и общественных объединений" позволяют надеяться на ее реализацию в 2008 г.

В 2007 г. Законодательным Собранием края не был принят в третьем чтении закон "Об Общественной палате Краснодарского края". Между тем потребность в создании и деятельности краевой Общественной палаты является высокой, поскольку в интересах населения компенсировать снижение представительской функции законодательного органа государственной власти Краснодарского края в условиях фактического отсутствия значимой партийной оппозиции в Законодательном Собрании края. В течение года не были вне-

дрены другие новые механизмы взаимодействия органов исполнительной власти и общества, что предусмотрено Планом мероприятий по проведению административной реформы в РФ в 2006-2008 гг.

В Краснодарском крае с 2005 г. действует нормативный документ, определяющий процедуру проведения публичных слушаний краевого уровня – Положения о публичных слушаниях по вопросам, относящимся к полномочиям исполнительных органов государственной власти Краснодарского края. Это Положение было принято одним из первых в ряду подобных нормативных актов в России и стало модельным для ряда субъектов Российской Федерации. В настоящее время существует потребность в корректировке этого нормативного документа с учетом опыта проведения публичных слушаний по краевому бюджету в 2005-2007 гг.

Существенным продвижением в формировании системы нормативных актов, создающих условия для развития институтов гражданского общества, стало бы принятие закона Краснодарского края "О реализации права граждан на участие в управлении делами государства в Краснодарском крае". Данный закон можно считать направленным на реализацию конституционного права граждан на непосредственное участие в управлении делами государства (ч. 1 ст. 32 Конституции России). Он призван ввести достаточно полную систему форм участия в управлении делами государства и повысить социальную активность жителей Краснодарского края.

На муниципальном уровне власти важнейшим инструментом развития институтов гражданского общества является муниципальный грант (система конкурсного распределения бюджетных средств для решения структурами гражданского общества проблем местных сообществ) и муниципальные программы развития гражданского общества. В 2007 г. в крае не отмечен рост количества муниципальных образований, принявших нормативные документы о муниципальном гранте или программные документы, посвященные развитию гражданского общества.

Деятельность органов государственной власти на территории Краснодарского края в сфере межэтнических отношений

Межгрупповые отношения, положение меньшинств, казачество. В 2007 г. в Краснодарском крае не были зафиксированы массовые межэтнические конфликты и преступления на почве расовой и этнической ненависти. Взаимодействие между руководителями национальных организаций и национально-культурных автономий было организовано, в частности, через Центр национальных культур Краснодарского края (общественная организация, объединяющая более 30 национальных организаций и автономий). Центр действует при поддержке органов государственной власти края и органов местного самоуправления муниципального образования "город Краснодар". Так, материально-техническое обеспечение работы Центра осуществляется муниципальным учреждением г. Краснодара "Общественно-информационный центр". На базе Центра национальных культур была организована активная работа по развитию национальных культур (фестивали, фольклорные праздники и т. д.). Помимо этого, Центр является традиционной площадкой урегулирования возможных конфликтных ситуаций и координации деятельности различных национальных обществ.

Представители ряда меньшинств, не получившие ранее регистрации на территории края, продолжали испытывать проблемы с определением своего правового статуса (курды, грузины, армяне и т. д.). В то же время необходимо отметить снижение активности проявлений "языка вражды" в средствах массовой информации края и выступлениях представителей органов государственной власти и местного самоуправления.

17 ноября 2007 г. вице-губернатор Краснодарского края Николай Долуда решением сбора казаков избран атаманом Кубанского казачьего войска (ККВ). На этом посту он сменил Владимира Громова, который возглавлял войско на протяжении 17 лет (в декабре 2007 г. В. П. Громов избран депутатом Законодательного Собрания Краснодарского края). Новый атаман ККВ заявил, что организация работы штаба Кубанского казачьего войска нуждается в изменениях. По мнению Н. Долуды, также стоит большее внимание уделять освещению работы атаманов в районах и хуторах, о которой порой знают даже не все жители этих муниципалитетов. По его словам, с 2001 г. в рамках федеральных программ удалось поднять бюджетное финансирование казачества края с 20 до 65 млн. руб. в год. Атаман Кубанского казачьего войска призвал к качественной реализации краевой целевой программы "Развитие казачества в 2008-10 годах" и эффективному распределению выделяемых в ее рамках средств.

Деятельность органов государственной власти и местного самоуправления в сфере межэтнических отношений. Работа органов государственной власти на территории края была ориентирована на профилактику конфликтов и

роста напряженности межэтнических отношений.

Необходимо отметить такую практику, как проведение мероприятий совместно органами государственной власти или местного самоуправления со структурами гражданского общества. Так, в ходе реализации проекта Южного регионального ресурсного центра "Правовая защита мигрантов Краснодарского края" были проведены семинары совместно с Главным управлением внутренних дел Краснодарского края, Уполномоченным по правам человека в Краснодарском крае, органами местного самоуправления. 14 июня в Кореновске состоялся семинар "Профилактика межэтнических конфликтов органами местного самоуправления и структурами гражданского общества в условиях административной реформы". Семинар был проведен ЮРРЦ совместно с администрацией Кореновского района, Главным управлением внутренних дел Краснодарского края, аппаратом Уполномоченного по правам человека в Краснодарском крае. В семинаре приняли участие сотрудники ГУВД, директора школ, лидеры местных диаспор, депутаты представительных органов местного самоуправления. 6 декабря в Краснодаре в рамках того же проекта ЮРРЦ состоялся семинар на тему "Профилактика межэтнических конфликтов силами правопорядка и структур гражданского общества в условиях административной реформы" для сотрудников ГУВД Участники семинара подчеркнули, что рост внимания к тематике этнических конфликтов вызван активизацией внешней трудовой миграции. Экономика Кубани уже не может обойтись собственными трудовыми ресурсами, поэтому неизбежно увеличение потока временных мигрантов, главным образом из Средней Азии. Как в таких условиях выстроить профилактическую работу совместными усилиями силовых структур и гражданского общества? Какие новые возможности для такого взаимодействия появились в нормативных и программных документах в связи с реформой системы исполнительной власти в России?

В то же время, в сфере межэтнических отношений продолжают сохраняться предпосылки роста напряженности межэтнических отношений. Среди них в первую очередь нужно отметить большое количество иностранных рабочих, слабо адаптированных к местной социокультурной среде. Значительную часть иностранных рабочих составляют молодые люди, которые все более активно группами посещают места массового отдыха местной молодежи. "Точками напряженности" остаются группы некоторых диаспор, сформированные вокруг представителей мелкого и среднего бизнеса.

Обеспечение реализации некоторых прав человека и гражданина в Краснодарском крае

Участие общественности в принятии решений органами государственной власти и местного самоуправления. Создание условий для участия общественности в принятии решений органами государственной власти и местного самоуправления является актуальным направлением деятельности как для органов власти, так и для гражданского общества в связи с нормой п. 1 ст. 32 Конституции РФ: "Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей". Право граждан на непосредственное участие в управлении делами государства не сводится к возможностям взаимодействия с органами власти, поскольку это право должно реализовываться даже в условиях, когда органы власти не хотят взаимодействовать с гражданами. В настоящее время в Краснодарском крае созданы возможности для взаимодействия гражданского общества и власти. В ряде городов и районов Краснодарского края существуют общественные советы при главах местных администраций. Эти советы, как правило, выполняют функцию легитимации принимаемых главой администрации решений путем их обсуждения, внесения предложений и поправок. Кроме общественных советов, в ряде МО созданы профильные Советы: ветеранских организаций, молодежных организаций. По оценкам представителей самих общественных организаций, их деятельность очень важна для влияния на принятие управленческих решений органов МСУ. В то же время в ряде муниципальных образований существует практика введения в состав совещательных органов значительного количества представителей структур, зависимых от местной власти (муниципальные учреждения и т. д.).

Стремление создать максимально лояльный общественный Совет проявилось при формировании персонального состава Общественного Совета при Управлении Федеральной миграционной службы по Краснодарскому краю. Такая практика территориальных органов федеральных органов исполнительной власти на территории Краснодарского края может привести к профанации деятельности общественных структур при органах власти и утрате к ним доверия со стороны гражданского общества.

В муниципальных образованиях края не приняты нормативные акты, определяющие порядок решения вопросов местного значения, установленных Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Этим определяется сохранение обширной сферы так называемого "административного усмотрения", то есть должностного произвола сотрудников органов местного самоуправления.

Необходимо отметить, что для организации взаимодействия необходимо желание как власти, так и структур гражданского общества (граждан). Без такого желания существующие механизмы взаимодействия, даже закрепленные нормативными актами, неэффективны. Иллюстрацией этой неэффективности является отношение органов государственной власти Краснодарского края к рекомендациям Ежегодного доклада за 2006 год Совета при главе администрации края по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека: эти рекомендации в своем большинстве не были рассмотрены. Еще одним примером является разработка Программы антикоррупционных мероприятий в Краснодарском крае и системы показателей оценки уровня коррупции в соответствии с краевой целевой программой "Проведение административной реформы в Краснодарском крае на 2007-2008 гг.", которая проводилось без участия представителей гражданского общества Краснодарского края (программа была разработана, но не была принята в 2007 г.). Таким образом, в настоящее время актуально не столько развитие форм взаимодействия гражданского общества и власти, сколько создание условий для реализации права граждан на непосредственное участие в управлении.

В 2007 г. на уровне края не разработаны и не внедрены новые механизмы взаимодействия органов исполнительной власти и общества, хотя Концепцией административной реформы в Российской Федерации в 2006-2008 гг. подобная деятельность предполагается с третьего квартала 2006 г. Не был создан предусмотренный п. 1.2 Перечня мероприятий краевой целевой программы административной реформы механизм экспертизы нормативных правовых актов Краснодарского края на коррупциогенность.

Первое заседание краевой комиссии по административной реформе с участием представителей Совета было проведено 11.10.2007 г. и позволило ускорить работы по подготовке важных для населения края регламентов оказания органами государственной власти услуг. В настоящее время важной задачей является организация общественного контроля за качеством разрабатываемых проектов таких регламентов и за исполнением на практике утвержденных регламентов.

В течение 2007 г. в Краснодарском крае не велась деятельность по созданию условий для реализации установленного Конституцией России права граждан на непосредственное участие в управлении делами государства в части полномочий органов государственной власти края.

Соблюдение права на непосредственное осуществление местного самоуправления и на участие в осуществлении местного самоуправления. Право граждан на непосредственное осуществление местного самоуправления и на участие в осуществлении местного самоуправления установлено ст. 3 Федерального закона № 131 от 06.10.2003 г. "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации": "Граждане Российской Федерации (далее также – граждане) осуществляют местное самоуправление посредством участия в местных референдумах, муниципальных выборах, посредством иных форм прямого волеизъявления, а также через выборные и иные органы местного самоуправления... Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечивают государственные гарантии прав населения на осуществление местного самоуправления".

Указанный Закон определяет формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и формы участия населения в осуществлении местного самоуправления, при этом Закон определяет, что "наряду с предусмотренными настоящим Федеральным законом формами непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления граждане вправе участвовать в осуществлении местного самоуправления в иных формах". Соблюдение права граждан на осуществление местного самоуправления, расширение возможностей такого участия является в настоящее время для Краснодарского края механизмом обеспечения эффективности муниципального управления.

Возможности граждан на реализацию данного права в значительной степени определяются качеством муниципальных и краевых нормативных актов, которые должны быть приняты на основе норм указанного Федерального закона. Среди таких актов – му-

ниципальные положения о порядке проведения публичных слушаний; о правотворческой инициативе граждан; о порядке организации и проведения конференций и собраний граждан и т. д. Ряд представительных органов местного самоуправления на территории края предусмотрели в таких нормативных актах нормы, необоснованно ограничивающие возможности граждан на непосредственное осуществление местного самоуправления и на участие в осуществлении местного самоуправления. С целью решения данной проблемы в Ежегодном докладе Совета при главе администрации Краснодарского края по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека за 2006 год была дана рекомендация: "Провести силами краевой комиссии по административной реформе с привлечением представителей Совета анализ практики проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях края и подготовить рекомендации для муниципальных образований по совершенствованию нормативных документов, определяющих процедуру публичных слушаний". Данная рекомендация не была учтена, что позволяет констатировать возможность сохранения нарушений прав населения муниципальных образований на непосредственное осуществление местного самоуправления и на участие в осуществлении местного самоуправления.

В соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" органы государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечивают государственные гарантии прав населения на осуществление местного самоуправления. В то же время в системе законодательства Краснодарского края отсутствует закон, регламентирующий процесс обеспечения таких гарантий.

Необходимо отметить некоторый рост социальной напряженности в Сочи в связи с началом процесса освобождения будущих строительных площадок олимпийских объектов. Изменения в федеральное законодательство, регулирующее порядок изъятия земельной собственности для государственных нужд, принятые в 2007 г., существенно снизили уровень правовой защищенности собственников земельных участков. Так, для них ликвидирована возможность отстаивать свои интересы через суд. Подобные решения создают в общественном мнении ожидание изъятий собственности без адекватной компенсации. Кроме того, в Сочи практически отсутствуют свободные земельные участки, которые могут быть предложены как замена изымаемым. В результате бывшие собственники участков могут получить землю в других населенных пунктах и даже субъектах Российской Федерации, что для многих из них является совершенно неадекватной заменой.

Преступность и коммунальное насилие

В течение года в крае зарегистрировано 82360 преступлений (в том числе 19480 – тяжких и особо тяжких), что составляет 97,9% по сравнению с 2006 г. Раскрываемость преступлений составила 57,2% (в 2006 г. – 58,7%).

В 2007 г. органами предварительного следствия при УВД-ОВД края расследовано более 65 тыс. уголовных дел. Окончено производством около 15 тыс. уголовных дел, более 14 тыс. из которых направлено в суд. Увеличилась нагрузка на следователей как по расследованным уголовным делам, так и по оконченным и направленным в суд. Привлечено к уголовной ответственности более 17 тыс. лиц, совершивших преступления. В результате принимаемых мер к повышению качества расследования снизилось число фактов необоснованного привлечения граждан к уголовной ответственности (хотя такие факты все еще имеют место), принимались меры к погашению материального ущерба, причинённого преступными действиями. Своевременное применение мер пресечения и изоляции лиц, совершивших тяжкие преступления, позволило добиться снижения количества уголовных дел, приостановленных за розыском преступника.

Если же брать какие-то конкретные виды преступлений, то например, в 2007 г. направлено в суд 27 уголовных дел по преступлениям, совершенным организованными преступными группами. К уголовной ответственности в результате привлечены 103 чел., в отношении 74 из которых избрана мера пресечения – заключение под стражу. Совершенными преступлениями гражданам причинен ущерб на сумму более 301 млн. руб., в ходе следствия возмещено более 52 млн.

Растет количество уголовных дел, возбужденных по фактам дорожно-транспортных происшествий (ДТП). В 2007 г. было возбуждено более тысячи таких уголовных дел, около 800 из которых возбуждено по фактам ДТП, повлекших гибель людей.

За год удалось сократить количество тяжких и особо тяжких преступлений против личности, в том числе на 8,3% – с использованием оружия, на 28,0% – убийств с покушениями. Сокращено количество преступных посягательств на собственность граждан, в

том числе на 13,4% – совершенных путем мошенничества.

В целях профилактики подростковой преступности активно велась работа по выявлению уголовно наказуемых действий, связанных с вовлечением несовершеннолетних в преступную и антиобщественную деятельность, их количество увеличилось на 1,8%. На 29,4% больше выявлено фактов, связанных с неисполнением обязанностей по воспитанию подростков. Это позволило на 37,0% сократить количество совершенных несовершеннолетними убийств, на 15,7% – умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, на 16,3% – разбоев.

Направлено в суд: 169 уголовных дел по преступлениям, совершенным в сфере незаконного оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств; 1190 дел о преступлениях в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Экономика и социальная сфера

Социально-экономическая ситуация по итогам 2007 года. Анализ динамики экономики Кубани может быть эффективно осуществлен в сравнении основных краевых показателей со среднероссийскими. По ряду показателей Краснодарский край достиг результатов, которые превышают средние по стране.

Согласно предварительным итогам 2007 г., можно констатировать следующие достижения экономической сферы: объем валового регионального продукта достиг 546 млрд. руб., то есть рост по сравнению с предыдущим годом составляет 8% (среднероссийский рост – 7,9%).

Объем инвестиций по оценке достиг 220 млрд. руб., рост по сравнению с 2006 г. – 24%.

Объем промышленной продукции – 295 млрд. руб. (рост 12% по сравнению с 2006 г.). Увеличение данного показателя по России в среднем составляет 6%.

Оборот розничной торговли – 364 млрд. руб. (рост 18%). Среднероссийский рост – 14,5%.

Объем платных услуг – 110 млрд. руб. (рост 10%). Среднероссийский рост – 7,6%.

Объем ввода жилых домов 3,5 млн. кв. метров (рост в 1,6 раза по сравнению с 2006 г). Среднероссийский рост за 2007 г. – 25%. По объему ввода жилья край занял третье место в России среди субъектов Российской Федерации.

К наиболее значимым экономическим достижениям года необходимо отнести следующие:

– 330 соглашений подписано на конгрессно-выставочных мероприятиях. Их реализация позволит привлечь в экономику края свыше 21 млрд. евро (735 млрд. руб.);

– в 1,7 раза рост оборота предприятий малого бизнеса в крае;

– 4 тыс. гектаров новых виноградников (площадь заложенных виноградников увеличилась более чем в 3 раза по сравнению с 2006 г.);

– в 1,4 раза больше, чем в прошлом году, произведено виноградного вина;

– около 15 млн. туристов – рост количества отдыхающих на курортах Краснодарского края на 3 млн. чел. в год;

– рост объема прибыли кубанских предприятий составил 1,6 раза (59 млрд. руб. за 10 месяцев 2007 г.);

– доля убыточных организаций сокращена до 19%, что является лучшим результатом в ЮФО;

– объем собственных доходов консолидированного бюджета края в 2007 г. составил 85 млрд. руб. (выше уровня 2006 г. на 27%, то есть на 17 млрд. руб.).

Впервые бюджет края по доходам исполнен в 2007 г. за полтора месяца до окончания финансового года.

Важнейшие события экономической сферы в 2007 г:

Восстановлено железнодорожное паромное сообщение с Украиной и Республикой Армения – в порту Кавказ завершено строительство железнодорожного паромного комплекса.

Завершено строительство первой очереди морского перевалочного комплекса сжиженных углеводородных газов в порту Темрюк – освоено более 1,3 млрд. руб., произведена пробная отгрузка.

Восстановлено морское пассажирское сообщение между городами Азово-Черноморского побережья – открыта регулярная пассажирская линия Анапа-Новороссийск-Геленджик-Туапсе-Сочи с использованием скоростных судов на подводных крыльях.

Работающее в крае предприятие – ОАО "Новороссийский морской торговый порт" – впервые провело публичное размещение еврооблигаций на сумму 7,8 млрд. руб. Компания провела IPO на Лондонской фондовой бирже на сумму 980 млн. руб.

В то же время, по ряду социально-экономических показателей Краснодарский край отстал от среднероссийского уровня. Например, среднемесячная начисленная зарплата в крае в ноябре 2007 г. составила 11 294 руб., в то время как по России в среднем – 14 406 руб.

В ряде отраслей за год произошло некоторое снижение абсолютных объемов производства. Так, объем продукции сельского хозяйства в 2007 г. (январь-декабрь) составил 97,6% к соответствующему периоду 2006 г.

Социально-экономическая динамика 2007 г. дала основания администрации края для следующих прогнозов на период до 2010 г.:

– 845 млрд. руб. валового регионального продукта (рост к 2006 г. более чем в 1,8 раза);

– более 420 млрд. руб. инвестиций (рост в 2,8 раза);

– 150 млрд. руб. собственных доходов бюджета края;

– рост средней заработной платы в крае в 2,1 раза.

Уровень жизни населения. Денежные доходы населения в 2007 г. составили, по оценке, 567,4 млрд. руб. Реальные располагаемые денежные доходы увеличились по сравнению с 2006 г. на 17,3%. В 2007 г. среднедушевые денежные доходы составили 9269 руб. в месяц.

Среднемесячная номинальная заработная плата, начисленная за ноябрь 2007 г., без выплат социального характера в крупных, средних и малых организациях составила 11294 руб. Реальная заработная плата, рассчитанная с учетом индекса потребительских цен, за ноябрь 2007 г. по сравнению с ноябрем 2006 г. увеличилась на 18,2%.

По видам экономической деятельности, наибольшая средняя ежемесячная заработная плата была выплачена в финансовой сфере – 29140 руб.

Занятость и безработица. Численность экономически активного населения составила в 2007 г. 2379,0 тыс. чел., или 46,5% населения края. В их числе 2279 тыс. чел., или 93,2% были заняты в экономике, и 162 тыс. (6,6%) не имели занятия, но активно его искали, и в соответствии с методологией Международной организации труда, классифицировались как безработные. В службы занятости края в течение января-ноября 2007 г. за содействием в поиске подходящей работы обратилось 190 тыс. чел. В конце ноября 2007 г. в органах государственной службы занятости состояло на учете 28,8 тыс. не занятых трудовой деятельностью граждан, из них 16,1 тыс. чел. имели статус безработного. Пособие по безработице получали 13,9 тыс. граждан.

Уровень регистрируемой безработицы на конец ноября 2007 г. составил 0,6% от численности экономически активного населения (по состоянию на конец ноября 2006 г. – 0,7%). В то же время на конец ноября 2007 г. заявленная организациями потребность в работниках составила 60,9 тыс. чел. В среднем на одного незанятого, состоящего на учете, приходилось 2,1 вакансии. Особенно острой была потребность в квалифицированных рабочих.

Выводы и рекомендации

На основе осуществленного анализа социально-политической и экономической ситуации в Краснодарском крае в 2007 г. можно предложить комплекс изменений в следующих областях: краевое законодательство; система нормативных актов муниципальных образований края; практика деятельности органов государственной власти; кадровый состав органов государственной власти; государственные контрольные механизмы; практика деятельности структур гражданского общества.

1. Изменение миграционной ситуации требует корректировки миграционной политики Краснодарского края и практики ее реализации: определение мер по решению проблем правового статуса таких групп жителей края, как проживающие здесь с конца 80-х – начала 90-х гг. переселенцы из республик СССР; иностранные граждане, имеющие основания для регистрации в крае. Неопределенность правового статуса представителей данных групп, фактическая ограниченность их прав остается одной из важнейших проблем Краснодарского края.

2. Провести с целью повышения объективности и законности решения судами вопросов, связанных с установлением фактов проживания граждан на территории России по состоянию на 6.02.1992 г., заседание Коллегии Краснодарского краевого суда с участием представителей Совета при главе администрации края по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека, заинтересованных органов государственной власти, некоммерческих организаций, адвокатов.

3. Провести с целью повышения эффективности решения вопроса о документировании паспортами Российской Федерации граждан СССР, проживавших на территории края по состоянию на 6.02.1992 г., заседание Коллегии Управления Федеральной миграционной службы по Краснодарскому краю с участием представителей Совета при главе администрации края по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека, других заинтересованных органов и некоммерческих организаций.

4. Принять в третьем чтении и ввести в действие Закон Краснодарского края "Об Общественной палате Краснодарского края" и начать его реализацию с целью усиления механизмов общественного контроля и общественного участия в принятии органами государст-

венной власти и местного самоуправления на территории края социально значимых решений.

5. Учитывая острую необходимость усиления системы мер общественного контроля за деятельностью власти, принять постановлением главы администрации Краснодарского края в целях реализации Закона Краснодарского края "О взаимодействии органов государственной власти Краснодарского края и общественных объединений" разработанное Советом при главе администрации края по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека Положение об общественной экспертизе нормативных актов администрации края и их проектов; подготовить составом рабочей группы из представителей Совета и администрации Краснодарского края и принять постановлением главы края положение, регламентирующие порядок проведения общественного мониторинга. Предусмотреть бюджетную поддержку разработки проектов указанных нормативных актов.

6. Остаются закрытыми для общественности края результаты проводимых государственными структурами социологических исследований по актуальным проблемам. Необходимо обнародовать (разместить на сайте администрации Краснодарского края) результаты массового социологического исследования удовлетворенности населения различными аспектами деятельности органов местного самоуправления, проведенного ГУ "Центр социологических исследований" в августе 2007 г. с целью учета данных результатов при подготовке нормативных актов муниципального уровня.

7. Краевая программа административной реформы, принятая Законодательным Собранием края 11.07.2007 г., в отличие от федеральной Концепции административной реформы в РФ в 2006-2008 гг., не предусматривает мероприятия по повышению эффективности взаимодействия гражданского общества и органов государственной власти. Необходимо организовать в рамках комиссии по административной реформе в Краснодарском крае рабочую группу по такому направлению деятельности, как повышение эффективности взаимодействия исполнительных органов государственной власти с гражданским обществом.

8. Подготовить в соответствии со ст. 49 Устава Краснодарского края послание главы администрации Законодательному Собранию Краснодарского края о положении в крае, об основных направлениях деятельности администрации края.

9. Подготовить и утвердить постановлением главы администрации Краснодарского края новую редакцию Положения о порядке проведения публичных слушаний по вопросам полномочий органов исполнительной власти Краснодарского края с учетом опыта проведения публичных слушаний в 2005-2007 г.

10. Рассмотреть и внести в Законодательное Собрание края в качестве законодательной инициативы главы администрации края проект закона Краснодарского края "О реализации права граждан на участие в управлении делами государства в Краснодарском крае" с целью создания условий для соблюдения конституционного права граждан и повышения их социальной активности.

11. Организовать независимую оценку исполнения краевой программы развития гражданского общества, соответствующих муниципальных программ и нормативных документов о проведении конкурсов муниципальных грантов.

12. Содействовать развитию таких важных инструментов укрепления институтов гражданского общества, как муниципальный грант (система конкурсного распределения бюджетных средств для решения структурами гражданского общества проблем местных сообществ) и муниципальные программы развития гражданского общества, в том числе путем разработки методических рекомендаций муниципальным образованиям Краснодарского края.

13. Нуждается в совершенствовании практика взаимодействия муниципальных органов власти с общественностью в ходе публичных слушаний по вопросам местного значения.

14. Приступить к разработке и принятию в муниципальных образованиях системы местных нормативных актов, определяющих порядок решения вопросов местного значения. Предусмотреть участие в процессе разработки представителей гражданского общества.

15. Вести текущий анализ персонального состава общественных советов, создаваемых при краевых территориальных органах федеральных органов исполнительной власти.

16. Предусмотреть возможности финансирования из бюджета Краснодарского края работы по общественной экспертизе утвержденных регламентов оказания услуг органами государственной власти Краснодарского края с целью выявления соответствия данных документов интересам населения в части сроков и качества оказываемых услуг.

17. Организовать проведение в ряде муниципальных образований края периодических публичных обсуждений местных проблем и путей их решения с участием представителей местной власти и структур гражданского общества, обобщение материалов таких обсуждений.

18. Организовать в рамках реализации административной реформы и в соответствии со ст. Закона Краснодарского края "О взаимодействии органов государственной власти Краснодарского края и общественных организаций" общественный мониторинг деятельности органов местного самоуправления, соблюдения права на непосредственное осуществление местного самоуправления и на участие в осуществлении местного самоуправления.

19. Главе администрации края рассмотреть и внести в качестве законодательной инициативы в Законодательное Собрание проект закона Краснодарского края "О государственных гарантиях права населения на осуществление местного самоуправления в муниципальных образованиях Краснодарского края".

20. Провести силами комиссии по проведению административной реформы в Краснодарском крае с привлечением представителей Совета анализ практики проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях края и подготовить рекомендации для муниципальных образований по совершенствованию нормативных документов, определяющих процедуру публичных слушаний.

При подготовке доклада использованы: материалы территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Краснодарскому краю, в том числе информационно-аналитический доклад "Социально-экономическое положение Краснодарского края в 2007 году"; материалы Центра прикладной социологии и политологии; печатные средства массовой информации; сайт администрации Краснодарского края; сайт Законодательного Собрания Краснодарского края; сайт Южного регионального ресурсного центра; сайт Главного управления внутренних дел по Краснодарскому краю; личный архив автора.

М. Савва

Ставропольский край

Экономика

В 2007 г. обеспечено динамичное развитие экономики Ставропольского Края, во всех секторах, повысился уровень производства, привлекались инвестиции, проявились позитивные результаты финансовой деятельности большинства организаций края. Увеличился потребительский спрос на основе роста реальных денежных доходов населения, несколько улучшилась ситуация в решении жилищных проблем.

Индекс промышленного производства по итогам года составил 105,8%. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами составил 128,3% к 2006 г. К объему 2006 г. составили: продукция сельского хозяйства – 105,3%, инвестиции в основной капитал – 118,3%, ввод в действие жилых домов (тыс. кв. м) – 111,1%, грузооборот предприятий транспорта (млн. т-км) – 104,9%, оборот розничной торговли – 118,2%, оборот общественного питания – 118,0%, индекс потребительских цен – 109, 2%.

В СК продолжается развитие потребительского рынка. Так, в расчете на одного жителя края приобретено товаров за год на 58,7 тыс. руб., в среднем, за месяц – на 4,9 тыс. руб. Продовольственных товаров за этот период продано на 68,4 млрд. руб. Оказано населению платных услуг на 50,0 млрд. руб., что на 11,2% больше, чем в 2006 г. На потребительском рынке цены выросли на продовольственные товары с начала года – на 16,9%, на непродовольственные товары – на 8,2%. Цены и тарифы на платные услуги населению выросли на 11,8%, прежде всего, на медицинское, санаторно-оздоровительное обслуживание, а также на жилищно-коммунальные услуги, услуги учреждений культуры и образования.

В качестве главных аргументов развития региональной экономики выступает рекордный урожай зерновых – более 7 млн. т., в связи с чем АПК края признан лучшим в стране. Перевыполнен план по доходам в бюджет на 4 млрд.

Вместе с тем прирост индекса промышленного производства был медленнее, чем в 2006 г., снизились перевозки пассажиров на всех видах транспорта, кроме автомобильного. Проблемными в связи с опережающими потребностями остаются такие сферы, как обеспечение жильем, развитие некоторых отраслей сельского хозяйства. Неудовлетворительным является состояние многих автодорог и улиц.

Особое внимание традиционно уделяется развитию особо охраняемого эколого-курортного региона Кавказских Минеральных Вод (далее – КМВ). На первом в 2007 г заседании правительства РФ одобрено создание в России 7 особых экономических зон (ОЭЗ) туристско-рекреационного типа, в том числе и на КМВ. Стратегия развития КМВ представлена в Межведомственную комиссию по разработке стратегий социально-экономического развития регионов Российской Федерации при Министерстве регионального развития РФ.

В 2007 г. разработана инвестиционная программа капиталовложений до 2020 г. В течение 20 лет в регион в рамках особой экономической зоны будут привлечены средства для реализации концепции развития КМВ.

Среднедушевые денежные доходы населения составили в среднем за месяц – 8338,3 руб. и увеличились в сравнении с 2006 г. на 26,8%. Реальные денежные доходы за этот период возросли на 15,7%. Средняя номинальная заработная плата увеличилась на 28,2% и составила 8 729,5 руб. в расчете на 1 работника. Размер реальной заработной платы увеличился на 17,4%. Величина прожиточного минимума за 4 квартал 2007 г. составила 3 тыс. 523 руб. По данным Пенсионного фонда края, на начало 2008 г. на учете состояло 687,3 тыс. пенсионеров. На 1.01.08 средний размер назначенных месячных пенсий составил 3407,5 руб.

Занятость населения

В 2007 г. из в общей численности занятого населения в экономике 748,9 тыс. чел. работали на предприятиях и в организациях. Из них: 551,5 тыс. – штатные работники крупных и средних организаций; на условиях совместительства и по договорам – 27,6 тыс. чел. (в эквиваленте полной занятости). Было принято на работу в организации без субъектов малого предпринимательства – 163,8 тыс. чел., выбыли по разным причинам – 165,9 тыс. чел., из них 140,8 тыс. чел. или 84,7% от общей численности – уволились по собственному желанию. В сравнении с 2006 г. размеры вынужденной незанятости сократились, соответственно, в 2,1.

За содействием в трудоустройстве в органы государственной службы занятости обра-

тились 87,8 тыс. чел., каждый второй – в возрасте до 30 лет, 61% – женщины. Из общего числа обратившихся трудоустроено 43,1 тыс. чел. Проблема состоит в обеспечении работой женщин и граждан предпенсионного возраста (22% – устроено) и инвалидов (17% устроено).

В 2007 г. уровень безработицы составил 6,4%, в том числе, официально зарегистрированной – 1,8% от численности экономически активного населения.

Образование

В крае отмечались общие для РФ тенденции – сокращение числа государственных и муниципальных общеобразовательных учреждений и численности учащихся в связи с демографическими тенденциями. В 2007/2008 учебном году в крае действовали 682 государственные дневные общеобразовательные школы, в которых обучались 270,6 тыс. учащихся – 96% к прошлому году. Около 1,4 тыс. чел. обучаются в 12 негосударственных общеобразовательных школах. В 2007 г. аттестат об основном образовании получили 29,5 тыс. юношей и девушек.

В крае действуют 66 средних специальных учебных заведений, филиалов и структурных подразделений вузов, осуществляющих программы среднего профессионального образования, в которых обучаются 42,3 тыс. студентов. Также действуют 84 высших учебных заведения и самостоятельных филиалов (включая негосударственные), где обучаются 137,2 тыс. студентов. Профессорско-преподавательский состав – высших и средних специальных учебных заведений составил на начало 2007/2008 гг. – 10,2 тыс. чел., из них – 1103 доктора наук, 4714 кандидатов наук. 2834 чел. осуществляют преподавательскую деятельность на условиях совместительства.

Демография

Численность населения СК на 1.01.08 г. составила, по предварительной оценке 2 705,0 тыс. чел., т. е. увеличилась за 2007 г. на 3,8 тыс. Естественная убыль населения имеет тенденцию к сокращению, при том, что за прошедший год она почти на 70% компенсирована миграционным приростом.

За 2007 г. в крае родилось 30,5 тыс. чел., среди которых первые рождения составляют – 50%, вторые рождения составляют – 35%, третьи и остальные рождения составляют – 10%.

В сравнении с 2006 г. коэффициент рождений увеличился на 12% и составил 11,3 родившихся в расчете на 1000 населения (в 2006 г. – 10,1 промилле). В сельской местности этот показатель на 13% выше, чем в городской местности. Наибольшие показатели рождаемости отмечаются в 21 районе края, например в таких районах, как: Буденовский, Курский, Благодарненский, Степновский, Труновский, Нефтекумский. Среди городов по интенсивности рождаемости выделяется Ставрополь. Вместе с тем в 14 районах края рождаемость – ниже среднекраевого показателя, например, в Петровском, Изобильненском. Также рождаемость низка в городах КМВ, например, в Кисловодске (8,3), Пятигорске (9,1).

66% детей рождено женщинами в возрасте 20-29 лет. В СК, как и в стране в целом, отмечается тенденция к планируемым беременностям и "отложенным рождениям" в связи с активным участием женщин в экономических, общественных процессах. Проблемой является рождение детей в незарегистрированных браках – около 25% рождений. Из этих детей только 40% признаны отцами.

За 2007 г. в СК умерло более 36 тыс.чел. В крае отмечается снижение превышения смертности над рождаемостью – с 14,2 в расчете на 1000 населения за 2006 г. до 13, 3 в 2007 г. Однако смертность по-прежнему превышает рождаемость на 18%. Среди причин смерти: на первом месте – заболевания системы кровообращения, на втором – новообразования. Отмечается увеличение количества смертей от дорожно-транспортных происшествий. Наиболее высокий уровень смертности отмечается в Александровском, Красногвардейском, Кочубеевском, Новоалександровском, Петровском районах.

В прошедшем году в СК официально зарегистрировали брак 22 616 пар, при этом большее число женщин (63%) и мужчин (66%) заключили брак в возрасте 20-29 лет. В этом же году распалось 11 819 супружеских пар. Индекс разводимости составил 52 развода на 100 браков, что фактически тождественно показателям 2006 г (53 развода на 100 браков). Больше количество разводов состоялось в семьях, просуществовавших 1-5 лет, меньше – в семьях, которые просуществовали 15-19 лет. В связи с разводами проблемой является воспитание детей в неполных семьях, уязвимость положения и социального статуса женщин.

Миграция

СК остается привлекательным регионом для мигрантов, как граждан РФ, так и граждан ближнего и дальнего зарубежья. Притом, что массовая миграция исчерпана, прежде всего, в связи со стабилизацией межэтнических отношений и этнополитических процессов на Северном и Южном Кавказе, сохраняется

вялотекущая миграция. На постоянное жительство в край переехали 30,5 тыс. чел., выехали 21,1 тыс. чел., таким образом, миграционный прирост составил 9,4 тыс. чел.. Активной тенденцией является внутренние перемещения в крае. Так, 31,8 тыс. чел. сменили место жительства – в 1,3 раза больше, чем в 2006 г.

Внутренняя миграция вызвана поиском благоприятных условий жизни, смещением групп населения из восточных районов края в центр и в регион КМВ. В межрегиональной миграции миграционный прирост составил – 5,1 тыс. чел.

В международной миграции число прибытий увеличилось более, чем в 2,3 раза, а число выбытий сократилось на 16%. Миграционный прирост в международной миграции составил 4,3 тыс. чел. В миграционном обмене со странами СНГ и Балтии (кроме Белоруссии) отмечается положительно сальдо. Особенно активно миграционный приток осуществляется из Украины (возрос в 4,6 раза), Азербайджана (возрос в 3,6 раза), Армении (возрос в 3,3 раза), Казахстана (возрос в 2,5 раза). Отмечается сокращение миграционного прироста в обмене с Таджикистаном (уменьшился в 1,7 раза).

Миграция со странами дальнего зарубежья характеризуется превышением числа выбывших над прибывшими в 1,3 раза. На постоянное место жительства в страны дальнего зарубежья выехали 343 чел.: в Германию –163, в Израиль – 41, в США – 40, в Грецию – 25, в Канаду – 17, в Италию – 6. прежде всего, это этнические немцы, евреи, греки.

На 1.01.2008 г. статус вынужденного переселенца в крае имели 2072 чел., (1 119 семей), из них выехали из Чеченской Республики – 1296 чел. (706 семей).

Официальная доктрина развития, власть

Официальный курс развития СК остается традиционным: достижение безопасности, динамичное развитие, социальная справедливость. Важным вектором развития является упрочение единства ставропольского общества, преодоление межгрупповых противоречий в контексте социально-статусных, материально-экономических, этнокультурных, этноконфессиональных различий.

В официальной доктрине развития, в стратегиях политико-административного управления подчеркивается особое положение и особая роль края на Северном Кавказе как ключевого субъекта Юга России.

В политико-управленческом плане актуальной задачей является развитие "ставрополоцентризма" – ставропольского патриотизма, объединяющего разные социодемографические, социопрофессиональные, этносоциальные группы. В реализации этой доктрины используются обращения первых лиц края к жителям в связи с общероссийскими и региональными праздниками и памятными датами: День России, День Победы, День Ставропольского края и др. Так, празднование Дня Государственного флага России было отмечено обращениями губернатора СК А. Черногорова, председателя Государственной Думы СК (далее – ГДСК) А. Уткина, главного федерального инспектора по СК А. Коробейникова. В обращениях подчеркиваются авторитет и могущество государства, необходимость объединения народов России для достижения национальных интересов, а также важность демократических преобразований, утверждения принципов свободы и справедливости.

В День Ставропольского края 19 мая также активизируются обращения к жителям края первых лиц российского политического истеблишмента.

Ставрополье в общественном дискурсе и PR-технологиях представляется как "территория мира и любви", что подчеркивалось на литературно-историческом празднике "Я – мой край, мое Отечество", на масштабном театрализованном представлении "Процветай, Ставрополье, России частица!".

В сентябре жители Ставрополья отметили день рождения столицы – 230-летие Ставрополя, Ставрополь включен в список исторических города России, почетный список ООН в номинации "Безопасный город – справедливый город".

Партии и политическая жизнь. Выборы

11 марта 2007 г. на выборах в ГДСК единороссы уступили справедливороссам в полтора раза, край стал единственным из 14 регионов страны, где на региональных выборах партия власти потерпела поражение. Выборы в ГДСК четвертого созыва проводились по новым правилам в соответствии с новым федеральным и краевым законом о выборах. В выборах приняли участие только 5 партий – Единая Россия, Справедливая Россия, КПРФ, ЛДПР, СПС. Вместо 25 депутатов избирались 50 депутатов, голосование осуществлялось как по партийным спискам, так и по одномандатным округам, в бюллетене отсутствовала графа "против всех".

Помимо двух ведущих партий в ГДСК прошли кандидаты: 5 – из КПРФ, 3 – из ЛДПР, 2 – из СПС. Партии получили: Справедливая Россия – 37,7%, Единая Россия – 24,0 %, КПРФ – 14,1%, ЛДПР – 11,7%, СПС – 7,7% голосов избирателей. Только в трех округах – Кисловодском, Кировском, Предгорном – "партия власти" опередила Справедливую Россию. В результате Справедливая Россия смогла провести в ГДСК 10 депутатов по партийным спискам и 13 одномандатников (всего 23 депутата) в отличие от Единой России, которая смогла провести 6 депутатов по партийным спискам и 9 одномандатников из 25 мандатов (всего 15 депутатов). Выборы продемонстрировали утрату позиций ЛДПР, падение доверия к КПРФ, непопулярность СПС. Явка избирателей составила более 42,8% в отличие от прошлых выборов 2001 г., когда явка составила 28%.

Победа Справедливой России имела как объективные, так и субъективные причины. С одной стороны, проявилась недооценка возможностей Справедливой России со стороны партии власти, с другой стороны, справедливороссы эффективно использовали многие проблемные ситуации. Фактически выборную кампанию Справедливая Россия трактовала и организовывала как одновременные выборы нового "справедливого губернатора". Стратегическим ходом была идея импичмента губернатору, которую обещали воплотить справедливороссы после избрания в ГДСК. В связи с этим они организовали опрос жителей по проблеме компетентности действующего губернатора. Лозунг "Единение ради справедливости" был направлен на сплочение рядов "Справедливой России".

Победа справедливороссов на выборах в ГДСК получила серьезный резонанс в общероссийском масштабе. В марте в край прибыл спикер Совета Федерации РФ, лидер Справедливой России С. Миронов с целью обсуждения насущных вопросов стратегии и тактики после победы на краевых выборах. Ключевой вопрос общения – возможное инициирование отставки губернатора, вслед за акцией сбора подписей избирателей за отставку губернатора "Ты подписался за отставку Черногорова?" Победители подвели итоги предвыборных стратегий и тактик, выработку направлений диалога с оппонентами, прежде всего, с Единой Россией на основе принципов парламентаризма.

Фигура действующего губернатора стала отдельным политизированным сюжетом всего процесса выборов и борьбы "двух партий в двухпартийной системе". Основой этого сюжета являлись политические маневры губернатора, который пришел во власть из рядов ВЛКСМ – КПСС – КПРФ, сумел обеспечить стабильность общественно-политической ситуации в крае в условиях этнополитических конфликтов на Северном Кавказе, массовой этнической миграции в СК, в условиях террористических рисков. В дальнейшем А. Черногоров продемонстрировал стремление выйти из "красного пояса" и перешел на позиции рационального демократизма и реформирования. В тоже время экономическая и социальная ситуация в крае затрудняла безоговорочный приход А. Черногорова в ряды Единой России, которая последовательно и жестко критиковала губернатора по многим направлениям деятельности, касающимся, прежде всего, социальной защиты ставропольцев.

Непосредственно перед выборами А. Черногоров вступил в Единую Россию, преодолев существенные открытые противоречия с "партией власти", что оценивалось в краевом сообществе, в целом, отрицательно. Избиратели в своем подавляющем большинстве не оценили содержание этого маневра с точки зрения большой политики и сосредоточились на его морально-нравственном аспекте. В этом плане маневр губернатора был осужден бывшими соратниками по партии КПРФ, подвергнут критике со стороны некоторой части регионального отделения Единой России, а также получил нелицеприятную оценку представителей других партий.

Также в политическое противостояние губернатора и главы Ставрополя вылилась ситуация с демонтажем стелы на въезде в город, которая была установлена в память героев Великой Отечественной войны – доваторцев. В ходе взаимных обвинений губернатор решением Думы г. Ставрополя был лишен звания Почетный гражданин г. Ставрополя и соответствующий символ был убран из Аллеи почетных граждан г. Ставрополя.

В связи с выборами были выпущены специальные номера газет для членов и сторонников партии ЕР. В прессе транслировались тезисы губернатора: "Никому разграбить край я не дам", "Путь Ставрополья: от потрясений через стабильность к развитию". Перспективными в случае победы Единой России назывались: работа с федеральной властью – новые возможности для края; новые социальные объекты – курс на развитие; Ставрополье – снова житница России; несколько вопросов к администрации г. Ставрополя – к руководителям "Несправедливой России".

В СМИ было опубликовано открытое письмо А. Черногорова с обоснованием своей политической позиции и значимости выборов, с призывом к населению края, с соотнесением итогов выборов с перспективами развития

СК, с осуждением конфликтов и грязных политических технологий, политических амбиций, откровенной клеветы. Подчеркнута важность достойного ответа на вызовы избирательной кампании, необходимость увеличивать число сторонников и единомышленников.

После региональных выборов краевое сообщество ожидало непосредственной реакции со стороны федеральной власти и российского руководства партии Единая Россия. В обыденном дискурсе борьба между двумя партиями отождествляется с борьбой двух лидеров власти – губернатора и главы столицы края. Резкое высказывание Б. Грызлова по итогам выборов существенно подорвало позиции А. Черногорова и породило прогнозы о его немедленной отставке главы края. Черногоров был исключен из рядов партии за провал политической стратегии Единой России. В своем комментарии губернатор отметил, что он является рядовым партийцем, который обязан подчиняться решениям партии. В то же время в комментарии указано, что политическая причастность главы региона усложняет всю систему административного управления.

Складывающаяся ситуация провоцирует раскол электората, ГД СК, органов МСУ и местных сообществ на два противоборствующих лагеря. Борьба "краевых титанов" с использованием грязных технологий, сюжетов частной жизни вызвала не только негодование, но и критическое отношение избирателей к самой процедуре выборов. Избиратели болезненно воспринимают облечение политической борьбы в форму разборок, усматривая в этом ущерб имиджу края.

Характерной особенностью стало отождествление партийных противоречий с противоречиями между и внутри ветвей власти. Такое отождествление с особой силой проявилось после выборов депутатов краевой думы и обострилось после выборов в ГД ФС РФ. Вторая половина года были отмечена существенным и публичным противостоянием А. Черногорова и Д. Кузьмина, а также соответствующих управленческих и политических команд. При этом количество акторов и субъектов противоречий постоянно увеличивалось, что иллюстрировали многочисленные отставки и перестановки в правительстве СК. Проблемным вопросом стала легитимность избиркома Ставрополя, претензии к которому предъявили крайизбирком и прокуратура СК. Также под вопросом оказалась законность деятельности думы г. Ставрополя, правомочность действий главы г. Ставрополя Д. Кузьмина и председателя ГД СК А. Уткина. В конце года глава Ставрополя Д. Кузьмин отстранен от нен от занимаемой должности в связи со следствием по уголовному делу и объявлен в федеральный и далее в международный розыск. В ноябре в отношении А. Уткина также возбуждено уголовное дело по аналогичной статье – "злоупотребление должностными полномочиями". В результате столица лишилась главы муниципальной власти, а край – главы законодательного органа. Следствие в отношении обоих фигурантов ведется отделом по расследованию особо важных дел Следственного управления Следственного комитета при прокуратуре РФ по СК.

В то же время существенные проблемы отмечались и в ПСК, что сопровождалось отставкой заместителей председателей ПСК, ключевых министров. В апреле параллельно с многочисленными отставками губернатор СК назначает исполняющим обязанности вице-губернатора СК А. Воропаева. Во второй половине года наметился новый вектор ожесточенного противостояния – краевой Думы и и. о. вице-губернатора, деятельность которого рассматривалась как продвижение интересов губернатора. Тандем А. Черногоров – А. Воропаев в течение некоторого времени воспринимался как взаимодействие единомышленников на общей содержательной и организационно-управленческой платформе. При этом борьба ГД СК с и. о. вице-губернатором принимала все более серьезный масштаб, так как под сомнение ставилась легитимность самой должности и действий А. Воропаева. В декабре А. Воропаев подал в отставку, которая была воспринята губернатором и его сторонниками как политический демарш.

Формирование двух сильных партий – фактически двухпартийной системы – является очевидным политическим проектом в контексте некоторого снижения уровня демократии, упрочения вертикали власти, включения административного ресурса и повышение авторитета федерального центра.

Этнополитические отношения, этносоциальные процессы

Межэтнические, межконфессиональные отношения в СК остаются важной сферой общественной жизни, общественных инициатив и общественного интереса. Состояние межэтнических отношений в СК оценивается экспертами как состояние "динамического равновесия" с определенным конлфиктогенным потенциалом. Катализаторами этой конфлкитогенности являются общие социально-экономические проблемы, различия в доходах, разница в социально-экономическом развитии разных районов. Противоречия про-

являются на уровне отношений разных этнических групп, коренного населения и мигрантов, а также внутри этнических групп и общин. Конфликтность, прежде всего, в виде бытового национализма, ксенофобии отмечается в отношениях молодежи.

События, произошедшие в Ставрополе 24 мая-июня во многом подтверждают этноконфликтологические экспертные оценки и проекции. Обычная драка подростков на определенном этапе приобрела массовый характер и ожесточенные формы, так как к выяснению отношений были привлечены этнические собратья. Следствием драки стала трагическая смерть одного из участников – студента-чеченца, а далее – убийство двух русских студентов. В этой связи нарастание напряженности произошло в течение нескольких дней, которые характеризовались повышением уровня тревожности населения, разрастанием слухов и мифов. В начале июня в городе патрулировали наряды милиции, что также усиливало подозрения горожан. Во многих вузах проходили стихийные и организованные собрания молодежи с обсуждением проблем межэтнических отношений, позиции власти, правоохранительных органов.

Реакция власти – встречи, консультации, пресс-конференции. А со стороны общественности – демонстрации, митинги. Разную степень участия в них проявили: губернатор, прокуратура, силовые структуры СК, комитет СК по делам национальностей и казачества, национально-культурные организации и союзы, в том числе Союз братских народов Кавказа "Радуга", Ставропольский Конгресс народов России культурного центра вайнахов г. Ставрополя "Нийсо". Также в ситуацию включились политические акторы и чиновники высокого уровня – полномочные представитель Президента РФ в ЮФО Д. Козак, зам. полномочного представителя Президента РФ в ЮФО С. Вагапов, главный федеральный инспектор по СК А. Коробейников, епископ Ставропольский и Владикавказский Феофан, заместитель председателя Государственной Думы ФС РФ В. Катренко и др. 3 июня последовал комментарий губернатора края А. Черногорова к событиям и к принятым лично главой края мерах, о письменных указаниях всем главам администраций городских округов и муниципальных районов, об особом контроле за ситуацией. Главная идея комментария состояла в необходимости поддержания мира на благодатной земле Ставрополья, которое является общим домом представителей более чем 100 национальностей, в важности "противостояния деструктивным силам "раскачать общественное спокойствие, посеять панику и тем более – межнациональную рознь в нашем регионе". 4 июня принято Обращение к жителям Ставропольского края, которое подписали Председатель Союза Славянских общественных организаций Ставрополья В. Нестеров, Атаман Ставропольского отдела ТКВ М. Серков, Председатель армянской национально-культурной автономии СК В. Погосян, Полномочный представитель Республики Дагестан в СК А. Омаров, Председатель общественной организации "Краевое чечено-ингушское общество "Нийсо" Р. Дадаханов, председатель городской греческой национально-культурной автономии Н. Мацукатов, председатель Совета Ставропольского культурного центра "Абаза" В. Курчиев, председатель краевой организации "Осетинское культурно-просветительное общество "Амонд" Б. Татаров. Обращение содержало призывы к единству во имя России, Северного Кавказа, СК.

В начале июня при комитете СК по делам национальностей и казачества создан Информационный центр. Также сформирован молодежный межнациональный совет при комитете СК по делам молодежи. В целом ситуацию удалось локализовать и предотвратить "расползание" националистических проявлений. События июня являются серьезным уроком для органов власти и управления.

В крае активно развиваются национально-культурные организации. В 2007 г. в СК насчитывалось 1030 общественных политических объединений, 499 общественных организаций, 60 национально-культурных объединений, в том числе 12 национально-культурных автономий. С разной активностью эти организации работают в разных районах и городах края – в Ставрополе, Пятигорске, Кисловодске, Ессентуках, Буденновске, Невинномысске.

В 2007 г. проблемы межэтнических отношений акцентировались в ходе визитов в крой председателя Комитета по делам национальностей ГД ФС РФ Е. Трофимова. В Ставрополе, Ессентуках, Пятигорске председатель думского комитета встречался с работниками органов власти и управления, экспертами и учеными, руководителями и членами национально-культурных объединений.

В крае отмечается стремление некоторых кругов к обозначению "русской идеи". Так, в марте край посетил председатель Союза русского народа (СРН), вице-президент Российской академии геополитических проблем генерал-полковник Л. Ивашов. В крае создано региональное отделение СРН под руководством атамана Ставропольского казачьего войска Союза казаков России Д. Стригунова. Главную заинтересованность проявили каза-

чество, Союз славянских общественных организаций, участники боевых действий в Афганистане, Чечне. Особое внимание – "имущественному расслоению, социальным язвам, демографическим проблемам, духовному росту и сохранению традиций, русских православных ценностей". СРН оценивается его активистами как организационная форма общественного движения русского народа "в целях самосохранения".

С проблемой межэтнических отношений и самочувствия коренного населения края связал свой визит в край перед выборами депутат ГД ФСРФ, лидер движения "Родина. Конгресс русских общин" Д. Рогозин. Он рассматривает край как форпост России, в котором особое внимание "должно быть уделено угрозам с Юга, нелегальной миграции, этнической преступности".

Работа по профилактике межэтнической напряженности проводится комитетом СК по делам национальностей и казачества. В 2007 г. принята краевая среднесрочная программа "Развитие этнических и этноконфессиональных отношений на 2007-2009 гг.". Программа продолжает главные направления национальной и региональной политики СК, утвержденные постановлением губернатора СК в 1999 г. Новая программа направлена на выявление и оптимизацию локальных ситуаций при объединении ресурсов органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных организаций.

Комитет СК по делам национальностей и казачества активизировал работу с экспертами-этнологами, политологами, этноконфликтологами, демографами Ставропольского государственного университета, Пятигорского государственного лингвистического университета, Пятигорского филиала Северо-Кавказской академии государственной службы и др. Практикуется заказ экспертам целевых проектов, например, по проблемам этнической миграции, взаимодействия с соотечественниками за рубежом, роли СМИ в отражении межэтнических отношений.

В крае продолжают свою деятельность специальные советы: Совет по вопросам межэтнических отношений при губернаторе СК, Молодежный межнациональный совет при комитете СК по делам молодежи, Координационный совет старшего поколения СК, Консультативный совет по вопросам национально-этнических отношений при администрации г. Ставрополя, Этнический совет г. Пятигорска. Советы при осуществлении штатной, прежде всего, культурно-просветительной и информационно-разъяснительной работы, в особых ситуациях практикуют обращения к жителям края, городов, районов. Такие обращения были использованы в конфликтных ситуациях в г. Ставрополе, г. Новоалександровске, пос. Новоблагодарном. Также обращения общественных советов распространялись в печати перед региональными и федеральными выборами.

Особые акции проходят в памятные дни трагичных сюжетов в истории народов – день памяти жертв геноцида армян, день памяти жертв Холокоста, день депортации северокавказских народов (карачаевцев, балкарцев, ингушей, чеченцев), дни памяти расказачивания, День памяти жертв Кавказской войны и др.

В высших учебных заведениях края открываются отделения, факультеты и центры национальных языков и культур, например, армянской, греческой, карачаевской. В Пятигорске успешно функционирует Дом национальных культур как муниципальное учреждение, где проводятся дни культур, встречи с молодежью, встречи с творческими работниками, с активистами национально-культурных объединений и автономий. Также проводятся мероприятий, посвященных году русского языка, которые акцентировали патриотизм, значение русского языка и русской культуры как реферирующих и объединяющих.

Профилактика терроризма

Особым направлением деятельности органов власти является профилактика терроризма и религиозного экстремизма, создание в обществе непримиримого отношения к проявлениям национализма, ксенофобии. Так, Совет по экономической и общественной безопасности провел несколько семинаров-совещаний с работниками местного самоуправления, с руководителями общественных организаций по противодействию терроризму, религиозному и политическому экстремизму.

В крае под председательством губернатора действует антитеррористическая комиссия, заседания которой посвящены безопасности краевого сообщества. Антитеррористическая комиссия работала под руководством Н. Патрушева – председателя Национального антитеррористического комитета (НАК), директора Федеральной службы безопасности. В 2004 г. в субъектах ЮФО созданы группы оперативного управления объединенными силами различных ведомств. В СК ситуация характеризуется как относительно стабильная. Тем не менее, угроза точечных террористических актов, вылазок боевиков сохраняется. Крайне отрицательно на самочувствии и настроении населения края сказываются террористические акты в соседних регионах. Сохраняется угроза террористических вылазок с территории Шелковского района Чеченской

Республики, Республики Ингушетия. Так, в Нефтекумском районе прошли спецоперации по уничтожению лидеров Шелковского джамаата.

В начале декабря в Невинномысске произошел террористический взрыв в рейсовом автобусе Пятигорск-Ставрополь, погибли 2 чел. и получили ранения 11 чел. Взрыв в СК дополнил печальный список взрывов в автобусах, которые состоялись осенью в Тольятти, в Северной Осетии-Алании.

Состояние безопасности – в центре внимания профильного комитета ГД СК по безопасности, межпартийным связям, ветеранским организациям и казачеству под председательством генерала Е. Болховитина. Комитетом подготовлен законопроект "Об участии граждан в обеспечении охраны общественного порядка", который направлен на активизацию граждан в таких инициативах, как дежурство, дружины, рейды. Комитет сотрудничает с общественными организациями, национально-культурными объединениями, ветеранами и др.

Казачество

Ставропольское казачество – структурная единица Терского казачьего войска (ТКВ), которое на Юге России является заметным участником общественно-политических отношений наряду с Всевеликим войском Донским и Кубанским казачьим войском. Особенность ТКВ состоит в том, что оно объединяет казачество 5 субъектов РФ – СК, Чеченская Республика, Республика Дагестан, Республика Северная Осетия-Алания, Кабардино-Балкарская Республика. На территории каждого субъекта действует структурная единица в виде округа: Ставропольский, Кизлярский, Терско-Сунженский, Аланский, Терско-Малкинский, в которых объединены 38 тыс. реестровых казаков. В 2007 г. ТКВ исполнилось 430 лет, в связи с чем в Ставрополе состоялся парад казачьих соединений.

Ставропольский казачий округ (СКО) образован в октябре 1998 г. путем объединения Терского казачьего войска и Ставропольского союза казаков вместе со Ставропольским казачьим войском на большом учредительном круге в пос. Горячеводский. СКО объединяет 18 казачьих отделов: 13 городских, 4 районных, 53 станичные и 80 хуторских казачьих обществ. Казачьих обществ нет только в Туркменском и Апанасенковском р-нах.

В 2003 г. принята краевая целевая программа государственной поддержки казачьего общества на период 2003-2005 гг. Из бюджета края выделено 49,5 млн. руб. под исполнение закона СК 2002 г. "О казачестве в Ставропольском крае" и федерального закона 2005 г. "О государственной службе российского казачества". Возрождение казачества наталкивается на проблемы, связанные с приобретением земли, организацией фермерских хозяйств.

В начале 2007 г. более тысячи казаков СКО ТКВ собрались на круг, чтобы обозначить некоторые итоги становления и организационного развития и наметить новые планы. Атаман ТКВ В. Бондарев отметил, что состоялось возрождение казачества СК, которое представляет собой сплоченную общность из 16 тыс. реестровых казаков; обеспечено участие казачества во всех экономических и общественных процессах, казачество имеет свои фермерские хозяйства, учебные заведения, спортивные центры.

В качестве перспектив В. Бондарев отметил необходимость более активного позиционирования в политической жизни, в решении проблем национальных отношений на уровне краевого законодательства, правоприменительной практики. Острой проблемой является тенденция раскола казачества в связи с выборами в государственную Думу Ставропольского края (ГДСК), Государственную Думу ФС РФ, Президента РФ. При этом казачество должно дистанцироваться от политического авантюризма и радикализма, действовать в направлении консолидации здоровых сил. Губернатор СК А. Черногоров и председатель ГДСК Ю. Гонтарь отметили, что из краевого бюджета для поддержки казачества выделяются 13 млн. руб.

Казачество, как правило, занимает категоричные позиции в сложных общественно-политических ситуациях. Так, обострение общественных отношений и конфликтная ситуация в Новоалександровске последовали за убийством 13 февраля атамана Нижне-Кубанского отдела ТКВ А. Ханина. Убийство атамана казачество связывало с его общественной деятельностью, что было заявлено на митинге в Новоалександровске. Убийство спровоцировало волнения, поджоги, отдельные противоправные действия, а также требования отстранить главу района. Казачество поставило следствие по факту покушения под свой контроль.

Ситуация в течение всего года находилась в центре внимания ПСК, Комитета СК по делам национальностей и казачества. В марте, спустя месяц со дня убийства, в Новоалександровске под председательством губернатора СК А. Черногорова прошло выездное заседание ПСК, посвященное анализу работы органов МСУ, правоохранительных органов. Особо остро стоял вопрос взаимодействия власти и казачества, казачества и другого населения, казачества и некоторых этнических групп. В решении общественно-значимых проблем казачество заняло пози-

цию, которая, не разделяется всем местным сообществом, что подчеркнул председатель комитета СК по делам национальностей и казачества В. Шнюков.

В целом, в 2007 г. казачество края демонстрировало организационную активность, разновекторную деятельность. Социокультурные инициативы казачества имеют традиционный характер: обустройство населенных пунктов, озеленение, устройство "казачьих аллей" (пос. Горячеводский), учреждение торговых точек ("Казачий рынок" в Пятигорске). Инициативы проявляются активно перед религиозными праздниками – Рождеством, Пасхой, а также перед светскими общероссийскими и региональными праздниками – День Победы, День России, День российского флага, День Ставропольского края.

Важный вектор деятельности казачества – воспитание подрастающего поколения. Популярной является деятельность по сохранению культурного наследия казачества. Проводятся конкурсы "Казачьему роду нет переводу", Молодежные казачьи игры, создание государственного учреждения "Ставропольский краевой казачий центр" – профессионального штаба округа. Также учреждена "Миссия казачества", создано молодежное казачье движение "Типчак". Особое значение имеет праздник "День казачки", возрожденный в 2003 г. ТКВ и Советом женщин края. Праздник отмечался в течение недели в первых числах декабря, включал соревнования, смотры казачьих песен, фестивали.

В конце весны в Пятигорске прошел Совет атаманов Ставропольского казачьего округа ТКВ, на котором обсуждалось будущее празднование 230-летия генерала А. Ермолова и участие в Большом круге казаков России в Москве.

В конце года итоги работы были подведены на Восьмом большом отчетно-выборном круге Ставропольского казачьего войска с участием более 200 чел. – членов Правления Союза казаков России, делегаций Терского, Кубанского, Тамбовского, Астраханского и других объединений.

Религия и государственно-религиозные отношения

В крае функционирует более 400 различных религиозных организаций. Из них 70% – православные религиозные объединения, 25% – протестантские, 2,5% – мусульманские, 2,5% – иные организации. Центральное место в системе конфессиональных институтов занимает Ставропольская и Владикавказская епархия, в составе которой действуют более 400 православных приходов, 6 монастырей, духовная семинария, 10 православных общеобразовательных школ, 220 воскресных церковно-приходских школ, православные поликлиники, центры реабилитации наркозависимых, центры помощи детям, лишенных родительского попечения.

Епископ Ставропольский и Владикавказский Феофан выступает с обращениями (посланиями) к населению края в канун значимых праздников. В августе в Пятигорске прошел "круглый стол" "Нравственность и порядочность политиков – гарантия стабильности на Северном Кавказе" с участием епископа Феофана. Епископ озвучил важные проблемы: вера и неверие, вера и деньги, вера и карьера, вера и политика. Главный пафос "круглого стола" состоял в утверждении общероссийской культуры, в возврате населения к истинным целям служения господу.

В 2007 г. состоялся визит в край председателя Совета муфтиев России Равиля Гайтутдина совместно с председателем Координационного центра мусульман Северного Кавказа, главой ДУМ Карачаево-Черкесии и Ставропольского края муфтием Ислам-хаджи Бердиевым. Смысл поездки – ознакомление с положением мусульман на Северном Кавказе, в частности, в Чеченской Республике, а также встреча в Ростове-на-Дону с полномочным представителем Президента РФ – Д. Козаком.

Ставропольская и Владикавказская епархия принимает участие в обсуждении проблем православного образования, телевидения, православных СМИ. В Ставрополе состоялись традиционные Международные Свято-Игнатьевские чтения, посвященные епископу Кавказскому и Черноморскому Святителю Игнатию Брянчанинову. В Пятигорске проведено заседание городского методического объединения учителей основ православной культуры, русского языка и литературы, которое посвящено преподаванию русского языка, а также задачам его сохранения и распространения.

В крае в разных формах развивается религиозное образование. Так, Северо-Кавказский технический университет в Ставрополе вошел в число 6 вузов страны – участников федеральной комплексной программы религиозного образования. Проблемы религиозного образования рассматривались на Всероссийском семинаре в СевКавГту, посвященном подготовке специалистов с углубленным знанием истории и культуры ислама с участием специалистов из Москвы, Санкт-Петербурга, Дагестана, Краснодара, Пятигорска. В Пятигорском государственном лингвистическом университете на факультете государственной

службы и управления открыта специальность "теология" со специализациями изучения православия и ислама.

Также по инициативе Ставропольской и Владикавказской епархии состоялся первый православный фестиваль Юга России "Свет веры". В фестивале приняли участие клерикальные и светские активисты.

Важной тенденцией церковно-религиозной жизни является восстановление и строительство новых храмов, в частности, в Пятигорске, Курсавке, Пелагиаде, Новомарьевской, Энергетике.

Проблемой церкви и государства является профилактика распространения радикальных вероучений. Эта проблема является одной из существенных для комитета СК по делам национальностей и казачества, который совместно со Ставропольской и Владикавказской епархией стремится к нейтрализации воздействия религиозных сект. В тоже время важно отличать верующих и представителей радикальных вероучений, например, ваххабизма, что особенно актуально для восточных районов края. Также для самих религиозных общин и их духовных руководителей важной проблемой является противостояние "импорту религии", прежде всего, из стран арабского Востока, подготовка кадров местных муфтиев и имамов, которые в отличие от выходцев из зарубежных стран, понимают местные реалии, тенденции общественного развития, традиции межэтнического взаимодействия.

Руководители православной, армяно-апостольской, исламской, иудейской религиозных общин входят в общественные советы при главах муниципальных образований, например, в Общественный совет при главе г. Пятигорска. Руководители органов государственной власти и местного самоуправления в канун религиозных праздников обращаются к верующим с поздравлениями – в связи с Рождеством, Пасхой, Ураза-Байрамом, Сурб-Саргисом, Пуримом и др. В то же время священнослужители используют традиционную символику в общении с органами власти и управления – благословения, передача благодатного огня, освящения,

Взаимодействие церкви и государства осуществляется и на уровне системы взаимных награждений. Так, указом Президента РФ за вклад в развитие духовно-нравственных традиций награждены орденом "За заслуги перед Отечеством IV степенью" – епископ Феофан, медалью ордена "За заслуги перед Отечеством II степени" старейшие священнослужители – настоятель собора Покрова Пресвятой Богородицы г. Минеральные Воды протоирей И. Агеев и настоятель церкви Успения поселка Горячеводский В. Цаликов.

По материалам: Территориального органа по Ставропольскому краю Федеральной службы государственной статистики, текущих документов комитета СК по делам национальностей и казачества, комитета СК по делам молодежи, органов МСУ, СМИ (газеты "Ставропольская правда", "Наше Ставрополье", "Площадь Ленина, 1", "Пятигорская правда"). Использованы также материалы совета по вопросам межэтнических отношений при губернаторе СК, этнических советов, домов и центров дружбы, национально-культурных объединений и национально-культурных автономий и др.

М. Аствацатурова

Чечня

В Чеченской Республике сложилась и развивается тенденция стабилизации ситуации через поддержание общественного порядка, самоорганизацию, обеспечение занятости части населения, восстановление социально-экономической инфраструктуры. Все еще возникают точечные вооруженные столкновения, но они скорее свидетельствуют о переживании конфликтом фазы затухания. Перспектива дальнейшего миростроительства может зависеть от характера сочетания внешних, региональных и внутригосударственных факторов.

Окружающая среда

Окружающая среда ЧР нуждается в проведении оздоровительных мероприятий. Сказывается многолетняя добыча и переработка нефти с несоблюдением технологического режима, распространение в 1990-е гг. кустарного нефтепромысла, незаконная вырубка леса, отсутствие почвозащитных мероприятий. Предпринимаются организационные и иные усилия по улучшению контроля за деятельностью природопользователей. Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Чеченской Республике проведено 84 проверки предприятий – природопользователей. Выявлено 186 нарушений, что на 32 нарушения больше, чем в 2006 г. На 47% больше рассмотрено соответствующих административных дел, к административной ответственности привлечено 70 юридических и физических лиц. При этом наложено штрафов на сумму 533 тыс. руб. В суд передано 15 дел, в частности, ГУП "Геотермальные воды" предъявлен иск в размере 15 млн. руб. за нанесенный государству ущерб в результате безлицензионного пользования термальными водами. Встречаются и случаи самовольных безлицензионных разработок карьеров. Повреждения или даже разрушения природоохранных объектов производятся военными. Например, такие действия совершены относительно водоградительного сооружения у станицы Червленая-Узловая Шелковского района[1].

Политическая система

В политической жизни ЧР в 2007 г. значимым событием стали выборы в Госдуму РФ, которые показали, что республиканская власть накопила опыт организации подобных мероприятий, умело реализует технологии успешного управления. По официальным сведениям, в выборах приняли участие 99,5% избирателей, проголосовали за партию Единая Россия 99,36%.

В качестве решающих факторов электоральной активности населения называются следующие: высокий рейтинг В. Путина и поддержка его политики; высокий авторитет президента Р. Кадырова, его команды; хорошая организация работы избирательными комиссиями и органами управления. Впрочем, итоги вызвали противоречивые отклики среди некоторых экспертов. Одни вообще сомневаются в том, что была действительно высокая явка избирателей. Полагают, что активность была в пределах 25-30% и 40-60%.

Между тем выборы продемонстрировали неизменную лояльность республиканского руководства федеральному центру и стремление с преемником (будущим президентом РФ) развивать выстроенную систему отношений "Центр – Чеченская Республика". В Чечне старались в числе первых проводить собрания, митинги с призывами и обращениями к В. Путину избираться на третий срок, такое крупное мероприятие было проведено и в канун выборов. Впервые в Госдуме РФ будут представлять ЧР 4 депутата чеченской национальности, избранные по спискам партии Единая Россия. Это есть результат столь высокой явки избирателей.

В функционировании системы политического управления по-прежнему административный и милицейский компоненты являются основными, а сердцевину образует клановость, зиждущаяся на общности индивидуально-групповых интересов. Должностные лица позиционируют себя как одна команда, сплоченная вокруг президента, Р. Кадырова. В условиях неразвитости гражданских структур, отсутствия независимой прессы концентрация власти приводит к чрезмерной закрытости органов управления, игнорированию принципа разделения трех ветвей власти, способствует утверждению авторитаризма. Вместе с тем, это не препятствует, а, возможно, благоприятствует мобилизации внутренних ресурсов общества, направленных на восстановление разрушений и возведение новых социальных объектов.

Религия и власть

Религиозная и общественная жизнь органически связаны, поэтому любая власть и любой режим добиваются лояльности, стремят-

ся использовать ислам в социальном управлении. Нынешнее руководство ЧР также рассматривает ислам как сильный рычаг управления, как способ умиротворения ситуации, установления социального порядка. В своей функциональной деятельности власть больше всего опирается на силовые структуры и духовенство, чем на интеллигенцию. На имамов мечетей, кадиев (судьи) возлагается работа по духовно-нравственному воспитанию населения, особенно молодежи. Исполнительность и заинтересованность в этой и во всей религиозной работе обеспечивается материальным вознаграждением, периодически оказывается некоторым религиозным авторитетам в виде материальной помощи, многие получают "зарплату". Высоко оценивается верующими и работа органов власти по восстановлению и строительству мечетей, благоустройству святых мест. В религиозной среде "идеологическая" опора создается и содействием верующим в совершении хаджа. В декабре 2007 г. выполнили хадж рекордное число верующих, примерно 1500 чел., а 500 из них получили финансовую поддержку от короля Саудовской Аравии и фонда им. А.-Х. Кадырова.

Однако религиозно-общественная жизнь полна противоречий, особенно во взаимоотношениях приверженцев "традиционного ислама" и "ваххабизма". Дискуссионное противостояние присутствует сейчас не столько среди верующих, но и в выступлениях, религиозно-идеологических акциях официальных духовных лиц.

Более широкие границы охватывает не всегда явно выраженное противоречие между духовным управлением и простыми верующими. Предметом недовольства служит то обстоятельство, что духовенство чрезмерно обслуживает интересы власти, не дистанцируется, не дает критические оценки проявлениям коррупции и другой социальной несправедливости. Между тем власть стремится как можно максимально централизовать систему управления, в т. ч. и в религиозной среде. Муфтияту (Духовное управление) предложено строго контролировать деятельность имамов мечетей, специально визировать тексты проповедей печатью. На телевидении предполагается увеличить время на показ мультфильмов, кино на религиозную тематику, озвученных на чеченском языке, а также на выступления и проповеди духовных лиц.

Оперативная обстановка

В январе 2007 г. наблюдалось некоторое обострение обстановки, в результате несколько снизился уровень стабильности. Однако это скорее ситуативный момент, устойчивое нарастание конфликтности вряд ли предвидится. В результате оперативно-розыскных специальных мероприятий в том году ликвидировано 7 бандгрупп, задержано 325 боевиков, в т. ч. 1 бандглаварь, уничтожено 72 боевика, включая 11 бандглаварей, 132 боевика склонены к явке с повинной[2]. Между тем, с 2006 г. первые руководители ЧР утверждают, что активных боевиков насчитывается 25-70, хотя по итогам каждого года правоохранительные органы приводят большие цифры, напоминающие активную фазу протекания конфликта.

Несмотря на несовпадение заявлений руководителей и отчетных сведений оперативной работы, несомненна общая тенденция снижения конфликтности, сокращение численности военного подполья. Вооруженные группы имеют весьма ограниченные военно-технические возможности, сузилась социальная база их поддержки, организационно оформился в 2007 г. раскол между радикальным и умеренным направлениями сопротивления. Причем так называемое умеренное национально-политическое направление представляет политическая эмиграция в европейских странах, которая не имеет в ЧР организационно оформленных объединений – военных или общественно-политических. Именуемые же радикалами и преследующие цель создания северокавказского государственного образования, имеют в республике вооруженное подполье религиозно-политически оформленное и со своей религиозно-политической эмиграцией в странах Ближнего Востока. Перспектива существования этого "движения" во многом будет зависеть от ряда факторов внутригосударственного и внешнеполитического (геополитического) характера. Вместе с тем, подпольные вооруженные группы, видимо, периодически пополняются лицами из числа молодежи, правда, в незначительном количестве. Одни вливаются в них по идейно-религиозным, политическим мотивам, другие – из-за личного социального неустройства, третьи движимы чувствами мести, четвертые – выражают свой протест по поводу существующей социальной несправедливости и нарушением прав.

Количество терактов и похищений во много раз сократилось по сравнению с прошлым периодом. Однако участились, по мнению правозащитных организаций, случаи фабрикации уголовных дел на основании признаний задержанных. Итак, проблема безопасности в контексте сохраняющегося "вооруженного противостояния" еще существенна, но она уже не оказывает определяющего влияния на политические и общественные процессы.

В числе пропавших числятся с начала военных действий в 1994 г. 4300 чел., имеются

57 мест массовых захоронений. В них, предполагается, захоронено не мене 3000 чел., среди которых могут быть и те, кто числится в списке пропавших[3]. В аппарате Уполномоченного по правам человека в ЧР считают необходимым создать межведомственную государственную комиссию по розыску без вести пропавших лиц. За 10 месяцев 2007 г. возбуждено 55 уголовных дел по фактам похищения 65 лиц, из них только 15 уголовных дел о похищении 18 лиц в текущем году.

Руководству ЧР поступают письма от чеченцев, проживающих в субъектах РФ с жалобами о нарушениях их прав по национальному признаку. Так начальником Управления внутренних дел по г. Казань издано распоряжение от 24.10.2007 г., № 479-р "О проведении оперативно-профилактических мероприятий по противодействию преступной деятельности чеченской диаспоры". Согласно этому распоряжению обучающиеся в Казани студенты систематически задерживаются, доставляются в отделы милиции, требуют дачи различных объяснений, не имеющих отношение к задержанному лицу[4].

В 2007 г. оперативниками службы по борьбе с экономическими преступлениями выявлено 22 преступления, связанных с реализацией национальных проектов, возбуждено 21 уголовное дело. Из перечисленных уголовных дел 19 – касаются сферы агропромышленного комплекса, 2 – сферы образования. Следственными подразделениями МВД по ЧР и следователями прокуратуры возбуждено 146 уголовных дел по фактам коррупции[5].

В прошлом году выявлено 1994 экономических преступлений, из которых 518 относятся к категории тяжких и особо тяжких. По ним возбуждено 945 уголовных дел, из которых 868 направлено в суд. Финансовые нарушения допускаются не только в хозяйствующих субъектах, но и в госучреждениях. Вскрываются налоговые преступления и факты нецелевого расходования бюджетных денежных средств. Так, не по назначению было использовано в Управлении федеральной службы приставов 40 млн. руб. Всего за 10 месяцев 2007 г., по сравнению с прошлым годом, возросло на 12,3% количество возбужденных уголовных дел по налоговым и экономическим преступлениям. На 4,6% выросло число раскрытых хищений бюджетных средств. На двух крупных предприятиях выявлено хищений бюджетных средств на 30 и 100 млн. руб.[6] Масштабы хищений в организациях и учреждениях, по всей вероятности, более велики и многим удается уходить от ответственности. Активизации оперативной и профилактической работы будет способствовать разработка и утверждение Комплексной программы профилактики правонарушений на 2008-2010 гг., на выполнение которой выделено 182 млн. руб.

Сфера экономики

В сфере экономики предприятия промышленности и услуг пока убыточные. Более результативной является деятельность организаций строительства и жилищно-коммунального хозяйства. Объем восстановительных работ возрос в 2007 г. в 3,5 раза по сравнению с прошлым годом. В Грозном, например, восстановлено 96 жилых муниципальных домов, более 100 км асфальтового полотна дорог. Конечно, не всегда эти работы выполняются безукоризненно, иногда ограничиваются внешним косметическим ремонтом и не ведут внутренние работы, допускаются, видимо, и финансовые нарушения в форме различных приписок. Однако нарастающие перемены бесспорны, и это с удовлетворением фиксирует общественное мнение.

Руководство ЧР сосредоточивает внимание на переход от составления программ восстановления разрушений к стратегии развития республики в долгосрочный период. Определены прогнозные ориентиры на 2008-2020 гг., составлена, как ранее упоминалось, программа "Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008-2011 годы". На 2008 г. республике будет выделено из федерального бюджета 30 млрд. руб., а всего до 2011 г. – 110 млрд. руб.[7]

Как видим, стабильность в ЧР экономически обеспечивается финансированием из федерального центра. Показательна работа организации "Спецстрой России" Министерства обороны РФ. Этой организацией демонтировано 170 разрушенных зданий, с десяти тысяч разрушенных объектов Грозного вывезено более 3-х миллионов кубометров строительного мусора. При расчистке территории от завалов и строительного мусора уничтожено около двух с половиной тысяч мин и снарядов[8]. Бюджет ЧР формируется за счет собственных доходов всего на 2-3%. Реализация разработанных программ позволит повысить уровень экономической самостоятельности ЧР. В качестве проблем, создающих трудности, специалисты называют отсутствие законы о приватизации, о банковской сети, высокие процентные ставки по банковским кредитам, незавершенность разделения федеральной, республиканской и муниципальной собственности.

Малое предпринимательство развивается довольно активно, хотя по–прежнему не имеет финансово-кредитной помощи со стороны государства, его развитию способствует, по

мнению экономистов, высокая безработица, предприимчивость людей, отсутствие конкуренции со стороны крупного бизнеса, который пока опасается вкладывать свои средства в ЧР. Предприятий частной формы собственности более 6 тыс., на них занято ок. 13 тыс. чел. Однако существуют сложности, связанные с характером отношений административных органов с частными предпринимателями, теневыми сборами, возможно, и желанием некоторых коммерсантов уйти от налогов.

Руководством ЧР из года в год ставятся вопросы об открытии в республике полноценного учреждения Банка России взамен Полевого учреждения ЦБ России. Кстати, еще в 2004 г., согласно протокольным решениям Межведомственной комиссии по вопросам восстановления социальной сферы и развития финансовой системы ЧР, Президентом РФ было поручено открыть в Грозном территориальное управление Банка России и территориальную службу инкассации. Предполагается открытие территориального учреждения ЦБ России в 2008 г., но с ограниченными функциями. Это, естественно, вызывает у республиканского руководства недоумение.

Другая проблема связана с тем, что на территории ЧР добычу нефти ведет ОАО "Роснефть". Она зарегистрирована в Москве и отчислят налоги от добычи нефти в бюджет Москвы. В ЧР полагают, что если нефть добывается в Чечне, то основная часть дохода от ее реализации должна идти в бюджет республики. Парадоксы наблюдаются и в вопросах финансирования строительно-восстановительных работ. Они ведутся чаще за счет субподрядчиков, и задолженность перед ними составляет более 20 млрд. руб. Это, кстати, общая сумма долга по тем объектам, которые не были заложены в предыдущие программы, но работы по ним выполнены. Открытым остается и вопрос придания Грозненскому аэропорту международного статуса. Многие жители еще не получили компенсации за разрушение жилья и потерю имущества, ее выдача приостановлена в 2005 г. Правда, ожидается выделение денежных средств на оплату 18,5 тыс. заявителей. Совершенно непонятно, из каких расчетов исходили, определяя денежную сумму за потерю жилья и имущества в сумме 350 тыс. руб. Ряд пунктов постановления Правительства РФ № 404 не соответствует нормам Конституции РФ. В частности, пункт 7 об обязательной прописке по адресу разрушения жилья.

В полном объеме не реализовано в ЧР также постановление федерального правительства № 492 от 01.07.2002 "О первоочередных мерах по ликвидации последствий паводков, произошедших в июне 2002 г. на территории Южного Федерального Округа". На протяжении 5 лет пострадавшие не могут получить компенсационные денежные средства. Ответственность в этом вопросе лежит не только на федеральном центре, но и в большей степени на республиканских и местных органах власти, не сумевших оперативно отладить механизм прохождения документов и предотвращения возможностей хищения.

Социальная сфера

Общество аккумулирует в себе все стороны социально-культурных последствий конфликта и силового способа урегулирования. Оно почти всецело зависит от государственной власти. Общественные организации, традиционные институты находятся в состоянии "подчиненности" властным структурам, на те или иные события реагирует пассивно, не выражают публично свою точку зрения. Другая проблема в слабости и ограниченности предпосылок становления среднего класса. Отдельные благотворительные организации намерены поддерживать предпринимательские инициативы. Например, организация “HELP” предусматривает оказание помощи в развитии малого предпринимательства сельскохозяйственной направленности жителям горных районов. Крайне медленно изменяется в лучшую сторону социальное положение значительной части населения, безработица составляет по разным данным 70-80%. В удручающем состоянии находится здравоохранение. По укомплектованности врачебными кадрами и уровню материально-технической базы ЧР на последнем месте в стране, основные средства изношены более чем на 60%.

Смертность новорожденных и по болезням сердечно-сосудистых, раковых, туберкулеза попрежнему на много превышает средне российские показатели. Несмотря на увеличение количества медико-просветительских мероприятий, растет распространение ВИЧ-инфекции (за 11 месяцев 2007 г. выявлено 140 новых случаев заражения)[9].

В то же время нужно признать, что в последние 1,5-2 года темпы восстановления социальных объектов достаточно высоки. По официальным сведениям, в 2007 г. восстановлено 119 объектов жилищно-коммунального хозяйства, более 30 объектов здравоохранения, 25 образования. В последнее время в разы возросло потребление электрической энергии.

Республика участвует в реализации мероприятий федеральных целевых программ социального характера: "Электронная Россия", "Культура России", "Дети России", "Социальное развитие села до 2010 г." и др. В 2005-2007 гг.

на выполнение этих программ выделено из федеральных бюджета более 400 млн. руб., из республиканского – 287,2 млн. руб.[10] В ЧР зарегистрировано 260 региональных общественных организаций, которые занимаются благотворительными, медицинскими, образовательными, психосоциальными и другими проектами. В республике действуют также более 20 неправительственных организаций международного статуса. Проекты НПО в основном финансируются зарубежными фондами – грантодателями.

Об улучшении социальной и общественной обстановки свидетельствует проведение в ЧР ряд значимых международных и межрегиональных мероприятий. Так, 22-23 августа в Гудермесе состоялся Всемирный исламский форум "Ислам – религия мира и созидания", а 7-8 сентября были проведены Межрегиональная научно-практическая конференция "Укрепление межнационального и межконфессионального единства в ЮФО – важнейший фактор российского федерализма" и 10-й межрегиональный фестиваль искусства "Мир Кавказу".

Внешние связи

Заслуживают внимания некоторые успешные шаги по привлечению в ЧР инвестиций. В Грозном предусматривается реализация инвестиционного проекта австрийской компании "Бефа" на сумму 2 млн. евро по строительству завода, выпускающей бытовую химическую и косметическую продукцию. В конце января корейские бизнесмены, прибывшие в ЧР, подтвердили свое намерение построить предприятия стройиндустрии по выпуску кирпича, бетонных конструкций, а также возвести жилой микрорайон в Грозном.

Развивается деловое сотрудничество с субъектами РФ. Руководителями Самарской обл. и Чеченской Республики подписан протокол о совместных действиях на 2008-2910 гг. В нем определено взаимовыгодное сотрудничество в области промышленности, энергетики, нефтегазового и химического комплексов. Предусматривается также развитие межрегиональных связей в сферах агропромышленной, строительства, жилищно-коммунального хозяйства.

Предполагается открытие в Аргуне, Гудермесе, Грозном филиалов по сборке легковых машин. Подписано Соглашение ООО "Группа Автоваз" и Правительством Чеченской Республики о создании в Чечне совместного предприятия по сборке автомобилей марки "Лада". Это даст возможность создать 8 тыс. рабочих мест[11].

Выводы

Ситуация в ЧР все более обретает устойчивость, наряду с административно-силовыми механизмами управления стали активно действовать факторы социального обустройства, воссозданы основы экономики. Однако военные и общеконфликтные последствия все еще столь масштабны, что убыстрившиеся тепы реконструкции социальных объектов пока не перекрывают неотложность решения всей совокупности проблем социальной и медицинской реабилитации, моральной и материальной компенсации, обеспечения физической и психологической безопасности, создания условий трудовой занятости основной части населения. Обстановка в ЧР и в некоторых соседних регионах все еще конфликтогенна, предстоит реализовать комплекс мероприятий, делающий не только привлекательным, но и выгодным всему региональному и межрегиональному сообществу участие в миростроительстве.

Примечания:

[1] Вести республики, 24 января 2008, № 13.
[2] Вести республики, 25 января 2007, № 14.
[3] Молодежная смена, 10 ноября 2007, № 88.
[4] "Гумс", 10 декабря 2007, № 102-103.
[5] Вести республики, 20 декабря 2007 г.
[6] Вести республики, 24.01.2008, № 13.
[7] Вести республики, 20 декабря 2007, № 201.
[8] Чеченское Общество, 13 ноября 2007, № 21.
[9] Молодежная Смена, 15 декабря 2007, № 98.
[10] Вести республики, 20 декабря 2007, № 201.
[11] Вести республики, 16 января 2008, № 7.

М. Юсупов

Тюменская область

Демография и миграция

Численность населения юга Тюменской области в декабре 2007 г. составляла 1324,7 тыс. чел., что на 0,6% больше, чем в начале года (численность населения на юге области растет второй год подряд). Рождаемость увеличилась за год на 11,2%, смертность сократилась на 3,5%. Следует отметить, что впервые за последние 15 лет, начиная со второго квартала 2007 г., отмечался естественный прирост (0,8 чел. на тысячу). Следует отметить некоторое снижение показателей младенческой смертности, которая составила 7 промилле. Однако в основном увеличение численности населения юга области в минувшем году бы достигнуто за счет миграционного прироста (более 4,5 промилле, рост по сравнению с 2006 г. почти в 1,5 раза). Интересно, что именно на юге области был зафиксирован наибольший миграционный прирост, что также шло вразрез с наметившейся в последние годы тенденцией (ХМАО и ЯНАО традиционно считались более миграционно привлекательными).

В 2007 г. наблюдался и, по определению местных СМИ, "невиданный" наплыв трудовых мигрантов. Количество зарегистрированных в регионе иностранных граждан превысило 30 тыс. чел. (рост по сравнению с аналогичными показателями 2006 г. вдвое. Среди трудовых мигрантов по-прежнему очень много нелегалов.

Доцентом кафедры социальной работы Тюменского нефтегазового университета Н. Ткачевой по заказу ассоциации предпринимателей был организованы масштабные исследования миграционных процессов. Бизнесмены признавались в том, что волокита миграционных служб, длительность оформления разрешений на работу вынуждают их "прятать" мигрантов от правоохранительных органов. Работодатели предлагают выдавать мигрантам весь набор документов при пересечении границы. Между тем, даже имея все разрешения, при встречах со стражами порядка мигранты стремятся откупиться. А сотрудники милиции пользуются уязвимостью иностранцев, плохо знакомых с российским законодательством.

Дешевизна иностранной рабочей сила – главный ее козырь. По словам проректора ТГНГУ В. Бауэра, стройотряды не в состоянии конкурировать с таджиками, живущими в подвалах. Ведь студента надо обеспечить жильем и горячим питанием, что сразу делает его услуги неконкурентоспособными. Социологи опросили почти 200 муниципальных служащих. Они рассуждают о миграции на языке обывателя, никто не владеет вопросом профессионально. Между тем требует решения проблема адаптации мигрантов. По мнению специалистов, учебные центры обойдутся дешевле депортации нелегалов на родину и содержания спецприемников. Проблемы, связанные с миграцией, обостряются и из-за недостаточной компетентности чиновников в данной сфере.

Экологическая ситуация

В течение 2007 г. сократилось содержание загрязняющих веществ в водных объектах региона (особенно заметное снижение отмечено по азоту нитритов, азоту аммония, фенолам (кроме п. Богандинского), в то же время наблюдался значительный рост содержании нефтепродуктов в районе нефтедобывающего (с. Увата), в целом наиболее загрязненной остается низовье р. Иртыш. Департаментом недропользования и экологии Тюменской области ежемесячно проводился экологический мониторинг содержания загрязняющих веществ в водных объектах области, результаты которого публикуются на интернет-сайте администрации области.

В то же время, как отмечают, специалисты территориального управления Роспотребнадзора по Тюменской области, качество воды остается неудовлетворительным. Контрольные проверки показывают, что в ряде районов – Казанском, Абатском, Юргинском, Бердюжском, Аромашевском, Упоровском, Нижне-Тавдинском показатель нестандартных анализов воды в 1,5-2,5 раза превышал среднеобластные показатели.

В южной зоне области из 575 водопроводов хозяйственно-питьевого назначения 105 (18%) водопроводов забирают воду из открытых водоемов – рек и озер, остальные 470 (82%) – из водных скважин. Не соответствуют санитарным нормам по причине отсутствия зон санитарной охраны – 215 источников водоснабжения или 37, 4%. Децентрализованное водоснабжение представлено скважинами и шахтными колодцами (1917 объектов), которые не соответствуют санитарным требованиям, среди них ветхие – почти 30%. На

водоочистных сооружениях не внедряются современные технологии обработки воды (используются т. наз. безреагентные способы), не учитываются территориальные особенности источников водоснабжения, что обусловливает дефицит или избыток в составе воды различных микроэлементов (железо, марганец, кремний, аммонийный азот).

По данным Управления Роспотребнадзора по Тюменской области, 330 тыс. населения юга области (более 20%) получает питьевую воду негарантированного качества. Серьезный износ водопроводных сетей и запорной арматуры привел к росту аварийных ситуаций на водопроводных сетях. В Тюмени за 6 месяцев 2007 г. было зарегистрировано 288 аварий, (за первые полгода 2006 г. – 290). Следствие таких аварий – вторичное микробное и химическое загрязнение питьевой воды.

В течение 2007 г. достаточно высокой оставалось степень загрязненности атмосферного воздуха в г. Тюмени (формальдегид и диоксид азота).

Экономика

В 2007 г. в экономической сфере на юге области доминировали позитивные тенденции. Рост промышленного производства составил 9,7%. Выпуск нефтепромыслового, бурового геологоразведочного оборудования (в действующих ценах) увеличился в 1,5 раза. Так, технологическая компания "Шлюмберже" втрое превысила производство электропогружных центробежных насосов для нефтегазовой отрасли. Недавно построенный Антипинский нефтеперерабатывающий завод с годовой производственной мощностью 540 тыс. т стал работать с полной загрузкой. Производство конструкций и изделий из сборного железобетона возросло на 21%, синтетических смол и пластмасс – на 24%, строительного кирпича – на 14,5%.

Отмечается существенный прирост производства продуктов питания, в том числе: мяса – на 10,1%, колбасных изделий – на 5,3%, мясных консервов – на 35%, цельномолочной продукции – на 15,6%, масла животного – на 16,5%, сыров – на 11,2%. Компания "Очаково" в 2007 г. завершила строительство пивобезалкогольного завода. ООО "Тобольск-Нефтехим", входящее в состав холдинга "СИБУР", обеспечило прирост объемов переработки углеводородного сырья на 4,4%. Выработка электроэнергии за январь-сентябрь составила 8,5 млрд. кВт-ч, что превышает прошлогодний уровень на 8,3%.

Объем валовой продукции сельского хозяйства за 9 месяцев 2007 г. оценивается в сумме 22,1 млрд. руб., что выше прошлогоднего уровня производства на 10,7%. Производство молока увеличено на 4%, скота и птицы на убой – на 6,2%, яиц – на 0,2%. Молочная продуктивность дойного стада выросла на 2,7%. Область лидирует в УрФО по производству мяса, молока и яиц на душу населения. Среднегодовой удой молока на одну корову в сельскохозяйственных предприятиях составил 4400 кг – по этому показателю регион входит в десятку лучших по России. Численность поголовья свиней возросла на 12,8%, овец – на 7,8%. В 2007 г. осуществлялись строительство и реконструкция более ста животноводческих объектов. Завезено и размещено в сельхозпредприятиях юга области 6,4 тыс. голов племенных животных зарубежной селекции и более 570 голов отечественного племенного скота молочных пород.

В целом регион характеризуется устойчивым ростом объемов инвестиций в основной капитал. По оценке, за 9 месяцев 2007 г. организациями всех форм собственности на развитие региональной экономики и социальной сферы направлено из всех источников финансирования 68 млрд. руб. (рост за год на 40%). Важной задачей Правительства Тюменской области являлось привлечение инвесторов и концентрация инвестиционных ресурсов на наиболее перспективных направлениях развития производственного сектора экономики региона ("Уватский проект" по освоению месторождений углеводородного сырья "ТНК-ВР" – с перспективами добычи до 10 млн. тонн нефти в год, строительство производств по выпуску пропилена и полипропилена в городе Тобольске, осуществляемое кампанией "Сибур-Холдинг" и др.).

Социальная сфера

Социальная сфера в 2007 г. определялась в качестве приоритетной в политике властных структур, в социальные проекты вкладывалась значительная часть бюджетных средств (обширная программа строительства, реконструкции и капитального ремонта автомобильных дорог, строительство в городах и районах области объектов здравоохранения, образования, спортивных сооружений, автовокзалов, скверов, мест отдыха). В Тюмени осуществляется реконструкция железнодорожного вокзала, дворца молодежи "Геолог" под создание технопарка, колледжа искусств, строительство театра драмы и комедии. Проводится реконструкция и реставрация памятников истории и культуры.

За 2007 г. в области построено 940 кв. м жилья (для сравнения, в 2006 г. – 702 тыс. кв. м). Как отметил губернатор области В. Якушев, годовой план ввода нового жилья "почти выполнен".

Денежные доходы населения в расчете на одного жителя за январь-август 2007 г. составили 11,1 тыс. руб. и выросли по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года на 20,5%. В целом среднедушевые денежные доходы населения превысили величину прожиточного минимума, установленную на территории юга Тюменской области, в 3 раза. Прирост реальных располагаемых денежных доходов населения составил 11,6%.

Номинальная среднемесячная заработная плата в регионе достигла 15,1 тыс. руб., что на 26,5% выше уровня соответствующего периода прошлого года, в реальном выражении – на 16,6%. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в Тюменской области на 19% выше среднего значения по России, на 16% выше, чем в соседней Свердловской области, на 79%, чем в Курганской. Наибольший рост зафиксирован в Уватском (30,5%), Тобольском (30%), Казанском (28%) районах. На рост заработной платы в этих районах оказало влияние значительное увеличение заработной платы работников сельского хозяйства, транспорта и связи, работников занятых операциями с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг. Во всех городах Тюменской области, а также Уватском, Тобольском и Тюменском районах уровень заработной платы превышал 10 тыс. руб. Уровень заработной платы до 8 тыс. руб. наблюдался в районах: Казанском, Ишимском, Юргинском, Абатском, Сладковском, Викуловском, Исетском где высок удельный вес занятых в сельском хозяйстве при невысокой заработной плате в отрасли.

Высокий уровень заработной платы сохранялся у работников, занятых в финансовой сфере (30,8 тыс. руб.), работников, занятых добычей полезных ископаемых (30 тыс. руб.), занятых операциями с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг (26,6 тыс. руб.). Вместе с тем, обращает на себя внимание низкая заработная плата у работающих в швейном производстве (5116 руб.), в производстве кожи и изделий из нее (7733 руб.), где она составляет 40-50% к среднему уровню по региону. У работников сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства отмечается наименьший уровень заработной платы (7,8 тыс. руб.), что ниже среднеобластного значения заработной платы почти в 2 раза. В этой отрасли занято 7% от общей численности занятых.

Департаментом социального развития Тюменской области проводится ежеквартальный мониторинг заработной платы работников организаций социальной сферы. По его результатам, среднемесячная заработная плата работников бюджетной сферы области за 9 месяцев 2007 г. составила 9,5 тыс. руб., увеличившись по сравнению с 2006 г. на 1,7 тыс. руб. (21%). Заработная плата в здравоохранении увеличилась на 17%, в образовании рост составил 22%, в социальной политике – 23%, в культуре – 35%, в физической культуре и спорте – 42%. Среднемесячная заработная плата учителей за 9 месяцев текущего года составила 10,6 тыс. руб.; учителей, осуществляющих классное руководство – 11,3 тыс. руб. Заработная плата врачей составила почти 19 тыс. руб., участковых врачей почти 20 тыс. руб., врачей скорой помощи 20,7 тыс. руб., что превышает среднемесячную заработную плату в целом по Тюменской области на 20-30%.

Уровень безработицы в Тюменской области за 2007 г. снизился на 16,5%. В течение 2007 г. в службу занятости по Тюменской области обратились за получением государственных услуг 164,3 тыс. чел., из них 47 тыс. чел. за содействием в поиске подходящей работы, 43,9 тыс. чел. за получением услуг по профориентации, 73,4 тыс. чел. – за информацией о положении на рынке труда. В конце 2007 г. численность зарегистрированных безработных в регионе составила 8,7 тыс. чел. и уменьшилась по сравнению с началом года больше чем на 3 тыс. чел. Признаны безработными 20,2 тыс. чел., что на 16,5% меньше, чем в 2006 г. Уровень регистрируемой безработицы снизился и составил на 1 января 2008 г. 1,3% от численности экономически активного населения. По информации специалистов департамента, ситуация на рынке труда в области в прошлом году имела позитивные тенденции, обусловленные положительной динамикой роста основных социально-экономических показателей.

Число безработных среди молодежи в Тюменской области в 2007 г. снизилось на 4%. В 2007 г. молодежь в возрасте от 16 до 29 лет составляла около 16% всех безработных Тюменской области (в 2006 г. – 20%). Среди безработных также значительно сократилась доля лиц предпенсионного возраста: с 24,3% до 10,8%. Около 45% безработных населения имеют низкий уровень образования: среднее полное общее образование, основное общее образование и не имеющие основного общего образования. Процент безработных, имеющих высшее, среднее, начальное профессиональное образование соответственно составляет 9,8%, 22,2%, 23,1%. В конце 2007 г. в общей численности зарегистрированных безработных чуть более 62% составляли женщины, 68,8% безработных граждан – жители сельской местности. Среди зарегистрированных безработных преобла-

дают лица, не имеющие профессии – 29,5%. По основаниям незанятости в составе безработных преобладают граждане, уволившиеся по собственному желанию, на их долю приходится 37% всех зарегистрированных безработных. Около 32% безработных граждан были уволены в связи с ликвидацией организаций, либо сокращением числа работников. Выпускники учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования составили немногим более 2%.

Преступность. Общее количество преступлений в регионе уменьшилось в 2007 г. на 12,2%. На 20,4% в целом по Тюменской области снизилась преступность среди несовершеннолетних. Об этом заявил губернатор области В. Якушев на расширенном заседании коллегии ГУВД по Тюменской области, посвященном подведению итогов работы тюменской милиции в 2007 г. При этом остается сложной, особенно в Тюмени, ситуация с квартирными кражами и мошенничеством. Посягательства на собственность составили за отчетный период почти две трети всех преступлений, совершаемых в регионе. Глава региона также отметил, что самую большую тревогу вызывает рост дорожно-транспортных происшествий.

Вместе с тем, раскрытых преступлений тоже стало меньше (на 12,8%). Вице-губернатор Тюменской области С. Сарычев отметил, что если говорить не о процентах снижения преступлений, а об уровне преступности, то он на юге Тюменской области достаточно высокий. По статистике область находится среди самых неблагополучных в этом отношении субъектов Федерации, и преступлений здесь совершается больше, чем в среднем по России и по Уральскому федеральному округу

Культура, образование, туризм

На итоговом заседании конкурсной комиссии по отбору субъектов РФ, внедряющих комплексные проекты модернизации образования в рамках нацпроекта "Образование" Тюменская область признана одним из лидеров системы образования в России. Комплексные проекты модернизации региональных систем образования предусматривают введение новой системы оплаты труда работников общего образования, направленной на повышение доходов учителей, переход на нормативное подушевое финансирование общеобразовательных учреждений, развитие региональной системы оценки качества образования, развитие сети общеобразовательных учреждений региона (обеспечение условий для получения качественного образования независимо от места жительства) и расширение общественного участия в управлении образованием.

На юге Тюменской области идет быстрое развитие туристической зоны в г. Тобольске. В 2007 г. Тобольск посетили свыше 160 тыс. туристов и экскурсантов, что на 8,8% больше чем в 2006 г. Количество туристов превысило количество жителей города более чем в 1,5 раза. По прогнозам специалистов Комитета по туризму администрации города, к 2011 г. число туристов, посетивших древнюю столицу Сибири должно превысить 400 тыс. чел. в год. В основном туристы посещают реставрируемый в настоящее время Тобольский Кремль. Выдвижение последнего в число кандидатов на общероссийский конкурс "чудес России", по мысли регионального руководства, должно дать новый стимул развитию культурно-исторического туризма в области.

Религиозная жизнь. В Тюменской области политика в отношении религиозных организаций и этнокультурных сообществ представляет зачастую два разных направления, что в значительной мере оправдано относительной автономностью религиозных и этнических процессов. Однако недостатки координации такого подхода приводят к разным результатам и неодинаковой эффективности взаимоотношений власти и общества в этих сферах.

В сентябре 2007 г. на заседании комиссии по вопросам религиозных объединений при правительстве области вице-губернатор региона С. Сарычев заявил, что в Тюменской области нет конфликтов на религиозной почве. Он отметил также, что на территории Тюменской области зарегистрировано 18 конфессий и более 170 религиозных организаций. По его словам, правительство области культивирует толерантное отношение ко всем религиозным верованиям. Кроме того, руководство области поддерживает воскресные школы и школы при приходах. Однако образование в них, по словам вице-губернатора, должно быть отделено от общего среднего образования. "Никакие программы религиозного образования, отдающие предпочтение какой-либо одной конфессии, не могут быть введены в систему общего образования".

Начальник отдела религий комитета по делам национальностей Тюменской области И. Бобров заявил, что в Тюменской области созданы равные условия для всех конфессий в сфере работы с молодежью. Он отметил, что в регионе религиозные группы активно работают в молодежной среде, и в качестве примера привел прошедший летом 2007 г. форум молодых мусульман, который был

организован на базе Ембаевского медресе. Более 50 детей и подростков знакомились с основами ислама и обсуждали, как работать мусульманам в молодежной среде. По его словам, правительство Тюменской области оказывает всемерную помощь религиозным организациям, зарегистрированным на территории региона.

Следует указать и на то, что Правительство Тюменской области оказало поддержку ряду печатных изданий, пишущих на религиозные темы. Среди таких изданий – газета "Муслим-инфо", которой были предоставлены средства на покрытие издательских расходов.

Вместе с тем, в местных СМИ наблюдается некоторое снижение интереса к теме "мусульмане в Тюменской области". Одна из причин, отсутствие открытой информации по некоторым важным для общественного внимания направлениям. Так, в 2007 г. власти не давали огласки хода развития дела раскрытой в конце 2006 г. ячейки радикальной мусульманской организации "Хизб ут-Тахрир аль-ислами" ("Партии освобождения Ислама"). Напомним, что ход следствия и судебного процесса над региональными лидерами "Хизб ут-Тахрир аль-ислами" два предыдущих года освещался достаточно подробно.

В отличие от конфессиональных, в сфере этнических отношений наблюдается заметное напряжение. Проявления бытового национализма, как со стороны представителей старожильческого населения, так и представителей новых этнических групп по-прежнему достаточно распространено. В то же время ощущается явный разнобой в официальных оценках того, каким является общее состояние межобщинных отношений в регионе, и какими должны быть методы улучшения таких отношений. Наиболее острый вопрос – взаимоотношение мигрантов и правоохранителей.

В октябре 2007 г. представители новых этнических сообществ Тюменской области собрались за круглым столом для того, чтобы обсудить с руководством областного УВД вопросы взаимодействия правоохранительных органов и национальных общественных объединений. Начальник ГУВД по Тюменской области генерал-майор милиции П. Недоростов на этом заседании заявил следующее: "Одними только силовыми мерами правоохранительные органы не решат проблем распространения деструктивных идей и разжигания межнациональной розни. В этой сфере должны сказать свое веское слово вы – представители национальных объединений". В свою очередь, присутствующие заверили начальника ГУВД, что они делают все от них зависящее по части соблюдения закона их соотечественниками. Представитель комитета по делам национальностей Тюменской области предложил руководителю тюменской милиции организовывать совместные обучающие семинары для достижения взаимопонимания между правоохранительными органами и диаспорами.

Однако через месяц на рабочем совещании по совершенствованию регулирования миграционных процессов прошедшем в Тюмени под председательством вице-спикера Тюменской областной Думы Г. Корепанова, ситуация выявилась в несколько ином свете. Директор института истории и политических наук Тюменского госуниверситета проф. С. Кондратьев заявил, что убийство тюменскими скинхедами иностранца, замалчиваемое средствами массовой информации, является тревожным симптомом и ни к чему хорошему не приведет.

Оказалось, что местные СМИ в "этом вопросе" получают весьма настоятельные рекомендации от силовых структур. Еще в ноябре 2006 г. начальник ГУВД области сделал заявление в том смысле, дескать, вопросы межнациональных отношений имеют весьма тонкую грань. А потому провокационные и просто неосторожные высказывания в отношении представителей той или иной национальности могут, "послужить пусковым механизмом для развязывания межнациональных конфликтов". По его мнению, банальные бытовые конфликты – драки, перебранки, "кухонные разборки", мелкие хулиганства – трактуются как разжигание национальной розни.

В этой ситуации, очевидно, "провокационными" могут считаться и отличные от официальной позиции трактовки СМИ при освещении убийства, совершенного тюменским скинхедом в 2007 г. Органы МВД с самого начала квалифицировали данное преступление как "бытовое убийство". В тюменских СМИ за тот год освещался только судебный процесс над группой скинхедов во главе с И. Шияновым, совершивших в 2005 г. убийство гражданина Азербайджана. Была представлена также информация о привлечении к судебной ответственности восемнадцатилетнего скинхеда, изготовившего и расклеившего в Тюмени с мая по июль 2007 г. листовки с информацией экстремистского содержания.

На вышеупомянутом совещании с участием тюменских ученых вице-спикер Г. Корепанов, который, имеет степень кандидата социологических наук, поинтересовался у силовиков, проводят ли те мониторинг. Выяснилось, что службы ежемесячно анализируют состояние миграционной политики в регионе, регулярно проводят специальные совещания с работодателями и представителями диаспор. Но

председательствующий уточнил свой вопрос: "Я имею в виду социологические опросы среди населения, замеряющие социальную напряженность. *Напряженность медленно, но верно нарастает* (курсив наш – *А. Д.*). Тюменцев раздражают невольные столкновения с "приезжими". В поликлиниках, где приходится пропускать целые группы мигрантов, просиживая часами в очередях. В автобусах, где мигранты едут в грязных спецовках. В магазинах... У тюменских ученых накоплен прекрасный опыт социологических исследований. Это живая информация, своего рода, лакмусовая бумага".

На совещании высказывались мнения, что гораздо больше проблем окружающим доставляют не гастарбайтеры, а те мигранты, которые оформили российское гражданство, так как, якобы, именно они занимаются контрабандой и незаконным оборотом наркотиков. Повышенная враждебность к чужой культуре проявляется уже в школах, где есть дети мигрантов, особенно дети кавказцев Мол, те могут оскорбить и ударить всякого, кто на них искоса посмотрит. Большинство местных детей "не готово противостоять такой агрессии".

Примечательно и то, что на данном совещании было решено сосредоточить внимание на процессе обучения и адаптации этнических мигрантов в тюменских вузах.

Совещание отразило назревшее в рядах ученых и чиновничества разочарование в способностях местных НКО адаптировать новых этнических мигрантов. Как заметил руководитель аппарата думского комитета по государственному строительству и местному самоуправлению, доктор юридических наук А. Сунцов, танцевать, конечно, хорошо (имеются в виду февтивали – *А. Д.*), но главное все же – работа с соотечественниками, прибывающими к нам из-за рубежа. Важно, чтобы деньги налогоплательщиков шли на их адаптацию, ведь НКО получают из областного бюджета значительные средства.

Политическая жизнь

Комментаторы отмечают, что 2007 г. в Тюменской области проходил под знаком выборов – прежде всего, в областную Думу, кроме того, выборы прошли и во всех ключевых муниципалитетах области. Существенные изменения претерпела структура исполнительных органов власти.

Выборы в Тюменскую областную думу, проходившие в марте, стали последними для кандидатов, баллотирующихся по одномандатным округам. Соглашение "За честные и чистые выборы", инициатором которого стало региональное отделение партии Единая Россия, подписали не все политические объединения, как предполагалось, а только 7 из 13. Партии, которые проигнорировали документ, посчитали, что это сугубо пиаровская акция единороссов.

Предвыборная кампания сопровождалась рядом "регистрационных" скандалов. Первый скандал разразился после того, как облизбирком отказался регистрировать список КПРФ. В качестве основания было указано отсутствие необходимых сведений в регистрационных документах, не были полностью перечислены источники доходов, не указан вид транспортного средства, а также площади гаражей, количество и стоимость акций и др. Позже сложившуюся скандальную ситуацию прокомментировал в прямом эфире программы "Вести недели" председатель Центризбиркома А. Вешняков. Он посоветовал тюменским коммунистам обращаться в суд, либо попытаться зарегистрировать свои партийные списки еще раз. Последнее и было сделано, в результате чего 2 февраля 2007 г. областная избирательная комиссия зарегистрировала список коммунистов.

Не был зарегистрирован и избирательный список тюменского отделения СПС. Как сообщил глава регионального отделения партии Д. Уткин, причиной этого стала техническая ошибка, которую допустил центральный аппарат партии. По его словам, центр в установленный срок не перечислил избирательный залог.

Позже были отклонены также списки Аграрной партии, Российской экологической партии "зеленых", избирательного объединения политической партии национального возрождения "Народная воля" и Социалистической единой партии России.

В канун дня голосования с выборов был снят также местного лидера РКРП-РПК А. Черепанова, идущего по одномандатному округу. Тюменский областной суд отклонил его регистрацию после рассмотрения искового заявления одного из конкурентов Черепанова – кандидата от ЛДПР Д. Горина. В иске указывалось на то, что А. Черепанов для предвыборной агитации использовал служебный автомобиль и другие ресурсы, которыми он обладал как действующий депутат облдумы. В ответ лидер РКРП направил иск в Верховном суде РФ, но он был отклонен, после чего А.Черепанов заявил о намерении обиваться пересмотр дела в Международном суде по правам человека.

Некоторая интрига накануне выборов была связана лишь с определением персональных кандидатур от Единой России. Поскольку данный процесс осуществлялся во многом

через келейные и подковерные методы борьбы, комментаторам приходилось довольствоваться в основном утечками информации и гаданием с элементами логического анализа.

Так, в Тюмени кандидатуры на пост главы горадминистрации стали называться еще при действующем главе С. Сметанюке. За время его руководства городом тюменские эксперты неоднократно предвещали ему отставку. В 2007 г. эта тема вышла на новый уровень, так как обострилась критика представителей общественности и городской думы, что не могло не волновать региональные власти. После долгих переговоров мэр все же покинул администрацию города, перейдя в правительство области. После отставки С. Сметанюка на эту должность рассматривалось более шести кандидатов (в т. ч. молодые представители администрации губернатора, и люди из старой команды предшественника С. Сметанюка В. Якушева).

Сами же выборы прошли достаточно пресно ввиду полной предсказуемости их результатов. На выборах мэра Тюмени в июне 2007 г. городская дума единогласную поддержала кандидатуру от Единой России, бывшего мэра Тобольска Е. Куйвашева (конкурентом последнего выступал специалист главного управления строительства Тюменской области С. Шустов). Интересно отметить, что вскоре после этого городская дума внесла ряд поправок в Устав Тюмени, согласно которым глава администрации теперь не может называться главой города, и теряет ряд полномочий. Высшим должностным лицом муниципалитета отныне является глава представительного органа (в настоящее время – это С. Медведев). Мэр отныне может представлять только интересы только администрации, а не города, он потерял и ряд полномочий по распоряжению бюджетом. Как отмечает ряд комментаторов, в этих условиях пост мэра фактически превратился в своеобразного сити-менеджера.

На выборах главы города в Тобольске депутаты единогласно поддержали кандидатуру, выдвинутую политсоветами регионального и городского отделений Единой России И. Оленберга, до этого исполнявшего обязанности главы администрации города.

В Тюменском районе победил "преемник" старого главы (лидера фракции Единая Россия в облдуме С. Усольцева) А. Линник (86% голосов избирателей, за его единственного соперника – заместителя генерального директора ООО "Сибэконом" Н. Свириденко – 8%).

На выборах главы Ишима также победила кандидатура от представителей регионального отделения партии Единая Россия, директора департамента промышленности и лесного хозяйства Тюменской области С. Путмина: 18 из 19 присутствующих депутатов проголосовали за, 1 – воздержался. Планируется, что в будущем все муниципалитеты области будут возглавлять сити-менеджеры.

Формирование новой Тюменской областной думы было одним из ключевых политических событий года. За этим процессом пристально наблюдали политическая элита и общественность Западной Сибири, поскольку в парламенте представлены все три региона "тюменской матрешки", и определение степени влияния субъектов представляло большой интерес.

Структура парламента претерпела существенные изменения – было увеличено количество вице-спикеров (в новом составе их не два, а четыре), а также комитетов (вместо четырех их стало пять плюс одна комиссия – по регламенту и этике. В целом была сделана попытка учесть интересы регионов на паритетной основе. Так, спикер облдумы С. Корепанов является выдвиженцем от Ямала, а четыре поста вице-спикеров поделены между Югрой и югом Тюменской области. Аналогичным образом были определены руководители пяти думских комитетов и одной комиссии (под контроль депутатов юга области перешли комитет по бюджету, налогам и финансам и комитет аграрным вопросам и земельным отношениям, югорских – комитет по экономической политике и природопользованию и комиссия по вопросам депутатской этики, ямальских – комитет по госстроительству и местному самоуправлению и комитет по социальный политике).

Доминирующее положение в облдуме заняла фракция Единой России. Спикер С. Корепанов в своем первом заявлении отметил, что при принятии решений будут учитываться мнения представителей иных политических сил, однако последних в Думе немного. Депутат-коммунист В. Чертищев, отметил, что был и будет оппозиционером. Единственный представитель партии Справедливая Россия в Тюменском парламенте весьма неоднозначно обозначил свою позицию, отметив, что у него нет изначальной установки на постоянное противопоставление Единой России.

Использованы материалы областных СМИ и электронных СМИ УрФО.

А. Делицой

Ханты-Мансийский автономный округ

Среда и ресурсы

В течение 2007 г. в ХМАО чаще чем обычно происходили различные стихийные бедствия: в первом и втором квартале объявлялись штормовые предупреждения, в третьем квартале обострилась паводковая ситуация; выгорело более 9 тыс. га. леса (в 2006 г. – ок. 7 тыс. га).

В большинстве населенных пунктов округа серьезной проблемой остается обеспечение населения качественной питьевой водой. В декабре 2007 г. в г. Белоярском было зарегистрировано 63 случая острой кишечной инфекции.

Социально важным является тот факт, что в августе правительство Югры утвердило порядок заключения гражданами договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд на территории автономного округа.

Власть и политика

В течение 2007 г. политическая жизнь в ХМАО отличалась активностью, что связано с проведением выборов в Тюменскую областную думу и глав некоторых муниципалитетов, а также с выборами в Государственную Думу РФ. Отметим, что во всех этих мероприятиях активно использовался т. н. административный ресурс. Уже 20 февраля губернатор округа А. Филипенко обратился к работникам компании "РН-Юганскнефтегаз" с призывом принять участие в выборах депутатов Думы Тюменской области. Он заявил, что "у всех нас – жителей Югры – должна быть заинтересованность в нашем присутствии в законодательном органе власти Тюменской области из прагматических соображений". На форуме сторонников партии Единая Россия губернатор призвал голосовать за ЕР не только потому, что сам является ее членом, но, в первую очередь, потому, что сегодня именно эта партия – единственная реальная и позитивная сила.

Несмотря на все усилия, явка избирателей в ХМАО составила 30,47%, что значительно ниже показателя на выборах в окружное законодательное собрание (участвовало более 40% жителей Югры). Традиционно наиболее активными оказались небольшие по численности (и более контролируемые) муниципалитеты: города Покачи (62,8%), Белоярский (58,91%), Лангепас (58,34%), Когалым (50,47%), районы Березовский (41%), Октябрьский (40%), Нижневартовский (41%) и Нефтеюганский (50,68%). Однако этот результат "оттянули" назад крупные муниципалитеты, такие как Сургут, Мегион и Пыть-Ях, в которых явка составила всего 16%.

В итоге в областную Думу прошли 4 партии: за Единую Россию отдали свои голоса 60,02% избирателей, ЛДПР – 13,19%, "Справедливую Россию" – 11,84% и КПРФ – 9,41%. Из 34 депутатов областного представительного собрания только 7 чел. представляют Ханты-Мансийский округ.

Еще одним неприятным моментом для властей были "протестные настроения электората. Индикатором настроений избирателей послужил показатель испорченных бюллетеней. "В них было все, что угодно, начиная с того, что ни одной отметки нет, и заканчивая мыслями о том, что народ думает о выборах", – пояснил председатель облизбиркома И. Халин.

В течение года завершился процесс замены глав муниципальных образований на более лояльных кандидатов: главами гг. Урай, Нижневартовск и Нефтеюганского района стали заместитель генерального директора компании "Урайнефтегаз" П. Кукушкин, Ю. Елин, крупный предприниматель В. Семенов. Это позволило секретарю Ханты-Мансийского регионального отделения партии Единая Россия" А. Сидорову сообщить, что подавляющее большинство депутатов всех уровней в автономном округе – единороссы. Основной состав глав муниципальных образований региона – также члены партии.

Примечательно, что большинство этих кампаний сопровождалось открытием уголовных дел на прежних руководителей муниципалитетов и отстранением их от должности: главу г. Нефтеюганск А. Клепикова обвинили в незаконном найме личного охранника; главе г. Урай А. Петрову было предъявлено обвинение по факту "общего покровительства ООО “Алекс”, в котором имел 51% доли уставного капитала"; главу г. Советский осудили на 5 лет из-за того, что по его распоряжению были предоставлены несколько квартир с нарушением законодательства; главе г. Ханты-Мансийска В. Судейкину было предъявлено обвинение в превышении должностных полномочий (обвинялся в незаконном предоставлении сотруднице городской администрации благоустроенной квартиры в г. Ханты-Мансийске). Кроме того, были заведены уголовные дела на заместителей руководителей Березовского и Нефтеюганского районов, п. Пойковский. Представляется, что в ближайшем будущем подобных громких разбирательств не возникнет.

В ходе подготовки к выборам в Государственную Думу в течение января-ноября 2007 г. в Тюменской области прекратили существование по решению суда, либо в порядке преобразования 24 региональных отделения политических партий (юг Тюменской области – 7, Югра – 8, Ямал – 9). Традиционно использовалась практика "паровозов": списки кандидатов Единой России по Тюменской области, Югре и Ямалу возглавили губернаторы.

В ходе проведения агитационной кампании повсеместно были организованы митинги и форумы в поддержку курса Президента и партии Единая Россия. На одном из таких мероприятий в г. Нефтеюганске А. Филипенко заявил: "За очень короткое время … в стране произошли значительные перемены. … Еще семь лет назад в стране не было достойной законодательной базы. Не было перспективы. А сегодня мы не только планируем бюджет на три года вперед, мы делаем прогнозы до 2020 г." и призвал голосовать за ЕР. Для повышения явки в традиционно аполитичных муниципалитетах администрация решилась на прямое давление на избирателей. Так, в начале ноября заместитель главы г. Сургута Я. С. Черняк на совещании директоров и завучей школ призвал "провести пофамильный контроль проголосовавших и воздержавшихся" и "намекнул, что он может и проконтролировать, как школьные руководители отнесутся к его просьбе и насколько они его уважают". Кроме того, по его словам "не мешало бы и директорам школ обязать своих подчиненных отзваниваться по поводу того, проголосовал ли каждый из них, а потом составить список"[1]. По нашим наблюдениям, в ходе выборов многие сургутяне действительно отчитывались о факте посещения избирательных участков перед своими работодателями. В Советском районе власти пошли по-иному пути. Здесь среди избирателей была организована лотерея, победители которой получили в качестве призов автомобили ВАЗ-2105.

Эти меры принесли результат: в самом аполитичном Сургуте явка избирателей составила 62%. Общие итоги оказались предсказуемыми – список победителей возглавила Единая Россия, на втором месте – ЛДПР, далее – КПРФ, Справедливая Россия. Всего же от Югры в Госдуму прошли 4 депутата.

Вопрос об объединении автономных округов и Тюменской области попытался поставить В. В. Жириновский в ходе своего визита в Тюмень в конце февраля 2007 г. Но руководство субъектов по-прежнему придерживается подписанного соглашения о сотрудничестве до 2010 г. В прошедшем году по данному плану было израсходовано более 48 млрд. руб., из них на нужды ХМАО – более 19 млрд. руб. На эти средства ведется строительство здания Юридического института, комплекса зданий профессионального училища № 10 в Ханты-Мансийске, общежития для студентов НГПИ, СурГУ и СурГПУ, а также нескольких автомобильных дорог (Тюмень – Горноправдинск – Ханты-Мансийск). Всего же ХМАО перечислил в рамках данной программы более 21 млрд. руб. в виде налога на прибыль организаций и налога на добычу полезных ископаемых. Однако, в декабре 2007 г. губернатор ХМАО подписал постановление о контроле над реализацией мероприятий областной целевой программы "Сотрудничество", что говорит о некоторой напряженности в данной сфере.

В течение 2007 г. ряд муниципалитетов округа были отмечены наградами: Белоярский район стал лауреатом первой премии II Всероссийского конкурса "Лучшее муниципальное образование" в номинации "Управление", а администрация Нижневартовска стала победителем XI конкурса Уральского федерального округа "Евразия – Лидер в бизнесе". Большого количества различных знаков и премий был удостоен губернатор Югры.

По мнению экспертов Международного института политической экспертизы и Центра политической конъюнктуры России, губернатор А. Филипенко действительно заслуживает такого внимания и за работу ему следует поставить "отлично". Однако, по данным соцопроса, проведенного социологами ЮГУ, население ХМАО оценивает работу губернатора неоднозначно. Так, по мнению сургутян, губернатору следует поставить "удовлетворительно" (37,1% опрошенных) или "неудовлетворительно" (12%)[2].

Экономика

По словам губернатора А. Филипенко "Сегодня Югра – лидер по многим показателям, в том числе – экономическим". Он отметил, что "рейтинговое агентство S&P оценило Ханты-Мансийский округ наравне с Санкт-Петербургом, поставив впереди лишь столицу". Было объявлено, что рост валового регионального продукта в округе за год увеличилось на 4,2% по сравнению с показателем 2006 г.; объемы промышленной продукции – на 2,9%; реальные доходы населения – на 16,2%, инвестиций в основной капитал поступило больше на 14%. Бюджет округа за год вырос на 5 млрд. руб. и составил более 105 млрд., что "явилось результатом как общего развития экономики, так и принятых правительством мер для обеспечения полного поступления налогов и контроля над этим процессом".

Значительную долю данных показателей обеспечила нефтегазовая отрасль: только за семь месяцев 2007 г. добыча нефти на территории ХМАО выросла на 1,2%. В основном это удалось сделать за счет введения в разработку двух новых месторождений. Парламентарии Нижневартовска выступили с предложением более активно создавать условия для развития малых нефтяных компаний, т. к. "анализ социально-экономического развития города на этот год и вплоть до 2009 г. показывает, что наши основные нефтедобывающие предприятия будут снижать уровень добычи нефти. Связано это с ухудшением структуры запасов за счет проводимой ранее опережающей выработки наиболее рентабельных частей месторождений". В связи с этим уже в феврале заместитель председателя правительства по вопросам ТЭК Югры В. Карасев заявил, что нефти в округе хватит на 70 лет, а в конце года губернатор заверил югорчан, в том что "50-60 лет именно Западная Сибирь будет давать больше половины российской нефти".

В течение ушедшего года так и не заработала нефтяная биржа в г. Ханты-Мансийске, несмотря на поддержку идеи В. В. Путиным. Видимо, это связано с тем, что госучреждения отказались "работать по закупкам нефти" по такой схеме. Кроме того, по итогам начала 2007 г. прибыль практически всех нефтяных компаний снизилась, а администрация округа даже выставила на продажу принадлежавший ей пакет акций компании РИТЭК.

Руководство округа видит дальнейшее развитие в диверсификации экономики, развитии инновационных направлений, усилении инвестиционной политики. Однако, пока все сводится к развитию сырьевых отраслей. Примером этому может быть и нефтяная сфера и проект "Урал промышленный – Урал Полярный", который был поддержан Президентом России, инвестиционной комиссией РФ и Правительством РФ. Государство согласилось даже выделить 51% средств, необходимых для финансирования данного проекта. Объявлено о начале промышленной добычи золота предприятием "Березовское".

Главный научный сотрудник отдела комплексных проблем природопользования института экономики УрО РАН В. Пахомов высказался достаточно резко: "… Мы знаем истинные цифры запасов тех ископаемых, которые находятся на территории Приполярного и Полярного Урала. И эти запасы, по нашим данным, далеки от тех, о которых говорит дирекция “Урала Промышленного”… Все, что сегодня делается в рамках проекта, – туфта"[3].

Планы по развитию лесной отрасли и туризма, на которые возлагались большие надежды, значительного эффекта не принесли. Так, увеличение притока туристов, скорее всего, связано с проведением мероприятий, которые проводятся администрацией округа.

Высокие показатели роста в течение года продемонстрировали "Ханты-Мансийский банк" и авиакомпания "ЮТэйр". Первый увеличил валюту баланса в январе-ноябре на 16,5%, опередив остальные банки по объему активов в УрФО и "приступил к реализации программы, … которая позволит занять существенную долю рынка в Свердловской, Омской, Тюменской, Челябинской и Курганской областях, а также в Санкт-Петербурге и Новосибирске". Второй – только за семь месяцев увеличил число перевезенных пассажиров более чем на 20%. Представляется, что подобные успехи связаны с использованием административного ресурса и с отсутствием реальной конкуренции в данной сфере.

Примечательно, что некоторые предприятия, расположенные на территории округа переходят под контроль тюменских предпринимателей. Например, ОАО “Лангепасский хлебозавод” было приобретено ООО “Тюмень-Бизнеском”, а контроль за распределением электроэнергии в Сургуте от СМУП “Горэнерго” перешел к ОАО “Тюменьэнергосбыт”.

Достаточно остро стоит в округе проблема нехватки электроэнергии. В г. Лянтор из-за этого под угрозой срыва оказалось введение в строй новых зданий. В связи с этим были приняты решения о возобновлении строительства Няганьской ГРЭС и о реконструкции Сургутской ГРЭС.

По подсчетам чиновников, за два года реализации национального проекта “Развитие АПК” в Югре вдвое выросло финансирование сельскохозяйственной отрасли из окружного бюджета. На содержание северных оленей средств выделено в 7,4 раза больше, чем в 2005 г. В результате значительно увеличилось поголовье скота, возросло производство животноводческой продукции – молока на 4,5%, мяса – почти на 11%. Тем не менее, доля малого бизнеса на территории Югры в формировании внутреннего валового продукта составляет около 3%.

На рынке труда существенных изменений не произошло: по-прежнему существует избыток экономистов, юристов, бухгалтеров, инженеров всех направлений, что обусловлено требованиями работодателей, которым необходимы специалисты с опытом работы не менее 3-5 лет, а также операторов ЭВМ, поваров, секретарей, продавцов, портных. Женщинам гораздо сложнее найти работу,

чем мужчинам. Востребованы специалисты рабочих (в основном строительных) специальностей. Традиционно большинство безработных молодых специалистов приходится на крупные города региона – Нижневартовск, Сургут, Нефтеюганск, Нягань, Радужный. Поэтому администрация округа решилась на создание центра изучения рынка труда, специалисты которого будут выявлять востребованные специальности в округе и направлять эту информацию в колледжи и училища, а также на разработку электронной базы данных вакансий.

Отметим, что, по словам одного из специалистов центра занятости населения изменилось сознание людей. "Сейчас в центр занятости они приходят не с целью встать на учет и получать материальную помощь, а найти достойную работу. Они также желают пройти курсы переподготовки". В середине года уровень регистрируемой безработицы снизился по сравнению прошлым годом с 2,29% до 1,7%.

В середине 2007 г., по официальным оценкам, средняя заработная плата в Югре составляла 27 тыс. руб. Губернатор отметил, что "это небольшая сумма, а 5-10% населения региона вообще имеют доходы ниже среднего прожиточного уровня… Наш вклад в федеральную бюджетную систему России – около 3 трлн. руб. ежегодно, что составляет 15-17% всего бюджета страны. Люди, которые это создают в суровых северных условиях, достойны лучшей зарплаты". К этому следует добавить, что по оценке председателя объединения профсоюзов ХМАО Ф. Сиваша, в округе 1 922 работодателя выплачивают зарплаты своим работникам ниже величины прожиточного минимума, а задолженность по зарплате за первое полугодие составила более 17 млн. руб. Кроме того, сохраняется значительная дистанция в оплате труда в зависимости от сферы деятельности и региона проживания.

Серьезной проблемой для жителей округа в 2007 г. являлся рост цен. Уже с 1 января повсеместно в округе выросла стоимость услуг предприятий ЖКХ. Например, в Сургуте в совокупности коммунальные услуги стали дороже примерно на 19%. Платежи за двухкомнатную квартиру составили 4,1-4,5 тыс. руб. в месяц. Стабильно в течение года росли и цены на продукты питания: только за первые 7 месяцев рост цен на них по УрФО составил более 14%.

В октябре правительство округа вынуждено было даже установить "предельные ценовые надбавки на хлеб, вареную колбасу, некоторые молочные продукты и детское питание в размере 10% к цене закупа". Предприниматели при содействии Сургутской ТПП потребовали "пересмотреть и доработать "сырое" постановление". В итоге было принято решение отменить этот документ, "а все ограничения снять в срок до 10 ноября". Кроме того, выросли цены на горюче-смазочные материалы, что автоматически привело к повышению цен практически на все товары и услуги.

Несмотря на то, что по итогам за год строительство жилья в округе увеличилось на 20%, неразрешимой проблемой для большинства югорчан остается жилищный вопрос. В течение года в ХМАО смогли улучшить свои жилищные условия только 2,5 тыс. семей. Реализацию программы по строительству жилья губернатор вынужден был взять под личный контроль и он оценил на "двойку" работу по вводу жилья.

Для большинства молодежи даже ипотека остается недоступной. Простой пример: средний совокупный доход молодой семьи составляет около 20 тыс. руб. в месяц. Если кредит составляет полтора миллиона, тогда нужно отдавать половину своего семейного месячного бюджета в течение 15-ти лет. К тому же цены на жилье постоянно растут и, как отметил председатель окружной Думы В. Сондыков "одной из главных проблем на сегодняшний день остается завышенная стоимость квадратного метра жилья". Например, в Сургуте один квадратный метр, в среднем, стоит более 50 тыс. руб. при расчетной стоимости для округа – немногим более 30 тыс. Поэтому только 10-15 % жителей города могут купить квартиру.

Один из путей решения проблемы окружная администрация видит в производстве быстровозводимых каркасных малоэтажных домов. В течение года заработали заводы "ЛВЛ-строй" и "Кода-строй". Суммарная мощность этих производств, ориентированных на применение местных материалов, составит до 320 тыс. кв. м в год. Вероятно это лишь частичное решение проблемы: подведение коммуникаций к каждому индивидуальному дому явно будет не по карману большинству жителей округа.

Но как показывает опыт некоторых местных муниципалитетов, эту проблему можно решить. В г. Белоярском цены на новостройки ниже, чем в других регионах. Они под жестким контролем администрации района, которая при проведении тендеров отдает предпочтение тем подрядчикам, которые определяют свои затраты и доходы по разумным тарифам. Как поясняет глава района С. Маненков, в начале года новостройки в городе сдавались по 21,7 тыс. руб. за квадратный метр. Такие цены в новостройках стали причиной стабилизации цен и на вторичном рынке жилья в городе.

По данным МВД, число зарегистрированных преступлений в Югре сократилось на 14,7% (до 47343). Среди них на 17,5% уменьшилось количество тяжких и особо тяжких преступлений, на 32,9% – убийств, на 27,3% – разбойных нападений, на 44,6% – изнасилований, на 36,3% – хулиганств, на 16,1% – угонов. На 85,1% повысилась раскрываемость преступлений. Но по-прежнему высокими остаются показатели, связанные с кражами в торговых точках (рост составил 30,2%). На 2,6% увеличилось количество преступлений, совершенных иностранными гражданами. Достаточно сложной остается ситуация в налоговой сфере: за январь-август 2007 г. количество преступлений в этой сфере выросло на 23%; было возбуждено 360 уголовных дел по факту 408 преступлений в сфере топливно-энергетического комплекса (большинство из них представляют собой дела о преступлениях, связанных с хищением ГСМ и оборудования предприятий ТЭК).

К числу громких преступлений можно отнести следующие: обстрел автомобиля председателя городской думы Мегиона В. Бойко, нападение на членов семьи депутата Тюменской областной думы (бывшего директора Нижневартовскнефтегаза) В. Палия, вооруженные налеты на игровые клубы (только в марте в Сургуте их было зарегистрировано 7), ограбление автосалона "ЮКОН" в г. Сургуте.

Демография и миграция

По сообщению пресс-службы администрации ХМАО, по итогам 2007 г. показатели рождаемости в Югре увеличились на 6%. Однако по замечаниям врачей только в одном Сургуте около 70% новорожденных имеют различные отклонения в здоровье.

По сообщению УФМС РФ по ХМАО в течение 2007 г. на миграционный учет было поставлено более 130 тыс. иностранных граждан. Вероятно, это связано не столько с увеличением количества мигрантов, сколько с ростом числа желающих зарегистрироваться и "выйти из тени" в связи с внесением поправок в 115-й закон "О правовом положении иностранных граждан" и закон №109 "О миграционном учете иностранных граждан".

По-прежнему среди мигрантов преобладают таджики – 26%, украинцы – 23%, узбеки – 16%, киргизы – 9,5%, азербайджанцы – 9%, казахи – 5%. За нарушения миграционного законодательства за пределы РФ с территории ХМАО выдворены 406 иностранцев. Начальник управления ФМС по ХМАО М. Афонин отметил, что как правило, чаще других на нарушениях попадаются мигранты из Таджикистана, Узбекистана и Азербайджана.

Рост мигрантов, желающих зарегистрироваться привел к увеличению нагрузки на работников ФМС. В г. Сургуте выход был найден во внедрении новой системы приема граждан – талонный. Теперь каждую субботу с 9.00 до 10.00 люди получают талоны к специалистам этой службы. Таким образом, организуется работа отдела на всю неделю.

Для оценки целесообразной численности иностранных работников, привлекаемых работодателями в Югру, правительство округа пошло на создание специальной межведомственной комиссии. Однако результаты деятельности данной структуры не были опубликованы.

Результаты постановления об ограничении с 1 апреля 2007 г. количества иностранных граждан, занятых в торговле сказались достаточно быстро: нелегалов на рынке действительно стало меньше. Их сменили гости из Татарстана и Башкортостана, Дагестана.

В течение второй половины года повышенное внимание со стороны администрации уделялось сфере межнациональных отношений. Так, в начале октября в Нижневартовске состоялось заседание круглого стола руководителей молодежных организаций, представителей национальных и религиозных общественных объединений, сотрудников УВД, работников мэрии и депутатов местной думы. По сообщению ИА "Югра-Информ", все участники форума получили рекомендации по работе, направленной на погашение межнациональных конфликтов в молодежной среде.

В середине октября в Нягани и Сургуте состоялся Межрегиональный семинар-практикум "Основные направления этнокультурного развития региона". После его посещения остается двойственное впечатление: с одной стороны власти стремятся проводить диалог с представителями национальных организаций, с другой – те же власти не идут на установление контактов с неформальными лидерами национальных общин и стремятся "услышать то, что хотят услышать". Практически не проводится работа с руководством регионов-поставщиков мигрантов.

Положение в этой сфере достаточно напряженное. Регулярно происходят конфликты между представителями различных национальностей на бытовом уровне. Например, в апреле 2007 г. следственный отдел при ОВД Ханты-Мансийска возбудил уголовное дело о нападении на жителя Киргизии. После распития спиртных напитков его "ограбили приятели".

В октябре в Пыть-Яхе произошли более серьезные события. Между кавказцами возникла ссора, которая переросла в перестрелку. Результатом стало массовое убийство, как выяснилось – кавказских авторитетов. О серьез-

ности ситуации говорит хотя бы то, что силовики закрыли въезд в город, чтобы не пустить транспорт с "бойцами кавказских бригад", спешащих на помощь своим землякам". По нашим непроверенным данным конфликт возник между представителями азербайджанской и чеченской группировками. По официальной информации причиной события являлся передел "винно-водочного рынка и сферы сбыта наркотиков, а также сфера нелегальной торговли углеводородами. На наш взгляд ситуацию усугубляет отсутствие полной и объективной информации в этой области.

Образование и информация

В течение года в сфере высшего профессионального образования округа приоритет в развитии был отдан Югорскому госуниверситету. При нем открылся Институт геологии, нефти и газа, были получены ряд грантов губернатора, в т. ч. на развитие мини-футбола и на открытие Международного учебно-научного центра финно-угроведения. В сентябре 2007 г. к ЮГУ были присоединены Нижневартовский, Сургутский и Лянторский нефтяные техникумы и Нефтеюганский индустриальный колледж с образованием на их основе обособленных структурных подразделений (филиалов) университета. В октябре на базе данного ВУЗа прошло первое заседание Ханты-Мансийского регионального отделения РАЕН. Кроме того, было объявлено о скором открытии в Ханты-Мансийске Юридического института МВД. Таким образом, явно Ханты-Мансийск претендует на звание образовательной столицы Югры.

Определить предпочтения абитуриентов при выборе будущей профессии в 2007 г. достаточно сложно. По одним данным наиболее популярны оказались инженерные и экономические специальности ("Геология нефти и газа" "Менеджмент организации", "Управление персоналом"). По другим сообщениям – наибольший конкурс традиционно был высок на юридические и экономические факультеты.

Высоким оказался уровень образования югорчан: по данным сургутских социологов, каждые 2 из 3 жителей округа имеют высшее образование. Причем, по оценкам чиновников, качеством образования довольны 70% населения округа.

Отрадным был факт увеличения первоклассников. В этом году в югорские школы пришли 5,5 тыс. чел. Для сравнения: в 2006 г. было набрано 3,5 тыс. чел.

Развитие средств массовой информации в округе нельзя оценить однозначно. С одной стороны в округе увеличилось количество периодики и открылись представительства центральных изданий. Например, приступили к выпуску журнала "До 16 и …", обнародовали планы по изданию приложения к газете "АиФ" в Ханты-Мансийске, открылись корпункты газет "Спорт-экспресс" и "Российской газеты".

С другой стороны, явно прослеживается стремление администрации к контролю печатных СМИ. Так, издательскому дому "Новости Югры"", созданному распоряжением правительства ХМАО в 2006 г., была поставлена задача в течение 2007 г. объединить все газеты и типографии, акции которых принадлежат властям Ханты-Мансийского округа. На сегодняшний день в холдинг вошли шесть типографий в Кондинском районе, Урае, Нягани, Советском, Нефтеюганске и Сургуте, а также газета "Сургутская Трибуна" и окружной "Дом книги". После этого ряд руководителей предприятий были уволены (их обвинили в использовании полномочий и ресурсов для обеспечения собственных коммерческих интересов).

Контакты и стереотипы

В течение первой половины года активисты профсоюза "Профсвобода", созданного на предприятии "Сургутнефтегаз", вели активную деятельность. В начале марта они даже приняли участие в "Марше несогласных", который состоялся в Санкт-Петербурге. Однако эта попытка "выйти на федеральный уровень" не удалась. В середине этого же месяца активисты движения провели митинг в центре г. Сургута. По их оценкам, в мероприятии участвовало более полутора тысяч человек. Однако этим все и закончилось. По нашим наблюдениям, данное движение объединяло представителей различных движений, в т. ч. и политических (КПРФ, РКРП), лидеры которых не смогли придти к общему соглашению. К тому же, сам факт участия коммунистических партий и стремление лидеров движения выйти за рамки профсоюзной работы отпугнул значительную часть рабочих. После этих событий основатель профсоюза А. Захаркин в мае организовал уличное собрание вблизи офиса ОАО "Сургутнефтегаз", а в июне написал открытое письмо Президенту РФ. Однако в июле он проиграл судебную борьбу за право использовать слово "Сургутнефтегаз" в названии своей организации, после чего движение сошло на нет.

Накануне выборов несколько более остро звучали претензии югорчан к представителям администрации. С одной стороны требования касались коммунального обслуживания. Например, в г. Сургуте жители некоторых районов требовали проведения газо- и водопровода, а также настаивали на решении про-

блемы с уборкой снега. С другой стороны претензии предъявляли предприниматели: сургутские бизнесмены открыто обвинили местную администрацию в мошенничестве с земельными участками.

Не устраивало жителей ХМАО и социальное обеспечение. В апреле в Ханты-Мансийске организовывали пикеты в поддержку всероссийской акции "За достойную пенсию", Федерации независимых профсоюзов. В нем участвовали около 300 представителей всех муниципальных образований автономного округа.

В октябре в Нижневартовске состоялась акция против роста инфляции. Как пояснили организаторы митинга, люди устали самостоятельно бороться с инфляцией. Собравшиеся потребовали увеличение уровня жизни пенсионеров, повышение зарплаты бюджетникам и нефтяникам, строительство с учетом интересов жителей и даже финансирование огородов, в связи с тем, что цены на молочные и хлебобулочные изделия резко выросли. Своеобразный итог этих мероприятий – создание в Сургуте "Комитета солидарных действий". По словам журналистов, эта структура действует во всех крупных городах России. Она постоянно организовывает различного рода пикеты, шествия, митинги, демонстрации. В нее входят представители различных партий (не имеющих парламентских фракций) общественных объединений и профсоюзных организаций.

В течение 2007 г. каких-либо крупных изменений в ХМАО не произошло. Можно констатировать, что в политической сфере остались в основном лидеры, лояльные по отношению ко всем уровням власти. Прослеживается скрытая напряженность во взаимоотношениях окружной и областной администраций. Об этом говорит стремление тюменских предприятий закрепиться на рынке округа. Это же подтверждает и стремление югорских властей к проведению максимально большого количества мероприятий всероссийского и международного уровня в Ханты-Мансийске.

Экономическое развитие проходило в русле установок федерального центра и в рамках национальных проектов. Однако, на наш взгляд, коренным образом улучшить социально-экономическую ситуацию не удалось. Проблемы остались прежние: нехватка детских садов и дороговизна жилья, а также низкая заработная плата в бюджетной сфере, пенсии. Несмотря на то, что средние показатели оплаты труда и пенсии по округу достаточно неплохие в сравнении с общероссийскими, приходится констатировать, что расхождение в уровне доходов находится на высоком уровне, и этот разрыв только увеличивается. Сохраняется и межэтническая напряженность в югорском обществе. Особое беспокойство вызывает нежелание администрации решать эти проблемы, и недооценка ситуации.

Примечание:

[1] Карелин Д. Черняк устроил педагогам промывку мозгов перед выборами //Сургутская трибуна. 2007. 9 ноября.

[2] Ардовский Ф. Не "хорошо" и не "отлично" //Новый город. 2007. 12 октября.

[3] Носиков А. Кому нужен УП-УП //Новый город. 2007. 6 сентября.

Д. Шкаревский

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Республика Алтай

Средства массовой информации

27 февраля 2008 г. в г. Горно-Алтайске произошла "массовая драка между молодыми людьми алтайской и русской национальности" ("Листок" от 6 марта 2008 г.). Место происшествия – автобусная остановка в центре города, напротив комплекса зданий МВД РА.

Эта драка явилась, как представляется, следствием того, что в республике отсутствует открытый диалог между властями, обществом и СМИ. Конфликт нагнетался представителями общественных организаций и СМИ, которые "этнизировали" и "политизировали" убийство, произошедшее в ноябре 2007 г.

В ноябре 2007 г. в драке был убит 19-летний А. Гаврилин. Его мать обратилась в редакцию газеты "Листок" с открытым письмом к прокурору Республики Алтай Волкову А. А., руководителю следственного Управления Следственного комитета при прокуратуре РФ по РА советнику юстиции Ошлакову Э. В., представителю Президента РФ в РА Завьялову А. И., представителю Аппарата уполномоченного по правам человека в РА Шефферу С. С. Гаврилина написала: "Обвинение не может быть предъявлено одному, как это предъявлено в постановлении, и причина смерти по неосторожности не может быть. Вызывает сомнение квалификация следователя. Явно он пытается смягчить ответственность виновного и игнорирует остальных его участников зверской, хулиганской драки по непонятным для меня причинам. Я имею право предполагать: это приказ, влиятельные люди, деньги. С учетом выше сказанного, считаю, что следователь недобросовестно относится к своим обязанностям и требую передать расследование другому. Я прошу прокурора Республики Алтай лично следить за объективностью и принятием действенных мер по делу № 14663 о зверском, хулиганском избиении моего сына, приведших его к смерти, и избиении его друзей"[1].

В результате бездействия власти РА, не придавшей должного внимания законным требованиям потерпевшей М. А. Гаврилиной, общественность республики была вовлечена в дискуссию, приведшую к столкновению между людьми, напрямую не относящимися ни к потерпевшей, ни виноватой стороне.

Сибирский федеральный округ

Трансформация частного преступления в конфликт между алтайцами и русскими происходила постепенно. В течение декабря 2007 г., января и февраля 2008 г. между Гаврилиной и и. о. руководителя следственного управления Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации по Республике Алтай А. А. Мунатовым шла "переписка" посредством еженедельника "Листок". Потерпевшая была не согласна с действиями следственного управления, требовала заменить следователя. В ее обращении прямо говорится о том, с чем именно она не согласна – квалификацией уголовного дела как убийства по неосторожности, а не как убийства из хулиганских побуждений. Ни слова она не написала о том, что убийство ее сына могло произойти на почве этнической ненависти или вражды. Однако, в январе 2008 г. появилось обращение к президенту России Путину В. В. от руководителей нескольких общественных организаций, трактующих драку и смерть Андрея Гаврилина как проявление межэтнической вражды между алтайцами и русскими. В ответ на это обращение появилось письмо к ним от другой общественной организации, подписанное его председателем В. И. Петровым. В нем сказано: "Мы, члены РОО "За Республику", куда входят представители разных национальностей, объединенные общей целью сохранить не только статус, но и стабильность нашей республики, возмущены фактом появления таких обращений в газете "Листок". Также нам не понятны бездействие правоохранительных органов, властей и общественности по отношению авторам этих обращений. По нашим данным, М. Паклин работает в Правительстве Республики Алтай, а Ю. Федотов, Ю. Поздеев, Н. Гайсина и Т. Зиновьева являются членами Общественной палаты Республики Алтай. Возникает вопрос: позволительно ли людям такого ранга заниматься разжиганием межнациональной розни в многонациональной республике? Мы за то, чтобы преступники понесли уголовную ответственность за совершенные деяния, но мы против разжигания национальной розни на основании национальной принадлежности преступников"[2].

4 февраля 2008 г. председатель Госсобрания-Эл Курултай И. И. Белеков на аппаратном совещании сказал, что "недопустимо публиковать в средствах массовой информации материалы, в которых на основе непол-

ных, непроверенных данных и фактов делаются выводы, по сути, разжигающие межнациональные отношения в республике. Особенно прискорбно, что под такими публикациями стоят подписи членов Общественной палаты при Главе Республики Алтай"[3].

7 февраля 2008 г. на заседании Общественной палаты РА состоялось заседание по поводу письма к президенту РФ. Председатель ОП РА Н. М. Екеева в своем выступлении сказала, что люди, подписавшие письмо Путину, сделали это не как члены общественной палаты, а как руководители общественных организаций РА. Н. М. Екеева (член Общественной палаты РФ) призвала членов общественной палаты РА осторожнее высказываться на темы межнациональной розни[4].

Во время указанных событий фоновая напряженность была достаточно сильна: рост цен на продукты питания, услуги ЖКХ, высокие темпы инфляции и слухи о денежной реформе после президентских выборов, предвыборная кампания в виде политики "кнута и пряника", пресловутого административного ресурса – все это создавало ситуацию общественного недовольства. В результате два вектора – общественные настроения и борьба за политическую власть группы людей – совпали, приведя к массовой молодежной драке. Симптоматично, что и информация об этой драке в газете "Листок" была опубликована под заголовком с негативной коннотацией "Горно-Алтайск становится новой Кондопогой?".

Демография и миграции

Численность постоянного населения республики на 1 января 2007 г. составила 205,4 тыс. чел. Из них 53,7 тыс. (26,1%) проживает в городе и 151,7 тыс. чел. (73,9%) в сельской местности. По сравнению с итогами Всероссийской переписи населения 2002 г. население РА увеличилось на 2440 чел., или на 1,2%. Естественный прирост населения республики в 2007 г. составил 1471 чел.

За 2007 г. в республике родилось 4046 чел. По сравнению с аналогичным периодом 2006 г. число родившихся увеличилось на 651 чел. (+ 19,2%). Общий коэффициент рождаемости увеличился на 3,0 промилле и составил 19,6. Этот показатель значительно дифференцирован по районам. Самый высокий уровень рождаемости зафиксирован в Кош-Агачском (27,9 промилле), Усть-Канском (24,6), Улаганском (22,7), Шебалинском (20,0) районах, а самый низкий – в Майминском районе (15,1 промилле).

В 2007 г. число браков, зарегистрированных в органах ЗАГС, увеличилось на 285 или на 15,8% по отношению к соответствующему периоду 2006 г. Увеличилось и число разводов – на 111 (+ 13,9%).

Остается высокой смертность. В 2007 г. показатель уровня смертности населения составил 12,5 промилле (в 2006 г. – 13,8). Всего в умерло 2575 чел. (в 2006 г. – 2837 чел.). Среди основных причин смерти – болезни системы кровообращения, несчастные случаи, новообразования, болезни органов дыхания. Уровень младенческой смертности составил 14,5 умерших детей в возрасте до 1 года в расчете на тысячу родившихся. Это ниже показателя младенческой смертности за аналогичный период 2006 г. на 0,8 промилле. В структуре причин смерти младенцев преобладают состояния, возникающие в перинатальный период, болезни органов дыхания и врожденные аномалии.

Миграционный прирост за 11 месяцев 2007 г. составил 211 чел. По сравнению с январем-ноябрем 2006 г. число прибывших в республику увеличилось на 94 чел., а число выбывших – на 231 чел.

По данным отделения Федеральной миграционной службы по РА в январе 2008 г. в г. Горно-Алтайске проживало 69 официально зарегистрированных граждан Узбекистана, Киргизстана и Молдовы.

Власть, государство и политика

По данным МВД Республики Алтай, в 2007 г. зарегистрировано 6326 правонарушений. Из них 20,3% являются тяжкими и особо тяжкими. По составу преступлений пресс-служба МВД РА выделила следующие их виды: 112 случаев умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, 44 разбойных нападения, 16 случаев хулиганства, 235 случаев грабежа, 57 изнасилований. В 2007 г. было зарегистрировано 2414 случаев кражи чужого имущества, в том числе 321 – кража из квартир. Преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, зарегистрировано 289, а также 36 преступлений, связанных с применением оружия. Совершено 355 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

За год было зарегистрировано 863 преступления экономической направленности. Размер материального ущерба по расследованным делам составил 96,3 млн. руб.

Из 4134 выявленных правонарушителей 3140 привлечены к уголовной ответственности. В их числе 399 подростков (в возрасте от 14 до 17 лет) и 619 женщин. Без постоянного источника дохода на момент совершения преступления находилось 65,5% правонарушителей.

Экономика и социальная сфера

Индекс потребительских цен в 2007 г. по сравнению с аналогичным периодом 2006 г. составил 107,9%. В IV квартале значительными темпами дорожали продовольственные товары – изменение цен на них в декабре 2007 г. к декабрю предыдущего года составило 113,9%, на платные услуги населению – 113,6% и на непродовольственные товары – 107%.

Удорожание продуктов питания выглядело следующим образом: сыр – 164,8%, масло и жиры – 145,8%, мука – 139,5%, хлеб и хлебобулочные изделия – 130,67%, яйца – 130,1%, маргариновая продукция – 124,4%, макаронные и крупяные изделия – 122,2%, молоко и молочная продукция – 121,2%, плодоовощная продукция, включая картофель – 110,8%, соль, соус, специи, концентраты – 110,5%, кондитерские изделия – 109,7%, консервы овощные – 107,6%, безалкогольные – 107,5%, мясопродукты – 107,5%, алкогольные напитки – 107,1%, чай, кофе – 106,9%, рыбопродукты – 105,2%. Цены на сахар немного снизились – 96,5%.

Стоимость минимального набора продуктов питания, рассчитанного по среднероссийским нормам потребления, в декабре 2007 г. составила 1740,06 руб. РА по этому показателю занимает 47 место среди 85 субъектов РФ.

Наибольшие темпы роста цен на услуги имели: бытовые услуги – 122,4%, жилищно-коммунальные услуги – 119,0%, санаторно-оздоровительные услуги – 112,4%, услуги пассажирского транспорта – 108,0%, услуги образования – 107,9%, медицинские услуги – 107,1%, услуги связи – 103,0%. Не изменились цены на услуги банков и услуги правового характера.

Среди групп непродовольственных товаров больше всего подорожали: топливо – 125,5%, спички – 122,1%, нефтепродукты – 118,7%, строительные материалы – 116,8%, школьно-письменные принадлежности и канцелярские товары – 112,9%, медицинские товары – 109,3%, печатные издания – 109,2%, табачные изделия – 106,0%. На такие группы, как электротовары и другие бытовые приборы, прочие культтовары, изменения цен менее 1%. Снизились цены на персональные компьютеры – 98,7%, бытовые холодильники – 97,4%.

Среди наблюдаемых видов деятельности наибольшие темпы роста цен отмечены по производству молочной продукции – 134,6%, хлеба и мучных кондитерских изделий недлительного хранения – 129,8%, в мукомольно-крупяной промышленности – 127,2%, по добыче прочих полезных ископаемых – 120,0%, по лесоводству и лесозаготовкам – 117,7%, по производству прочих неметаллических минеральных продуктов – 114,5%, по производству, передаче и распределению пара и горячей воды, тепловой энергии – 111,1%.

Индекс цен строительной продукции в 2007 г. составил 113,1%, в том числе на строительно-монтажные работы – 112,6%, машины и оборудование – 112,9%, прочие капитальные работы и затраты – 115,8%. Индекс тарифов на грузовые перевозки автомобильным транспортом за 2007 г. составил 107,5%.

Денежные доходы населения сложились в сумме 1413 млн. руб. и составили 58,1% по отношению к предыдущему периоду.

Фонд оплаты труда работников крупных, средних и малых предприятий, учреждений и организаций за 2007 г. составил 5829,9 млн. руб. На 1 января 2008 г. 1 предприятие, основной вид деятельности которого относится к разделу "сельское хозяйство, охота и лесозаготовки", имело просроченную задолженность по выдаче средств на заработную плату в сумме 0,2 млн. руб. Общая численность работников, перед которыми организации имели просроченную задолженность по заработной плате на конец декабря 2007 г., составила 42 чел., средняя задолженность по заработной плате на одного работника – 5905 руб. Начисленная заработная плата на крупных, средних и малых предприятиях за 2007 г. в среднем по республике сложилась в сумме 8917,2 руб. в месяц на одного работающего. В реальном измерении, исключая влияние цен, заработная плата выросла на 13%.

Существенные различия в оплате труда по видам экономической деятельности в 2007 г. сохранились. Наиболее низкой была и остается заработная плата работников сельского и лесного хозяйства. Они в среднем получают по начислению 4564,2 руб. в месяц, что составляет 44,5% от среднереспубликанского уровня заработной платы. Наиболее высокая заработная плата сохраняется у работников государственной службы, банков, судов.

По данным Территориального управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Республики Алтай в 2007 г. эпидемиологическая обстановка характеризовалась снижением заболеваемости населения острыми инфекциями верхних дыхательных путей, но в то же время был зарегистрирован рост заболевших острыми кишечными инфекциями.

Отмечен рост числа заболеваемости населения сифилисом, гонореей. В 2007 г. всего зарегистрировано 264 случая сифилиса, 174 – гонореи, 20 – вируса иммунодефицита человека (увеличение к соответствующему периоду предыдущего года в 1,8 раз). В прошедшем году отмечено 3 заболевания паротитом эпидемическим, 4 – коклюшем. Резко

снизилось число больных краснухой – 1 случай против 3411 в январе-декабре 2006 г. В 2007 г. наблюдалось снижение на 7,7% числа заболеваний населения туберкулезом. Всего зарегистрировано 240 случаев, из них 14 у детей в возрасте до 14 лет. На 10,1% уменьшилась заболеваемость населения острыми инфекциями верхних дыхательных путей. На 30,5% снизилось число зарегистрированных заболеваний педикулезом.

В 2007 г. среднесписочная численность работающих на предприятиях, в учреждениях и организациях составила 59,4 тыс. чел. Наибольший удельный вес от общего числа занятых приходится на образование – 23,4%, государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение – 16,2%, здравоохранение и предоставление социальных услуг – 12,3%. В сельском и лесном хозяйстве работало 10,3%, в промышленном производстве – 8,7%, на транспорте и в связи – 6,1%.

За год в органы государственной службы занятости по вопросу трудоустройства обратилось 16828 чел. Помощь от службы занятости в трудоустройстве получили 59,0% от числа обратившихся.

Заявленная потребность предприятиями и организациями в работниках на 1 января 2008 г. составила 545 чел., что составляет 11% от числа состоящих на учете на конец декабря. Нагрузка незанятого населения, состоящего на учете в органах службы занятости, на одну заявленную вакансию составила 9 чел., что ниже уровня прошлого года на 25%.

Официальный статус безработного в органах государственной службы занятости на конец декабря имели 4018 чел., из них пособие по безработице получали 88,1%.

Основная численность безработных проживает в сельской местности. В 2007 г. службой занятости направлено на профессиональное обучение из числа безработных 1005 чел.

По предварительным данным Госкомстата по РА, в 2007 г. всеми сельхозпроизводителями было выпущено продукции на 4646,0 млн. руб. В сопоставимых ценах это на 11,9% выше уровня позапрошлого года. Удельный вес продукции сельскохозяйственных организаций составил 19%, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей – 10%, хозяйств населения – 71% в общем объеме производства.

Увеличились посевные площади: в хозяйствах всех категорий она составила 106,0 тыс. га. В хозяйствах всех категорий намолочено 22,4 тыс. т зерна, накопано 32,0 тыс. т картофеля, собрано 14,9 тыс. т овощей. Урожайность зерновых и зернобобовых культур в хозяйствах всех категорий за 2007 г. составила 15,0% с 1 га убранной площади против 8,6 центнера в 2006 г. Урожайность картофеля и овощей ниже уровня предыдущего года на 1,2% и 2,3% соответственно. Зерновых и зернобобовых в истекшем году сельхозорганизациями собрано на 78,3% больше урожая 2006 г. Основными производителями зерна в республике остаются сельскохозяйственные организации, их доля в общем объеме производства зерна составила 95,4%. В структуре посевных площадей овощей и картофеля посевы личных хозяйств населения составили 98,1 и 98,2% соответственно. Ими в 2007 г. выращено 31,4 тыс. т картофеля и 14,6 тыс. т овощей. В производстве сельскохозяйственной продукции фермеров и индивидуальных предпринимателей преобладает выращивание кормовых культур. В прошедшем году ими произведено 4,6% зерновых (в основном овес) и более 29% кормовых культур от валового сбора в хозяйствах всех категорий. Удельный вес производства картофеля и овощей составил чуть более 1%.

По сравнению с соответствующей датой предыдущего года в республике наблюдается увеличение численности скота: овец и коз – на 17,7%, крупного рогатого – на 10,2%, свиней – на 7,1%. Производство на убой всех видов скота и птицы в живой массе возросло по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 5,3%. При этом в сельскохозяйственных и прочих организациях отмечено сокращение производства скота на убой на 26,7%. Валовой надой молока в республике за год составил 75,3 тыс. т, что больше на 12,8%, чем в 2006 г. Производство яиц практически осталось на уровне предыдущего года.

2007 г. для республики был позитивен в социально-экономической сфере. Реализация нацпроекта в поддержку АПК позволила жителям сел, как частным лицам, так и организациям-сельхозтоваропроизводителям, использовать денежные кредиты Сбербанка РФ и Россельхозбанка для ведения личного подсобного, крестьянского, фермерского хозяйства.

Впервые за многие годы, по данным Госкомстата по РА, расходы населения на продукты питания составили менее половины ежемесячных доходов.

В рамках программы "Жилье – детям-сиротам" всего по республике в течение 2007 г. обеспечено жилыми помещениями 163 детей-сирот. Сдан в эксплуатацию новый корпус детской больницы. Новое здание снабжено современной диагностической аппаратурой, операционным блоком, системой бесперебойного энергоснабжения.

В прошедшем году Правительство РФ приняло постановление о создании особой экономической зоны туристско-рекреациионного типа в Республике Алтай. Глава РА А. Бердников и председатель правления ОАО "Газпром" А. Миллер подписали соглашение о выделении республике 1,5 млрд. руб. на строительство внутрипоселковых сетей в Горно-Алтайске и Майминском районе и переоборудование котельных под использование природного газа. Рассчитана стратегия социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2028 г.

Ситуация в социально-политической сфере оставляет желать лучшего: между гражданским обществом, всеми ветвями власти, СМИ и НПО в РА конструктивного диалога нет.

Примечания:

[1] Листок от 21.12.2007 г.
[2] Листок от 21.02.2008 г.
[3] По сообщению пресс-службы ГС-ЭК РА http://-kurultai.altai-republic.ru.
[4] Листок от 7 февраля 2008 г.

По материалам газет "Алтайдын Чолмоны" (на алт.яз.), еженедельника "Листок" за 2007, январь-февраль 2008 г., материалам сайтов ГС-ЭК РА http://kurultai.altai-republic.ru, Правительства РА http://altai-republic.com, еженедельника "Листок" www.listok.ru, сайта "Новости Горного Алтая" www.gorno-altaisk.info, Ресизбиркома РА www.altai_rep.izbircom.ru, Комитета по статистике РА www.stat.gorny.ru

С. Тюхтенева

Бурятия

Демография, миграция, здоровье населения

На 1 января 2007 г. численность населения республики составляла 960 тыс. чел., из них 529,6 тыс. – городское население и 430,4 тыс. – сельское. За период после переписи 2002 г. численность населения республики уменьшилась на 21,2 тыс. чел[1]. Численность городского населения уменьшилась на 21,9 тыс., а сельского увеличилась на 33 тыс. – в основном за счет преобразования поселков городского типа в сельские населенные пункты.

На каждую тысячу мужчин приходится 1112 женщин. Причины половой диспропорции – в высокой (более чем в два раза) смертности мужского населения по сравнению с женским. Коэффициент смертности мужчин трудоспособного возраста в 3,2 раза выше, чем у женщин. Сокращение числа мужчин в общей численности населения республики, особенно в трудоспособном возрасте, объясняется внешними причинами – несчастные случаи, отравления и травмы, чаще всего в состоянии алкогольного опьянения. Смертность мужчин от туберкулеза в 4,8 раз выше, чем женщин, от несчастных случаев, травм и отравлений – в 3,7, от болезней органов дыхания – в 1,7, от болезней органов пищеварения – в 1,4, от новообразований – в 1,2 раза. Продолжительность жизни мужчин в среднем короче, чем у женщин, на 14,3 года.

Резко выросло число работающих пенсионеров. Специальной статистики, сколько человек из ста работников достигло пенсионного возраста, не ведется. Нет информации и о том, какая отрасль республиканской экономики больше всего зависит от труда пенсионеров. Однако наблюдение в 2003-2006 гг. показало, что армия работающих пенсионеров каждый год пополняется на 5-6 тыс. чел. На крупнейшем предприятии республики – Улан-Удэнском авиационном заводе – доля работающих пенсионеров составила 20%.

Второй год подряд в Бурятии отмечается рост рождаемости. За 11 месяцев 2007 г. в республике родились 14059 детей, что на 992 ребенка больше, чем в соответствующем периоде предыдущего года. Коэффициент рождаемости – 16 новорожденных на 1000 чел. населения – самый высокий за последние 17 лет. Особенно высокая рождаемость отмечена в Тункинском, Муйском, Кабанском, Бичурском и Иволгинском районах. Сокращение рождаемости наблюдается только в четырех районах республики.

Впервые за много лет количество повторных родов превысило количество рожающих впервые: год назад на второго ребенка решались до 36% женщин, теперь – до 52%. Это связано с гарантированными государством мерами социальной поддержки. Показатели были бы еще лучше, если бы не смерть младенцев от несчастных случаев. Рождаемость заметно выше в среде людей с низким и средним социальным статусом. До 36% рожают "ради пособий".

Постепенно снижается число абортов. Несколько лет назад оно превышало число родов, а в 2007 г. на 100 родов пришлось 74 аборта. Приблизительно 10% абортов приходится на девушек до 18 лет, причем наблюдается тенденция увеличения данного показателя.

За 11 месяцев зарегистрировано 7706 браков, что на 8,8% больше, чем в предыдущем году. Число разводов за это же время уменьшилось на 5,7% и составило 3987.

За 11 месяцев 2007 г. в Бурятии умерло 11749 чел., что на 8,8% меньше, чем в соответствующем периоде прошлого года. Коэффициент смертности составил 13,4 промилле, коэффициент младенческой смертности – 11,8[2]. Основные причины смерти – болезни системы кровообращения (48,5%), несчастные случаи, травмы, отравления (22,2%), новообразования (12,6%). Число суицидов в Бурятии составляет 77 чел. на 100 тыс. населения, что в 2,4 выше, чем в среднем по России. В структуре неестественных смертей самоубийства составили 23,9%, убийства – 17,6, алкогольные отравления – 12,3, несчастные случаи на транспорте – 10,8%

В большинстве районов республики наблюдается естественный прирост, его коэффициент составил 2,6 промилле. В Тарбагатайском и Мухоршибирском районах отмечена естественная убыль.

В "группе риска" находятся коренные малочисленные народы Севера – эвенки и сойоты, проживающие в шести районах Бурятии, где условия жизни приравнены к условиям Крайнего Севера. Всего на территории Бурятии представителей того и другого народа немногим более 5000 чел. Несмотря на то, что в последнее время отмечается положительная динамика в общей численности эвен-

кийского населения, ситуация остается неопределенной из-за высокого уровня смертности. Средняя продолжительность жизни эвенков составляет 45-50 лет. За два последних года численность детей-эвенков уменьшилась почти на 8%. На сегодня на каждую этническую группу приходится всего по 800 детей, многие, из которых страдают заболеваниями опорно-двигательного аппарата и психическими расстройствами[3]. Причина – в неблагоприятных социальных и климатических условиях: с некоторыми районами связь имеется только по зимней дороге, в остальное время их жители отрезаны от внешнего мира, не хватает врачей, нет детского питания.

Из-за миграционной убыли продолжает уменьшаться население республики. Со времени проведения последней переписи населения 19,5 тыс. чел. покинуло Бурятию. Ежегодное превышение численности выбывших над прибывшими колеблется от 3 до 4 тыс.[4] За 11 месяцев 2007 г. численность уехавших из республики на 2615 чел. превысила численность в нее въехавших.

Повышение рождаемости компенсировало людские потери: в общей сложности численность населения республики за год уменьшилась на 305 чел. Русские в среднем в 3,4 раза чаще бурят покидают республику, но буряты более интенсивно перемещаются в ее пределах. Мигранты в возрасте 16-29 лет составляют в общей массе русских внешних мигрантов 40%[5]. Миграционный отток в значительной степени формируется за счет Улан-Удэ (42% всех миграционных потерь). При смене места жительства мужчины менее мобильны, чем женщины.

В 2007 г. в Бурятию на временной основе приехали более 30 тыс. иностранных граждан. Половина из них – выходцы из Китая и Монголии. Более 800 иностранных граждан в том же году стали жителями Бурятии, из них почти половина – выходцы из Киргизии, прочие – Украины, Азербайджана, Армении, Казахстана. За год республику в пунктах перехода государственной границы в обоих направлениях пересекли около 330 тыс. иностранцев.

Приток рабочей силы из стран СНГ в Бурятию увеличился в несколько раз. Если в 2006 г. гражданам государств, с которыми Россия установила безвизовый порядок въезда, было выдано 400 разрешений на въезд в Бурятию, то в 2007 г. – в три раза больше, что связано с упрощением порядка оформления разрешения на работу. Ситуация с "гастарбайтерством" повторяет общероссийскую: выходцы из Узбекистана и Киргизстана, занимаются тяжелым непрестижным трудом за мизерную плату, фактически за еду.

Реализация постановления правительства РФ о запрете иностранцам торговли на розничных рынках России потребовала от индивидуальных предпринимателей расторжения договоров с 13 рабочими из Узбекистана, 66 – из Кыргызстана, 78 – из Монголии. Торговлей, по официальным данным, в Бурятии занимаются около двухсот иностранцев, 83% которых – граждане Китая. Однако на самом деле иностранных торговцев гораздо больше. В банке данных миграционной службы России Бурятия числится среди регионов, в которых наиболее часто за дополнительную плату иностранцы могут зарегистрироваться по месту временного пребывания. Даже после решения суда о выдворении многие мигранты остаются в Бурятии, занимаясь незаконной вырубкой леса, незаконным сбором металла или добычей нефрита для перевозки добытого сырья в Китай.

Обострение отношений между Россией и Грузией повлекло ужесточение контроля за соблюдением миграционного законодательства по отношению к гражданам последней. Только за полгода почти четыре десятка граждан Грузии были привлечены к административной ответственности за нарушение правил пребывания на территории страны и шестеро выдворены по решению суда. Всего за год зафиксировано 3,5 тыс. административных нарушений, принято 254 судебных решения о выдворении иностранцев за пределы России.

Ситуация по туберкулезу в Бурятии по-прежнему оценивается как эпидемическая: заболеваемость в два раза выше среднероссийских показателей и в 1,3 раза выше, чем по Сибирскому федеральному округу. Заболевших мужчин вдвое больше, чем женщин: мужчины хуже адаптируются в стрессовых ситуациях и больше подвержены вредным привычкам, хотя в последнее время наблюдается тенденция роста заболеваемости и среди женщин. За год только в Улан-Удэ от туберкулеза умерли 123 чел.

Среди впервые выявленных больных преобладают взрослые – более 91%, 5,6% составляют дети, 2,8% – подростки. Наибольшую группу риска составляют социально незащищенные слои населения: их удельный вес среди впервые выявленных больных составил 83,8%, из них 65,8% – неработающие, 17,7% – находящиеся в местах заключения. Источником заболевания часто становятся проживающие в так называемых "нахаловках".

Наблюдается тенденция "омоложения" туберкулеза. В возрастной категории до 14 лет заболеваемость равна 51,7 на 100 тыс. чел. За два последних года в возрастной группе до 17 лет она выросла в полтора раза, почти 25% больных – в возрасте 20-25 лет. Заболе-

ваемость туберкулезом детей в три раза превышает средний показатель по России и в два раза – по СФО. Более половины заболевших детей – из семей, где больны взрослые, 28,7% – из ранее инфицированных и не получивших качественного лечения. Ежегодно выявляется более 100 больных туберкулезом детей. На учете состоят около 60 семей, где зарегистрировано от двух до четырех заболевших близких родственников.

Для заинтересованности в лечении больным оказывается социальная поддержка. Показатель клинического излечения повысился с 45 до 63,4%. Идет снижение смертности от туберкулеза.

Число ВИЧ-инфицированных в Бурятии превысило трехтысячный порог: зарегистрировано 3017 случаев, т. е. 14,3 на каждые 100 тыс. населения. Среди регионов СФО Бурятия занимает шестое место. Треть всех инфицированных – люди в возрасте 30-39 лет, 52,6% – женщины. Всего от СПИДа в Бурятии умерло 417 чел.

В 2007 г. в республике зафиксировано несколько случаев группового заболевания тяжелыми инфекциями. В начале года наблюдалась вспышка краснухи: за три месяца только в Улан-Удэ заболели 297 чел. Наибольшее число заболевших отмечено среди школьников – 150 чел. На карантин закрывались школы и один из ВУЗов.

В Кабанском районе зарегистрирована высокая заболеваемость сифилисом: 108,2 на 100 тыс. населения (по Бурятии 28,5). Сплошной проверке на сифилис были подвергнуты 3 тыс. жителей сел, где живут вновь заболевшие. Большая часть заболевших (75%) – молодежь, многие из заболевших нигде не работают.

В Селенгинском районе в десяти из 11 детских садов города Гусиноозерска была зафиксирована энтеровирусная инфекция, от которой пострадали 140 детей. Причина – купание в протоках рек Селенга, Темник и в озере Гусиное и использование для питья воды озера. Пробы показали, что вода не отвечает гигиеническим требованиям. Износ водопроводных колонок в районе составил от 40 до 96%.

Республика относится к регионам с высоким уровнем заболеваемости клещевым энцефалитом – в пять раз выше среднероссийских показателей. В 2007 г. от укуса клещей пострадали свыше 3,6 тыс. чел. (на 10% больше, чем в предыдущем), 88 из них заболели клещевым энцефалитом. Участились нападения клещей в городе, 37% пострадавших – жители Улан-Удэ. За последние три года в медицинские учреждения Бурятии по поводу укуса клещей обратились около 9 тыс. чел., от энцефалита умерли 14 человек, двое из них – дети.

В Тункинском районе зарегистрирован случай заболевания сибирской язвой: местный житель заразился при забое скота на частном подворье. В последний раз подобный случай произошел в 1973 г. Грамотными противоэпидемическими мероприятиями очаг был локализован.

В прогнозах МЧС Бурятия значится как регион с большим риском вспышек острых кишечных инфекций пищевого характера и гепатита. Среди причин возможных заболеваний называются изношенность канализационных и водопроводных сетей, недостаточное обеспечение предприятий пищевой промышленности современным технологическим оборудованием, несоблюдение санитарно-эпидемиологических норм. Кроме того, климатические аномалии, воздействуя на зоны вечной мерзлоты, повышают угрозу расконсервации захоронений, сделанных в периоды эпидемий опасных инфекций.

Экология

Несмотря на то, что президент РФ В. Путин дал устное указание Ростехнадзору "отодвинуть" нефтепровод "Восточная Сибирь – Тихий океан" на 40 км от Байкала, никаких документов на этот счет принято не было. По мнению экологов, строители нефтепровода ждали окончания срока полномочий президента, чтобы вернуться к прежнему варианту строительства в 800 м от озера.

В целом экологическая обстановка в республике остается сложной. Среднегодовые концентрации взвешенных веществ по всем городам в несколько раз превышают предельно допустимые нормы. В течение последних нескольких лет Улан-Удэ и поселок Селенгинск неизменно входят в список городов с высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха, причиной которого служат выбросы автотранспорта, предприятий электроэнергетики и жилищно-коммунального хозяйства[6]. За последние пять лет выбросы стационарных источников уменьшились на 6 тыс. тонн, но уровень загрязнения атмосферного воздуха в городах существенно не изменился.

Водоочистные сооружения в республике не обеспечивают очистки сточных вод до требуемых нормативов. Ситуацию усугубляют заброшенные склады с гербицидами на станции Саянтуй, расположенные в 200 м от Селенги – главной байкальской артерии. При ливневых дождях пропитанные химикатами воды могут попадать в Байкал.

Настоящим бедствием стали лесные пожары: число возгораний за сезон доходит до тысячи и более. Участились случаи умыш-

ленного поджога лесов с целью скупки за бесценок дешевого горелого леса для последующей продажи. В 2007 г. пожары в пожароопасный весенне-летний сезон возникали в четыре раза чаще, чем в прошлом году и общая площадь возгорания в 26 раз (!) больше. Даже в сентябре, когда пик пожаров уже прошел, зарегистрировано 74 лесных пожара площадью 3 тыс. га.

В окрестностях столицы республики леса безжалостно вырубаются и застраиваются элитными поселками. Поскольку пески покрыты незначительным почвенным слоем, при вырубке лесов они выходят на поверхность, Улан-Удэ засыпает песок. Возобновлена работа Восточно-Байкальской природоохранной прокуратуры, создана лесная милиция.

Экономика и социальная сфера

Уровень дотационности республики составляет 53%. На VI международном инвестиционном форуме в Сочи В. Путин одобрил инвестиционный проект республики по комплексному развитию Забайкалья. В проект включены освоение Озерного и Холодненского месторождений полиметаллов, Хиагдинского месторождения урана и др. Предполагается, что запасы Хиагдинского месторождения, которые оцениваются в 100 тыс. т урана, найдут спрос на международном рынке. По расчетам, комплексный инвестиционный проект позволит резко увеличить доходы республиканского бюджета и выйти из перечня дотационных регионов.

Препятствием для добычи урана на Хиагдинском руднике может стать близость Байкала: рудники находятся в нескольких десятках километров к северу от него, хотя и вне заповедной зоны, на что уже обратил внимание Росприроднадзор. К тому же выход добычи урана на промышленный масштаб может быть отложен на неопределенное время ввиду его ненадобности на сегодняшний день в таком объеме[7].

Большие перспективы перед республикой открывает создание особой экономической зоны на Байкале, под которую выделено 700 кв. км в Прибайкальском районе. Здесь планируется горнолыжный курорт, морской порт и другие объекты туриндустрии. По оценке специалистов, республика сможет принимать до миллиона человек в год.

Бюджет-2007, планировавшийся с профицитом в 33 млн. руб., в конечном варианте получился максимально дефицитным: доходы составили 17,756 млрд. руб., расходы – 18,619 млрд. Дефицит подошел к предельной черте, позволенной Бюджетным кодексом страны – 15%.

За счет всех источников финансирования за 2007 г. в республике введен 2421 жилой дом общей площадью 269,4 тыс. кв. м, что на 23,9% больше, чем в предыдущем году, 73,6% сданных в эксплуатацию жилых домов принадлежат индивидуальным застройщикам. Для достижения среднероссийского уровня Бурятии нужно ввести в строй не менее 1 млн. кв. м жилья, что совершенно нереально: по темпам строительства жилья Бурятия отстает практически от всех субъектов РФ. Официальная очередь на улучшение жилищных условий только в Улан-Удэ – около 16 тыс. жителей. Ситуация усугубляется наличием значительной площади ветхого и аварийного жилья – 1,2 млн. кв.м. (7%). В северных районах каждая четвертая семья живет в помещениях, давно подлежащих сносу: для строителей БАМа возводились времянки, которые в конечном итоге оказались их постоянным жилищем. Около 70% жилья требует капитального ремонта. Для переселения всех жителей Бурятии из ветхого и аварийного жилья необходимы 1,7 млн. кв. м. социального жилья.

Из 86070 чел., имеющих право на набор социальных услуг, 43953 чел. отказались от льгот в натуральном виде. Несмотря на увеличение финансирования по программе лекарственного обеспечения, замена социального пакета денежной компенсацией не покрывает фактических затрат на приобретение больными-хрониками жизненно необходимых лекарств, хотя ежемесячная сумма отпущенных лекарств – 728,6 руб. – почти вдвое превысила рекомендуемый норматив.

Всего при реализации нацпроектов вскрыто 460 нарушений законности. 250 проверок, проведенных Управлением финансово-бюджетного надзора минфина РФ, выявили нарушения на сумму 334 млн. рублей, треть которых пришлась на образование.

Внешние связи. Внешнеторговый оборот республики за 2007 г. составил 552,33 млн. дол. США, что на 39,9% больше, чем в предыдущем году. Доля экспорта Бурятии составила 66%, импорта – соответственно 34%[8]. Главный внешнеторговый партнер Бурятии – Монголия, основные направления сотрудничества с которой – импорт скота, жилищное строительство, производство кумыса, обмен педагогическими кадрами. В 2007 г. товарооборот Бурятии с Монголией составил более 39 млн. дол. Более половины бурятского экспорта составляет продовольствие, из МНР в Бурятию поставляются мясо и продукция машиностроения. Экспорт превышает импорт в десять раз. "Дни Улан-Удэ" прошли в монгольских городах-побратимах столицы Бурятии Дархане и

Эрдэнэте – в Улан-Удэ приехала делегация Хурала и граждан Орхонского аймака Монголии.

На российско-монгольском деловом форуме "Монголия и Россия: состояние и перспективы внешнеэкономического сотрудничества", в котором приняла участие бурятская делегация, состоялась встреча президента Бурятии В. Наговицына и президента Монголии Н. Энхбаяра, во время которой обсуждались проблемы приграничных территорий и обустройство пограничных пунктов. Строительство таможенных терминалов – перспективное направление для инвестиций. Сейчас начато сооружение таможенного терминала в Кяхте, специализация которого – экспорт автомобилей из стран юго-восточной Азии в Россию. С окончанием его строительства значительная часть ввозимых иномарок из Японии и Кореи пойдет через Кяхту, минуя Владивосток.

Всего в Бурятии зарегистрированы 66 предприятий с участием 19 стран мира.

Цены и уровень жизни. Базовый индекс потребительских цен, исключающий краткосрочные неравномерные их изменения, составил 110,0%. Цены на продовольственные товары выросли на 13,9%. Наибольший рост цен зарегистрирован на продукты переработки зерновых культур и молочной продукции: мука подорожала на 32,6%, хлеб и хлебобулочные изделия – на 16,1%, молоко цельное разливное – на 48,2%, кисломолочные продукты – на 34,6%, сыры – на 72,1%, масло сливочное – на 53,1%.

Цены на непродовольственные товары выросли на 7,2% Больше всего подорожала печатная продукция: еженедельные газеты в розницу выросли в цене на 28,4% Существенное подорожание цемента (на 36,3%) и шифера (на 32,5%) резко повысило цены на жилье.

Цены на платные услуги выросли на 5,1%. Больше всего подорожали образовательные услуги (на 37,5%) и услуги учреждений культуры (на 37,3%). В течение года плата за обучение в вузах выросла на 15%, в специализированных школах – на 17%, в дошкольных учреждениях – на 9%. При этом заметно возрастание доли коммерческих мест в вузовском образовании: 44% студентов обучаются на платной основе. Тарифы ЖКХ повысились на 11%.

Рост цен на продовольствие вынудил правительство республики во избежание массового недовольства населения взять под контроль цены на два десятка социально значимых продуктов. Парламент республики принял решение о выделении из бюджета средств на горячее питание детей из малообеспеченных семей: из-за повышения цен до 35% школьников были ограничены в питании.

Самый богатый человек республики – сенатор В. Малкин – входит в "золотую сотню" самых богатых людей России и в десятку богатейших сенаторов. Его годовой доход в 8,0 млрд. руб. приближается к доходам республиканского бюджета, а уплаченные им налоги превышает отчисления в бюджет промышленных гигантов Бурятии.

Номинальная заработная плата населения за 11 месяцев 2007 г. выросла на 23,4%, реальные доходы – на 13,5% по сравнению с таким же периодом прошлого года. Денежные доходы на душу населения в ноябре составили 9754 руб., среднемесячная зарплата – 10771 руб. Дифференциация уровней заработной платы по видам экономической деятельности значительна. В сфере финансовой деятельности среднереспубликанский показатель превышен в 2,7 раза, государственного управления – на 49%, транспорта и связи – на 48%. Наиболее низкая величина оплаты труда – у работников сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства (на 58% ниже среднереспубликанской). Задолженность по заработной плате на 1 января 2008 г. составила 25,4 млн. рублей и снизилась за год на 22%. Вмешательство прокуратуры позволило погасить задолженность на сумму 248 млн. руб.

Прожиточный минимум в расчете на душу населения составил 4120 руб. По данным Госкомстата, доля населения с доходами ниже прожиточного минимума составила 29,3%, по данным министерства соцзащиты – 31,3%, по данным независимых экспертов – 35,8% (в среднем по России – 17,8%).

По данным за 9 месяцев, на долю 10% наиболее обеспеченного населения республики приходилось 29,2% денежных доходов, на долю 10% наименее обеспеченного населения – 2,1%. По официальным данным, разрыв между наиболее обеспеченным и наименее обеспеченным населением по денежным доходам – 9,2 раза, по подсчетам независимых экспертов – 13,4 раза.

В структуре питания населения преобладают продукты с низкой стоимостью: потребление картофеля на 18% превышает норму, тогда как мяса, молока, яиц, овощей потребляется 50-73,5% от медицинского норматива. В структуре платных услуг затраты на ЖКХ составляют 34%, на транспорт – 19%, связь – 18%.

Проведенный социологической службой "Эйдос" опрос показал, что бедность и рост цен – проблемы, больше всего беспокоящие население и опережающие в его глазах по значимости наркоманию, алкоголизм и детскую преступность. Это подтвердил и темати-

ческий анализ, проведенный сотрудниками отдела администрации президента и правительства республики по работе с обращениями граждан[9]. Процент считающих себя обеспеченными людьми вырос с 22,7 до 33,5. Процент тех, кому хватает только на еду и одежду, также вырос с 19,7 до 28. Доля тех, кому не хватает даже на еду, снизилась с 10,4 до 9,4%. Из числа богатых ухудшение за два года почувствовали 3%, из числа бедных – 38%. Общая доля отметивших улучшение жизни выросла с 37 до 45,5%.

Уровень занятости. На учете в органах службы занятости состоит 9,9 тыс. чел.[10] По данным обследования, с ноября 2006 по август 2007 г. уровень безработицы увеличился на 0,8% и составил 14,2%. Удельный вес безработных женщин вырос на 1,8% и составил 43,9% общего числа безработных; 62% безработных – сельские жители. В некоторых районах республики (например, Курумканском) работы не имеют более 20% трудоспособного населения. Трагедия в вольфрамовых шахтах, получившая всероссийский резонанс, стала результатом массовой безработицы в Закаменском районе республики после закрытия в 1997 г. Джидинского вольфрамо-молибденового комбината. Годами бывшие шахтеры ежедневно спускались под землю для нелегальной добычи и перепродажи вольфрамовой руды, пока группа добытчиков не попала в "газовый мешок". Спасательные работы закончились неудачей: семеро человек погибли, отравившись угарным газом. После трагедии, по распоряжению президента республики, шахты были законсервированы, а пункты скупки вольфрама закрыты, что вызвало недовольство местного населения, лишившегося последнего заработка. В ближайшее время бесхозные шахты будут выставлены на конкурс с целью передачи в руки предпринимателей, которые смогут обеспечить нормальную эксплуатацию шахт и надежную охрану.

Несмотря на высокую безработицу, республика ощущает хроническую нехватку квалифицированных кадров практически по всем рабочим специальностям. Если в целом по России в структуре подготовки рабочих доля промышленности занимает 30%, то в Бурятии – немногим более 17%. По мнению специалистов, даже при идеальной организации системы начального и среднего профессионального образования потребность реального сектора экономики может быть обеспечена только на 60%.

Молодежная политика. Молодежь от 14 до 30 лет составляет 31,3% населения Бурятии. 2007 г. был объявлен Республиканским Годом молодежи. В его рамках проведено более 500 мероприятий – от районных до международных.

Для закрепления молодых специалистов и поддержки молодых семей программой "Обеспечение жильем молодых специалистов и их семей" предусмотрено выделение средств из республиканского бюджета на обеспечение их жильем. За год субсидии на приобретение (строительство) жилья в размере 40% его стоимости получили 436 молодых семей и 31 молодой специалист, 23 молодые семьи улучшили свои жилищные условия по федеральным и республиканским программам "Жилище", 61 молодой специалист и 39 молодых семей – по республиканской целевой программе "Социальное развитие села".

По инициативе президента Бурятии создается молодежный кадровый резерв "Золотой фонд республики", куда войдут сто человек, представителей разных сфер деятельности, в возрасте до 35 лет, предварительно выдержавших конкурсный отбор. Они смогут принять участие в работе над различными программами, в решении проблем социально-экономического развития республики, а 11 чел. войдут в состав молодежного правительства Бурятии.

В республике зарегистрированы ряд общественных организаций, в которых состоят несколько тысяч человек: Союз молодежи Бурятии, ассоциация молодежных объединений, Координационный совет студентов вузов и ссузов, "Молодая Гвардия Единой России", Совет молодых ученых РБ и др. За год в Бурятии прошло три крупных мероприятия с участием 48 субъектов РФ: Консультативный совет по молодежной политике при полномочном представителе президента РФ в СФО, Всероссийский фестиваль клубов молодых семей, Всероссийская встреча руководителей общественных патриотических объединений с руководителями органов власти субъектов РФ.

Возобновлены работы студенческих молодежных строительных отрядов. Летом в 130 стройотрядах работали 2500 чел. Штаб студенческих стройотрядов СФО перенесен в Улан-Удэ.

Социологи отмечают резкую смену ценностных ориентаций молодежи. Опрос 1200 молодых людей от 14 до 30 лет в Улан-Удэ и районах республики показал, что в трудовой деятельности их более всего интересует зарплата (использование своих знаний – лишь на девятой позиции); факторами достижения успеха служат, прежде всего, предприимчивость (33%), связи и знакомства (30%). Для получения дохода 22% опрошенных не остановились бы перед дачей взятки, 20% – не

побрезговали бы перепродажей краденого, 17% – применением силы, а 11% опрошенных юношей и 4% девушек готовы стать богатыми даже с риском уголовного наказания[11]. Правда, социологи вряд ли располагают данными об установках молодежи прошлых десятилетий, и поэтому делать однозначные выводы на основе такого опроса кажется преждевременным.

Правонарушения. В 2007 г. зафиксированы 35828 преступлений, что на 2,1% больше, чем в предыдущем году. Кроме того, прокуратурой выявлены более 1,5 тыс. преступлений, скрытых от регистрации сотрудниками милиции. Бурятия по-прежнему находится в числе регионов с наиболее высоким уровнем криминогенности. Значительная доля преступлений совершается в состоянии опьянения. За 2007 г. жители Бурятии потребили спиртных напитков на сумму 7 млрд. руб. – первое место в СФО.

Раскрыто 17620 преступлений, что на 400 меньше, чем в предыдущем году. Вместе с тем увеличилось число раскрытых преступлений прошлых лет. Раскрываемость преступлений составило 58,4% – это ниже, чем в Сибирском федеральном округе в целом, но выше средних показателей по России (51,4%).

Снизилось число тяжких и особо тяжких преступлений: на 19,3% сократилось число убийств и покушений на убийство, на 23,8% – изнасилований и покушений на изнасилование, на 23,8% – разбойных нападений, на 26,3% – хулиганств, на 3,3% – групповых преступлений. Значительно (на 27%) сократилось число тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных в общественных местах.

В то же время растет число преступлений экономического характера. По числу коррупционных преступлений Бурятия стоит на 62-м месте в России (места распределяются по нисходящей шкале). В 2007 г. выявлено 98 преступлений коррупционной направленности, что на 12,2% больше, чем в предыдущем, из них 10 – в особо крупных размерах.

За нарушение законодательства к ответственности привлечены более 400 сотрудников милиции, из них около 100 – руководители подразделений МВД различного уровня, 22 сотрудника органов внутренних дел осуждены за превышение должностных полномочий с применением насилия.

За 2007 г. зарегистрированы 2408 наркопреступлений, из них 1475 тяжких и особо тяжких. Почти треть наркопреступлений связаны со сбытом наркотических средств, 153 наркопреступления совершено несовершеннолетними, 824 – молодыми людьми от 18 до 29 лет, из них 124 – учащимися и студентами. На конопляных полях, которые имеются в 16 районах Бурятии и площадь которых оценивается в 50 тыс. га, ежедневно задерживают десятки подростков, занимающихся сбором конопли для последующего сбыта.

На учете стоит около 2 тыс. чел. употребляющих наркотики, в том числе 772 – с диагнозом "наркомания", хотя, по мнению специалистов, их в 4-5 раз больше. При этом 70% наркопотребителей – люди в возрасте от 15 до 30 лет. По потреблению наркотиков Бурятия выглядит более благополучной по сравнению с другими субъектами СФО (82,6 на 100 тыс. населения против 417), однако по числу преступлений, связанных с оборотом наркотиков, республика стабильно находится в числе лидеров. В возрастающих объемах поступает героин афганского происхождения, практикуется подделка рецептов на получение наркотических препаратов для последующего сбыта.

Растет число преступлений, связанных с хищением природных ресурсов. До 50% лесозаготовок проводится незаконно. По приблизительным подсчетам, за год до 700 тыс. кубометров леса вывезено из республики нелегально, что привело к миллиардной потере для республиканского бюджета. На реке Селенге и на Байкале бесчинствуют браконьеры: по подсчетам Россельхознадзора, 42% рыбы вылавливается нелегально.

За последние годы преступность Бурятии в значительной степени изменила свое "лицо": разборки с поджогами и перестрелками в бизнесе исчисляются десятками, зафиксированы групповые вооруженные нападения на учреждения, участились рейдерские атаки, объектами рэкета становятся целые поселки. Широкий резонанс получила деятельность банды "черных риэлторов", для приобретения квартир убивавшей людей целыми семьями. Свыше 90% банкротств крупных предприятий в черте Улан-Удэ имеют криминальный оттенок: банкротства инициируются с целью завладения активами за считанные проценты их реальной стоимости.

Участились "интеллектуальные" преступления с применением компьютерных систем и высоких технологий. Получение потребительских кредитов в банках по тщательно спланированной схеме имеет устойчивую тенденцию к росту, ущерб, нанесенный банкам, исчисляется десятками миллионов рублей. В Бурятии зафиксирован факт скининга, суть которого состоит в установке устройства для считывания данных с пластиковых карт. Перенеся данные на магнитную ленту заранее заготовленной карточки-болванки, мошенник с помощью лже-карты получает деньги с чужого счета. Подобное преступление в Бурятии бы-

ло зафиксировано в числе первых на территории России.

Групповые требования и жалобы. Особенностью акций социального протеста, которые в течение года проводились в Улан-Удэ, была их хорошая организация: в преддверии выборов мэра города оппозиция, использовавшая массовое недовольство социальной политикой городской администрации, разнообразила формы протеста и придавала стихийным действиям организованность. Мэрия была вынуждена искать выход из сложных ситуаций, несколько акций протеста завершились удовлетворением выдвигаемых требований.

Одной из самых сложных оказалась проблема самовольного возведения строений, которая пока так и не нашла своего решения. Из 1100 заявлений владельцев самостроенного жилья о бесплатном предоставлении земельного участка удовлетворены только 300. После принятия федерального закона, согласно которому земля может быть предоставлена только по аукциону или с торгов, городская администрация перестала принимать подобные заявления. После этого в несколько раз выросли число подготовленных к торгам земельных наделов, число желающих их купить и цена земельных участков, которые основной массе желающих стали не по карману. Затянувшийся конфликт между шаманской общиной "Тэнгэри" и самостройщиками, поставившими свои дома на земле, оформленной общиной в собственность для строительства шаманского религиозного центра, стал сюжетом для одного из центральных каналов ТВ. Несмотря на решение суда, самовольщики отказались уходить с земли шаманов, а виртуальной угрозы шаманского проклятия опасаются меньше реальной угрозы остаться без жилья.

Решению проблемы препятствуют и нормативы генплана, согласно которым город только тогда может считаться таковым (тем более столица), когда частная застройка не превышает 20%. Сейчас, по неофициальным данным, около 50 тыс. жителей Улан-Удэ живут без регистрации – в землянках, банях, сараях и на дачах.

Администрация города провела переговоры о выделении участков с руководством пригородных районов, обещая создание необходимой инфраструктуры. Предполагается выделять землю всем желающим, в первую очередь самовольщикам, однако это не решение проблемы: переезд связан с немалыми затратами, которые мало кто себе может позволить. К тому же для обеспечения участками всех самовольщиков нужно 1,5 тыс. га земли.

В результате непродуманных действий при разграничении и регистрации границ новых земельных участков работники 15 малых предприятий на проспекте Автомобилистов оказались заблокированы и лишены транспортного выхода для осуществления своей деятельности. После объявления ими бессрочной голодовки правоохранительные органы сделали проверку законности предоставления земельных участков, а мэр города выпустил распоряжение о разблокировании проезда.

Все лето выставляли пикеты родители учащихся лицея, который собирались соединить с профессиональным училищем, находящимся в маленьком, старом здании, не соответствующим санитарным нормам, а здание лицея передать филиалу Московского вуза. Лицей удалось отстоять. Положительное решение нашла и проблема печально известного "пересылочного пункта на тот свет" – специализированного социального дома для ветеранов войны: семьи ветеранов не прописывали в этом доме и выселяли сразу же после их смерти, а в освободившуюся квартиру въезжал следующий ветеран. За 10 лет существования дома 61 семья выдворена на улицу. После нескольких лет непрекращающихся акций протеста дети ветеранов войны отстояли свое право жить в этом доме и быть там прописанными. Решающую роль сыграло вмешательство члена Общественной палаты, высшего буддийского иерарха Дамбы Аюшева. Однако проблема возвращения жилья ранее выселенным пока не решена.

Лето 2007 г. отмечено массовыми акциями против уплотняющей дворы "точечной застройки": люди выставляли пикеты, сооружали баррикады, преграждая путь строительной технике, и, наконец, провели многолюдный "марш несогласных". Мэрии города пришлось отказаться от "точечной застройки", хотя из 120 тыс. кв. м жилья, строительство которого было запланировано в том году, на объекты "точечной застройки" пришлось 90 тыс.

В течение года продолжались акции в защиту группы спецназа ГРУ под руководством капитана Эдуарда Ульмана, которую обвинили в убийстве шестерых мирных жителей в ходе второй чеченской кампании: обвиняемые служили в воинской части, дислоцированной под Улан-Удэ. Активисты движения, представители Союза военнослужащих "Защита", собрали свыше 3 тыс. подписей под обращением к президенту Чеченской республики с просьбой найти и наказать подлинных виновников. Имя Ульмана сплотило все политические силы республики: в его поддержку впервые единым фронтом выступили все партии.

К голодовке как средству достижения своих целей прибегли ряд трудовых коллективов в Муйском районе республики. Работники ликвидируемого предприятия МУП "Муйское АТП", МУП "Комсервис", ООО "Востоксервис" добивались выплаты долгов по зарплате и пенсионным отчислениям за 21 месяц. Задолженность составила 9,3 млн. руб. Долги выплатили после вмешательства прокуратуры республики, которая возбудила уголовные дела в отношении директоров предприятий.

Длительную забастовку проводили рабочие ЗАО "Корпорация "СогласиеСтройинвест" и жители села Котокель, которые выстроившись с плакатами вдоль трассы у въезда в село Котокель. В процессе смены генподрядчика о них "забыли", и в течение девяти месяцев они не получали зарплаты, довольствуясь копеечными авансами. Возможности покинуть стройку у них не было, поскольку трудовые книжки находились в главном офисе корпорации в Братске. Когда терпение иссякло, строители забастовали, десять из них объявили голодовку. Понадобилось вмешательство президента республики. Остается добавить, что объект, который строили забастовщики – дорога на Байкал, важнейший элемент инфраструктуры особой экономической туристско-рекреационной зоны "Байкал".

Власть и политика

Главным политическим событием 2007 г. для Бурятии стала смена президента. После 17-летнего пребывания у власти получил отставку Леонид Потапов. Его уход не был следствием грубых просчетов и не сопровождался привычными формулировками "по его просьбе" или "по состоянию здоровья". Напротив, сделавший удачную партийную карьеру в совсем иное время, Леонид Потапов быстро и, насколько это возможно, эффективно вписался в новую действительность.

Его правление пришлось на "эпоху перемен", когда промышленный комплекс республики, создание которого началось в советское время, в условиях конкуренции оказался нежизнеспособным, а при сломанной вертикали власти резко обострились национально-клановые интересы. В этой ситуации Потапов сумел выиграть битву за власть, став реальным лидером постсоветской Бурятии, и, разделив финансовые и административные рычаги между основными группами элиты, обеспечил более или менее прочное политическое равновесие. В кризисной ситуации 1990-х гг. он проявил настоящий талант антикризисного менеджера, борясь за элементарное выживание населения и умело гася локальные конфликты. Уловив страх перед переменами, характерный для общества с низким уровнем жизни, он сделал ставку на "бедную стабильность", что обеспечило ему как гаранту этой стабильности поддержку населения практически в любой ситуации и прозвище "величина прожиточного минимума".

В заслугу Потапову ставят закладку фундамента для стратегических проектов – туристско-рекреационной особой экономической зоны "Байкал", Программы социально-экономического развития Забайкалья и Дальнего Востока, о необходимости разработки которой он писал в докладной записке еще в Союзное правительство, а впоследствии неоднократно возвращался в обращениях к правительствам российским; дополнительные федеральные ассигнования на реконструкцию автодорог и международного аэропорта, недопущение масштабных социальных протестов и межнациональных противоречий. В вину – все увеличивающийся разрыв между богатыми и бедными, один из самых высоких в России тарифов на коммунальные услуги, массовое банкротство крупных предприятий, отток экономически активного населения.

При прежнем порядке смены главы субъекта федерации Потапов, тем не менее, почти наверняка остался бы на посту: он имел хорошо наработанные связи в столице и мощную электоральную опору в республике. Социологический опрос, проведенный после его правления, показал достаточно высокий рейтинг: 48,5% опрошенных позитивно оценили его деятельность. Однако грядущие политические события шансов Потапову не оставляли. Президент Бурятии не только не состоял в "Единой России", но даже не был в числе ее сторонников. Известный своими левыми взглядами, неоднократно пользовавшийся политической поддержкой левых сил, Потапов приостановил свое членство в компартии на время исполнения президентских полномочий, так как считал, что президент должен ровно относиться ко всем политическим течениям. Идею Потапова об объединении Бурятии с Иркутской и Читинской областями и создании Байкальского края с консолидирующей ролью Бурятии и центром в Улан-Удэ Кремль наверняка принял за проявление излишних амбиций. И, наконец, потаповская стабильность сегодня, когда общество ждет перемен, диссонирует с реальностью, требующей замены "антикризисного управляющего" "менеджером по развитию".

О скорой смене хозяина бурятского "белого дома" красноречиво говорила явно спланированная кампания по дискредитации Потапова. Громкий коррупционный скандал, в котором были замешаны семь членов прави-

тельства, и уголовные дела против двух ключевых министров – экономики и финансов – наводили на мысль о зачистке окружения Потапова. А череда негативных статей в центральной печати убедили даже скептиков, что Потапов утратил расположение Кремля.

Списки возможных претендентов на пост президента Бурятии тасовались почти год, а с весны процесс приобрел предметный характер: в Бурятию зачастили потенциальные кандидаты из "чужих", а "свои" активизировали связи в Кремле. По мнению аналитиков, наиболее серьезные шансы были у помощника полпреда президента РФ в СФО, генерал-лейтенанта ФСБ Валерия Халанова, поскольку он имел связи с группой кремлевских силовиков. Однако письмо бурятской общественности, чуть ли не в ультимативном тоне требовавшей назначения президентом лица титульной национальности под угрозой нарушения межнационального спокойствия, сослужило ему плохую службу и вызвало обратную реакцию. Федеральная власть не восприняла сигналы из Бурятии как реальную угрозу и предпочла проигнорировать "национальный аспект" проблемы. Кандидатура первого заместителя губернатора Томской области, председателя областного правительства Вячеслава Наговицына, предложенная Кремлем, более соответствовала ожиданиям Центра: он брал на себя ответственность за успешное участие "партии власти" в выборах и был лишен клановых предрассудков, свойственных республиканским элитам. К тому же центр, отодвинувший национальное и культурное развитие на второй план, сегодня заинтересован не столько в этнических лидерах, сколько в лидерах-технократах. Наговицын, даже при явном приоритете поставленных перед ним политических задач, с самого начала позиционировался как топ-менеджер, призванный вывести Бурятию с ее расшатанной финансовой системой и крайне отсталой экономикой в ряд сильнейших регионов. По сути уже на этапе обсуждения Москва дала понять, что республика просто не в состоянии выдвинуть кандидата, который был бы ею одобрен: отсутствие динамизма и активной конкуренции во властном механизме привело к "кадровому голоду".

Кандидатура Наговицына в республике вызвала состояние шока: ни разу за весь год он не рассматривался в качестве потенциального руководителя региона, хотя именно предложение в последний момент ни разу не упоминаемой ранее кандидатуры стало "почерком" Кремля. Однако торги с федеральным центром не были подкреплены достижениями социально-экономического развития, а процесс поиска кандидатов проходил на фоне коррупционных скандалов. В этих условиях назначение Наговицына смотрелось как кадровый выход из тупиковой ситуации. Обещанного сопротивления национальной элиты не последовало: она не располагала силами, способными заставить федеральную власть считаться с ее интересами. К тому же, как и предполагали аналитики, конформизм возобладал над сомнительным удовольствием числиться в оппозиции власти. Результат голосования при утверждении кандидатуры нового президента в Народном Хурале 57 голосов "за" против четырех "против" оказался достаточным для демонстрации лояльности Кремлю без окончательной потери своего "лица".

Региональную особенность решения кадровых вопросов новый президент увидел воочию после своего утверждения: вслед за ним в Томск поехал весь цвет республиканского чиновничества для помощи "вхождения в курс дела", чем порядком удивил и насмешил не привычных к такому способу ведения дел томичей. Однако Наговицын осадил особо рьяных, озвучив свои принципы формирования аппарата и правительства: сокращение и омоложение команды, совпадение во взглядах на стратегию развития республики и кристальную чистоту по линии правоохранительных органов.

В структуре правительства новый президент расставил иные акценты: вместо блоков промышленности и сельского хозяйства появился блок экономического развития, куда и вошли оба министерства с соответственной ликвидацией должностей зампредов по этим отраслям. В новый блок инфраструктуры вошли министерства строительства и реформирования ЖКХ и министерство развития энергетики, транспорта, связи и дорожного хозяйства. Блок социального развития претерпел незначительные изменения, включив в себя министерство культуры, министерство науки и образования и министерство социальной защиты, появившееся из недр министерства труда и социального развития.

Первой "жертвой" кадровой рокировки стал и. о. зампреда по промышленности, и. о. министра промышленности, производственной инфраструктуры и технологий РБ В. Переляев: после собеседования у президента он написал заявление об увольнении "по состоянию здоровью". Истинной причиной в СМИ назывались явно преднамеренные банкротства ряда крупных предприятий, незадолго до этого при содействии министерства получивших бюджетные кредиты под сомнительные проекты.

Вопреки ожиданиям Наговицын не привез в Бурятию томскую команду и формировал ее

практически полностью из представителей местной номенклатуры. Исключение составили посты руководителя администрации и зампреда правительства по экономическому развитию, на которые кадровая служба президента РФ рекомендовала москвичей. Руководителем администрации стал А. Ковалев, действительный член Национальной академии социальных технологий, эксперт Общественной палаты РФ, ранее работавший генеральным директором центра коммуникационного аудита в Москве. Это говорит о том, Наговицын скорее видит свою администрацию "политическим ядром" в системе органов исполнительной власти, чем службой, отвечающей за организационное обеспечение работы президента и правительства. Против тридцатитрехлетнего москвича А. Чепика, рекомендованного президентом на должность зампреда правительства по экономике, проголосовали 12 депутатов при шести воздержавшихся: законодателям не понравились слишком частая смена мест работы кандидата и отсутствие опыта работы в госструктурах. Скепсис вызвало его намерение в перспективе отказаться от использования дешевой китайской рабочей силы, заменив ее местными сельчанами, и идея развития химического и металлургического производства в республике. Безболезненно "сито" Народного Хурала прошли первый вице-премьер И. Егоров, занимавший эту должность в правительстве Потапова, и вице-премьер, курирующий инфраструктуру, С. Лысцев, бывший депутат НХ и генеральный директор ОАО "Бурятэнерго", до недавнего времени возглавлявший ОАО "ТПЕ-Сити" в Москве. Интрига крылась в процедуре назначения куратором социального блока Баира Бальжирова, на протяжении нескольких лет возглавлявшего московское представительство республики при президенте РФ. Уже прошедший согласование с Хуралом и оставленный на прежней должности, Бальжиров был стремительно снят с нее и вызван в Улан-Удэ, где ему была предложена должность зампреда по социальным вопросам. По слухам, Наговицын остался недоволен слабой реакцией главы московского представительства на обвинения Росприроднадзора в адрес нового бурятского президента после неосторожного высказывания последнего о возможности "перехода байкальского побережья в частные руки", растиражированного СМИ.

На посту министра экономического развития президент видит Татьяну Думнову, занимавшую этот пост в правительстве Потапова. Однако на сегодня она является фигурантом уголовного дела. Суд, признавший и. о. министра виновной в использовании бюджетных бюджетных средств для празднования собственного юбилея, приговорил ее к крупному штрафу. Хотя штраф был сразу же внесен в казну республики, по закону судимость погашается только через год после вынесения приговора. К тому же прокуратура обжаловала приговор, показавшийся ей слишком мягким. Таким образом, формирование правительства, продолжающееся уже более полугода, нельзя считать законченным.

Бурное обсуждение в прессе вызвал инициированный президентом вопрос о его заработной плате, которая оказалась значительно ниже, чем на его предыдущей должности, хотя это далеко не единственный показатель, по которому Бурятия отстает от Томской области. Негативную реакцию общественности, не одобрившей материальные притязания главы региона с низким уровнем жизни даже до истечения первых 100 дней президентства, Наговицын парировал заявлением, что как каждый наемный работник имеет право знать размер причитающегося вознаграждения. Новую зарплату президента утверждал уже новый состав Хурала. До выборов депутаты не решились на непопулярную акцию, которая бы значительно углубила социальное неравенство: в этом случае автоматически вырастали привязанные к президентской зарплаты правительственных чиновников и депутатов, работающих на постоянной основе. К тому же этих непредвиденных расходов мог не выдержать республиканский бюджет. Новый состав Хурала предусмотрел денежное возмещение "расходов, связанных с осуществлением президентом своих полномочий", равное 50 минимальным размерам оплаты труда. Таким образом, доплата, начисляемая ежемесячно, делает зарплату президента не меньшей, чем в Томске (и вдвое большей, чем у его предшественника) и при этом не обременяет бюджет увеличением зарплат республиканских чиновников.

Вторым по степени накала событием политического года стали выборы мэра столицы республики Улан-Удэ, прошедшие одновременно с выборами в Государственную Думу. Срок полномочий мэра города Геннадия Айдаева закончился еще в марте 2007 г., однако президент республики Л. Потапов, надеясь на свое переназначение, настоял на переносе выборов мэра на декабрь. В результате Айдаев лишился поддержки главы республики и чуть не потерял свой пост.

Фактически в борьбе за власть в городе и сопряженную с этим возможность распределения городской собственности столкнулись две финансово-промышленные группировки. Местные силы представлял действующий

мэр, его главный соперник А. Толстоухов, которого вплоть до начала выборной кампании никто не принимал всерьез, был ставленником группы компаний РАТМ, известной своим активным участием в политических баталиях. Финансируя избирательные кампании в регионах, представляющих для нее интерес, РАТМ в случае победы своего кандидата требует благодарности в виде серьезных преференций. На ее средства была организована мощная, не имеющая аналогов в Бурятии пропагандистская кампания против мэра: акции автомобилистов, недовольных состоянием дорог, баррикады жильцов жилых микрорайонов, протестующих против "точечной застройки", наконец, "палаточная революция" с лозунгом "Подпишись за отставку мэра". В результате многомиллионных "политических инвестиций" и грамотного использования массового недовольства социальной политикой городской власти малоизвестный и не слишком удачливый бизнесмен уступил действующему мэру всего лишь 3,6% голосов, что можно считать вотумом недоверия Г. Айдаеву. Поданные за его конкурентов голоса и испорченные бюллетени – своеобразная форма протестного голосования – составили в сумме почти 60%. Раскрученный впоследствии сюжет с фиктивной пропиской Толстоухова, увольнением и преданием суду сотрудницы, оформившей ему незаконную прописку, можно считать упреждающим ударом по сопернику, намеренному оспаривать результаты выборов. Выборы мэра обнаружили такой же кадровый дефицит, что и при назначении президента: за девять лет власти Айдаева в городе не появилось ни одного кандидата, который мог бы составить ему реальную конкуренцию и заручиться поддержкой местных финансовых кругов. Административных и финансовых ресурсов мэра, члена "партии власти", едва хватило для более чем скромной победы.

Работу Народного Хурала третьего созыва СМИ оценили как "беспрецедентную по степени старания ни в чем себя не ограничивать, систематического повышения заработной платы, невзирая на общественное мнение, и принятия законов, наделяющих депутатов немыслимыми привилегиями". Год запомнился несколькими акциями. Первая – попытка увеличить число депутатов с 65 до 82 для повышения вероятности прохождения в новый состав Хурала. Однако инициатива не прошла. Немалую роль здесь сыграло отрицательное заключение, поступившее из правового управления администрации президента РБ, поскольку рост депутатского корпуса влечет за собой значительное увеличение расходной части бюджета. По всей видимости, депутаты не захотели ссориться с исполнительной властью, которая обычно содействует трудоустройству экс-депутатам, не попавшим в новый состав Хурала. Вторая акция – поправка в закон "О статусе депутата". Предложив на апрельской сессии поднять заработную плату президента республики до уровня федерального министра (с 67 до 130 тыс. руб.), депутаты автоматически повысили собственное жалованье, которое не намного уступает президентскому. Принятое в мае решение должно было начать исполняться с 1 сентября, однако группа депутатов, работающих на постоянной основе, выступила с инициативой о немедленной выплате повышенного жалованья. Своей торопливостью они навели на мысль об обеспечении себе повышенных доходов до прихода к власти нового президента, которому уже придется принять это как данность и воздержаться от вопросов о целесообразности раздувания бюджетных расходов. По проекту бюджета, Народный Хурал в 2008 г. обойдется республиканской казне в 210,9 млн. руб. – вдвое больше, чем в предыдущем году и больше чем когда бы то ни было. При имеющемся дефиците бюджета почти в миллиард рублей депутатский аппетит вызвал негативную реакцию общественности, а статистики сразу обнародовали данные о росте численности живущих ниже уровня бедности до 39%, поскольку из-за повышенных расходов на депутатский корпус показатель средней заработной платы заметно увеличился.

Старый состав Хурала успел дважды сделать демарш по отношению к новому президенту: когда не дал согласия на утверждение предложенной им кандидатуры министра финансов и когда не принял внесенную им поправку в Основной закон об исполнении обязанностей президента в его отсутствие первым заместителем председателя правительства – для "реализации принципа самостоятельности исполнительной власти РБ". "Вторым человеком" в республике остался спикер парламента.

Новый состав Хурала впервые избирался по смешанной системе: половина шла по партийным спискам, половина, как и раньше, по одномандатным округам. Решение о переходном периоде в выборном процессе было принято в интересах новых партий, находящихся в процессе развития. По одномандатным округам выдвинулись 143 кандидата на 33 депутатских места. На оставшиеся 33 места по партийным спискам претендовали члены шести партий: "Единая Россия", "Справедливая Россия", КПРФ, ЛДПР, "Демократическая партия России" и СПС. Из действующего депутатско-

го корпуса выдвинулись 32 чел. Многие бизнесмены – политики плату за место в партийных списках предпочли борьбе за симпатии избирателей. Многочисленные факты искажений и подтасовок, чрезмерное использование административного ресурса привели к малоубедительным победам нескольких депутатов и судебным искам об отмене выборов в ряде округов.

Вновь избранный Хурал в первую очередь продемонстрировал нежелание "единороссов" ни с кем делиться: взяв две трети голосов в законодательном органе, они избрали на все руководящие посты людей из своих рядов, не оставив другим партиям ни одного шанса. Во-вторых, при выборе спикера обнаружилось отсутствие единства в самой "партии власти": только при повторном голосовании после перерыва, во время которого с "ренегатами" проводилась разъяснительная работа, удалось "продавить" уже согласованного с Москвой кандидата.

И, наконец, парламент немало удивил республику этим самым кандидатом: на должность спикера избрали прокурора Матвея Гершевича, на что СМИ не преминули отреагировать ехидным замечанием, что "человек, 37 лет каравший и сажавший, теперь будет учить нас демократии", а Хурал охарактеризовали как "силовой" орган, пренебрегающий цивилизованными принципами парламентской деятельности.

Избирательная кампания отодвинула на второй план коррупционный скандал, который сотрясал республику в начале года. Речь идет о крупных субсидиях высоким правительственным чиновникам и депутатам Народного Хурала по программе "Социальное жилье". Ставшие достоянием гласности, эти факты вызвали столь сильное возмущение жителей республики, что правоохранительные органы вынуждены были начать процессы по возвращению незаконно полученных денег в казну.

Еще одно событие во властных структурах из разряда ЧП – роспуск Муйского районного совета депутатов. Во всей истории постсоветской России это лишь третий случай, когда власти субъекта Федерации брались за решение судьбы органов местного самоуправления.

На момент роспуска из 11 избранных депутатов пятеро добровольно сложили свои полномочия в знак протеста против нежелания председателя райсовета уйти с поста после вынесения ей обвинительного приговора по статье "оскорбление". (К слову, оскорбила она как раз одну из своих коллег по депутатской работе). Кроме председателя совета, еще двое депутатов были фигурантами уголовных дел, получившими условные сроки. За весь 2006 г. из-за отсутствия кворума не было проведено ни одной сессии, два года совет не принимал бюджет района, из-за чего он не мог подготовиться к отопительному сезону. В районе, который относится к северным территориям, постоянно отключалась электроэнергия, запасы угля были на нуле – управление районом было потеряно. Но ни районная избирательная комиссия, ни прокуратура не озаботились проведением дополнительных выборов. В этой ситуации депутаты Народного Хурала поддержали инициативу президента РБ и вынесли постановление о роспуске Муйского совета.

Не согласные с решением депутаты объявили голодовку, предупредив о ее начале власти всех уровней – от федеральной до районной. Они требовали отменить закон о роспуске, принятый, по их мнению, с нарушением законодательной процедуры, а также признать несоответствующим законодательству формирование нового районного совета из глав и депутатов муниципальных поселений района, который заменит их до выборов. Командированный в район сотрудник администрации президента РБ предложил им защитить свои интересы в суде. Депутаты отказались от голодовки и обжаловали решение Хурала в суде всех инстанций. Верховный суд России оставил в силе решение Верховного суда Бурятии о досрочном прекращении полномочий Муйского районного совета депутатов.

За последние десять лет число чиновников в республике удвоилось. Стремление попасть в органы власти в любом качестве становится пределом мечтаний в молодежной среде.

Состоявшиеся 2 декабря 2007 г. выборы в Государственную Думу и Народный Хурал Бурятии не принесли никакой неожиданности и отразили существующий партийный расклад: "Единая Россия", "Справедливая Россия", КПРФ и ЛДПР прописались в категории тяжеловесов, остальные – партии-аутсайдеры.

По мнению политологов, партия ЕР потерпела бы сокрушительное поражение, если бы не включение в федеральный список первым номером В. Путина, авторитет которого в республике остается высоким, и активная роль в предвыборном процессе президента Бурятии В. Наговицына. "Поглотив" аграриев, имевших в прежнем составе Хурала самостоятельную фракцию, региональное отделение ЕР пошло по накатанному пути в формировании списков идущих в Хурал. Содержавший 66 кандидатов – по числу депутатских мест в Народном Хурале, выверенный по национальному, возрастному и половому признакам, сбалансированный по принципу

"город-село", он, за редким исключением, не содержал ярких личностей. Молодежи были отданы заведомо непроходные места, на высших ступеньках оказались партийные и государственные чиновники. Запустив административные рычаги, "единороссы" получили 66,09% на выборах в Думу и 64% на выборах в Хурал. Еще 23 мандата "медведи" получили в округах, что позволило занять в республиканском законодательном органе две трети кресел и обеспечить прохождение любого одобренного фракцией законопроекта. На первой же сессии, пользуясь численным преимуществом, "единороссы" заняли в Хурале все руководящие посты: спикера, двух вице-спикеров, председателей и заместителей председателей всех шести комитетов.

КПРФ в республике, еще несколько лет назад входившей в "красный пояс", утратила свое былое влияние. В Бурятии около 1,5 тыс. членов КПРФ, за прошлый год в партию вступили 228 чел.

Избирательная кампания показала, что в рядах коммунистов нет единства, верхушка БРО погрязла в разборках. Задача "взять" в парламенте не менее 20% голосов оказалась для коммунистов невыполнимой, итог: 10,43% по выборам в Думу и 12,09% по выборам в Хурал. Победа одного из кандидатов-коммунистов в одномандатном округе позволила, тем не менее, создать полноценную фракцию в Хурале из пяти человек, которая на первой же сессии заявила о себе как организованной оппозиции.

"Справедливая Россия" не выдержала изначально высокого темпа, который сама же себе и задала. Ее рейтинг существенно не вырос даже с приездом С. Миронова, который оценил работу регионального отделения как "очень хорошую" и отделение как "одно из самых сильных в стране". Несмотря на значительное число "эсеров" в Бурятии (более 10 тыс. чел.) невнятная идеология "оппозиционера, поддерживающего действующего президента", не способствовала росту популярности у населения. Партия получила результат вдвое меньший ожидаемого: 10,23% на выборах в Думу и 11,24% на выборах в Хурал. Получив еще пять мандатов за счет победивших в округах, она сформировала фракцию в девять человек, малочисленность которой не позволит ей проводить самостоятельную политику. Первое разочарование постигло "справедливых" на первой же сессии: они не получили ни одного руководящего поста, хотя надеялись на председательство хотя бы в одном комитете.

Свой звездный час миновала и ЛДПР, которая на прошлых выборах показала рекордный результат – свыше 11% Получившая на выборах в Хурал 8,09%, она имела право только на три депутатских мандата (на выборах в Думу ЛДПР не смогла преодолеть семипроцентный барьер). Ее идеологом и лицом стал И. Бобков, депутат Народного Хурала прошлого созыва, получивший известность как председатель антикоррупционной комиссии.

Из партий-аутсайдеров наиболее активная – "Яблоко". Состоящая в основном из профессиональных журналистов, она компенсирует скудость средств и маргинальность своими громкими акциями и умением довести свою позицию до избирателей. Отметившись участием в ряде громких социальных акций, "Яблоко" рассчитывало снискать симпатии 7% избирателей, однако ее ожидания не оправдались. Лидер партии Лазарь Бартунаев, выдвинутый кандидатом в мэры, не был зарегистрирован городской избирательной комиссией из-за небрежности оформления документов.

Участия в выборах СПС практически никто не заметил. Социалистическая Единая партия России, которую возглавлял мэр Улан-Удэ Г. Айдаев, покинувший ее ряды в канун избирательной кампании, выборы решила пропустить.

Культура. Информация

Летом 2007 г. в Улан-Удэ, впервые за Уралом, прошло VI заседание Координационного совета по культуре при Министерстве культуры и массовых коммуникаций России, в котором приняли участие руководители министерств культуры из 69 регионов во главе с российским министром А. Соколовым. Участники обсуждали вопросы сохранения и развития традиционной культуры населяющих Россию народов. Регион для проведения был выбран неслучайно: Бурятия показывает пример гармоничного сосуществования разных культур. Государственную сеть культурно-досуговых учреждений республики составляют 524 дома культуры и клуба, в которых работают около 3 тыс. чел.

Впервые за многие годы достигнут значительный рост подписных тиражей на газеты и журналы, в два раза превышающий среднероссийские темпы роста. Однако в конце года ОАО "Новости" в одностороннем порядке изменило условия распространения печатной продукции: потребовало себе до 70% отчислений от стоимости газет, увеличив, таким образом, свою долю в розничной цене в два раза. Это привело к резкому повышению цен на печатную продукцию и, как следствие, к сокращению читательской аудитории. СМИ выступили с открытым письмом президенту с жалобой на действия ОАО "Новости". Делом занимается антимонопольная служба. Редак-

ции тем временем создают альтернативную службу распространения через ЖЭКи и почтовые отделения, где приобрести газеты можно по прежней цене.

Хотя Бурятия позиционирует себя как регион с высокой степенью свободы слова, СМИ нередко вынуждены работать в условиях прессинга со стороны власти. В период выборов мэра Улан-Удэ критически настроенное по отношению к действующему мэру руководство некоторых СМИ под явным давлением было заменено на лояльное. Глава Кабанской районной администрации за публикацию критических материалов о районном руководстве предпринимал попытки снять редактора районной газеты "Байкальские огни", прекращал финансирование издания, хотя средства на это были заложены в бюджете, а после письма журналистов президенту республики, в котором усмотрел клевету в свой адрес, подал на них в суд. Однако суд не усмотрел в действиях журналистов клеветы и признал их право, как любого гражданина, на обращение в органы власти, что не может быть признано распространением порочащих сведений.

Межгрупповые связи

Межнациональная ситуация в Республике Бурятия традиционно отличается стабильностью. Даже в 1990-е гг., когда накал социального протеста в регионе был очень высок, никто не пытался искать ответ на вопрос "Кто виноват?" в сфере межнациональных отношений, и Бурятии удалось избежать серьезных межнациональных конфликтов. В республике действуют 34 национально-культурных общественных объединения[12], 17 из них активно взаимодействуют с Комитетом по межнациональным отношениям, связям с общественными, религиозными объединениями и информации администрации президента и правительства РБ, а их руководители входят в Совет национальностей при президенте РБ.

Национально-культурные объединения видят свою задачу в сохранении и развитии культуры и традиций; политические цели не преследуют. Хотя бурятские организации ставили вопрос о реабилитации бурятского народа (в 1937 г. республика была разделена на три административно-территориальных образования) и протестовали против недавнего лишения бурятских автономных округов статуса субъектов Федерации[13], делалось это в корректной форме, без ущемления интересов других групп населения республики. Судя по результатам опроса, проведенного с 25 мая по 10 июня 2007 г. национальным агентством социально-политических и экономических консультаций "Оптима проект" (г. Москва) в Улан-Удэ, Северобайкальске и 16 районах Бурятии, этнические отношения не входят в число острых проблем, тревожащих население республики. Главными являются безработица, будущее молодежи, уровень жизни, проблема наркомании.

Толерантность населения республики подвергается испытаниям в угоду политическим интригам. В предвыборную кампанию искусственно навязываемый национальный вопрос неизбежно выходит на поверхность. Заезжие политологи и имиджмейкеры стремятся представить предвыборную борьбу как конкуренцию русских и бурят. Но в дележе властного пирога сталкиваются не столько национальные группировки, сколько старые и новые номенклатуры. Определенная часть избирателей действительно голосует по национальному принципу. Но, как правило, национальность претендента не является определяющим фактором политических предпочтений.

Назначение президента Бурятии без учета интересов населения республики вызвало недовольство, которое, тем не менее, не переросло в протесты. По данным опроса, проведенного 15-25 июня независимой негосударственной организацией "Байкальский центр политических технологий" (БЦПТ), 26% опрошенных, пропорционально представляющих город и село, различные социальные и возрастные группы, не поддержали назначение В. Наговицына. Осталось неясно, что именно не устроило опрашиваемых: национальность претендента, тот факт, что он не уроженец республики или само по себе отсутствие возможности выбирать главу республики.

Традиционная толерантность восходит к геополитической роли Бурятии. Находясь на пересечении европейской и азиатской культур между Российской и Китайской империями, она выработала свою стратегию межнациональных отношений: терпимость и взаимное уважение разных культур. Серьезной сдерживающей силой является буддизм, один из постулатов которого – бесконфликтность и мирное урегулирование возникающих противоречий. Немаловажное значение для сохранения традиционной толерантности имеет и тот факт, что доминирующая часть населения РБ – русские и буряты – давно разделили сферы влияния в политике, бизнесе, науке и культуре, создав "традиционно бурятские" и "традиционно русские" отрасли, которые не пересекаются и не конкурируют друг с другом. Установившийся паритет поддерживается кадровой политикой республиканской власти, соблюдающей сложившиеся правила "общественного разделения труда". Отдельные конфликты в деловой среде, ко-

торая в последнее время "разбавлена" кавказской, китайской и среднеазиатской группами, объясняются попытками последних изменить сложившийся порядок.

На бытовом уровне некоторые сложности межгрупповых отношений ощущаются, о чем свидетельствуют результаты опроса, проведенного два года назад Комитетом по делам национальностей и связям с общественными и религиозными объединениями администрации президента и правительства РБ и РОО "Центр изучения культуры" среди представителей семи юридически зарегистрированных в Бурятии национально-культурных организаций. Хотя 46,9% опрошенных охарактеризовали межэтническую обстановку в Бурятии как стабильную и лишь 4,2% заявили, что чувствуют напряженность, 31,1% опрошенных признались, что им приходилось сталкиваться с проявлением неуважения по национальным мотивам, а 9,4% сталкивались с этим многократно. Недоброжелательное отношение к себе испытывают представители еврейского (60,7%) и армянского (55,6%) центров, корейской национально-культурной автономии (47,6%), в меньшей степени – местные немцы и татары (9,6 и 12,5% соответственно)[14]. Выходцы из бывших республик Советского Союза в частных беседах жалуются, что им приходиться сталкиваться с неприязнью по национальному признаку, которая выходит за бытовой уровень и создает проблемы в получении образования, в бизнесе. Обращаться в правозащитные и иные организации они считают бессмысленным, поскольку официально считается, что в республике бытового национализма нет, и подобные обращения разрушают сложившийся имидж республики как региона межнационального спокойствия. Повседневность в Бурятии все же не такая благостная. Убийство в текущем году двух китайских рабочих – сам по себе факт вопиющий. То и дело появляющиеся на домах и заборах надписи ксенофобского содержания еще несколько лет назад были немыслимы. Их "авторы" – эпатирующие подростки, как правило, злоупотребляющие спиртным и наркотиками. Они не представляют каких-либо организованных групп, не пропагандируют идеологию и действуют спонтанно. Но эта опасная тенденция при углубляющемся различии в доходах разных слоев населения может обрести более организованные формы. Однако публично подобные проблемы не обсуждаются, и никто не дает этому никакой оценки. Полагая, что у населения республики выработан стойкий иммунитет к межнациональной розни, властные структуры не придают таким фактам значения и не пытаются выработать тактику жесткого противодействия. Хотя социальные противоречия в республике довольно остры, и стойкое табу на этнические противоречия когда-нибудь может быть нарушено.

Образование

В минобразовании России Бурятия отмечена как одна из лучших. По результатам конкурса комплексных проектов модернизации образования, в котором принял участие 51 регион, Бурятия заняла седьмое место, получив 178 млн. рублей. Все школы республики подключены к сети интернет. Только за 2007 г. подключены 416 школ: 85 в Улан-Удэ и 321 – в районах республики.

В Бурятии 260 малокомплектных школ, наполняемость классов в 79 из них – менее 10 учеников, работают один – два учителя. Принято решение о сохранении всех школ, независимо от числа учеников.

Планируется переход всех учебных заведений республики на новую систему оплаты труда. Суть заключается в формировании зарплаты учителей из двух частей: базовая часть формируется из начислений на одного учащегося, размер второй, стимулирующей, определят родительский комитет, комиссия экспертов из министерства и самой школы. Однако сделать точные расчеты по заработной плате оказалось сложнее, чем предполагалось, в результате чего в течение нескольких месяцев учителя вместо зарплаты получали лишь небольшие авансы. Предварительные расчеты показали, что у 80% педагогов зарплата существенно снизилась. Это заставило их обратиться с открытым письмом к президенту республики и министру образования. Общий объем финансирования по нацпроекту "Образование" составил 487,2 млн. руб.

Всего в Бурятии 404 дошкольных учреждения, 527 общеобразовательных школ, работают 63 школы с углубленным изучением отдельных предметов, 11 гимназий, 10 лицеев, 36 федеральных экспериментальных площадок. В значительной степени из-за демографического кризиса в нынешнем году план по набору детей в учреждения начального и среднего профессионального образования едва выполнен на 83%. Особенно потеряло начальное образование. За два последних года на 2 тыс. чел. сократилось и число обучающихся в училищах и лицеях. По прогнозам, к исходу 2012 г. оно сократится еще на 3 тыс.

В структуре правительства появилось Республиканское агентство по делам семьи и детей, которому переданы функции опеки детей и решения проблемы детской безнадзорности. До 90% детей от 7 до 18 лет летом отдохнули в 260 лагерях труда и отдыха, 520 лагерях с дневным пребыванием и в 140 со-

циальных лагерях. Работают 1840 детских оздоровительных учреждений.

В столице Бурятии живут 25,7 тыс. детей от полутора до шести лет, лишь половина из них посещает детские дошкольные учреждения ввиду нехватки последних.

Почти половина семей в Бурятии неполные: 44,5% женщин воспитывают детей без мужей. 7422 ребенка остались без попечения родителей. Только за этот год на воспитание в опекунские семьи определены 4877 детей, в интернаты и детские дома – 842, в учреждения начального профессионального образования – 1083. В приемных семьях растут 244 ребенка, усыновлено 124 ребенка, 627 детей воспитываются в социально-реабилитационных центрах, около 600 – в детских домах. В программе социально-экономического развития республики стоит задача ликвидации детских домов и перевода детей в суррогатные семьи. 350 детей уже переданы в такие семьи, которые получают более 4 тыс. руб. за каждого ребенка, не считая различных выплат. Финансирование республиканского закона о приемных семьях возросло с 1 млн. руб. в 2001 г. до 32 млн. в 2007 г.

По темпам роста подростковой преступности Бурятия вышла на первое место в СФО. Треть совершенных подростками преступлений относится к категории тяжких и особо тяжких.

Только 30% детей здоровы. Показатель физического здоровья современных школьников – лишь 60% от такового у их сверстников в 60-70-е гг. прошлого века.

Этнополитическая ситуация

Толерантная Бурятия весьма остро реагирует на случаи проявления межнациональной розни. В этом году в Москве были убиты трое выходцев из Бурятии, что вызвало широкий общественный резонанс. После гибели 28-летнего старшего менеджера "Росевробанка" бурята Николая Прокопьева в Улан-Удэ состоялся первый в республике антифашистский митинг с принятием резолюции, осуждающей нацистов и попустительствующие им власти. Московская диаспора бурят собрала подписи под обращениями к президенту России с требованием "пресечь рост расизма, ксенофобии и дискриминации в нашей стране". Президент Бурятии взял под личный контроль расследование убийств уроженцев Бурятии. Все три убийства были раскрыты. По заявлению управления уголовного розыска МВД, информация о совершении убийств на национальной почве не подтвердилась, и попытки СМИ, не пожелавших до конца разобраться в ходе следствия и скоропалительно трактующих подобного рода происшествия, лишь нагнетают обстановку и не способствуют толерантности в обществе. Однако это заявление никого не убедило. Население республики уверено, что наши земляки были убиты за "узкие глаза", боятся отправлять детей на учебу в Москву и другие города России, а бурятские студенты, обучающиеся в Москве, в день рождения Гитлера, когда скинхеды особенно агрессивны, остерегаются отлучаться из общежитий.

В самой республике этнополитическая ситуация остается традиционно спокойной. В Бурятии живут представители более ста национальностей, работают 34 национально-культурных центра. В ноябре республика отметила международный День толерантности: после торжественного заседания в БГУ состоялся традиционный гала – концерт фестиваля национально-культурных центров "Содружество сердец".

В 2007 г. совпали по времени Масленица, Прощеное воскресенье и Сагаалган – Новый год по восточному календарю. Праздновали все вместе: на центральной площади Улан-Удэ люди разных национальностей просили друг у друга прощения и поздравляли с Масленицей и Сагаалганом. Бурятские *позы* заворачивали в русские блины, бурятский *ехор*[15] соседствовал с казачьей пляской и танцем скоморохов. Такая картина характерна для Бурятии, население которой с равным уважением относится ко всем культурам.

Травмирующим для бурят стало объединение Агинского бурятского округа и Читинской области. Высокая явка на референдум (80%), обеспеченная административными усилиями, стала неожиданностью даже для руководства обоих субъектов. В Аге за объединение проголосовали 94%, против – 5,16%, в Читинской области сторонников объединения было чуть меньше – 90,3%, противников – 8,9%. В Бурятии к этому отнеслись спокойней, убедившись на примере объединения Усть-Ордынского округа с Иркутской областью в необратимости политики укрупнения регионов за счет ликвидации национальных формирований. Агинская диаспора ни в бизнесе, ни в политике в Бурятии не имеет сильных позиций, поэтому в ее среде нет активистов национального движения. С протестными акциями выступили лишь молодежные организации, сформировавшиеся в ходе кампании за сохранение Усть-Орды как субъекта федерации. Масла в огонь подлили центральные СМИ, назвав бурятские округа "последними жертвами укрупнения" и отметив серьезное сопротивление инициативам центра прочих национальных формирований, которым удалось отстоять свой статус.

Процесс объединения округов с областями актуализировал проблему жизнеобеспечения бурятского народа в составе областей. С 1 января 2008 г. Усть-Ордынский Бурятский автономный округ прекратил свое существование как самостоятельный регион: теперь он входит в состав Иркутской области. Уволены более трехсот чиновников администрации, более ста сотрудников органов внутренних дел плюс работники из обслуживающего персонала. Работу найти удалось не всем. В округе снижается среднедушевой доход, деградирует инфраструктура. Бюджет объединенного субъекта до сих пор не утвержден, хотя уже ясно, что доходная часть его резко снизилась. По прогнозам, это может привести к значительному росту государственного внутреннего долга области. Ставшие безработными чиновники, как и ожидалось, переехали или намереваются переехать в Бурятию, где, опираясь на поддержку землячеств, рассчитывают себя реализовать[16].

Землячества – феномен бурятского общества, отражение родовой структуры бурят в городе, своеобразная стратегия выживания народа в новых социально-экономических условиях. Идея организации землячеств выходцев из того или иного района, проживающих в Улан-Удэ, с целью возрождения национальных обычаев и традиций появилась в конце 1990-х гг. Первоначально целью землячества, имевшего характер благотворительного фонда, было оказание помощи нуждающимся. Сегодня в Улан-Удэ 28 землячеств, образованных выходцами из всей Бурятии. Оказывается материальная и другая поддержка землякам, проводятся культурные и спортивные мероприятия. В сценариях Сагаалгана – главного праздника бурят – значительное место отводится презентации каждого землячества. Родовые кланы играют немалую роль в политической жизни республики, клановость заметна в кадровой политике, что нередко ведет к политическим баталиям. Актуальность проблемы обозначена в бурятской интерпретации шекспировского "Макбета" "Максар", где в финале звучит обращение к бурятскому народу не делиться на восточных и западных, северных и южных. Для решения общих проблем создана ассоциация землячеств этнической Бурятии. Задаче консолидации и содействия возрождению и развитию бурятской культуры и языка подчинена деятельность Всебурятской ассоциации развития культуры (ВАРК) – наиболее влиятельной национальной организации.

В 2007 г. исполнилось 15 лет центру эвенкийской культуры "Арун", основная задача которого – сохранение и развитие национальной культуры, родного языка, обычаев и традиций, освоение молодежью традиционных способов хозяйствования, приобщение к национальным видам народного промысла. По инициативе "Арун" с 1995 г. в радиостудии "Биракан" и в телепередаче "Улгур" Бурятской телерадиокомпании впервые зазвучали программы на эвенкийском языке. С 2002 г. при культурном центре открыта воскресная школа, где ведутся занятия по изучению родного языка, шитью изделий из меха и бисера. Студенческий ансамбль песни и танца "Гулувун", участник и дипломант многих конкурсов, пропагандирует эвенкийское искусство. На базе "Арун" создан информационно-координационный центр, организующий общественную, просветительскую, образовательную и исследовательскую деятельность в природопользовании и охране окружающей среды, изучении истории, культуры, языка эвенков. Развиваются связи с эвенками Китая, которые, несмотря на давность переселения, до сих пор помнят эвенкийский язык и немало русских слов, обычаи и обряды и сохранили оленеводство как традиционный вид хозяйствования. Проводятся совместные конференции по проблемам языка и культуры, происходит обмен творческими коллективами.

Бурятия давно стала местом традиционных сборов эвенков из Республики Саха (Якутия), Эвенкийского округа, Красноярского края, Читинской области, Эвенкийского хошуна автономного района Внутренней Монголии КНР.

Фестивали обычно становятся поводом для обсуждения проблем коренных народов в контексте социально-экономического развития региона. Состоявшееся в рамках эвнкийского фестиваля "Больдер-2007" выездное заседание исполнительного комитета Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ обсудило вопрос соблюдения прав коренных малочисленных народов Севера, которые в условиях промышленного освоения территории традиционного природопользования и хозяйственной деятельности вытесняются с охотничьих и рыболовных угодий и лишаются доступа к природным ресурсам. Самый больной вопрос – об установлении договорных отношений с крупными сырьевыми компаниями: речь идет о проведении экологической экспертизы при разработке полезных ископаемых на землях эвенков и соблюдении прав коренных жителей. Реальной остается опасность исчезновения языка и растворения самобытной национальной культуры, особенно в молодежной среде. В результате разбросанности по огромной территории эвенки испытали на себе

влияние соседей, что привело к забвению национальных традиций и метисации.

На "круглом столе" по проблемам развития и адаптации эвенкийских детей и подростков, который был проведен Национально-гуманитарным институтом БГУ, был обсужден проект создания ассоциации эвенкийских национальных школ РФ, которая призвана защищать интересы эвенкийских детей и формировать их этническую и гражданскую идентичность. Обсуждение этих вопросов пойдет и на парламентском уровне: впервые за постсоветскую историю в Народный Хурал избрана представительница эвенкийского народа, президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера РБ Анна Найканчина.

Сойоты, наряду с эвенками Баунтовского и Северобайкальского районов республики относящиеся к коренным малочисленным народам, принадлежат к редкому типу номадизма – таежным охотникам-оленеводам. Традиционное кочевое животноводство – основа их хозяйственной жизни. Сойоты разводят аборигенные породы крупного рогатого скота, яков и хайнаков (гибрид коровы и яков), которые неприхотливы, выносливы и идеально приспособлены к каменистым заснеженным пастбищам. В год семья скотовода проводит две основные кочевки: с зимней заимки (зимника) на три месяца на летник и обратно. Бывают короткие кочевки: в жару на луга, а с выпадением снега – в долины. Такой образ жизни, при котором в наибольшей степени сохраняются традиционные способы хозяйствования, – единственно возможный в горном Окинском районе, где компактно живут сойоты[17]. Окинцы-буддисты трепетно относятся к животным и в случае забоя скота всегда просят обретения им перерождения в чистых землях.

В планах республиканского правительства – разработка программы содействия занятости коренного населения в районах его компактного проживания, возобновление специальных курсов по традиционному хозяйствованию, помощь в адаптации к современным экономическим условиям. Предложение о включении районов компактного проживания эвенков и сойотов в Бурятии в российский перечень районов проживания малочисленных народов Севера направлено в правительство РФ.

Национальная организация русских "Русская община" считает, что высокая численность русских не снижает количество проблем: потеря традиционных морально-нравственных основ, снижение уровня образования и культуры и как итог – противоправное поведение. Руководителем общины на прошедшей в 2007 г. конференции был избран В. Яковлев, руководитель федерального агентства по управлению федеральным имуществом в РБ.

Самобытной этнической группой русских являются старообрядцы ("семейские"), составляющие 27% населения республики[18]. Старообрядчество имеет особый статус в мировой культуре: его духовная культура была провозглашена ЮНЕСКО "шедевром устного и нематериального культурного наследия человечества" из-за ее исключительной ценности и риска исчезновения. В этом году в Бурятии прошла встреча старообрядцев мира "Путь Аввакума", посвященная 250-летию начала массового заселения ими Забайкалья. В работе фестиваля старообрядческой культуры, получившей поддержку ЮНЕСКО, приняли участие около трех тысяч гостей из всей республики, из 11 российских регионов и десяти государств. В числе гостей был первый иерарх, Древлеправославный патриарх Московский и всея Руси Александр. В рамках встречи состоялась пятая международная научно-практическая конференция "Старообрядчество: история и современность, местные традиции, российские и зарубежные связи", в которой приняли участие более ста ученых, занимающихся историей раскола в православии, прошли выставки-презентации старообрядческих книг, иконной росписи, конкурсы этнохудожественных коллективов, международного конкурса фольклора старообрядческих художественных коллективов "Раздайся, корогод!", состязания по народным спортивным играм, презентация водного туристического маршрута "По стопам протопопа Аввакума". Состоялись закладка и освящение первого камня в строительство древлеправославного храма Рождества Христова. Отец Александр, патриарх Московский и всея Руси, заложил внутрь камня капсулу с посланием потомкам и горсть земли из Архангельской области с места мученической кончины протопопа Аввакума.

Бурятия для проведения первой встречи старообрядцев мира была избрана не случайно. Республика является историческим центром старообрядчества: здесь существует наиболее крупное компактное проживание семейских, в силу своих религиозно-этических убеждений во многом сохранивших культуру допетровской Руси почти в нетронутом виде. В семейском селении Хасурта Хоринского района сохранен бытовой уклад вековой давности: здесь не пьют и не курят, детей воспитывают в строгости и уважении к старшим. В местном музее, где собраны предметы домашней утвари, при проведении экскурсий сотрудники надевают народные костюмы, топят печь, накрывают на стол, поют песни, то есть соз-

дают атмосферу, которая царила в их домах сто лет назад. Специальный курс, обучающий навыкам предков, обязателен в школьной программе: мальчиков обучают резьбе по дереву, девочек – вышиванию бисером и прядению. Здесь до сих пор крестят детей по старым традициям: бабушки заворачивают внуков в белую простынь или "саван" (местное название) и трижды окунают в речку. Впоследствии обряд докрещивания проводит священник. До сих пор хоронят с соблюдением похоронного обряда и связанных с этим поверий в домовине из выдолбленного бревна, которую старики припасают загодя. Во время святок "машкарадят" или колядуют. На Троицу кумятся: наряжают березку лентами и бусами и водят вокруг нее хороводы.

Проблемы старообрядцев в Бурятии решаются на государственном уровне. Ни в одном регионе страны они не имеют столь мощного политического и экономического веса. Из семейских происходит бывший президент республики Л. Потапов, ряд министров республиканского правительства, генеральные директора крупнейших акционерных обществ.

В 2007 г. принято постановление о работе автономного учреждения "Центр культуры старообрядцев Забайкалья" для сохранения, развития, пропаганды культуры и обычаев семейских, учредителем которого станет министерство культуры и массовых коммуникаций РБ.

Старинные традиции возрождают все национально-культурные центры. В селе Старый Онохой, где 40% населения – татары, был проведен Сабантуй с приглашением гостей из Татарстана. А польская культурная автономия Улан-Удэ "Наджея" на сцене Молодежного театра продемонстрировала старинный польский свадебный обряд, восстановленный по фольклорным источникам.

Языковая ситуация

В этом году исполнилось 15 лет со дня принятия закона "О языках народов Республики Бурятия", придавшего бурятскому языку статус государственного. Однако язык бурят – одного из крупных народов Сибири, общая численность которого достигает полумиллиона человек, несмотря на высокий уровень образования и многочисленную интеллигенцию, оказался в положении вымирающего. Прекращение в административном порядке преподавания бурятского языка даже в начальных классах бурятских школ в мононациональных селах в 1970-е гг. нанесло серьезный ущерб: выросло целое поколение без знания языка.

Сегодня бурятский язык изучается в 333 общеобразовательных школах (58% от общего количества школ), в более чем ста дошкольных образовательных учреждениях (25%), в 25 из 37 учреждений начального профессионального образования (67,6%) и в четырех средних специальных учебных заведениях. В 155 школах бурятский язык входит в основную программу как родной, в 178 – как государственный. За 15 лет с 1990 до 2005 г. число учащихся, изучающих родной (бурятский) язык, выросло более чем вдвое и достигло 48031 чел. С 45 тыс. до 50783 выросла численность изучающих язык как государственный.

Проведенные социологами Института монголоведения, буддологии и тибетологии СО РАН опросы школьников показали рост ценности языка в духовном сознании учащихся-бурят: более 80% опрошенных утвердительно ответили на вопрос "Является ли язык признаком национальной принадлежности?" При тестировании на определение принадлежности к его народу язык назвали в числе трех наиболее существенных признаков 76% опрошенных учащихся. На вопрос "Хотели бы вы, чтобы ваши дети знали бурятский язык?", 87% обследуемых учащихся-бурят городских школ и 90,7% – сельских ответили утвердительно. Положительно отнеслись к введению бурятского языка в школе большинство русских учащихся и их родителей.

Основным центром подготовки специалистов является Бурятский государственный университет, где создана широкая система обучения бурятскому языку по программам факультативных и курсовых занятий. В 2002 г. при университете создан национально-гуманитарный институт на базе факультета бурятской филологии. Бурятский язык пропагандируется в филиалах БГУ в Усть-Ордынском и Агинском бурятских округах и в Улан-Баторе. Роль координатора всех организаций по изучению состояния бурятского языка в этнической Бурятии и обширной диаспоре по стране и за рубежом играет Всебурятская ассоциация развития культуры (ВАРК).

Событием стало появление в конце года на телеканале "Ариг Ус" программы на бурятском языке "Мунгэн сэргэ" ("Серебряная коновязь"). Цель программы – пробудить интерес к бурятскому языку. В ней предполагается обсуждение злободневных проблем бурят. Для расширения аудитории будут использоваться проверенные рейтинговые программы: "Смак", где известные бурятские деятели будут демонстрировать кулинарные изыски, информация о представителях бурятского этноса, живущих в других странах, телеконкурсы благопожеланий, новости шоу-бизнеса. Программа будет сопровождаться субтитрами, чтобы привлечь и заинтересовать русскоязычных зрителей. Предполагается, что она станет стартовой

площадкой для многих крупных проектов: фестивалей, сольных концертов начинающих исполнителей, производства роликов на бурятском языке, музыкальных клипов.

Выпущены учебники нового поколения по бурятскому языку и литературе. Использование рабочих тетрадей и методических руководств, обилие дидактических и тестовых материалов, по замыслу авторов, должны облегчить изучение. Для популяризации языка в нескольких районах республики был проведен День бурятского языка. В этот день прошли конкурсы для детей и взрослых "Диктант-2007" на бурятском языке, встречи с преподавателями бурятского языка, конкурс художественного чтения, молодежный турнир по электронным играм на знание языка, турнир знатоков языка, объявленный ВАРКом. Проведен конкурс среди семей на лучшее знание языка, в котором приняли участие 14 семей, представлявших большинство районов республики, а также Агинский округ и бурятский анклав Шэнэхэн во Внутренней Монголии Китая.

На выборах в Государственную Думу бюллетени для голосования печатались на русском и бурятском языках.

Однако, хотя и наблюдается определенная тенденция возрождения и сохранения бурятского языка, доминирование русского языка во всех сферах общественной жизни сводит результат всех усилий к минимуму, тем более что социальный статус, карьера, личностные взаимоотношения практически не зависят от степени владения языком. В молодежной среде интенсифицируется процесс утраты бурятского языка, наблюдается сужение социальной среды его функционирования. Социологический опрос показал, что в 58,3% семей городских учащихся начальных классов основным разговорным языком является русский, и в школе дети начинают изучение бурятского языка с азов (у учащихся сельских школ аналогичный показатель равен 18%). Во время учебы русский язык остается постоянным разговорным языком в семье для 71% учащихся городских школ. В городской школе микросреда для использования и развития бурятского языка как разговорного практически отсутствует. 82% опрошенных городских учащихся почти всегда используют русский язык для общения с родственниками, 92% – для общения со знакомыми бурятами, 87% – с соседями и 97% – в общественных местах (магазинах, кафе, в транспорте и т. д.).

Ситуация усугубляется слабым финансированием работы по возрождению языка и на государственном, и на частном уровне: бурятские предприниматели почти никогда не становятся спонсорами подобных мероприятий. Конференции, круглые столы и публикации в СМИ – разовые и бессистемные акции, которые существенно не меняют картину.

Для безболезненной интеграции бурятского языка в новые реалии, где он мог бы почувствовать себя "своим", некоторые ученые и публицисты предлагают вновь перевести его на латиницу, которой пользовались в 1930-е гг. до перевода на кириллицу, призванную укрепить советский интернационализм. По их мнению, латиница сделает язык "модным", престижным, а значит, привлекательным для молодежи, которая сейчас почти поголовно увлечена английским. К тому же переход на латиницу не составит труда для буддийских священнослужителей, поскольку английский – официальный язык буддийского сообщества.

Серьезной проблемой остается обучение эвенкийскому языку. Сегодня только десять образовательных учреждений имеют в своей программе эвенкийский язык: не хватает специалистов, мало литературы и учебных пособий для самостоятельного изучения. К тому же, по мнению специалистов, значение большинства слов, отражающих способы традиционного ведения хозяйства, остаются непонятными школьникам и студентам, вырванным из традиционной среды обитания, а язык, существующий в таком своеобразном вакууме, теряет в своем развитии.

Об опасности примитивизации русского языка, засорения речи сленговыми выражениями и употребления ненормативной лексики даже специалистами с высшим образованием шла речь на заседании "круглого стола", проводившегося в рамках Года русского языка. Ситуация усугубляется засильем низкопробного чтива. Для распространения правильного классического языка разработана целая программа, включающая обучение, книгоиздание, работу со средствами массовой информации. Филологический факультет Бурятского государственного университета подготовил к изданию брошюру "Говорите правильно!". Это едва ли не первая попытка массового ликбеза жителей Бурятии. Брошюра содержит перечень наиболее часто допускаемых в разговоре ошибок и пояснения, как правильно произносить те или иные слова и выражения. Она предназначена для бесплатного распространения в общественных местах. Год русского языка также был отмечен неделей славянской письменности, межрегиональным фестивалем "Русь многоликая", научно-практической конференцией "Русский язык в контексте современности", традиционным конкурсом "Сочинение года", акцией "Диктант года" и студенческой олимпиадой по проблемам русского языка и литературы в

межнациональном общении. Летом в республике работал российско-монгольский лагерь школьников "Русский изучаем вместе". БГУ планирует организовать курсы и клубы любителей русского языка на базе своих филиалов в Монголии и Китае.

Религиозная жизнь

В этом году буддисты России отметили пятилетие со дня возвращения Эрдэни Мунхэ Бэе XII Пандито Хамбо ламы Даши Доржо Итигэлова. Явление Итигэлова шокировало мир, узнавший о феномене, неподвластном современной науке. В 1927 г. великий лама принял позу лотоса, начал медитировать и вскоре перестал подавать признаки жизни. Перед уходом из жизни он сказал, что вернется через 75 лет. Монахи обмотали тело ламы шелковыми тканями и в той же позе лотоса поместили его в кедровый ящик, засыпали солью и закопали на сельском кладбище на глубине полтора метра. Через 75 лет тело XII Пандито Хамбо ламы подняли из земли и, выполнив необходимые ритуалы, перенесли в Иволгинский дацан.

При обследовании тела специалистами государственной судебно-медицинской экспертизы впервые зафиксирован факт сохранения свойств живого организма через 75 лет после погребения. С помощью новейшего диагностического оборудования факт был зарегистрирован, но объяснения ему так и не нашлось.

Нетленное тело считается подтверждением пророчества Будды Шакъямуни о том, что "буддизм получит новый толчок развития в самой северной точке своего распространения". Именно на территории этнической Бурятии находятся прижизненная сандаловая статуя Будды "Зандан Жуу".

Одно из наиболее распространенных мнений, что буддийский йогин, практикуя созерцание, на высшей, шестой по счету его стадии переходит в особое состояние "самадхи", когда он может полностью останавливать жизнедеятельность своего "грубого" тела (кости, кровь, мышцы, сухожилия), хотя "тонкое" энергетическое тело продолжает функционировать. Такой человек кажется умершим, но тело его становится нетленным. Нетленность вполне естественна с точки зрения буддийской антропологии, хотя непостижима с точки зрения современной науки и медицины. Буддийские философы считают, что Хамбо лама достиг постижения Пустоты – Великой реальности всех явлений, поэтому, уходя из жизни, вошел в состояние медитации и очистил свое тело так, что оно сохраняется и после смерти. По их мнению, Пандито Хамбо лама Итигэлов и сейчас находится в состоянии глубочайшей медитации, прекратив привязанность к кругу перерождения в сансаре.

Итигэлов стал для буддистов великой святыней. Семь раз в год, по большим буддийским праздникам, к Итигэлову выстраиваются длинные очереди. За пять лет число паломников со всего мира, желающих прикоснуться к нетленному телу, превысило два миллиона. Приходится думать о мерах предосторожности: в отдельные дни посещений на подступах к территории дацана собирались до 25 тыс. чел.

Религиозная жизнь отмечена появлением одной из самых необычных и редких буддийских ступ в местности "Березовая грива" в нескольких километрах от Сосновоозерска – центра Еравнинского района республики. Жители маленького села Домна, в котором живут всего 300 чел., методом народной стройки построили ступу "Лотос", украшенную нежными лепестками священного цветка.

Для еравнинцев символично, что Ступа возведена на родовом Обоо[19] четырех великих лам, изгнанных и репрессированных в годы воинствующего атеизма. Самый известный выходец из Домны – Хамбо лама Мунко Цыбиков. В 1937 г. он последним закрыл двери разрушаемого комсомольцами Эгитуйского дацана, после чего был арестован и 19 лет провел в лагерях Колымы, где своим искусством врачевания спас многие жизни. После ссылки он вернулся в Бурятию.

Перед началом строительства священнослужитель Еши-Лодой Римпоче провел тантрический обряд подношения духам местности: строительство субургана невозможно без покровительства буддийских монахов.

Всего существует восемь видов ступ (субурганов) – в том порядке, в каком они связаны с жизнью Будды. Самая первая ступа лотоса была построена при жизни Будды. Когда он родился, то сразу прошел семь шагов, и из каждого его следа вырос лотос, который поднялся наподобие ступы. Участие в возведении ступы в буддизме считается одной из величайших заслуг в этой и будущих жизнях. Святая энергия сооружения создает защитное поле, оберегающее местность от злых духов, природных катаклизмов, эпидемий и войн. Духовное влияние ступы столь велико, что ее строители, почитатели и даже просто живущие поблизости чувствуют ее воздействие как источника мира, счастья и почитания.

Значительным событием в жизни буддистов Бурятии стало обретение Тугнуйским дацаном "Даши Чойнхорлин" 108 томов священной книги Ганджур. По этому случаю в храме состоялся хурал- молебен. В течение четырех дней более 20 лам читали строки из священного буддийского канона.

Согласно легенде, Ганджур был вырезан на деревянных досках самим Буддой Шакьямуни и его учениками. На протяжении столетий книга была недоступна широкому кругу верующих, а тех, кто решался сделать с нее копии, ждала верная смерть. В начале XVII века Ганджур был переведен на монгольский язык, и только спустя три столетия буддийская реликвия попала в Бурятию.

Глава буддистов России Хамбо лама Дамба Аюшев пользуется в республике большим авторитетом. Указом президента РФ он уже второй раз назначен членом Общественной палаты.

Буддийская традиционная Сангха России поддерживает спорт и часто выступает организатором и спонсором спортивных соревнований. Исконные "игры трех мужей" "Эрын гурбан наадан", проводящиеся во время больших Хуралов, завоевали большую популярность. Во время религиозных праздников в буддийских монастырях проходят соревнования по борьбе, стрельбе из лука и конным скачкам. В турнирах по настольному теннису участвуют и буддийские священнослужители. В дни празднования Сагаалгана – Нового года по восточному календарю – проводится ставший традиционным борцовский турнир. Сангха стала инициатором возрождения бурятской национальной борьбы бухэ-барилдаан, которая в советское время была приближена к вольной, в результате чего утратила свои ритуалы и атрибуты. Возрождению национальной борьбы была посвящена организованная Сангхой конференция, в которой приняли участие этнографы, историки, тренеры, борцы, спортивные чиновники, ламы из районов республики, Усть-Орды, Аги и Иркутской области. Хамбо лама, сам бывший спортсмен, придает развитию спорта огромное значение как средству укрепления силы и духа народа.

Пример тесного взаимодействия служителей духовного заведения с мирянами показал единственный в России женский дацан "Зунгон Даржалинг", открывший у себя воскресную школу и детский сад. Сюда могут отдать своих детей те, кто желает, чтобы они знали традиции и культуру. Хандамы (женщины-ламы), многие из которых имеют высшее педагогическое образование и воспитали собственных детей, поставили перед собой цель привить как можно большему числу детей основы нравственности, неразрывно связанные, по их мнению, с буддизмом. В школе при дацане детям от семи до десяти лет в доступной форме преподают основы философии буддизма, бурятские и старомонгольские традиции, обычаи и обряды. Прием в школу и в детский сад не ограничен национальной принадлежностью.

Создание буддийского духовного центра для женщин благословил Далай-лама XIV, в начале 90-х гг. побывавший в России. Открытие школы и детского сада при дацане – первый опыт в России.

В 2007 г. шестьдесят человек из Бурятии стали участниками первого фестиваля культуры буддийских народов, который проходил в Индии в резиденции лидера буддистов Его святейшества Далай-ламы XIY. Впервые все буддийские регионы России провели в городе Дхарамсала совместный молебен Пуджа с пожеланиями долголетия своему духовному учителю. Идея главы бурятской делегации, руководителя общины "Ламрим" Чойдоржи-ламы написать пожелание Далай-ламе от себя на специальных бланках с фотографией последнего позволила многим буддистам Бурятии стать сопричастными событию. В общей сложности получилось 1200 бланков-пожеланий и 1,5 миллиарда мантр (молитв), которые бурятская делегация уложила в файлы и пронесла перед троном Его святейшества во время самой большой церемонии. Руководитель общины "Ламрим" – один из немногих, кто получил право на личную аудиенцию у Далай-ламы. Беседа была посвящена развитию буддизма в Бурятии.

Принятие Далай-ламой решения о проведении референдума о целесообразности собственного перерождения, хотя это противоречит традиции, диктовалось желанием исключить влияние Китая, издавшего закон об обязательном получении ламами одобрения китайского правительства. Поскольку Пекин все больше подчиняет тибетских буддистов своему контролю, Пандито Хамбо лама Буддийской традиционной Сангхи России принимает упреждающие меры по ограничению влияния Китая на умы верующих Бурятии. По крайней мере, его заявления об автокефалии российской буддийской церкви и ограничение контактов с официальной резиденцией Далай-ламы не остались незамеченными. По мнению аналитиков, введение новых правил реинкарнации может послужить толчком для более решительных действий буддийской Сангхи России – вплоть до окончательного оформления бурятской церкви как особой формы северного буддизма, традиции которой весьма демократичны: высший иерарх буддистов России избирается на сугунды (съезде) всеми представителями дацанов.

Шаманизм как система языческих верований и культов – явление равно живучее и распространенное[20]. Среди официально зарегистрированных шаманских организаций наиболее активна "Тэнгэри". Зарегистрированная в 2001 г. как религиозная группа, она через два

года была преобразована в религиозное объединение шаманов. Ее цель – оказание духовной помощи верующим через возрождение древних традиций и эзотерической культуры коренных народов Забайкалья. В объединении около ста членов, из них 23 чел. – практикующие шаманы, семеро – целители. Возглавляет объединение кандидат психологических наук Баир Цырендоржиев.

"Тэнгэри" возрождает вековые культовые места региона, занимается врачебной деятельностью, проводит встречи с российскими и зарубежными учеными, представителями других конфессий и медиумистских центров. Лидеры "Тэнгэри" представляли сибирский шаманизм в Великобритании.

В 2007 г. шаманы "Тэнгэри" вторично побывали на всероссийском съезде "Элита специалистов традиционной народной медицины и целительства".

Тайлганы как общеэтнические обряды, коллективные молебствия-праздники "Тэнгэри" проводит точно по графику: весенний тайлган "Открытие небесных ворот" – 24 мая на территории Этнографического музея в Улан-Удэ; летний тайлган в честь тринадцати божеств Севера – на острове Ольхон Иркутской области; осенний тайлган, посвященный проводам тэнгэринов – небожителей на зиму – в сентябре. Кроме того, ежегодно с апреля по сентябрь проводятся обряды поклонения родоплеменным божествам Байкальского региона, ежедневно – обряды "сэржэм" – поклонения десяти сторонам света. Шаманы молятся Вечному Синему Небу, Небесному Отцу – Эсэгэ Малаан тэнгэрину. В планах "Тэнгэри" – консолидация всех верующих и строительство шаманского центра в окрестностях Улан-Удэ.

На территории Бурятии сегодня действуют 71 православный приход. Однако далеко не в каждом из них есть постоянный священнослужитель: в республике всего 29 священников, 10 из которых постоянно находятся в Улан-Удэ, а остальные распределены между приходами по районам. Отсутствие достаточно количества подготовленных для служения кадров в Бурятском Благочинии считают закономерным явлением, обусловленным временем. В начале 1990-х гг., в период эмоционального подъема и возрождения церкви, желающих стать священниками было много, однако не все оказались пригодными к тяжелой кропотливой работе, и не каждый смог соответствовать предъявляемым к служителю божьему требованиям.

В последнее время разговоры о необходимости отделения Бурятского благочиния от Читинско-Забайкальской епархии и организации самостоятельной Бурятской епархии стали весьма настойчивы. Идея нашла поддержку у мэра Улан-Удэ Г. Айдаева. Новый виток ее активного обсуждения пришелся на приезд епископа Читинско-Забайкальской епархии Московской патриархии Евстафия, который побывал в нескольких духовных учреждениях и совершил божественную литургию в Посольском Спасо-Преображенского монастыре. При дальнейшем развитии идеи отделения пастырский визит иерарха из Читы мог стать одним из последних.

Около трехсот православных верующих из Улан-Удэ присоединились к крестному ходу "Под звездой Богородицы", участники которого пешком шли из Владивостока в Москву. Крестный ход проходил по благословению Святейшего Патриарха Московского и всея Руси Алексия II в рамках Международной духовно-просветительской программы "Под звездой Богородицы" и был посвящен историческому воссоединению Русской Православной Церкви. По территории Бурятии крестоходцы, самому молодому из которых был 21, а самому старшему – 66 лет, прошли 800 километров. В Улан-Удэ участники хода встречались с духовенством, верующими и представителями власти.

В старообрядческой церкви зреет новый раскол. Старообрядцы Бурятии резко негативно восприняли решение собора старообрядческой церкви, который проходил в октябре в Москве, о нивелировании границ между ними и католиками, а также новообрядческой церковью. Несогласные с решением собора покинули его, охарактеризовав как "неправильный" и "неканоничный".

Православная старообрядческая община Улан-Удэ раскололась на большинство, не принявшее решение собора, и меньшинство, поддержавшее позицию Москвы. Большинство, руководимое председателем общины отцом Александром, отправило официальное письмо о выходе из подчинения Москве и своем новом статусе самостоятельной религиозной группы семейских Забайкалья. По просьбе меньшинства в Улан-Удэ направили комиссию из трех священников: двоих с Алтая и одного из Томска. Целью "комиссаров", как их тут же окрестили в улан-удэнской общине, по-видимому, было изъятие собственности у "взбунтовавшейся" общины и создание новой из меньшинства, признавшего решение собора. Однако несколько лет назад при регистрации улан-удэнская община, взяв за основу присланный из Москвы типовой Устав регистрации религиозных групп, внесла в него существенные коррективы: собственником имущества стала сама община. Устав в таком варианте был отправлен в Москву, где

его и утвердили. Таким образом, Москва потеряла все рычаги влияния на улан-удэнскую общину, сохранившую свои церковные традиции. Попытка "комиссаров" сменить власть на общем собрании не удалась. Большинство в пику ему провело свое собрание, подтвердившее прежнюю позицию. Ни к чему не привела и попытка "комиссаров" привлечь на свою сторону властные структуры. Улан-удэнские "большевики" по достоинству оценили деликатность власти, которая не стала вмешиваться в их внутренние дела.

Имидж республики

О Бурятии как объекте крупных инвестиций всерьез заговорили после победы в конкурсе особой экономической зоны туристско-рекреационного типа "Байкал". Она была презентована в Каннах в рамках международной выставки-ярмарки инвестиционных проектов в сфере коммерческой недвижимости MIPIM-2007, где вызвала интерес крупных иностранных инвестиционных компаний.

Однако, справедливо полагая, что даже идеально обустроенной турзоны будет недостаточно для привлечения сюда туристической массы, Бурятия позиционирует себя как "перекресток" между Европой и Юго-Восточной Азией, потенциальный крупный стратегический, транспортный и логистический узел международного значения. Концепция транспортно-логистического комплекса (ТЛК) включает в себя соединение на территории Бурятии двух магистралей – Транссиба и БАМа, увеличение пропускной способности воздушного и железнодорожного транспорта за счет реконструкции международного аэропорта Улан-Удэ и электрификации ветки Улан-Удэ – Наушки (пункт на российско-монгольской границе). Помощь российской стороны в строительстве второй ветки от Кяхты до границы с Китаем автоматически выводит Бурятию к Желтому морю, и она закономерно становится воротами в Россию. В условиях ожесточенной борьбы за право проложить оптимальный транспортный коридор из Азии в Европу Бурятия не без основания полагает, что может повысить конкурентоспособность транссибирского варианта за счет своего выигрышного расположения, в том числе по сравнению с Иркутской и Читинской областями. Самый короткий путь из Японии в Европу лежит через порт в Желтом море, Китай и Монголию, а не через Владивосток по Транссибу, как принято считать.

Уже сейчас республика начинает использовать выгоды своего приграничного положения в развитии внешних связей России со странами Юго-Восточной Азии. До сих пор до 60% грузов между Россией и Китаем шли через Читинскую область. С формированием международного транспортного коридора через Кяхту и Монголию в Китай и далее в Японию, Вьетнам и другие страны Юго-Восточной Азии Бурятия получает большие преимущества в транспортировке японских автомобилей в Россию. Новый транспортный коридор дает бурятским покупателям японских автомашин сокращение пути доставки почти на 4 тыс. км, а бюджетам всех уровней – от 150 млн. до 4 млрд. рублей в виде налоговых поступлений.

Разработка "бренда" Бурятии признана важной общереспубликанской задачей. Предполагается, что ее успешное решение станет действенным способом привлечения дополнительных инвестиций в экономику республики.

Примечания:

[1] Бурятия. 2007. № 83.
[2] МК в Бурятии. 2007. № 7.
[3] АиФ в Бурятии. 2007. № 21.
[4] Бурятия. 2007. № 83.
[5] Петрова Е. В. Этносоциальная стратификация в Бурятии (особенности и специфика) //Социс. 2007. № 2. С. 103.
[6] Мир Байкала. 2004. № 1. С. 27.
[7] Номер один. 2007. № 32.
[8] http://egov-buryatia.ru.
[9] Деловой мир Байкала. 2007. № 28.
[10] http://egov-buryatia.ru.
[11] МК в Бурятии. 2007. № 12.
[12] http://egov-buryatia.ru.
[13] Буряты. М., 2004. С. 566-567.
[14] Национально-культурные центры Республики Бурятия. Бюллетень № 2. Улан-Удэ, 2005. С. 24-25.
[15] Позы (русская транскрипции бурятского "буузы") – бурятское национальное блюдо, ехор – бурятский хороводный танец.
[16] Информ- Полис. 2008. № 4.
[17] http://www. buryatia. Org.
[18] МК в Бурятии. 2007. № 21.
[19] Обоо – священное место, как правило, расположенное на вершине горы или в роще.
[20] Бурятия. 2007. № 105.

Использованы материалы газет "Бурятия", "МК в Бурятии", "Номер один", "Информ-Полис", "Центральная", "АиФ в Бурятии", "Угай зам" ("Путь предков"), "Деловой мир Байкала", "Коммерсант", "АиФ", журналов "Мир Байкала", "Социс", электронных СМИ;

интернет-сайтов http://egov-buryatia.ru; http://www.buryatia.org; http://www.buryatia-online.ru; http://www. bol.ru.

результаты социологических исследований Института монголоведения, буддологии и тибетологии СО РАН, БГУ.

Л. Кальмина

Томская область

Демография и миграции

Численность населения Томской области по состоянию на 1 января 2008 г. составила 1034,9 тыс. чел. и возросла на 1,8 тыс. чел. (0,2%.). В 2007 г. впервые за последние 15 лет произошел рост численности населения. Улучшилась демографическая ситуация: на 5% сократилась смертность населения, в том числе младенческая смертность сократилась на 17% (11,2 случаев на тысячу населения, против 13,5 случаев на тысячу населения в 2006 г.); на 8,1% увеличилась рождаемость; естественная убыль населения снизилась в 2,7 раза; отмечен положительный миграционный прирост (2,7 тыс. чел.).

Механическое движение населения. Томская область принадлежит к числу регионов, в которых естественная убыль населения, начиная с 1992 г. частично компенсируется миграционным приростом, который в 2007 г. составил 2707 чел. Как и ранее, положительное сальдо миграции в 2007 г. (2201 чел.) было результатом притока мигрантов из стран СНГ и Балтии. Наиболее значительным он был из Казахстана – 762 чел. (2006 – 713 чел.), Узбекистана – 481 чел. (2006 – 151) и Киргизии – 388 чел. (2006 – 310), Азербайджана – 198 чел. (2006 – 52) и Таджикистана – 114 чел. (2006 – 21).

Число прибывших из стран СНГ и Балтии в 2007 г. по сравнению с 2006 г. увеличилось на 758 чел. Преобладающую часть миграционного потока, как и ранее, составляли русские – 90,6% прибывших, 86,4% выбывших. Доля остальных национальностей: татары – 1,2 и 1,3%, украинцы – 1,2 и 0,8%, азербайджанцы – 1,2 и 0,5 %. Основные причины смены места жительства связаны с семейными (личными) обстоятельствами, приездом на учебу и поисками работы. По-прежнему отрицательное сальдо миграции область имеет со странами дальнего зарубежья – 117 чел.). В 2007 г. сохранялась наметившаяся в 2006 г. тенденция сокращения эмиграции 161 чел. (2006 г. – 211 чел., 2005 г. – 376 чел.) и миграционной убыли: 2007 г. – 117 чел.; 2006 г. – 155 чел.; 2005 г. – 332 чел. Наибольшая миграционная убыль населения среди стран дальнего зарубежья, как и ранее, приходилась на Германию – 65 чел. (2006 – 74 чел., 2005 – 276 чел.).

Сибирский федеральный округ

Трудовая миграция. Введение с 15 января 2007 г. новых правил регистрации и приема на работу трудовых мигрантов, существенно облегчающих их адаптацию, безусловно, способствует уменьшению масштабов нелегальной миграции и как следствие – снижению напряженности и конфликтности в этой сфере. По данным Управления ФМС по Томской области, в 2007 г. произошло существенное увеличение притока иностранных граждан. В течение года сотрудниками УФМС и почтовых отделений области было поставлено на миграционный учет 28 117 иностранных граждан и лиц без гражданства. Рост к уровню 2006 г. составил 42%. Из них 85% – граждане Казахстана, Узбекистана, Киргизстана, Азербайджана, Таджикистана. Из стран дальнего зарубежья самую большую группу составляют граждане Китая, но их количество сократилось на 40%. Заявленными целями въезда по-прежнему были частные цели (66,8%), трудовая деятельность (12%), обучение (8,7%).

С упрощением порядка получения разрешений на трудовую деятельность почти в 12 раз возросло число иностранцев, желающих их оформить. Численность иностранных работников, получивших разрешение на работу, в течение года увеличилась в 8 раз и составила – 7821 чел. (2006 – 993), в том числе из ближнего зарубежья – в 13 раз и составило 7150 (2006 –541). Из них 65,5% – рабочие неквалифицированного труда. К основным сферам занятости иностранных работников относятся строительство (81%), оптовая и розничная торговля, сельское хозяйство, лесная промышленность. Наибольшим спросом пользуются грузчики, кухонные работники, подсобные рабочие, разнорабочие, среди квалифицированных рабочих – водители, автослесари, токари, стропальщики, операторы пилорамы, облицовщики, пекари. Из государств дальнего зарубежья по числу трудовых мигрантов первое место занимает Китай, за ним следуют Корея, Сербия, Босния и Герцеговина. Среди иностранных работников есть граждане Хорватии, Турции, США, Великобритании, Голландии, Индии, Словакии, Франции, Италии, Австрии, Австралии. Выходцы из дальнего зарубежья заняты в основном в строительстве, сельском хозяйстве и лесной отрасли.

Однако из общего числа иностранцев официально трудоустроились лишь 57%, о

чем можно судить по уведомлениям, поступившим в службу занятости от работодателей. Кроме того, многие мигранты, особенно из Средней Азии, в большом количестве (до сотни человек) регистрируются по какому-то одному адресу, а фактически проживают по месту работы, как правило, нелегальной. Основная причина в том, что процедура регистрации мигрантов в законодательстве прописана нечетко. Миграционная служба ведет свой учет, службы трудоустройства — свой. Кроме того, несмотря на солидные штрафы, налагаемые на работодателей, использующих труд нелегальных мигрантов (до 800 тыс. руб.), эта мера работает плохо. Нелегально трудоустроенный мигрант, боясь наказания, соглашается на любые условия работодателя и готов выполнять тяжелую работу за низкую зарплату, не требуя социальных гарантий. Для того, чтобы информация о существующих вакансиях стала более доступной для иностранцев, служба занятости открыла в ФМС консультационный пункт.

Таким образом, несмотря на рост числа юридических и физических лиц, законно оформляющих привлечение иностранных граждан, остаются острыми две проблемы – проживания иностранных граждан не по месту регистрации и нелегального трудоустройства мигрантов. Поэтому особое внимание службой уделялось выявлению и привлечению к ответственности должностных лиц и граждан РФ, не обеспечивающих соблюдение правил пребывания на территории области иностранцев. К административной ответственности в 2007 г. было привлечено 157 работодателей и 482 иностранных работника, аннулировано 89 разрешений на работу. С территории области было выдворено за пределы России 126 иностранных граждан, возбуждено уголовное дело по организации незаконной миграции.

С целью разъяснения сути изменений в миграционном законодательстве и в порядке трудоустройства иностранных граждан в течение года проводились встречи руководителей УВД, миграционной службы, Росрегистрации, службы занятости населения, департамента потребительского рынка с представителями национально-культурных объединений и автономий. Эти встречи позволили наладить конструктивный диалог с руководителями НКО и снять многие острые вопросы, связанные с реализацией новых миграционных правил.

Проблемы трудовой миграции занимают одно из центральных мест в деятельности национально-культурных автономий "Узбекистан" и "Кыргызстан", оказывающих мигрантам консультативную помощь при решении вопросов, связанных с взаимоотношениями мигрантов с силовыми структурами и с незнанием основ трудового законодательства РФ. Руководители НКО в целом позитивно оценивают нововведения в миграционном законодательстве. По их мнению, улучшились условия приема иностранных граждан, проще стала процедура регистрации. При Управлении ФМС Томской области в конце года был создан Общественно-консультативный совет, в который вошли представители Департамента экономики, Комитета общественной безопасности областной администрации, Управления ФГСЗН, Ассамблеи народов Томской области, научной общественности.

Власть, государство и политика

Выборы. Главными событиями в общественно-политической жизни были выборы в Государственную Думу Томской области четвертого созыва и выборы в Государственную Думу Российской Федерации, в ходе которых партия власти – Единая Россия существенно укрепила свои позиции в регионе. На выборы в областной парламент Единая Россия шла под флагом сохранения В. Кресса на посту губернатора: "Голосуя за Кресса, ставим галочку за Единую Россию". На состоявшихся 11 марта 2007 г. выборах были избраны представители пяти политических партий: Единая Россия, КПРФ, ЛДПР, Справедливая Россия, Родина/Пенсионеры/Жизнь, Союз правых сил. Три партии: Патриоты России, Яблоко и "Концептуальная партия Единение" не преодолели 7%-й барьер. Явка избирателей составила 43,98%. В составе Думы 42 депутата, из них 21 депутат избран по одномандатным избирательным округам и 21 – по партийным спискам. По словам губернатора Кресса, "никто не сможет назвать ее карманной в связи с большим политическим разнообразием". Но, по мнению томских аналитиков, несмотря на формальную многопартийность, Госдума нового созыва практически ни чем не будет отличаться от своей предшественницы. В областной Думе третьего созыва доминировала фракция Единой России, члены которой составляли сначала половину, а затем большинство депутатского корпуса (26 из 42 депутатов). Решения, принятые на заседаниях фракции ЕР, затем автоматически превращались в решения Думы. Независимые депутаты могли высказать свое мнение, но не могли повлиять на принятие решений.

Новая дума по своему составу является прямой и непосредственной преемницей думы третьего созыва: 23 вновь избранных депутата уже работали в областном парламенте (3 чел. избраны в четвертый раз, 7 чел. – в

третий раз, 13 чел. – повторно). Подавляющее большинство мест в новой думе получила ЕР – 11 мандатов по партийным спискам, еще 18 членов или сторонников партии одержали победу по одномандатным округам. Региональные отделения ЛДПР и КПРФ получили по 3 мандата, Справедливая Россия и СПС – по 2 мандата. Три депутата, избранных по мажоритарной системе, являются формально независимыми. В парламенте представлены практически все секторы экономики области. Помимо представителей от промышленности и бизнеса, в Думу избраны врачи, учителя, два ректора томских вузов. Все ключевые фигуры законодательной власти остались на прежних местах. Спикером думы в четвертый раз избран Б. Мальцев, его заместителями – единороссы Г. Шамин и А. Куприянец, занимавшие эти должности в областной Думе третьего созыва. Фракция Единой России в новом составе думы – 26 чел. – составляет 61,9% депутатов. Главой фракции вновь избран председатель регионального политсовета партии ЕР Куприянец. Руководителями всех профильных комитетов стали члены ЕР, что также свидетельствует об укреплении позиций Единой России.

Большой общественный резонанс в томском сообществе получило переназначение губернатора. Срок полномочий В. Кресса истекал в 2008 г., однако он досрочно поставил перед Президентом России вопрос о доверии, при этом о самом факте обращения к В. Путину томский губернатор прессе не сообщал и публично опровергал эту информацию.

5 марта 2007 г. в региональных СМИ появилась официальная информация, что Президент России В. Путин внес на рассмотрение Государственной Думы Томской области кандидатуру действующего главы региона В. Кресса для наделения его губернаторскими полномочиями. Томские эксперты связали это событие с предстоящими на тот момент выборами в региональный парламент, на которых губернатор возглавил список Единой России, полагая, что тем самым президент выразил поддержку не только губернатору, но и партии. Сам Кресс расценил поддержку Путина как "свидетельство того, что область движется по верному пути", и высказал мнение, что рассматривать представление Президента должна уже областная Дума нового созыва, – "чтобы жители региона могли высказать свое мнение о партии в день голосования". Тем не менее, 10 марта 2007 г. кандидатуру В. Кресса на посту губернатора одобрили депутаты Государственной Думы третьего созыва. По итогам тайного голосования из 36 присутствующих депутатов 34 проголосовали "за", один – "против" и один депутат воздержался. Избирком запретил средствам массовой информации распространяться о новом губернаторе до выборов. Томичи узнали о назначении задним числом, после выборов, когда Единая Россия набрала 46%. На первом заседании областной Думы четвертого созыва (17 марта) В. Кресс официально вступил в должность Губернатора Томской области сроком на пять лет.

По оценке местных аналитиков, за последние несколько месяцев губернатор В. Кресс максимально укрепил свои позиции: является лидером общественного мнения, "команда" губернатора получила подавляющее большинство в областной Думе, после ареста в декабре 2006 г. мэра Томска А. Макарова полностью контролирует городскую администрацию. В настоящее время у В. Кресса на региональном уровне нет политических конкурентов, имеющих столь высокий статус и возможности.

Выборы в Государственную Думу РФ в декабре 2007 г. состоялись при высокой активности избирателей, явка составила 59,18% против 44% при выборах депутатов областной думы в марте. За депутатов парламента проголосовало 90% избирателей, пришедших на выборы. В Томской области, как и в целом по стране избраны представители четырех партий – Единой России, ЛДПР, КПРФ, Справедливой России. Остальные семь партий не преодолели 7% барьера, набрав от 0,27% до 1,95%. Не оправдалось и прогнозируемое прохождение 7% барьера отделением СПС в Томске. В целом избирательная кампания в области прошла достаточно ровно, нарушений выборного законодательства, которые могли бы повлиять на результаты выборов, не отмечалось.

Победа партии Единая Россия вызвала критику со стороны представителей региональных отделений КПРФ, "За демократию и справедливость", Яблоко. Ими проведены митинги и пикеты, круглые столы, на которых утверждалось, что высоких результатов единороссы добились за счет административного давления. Но эти акции имели характер сложившейся традиции и не получили заметного общественного резонанса. Руководство области и регионального отделения партии Единая Россия оценивает результаты выборов весьма высоко, отмечая "головокружительный рост" ее позиций: 17,8 % голосов на выборах в городскую Думу в 2005 г., 46,8 % на выборах в Госдуму Томской области в марте и 58,4 % на выборах в Госдуму РФ в декабре 2007 г. В то же время, региональные партийные функционеры ожидали оргвыво-

дов за более низкий результат (58,41%) в сравнении со средним по России процентом.

Главную роль в организации выборного процесса и достижении победных результатов ЕР сыграл губернатор В. Кресс, который провел более 60 встреч с участием более 20 тыс. избирателей. На результаты выборов значительное влияние оказал и новый для избирателя институт сторонников партии Единая Россия. В их числе авторитетные и известные люди, которые провели активную агитационную работу среди населения. Члены координационных советов сторонников партии провели более 800 встреч, в которых приняли участие более 45 тыс. избирателей. Активное участие в выборной кампании принял и депутатский корпус, что также позволило единороссам получить большинство голосов.

В ходе мартовских и декабрьских избирательных кампаний в 2007 г. не было допущено грубых нарушений избирательного законодательства, акций экстремистского характера и в целом дестабилизации обстановки в регионе. Как заявил на пресс-конференции начальник группы программ содействия УФСБ по Томской области Р. Камалов, были пресечены попытки использования "грязных" технологий и "сорваны планы" радикальных объединений – томских нацболов и "Авангарда красной молодежи" – по проведению несанкционированных акций, направленных на дискредитацию избирательной системы РФ.

Экстремизм и ксенофобия. Весной 2007 г. в Томске имел место всплеск экстремистских и ксенофобных акций. В конце апреля в разных местах Томска одно за другим появились изображения свастики и надписи расистского содержания. 17 апреля черный фашистский крест был обнаружен на уровне восьмого-девятого этажа одного из жилых домов. В ночь на 27 апреля нацистская символика и антисемитский лозунг были нарисованы на стене томской синагоги, которая не в первый раз подвергалась актам вандализма (в предыдущий раз подобная надпись была обнаружена на ее стене в июне 2006 г.). До сих пор ни одного автора настенных надписей не нашли. В эти же дни произошли два случая избиений иностранцев. Череда избиений началась 17 апреля с инцидента на трамвайной остановке, жертвой которого стал гражданин Гвинеи-Бисау, преподаватель Томского политехнического университета М. Борбоза. Бритоголовый парень ударил иностранца, выкрикнув лозунг: "Россия для русских!" и скрылся с места происшествия. 5 мая жертвой неонацистов стал студент-вьетнамец из ТПУ Чуонг Дук Чунг, жестоко избитый группой молодых людей. Друзья, одногруппники-политехники из Вьетнама, утверждают, что это нападение на студентов с другим цветом кожи или разрезом глаз в Томске – далеко не первое. Ответственность за эти события взяли томские скинхеды. Об этом заявил в эксклюзивном интервью корреспонденту "Вечерки" один из активных участников движения. По его словам, в Томске так называемых боевых скинов, т. е. тех, кто избивает представителей иных национальностей, насчитывается около 50 чел. А 5 мая произошло еще одно столкновение. Две строительные бригады разных национальностей устроили поножовщину на Коларовском тракте. Первоначально конфликт возник в ходе строительных работ, завязалась драка. В итоге 54-летний мужчина и 23-летний парень получили проникающие ножевые ранения.

В марте-мае 2007 г. наблюдалась также активизация томских национал-большевиков. Для немногочисленного отделения НБП (количество активистов до 14 чел.) судебное разбирательство по признанию НБП экстремистской организацией и прекращению ее деятельности стало одним из поводов к проведению митинга 31 марта. В ночь на 27 апреля сочувствующие идеям запрещенной НБП, провели акцию поддержки оппозиционной коалиции "Другая Россия". На стенах домов и заборах в Томске появились надписи: "НБП победит", "Нам нужна другая Россия" и др. 30 апреля на базе национал-большевистской партии в Томске создан Новый Боевой Профсоюз (НБП). По мнению томских членов НБП, преимущество профсоюза перед любой другой формой общественного объединения, в том, что его очень сложно ликвидировать. К тому же профсоюзы можно организовывать не только по месту работы, но и по территориальному признаку.

Экономика и социальная сфера

Производство и динамика цен. В 2007 г. закреплены основные положительные тенденции 2006 г. по восстановлению темпов роста экономики области после замедления в 2005 г. Среди позитивных факторов социально-экономического развития называют следующие: значительный рост инвестиций в основной капитал; рост жилищного строительства, в том числе индивидуального; сохранение темпов развития малого предпринимательства; положительная динамика роста оборота розничной торговли и объема платных услуг населению; увеличение выпуска сельскохозяйственной продукции; снижение просроченной кредиторской задолженности организаций; увеличение объема внеш-

неторгового оборота; рост среднедушевых и реальных денежных доходов населения, снижение уровня бедности.

Ускоренными темпами продолжалось развитие малого предпринимательства. По объему инвестиций в основной капитал малых предприятий область вышла на первое место в России, по приросту числа малых предприятий на 100 тыс. жителей – на четвертое место, по объему оборота малых предприятий на душу населения – на девятое место в России. Динамичное развитие малого бизнеса также позволило Томской области третий раз подряд стать победителем конкурса "Лучший регион (субъект) РФ по развитию малого и среднего предпринимательства", организованного Торгово-промышленной палатой, Минэкономразвития и Советом Федерации.

К числу негативных факторов относятся: снижение индекса физического объема в промышленности при положительных темпах роста объемов отгруженных товаров, сокращение прироста производства по добыче полезных ископаемых; рост потребительских цен, что характерно для России в целом. На уровне прошлого года осталось развитие добывающих отраслей. В обрабатывающем секторе промышленности только в половине видов деятельности увеличены объемы производства. Существенное снижение зафиксировано в химической промышленности.

Реализация приоритетного национального проекта в агропромышленном комплексе области позволила повысить деловую активность в секторе. В 2007 г. выпуск продукции сельского хозяйства увеличился. Этот рост обеспечен увеличением производства продукции животноводства на 14,2% (в 2006 г. – на 1,7%). При этом уровень производства в растениеводстве из-за неблагоприятных погодных условий имел тенденцию к снижению. По категориям хозяйств темпы роста выпуска продукции сельского хозяйства существенно различаются. Сельскохозяйственные организации увеличили выпуск продукции на 15,4%, крестьянские (фермерские) хозяйства на 28,5%, в хозяйствах населения выпуск продукции снизился на 3,6% к уровню 2006 г. В результате доля сельскохозяйственных организаций в структуре продукции сельского хозяйства по категориям хозяйств возросла с 43,5% до 47,6%.

В 2007 г. инвестиционная активность в экономике была в 1,5 раза выше, чем в 2006 г. Была решена поставленная губернатором В. Крессом задача привлечь в экономику области 55 млрд. руб. По показателю инвестиций в основной капитал в расчете на душу населения область опережает среднероссийский показатель в 1,6 раза и занимает лидирующие позиции в СФО. Высокая инвестиционная активность в экономике связана преимущественно с поддержанием и развитием производственных мощностей в нефтегазодобыче, ростом вложений в геологоразведочные работы, а также с сохранением устойчивых темпов развития в жилищном строительстве. Сохранилась высокая инвестиционная активность иностранных инвесторов. Объем инвестиций из-за рубежа увеличился в 2,3 раза и составил 480,1 млн. долларов.

Уровень и расхождение доходов. За последние пять лет (2002-2006 гг.) в области наблюдалась тенденция ежегодного снижения темпов инфляции. Резкое повышение цен в сентябре и октябре 2007 г. на отдельные виды продовольственных товаров привело к повышению инфляции. По итогам 2007 г. инфляция на потребительском рынке составила 111,3% (декабрь к декабрю предыдущего года) против 107,8% в 2006 г.

По уровню доходов населения и заработной плате область традиционно входит в группу относительно благополучных регионов России. Более высокая развитость малого бизнеса является индикатором благоприятного предпринимательского климата. В структуре доходов области предпринимательские доходы составляют на сегодняшний день более 18%, в России – 11%. Росту трудовых доходов (заработная плата и доходы от предпринимательской деятельности) способствует более высокая, чем у соседей, экономическая активность городского и сельского населения, о чем свидетельствует повышенная занятость в малом предпринимательстве. За 6 лет уровень бедности в Томской области сократился почти в 2 раза, наметилось сокращение числа граждан, пользующихся социальной поддержкой, расчет которой производится от доходов. На 70% увеличились расходы граждан на туристско-экскурсионные услуги. По оценке экспертов, объем расходов томичей на выездной туризм составил в 2007 г. более 215 млн. руб., или 145% к аналогичному периоду прошлого года. Объем средств населения на счетах в коммерческих банках за 10 месяцев 2007 г. возрос на 127,3% и составил 19 млрд. руб. Объем потребительских кредитов возрос на 173,4% и составил около 23 млрд. руб. По итогам 2007 г. среднедушевые денежные доходы населения области сложились в размере 11573,5 руб., рост за год составил 117,0%. Рост реальных располагаемых доходов составил 107,7%. Реальный рост заработной платы составил 122% к 2006 г.

Занятость и безработица. По данным выборочного обследования, проведенного Росстатом, численность экономически активного населения Томской области на 1 января 2008 г. составила 543,0 тыс. чел., что на 13,0 тыс. чел. больше данного показателя на 1 января 2007 г. Уровень регистрируемой безработицы, рассчитанный как отношение численности официально зарегистрированных безработных к численности экономически активного населения области, снизился с 3,74% до 2,84%. Коэффициент напряженности на регистрируемом рынке труда области (численность безработных граждан в расчете на одно вакантное место) на 1 января 2008 г. составил 1,7 чел. (на 01.01.2007 – 3,3 чел.) В течение 2007 г. признаны безработными 31637 чел., что на 16,6% меньше, чем в 2006 г. Численность безработных граждан, состоявших на учете в органах службы занятости населения на 1 января 2008 г., составила 15444 чел., что на 22,1% меньше, чем на 1 января 2007 г. Из них 11306 чел. (73,2%) получали пособие по безработице (на 1 января 2007 г. – 79,1%).

Снижение уровня безработицы обусловлено рядом причин: увеличением спроса на рабочую силу; расширением возможности для самостоятельного трудоустройства ищущих работу граждан через высокий уровень информированности, включая 18 консультационных пунктов, интернет, средства массовой информации и доступность к информационным ресурсам; ростом уровня трудоустройства с 40,8% до 43,4%; увеличением размера пособия по уходу за ребенком до полутора лет*, что привело к сокращению численности безработных женщин, имеющих иждивенцев до полутора лет (на 01.01.2008 на учете состояли 16 безработных женщин данной категории, на 01.01.2007 – 503 чел.).

Преступность и правонарушения. Одним из серьезных факторов напряженности являются преступления против личности и другие виды правонарушений. По данным УВД, в 2007 г. на территории области зарегистрировано 31655 преступлений – это на 5,7% меньше чем в 2006 г. В структуре преступности, как и в предшествующие годы, преобладали насильственные преступления против личности и преступления экономической направленности. В январе-декабре 2007 г. зарегистрировано 1366 тяжких и особо тяжких преступлений, что на 14,4% меньше, чем за тот же период 2006 г. Их доля в общем числе зарегистрированных преступлений составила 4,3%. Преступлений экономической направленности было зарегистрировано 3561 (увеличение на 6,5%). На 40,6% увеличилось число зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Число фактов незаконного приобретения, передачи, сбыта, хранения, перевозки или ношения оружия, его основных частей, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств увеличилось на 24,7% и составило 364 случая. Раскрываемость преступлений в январе-декабре 2007 г. составила 53,6% (в 2005 г. – 52,4%), в том числе тяжких и особо тяжких преступлений – 57, 3% (в 2006 г. 56,4%).

Активно действующих преступных этнических группировок в области нет. По данным Информационного центра при УВД Томской области, иностранными гражданами и лицами без гражданства совершено 144 преступления, что на 33,6% меньше уровня прошлого года – 217. Основная масса этих преступлений (83,3%,+4,5% к 2006 г.) совершена гражданами государств СНГ (Узбекистана – 26,4%, лицами без гражданства – 15,9%, Азербайджана – 13,2%, Казахстана и Армении по 11,8%), поскольку трудовые мигранты в наибольшем количестве прибывают именно из этих стран. Наиболее распространены кражи (31,3%), незаконный оборот наркотиков (18,1%), причинение тяжкого вреда здоровью (6,3%), грабежи (6,3%). В отношении иностранных граждан и лиц без гражданства совершено 104 преступления, что на 13% больше, чем в 2006 г. – 92 преступления. Основными жертвами преступлений в текущем году стали граждане СНГ – 73,1% (76 чел.), из них граждане республики Узбекистан – 48,7% (37 чел.), Казахстан – 17,1% (13 чел.), Киргизстан – 13,2% (10 чел.). Характерными преступлениями были кражи – 44,2%, грабежи – 19,2%, мошенничество – 13,5%.

Культура, образование, информация

Этнокультурная жизнь. Культурная деятельность этнических меньшинств, как и ранее, осуществлялась и координировалась национально-культурными объединениями и автономиями, каковых в Томске более 30. К уже существующим 12 национально-культурным автономиям – немцев, евреев, белорусов, поляков, греков, татар, башкир, корейцев, киргизов, узбеков, чеченцев, чувашей, в 2007 г. добавились "Томская городская национально-культурная автономия грузин" и "Местная бурятская национально-культурная автономия г. Томска". По мнению учредителей, получение статуса автономии предоставляет бурятам возможность более активно участвовать в общественной и культурной жизни го-

рода. Немаловажное значение имеет и предоставление помещения в Доме дружбы народов. Главной задачей бурятской автономии является поддержка студентов из Бурятии в их адаптации к условиям студенческой жизни.

В феврале в Ленинском районе Томска был проведен фестиваль "Содружество", в котором приняли участие ученики школ района и представители национально-культурных центров и автономий города. Традицией стало проведение в марте мусульманского праздника Навруз ("Новый год" или "новый день" в переводе с персидского). В честь этого праздника представителями национально-культурных организаций татар, узбеков, киргизов, казахов, чеченцев и таджиков был устроен концерт.

В апреле прошел фестиваль белорусской культуры, на который съехались представители национальных объединений белорусов Сибири, Казахстана, гости из Республики Беларусь и сотрудники белорусского посольства в Москве. 1 мая в Томске прошел областной фестиваль национальных культур "Дружба народов". В мае состоялись Духовно-исторические чтения памяти равноапостольных Кирилла и Мифодия. 17 мая в школе № 16 Центром польской культуры "Дом польский" был устроен "Польский капустник" – концерт, в котором приняли участие творческие коллективы учащихся школ № 4 и 16, студентов томских вузов, слушателей польских языковых курсов ансамбля "Спотканье". В июне эстонцы села Березовка отметили Янов день, который проводится уже более 10 лет. В июле татары в очередной раз отмечали национальный праздник "Сабантуй".

25-26 августа 2007 г. в поселке Парабель прошел областной фестиваль этнической музыки и танца "Легенды Севера", в котором приняли участие представители коренных народов Парабельского, Верхнекетского и Колпашевского районов Томской области – ханты, эвенки, селькупы. В фестивале приняли участие представители немецких организаций. Ассоциация коренных малочисленных народов "Колта Куп", правовой информационный центр "Коголика" совместно с организацией "Российско-немецкое молодежное объединение "Югендблик"" реализует на территории Парабельского района проекты в рамках программы "Год Сибири в Германии". Возрождение культуры коренных народов проявляется и в участии их представителей в международных фестивалях. В начале года две представительницы южных селькупов – И. Коробейникова и Н. Макшина из Парабельского района – выступали на международном фестивале культур коренных народов в Париже. Их выступление включало исполнение песен на селькупском языке, игру на традиционных инструментах, обрядовые танцы.

В августе более 60 подростков отдыхали в Международном лингвистическом лагере, который ежегодно организует Российско-немецкий дом. Представители томских казахов приняли летом участие в фестивале традиционной казахской культуры, впервые проходившем в г. Черепанове Новосибирской области. 31 августа киргизская национально-культурная автономия устроила празднование Дня независимости Киргизстана, а 2 сентября узбекской национально-культурной автономией праздновался День Узбекистана.

В сентябре в Томске при поддержке посольства КНР красноярской организацией "Китайская община" в течение недели продолжались мероприятия, связанные с презентацией китайских культурных традиций, в рамках которых состоялись выступления артистов китайского цирка и выставка-ярмарка китайского фарфора.

С 4 по 24 ноября проходил традиционный фестиваль татарской культуры, в котором участвовали творческие коллективы города и области, а также гости из Новосибирска, Омска Татарстана и Башкортостана.

16-18 ноября прошел Межрегиональный фестиваль-конкурс немецкого народного танца. Мероприятие такого уровня проводится в России впервые. В фестивале приняли участие томские коллективы и восемь иногородних самодеятельных и профессиональных хореографических коллективов из Кемерово, Новосибирска, Барнаула, Кемеровской, Тюменской и Омской областей, а также образцовый театр немецкого танца из Киева. 15-16 декабря в Российско-немецком доме прошел Рождественский базар, который был организован совместно с Центром изучения немецкого языка, партнером немецкого культурного центра имени Гете.

В июне 2007 г. прошла встреча представителей национально-культурных объединений города с представителями администрации г. Томска. На встрече были подняты основные проблемы деятельности национально-культурных автономий, требующие подробного поэтапного рассмотрения, такие как: необходимость расширения возможностей преподавания национальных языков в образовательных учреждениях города Томска; необходимость обеспечения социально-правовой помощи мигрантам (вопросы трудоустройства, обеспечения прав и свобод, защиты от незаконных посягательств представителей органов охраны порядка и др.); ресурсное обеспече-

ние деятельности национально-культурных автономий. Проблемы НКО были предметом обсуждения состоявшейся 17 октября встречи и. о. главы администрации Томска Н. Николайчука с представителями национально-культурных автономий и объединений Томска. Развитие национально-культурных объединений заложено в "Стратегию развития города до 2020".

Расширилось информационное поле межнациональных отношений. Вышла в свет энциклопедия "Томская область: народы, культуры, конфессии", в написании статей для которой принимали участие представители национальных и религиозных объединений. На областном радио наряду с ежемесячной передачей "Здравствуйте, соседи!", которая выходит уже много лет, события этнокультурной жизни с этого года получают освещение в передачах тематического формата в программе "Вечерний перекресток". Издается журнал "Территория согласия", каждый номер которого посвящается одной из этнических общин, томской области. В этом году вышли "армянский" и "чеченский" номера. Журнал занял третье место в номинации "Журналы" на Межрегиональном конкурсе журналистского мастерства "Сибирь – территория надежд". Местные телекомпании выпускают в эфир информационные сюжеты и тематические передачи, рассказывающие о важных событиях в жизни национальных сообществ и религиозных объединений. Ежегодно снимается и транслируется телеверсия фестиваля Дружбы народов, который ежегодно проводится 1 мая.

Важным источником информации для населения стали газеты и журналы, издаваемые Российско-немецким домом, автономией башкир, "Домом польским". Созданы сайты киргизской и греческой автономий, Союза татарской молодежи и "Дома Польского. В Томске и в районах области действуют просветительские, учебные и воспитательные заведения с блоками национально ориентированных программ (гимназии, лицеи, воскресные школы для детей и взрослых, языковые курсы, классы и летние лагеря, детские сады и языковые группы в дошкольных учреждениях и т. п.), которые являются важнейшими центрами общественной жизни этнических сообществ. Еврейской общиной Томска на частные пожертвования и при поддержке международного благотворительного фонда "Ор авнер" и Федерации еврейских общин России была организована группа для обучения детей еврейской национальной культуре и традициям в детском саду № 17, где до 1929 г. располагалась еврейская школа. С октября начал работу лицей, которые задумывался как учебное заведение для школьников, в котором наряду с такими предметами как математика, информатика, английский и русский языки предусматривалось преподавание еврейской истории и культуры и языка иврит. Для преподавания в лицее привлекаются ведущие преподаватели томских вузов и школ. Работа лицея является благотворительным проектом, плата за обучение не взимается.

Одной из самых острых проблем в деятельности национальных общин является отсутствие помещений. Объектом конфликта в 2007 г. оказалось здание, которое арендовала у муниципалитета Томская национально-культурная автономия корейцев. Несмотря на действующий договор аренды, городская Дума своим решением 29 мая на безвозмездной основе передала помещение Томской торгово-промышленной палате. Здание находится в престижном районе города, по соседству с Российско-немецким домом. Раньше здесь располагался Дом ребенка, но затем здание было признано аварийным, и детей отсюда переселили. В 2004 г. постановлением мэра оно было передано в аренду автономии корейцев, за что автономия обязывалась провести реконструкцию здания. Выделяемый земельный участок отдавался корейцам под проектирование и строительство современного корейского центра. Автономия заручилась поддержкой посольства Кореи и корейского города-побратима Ульсан, которые обещали инвестировать в строительство центра 500 тыс. долларов. В соответствии с договором об аренде, корейцы сделали ремонт, заменили инженерные сети, отремонтировали кровлю.

Однако в феврале 2007 г., когда работа по проектированию центра была в самом разгаре, и на нее уже было потрачено 1,5 млн. руб., городской департамент недвижимости неожиданно предложил расторгнуть договор аренды. Затем в 38 раз была увеличена арендная плата. Поскольку первоначальная арендная ставка была небольшой, корейцы готовы были платить коммерческую аренду по коэффициенту, существующему для общественных организаций. В новом договоре существовал еще один пункт, который не устраивал Совет автономии: он был бессрочный. Это означало, что корейцев могли выставить из здания в любой момент. Поэтому новый договор Совет автономии не подписал, тем более, что прежний договор, по мнению юристов, департамент не имел права расторгнуть. В апреле 2007 г. Гордума решила приватизировать здание и выставить его на аукцион. В автономии

уже строили планы по покупке здания, но просили при продаже учесть обременения (проектирующееся рядом здание культурного центра). Поэтому решение Думы отдать дом Торгово-промышленной палате на безвозмездной основе было для автономии неожиданным.

Свое удивление по поводу действий депутатов и чиновников департамента недвижимости председатель совета автономии О. Ким выразил на экстренном собрании Ассамблеи народов Сибири 10 июля. Руководители национально-культурных центров и автономий, выслушав сообщение председателя совета автономии, выразили ему полную поддержку и подписали открытое письмо депутатам Думы города Томска. Свои претензии к мэрии на этом заседании Ассамблеи не в первый раз выразили и руководители других национально-культурных автономий. С просьбой разобраться в ситуации к губернатору и мэру обратился президент Общероссийского объединения корейцев В. И. Цо. С аналогичными просьбами к мэрии обратились чиновники департамента культуры и департамента управления госуимуществом Томской области.

Конфликтующим сторонам удалось найти компромиссное решение: 24 июля директор городского департамента недвижимости, президент Томской торгово-промышленной палаты и председатель Совета автономии корейцев подписали соглашение, согласно которому спорное здание было передано в безвозмездное пользование Томской торгово-промышленной палате. Одновременно в соглашении оговаривалось содействие со стороны власти и Торгово-промышленной палаты автономии корейцев в строительстве современного здания культурно-делового центра на запланированной территории.

План здания уже готов: на четырех этажах проектируемого культурного центра расположатся библиотека, конференц-зал, кабинеты для занятий танцами. До конца стройки департамент недвижимости обязался предоставить корейцам другое помещение для занятий вокально-хореографического коллектива и уроков корейского языка.

Конфессиональная ситуация. В Томской области представлены религиозные объединения всех традиционных для России конфессий: православные, католики, протестанты, мусульмане, иудеи и др. – всего 123 религиозных объединения. В течение 2007 г. были сняты с регистрации три религиозные организации, прекратившие свою деятельность: мусульманское религиозное объединение "Нур" Кривошеинского района Томской области, римско-католическое религиозное объединение "Пресвятой Троицы" в с. Кожевниково Томской области, местная религиозная организация "Церковь евангельских христиан-баптистов г. Колпашево Томской области "Преображение".

В области зарегистрировано одно религиозное образовательное учреждение – Томская православная духовная семинария и три некоммерческие организации, деятельность которых связана с образовательным процессом: католическая гимназия, "Сибирский исламский Мадраса" (так, согласно документам, называется медресе при Красной соборной мечети в Томске) и учреждение высшего профессионального образования "Сибирский исламский экономический институт".

В марте 2007 г. специалистами Росрегистрации была проведена проверка религиозных образовательных учреждений на предмет соблюдения ими законодательства, регулирующего вопросы в сфере межнациональных отношений и противодействия экстремизму. В ходе проверки православной духовной семинарии было установлено, что срок лицензии на право обучения здесь истек еще в 2005 г., однако учебный процесс не был прекращен. Как пояснило руководство семинарии, документы на лицензирование уже подготовлены, о результатах их рассмотрения будет сообщено в Росрегистрацию.

По итогам проверки подготовлены материалы в суд на ликвидацию НОУ "Сибирский исламский Мадраса", где учеба велась и ведется без лицензии. "Сибирским исламским экономическим институтом" документы для ревизии не были представлены, поэтому специалисты Росрегистрации составили акт противодействия проверке и вынесли предупреждение.

В католической гимназии особых нарушений не было обнаружено, хотя и ей также "досталось" предписание. Фактов, свидетельствующих о нарушении законодательства, регулирующего вопросы межнациональных отношений и противодействия экстремизму, в деятельности проверенных организаций не установлено.

В областной думе рассматривалось обращение архиепископа Томского и Асиновского Ростислава о передаче Томской епархии объектов, являющихся собственностью Томской области. Правда, речь шла лишь о том, чтобы здания, в которых располагается, к примеру, семинария или монастырь, было собственностью церкви, а не передавалось ей каждый год по договору. "Это препятствует проведению аккредитации духовных учебных заведений и решению вопросов прописки на территории монастырей", – такой аргумент был приведен в обращении. Архиепископ

Ростислав предложил внести в соответствующий закон поправку о передаче духовных зданий бессрочно и безвозмездно и заручился поддержкой народных избранников. Теперь эта схема утверждена правительством и разрешения местных властей уже не нужно.

Но в связи с этим высказываются опасения, что при определенном давлении со стороны Церкви раздача имущества может приобрести такой размах, что церковь станет одним из крупнейших имущественных и земельных собственников, а собственность станут использовать в коммерческих целях.

Программа курса "Основы православной культуры" разработана и уже внедряется в ряде школ области. Новый предмет введен в качестве факультатива в десяти школах Томска и в нескольких школах районов. В детских домах действует программа преподавания основ православной культуры, которая была введена с благословения Томской епархии.

Томские лютеране принадлежат к двум религиозным организациям – немецкоязычной "Евангелическо-лютеранской общине г. Томска", входящей в состав Евангелическо-лютеранской церкви Урала, Сибири и Дальнего Востока (ЕЛЦ УСДВ), и русскоязычной "Евангелическо-лютеранской церкви святой Марии города Томска", которая является частью Сибирской евангелическо-лютеранской церкви (СЕЛЦ), образовавшейся в 1991 г. ЕЛЦ УСДВ имеет епископа в Омске, архиепископа в Санкт-Петербурге и традиционно связана с Германией, откуда в Сибирь приезжают пасторы. Службы проходят на немецком языке. СЕЛЦ имеет епископа в Новосибирске, ее священники были рукоположены в Эстонии, многие обучались в США. Службы ведутся на русском языке. Первая община ведет свое начало с 1940-х гг., когда осенью 1941 г. в Томск были принудительно выселены немцы из Поволжья, а зимой 1946 г. депортированы немцы из Германии, переселенные туда с территории Украины во время Второй мировой войны.

В настоящее время в общине насчитывается около 40 прихожан в возрасте от 40 до 80 лет. Община официально зарегистрирована а 1997 г. Приход святой Марии, к которому принадлежит русскоязычная община, был зарегистрирован в Министерстве юстиции в 2003 г.

В 2002 г. в Томск был направлен Александр Ган, без отрыва от обучения в Лютеранской богословской семинарии в Новосибирске, которую он окончил в 2004 г. В 2003 г. он был рукоположен в диаконы прихода св. Марии, а в октябре 2004 г. был избран старшим проповедником немецкоязычной общины.

До 2006 г. богослужения в обеих общинах проходили в молитвенном доме немецкоязычной общины, который был приобретен еще в начале 1970 гг. За все это время между прихожанами не возникало никаких противоречий. Все изменилось после того, как в 2006 г. в Томске было построено новое здание церкви св. Марии, открытое для нужд верующих через 70 лет после разрушения старой кирхи (Marienkirche). Большую роль в восстановлении исторической справедливости сыграли администрация Томской области и мэрия Томска. Вместе с тем возникли и причины для разногласий. В немецкоязычной общине считают, что переезд в новое здание кирхи привел к ущемлению прав ее прихожан, поскольку старый молитвенный дом был собственностью общины, а здание кирхи оформлено на другого собственника – русскоязычную общину. В суете строительства немецкая община не успела обзавестись собственным юридическим лицом, в котором она прежде не нуждалась. В результате право собственности было оформлено на общину, которую в тот момент возглавлял о. А. Ган. Узнав об этом, томский епископ А. Крузе обратился к губернатору В. Крессу с письмом, в котором выражалось недоумение по поводу сложившейся ситуации: "Получается, что та лютеранская община, которая существовала в городе Томске на протяжении многих десятилетий, которая пережила время гонений и притеснений верующих, которая была хранительницей духовных и национальных традиций нашей Церкви, оказалась на правах гостя в том доме, который изначально задумывался именно для нее...". Как поясняет председатель совета немцев-лютеран Л. Пудан: "Когда церковь строилась, мы давали о. Александру полномочия от нашей общины, что он ее представляет. И когда мы узнали, что все оформлено на них, это была шокирующая новость. Я сразу стала просить оформить договор... Но скоро год, как этот договор мы не можем составить".

Диакон прихода св. Марии А. Ган, в свою очередь, так объясняет причину конфликта: "Когда возникла необходимость строить кирху, счет открыли мы, так как имели определенные знания в этом вопросе. Сейчас здание оформлено на церковь св. Марии, но это совершенно не означает, что это окончательный вариант. В тот момент времени существовала необходимость юридически оформить строительство…. Обе общины и сегодня равноправны в отношении кирхи – у обеих есть ключи от здания, доступ к сигнализации. Идет процесс юридического, документального оформления кирхи во владение двумя общинами".

Сейчас в немецкой лютеранской общине временно служат пасторы из Германии, приезжающие в Томск на один месяц. Русскоязычную общину вполне устраивает о. А. Ган. Приехавший в июне из Германии пастор Йорген Шард считает, что для урегулирования конфликта необходимо сесть за стол переговоров, – если не на местном уровне, то на уровне руководства лютеранской церкви. Религия одна и разобщение не нужно никому. Необходимо объединиться и не потерять веру, связать ее с жизнью. Внутреннее отлучение от церкви, раскол не нужен христианам, они опаснее и разрушительнее любого внешнего гонения. По его словам, в Томской области созданы благоприятные условия для развития немецкой культуры и сохранения национальных традиций, поддерживаются активные связи с Германией. Все это дает надежду на то, что внутренние конфликты и противоречия сгладятся, и произойдет новое возрождение.

7 октября две религиозные общины Томска отметили свой юбилей: 200-летие общины Римско-католической церкви и 90 лет томской церкви евангельских христиан-баптистов. 14 ноября в татарском селе Казанка, прошло торжественное открытие минарета, который был восстановлен по инициативе областной татарской национально-культурной автономии "Туган иль" на частные пожертвования взамен разрушенного в 1920 гг. Жители села надеются на скорое восстановление мечети, также разрушенной в период советской власти.

С сентября 2007 г. еврейская община Томска открыла программу "Помощь детям" при финансовой поддержке Фонда содружества для детей в России и СНГ. В рамках этой программы среди наименее обеспеченных семей Томска распространяются продуктовые наборы. Всего получателями такой помощи станут более трехсот детей.

19 сентября еврейская община отметила обряд "Опшерниш", традиционное празднование третьего дня рождения ребенка. Это обряд-посвящение, когда ребенку обрезают волосы и оставляют несколько локонов – традиционные еврейские "пейсы". После этого обряда ребенок обязан соблюдать традиционные обычаи и читать богославления. Последний раз этот обряд, являющийся посвящением в евреи для мальчика и праздником для всей еврейской общины проводился в Томске в 1929 г. 9 декабря томская еврейская община отметила Хануку – праздник, символизирующий освобождение Иерусалима от греко-сирийских завоевателей.

16 лет в Томске существует община Международного общества сознания Кришны (МОСК). До июня 2004 г., когда мэрией Томска было предоставлено помещение в бессрочную аренду, и у общины появился юридический адрес, ее члены собирались для проведения лекций и праздников на частных квартирах. Летом 2007 г. томская община вайшнавов приступила к строительству собственного поселения в 18 км от Томска, в деревне Кандинка. В конце июня на земельном аукционе были приобретены бывшие сельскохозяйственные угодья разорившегося колхоза размером более 4 га. Помимо МОСК в Томске имеются представители другой ветви вайшнавизма – организации Шри Чайтанья Сарасват Матх (ШЧСМ). Хотя община в Томске не имеет юридического адреса и численно невелика (около 20 активных членов), ее представители ведут активную работу по распространению ведических знаний в городе и области. Руководителем общины является С. Плотникова (духовное имя Субхада). Одним из значительных событий этого лета для представителей общины стал приезд в Томск в июне 2007 г. Авадхута махараджа (Г. Аистова), руководителя Шри Чайтанья Сарасват Матха в России.

Выводы

Социально-экономическое развитие Томской области в 2007 г. характеризуется противоречивыми тенденциями: восстановлением темпов роста экономики, снижением уровня безработицы и улучшением демографической ситуации. Однако наметившийся рост уровня рождаемости, даже если он будет сопровождаться дальнейшим сокращением смертности, не сможет в ближайшее время повлиять на радикальное изменение режима воспроизводства населения, обеспечить его положительную динамику, так как темпы сокращения численности населения области определяются масштабами миграционного оттока за ее пределы. В связи с этим значительное внимание в сфере демографической политики должно уделяться миграции.

На сокращение миграционного оттока и привлечение нужных региону работников и специалистов из числа трудовых мигрантов может повлиять успешное развитие сырьевого сектора экономики, лесозаготовительной деятельности, создание новых производств, повышение материальной заинтересованности, общего уровня комфортности проживания в области. Следует ожидать, что миграционный фактор и в дальнейшем будет играть важную роль в социально-экономическом развитии региона и оказывать влияние на состояние этнических отношений в регионе. Возникающие при этом сложности не должны служить препятст-

вием для привлечения и поддержки такого важного источника пополнения демографических, социальных и экономических ресурсов.

Оценивая в целом ситуацию в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений в Томской области, можно характеризовать ее как преимущественно стабильную. По показателю рейтинга конфликтности область в течение ряда лет относится к числу относительно спокойных регионов. Качественная оценка его состояния колеблется между ситуацией стабильности и слабой напряженности. Выявление проблемных зон, обозначенных в докладе, может способствовать формированию конструктивных программ для их разрешения, своевременному предупреждению и снятию возникающих конфликтов. Определенные надежды вызывает разрабатываемый Закон Томской области о государственной поддержке региональных и местных национально-культурных автономий и иных национально-культурных объединений.

Примечание:

* Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2006 № 865.

Источники: материалы Томского областного комитета статистики, Управления Федеральной миграционной службы по Томской области, Департамента Федеральной государственной службы занятости населения по Томской области; Интернет-ресурсы Томской области; публикации в СМИ (журнал "Территория согласия", газеты "Томский вестник", "Томские новости", "Томские вести", "Красное знамя", "Томская неделя", "Вечерний Томск", "Все для Вас", "Томские вести" и др.)

И. Нам

ПРИЛОЖЕНИЕ

Таблица 1. *Общие итоги миграции в Томской области (2006-2007 гг.)*

	2006			2007			
	Число прибывших	**Число выбывших**	**Миграционный прирост (-убыль)**		**Число прибывших**	**Число выбывших**	**Миграционный прирост (-убыль)**
Миграция, всего	17600	16208	1392	Миграция, всего	20003	17296	2707
в том числе:				в том числе:			
в пределах России	15751	15647	104	в пределах России	17472	16849	623
в том числе:				в том числе:			
внутрирегиональная	8573	8573	–	внутрирегиональная	9887	9887	–
межрегиональная	7178	7074	104	межрегиональная	7585	6962	623
Международная миграция	1849	561	1288	Международная миграция	2531	447	2084
в том числе:				в том числе:			
со странами СНГ и Балтии	1793	350	1443	со странами СНГ и Балтии	2487	286	2201
с другими зарубежными странами	56	211	-155	с другими зарубежными странами	44	161	-117

Таблица 2. *Миграционный обмен с зарубежными странами (2005-2006 гг.)*

	Число прибывших		**Число выбывших**		**Миграционный прирост (-убыль)**	
	2007 г.	**2006 г.**	**2007 г.**	**2006 г.**	**2007 г.**	**2006 г.**
ВСЕГО	**2531**	**1849**	**447**	**561**	**2084**	**1288**
Страны СНГ и Балтии	***2487***	***1793***	***286***	***350***	***2201***	***1443***
Белоруссия	16	32	31	27	-15	5
Казахстан	887	887	125	174	762	713
Молдавия	30	33	11	6	11	27
Украина	148	120	50	75	98	45
Государства Закавказья	***373***	***197***	***25***	***32***	***348***	***165***
Азербайджан	213	74	15	22	198	52
Армения	134	103	8	8	126	95

	Число прибывших		Число выбывших		Миграционный прирост (-убыль)	
	2007 г.	**2006 г.**	**2007 г.**	**2006 г.**	**2007 г.**	**2006 г.**
ВСЕГО	**2531**	**1849**	**447**	**561**	**2084**	**1288**
Грузия	26	20	2	2	24	18
Государства Средней Азии	***1028***	***522***	***33***	***28***	***995***	***494***
Киргизия	407	321	19	11	388	310
Таджикистан	116	21	2	–	114	21
Туркмения	12	12	–	–	12	12
Узбекистан	493	168	12	17	481	151
Государства Балтии	***5***	***2***	***11***	***8***	***-6***	***-6***
Латвия	3	–	5	–	-2	–
Литва	–	1	1	1	-1	–
Эстония	2	1	5	7	-3	-6
Другие зарубежные страны	***44***	***56***	***161***	***211***	***-117***	***-155***
Германия	25	48	90	122	-65	-74
Греция	1	–	2	–	-1	–
Израиль	4	2	9	9	-5	-7
США	4	2	11	16	-7	-14
Прочие	10	4	49	16	-39	-60

Таблица 3. *Национальный состав мигрантов (2006-2007 гг.)*

	2007 г.			**2006 г.**		
	Число прибывших	**Число выбывших**	**Миграционный прирост (-убыль)**	**Число прибывших**	**Число выбывших**	**Миграционный прирост (-убыль)**
Всего мигрантов	20003	17296	2707	17600	16208	1392
в том числе:						
этнические группы РФ	18701	15717	2984	16914	14624	2290
из них:						
русские	18117	15037	3080	16436	14001	2435
буряты	72	29	43	35	56	-21
татары	280	233	47	233	239	-6
чуваши	10	31	-21	18	52	-34
даргинцы	–	108	-108	–	1	
этнические группы, проживающие в основном за пределами РФ	1291	641	650	659	579	80
в том числе:						
мигранты национальностей стран СНГ и Балтии – всего	1100	461	639	474	396	78
из них:						
азербайджанцы	234	90	144	48	63	–15
армяне	111	101	10	59	73	-14
киргизы	102	18	83	39	16	30
таджики	92	8	84	5	6	-1
украинцы	238	142	96	185	144	41
узбеки	210	24	186	22	12	10

Таблица 4. *Распределение мигрантов в возрасте 16 лет и старше по обстоятельствам, вызвавшим необходимость смены места жительства (2006-2007 гг.)*

Причина смены места жительства	**Число прибыв-ших**	**Число прибыв-ших**	**Число выбыв-ших**	**Число выбыв-ших**	**Миграционный прирост (-убыль)**	**Миграционный прирост (-убыль)**
	2007	2006	2007	2006	2007	2006
Всего мигрантов в возрасте 16 лет и старше	17660	15616	14946	14088	2714	1528
в том числе:						
в связи с учебой	2863	3162	786	1150	2077	2012
в связи с работой	2107	1689	1834	1770	273	-81
возврат к месту прежнего жительства	1631	1534	2128	2234	-497	-700
из-за обострения межнациональных отношений	65	86	14	12	51	74
обострение криминогенной обстановки	28	36	16	20	12	16
экологическое неблагополучие	47	41	44	39	3	2
несоответствие природно-климатическим условиям	48	72	68	86	-20	-14
причины личные, семейные	9427	7566	8941	7809	486	-243
иные причины	1444	1430	1115	968	329	462

Приморский край

Территория Приморского края, со всеми происходящими социальными, политическими процессами является типично-показательной территорией для Дальнего Востока.

В Приморском крае имеются консульства: Австралии, Армении, Бангладеш, Великобритании, Вьетнама, Индии, Канады, Китая, КНДР (Корея), Республики Корея, Новой Зеландии, США, Бангладеш, Украины, Филиппин, ФРГ, Чили, Японии. В крае действует большое количество аналитических, общественных, религиозных организаций, которые возникли по инициативе иностранных государств. С различной интенсивностью проявляются интересы в экономической сфере.

Громкие скандалы, связанные с руководством края начались еще в 1991 г., когда партийно-советская номенклатура организовала "Круиз для своих", в Японию. Фактически это был примитивный эконом тур, получивший резонанс в средствах массовой информации. Затем был демократически избран председатель крайисполкома В. С. Кузнецова, которого ни как нельзя отнести к сочувствующим коммунистам. Его авторитарно сменил один из наиболее известных губернаторов Е. И. Наздратенко. Основной причиной его ухода, как и прихода, были опять таки чьи-то финансово-коммерческие интересы. Был затем первоизбран, а затем переназначен губернатором С. М. Дарькин, человек более молодой, с новым взглядами, своим, достаточно жестким стилем руководства, своим понятием социально-экономического развития. В его команде сменилось много вице-губернаторов. Практически все они имели и имеют отношение к рычагам реальной экономики края. В последние два года, с явной периодичностью, распространяются сплетни об уходе и Дарькина. Такие сплетни не способствуют формированию положительного имиджа края.

Почти все, приходящее к рычагам власти, первые руководители Приморского края не имели профессиональной подготовки к такой деятельности. Длительно, и не всегда безболезненно, они совмещали деятельность по управлению краем с единовременным обучением этому процессу, обучением в режиме самоподготовки.

Часто, в Приморье, меняются главные федеральные инспекторы администрации Президента РФ, побеждающие в конкурсах на замещение должности.

Дальневосточный федеральный округ

Нет возможности, да и смысла комментировать деятельность всех градоначальников Владивостока за последние 15 лет. Ефремов В. В., Блинов Е. М., Черепков В. И., Толстошеин Н. Б., Черепков В. И., Копылов Ю. Н., Николаев В. В. практически все они были заняты политической – и экономической деятельностью и немного, у кого, сколько хватало времени, занимались вопросами обустройства Владивостока. Против некоторых градоначальников велись следственные действия.

Сейчас Владивосток представляет собой сюрреалистическую дорожно-архитектурную композицию. Шрамы, рубцы, язвы псевдосовременных, чужеродных архитектурных изысков новостроек уродуют исторический облик города. На двухэтажное здание, постройки начала 20 века, были взгромождены двухэтажные зеркальные пирамидальные надстройки.

Пешеходный экскурс по центру города, впервые прибывших туристов, от гостиницы Хэндэй до торгового комплекса Клевер-Хаус и до Набережной может вызвать восторг только у физически здоровых любителей экстрима. Рассыпавшаяся, многократно меняемая брусчатка, торчащая арматура, множественные тротуарные бордюрные камни, поперечно расположенные пешеходным потокам, нестандартные лестницы без поручней. Все это обильно присыпается окурками, мусором и снегом. Примерно такая же картина при подходе к консульству Республика Корея, на "Арбате" улицы Фокина и т. д. Такие картины могут доставлять удовольствия только недругам России. Коренные горожане истинно скорбят и недоумевают, что было и что стало!

Заместитель генпрокурора РФ Ю. Гулягин, подводя итоги работы дальневосточных прокуроров, сказал, что "… давно ни для кого не секрет: Приморье – самый криминогенный на Дальнем Востоке регион. В 2007 г. по фактам коррупции здесь возбуждены уголовные дела, в том числе против одного руководителя департамента имущественных отношений администрации Приморского края, против бывшего вице-губернатора Приморья. Органы местного самоуправления и органы госвласти в регионах на своих уровнях пытаются предусмотреть различные льготы и гарантии, не соответствующие законодательству. Не меньше беспокоят нас и местные правовые акты, содержащие предпосылки для коррупции на местах". А вот мнение доктора социо-

логических наук Дмитрия Саначева: "Можно с сомнением отнести к нормальной предвыборную ситуацию в крае, когда стреляют в вице-губернаторов, предпринимателей и грабят депутатов. На фоне полного бессилия краевых властей. Заявления вроде "власть не запугать", звучащие из уст губернатора края Сергея Дарькина, плохо согласуются с реальным положением дел. Приморскую власть действительно запугать невозможно. Не зря жители горько шутят, что борьба с криминалитетом краевой администрации – это борьба самой с собой". Имелись факты, когда отдельные депутаты краевого законодательного собрания длительное время не принимали участия в его деятельности.

"По объему накопленных иностранных инвестиций Приморье занимает предпоследнее место в ДФО, – рассуждает директор Института менеджмента, бизнеса и экономики Владивостокского госуниверситета экономики и сервиса Александр Латкин. – Эксперты отмечают высокие управленческие и криминальные риски. Я бы отметил еще и устойчивую тенденцию к сокращению емкости потребительского рынка и политическую нестабильность. В Приморье отсутствует преемственность во власти. Каждый новый губернатор и мэр разрушают то, что создавал предыдущий. Иностранцы это видят". В 2006 г. по этому показателю край занял только шестое место в ДВФО. Приморье привлекло инвестиций меньше, чем прежний Корякский АО. В прошлом году цифры, отмеченные Приморскстатом, были еще более удручающие. Но гонку за иностранными инвестициями губернатор Приморья С. Дарькин публично отменил. Похоже, что все надежды на экономический и социальный подъем края у главы связаны с форумом АТЭС".

По результатам изучения за 2007 г. обращений, жалоб, запросов жителей Приморского края, необходимо констатировать, что более половины обращений поступило от граждан в возрасте до 55 лет, людей трудоспособного возраста. Большую актуальность для граждан имеют вопросы социального обеспечения, охраны здоровья. Основными причинами обращений являются:

– низкий уровень пенсионного обеспечения;

– непринятие органами власти исчерпывающих мер по льготному лекарственному обеспечению;

– недостаточное финансирование учреждений здравоохранения;

– неэффективное использование механизма оказания гражданам государственной социальной помощи.

С жалобами на непредставление жилья, высокие тарифы на жилищно-коммунальные услуги с их низким качеством обратилось около 20% заявителей. Основные причины обращений граждан в данной сфере:

– отсутствие строительства социального жилья;

– непринятие органами государственной власти и органами местного самоуправления мер по ликвидации ветхого и аварийного жилья;

– отсутствие должного контроля со стороны органов власти за качеством предоставленных услуг теплоснабжающими организациями;

– громоздкий механизм предоставления жилищных субсидий;

– несовершенство жилищного законодательства.

С жалобами на нарушение прав в процессе уголовного судопроизводства, дознания и предварительного следствия, а также условий содержания в изоляторах временного содержания и следственных изоляторах обратилось 4% заявителей. Свои заявления люди мотивировали жалобами на безнаказанность должностных лиц за содеянное ими и их подчиненными.

Ситуация с обеспечением жильем населения Приморского края остается трудной. В среднем по краю на одного жителя приходится 19,7 кв. метра общей площади жилья, тогда как в среднем по Российской Федерации 21,3 кв. метра. В Дальневосточном федеральном округе обеспеченность жильем меньше только в Республике Саха (Якутия). В Приморье, на учете, как нуждающиеся в получении жилья состоит более 38 тыс. семей (почти столько же, как в Хабаровском крае, Амурской и Магаданской областях вместе взятых).

Средняя стоимость 1 кв. м. общей площади жилья на территории Приморского края на 2007 г. официально установлена в сумме 21 тыс. руб. Фактические же во Владивостоке цены – от 38 тыс. руб. до 100 тыс. и более.

Жители края поднимали вопросы о предоставлении жилья, улучшении жилищных условий по специальным основаниям (военнослужащие, сироты, инвалиды, выехавшие из районов Крайнего Севера, непригодное для проживания жилье и др.). Граждане жалуются на некачественные жилищно-коммунальные услуги и неправильные, завышенные расчеты по их оплате, обжалуют выселение из жилых помещений.

Свободного муниципального жилья в крае нет, и оно практически не строится. Муниципальные образования получают свободные квартиры главным образом после смерти одиноких нанимателей или собственников

жилья. Земельные участки для строительства предоставляются только на аукционе. Вполне логично, что полученные от таких аукционов деньги должны быть потрачены на участие муниципальных образований в жилищном строительстве.

Общим нарушением является длительность ожидания получения государственных жилищных сертификатов. Вынужденные переселенцы и приехавшие из районов Крайнего Севера, инвалиды и остальные категории граждан десятилетиями ожидают получения жилья. Показателен ответ Администрации Приморского края по одному из таких обращений. Согласно этому ответу инвалид, стоящий в очереди на получение жилья под № 1, встал на учет нуждающихся в жилье более 30 лет назад. Только риск наступления уголовной ответственности за неисполнение решения суда заставляет чиновников исполнять свои полномочия.

Много обращений в инстанции связано с некачественными коммунальными услугами, некачественным содержанием жилья. Обещания о ремонте даются из года в год на протяжении пяти и более лет, а потом плавно переходят в обещания расселить жильцов уже аварийного дома. Во многих домах лифты не работают годами, а администрации годами обещает включить их в "проект плана ремонта на следующий год", а затем оправдывают отсутствие ремонта недостаточным финансированием. Остра проблема бесперебойного водоснабжения жителей пригорода Владивостока.

Отопление – затратная коммунальная услуга. О несоответствии высокой цены качеству отопления, об огромных суммах, необходимых для оплаты тепла свидетельствует больше количество желающих отказаться от отопления. Сложность оформления документов, необходимых для отказа от отопления, и бюрократические трудности при их рассмотрении, с которыми граждане сталкиваются при попытке оформить отказ от отопления, приводят к тому, что получают заветное согласование лишь единицы. Ряд заявителей уже срезал трубы отопления и такую услугу не получает, но квитанции для оплаты отопления приходят стабильно.

Для многих приморцев жилищно-коммунальная реформа заключается в подписании договора с навязанной управляющей компанией, после этого, как правило, качественных улучшений не происходит.

В Приморском крае не было соблюдено прописанное в статье 153 Закона № 122-ФЗ требование о сохранении прежнего уровня ранее получаемых мер социальной поддержки, которое являлось обязательным при проведении реформы по монетизации льгот. Уровень благосостояния многих льготников реально ухудшился, в том числе и из-за того, что ряд отмененных льгот не был заменен соразмерной компенсацией. Граждане желают возврата льгот, которыми они пользовались до реформы. Право на льготы при проезде в электропоездах в Приморье, имеют более 162 тыс. чел., данная льгота является актуальной для большого количества жителей края.

Не решен вопрос о местах проживания лиц без определенного места жительства. Открытие на территории Приморского края специализированных учреждений социального обслуживания для таких граждан является вопросом большого общественного и социального значения. В Приморье сложилась неблагоприятная обстановка в вопросе мест пребывания лиц, не имеющих постоянного места жительства. С каждым годом количество таких людей не сокращается. По различным причинам, теряя жилье, люди фактически перестают быть полноправными членами общества. Не имея постоянного жилья и достаточных средств для его аренды, люди вынуждены проживать в подвалах, на чердаках, в канализационных колодцах. У них отсутствует возможность нормально питаться, соблюдать гигиену. Зачастую такие граждане не имеют и документов, удостоверяющих личность, в результате чего они становятся фактически бесправными – не могут получить пенсию, иные пособия, обратиться за медицинской помощью. Население помогает таким гражданам продуктами питания, одеждой, но этого недостаточно для полноценной жизни.

Людей пенсионного возраста беспокоит вопрос о низком размере пенсии. Размер средней пенсии низок. Причиной столь низкого размера пенсии является само пенсионное законодательство и политика государства, уделяющая мало внимания этой проблеме. Проводимая пенсионная реформа не достигла своей основной цели – повышения благосостояния человека. Процентное отношение размера пенсии к средней заработной плате и величине прожиточного минимума ежегодно не улучшается. Пенсионеры продолжают оставаться самой малообеспеченной категорией населения. Многие констатируют, что получаемых денег порой хватает только на оплату жилищно-коммунальных услуг, не всегда хватает даже на необходимые продукты питания и медикаменты. Одежду, обувь, предметы быта пенсионеры не покупают в течение многих лет.

Федеральная программа дополнительного лекарственного обеспечения, действующая с

1 января 2005 г. вызвала множество нареканий. В Приморском крае 168 тыс. чел. имеют статус федеральных льготников, из них 72 тыс. отказались от соцпакета в пользу получения ежемесячной денежной выплаты наличными средствами, 96 тыс. чел. столкнулись с невозможностью реализовать свое право на получение бесплатных медикаментов по рецептам врача в соответствии со статьей 6 Федерального закона "О государственной социальной помощи". В крае отмечается дефицит денежных средств, необходимых для реализации программы дополнительного лекарственного обеспечения. Утвержденный Фондом обязательного медицинского страхования лимит ее финансирования для Приморского края на 2007 г. составил 406 млн. руб. при заявке около 700 млн. руб. Департамент здравоохранения Приморского края считает, что основной причиной резкого сокращения лимитов является массовый отказ приморцев, имеющих право на государственную социальную помощь, от соцпакета в пользу денежной компенсации.

Невыплата заработной платы, нарушения условий труда приводит к социальной напряженности в трудовых коллективах и обществе в целом, положенное вознаграждение за труд своевременно не выплачивается, как правило, коммерческими организациями. Просроченная задолженность по заработной плате в Приморском крае по состоянию на 1 октября 2007 г. составила более 100 млн. руб. Как и в предыдущие годы, в Приморском крае злободневной остается проблема погашения безнадежной задолженности по выплате заработной платы на предприятиях-банкротах. Во многом это по-прежнему объясняется несовершенством действующего законодательства в сфере банкротства и практики его применения, которое не способствует защите законных интересов граждан и требует изменений.

С принятием Федерального закона от 20 апреля 2007 г. № 54-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О минимальном размере оплаты труда" и другие законодательные акты Российской Федерации" граждан, работающих в бюджетных организациях, с жалобами на не проведение перерасчета заработной платы в связи с повышением минимального размера оплаты труда (МРОТ). Логично предполагая, что если повысился МРОТ, то соответственно должна повыситься и заработная плата. Но заработная плата не только не повысилась, но в некоторых случаях стала даже ниже, чем была до повышения МРОТ. Новая редакция Трудового кодекса Российской Федерации ухудшила положение граждан, поскольку одновременно с увеличением МРОТ внесены изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации. С 1 сентября 2007 г. исключена часть 4 статьи 133, в которой говорилось, что размеры тарифных ставок, окладов, а также базовых ставок окладов заработной платы не могут быть ниже МРОТ. Это изменение законодательства непосредственно коснулось работников бюджетной сферы. Теперь их зарплата, которая формируется от тарифной ставки (оклада), не имеет привязки к МРОТ. И если МРОТ вырос с 1100 до 2300 руб., то есть более чем в два раза, то оклад работников бюджетной сферы вырос незначительно. Например, для первого разряда рост составил всего 183 руб.

Размеры тарифных ставок, окладов в Приморском крае теперь устанавливаются органами государственной власти Приморского края. Установление в Приморском крае оклада, ставки I разряда тарифной сетки, с сентября 2007 г. в размере 1404 руб. приводит к тому, что заработная плата работающих по 1-6 разряду может быть равна или выше МРОТ только с учетом надбавок за особые климатические условия труда.

Между тем, статья 133 Трудового кодекса Российской Федерации устанавливает, что МРОТ не может быть ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения. Статья 421 Трудового кодекса гласит о том, что порядок и сроки поэтапного повышения оплаты труда до размера прожиточного минимума устанавливаются федеральным законом, которого до сих пор нет.

В крае остановлена тенденция сокращения сети дошкольных образовательных учреждений, впервые за несколько последних лет начали работу два новых дошкольных учреждения образования в г. Артеме и г. Фокино. Во Владивостоке, в очереди на получение места в детском дошкольном учреждении стоит около 18 тыс. детей. В бюджеты муниципальных образований Приморского края было перечислено около 128 млн. руб. на компенсации части родительской платы за дошкольные учреждения, поступивших из федерального бюджета.

Развитие получил институт приемной семьи. Число таких семей в Приморье за год увеличилось практически с 41 до 360, а количество детей в них с 126 до 656. В сентябре увеличен размер минимальной заработной платы приемным родителям, теперь он составляет 6292 руб. В Приморье размер различных выплат приемным семьям остается одним из самых высоких среди других регионов России.

В Приморском крае проживало более 11 тыс. детей, находящихся в социально опасном по-

ложении. Особые трудности испытывают дети из многодетных и малообеспеченных семей. Практически половина многодетных семей, в которых воспитывается около 18 тыс. детей, имеют среднедушевой доход ниже прожиточного минимума. Доходы этих семей не могут обеспечить самые необходимые физиологические потребности детей.

Вызывает тревогу состояние здоровья детей. Главным фактором, повышающим сопротивляемость детского организма к неблагоприятным воздействиям окружающей среды, является регулярное и полноценное питание. В ряде дошкольных учреждений края отмечается недостаточное употребление детьми рыбы, мяса, кисломолочных продуктов, овощей и фруктов. Не в полном объеме выполняются мероприятия по профилактике заболеваний, связанных с дефицитом йода. Это негативно влияет на развитие детского организма. За 15 руб. в день невозможно при нынешнем уровне цен организовать полноценное горячее питание учащихся младших классов. По данным Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, 7,5% приморских школьников состоят на диспансерном учете с хроническими заболеваниями органов пищеварения.

В Приморье сложилась устойчивая тенденция роста преступности в подростковой среде. Из общего числа преступлений, совершенных подростками, почти четвертую часть составляют тяжкие и особо тяжкие преступления. Особую тревогу вызывает то обстоятельство, что подростковая преступность "молодеет". Каждое третье уголовное преступление совершается детьми, которым нет еще 14 лет.

Имеются трудности связанные с заменой паспортов, трудности в получении российского гражданства, вида на жительство или разрешения на временное проживание. Вопросы легализации и получения гражданства лицами, прибывшими на территорию Российской Федерации до совершеннолетия, остаются наиболее проблемными. Если родители не оформили гражданство ребенка в соответствии с Федеральным законом "О гражданстве Российской Федерации", по достижении 18 лет он оказывается без документа, удостоверяющего личность. У ребенка, как правило, имеется только свидетельство о рождении. Нормативные акты, на сегодняшний день, не определяют порядок действий граждан в подобных ситуациях. Единственным выходом является установление в судебном порядке факта, имеющего юридическое значение, то есть установление личности.

Уровень официальной безработицы составил в Приморье 3,1%. В крае имеется нехватка рабочих рук и квалифицированных специалистов.

Средняя заработная в 2007 г. составила 13,2 тыс. руб.

2007 г. для Приморья отмечен визитом президента России В. В. Путина. Совещание, которое он провел во Владивостоке, было посвящено важной теме – саммиту АТЭС в 2012 г. Позитивное влияние на экономику края, помимо проведения саммита АТЭС, окажет создание особой экономической зоны на базе порта "Восточный" нефтепроводной системы "Восточная Сибирь – Тихий океан", финальной точкой которой станет приморский порт Козьмино. На первом этапе планируется строительство морского перегрузочного комплекса мощностью 15 млн. т нефти в год. В том же районе расположится Восточный нефтеперерабатывающий завод. Сейчас по заказу компании "Роснефть" выполняется технико-экономическое обоснование. Планируется, что завод будет выпускать порядка 20 млн. т. продукции.

Администрация Приморского края является инициатором крупных экономических международных форумов. В 2007 г. состоялся первый Тихоокеанский экономический конгресс.

В 2007 г. на территории Приморского края были созданы два национальных парка – "Зов тигра" и "Удэгейская легенда". Своей большой заслугой администрация Приморского края считает внесение изменений в Правила рыболовства в части запрета промысла краба камчатского в Охотском море. Фактически введен запрет на промысел краба камчатского во всем Дальневосточном бассейне. Это позволит спасти вид от полного истребления.

В. Шарга

Хабаровский край

Социально-экономическая и демографическая ситуация

Численность постоянного населения Хабаровского края на начало 2008 г. составила 1403,6 тыс. чел., что на 1,4 тыс. меньше, чем на 01.01.2007 г. и на 42,4 тыс. чел. меньше, чем было по переписи 2002 г. В Дальневосточном федеральном округе Хабаровский край занимает второе место по населенности, уступая Приморью. В городской местности проживает 1131 тыс. чел. (80,6%). В 2007 г. население Хабаровского края продолжало сокращаться за счет естественной убыли и миграционного оттока. Но благодаря росту рождаемости на 4,5%, снижению общей смертности на 4,7% и естественной убыли населения на 30,8% демографическая ситуация складывалась более благоприятно, чем в предыдущие годы.

За 2007 г. в Хабаровском крае родилось 16,2 тыс. чел. По состоянию на 20 января 2008 г. подано 3,1 тыс. заявлений на получение сертификата на материнский (семейный) капитал. Но прирост числа родившихся на 628 чел. не компенсировал число умерших. Умерло в 2007 г. 19,9 тыс. чел. (в 2006 г. – 21,0 тыс. чел.). На каждую тысячу жителей приходилось 11,5 рождений и 14,2 смертей. Смертность превысила рождаемость на 23,1% (в 2006 г. – в 1,4 раза). Естественная убыль жителей городов и районов края составила 3,7 тыс. чел. против 5,4 тыс. в 2006 г. Естественная убыль населения зафиксирована на всех территориях края, за исключением Хабаровского, Комсомольского и Нанайского районов, где число родившихся превысило число умерших. На отдельных территориях края ее уровень превысил среднекраевой показатель. Максимальный уровень естественной убыли наблюдался, как и в 2006 г., в Тугуро-Чумиканском (-8,9‰ в 2007 г. и -10,3‰ в 2006 г.), г. Николаевске-на-Амуре и Николаевском районах (-6,4‰ и 8,6‰), Вяземский район (-6,8‰).

Наиболее распространенными причинами смерти жителей края продолжают оставаться болезни системы кровообращения (54,6% от общего числа умерших), неестественные причины смерти (16,9%) и новообразования (13,3%). Снижение смертности наблюдалось во всех классах причин смерти населения, за исключением инфекционных и паразитарных болезней (рост на 13,7%). Наибольшее снижение зарегистрировано от внешних причин (на 9,8%).

В 2007 г. младенческая смертность увеличилась в Хабаровском крае на 0,8% (в 2006 г. наблюдалось сокращение на 3,8%). С начала года из каждой тысячи родившихся в Хабаровском крае не доживали до 1 года более 12 малышей. Из числа детей, умерших на первом году жизни, более 43% составляют младенцы, умершие на первой неделе жизни (0-6 дней) и свыше половины этого количества не доживает до 1 месяца.

2007 г. характеризовался ростом как уровня брачности, так и разводимости, соответственно 6% (в 2006 г. – 3,8%) и 13,5% (в 2006 г. – 10,6%). Можно предположить, что рост уровня брачности способствовал увеличению числа рожденных детей.

Число граждан, сменивших постоянное место жительства, по сравнению с 2006 г. увеличилось на 5178 чел. (11,3%). Объем миграции (сумма прибывших в край и выбывших из него) возрос за счет увеличения числа прибывших и выбывших (соответственно на 19,2% и 4%,). В отличие от 2006 г., в Хабаровском крае в 2007 г. отмечен миграционный прирост, но он обеспечен международной миграцией, в том числе за счет стран СНГ и Балтии. В миграционном взаимодействии с территориями России (до 90% всех миграционных перемещений населения края) Хабаровский край теряет население. За 2007 г. в этом потоке край потерял 1609 чел. Причина заключается в потере привлекательности для потенциальных российских мигрантов, поскольку уровень жизни и комфортность проживания, и, прежде всего, в центральных и южных районах России выше, чем в Хабаровском крае. Здесь дороже электроэнергия и тепло, транспортные и другие услуги, продукты питания, чем на других территориях России. Высокий уровень местных цен вынуждает дальневосточников переезжать в Центральный федеральный округ. В миграционном партнерстве с субъектами Федерации Дальнего Востока Хабаровский край имеет положительное сальдо, но преимущественное влияние на миграционный прирост за счет дальневосточных территорий имеет Амурская область (702 чел.), Сахалинская область (350 чел.) и Приморский край (611 чел.)

В международном миграционном обмене Хабаровский край получил 3,5 тыс. чел., в том

числе со странами СНГ и Балтии – 2,8 тыс. чел. Из стран СНГ и Балтии наиболее значительный обмен населением сложился с Узбекистаном (576 чел.), Украиной (479 чел.), Азербайджаном (364 чел.), Таджикистаном (343 чел.).

В 2007 г. наблюдался рост миграционной подвижности населения в сельской местности. По сравнению с 2006 г. увеличение миграционного оборота в этом потоке составило 14,5%. В городских поселениях миграционный прирост (1933 чел.) сменил миграционную убыль, миграционный отток из сельской местности составил 29 чел. (сократился).

Демографическая ситуация в Хабаровском крае, усугубляющая дефицит трудовых ресурсов, способствовал приросту на 84,6% трудовых мигрантов из ближнего и дальнего зарубежья. При посредничестве миграционной службы привлечено 25,1 тыс. иностранных граждан, против 13,6 тыс. в 2006 г. Иностранная рабочая сила прибывает из 43 страны мира. В перечне государств, направивших в край рабочих и специалистов, ведущие позиции занимают Китай (37% от общей численности иностранных работников, в 2006 г. 39%), КНДР (18%, в 2006 г. – 20%), Украина (10%, в 2006 г. – 16%) и Вьетнам (7%, как и в 2006 г.). Большинство мигрантов были заняты в строительстве (33% против 26% в 2006 г.), оптовой и розничной торговле (25% против 22%), сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве (23% против 31%). Однако, если предполагалось, что реализация постановления правительства № 683 с начала 2007 г. приведет к существенному сокращению занятости иностранной рабочей силы розничной торговле, то этого не произошло.

Использование труда иностранных граждан на территории Хабаровского края попрежнему актуально. Отсутствие достаточного количества квалифицированных кадров, особенно в отдаленных районах края, трудолюбие и умение иностранных работников владеть смежными специальностями стимулирует работодателей. Хабаровский край, как и весь Дальневосточный регион, вследствие естественной убыли и миграционного оттока населения "теряют" экономически активное население и в перспективе не может рассчитывать на прирост населения из других экономических районов страны в силу той же кризисной демографической ситуации и пониженных показателей по уровню жизни. Поэтому только при создании стимулирующих льгот Хабаровский край может иметь притягательное значение для мигрантов из бывших союзных республик.

Хабаровский край по-прежнему участвует в движении своей рабочей силы за рубеж. Временное трудоустройство российских граждан из Хабаровского края за границей составило 1213 чел. и уменьшилось по сравнению с 2006 г. на 441 чел. В 2007 г. наиболее значительными партнерами по использованию российской рабочей силы были Камбоджа (254 чел. против 618 чел. в 2006 г.), Панама (225 чел.), Кипр (184 чел.).

Экономика и социальная сфера

Из 130 мероприятий, которые необходимо было реализовать в рамках президентского послания в 2007 г., краем выполнено полностью 125 и не в полной мере по объективным причинам – пять. В настоящее время на территории края реализуется более 20 федеральных целевыъх программ.

По итогам 2007 г. объемы выпуска продукции по сравнению с предыдущим годом увеличились на 8,7% (в 2006 г. было сокращение в сравнении с 2005 г. на 11,4%). Организациями отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами на 107,4 млрд. руб. (на 32,3% больше, чем в 2006 г.). В 2007 г. достигнут самый большой прирост ВВП за последние семь лет – 8,1%.

Индекс промышленного производства в 2007 г. составил 108,7%. Продукция, выпускаемая промышленными предприятиями края, сегодня поставляется в 15 стран дальнего и ближнего зарубежья. Промышленное производство представлено добычей полезных ископаемых, обрабатывающим производством, производством и распределением электроэнергии, газа и воды.

В обрабатывающих производствах объемы увеличились на 18,3% (в 2006 г. уменьшение на 16,8%). Производство пищевых продуктов, включая напитки, увеличилось на 7,9%, в том числе масла животного – на 5,5%, цельномолочной продукции – на 3,4%, мяса – на 1,8%. Организации, занятые обработкой древесины и производством изделий из дерева, увеличили объемы выпуска на 8,3%. Производство нефтепродуктов возросло на 6,6%. В производстве прочих неметаллических минеральных продуктов объемы возросли на 15,7%.

В 2007 г. в крае наряду с продолжающимися тенденциями экономического роста в отдельных отраслях произошел спад. В машиностроительном производстве продолжилось уменьшение объемов и даже в большей степени, чем в 2006 г. (соответственно 27% и 23%) В производстве электрооборудования, электронного и оптического оборудования объемы сократились на 39,9% (в 2006 г. в сравнении с 2005 г. – на 49,8%). Выработка

электроэнергии уменьшилась в сравнении с 2006 г. на 2,7%, производство теплоэнергии – на 6,1%. Из основных видов потребительских товаров длительного пользования прекращен выпуск телевизоров и электропылесосов, уменьшилось производство стиральных машин на 14,7%.

Построены 3333 квартиры (включая квартиры в общежитиях) общей площадью 249,8 тыс. кв. метров, что составило 121,8% к объему жилья, введенного в 2006 г., в том числе индивидуальными застройщиками – 39,8 тыс. кв. метров (121,5%). Для граждан, уволенных с военной службы из органов внутренних дел и приравненных к ним лиц, в рамках подпрограммы "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством" федеральной целевой программы "Жилище" на 2002-2010 гг., за счет реализации государственных жилищных сертификатов приобретено 158 квартир общей площадью 8,3 тыс. кв. м (в 2006 г. – 67 квартир общей площадью 3,7 тыс. кв. м). В рамках региональной программы ипотечного кредитования жилищного строительства в крае введено жилых домов общей площадью 29,6 тыс. кв. метров. Полторы тысячи семей улучшили жилищные условия.

Из объектов производственного назначения введены в эксплуатацию линии электропередачи в Комсомольском районе, построены автомобильные дороги с твердым покрытием, в Хабаровске введены здания таможни, краевого центра экологического мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, Еврейского религиозно-культурного центра и синогоги. Из объектов социально-культурного назначения введены в эксплуатацию общеобразовательные учреждения в г. Советская Гавань и с. Даппы Комсомольского района; в Хабаровске построен больничный корпус при краевой клинической больнице; в Комсомольске-на-Амуре завершена реконструкция противотуберкулезного диспансера; в Верхнебуреинском районе введено амбулаторно-поликлиническое учреждение.

На предприятия железнодорожного транспорта приходилось 31,2% всех объемов перевезенных грузов. Грузооборот автомобильного транспорта организаций всех видов экономической деятельности увеличился за год на 2,4% (за 2006 г. увеличение составило 9,0%). Силами и средствами морских портов переработано грузов на 1,7% меньше, чем в 2006 г. (в 2006 г. переработано грузов на 6,0% больше, чем в 2005 г.). Судами внутреннего водного транспорта перевезено грузов на 10,8% (в 2006 г. показатель прироста был 5,2% в сравнении с 2005 г.) На воздушном транспорте объем перевозок грузов с учетом нерегулярных авиаперевозчиков снизился на 9,1% (в 2006 г. наблюдался рост на 11,2%).

Пассажирооборот всех видов транспорта по сравнению с 2006 годом увеличился на 6,0% (в 2006 г. – на 9,3%). Озабоченность вызывает высокая аварийность на транспорте, что приводит к гибели и увечью людей, значительным материальным потерям. На автомобильных дорогах и улицах населенных пунктов Хабаровского края зарегистрировано в 2007 г. 2583 дорожно-транспортных происшествия (в 2006 г. 2630). В них погибли 358 чел. (в 2006 г. – 322 чел.) и 3213 получили ранения (в 2006 г. – 3361).

Ситуация в сельском хозяйстве, после продолжительного падения производства продукции, с 2006 г. постепенно улучшается. Если в 2006 г. объем продукции сельского хозяйства в сравнении с 2005 г. увеличился на 1,4%, то за 2007 г. – на 2,1%, в том числе производство зерновых культур увеличилось на 27,0%, картофеля – на 13,0%. Сельскохозяйственными организациями было произведено 95,0% зерновых и 92,0% сои. В хозяйствах населения произведено 93,0% картофеля и 94,0% овощей. В то же время производство продукции животноводства сократилось: мяса – на 1,0%, молока – на 2,0%, яиц – на 1,0%. Реализация картофеля хозяйствами всех категорий увеличилась на 20,0%, реализация сои сократилась на 18,0%, овощей – на 14,0%, зерновых культур – на 3,0%, яиц – на 0,5%.

Оборот розничной торговли составил 91404,3 руб., что в товарной массе на 15,3% больше, чем в 2006 г. (в 2006 г. соответственно 74309,7 млн. руб. и в товарной массе на 13,3% больше, чем в 2005 г.). Малые предприятия и индивидуальные предприниматели (на рынках и вне рынков) сформировали 66,7% оборота розничной торговли (в 2006 г. 62,6%). В макроструктуре оборота розничной торговли продовольственные товары занимали 53,3%. По данным Территориального управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Хабаровскому краю качество поступающих в торговую сеть продуктов питания не всегда отвечает соответствующим требованиям. Из общего количества проверенных продуктов забраковано: сыры – 35,6% (в 2006 г. – 15,4%), колбасные изделия – 31,8% (в 2006 г. – 66,6%), мясо и субпродукты – 20,9% (в 2006 г. – 25,0%).

В Хабаровском крае в 2007 г. снизилась эффективность развития внешнеэкономических связей и приграничного сотрудничества. Внешнеторговый оборот за 2007 г. составил

2940,0 млн. долларов США и по сравнению с 2006 г. сократился на 34,8%, импорт товаров увеличился на 13,8% (в 2006 г. был рост на 52,8%). В структуре экспорта товаров (в стоимостном выражении) наибольший удельный вес приходился на лесоматериалы (51,1% против 20,4% в 2006 г.) и нефтепродукты (20,5% против 65,4% в 2006 г.). В структуре импорта товаров наибольшую долю составили машины, оборудование и транспортные средства (44,7% против 37,0% в 2006 г.), одежда и обувь (32,8% против 39,8% в 2006 г.). Во внешнеэкономической деятельности края основными торговыми странами-партнерами оставались Китай, Япония, Республика Корея.

Организациями всех форм собственности на развитие экономики и социальной сферы края в 2006 г. использовано 54840,3 млн. руб. инвестиций в основной капитал, что в сопоставимой оценке на 4,4% больше уровня 2006 г. (в 2006 г. было больше, чем в 2005 г. на 4,8%). В экономику края поступило $248,8 млн. иностранных инвестиций, что на 14,4% больше, чем в 2006 г. (без учета органов денежно-кредитного регулирования, банков). Наибольшая часть иностранных инвестиций поступила от инвестора, зарегистрированного на Багамских островах (28,9% от общего поступления). На долю иностранных инвестиций из Германии, Австрии, и Кипра пришлось 28,1%, 26,6% и 8,5% соответственно. Инвестиции поступали также из США, Республики Корея, Китая, Японии.

Индекс потребительских цен в декабре 2007 г. по отношению к декабрю 2006 г. составил 109,8% (за соответствующий период 2006 г. – 108,7%), в том числе на продовольственные товары – 111% (107,4% в 2006 г.), непродовольственные – 105,5% (106,9% в 2006 г.), платные услуги населению 113,3% (113% в 2006 г.). С начала 2007 г. сыр стал дороже на 51%, масло подсолнечное и сливочное – на 46,0% и 42,6% соответственно, крупа и бобовые – на 39,3%. Цены на маргарин, молоко и молочную продукцию, яйца куриные, муку выросли на 20,2 – 28,2%.

Стоимость минимального набора продуктов питания в декабре 2007 г. по краю составила 2306,61 руб. (в 2006 г. – 1953, 79 руб.). Среди субъектов Российской Федерации по стоимости набора Хабаровский край в декабре занимал 9 место. В ДФО край занимает третье место. Дешевле, чем в хабаровском крае продовольственная корзина была лишь в Амурской области и Еврейской автономной области.

Раздражающим фактором для населения является рост платных услуг в области дошкольного воспитания (28,2%), образования (13,6%), жилищно-коммунальных услуг (12,2%). На 8,7% выросли тарифы на санаторно-оздоровительные услуги, на 4,7% – услуги организаций культуры. На 10% стали дороже услуги пассажирского транспорта, физической культуры и спорта, медицинские услуги.

По данным обследования населения по проблемам занятости, численность экономически активного населения в Хабаровском крае в среднем за 2007 г. составила 756 тыс. чел. (на 18,4 тыс. чел. меньше, чем в 2006 г., который уступал 2005 г на только на 4,1 тыс. чел., то есть сложная демографическая ситуация приводит к дальнейшему сокращению этой категории населения). В их числе 711,6 тыс. чел. (94,1% от экономически активного населения) были заняты в экономике и 44,4 тыс. чел. (5,9%) не имели занятия, но активно его искали и, в соответствии с методологией Международной организации труда, классифицировались как безработные.

На долю крупных и средних организаций в 2007 г. приходилось 76,0% работающих. На условиях совместительства и по договорам гражданско-правового характера для работы в этих организациях привлекалось более 20 тыс. чел.

В 2007 г. 5 тыс. (3,9 в 2006 г.) работников (1,2% среднесписочной численности) крупных и средних организаций имели вынужденные административные отпуска средней продолжительностью в расчете на одного работника 39,3 рабочего дня (в 2005 г. – 29,8 дня, в 2006 г. – 42,6 дня). До 2 тыс. чел (48,2% работников), имевших вынужденные отпуска, не получали за период отпуска денежной компенсации. В режиме неполной рабочей недели (дня) работали 5,2 тыс. работников. По сравнению с 2006 г. численность работников, имевших вынужденные административные отпуска, увеличилась на 28% (в 2006 г. в сравнении с 2005 г. наблюдалось уменьшение на 31,1%), работавших в режиме неполной рабочей недели (дня) по инициативе администрации сократилось в 2,4 раза (в 2006 г. было увеличение на 16,6%). Наибольшие размеры неполной занятости отмечались в организациях, специализирующихся на добыче полезных ископаемых, занятых производством транспортных средств и оборудования, производством электрических машин и оборудования, на водном транспорте.

В государственные учреждения службы занятости населения в Хабаровском крае за содействием в поиске подходящей работы обратилось более 71 тыс. граждан, среди них 54,2 тыс. (76%) – незанятые граждане в трудоспособном возрасте. Среди граждан, ищущих работу, 65% имеют опыт трудовой деятельности, из них 77% ранее трудились по ра-

бочей профессии, 23% – на должностях служащих. Нашли работу при содействии государственных учреждений службы занятости 40,4 тыс. чел. (57% от числа обратившихся).

К концу 2007 г. численность безработных граждан, состоящих на регистрационном учете в государственных учреждениях службы занятости по Хабаровскому краю, составила 24057 чел. (против 26968 чел. в конце 2006 г.). В числе официально зарегистрированных безработных 61% составляли женщины, 34% – молодежь в возрасте 16-29 лет и 43% – сельские жители.

Увеличение числа регистраций граждан в качестве безработных отмечено в Аяно-Майском (в 1,4 раза), Бикинском (на 11%), Комсомольске-на-Амуре (на 5%). Наиболее значительное сокращение численности безработных наблюдалось в г. Хабаровске (на 24%), Охотском (на 30%), Верхнебуреинском (на 18%), Солнечном (на 16%) районах.

Нагрузка не занятого трудовой деятельностью населения, зарегистрированного в государственных учреждениях службы занятости по Хабаровскому караю, на одну заявленную вакансию составила 3,4 чел. против 4,8 чел. в 2006 г. и 5,4 чел. в декабре 2005 г. Среднее время поиска работы составило 5,9 месяца. Доля зарегистрированных безработных, ожидавших трудоустройства более года, увеличилась с 17,3% до 17,7%. Из числа безработных граждан 21% имели высшее или среднее профессиональное образование, 20% составляют родители, воспитывающие несовершеннолетних детей и детей-инвалидов. В общественных работах принимали участие 10,4 тыс. чел.

Уровень жизни населения. Среднедушевые денежные доходы населения в Хабаровском крае в 2007 г. составили 14225 руб. в месяц (на 18,6% больше, чем в 2006 г., но этот прирост меньше, чем за прошлый год, когда в сравнении с 2005 г. увеличение было 25,9%). Уровень доходов среднего класса должен быть не менее 15 тыс. руб. Из общего объема полученных денежных доходов населением израсходовано на покупку товаров и оплату услуг 62,7% денежных доходов, на обязательные платежи и взносы – 9,8%, на покупку валюты – 4,8%. На накопление сбережений население использовало 11,1% полученных денежных доходов. Из них сбережения на счетах физических лиц-предпринимателей составили 10,2%, прирост вкладов и приобретение ценных бумаг – 6,0%, покупка недвижимости – 3,3%.

Численность населения, имеющего среднедушевые денежные доходы ниже величины прожиточного минимума, установленной в Хабаровском крае, составила 228,2 тыс. чел., или 16,2% от общей численности населения (в 2006 г. – 20,7%).

Среднемесячная номинальная заработная плата, начисленная работникам к выплате (без выплат социального характера) в Хабаровском крае составила 15736 руб. и увеличилась по сравнению с 2006 г. на 25,3%. Размер реальной среднемесячной заработной платы (начисленной) увеличился на 16,0%.

Наиболее высокая среднемесячная заработная плата у работников организаций по добыче полезных ископаемых (27634 руб.), финансовому посредничеству (27079 руб.), производству нефтепродуктов (26950 руб.), железнодорожному транспорту (24170 руб.), государственному управлению и обеспечению военной безопасности (21983 руб.).

Самая низкая величина оплаты труда по-прежнему сохраняется у работников организаций текстильного и швейного производства (7565 руб.) и сельского хозяйства (9068 руб.). В организациях отдыха и развлечений, культуры и спорта начисленная заработная плата составила 11817 руб., здравоохранения – 11559 руб., образования – 10983 руб.

Ситуация с погашением просроченной задолженности по заработной плате, улучшившаяся в 2006 г., вновь обострилась. На 1 января 2008 г., по сведениям организаций (без объектов малого предпринимательства), суммарная просроченная задолженность по кругу наблюдаемых видов экономической деятельности составила 89,4 млн. руб. и увеличилась за год на 18 млн. руб. Основной составляющей просроченной суммарной задолженности по заработной плате по-прежнему была задолженность из-за отсутствия собственных средств у организаций. Численность работников, перед которыми имеется просроченная задолженность по заработной плате, составила 3,8 тыс. чел. Просроченная суммарная задолженность по заработной плате в расчете на одного работника составила 23,4 тыс. руб. (в 2006 г. – 12,7 тыс. руб.). На начало 2008 г. полностью ликвидирована задолженность в организациях Ванинского, Верхнебуреинского, Комсомольского, Нанайского, Солнечного и Тугуро-Чумиканского районов.

По состоянию на конец декабря 2007 г., на учете в отделении Пенсионного фонда РФ по Хабаровскому краю состояло 368,5 тыс. пенсионеров. Средний размер назначенных месячных пенсий по сравнению с соответствующим периодом 2006 г. увеличился на 30,4% и составил 4291,2 руб. Реальный размер назначенных месячных пенсий вырос на 18,8%. Тем не менее, несмотря на некоторые

позитивные моменты, качество жизни оставляет желать лучшего.

Окружающая среда. По данным наблюдений Дальневосточного центра мониторинга загрязнения окружающей среды, экстремально высоких и высоких уровней загрязнения атмосферного воздуха за 2007 г. на территории края не отмечалось. Воздушный бассейн г. Хабаровска загрязнен оксидом углерода, диоксидом азота, взвешенными веществами. Максимальные концентрации оксида углерода и диоксида азота значительно превышали санитарную норму, достигая уровня 2,6 ПДК, взвешенные вещества – около 2 ПДК.

Вода Амурской протоки и р. Амур в окрестностях г. Хабаровска загрязнена азотистыми соединениями, солями тяжелых металлов (медь, цинк), железом, фенолами и нефтепродуктами. В р. Амур в районе крупных промышленных центров, у городов Амурска и Комсомольска-на-Амуре было выявлено повышение уровня загрязнения концентраций по меди, цинку, азоту аммонийному и нитритному, фенолам и нефтепродуктам.

Правонарушения. В отличие от прошлого года, в Хабаровском крае произошло снижение количества совершенных преступлений. По данным правоохранительных органов, зарегистрировано 60593 преступления (снижение на 5,8%, в 2006 г. по сравнению с 2005 г. наблюдалось увеличение на 23,0%). Из общего числа преступлений 17146 отнесено к тяжким и особо тяжким преступлениям. Их число сократилось в сравнении с прошлым годом на 11% (в 2006 г. в сравнении с 2005 г. увеличилось на 10%). В структуре преступлений преобладали преступления против собственности, из них 69% приходились на кражи. Против личности совершено 8717 преступление (снижение на 9% против роста в 2006 г. на 27,0%).

Число зарегистрированных убийств и покушений на убийство за 2007 г. сократилось на 28%, изнасилований и покушений на изнасилование – на 27%, грабежей – на 17%, умышленных причинений тяжкого вреда здоровью – на 12%, фактов мошенничества – на 16%.

Зарегистрировано 2979 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (рост на 22,0%). В крупных и особо крупных размерах совершено каждое второе преступление. Изъято 688 кг наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов – сильнодействующих веществ. На краевой центр приходилось 47% таких преступлений.

Выявлено 6431 преступление экономической направленности (снижение на 6,0%). Материальный ущерб от этих преступлений составил (на момент возбуждения уголовного дела) 690 млн. руб. (395 млн. руб. в 2006 г.). К уголовной ответственности привлечены 1516 чел.

В общественных местах совершено 17154 преступления (рост на 2%), из них на улицах, площадях, в парках и скверах – 10344 (рост на 0,5%).

Количество выявленных лиц, совершивших преступления, сократилось на 6%. Среди них несовершеннолетние составили 14%, женщины – 16%, лица, не имеющие постоянного источника доходов, – 58%, ранее совершавшие преступления – 36%. Общая раскрываемость преступлений осталась практически на уровне 2006 г. и составила 41,4%.

Власть, государство и политика

В Хабаровском крае на 1 января 2008 г. в реестре Управления федеральной регистрационной службы по Хабаровскому краю и ЕАО зарегистрировано 14 региональных отделений политических партий:

Хабаровское региональное отделение политической партии Демократическая партия России;

Хабаровское краевое отделение политической партии КПРФ;

Хабаровское региональное отделение Всероссийской политической партии Единая Россия;

Хабаровское региональное отделение политической партии ЛДПР;

Региональное отделение Хабаровского края политической партии Союз правых сил;

Хабаровское краевое отделение политической партии Аграрная партия России;

Хабаровское региональное отделение политической партии Яблоко;

Хабаровское краевое отделение политической партии Российская экологическая партия Зеленые;

Региональное отделение политической партии Социалистическая единая партия России в Хабаровском крае;

Хабаровское региональное отделение политической партии Патриоты России;

Региональное отделение Всероссийской политической партии Гражданская сила в Хабаровском крае;

Хабаровское региональное отделение политической партии Партия Возрождения России;

Региональное отделение политической партии Справедливая Россия: Родина/Пенсионеры/Жизнь в Хабаровском крае;

Региональное отделение политической партии Народный Союз Хабаровского края.

За период с января по август 2007 г. по исковым заявлениям федеральной регистрационной службы по Хабаровскому краю и ЕАО в судебном порядке признаны прекра-

тившими свою деятельность 7 региональных отделений политических партий: Российская Конституционно-демократическая партия, Союз людей за образование и науку, Свобода и Народовластие, Партия социальной справедливости, Социал-демократическая партия России, Народно-патриотическая партия России, Российская коммунистическая рабочая партия (РКРП-РПК). Кроме того, региональное отделение политической партии Российская партия Жизни и региональное отделение политической партии Российская партия Пенсионеров в Хабаровском крае признаны прекратившими свою деятельность и исключены из Единого государственного реестра юридических лиц в связи с реорганизацией политических партий. Региональное отделение политической партии Родина переименовано в Региональное отделение политической партии Справедливая Россия: Родина/Пенсионеры/Жизнь в Хабаровском крае. В связи с реорганизацией также исключены из реестра региональные отделения партий: Народная партия Российской Федерации, Развитие предпринимательства.

Наиболее активную позицию в политической жизни занимают следующие региональные отделения:

– Единая Россия – численность регионального отделения 12904 чел. Имеет развитую сеть местных отделений (во всех муниципальных районах и городских округах края – 19) и первичных организаций (582).

– КПРФ – около 1000 чел.

– ЛДПР – более 1400 чел.

– Справедливая Россия – около 2 тыс. чел.

– Патриоты России – 1160 чел.

– СПС – более 400 чел.

– Яблоко – более 600 чел.

Данные парторганизации принимают участие в выборах различных уровней, выдвигают своих представителей в составы избирательных комиссий, проводят публичные акции.

Количество депутатов представительных органов местного самоуправления в крае, являющихся членами партии Единая Россия составляет 328 из 2092 (15,67%), количество глав муниципальных образований – 129 из 236 (54,66%).

Наименьшей активностью обладают региональные отделения следующих политических партий: Демократическая партия России (1049 чел.), "Аграрная партия России" (577 чел.), Российская экологическая партия Зеленые (2055 чел.).

Региональные отделения Партии Возрождения России (300 чел.), Народного Союза (503 чел.) и Гражданской силы (252 чел.) представлены в крае номинально и какой-либо деятельности на осуществляют.

В настоящее время в Законодательной Думе Хабаровского края существует следующая расстановка политических сил: из 26 депутатов 20 являются членами партии Единая Россия и одноименной фракции, 2 депутата представляют партию КПРФ, 2 – ЛДПР, 1 – партию Справедливая Россия.

На фоне усиления роли региональных отделений политических партий и их активного участия в выборах федерального и регионального уровня, следует отметить весьма низкую активность парторганизаций на выборах глав и депутатов представительных органов местного самоуправления. Например, на выборах глав и депутатов представительных органов местного самоуправления в Хабаровском крае 11 марта 2007 г. приняли участие только представители: Единой России, КПРФ, ЛДПР, Справедливой России, Патриотов России. Данные партии либо поддерживали кандидатов, выдвинувшихся самовыдвижением, либо непосредственно сами выдвигали своих кандидатов. Из 72 кандидатов (20 – на должность глав и 52 – в депутаты Единая Россия выдвинула 9 кандидатов, КПРФ – 3 кандидата и ЛДПР – 5 кандидатов). Кроме того, единороссы поддержали еще 6 самовыдвиженцев–однопартийцев. Справедливя Россия и Патриоты России поддержали по два кандидата-самовыдвиженца.

В результате представляют партию Единая Россия в органах местного самоуправления дополнительно 3 главы сельских поселений и 9 депутатов представительных органов местного самоуправления. Еще один мандат депутата городской думы Хабаровска получил кандидат при поддержке отделения партии Патриоты России. КПРФ, ЛДПР и Справедливая Россия не смогли привести к победе ни одного кандидата.

В прошедших выборах депутатов Государственной Думы ФС РФ наиболее активное участие на территории края опять же принимали партии Единая Россия, КПРФ, ЛДПР, Патриоты России. В Хабаровском каре приняли участие в выборах 661 789 избирателей, или 61,48% от числа включенных в списки против 47,22% (519767) 7 декабря 2003 г. на таких же выборах.

По результатам выборов депутатов Государственной Думы ФС РФ, партия Единая Россия получила 60,68% голосов избирателей, ЛДПР – 13,39%, КПРФ – 10,98%, Справедливая Россия: Родина/Пенсионеры/Жизнь – 6,81%, Аграрная партия – 1,80%, Яблоко – 1,65%. Чуть более одного процента набрали Патриоты России (1,2%) и Гражданская сила (1,03%), менее одного процента набрали партии Союз правых сил (0,93% против 3,3% 7 декабря 2003 г.), Де-

мократическая партия России (0,2%), Партия социальной справедливости (0,3%).

Мандаты депутатов Госдумы получили кандидаты из региональных групп: Единая Россия получила 3 мандата, ЛДПР – 1 мандат, КПРФ – 1 мандат.

Выражая несогласие с итогами выборов региональные отделения партий КПРФ, Патриоты России, Союз правых сил провели ряд немногочисленных протестных акций. 17 декабря 2007 г. состоялся пикет у здания Полномочного представителя Президента РФ в ДФО. Количество участников – 45 чел. А 22 декабря в гг. Хабаровске и Комсомольске-на-Амуре в рамках всероссийской акции протеста прошли митинги "против фальсификации итогов выборов, против роста цен и тарифов 50 и 25 чел. соответственно. Кроме того, 24 декабря в Хабаровске состоялось шествие при участии указанных региональных отделений, а также представителей движения "Народ за демократию и справедливость" (60 чел.).

Права человека и коллективные права. В 2007 г. Уполномоченному по правам человека поступило 2963 обращения, в том числе в приемную граждан обратилось 1583 чел. Исходя из социального положения, на прием к Уполномоченному обратилось (данные на основании устных обращений) пенсионеров – 781 чел., работников – 241 чел., служащих – 283 чел., безработных – 254 чел., учащихся – 6 чел., частных предпринимателей – 12 чел., осужденных – один чел., других – 5 чел. Больше всего обращений поступило из гг. Хабаровска и Комсомольска-на-Амуре, районов им. Лазо, Хабаровского и Ванинского. Устные и письменные обращения, кроме того, поступали и из других субъектов ДФО, большинство из которых представляют Еврейскую автономную область и Приморский край.

Тематика обращений граждан к Уполномоченному распределилась следующим образом: жалобы на действия (бездействия) судебных органов, на неисполнение решения суда (133 устных и 247 письменных); жалобы на действия (бездействия) органов внутренних дел, прокуратуры и органов юстиции (57 устных и 113 письменных); жалобы на нарушение жилищных прав и прав в области жилищно-коммунального хозяйства (694 устных и 436 письменных); жалобы по вопросам социальной защиты, пенсионного обеспечения и льгот (196 устных и 172 письменных); жалобы на нарушение прав граждан в области охраны здоровья (61 устных и 57 письменных); жалобы на нарушения трудовых прав граждан (142 устных и 161 письменных); жалобы на нарушения прав граждан в области миграционной службы и получения гражданства Российской Федерации (30 устных и 19 письменных); жалобы на нарушения прав граждан в области земельных правоотношений (56 устных и 23 письменных); жалобы на нарушения прав граждан в области наследственных правоотношений (48 устных и 16 письменных); жалобы на нарушения прав в области образования (8 устных и 13 письменных); другие жалобы (158 устных и 123 письменных). Количество коллективных жалоб, поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека – 93.

Религиозная жизнь. На территории края насчитывается 19 религиозных конфессий, организации которых преимущественно находятся в г. Хабаровске. В пяти централизованных религиозных организациях насчитывается 72 местные религиозные организации, функционируют два религиозных образовательных учреждения, расположенные в г. Хабаровске. В них обучается 81 чел. Причем одно из них имеет очную и заочную форму обучения.

В развитии религиозной ситуации в Хабаровском крае ситуация спокойная. Средства массовой информации освещают деятельность религиозных организаций. Хабаровская епархия РПЦ выпускает ежемесячную газету "Православный вестник Приамурья" (тираж 1000); эпизодически освещает деятельность протестантских объединений края межконфессиональный спутниковый канал "TBN"; освещает деятельность протестантских объединений страны и края радиостанция "ТЕОС" Протестантской конфессии.

Хабаровская епархия Русской православной церкви активно участвовала в Днях славянской культуры (Кирилл-Мефодиевские чтения). В октябре-ноябре в рамках III Дмитровских чтений провела 6 круглых столов. Чтения завершились итоговой конференцией "Православие как основа государственности на Дальнем Востоке России". Всего в мероприятиях приняло участие свыше 500 чел.

В соответствии с Постановлением по подготовке к празднованию 200-летия со дня рождения Н. Н. Муравьева-Амурского Правительство Хабаровского края и Хабаровская епархия провели мероприятия, посвященные 210-летию сподвижника графа Иннокентия Московского (Вениаминова), которые включали в себя региональную научно-практическую конференцию "Историческая роль митрополита Иннокентия Московского (Вениаминова) в освоении Дальнего востока России" и рейс на теплоходе "Василий Поярков", во время которого в населенных пунктах по маршруту

рейса (Хабаровск – Троицкое – Амурск – Комсомольск-на-Амуре – Богородское – Николаевск-на-Амуре – Булава – Мариинское – Циммермановка – Хабаровск) были проведены культурно-просветительные мероприятия.

За 2007 г. освящено шесть новых храмов, один домовой храм и две часовни, продолжается строительство монастырского подворья преподобного Серафима Саровского в г. Хабаровске, храмового комплекса святого пророка Божия Илии в г. Комсомольске-на-Амуре.

В рамках процесса по налаживанию сотрудничества и взаимодействия РПЦ с римско-католической церковью Хабаровск посетила делегация католиков из Японии во главе с кардиналом Гамао. Делегация передала в дар епархии частицу мощей одного из самых почитаемых Церковью святых – святителя Иоанна Златоустого, архиепископа Константинопольского. Мероприятие привлекло внимание всей православной общественности, широко освещалось в СМИ.

В июне через Хабаровск прошел международный крестный ход "Под звездой Богородицы", посвященный восстановлению единства РПЦ. 7 декабря в Концертном зале Краевой филармонии состоялась презентация хабаровского краевого фестиваля духовной культуры "Святой России край".

Как позитивная оценка социальной деятельности епархии населением края было воспринято присвоение управляющему епархией архиепископу Марку звания "Почетный гражданин города Хабаровск".

Молодежный отдел епархии продолжал работу по нравственному и патриотическому воспитанию. Проведены публичные акции "Георгиевская ленточка" (в дни празднования Дня Победы), 4 ноября – акция "Народное единство".

Основным событием для трех приходов римско-католической церкви стал отъезд из Хабаровска настоятеля Джозефа Маккейба и ухудшение ситуации с финансированием деятельности приходов.

Мусульманская умма края продолжала строительство молитвенного дома в Хабаровске. Возрастает количество участников религиозных и национальных праздников. Местные татары с размахом провели праздник "Сабантуй". 20 декабря в молитвенном доме около 600 чел. приняло участие в праздновании Курбан-Байрама. В 2007 г. Духовным управлением мусульман Азиатской части России был назначен муфтий мусульман Дальневосточного федерального округа. Важным событием был визит в ноябре верховного муфтия, председателя Духовного управления мусульман Азиатской части России Нафигуллы Аширова. В рамках визита состоялась встреча Аширова с руководителем аппарата Губернатора и Правительства края.

Еврейская община, ядром котрой является религиозная организация "Мизрах", провела дни еврейской культуры. В мае состоялся концерт, посвященный Дню независимости Израиля. Урегулированы вопросы с руководством Федерации еврейских общин России относительно статуса раввина "Мизраха". Продолжает функционировать еврейская школа (с углубленным этническим компонентом).

Резонансом стало проведение в августе традиционного областного конгресса "Свидетелей Иеговы". Мероприятие пикетировалось радикалами из числа прихожан Хабаровской епархии РПЦ, отдельные представители общественности выражали недовольство агрессивными методами миссионерской работой иеговистов.

Краевое объединение евангельских христиан-баптистов отметилось участием в миссионерском велопробеге по территории РФ. 26 августа совместно с участниками пробега был проведен концерт.

Ортодоксальные пятидесятники (христиане веры евангельской) активности в крае не проявляли. На должность руководителя краевого объединения был возвращен прежний председатель Романюк.

На их фоне активно выглядит организация харизматов Церковь Иисуса Христа, организовавшая постоянное вещание в крае канала "TBN", в том числе трансляцию местных материалов. В феврале Церковь Иисуса Христа провела конференцию в поддержку телеканала ТБН-Россия с участием Брайана Занди (США) и Сергея Шидловского (Украина). В конференции участвовало около 500 чел.

Адвентисты седьмого дня наращивают усилия в сфере культурно-просветительской и благотворительной деятельности. В Хабаровске начала работу благотворительная организация, учрежденная адвентистами (ADRA), Адвентистское агенство помощи и развития. Прошла акция – передача инвентаря детскому дому. Кроме того, 4 члена церкви будут бесплатно работать воспитателями.

Дестабилизирующее влияние на религиозную обстановку (главным образом для протестантских организаций, созданных по инициативе и руководимых иностранными проповедниками) оказало изменение законодательства, регулирующего пребывание в РФ иностранных граждан: ограничение срока непрерывного пребывания в России 90 днями каждые 180 дней.

"Псевдорелигиозные" объединения активностью не отличались. Снизилось количество пикетов саентологов, одну публичную акцию провели сторонники Грабового (НКО "Луч").

При сохранении стабильного социально-экономического положения в крае в религиозной ситуации принципиальных изменений не ожидается. Возможно сокращение числа организаций, финансируемых исключительно за счет поддержки зарубежных единоверцев.

Сохранятся ранее сформировавшиеся тенденции на укрепление позиций РПЦ и стагнацию протестантских объединений (за исключением ежегодно прогрессирующих "Свидетелей Иеговы"). За счет усиления миграционных процессов возможно усиление исламского фактора религиозной обстановки.

Проблемы коренных малочисленных народов. Территория Хабаровского края – район традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера (КМНС): нанайцев, нивхов, негидальцев, орочей, эвенов, эвенков, ульчей, удэгейцев. Коренные малочисленные народы Севера в Хабаровском крае представлены 32 этносами, из 40, отнесенных к КМНС, определенных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2006 г. № 536-р. Всего в крае проживает 23,8 тыс. чел. КМНС, что составляет 12% от всех коренных малочисленных народов Российской Федерации.

В целях обеспечения правовых основ гарантий самобытного социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов Севера, Законом Хабаровского края № 202 от 30.06.2004 г. "О перечне территорий компактного проживания коренных малочисленных народов РФ в Хабаровском крае" утвержден перечень территорий компактного проживания коренных малочисленных народов РФ в Хабаровском крае в количестве 54 населенных пунктов. В 2006 г. краевым законом № 59 от 26.07.2006 г. количество учтенных пунктов увеличилось на 4 единицы.

Законодательное регулирование правовых основ гарантий самобытного социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов РФ, защиты их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов, установленных Федеральным законом "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации" № 82-ФЗ от 30.04.1999 г., в Хабаровском крае осуществляется на основе федеральных законов, указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ, законов Хабаровского края и нормативных актов края. Распоряжения министра природных ресурсов Хабаровского края "О мероприятиях по социально-экономическому развитию коренных малочисленных народов Севера, проживающих в Хабаровском крае" принимаются ежегодно.

На территориях проживания коренных малочисленных народов в 8 населенных пунктах проживания коренных малочисленных народов имеются проблемы с водоснабжением. Комплекс мероприятий по проведению работ для водоснабжения этих поселений включен в "Программу изучения и воспроизводства ресурсов и запасов подземных вод для хозяйственно-питьевого водоснабжения в Хабаровском крае на 2003-2005 (2010) гг.".

Доступ к пользованию недрами для коренных малочисленных народов Севера РФ, проживающих в Хабаровском крае, ничем не отличается от доступа, который имеют любые другие юридические и физические лица, и регулируется только действующими Федеральными и краевыми законодательными и нормативно-правовыми актами. В 2004 г. лицензия на право пользования Синдинским месторождением глин в Нанайском районе предоставлена Национальной общине "Амур". С 2005 г. по лицензии осуществляется добыча глины, из которой производится высококачественный кирпич. Численность персонала предприятия в 2007 г. – 67 чел., из них 28 чел. – представители коренных малочисленных народов Севера. Налогообложение и распределение доходов в общине осуществляется согласно законодательству и уставу. Других недропользователей из числа представителей КМНС в крае нет.

Аборигенное население края традиционно занимается охотой, рыболовством, оленеводством и собирательством. На 01.02. 2008 г. в крае зарегистрировано 15 национальных общин – охотопользователей. Национальным предприятиям переданы в долгосрочную аренду (на 25 лет) ресурсы охотничьих животных на площади 20023,35 тыс. га, что составляет 27% от общей площади охотничьих угодий края. Среднегодовая численность постоянных работников в национальных предприятиях к началу 2007 г. составила 309 чел., из них промысловых охотников 204 чел. Но заготовка пушнины является для национальных предприятий вторым производственным показателем. Преобладающее значение имеет рыбодобыча.

Материально-техническое обеспечение национальных хозяйств оставляет желать лучшего. Практически все национальные предприятия отрасли, из-за отсутствия денежных средств, не обеспечены высокопроходной техникой, современными катерами и лодочными моторами. Из-за отсутствия высокопроходной техники и денежных средств на оплату завоза охотников с помощью авиации на 30%-40% недопромышляются отдаленные охотничьи

угодья, богатые дикими животными, особенно в северных районах края: Аяно-Майском, Охотском и Тугуро-Чумиканском. Раньше в северных районах основным транспортным средством служили олени, пользуясь которыми охотники могли осваивать большую площадь охотничьих угодий. С сокращением оленепоголовья резко ухудшились условия для освоения отдаленных охотничьих угодий.

Из-за отсутствия водного транспорта и закрепленных водоемов не все предприятия могут заниматься заготовкой рыбы и других водных биологических ресурсов. Все это отрицательно сказывается на экономике национальных предприятий.

Лимиты на диких животных национальным предприятиям выделяются в достаточном количестве в соответствии с их заявками и численностью охотничьих животных, согласно учетных данных.

Большинство национальных общин, не имея оборотных средств, не могут самостоятельно вести заготовки соболя и другой продукции охотпромысла. Поэтому промысловые охотники этих хозяйств распоряжаются добытой продукцией по своему усмотрению, т. е. сдают ее на выгодных для себя условиях другим охотопользователям или перекупщикам.

Большую роль в развитие национальных предприятий играют квалифицированные руководящие кадры. На сегодняшний день в 15 национальных хозяйствах края с высшим охотоведческим образованием имеются руководители только в двух в НППХ ООО "Аяно-Майский промхоз" в Аяно-Майском районе и в ООО ЭО "Охотник" в районе им. П. Осипенко. В других предприятиях руководители имеют среднее образование.

Территория развития северного оленеводства в крае находится в пределах Аяно-Майского, Охотского и Тугуро-Чумиканского районов. Площадь земель, закрепленных в хозяйственное пользование за сельскохозяйственными предприятиями КМНС различных форм собственности, как оленьи пастбища составляет 5800,3 тыс. га. В рамках направления "Стимулирование развития малых форм хозяйствования! Приоритетного национального проекта "Развитие АПК" предусмотрено: субсидирование процентной ставки по кредитам, привлеченным личными подсобными и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами; создание сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

С целью сбыта сельскохозяйственной продукции и переработки сельскохозяйственного сырья, удовлетворения социальных потребностей коренного населения села, увеличения производительности труда, обеспечения занятости и повышения их доходов при поддержке министерства сельского хозяйства края в мае 2007 г. на территории Аяно-Майского района создан потребительский оленеводческо-промысловый кооператив "Нельканский" (с. Нелькан). В состав кооператива вошли 1 юридическое лицо и 8 физических лиц. В 2007 г., в соответствии с постановлением Губернатора края от 28.02.2007 г. № 32 "О порядках и условиях предоставления краевой государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Хабаровском крае" предусмотрена выплата субсидий на поддержку оленеводства на территориях проживания коренных малочисленных народов Севера.

На 01.02.2008 г. в крае зарегистрировано 84 национальных предприятия, занимающихся рыболовством. Из 545 рыбопромысловых участков в Хабаровском крае 104 определено для осуществления хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера.

От общей численности трудоспособных коренных малочисленных народов Севера занято 41,02%. Официально зарегистрированных безработных – 39,6%. Из общего числа занятых хозяйственной деятельностью (3840 чел.) в промышленности занято 975 чел., на предприятиях сельскохозяйственных отраслей – 184 чел., в традиционных отраслях хозяйствования – 826 чел., в национальных предприятиях, в родовых общинах и других субъектах хозяйственной деятельности – 967 чел.

Этническое представительство (по данным муниципальных образований на 01.01.2007 г.): Представительство в органах управления муниципальных образований и органах самоуправления – 66 чел., в т. ч. выборные лица – 21 чел., впредставительных органах – 45 чел.; руководители сельских муниципальных образований – 20 чел.; руководители учреждений медицины, образования и культуры – 87 чел., в т. ч. доктора, кандидаты наук, преподаватели высших и средних учебных заведений – 9 чел.

Хабаровский край первым в России сформировал в 2001 г. институт уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера, который успешно функционирует до настоящего времени. Представители общественности коренных малочисленных народов Севера принимают участие в согласовании выделения лесного фонда для лесодобывающих предприятий, отвода земель для проектов, планируемых на территории традиционного природопользования КМНС, выделения водно-биологических ресурсов в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности, в слушаниях по итогам экологической экспертизы.

Обеспечение оптимальных условий для сохранения и развития языков, самобытной культуры коренных народов Севера является одной из основных задач государственной национальной политики в крае, поскольку отрыв от традиционного уклада жизни, ассимиляционные процессы создали неблагополучную языково-культурную ситуацию в среде коренных малочисленных народов Севера. В 2007/2008 учебном году в крае изучение родных языков коренных малочисленных народов Севера осуществляется в общеобразовательных учреждениях края (предметно и факультативно). В рамках учебного предмета 926 учащихся из 22 школ края изучают нанайский, ульчский, нивхский, эвенкийский, удэгейский, негидальский, эвенский языки. Из них наибольшее количество учащихся (71,8%) изучают нанайский язык. Факультативно родные языки изучают 286 учащихся в 16 школах края.

В марте 2007 г. в г. Хабаровске состоялся второй краевой форум "Родной язык как средство сохранения национальной культуры", посвященный Международному дню родных языков. Преподаванием родного языка занимаются в крае 46 чел., из них высшее образование имеют 24 чел., среднее специальное – 22 чел.

В возрастном составе кадров, решающих на местах проблемы сохранения и развития этнокультурного пространства, 61,5% – это лица в возрасте свыше 40 лет. При этом на территории края ни одно высшее и среднее профессиональное учебное заведение не ведет подготовку специалистов по национальной культуре, декоративно-прикладному, фольклорному искусству народов Севера. Одной из сложно решаемых проблем остается подготовка национальных профессиональных кадров для районов края. Действующим законодательством "О высшем и послевузовском профессиональном образовании" внеконкурсный прием северян в высшие профессиональные учебные заведения отменен, что, безусловно, не лучшим образом отражается на обеспечении специалистами всех сфер деятельности на территории проживания коренных малочисленных народов Севера.

В 2006/2007 учебном году в вузах края обучалось 188 студентов из числа КМНС, из них 85% – в вузах, готовящих специалистов для социальной сферы и 277 студентов (59%) в ссузах, готовящих специалистов для социальной сферы.

В целях поиска оптимальных путей решения проблем жизнедеятельности и саморазвития аборигенного населения Хабаровского края, постановлением Правительства края № 16-пр от 13.02.2006 г. был принят комплекс дополнительных мер по социально-экономическому развитию проживающих в крае коренных малочисленных народов Севера на 2006-2008 гг. и утвержден перечень основных направлений развития.

Выводы

В 2007 г. край сохранил позитивные тенденции в социально-экономическом развитии, реализовано большинство мероприятий, направленных на устойчивое функционирование хозяйственного комплекса и повышение жизненного уровня населения, хотя отдельные показатели социально-экономического положения были ниже, чем в 2006 г.

Демографическая и миграционная ситуация оставалась в 2007 г. напряженной: незначительный рост рождаемости не сопровождался сокращением смертности, что попрежнему обусловливало естественную убыль населения; миграционные потоки сократились в объемах, но отток населения превысил число прибывших в регион. Особенно это касается миграционного взаимодействия с регионами России. Миграционное партнерство со станами СНГ и Балтии дает для края положительный результат. Естественная убыль населения и миграционный отток в совокупности способствовали сокращению общей числа жителей в крае, деформировало возрастную структуру.

Произошел рост занятости. Продолжался приток иностранной рабочей силы из ближнего и дальнего зарубежья. Оставалась напряженной ситуация, связанная с правонарушениями.

В крае наблюдалась социальная напряженность в связи с повышением цен на продукты питания, оплату услуг ЖКХ, увеличением транспортных расходов в авиации и железнодорожном сообщении, социальной поддержки льготников всех категорий.

Использованные материалы:

Данные аппарата губернатора и правительства края; уполномоченного по правам человека по Хабаровскому краю; Демографические проблемы Хабаровского края //Мотрич Е. Л. Проект, выполненный в Институте экономических исследований ДВО РАН в соответствии с договором с Министерством экономического развития и внешних связей Хабаровского края № 15-368 от 02 июля 2007 г.; Российская Федерация. Дальневосточный федеральный округ. Хабаровский край //Этническая ситуация и конфликты в странах СНГ и Балтии. Ежегодный доклад Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, 2006 / Под ред. Валерия Тишкова и Елены Филипповой – М.: УОП ИЭА РАН, 2007. С. 320-332; Газеты: "Тихоокеанская звезда" 5 декабря 2007 г., 21 января 2008 г., 21 февраля 2008 г., 28 февраля 2008 г.

Е. Мотрич

ПРИЛОЖЕНИЕ

Таблица 1. *Показатели естественного движения населения в Хабаровском крае*

Показатели	Человек			на тысячу населения		
	2007 г.	2006 г.	Прирост (+), снижение (-)	2007 г.	2006 г.	2007 г. в % к 2006 г.
Родившиеся	16186	15558	104,0	11,5	11,0	104,5
Умершие	19929	20958	95,1	14,2	14,9	95,3
В т. ч. детей в возрасте до 1 года	196	191	102,6	12,4*	12,3*	100,8
Естественная убыль	-3743	-5400	69,3	-2,7	-3,9	69,2
Браков	12327	11642	105,9	8,8	8,3	106,0
Разводов	8244	7347	112,2	5,9	5,2	113,5

Таблица 2. *Общие итоги миграции населения в Хабаровском крае*

Направления миграционных потоков	2007 г.			2006 г.		
	Число прибыв-ших	Число выбыв-ших	Миграцион. убыль, прирост	Число прибыв-ших	Число выбыв-ших	Миграцион. убыль, прирост
Миграция – всего, чел.	26380	24476	1904	22135	23543	-1408
в пределах России	22053	23662	-1609	21392	22812	-1420
Внутрикраевая	11813	11813	–	10821	10821	–
Межрегиональная	10240	11849	-1609	10571	11991	-1420
Международная	4327	814	3513	743	731	12
в т. ч. страны СНГ и Балтии	2772	408	2364	664	378	286
другие заруб. страны	1555	406	1149	79	353	-274

Таблица 3. *Религиозные объединения Хабаровского края (по состоянию на 31 декабря 2007 г.)*

№ п/п	Название религиозной организации	Количество организаций/в т. ч. в г. Хабаровске	Количество групп/в т. ч. в г. Хабаровске
1	Русская православная церковь	49/16	6/0
2	Старообрядчество (в т. ч. "беспоповцы")	1/1	7/0
3	Римско-католическая церковь	3/3	1/0
4	Ислам	4/2	0
5	Иудаизм	3/2	0
6	Буддизм	1/1	0
7	Евангельские христиане-баптисты	19/12	26/1
8	Христиане веры евангельской	36/21	39/6
9	Адвентисты седьмого дня	12/5	6/0
10	Евангельские христиане	6/4	0
11	Лютеране	3/1	0
12	Методисты	3/3	0
13	Новоапостольская церковь	1/1	7/0
14	Пресвитериане	14/7	1/0
15	Свидетели Иеговы	7/3	67/4
16	Мормоны	1/1	0
17	Кришнаиты	2/1	11/4

18	Бахаи	1/1	1/0
19	Новые религиозные движения	0	10/5

Таблица 4. *Сведения о централизованных религиозных организациях*

№ п/п	Название централизованной организации	Количество местных религиозных организаций
1	Дальневосточное объединение евангельских христиан-баптистов	19
2	Дальневосточная конференция адвентистов седьмого дня	12
3	Хабаровское краевое объединение христиан веры евангельской пятидесятников	30
4	Дальневосточный региональный управленческий центр Новоапостольской церкви	1
5	Дальневосточный союз пресвитерианских церквей	10

Таблица 5. *Религиозные образовательные учреждения в Хабаровском крае (средние и высшие учебные заведения)*

Название религиозного образовательного учреждения	Конфессиональная принадлежность	Сведения о лицензии, № и дата регистрации	Адрес	ФИО руководителя, сан, должность	Кол-во обучающихся
Дальневосточный библейский колледж	евангельские христиане-баптисты	Г 81184517 Август 2001 г.	г. Хабаровск	Тютюник Святослав Васильевич, епископ, ректор	35 очно 56 заочно
Хабаровская духовная семинария	Русская православная церковь Московского патриархата	Зарегистрир. 22.11.2005 г. под № 1052700288761	г. Хабаровск	Марк, архиепископ, ректор	70

Среда и ресурсы

В последние два года уровень вод Севана повышается ускоренными в два раза темпами, ежегодно на 42-44 см. Затопленные деревья и растения усиливают цветение, насыщают воду ядовитыми веществами. Подсчитано, что в случае подъема уровня озера на 6 м, площадь затопленного лесопокрытия составит 3130 га. Однако Севан поднимается из-за пополнения сточными водами, и поднятие уровня отнюдь не является утешением, потому что параллельно с поднятием уровня к загнивающей биомассе добавляются также канализационные и сбросы, а также с близлежащих земельных площадей остатки сельскохозяйственных удобрений.

Из 20 очистительных станций для сточных вод Армении работает только ереванская "Аэрация", и то на 20% своей мощности. Важнейшей проблемой является круглосуточное обеспечение Еревана питьевой водой, а также водоснабжение почти 600 сел республики, общины которых не пользуются ни одной инвестиционной программой. Парламент в первом чтении обсудил проект закона "О предоставлении обществам водопользователей налоговых льгот и льгот по линии обязательных социальных страховых выплат". Правительство предлагает освободить эти общества от недоимок по линии налога на прибыль по итогам осуществленной финансовой деятельности. Закон позволит содействовать становлению обществ водопользователей и их дальнейшему развитию. Параллельно проводиться работа по борьбе с незаконными подключениями.

С целью усовершенствования системы, кредит в 25 млн. долларов предоставил Всемирный банк, 15 млн. из которых считается инвестицией. Еще 40 млн. долларов намерен предоставить Азиатский банк.

Уже начаты проектные работы по ремонту оросительных магистральных водоканалов "Арташата", "Сторин Раздана", "Арзни-Шамирама", "Ширака", "Талина" и "Армавира", который осуществляется в рамках американской программы "Вызовы тысячелетия".

Завершились работы по восстановлению Кечутского водохранилища. С целью осуществления строительно-восстановительных работ Всемирный банк выделил 3,7 млн. долларов. Кечутское водохранилище находится в области Вайоц Дзор, построено в 1981 г.

В середине года были завершены работы по восстановлению шлюза Ереванского озера, которые осуществляются в рамках второй кредитной программы "Безопасность шлюзов" Всемирного банка. Шлюз построен на реке Раздан в 1966 г., максимальная высота – 30 м.

В районе Ширакской области Армении, приграничном с Грузией и Турцией, будет осуществлена программа "Создание особо охраняемых территорий в регионе Джавахети (Ашоцк) Армении". В ходе презентации программы министр охраны природы Армении А. Арутюнян отметил, что в рамках данной программы за счет средств германского банка KfW в прилегающей зоне к озеру Арпи в Ширакской области будет создан национальный парк. Особенность данной программы заключается в том, что впервые Армения совместно с правительством Германии осуществляет подобную масштабную программу в сфере охраны природы, а также в том, что она осуществляется в приграничной зоне. Программа будет охватывать 20 населенных пунктов. Аналогичные программы намечается осуществить в Грузии и Турции.

Хотя по сравнению с прошлым годом качество водоснабжения в Ереване несколько улучшилось, тем не менее, в системе еще имеются некоторые проблемы. В графике водоснабжения столицы произошло улучшение на 40% и ухудшение – на 15. В настоящее время 65% потребителей обеспечены четырехчасовым водоснабжением, в том числе, 10% – круглосуточным, а 25% – менее 4 часов.

Кредит в 18 млн. долларов предоставил Всемирный банк, и еще 17 млн. евро будет инвестировано в счет повышения тарифа на питьевую воду. Акционер французская компания "Веола" не будет производить инвестиций за счет своих средств. С целью улучшения системы водоснабжения столицы кредит в 26 млн. евро намерено выделить правительство Франции.

Исследования, проведенные по заказу ОБСЕ в сфере лесного хозяйства и деревообрабатывающей промышленности Армении выявили десятикратную разницу между официальными и реальными показателями ежегодных объемов вырубки леса. За последние 6 лет ежегодно в среднем лесные массивы Армении сокращаются на 2500 га.

Несмотря на молниеносный темп снижения объемов лесных массивов, которые занимают лишь 10% общей территории страны, или 232 тыс. га, деревообрабатывающим биз-

бизнесом занято более 300 малых и средних предприятий. Эти предприятия поглощают ежегодно 339 тыс. кубометров древесины. Причем ежегодная усредненная прибыль этих предприятий оценивается экспертами в 132 млн. долл. Этот показатель намного занижен официальными структурами управления лесами и по их данным составляет всего лишь 10 млн. долл. В целом реальные объемы незаконных вырубок достигают 627,5 тыс. кубометров в год, 40% этой древесины отводится деревообрабатывающими предприятиями на изготовление паркета, 30% – на двери, 20% – на мебель и 10% – на бочки и гробы.

Законодательство Армении не предусматривает официального понятия "незаконные вырубки", однако, согласно предусмотренным Всемирным банком определениям, этот термин применим ко всем фактам, которые указывают на разницу между разрешенным количеством вырубки и ее реальными объемами. Вследствие этого незаконной может считаться почти вся продукция деревообрабатывающей промышленности. Вместе с тем, если учесть, что в 2 тыс. объектов общественного питания по всей территории Армении 50% прейскурантного меню составляют шашлыки и кебабы и каждый из этих ресторанов в среднем в год покупает 8 т. дров для топки своих мангалов, то простые математические подсчеты указывают на усредненные показатели по использованию дров этими объектами – 120 тыс. кубометров в год.

Между тем, по данным вышеуказанных исследований, в целом на топку мангалов и "буржуек" в домах ежегодно уходит 291 тыс. кубометров древесины. В то же время за зиму предпочитающая "бесплатный" вид теплоэнергии семья сжигает в своих печах 5-7 кубометров дров. Эксперты, задействованные в исследованиях ОБСЕ, на фактах доказывают, что население приобретает дрова за полцены у самих лесничих, однако при этом они настаивают на существовании цепочки так называемой "лесной мафии", в чьих руках находятся нити управления древесным бизнесом. Они также утверждают, что если власти страны не найдут действенных способов борьбы против "лесной мафии", то со временем незаконные вырубки приведут к уничтожению 70% лесных массивов Армении. Остальные 30% леса будут спасены естественным путем, поскольку они расположены на недоступных склонах гор.

Примерно 82% территории Армении подвержены опустыниванию различной степени. Об этом сообщил ответственный за осуществление Конвенции ООН по борьбе против опустынивания Ашот Вардеванян. По его словам, к процессам, способствующим опустыниванию, относятся незаконная рубка леса, чрезмерная пастьба скота.

По прежнему острыми остаются проблемы с состоянием воздушного бассейна, не только в Ереване, но и в небольших промышленных центрах, которые формируются вокруг 1-2 градообразующих предприятий.

С каждым годом увеличивается объем выбросов серного ангидрида медным комбинатом Алаверди, который принадлежит компании Armenian Copper Programme (ACP). Комбинат работает без применения соответствующих современных технологий: на открытом огне обжигается медный концентрат, при этом выделяется большое количество серного ангидрида. Согласно данным мониторинга, проведенного в Алаверди, общий показатель заболеваний дыхательной системы у детей до 14 лет в 2002 г. был равен 613, а в 2005 г. – 1536. Основными причинами смерти в Алаверди являются сердечно-сосудистая недостаточность и легочные заболевания.

В течение года самым острым в экологической сфере был дискурс вокруг вопроса об эксплуатации Тегутского рудника. Активисты экологических организаций полагают, что эксплуатацией Тегутского рудника хотя и создаются рабочие места, но срок эксплуатации рудника 25-30 лет. После же эта территория станет мертвой зоной, где жить невозможно.

Несмотря на протесты экологических организаций, правительство приняло решения "Об изменении целевого значения земель с целью осуществления программы эксплуатации Тегутского медно-молибденового месторождения и предоставлении земель" и "О признании исключительным, приоритетным общественным интересом, некоторых территорий в административных границах общин Шног и Тегут Лорийской области РА и изменении целевого значения земель".

Как сообщил после заседания министр торговли и экономического развития РА Н. Ерицян, введение в эксплуатацию Тегутского месторождения создаст около 1700 рабочих мест, оно будет эксплуатироваться 30-40 лет и в год там будет добываться руды на 270 млн. долларов, что составит 40-50% общего производства в республике. Министр отметил, что этот рудник является вторым в республике по количеству запасов после Каджаранского месторождения. В руднике имеется около 450 млн. т подтвержденных запасов руды – с содержанием 1,6 млн. т меди и 99 тыс. т молибдена.

Министр отметил, что в 2006 г. относительно эксплуатации месторождения Министерством охраны природы было дано поло-

жительное заключение относительно влияния на окружающую среду. Были организованы общественные слушания, в ходе которых компания разработала план экологического управления программы эксплуатации рудника. По словам Ерицяна, нет профессионального обоснования того, что эксплуатация рудника вызовет серьезные экологические проблемы.

Точка зрения лидеров экологических организаций на это решение была жесткой. По их сведениям, для разработки Тегутского месторождения компании выделено не 357 га, а 1970 га территории, примерно 1600 га из которых покрыты лесами, а остальное – общинные земли. Об этом завил председатель Союза зеленых А. Санасарян. Он отметил, что у него есть сведения о том, что компания, угрожая, пробует купить также и другие общинные земли.

По мнению А. Санасаряна, выделяемые российским банком "ВТБ" 250 млн. долларов для разработки месторождения – слишком большая сумма. По его мнению, нужно всего 30 млн. долларов для строительства рудника, а 19 млн. – для приобретения необходимой техники. По его словам, этот банк информирован о возможном вреде от разработки и эксплуатации месторождения в Тегуте и временно приостановил процесс финансирования.

Экономист Р. Тертерян отметил, что программа эксплуатации Тегутского месторождения противоречит Конституции РА, земельному, водному, лесному, рудниковому кодексам РА и ряду других законов. Согласно проекту, экономический ущерб составит 7,1 млн. долларов. Через 15 лет эксплуатации рудника "Армениан Капр Программ", по подсчетам Р. Тертеряна, получит чистую прибыль в 2 млрд. долларов.

Экологическим последствиям от строительства Тегутского горно-обогатительного комбината и от эксплуатации медно-молибденового месторождения и комплексной программе по их ликвидации были посвящены совместные парламентские слушания.

Было отмечено, что Тегутское медно-молибденовое месторождение по своим запасам второе после Каджаранского месторождения. Председатель ОО "Во имя стабильного развития" Карине Даниелян заявила, что развитие туризма и сельского хозяйства в Армении не может сочетаться с подобными объемами добывающей промышленности. В итоге изменения механизмов водообразования могут исчезнуть леса на больших площадях.

По словам министра охраны природы Ара Арутюняна, до начала работ по добыче нужно информировать общественность относительно вырубок и восстановления лесов, строительства хвостохранилищ, относительно размещения горно-обогатительного комбината, а после начала производства – относительно загрязнения окружающей среды.

На построенном в 1982 г. кладбище ядохимикатов похоронено более 500 т. сельскохозяйственных химикатов, привезенных из колхозов и совхозов в советские годы, причем 50% – это опасные и запрещенные устойчивые хлорорганические соединения. При создании кладбища не был учтен оползневый характер местности: по сей день территория продвинулась на 10 метров. Оползни продолжаются и сейчас, охватывая все больше территорий (сам могильник послужил причиной возникновения нового, более активного оползня). Для обезвреживания ядохимикатов, их нужно транспортировать в другие страны, для чего потребуется примерно 2,5 млн. евро. Ликвидация ядохимикатов входит в число обязательств Армении по Стокгольмской конвенции.

Вследствие строительных работ на реке Гетар, которая проходит через центр Еревана, столица республики может оказаться в опасной ситуации. Суживающееся с каждым годом русло реки в итоге этих работ еще более сузится, может выйти из берегов и затопить весь город во время сильных дождей и таяния снегов. Часть русла Гетара будет протекать через бетонные трубы и над ним будет построена дорога. Городские власти утверждают, что строительство необходимо для облегчения движения городского транспорта и для расширения улицы. Еще в 1946 г., вследствие селей и наводнений было разрушена почти половина Еревана. Вода приносила в город 120-тонные камни. После этого на участке Гетара Аван-Аринч была построена временная дамба. В дальнейшем это сооружение было заброшено, дамба разрушилась и система фактически стала непригодной для защиты города.

Параллельно продолжается застраивание зеленых территорий, которые заранее и специально оставляются без ухода.

Объединяющий 32 общественные организации Экологический общественный союз в июле провел акцию протеста против осуществляемого в столице незаконного строительства. "Мы выступаем против всех тех шагов, которые вызывают экологическое бедствие в нашем городе. Жадность наших "элит" не имеет границ. В течение последних десяти лет строительный бизнес целенаправленно уничтожает зеленые зоны города и историко-культурные памятники, превращая столицу в асфальтово-бетонную пустыню". Хотя, формально, в рамках генерального плана Арме-

нии уже разработана программа расширения зеленых зон Еревана на 2008 г.

Демография и миграция

Демографическая ситуация. По состоянию на 31 декабря 2007 г. численность населения Армении составила 3229,9 тыс. чел., в том числе городское население – 2069,3 тыс. чел. По результатам зарегистрированных в стране показателей естественного прироста и сальдо миграции численность постоянного населения за отчетный период возросла на 7 тыс. чел. Прирост был обеспечен за счет увеличения (25,9%) естественного прироста населения и снижения (8,3%) отрицательного сальдо миграции.

В 2007 г. зарегистрировано 40142 родившихся, что выше на 6,7% по сравнению с предыдущим годом. Число родившихся в 2007 г. в 1,5 раза превысило число умерших Общий коэффициент рождаемости на 1000 населения увеличился на 0,7 пунктов и составил 12,4 промилле. Коэффициент смертности составил 8,4 промилле. Естественный прирост таким образом – 4,0 промилле. Брачность – 5,6 промилле (против 5,2 в 2006 г.), разводы – 0,9 промилле (без изменений). Зарегистрировано также снижение случаев смертности детей до 1 года на 18% по сравнению с 2006 г. Коэффициент младенческой смертности составил 10,7 промилле против 13,9 промилле в предыдущем году.

Армения относится к числу стареющих стран, так как 12,7% населения составляют люди в возрасте 65 лет и старше. Согласно прогнозам, через 5-6 лет этот показатель в республике составит около 20-21%. В соответствии с международной практикой, нормальное число населения этого возраста должно составлять до 11%.

Если в настоящее время коэффициент зависимости в Армении – соотношение работающего и неработающего населения, составляет 4/1 (4 работающих содержат одного неработающего), то через 50 лет оно будет составлять 2,6/1. То есть "бремя содержания неработающих" увеличится на 40%, что принесет с собой повышение налогов, снижение трудоспособной силы в экономике и другие проблемы.

Основными причинами старения населения в Армении являются эмиграция около 0,5 млн. армян в 1990 гг., снижение уровня рождаемости, а также увеличение средней продолжительности жизни.

В других странах для решения проблемы старения населения прибегают к обеспечению иммиграции молодежи других национальностей. Однако, этот вариант не так приемлем для армян, так как Армения для иностранной молодежи не столь привлекательна. Кроме того, этому будет препятствовать и национальный менталитет. Полагают, что одним из приемлемых вариантов для республики является обеспечение возвращения эмигрировавших ранее из страны граждан.

Заместитель министра здравоохранения надеется, что в Армении рождаемость достигнет уровня, какой был 20-30 лет назад – 70-80 тыс. новорожденных в год. Программа по улучшению репродуктивного здоровья предусматривает улучшение дородовых показателей, уменьшение уровня смертности рожениц, сокращение заболеваемости опухолевыми заболеваниями репродуктивных органов, инфекционных заболеваний половых органов, бесплодия, абортов. Предполагается, что сокращение инфицирования и абортов предполагается достичь повышением информированности населения. Общая стоимость программы 8,6 млн. долларов, которую предоставили международные организации, из госбюджета на эту программу сумма выделяться не будет.

Хотя уровень первичного бесплодия низок – всего 4%, однако высок уровень вторичного бесплодия, которое является последствием вышеперечисленных факторов и искусственного прерывания беременности.

Поток частных трансфертов за последние три года в страну резко вырос и продолжает расти быстрыми темпами. Частные трансферты можно назвать мотором нынешнего экономического роста Армении. Они составляют значительную долю инвестиций в экономику и серьезно поддерживают потребительский спрос населения. Но, с другой стороны. Они обеспечивают выживаемость страны и только. Если же говорить о развитии в истинном значении этого слова, то развитием следует считать процесс постепенного свертывания массового гастарбайтерства, а значит, и тенденцию снижения трансфертных потоков.

В Армении не наблюдается роста трудовой миграции: так, если в 2002-2005 гг. в трудовую миграцию были вовлечены 4,1% населения республики, то в 2005-2007 гг. этот показатель составляет примерно 3,8%. В настоящее время трудовой мигрант за один выезд приносит домой больше денег, чем два года назад. Однако, из-за падения курса доллара, эта сумма уравнивается с суммой, заработанной два года назад, и мигрантам фактически приходится работать вдвое больше. Трудовые мигранты, 95% которых женатые мужчины, в основном имеют среднее и средне-специальное образование. Они в основном выезжают в Россию для работы в строительстве. По результатам проведенного исследования со

стороны ОБСЕ, 13,9% домашних хозяйств Армении вовлечены в трудовую миграцию.

Самые высокие миграционные темпы зарегистрированы в Ширакской и Лорийской областях. Среднемесячный доход в принимающей мигрантов стране по сравнению с 2005 г. увеличился на 50%: в 2006 г. этот показатель составлял 643 доллара взамен 410 долларов в 2005 г. Средняя продолжительность поездки составляла 8 месяцев. В течение одной поездки мигрант в среднем зарабатывает 5140 долларов, 53% от которых отправлял проживающим в Армении родным.

В доработанном варианте проекта закона РА "Об организации выездных работ" уточнены основные принципы разработки стратегии организации выездных работ и государственной политики в данной сфере. Законопроект направлен на защиту прав лиц, отбывающих на выездные работы. С этой целью было уделено большое внимание вопросу лицензирования организаций, занимающихся деятельностью в данной сфере. Согласно закону "О лицензировании", организации, занимающиеся трудоустройством и отправкой на выездные работы, не подлежат лицензированию. Однако, участие частного сектора в деле организации выездных работ требует применения таких средств, с помощью которых государство сможет контролировать их деятельность.

Осенью вступил в силу закон РА "О трудовой деятельности иностранных граждан". По закону, в частности, предусматривается при наличии вакантных мест отдавать предпочтение гражданам РА. В случае, если должность не будет занята гражданами РА, будут приглашены иностранные граждане. Последние, по словам официальных лиц, в основном вовлечены в сферу туризма, строительства, ювелирного дела, а также в сферу обслуживания.

В Армении проведена работа по многочисленным вопросам, касающимся беженцев, в том числе в направлении решения жилищной проблемы беженцев, их прав и социальной защищенности. Армения присоединилась к соответствующей международной конвенции о беженцах, еще в 1999 г. приняла закон "О беженцах" и сейчас, сотрудничая с представительством Верховного комиссара ООН по вопросам беженцев, предусматривает принятие этого закона в новой редакции.

С 2000 г. по сей день гражданство РА получили 67 тыс. беженцев из более чем 240 тыс. зарегистрированных в стране. Посредством предоставления сертификатов на покупку квартир правительством РА с 2004 г. 800 семьям беженцев было выделено 8,7 млн. долларов. За последние пять лет на выделенные донорскими организациями средства для беженцев было построено или куплено 4853 квартиры.

В 2007 г. за рубежом депортации подверглись 1438 граждан РА, в том числе, 846 – в России, 103 – в Германии, 130 – в Турции, 90 – в Чехии. Эти данные не отражают целостной картины, так как предоставлены только российскими пограничниками.

По состоянию на конец 2007 г. Отдел ищущих убежища Миграционного агентства аппарата Министерства территориального управления РА получил от иностранных граждан 198 заявок, в том числе, 182 – на получение временного пристанища, и 16 – на получение статуса беженца. Ищущие временного пристанища являются гражданами Ирака: в конце года им было предоставлено убежище сроком на один год. Из обратившихся для получения статуса беженца – 10 чел., граждане Ирака, двое – граждане Пакистана, трое – граждане Кубы, 1 – гражданин Азербайджана, армянин по национальности.

В Цахкадзоре (курортный город недалеко от Еревана) впервые состоялась конференция координационного Совета представителей русских общественных организаций Армении, в которой принимали участие и официальные лица. Цель подобного мероприятия – выявление проблем соотечественников, проживающих в Армении.

Согласно исследованиям, проведенным группой социологов при общественной организации "Россия", в настоящее время русская община Армении насчитывает 14,7 тыс. членов (второе по численности национальное меньшинство после езидов). Более 30% – люди старше 60 лет. Из бывших 22-х населенных русскими сел осталось всего два: Фиолетово и Лермонтово. Каждый год из государственного бюджета на культурно-образовательные программы национальных меньшинств выделяется 10 млн. драм (около 34 тыс. долл.в).

По результатам опроса, 87% русских считают, что каких-либо проявлений национальной дискриминации в Армении не существует. Однако определенная часть участников конференции была недовольна законом о языке. В частности, в селе Фиолетово до 9-го класса общеобразовательные предметы преподавались на русском языке, но по новой, 12-летней системе образования, преподавание в старших классах должно осуществляться на армянском языке.

Начальник Управления по вопросам религии и национальных меньшинств при правительстве Армении Грануш Харатян не согласна

с обвинениями, касающимися дискриминации. Создается впечатление, что какой-то "закулисный дирижер" не желает, чтоб молокане (жители русского села в большинстве своем являются приверженцами этого религиозного течения) учились на армянском языке. Того же мнения придерживается Генеральный консул Российской Федерации в Гюмри (второй по величине город Армении) В. Хрулев, по словам которого, принимая на работу, он, например, учитывает, в первую очередь, отличное знание армянского и русского языков, а не национальную принадлежность.

Руководитель общественной организации "Славянский дом", старший преподаватель Российско-армянского университета (РАУ) Н. Густова – одна из самых активных пропагандистов русского языка среди молодёжи. Тем не менее, она считает, что проживающее в независимой стране молодое поколение представителей русской национальности обязано изучать армянский язык для того, чтобы иметь равные с другими гражданами права. "В прошлом году в РАУ открылся факультет русской филологии, и уже через 5 лет мы вместе с Ереванским государственным университетом будем иметь собственных высококвалифицированных преподавателей". В Армении действуют 40 школ с углубленным изучением русского языка, в том числе, 16 – в Ереване. Согласно новой образовательной системе, русский язык будет преподаваться с 3 по 10 классы. В стране очень развито двуязычие. Армения, пожалуй, единственная страна СНГ, где так широко используется двуязычие.

Участники конференции предложили также внести все данные, касающиеся членов русских общественных организаций, в единую информационную базу. По мнению старшего иерея Русской Православной церкви отца Арсения, должен быть учтен возрастной, социальный и численный состав общин. Только после этого можно обсуждать программы совместных мероприятий.

Сексуальной эксплуатации подверглись свыше сотни гражданок Армении. Трафикинг стал во всем мире огромной проблемой. Армения также не осталась в стороне от этого зла, и из транзитной страны превратилась в поставляющую страну. Армянские женщины и девушки "делают деньги", в основном, в Турции, Арабских Эмиратах, Греции.

Для обоснования сказанного, необходимо представить все зарегистрированные за 1-е полугодие 2007 г. соответственным правлением Генеральной прокуратуры РА случаи по статьям УК РА (касающихся трафикинга). За 1 полугодие 2007 г. по вышеупомянутым статьям в следственных органах рассмотрено 25 уголовных дел, 15 из которых (в отношении 24 лиц) направлены в суд. В отношении 13 из 24 обвиняемых мерой пресечения избран арест. Из 24 обвиняемых 21 – женщины. Пятеро из подвергшихся суду лиц в прошлом были судимы. Судебные дела по трафикингу по 4 статьям, а также части дела не были прекращены. По 16 уголовным делам в розыске находится 21 лицо, в отношении 7 лиц объявлен международный розыск. За 1 полугодие сексуальной эксплуатации подверглось 120 пострадавших (это фактически, а сколько остаются сокрытыми, правоохранительным органам точно не известно, поскольку, по неофициальным данным, их число превосходит несколько сотен человек), причем, 63 были подвергнуты эксплуатации в Армении, 57 – за рубежом, 30 – в ОАЭ, 27 – в Турции. За занятие проституцией административной ответственности были подвергнуты 39 лиц. За 1 полугодие в результате рассмотрения 12 уголовных дел по 4 статьям было осуждено 17 лиц – 16 женщин, 1 мужчина, приговорено к лишению свободы 15 лиц со сроком от 1 до 5 лет (14 женщин, 1 мужчина). В отношении 2 женщин и 1 мужчины установлен штраф в размере 300-400 тыс. драм.

При содействии представительства ООН было подготовлено издание статистической брошюры "Содействие жертвам трафикинга в Армении: октябрь 2003 – март 2007", в которой были представлены данные занимающихся вопросами пострадавших от трафикинга в Армении общественных организаций "Надежда и помощь" и "Демократия сегодня".

По словам председателя НПО "Надежда и помощь" Е. Шатворяна, в указанный период была оказана медицинская, психологическая и юридическая помощь 87 жертвам трафикинга, большую часть которых составляли лица армянской национальности, большинство пострадавших стали жертвами трафикинга в Объединенных Арабских Эмиратах, Турции и России, из них 80% были подвергнуты сексуальной, 20% – трудовой эксплуатации. Было отмечено также, что большинство потерпевших – это лица в возрасте 18-24 лет, а 25% – от 25 до 30 лет.

Вопросы идентичности. По мнению некоторых социологов, сегодня армянская идентичность переживает кризис. В частности, об этом заявила декан факультета социологии ЕГУ, профессор Л. Арутюнян. По ее мнению, сформировавшаяся после Геноцида армян армянская идентичность, после 1991 г. начала переживать кризис. "С независимостью встала проблема создания новой идентичности, ре-

шение которой является делом нынешнего поколения".

Сегодняшние процессы оказывают серьезное влияние на армянскую национальную, гражданскую и личностную идентичность. По ее словам, коллективная история, которая строилась на идентичности жертвы, сегодня уже не может развиваться. "Персональные истории стали отличаться от этой коллективной истории".

Религиозная ситуация

Согласно национальному опросу общественного мнения, проведенному в декабре 2007 г. Армянской социологической ассоциацией по заказу организации Гэллап (Gallup Organization), 98% респондентов относят себя к Армянской Апостольской Церкви (ААЦ) и только 2% к другим конфессиям. Рейтинг доверия к ААЦ как к институту составляет 81%. Согласно тому же исследованию 58% опрошенных посещают религиозную службу несколько раз в год. Раз в месяц – 23%, раз в неделю – 8%, несколько раз в неделю – 2%, каждый день – 1%, не посещают религиозную службу – 8%.

По мнению председателя комиссии по делам религии и нацменьшинств при правительстве Армении Г. Харатян, в Армении не существует религиозной дискриминации. Харатян опровергает опубликованный доклад международной организации "Amnesty International" о том, что Армения входит в список стран, где существует религиозная дискриминация. "Более того, государство постепенно возвращает различным религиозным структурам Армении строения, принадлежавшие им ранее, в том числе католической, ассирийской, российско-православной церквям", – отметила она. Харатян назвала неуравновешенной оценку религиозной ситуации в Армении в докладе "Amnesty International", поскольку оценка основана исключительно на фактах предоставленных участниками религиозной организации "Свидетелей Иеговы". По их словам, они иногда подвергаются физическим побоям в ходе проповедничества, а армянские правоохранительные органы должным образом не реагируют на это, что можно расценивать как дискриминацию. Однако, по словам Харатян, та же международная организация не посчитала нужным в ходе составления раздела по Армении учесть конкретные жалобы простых армянских граждан, которые испытывают тревогу в отношении некоторых религиозных организаций, в частности "Свидетелей Иеговы". "Мы с нашей стороны предлагали представителям данной религиозной организации встретиться и обсудить наличествующие у них проблемы, однако, до сих пор с их стороны не поступило никакого отклика".

По словам Харатян, в докладе "Amnesty International" также отмечается о 82 случаях ареста и наказания представителей молодежи организации "Свидетелей Иеговы", избежавших альтернативной службы и считающих армянский закон о ней вовсе не гражданским. "Мы считаем, что данный подход к этому закону с их стороны немного преувеличен, поскольку ни от одной другой религиозной организации, никогда не поступало жалоб по этому вопросу". Напомним, что законом "Об альтернативной службе" регламентируются взаимоотношения в ходе замены обязательной военной службы на альтернативную. Также определяется порядок организации призыва и проведения альтернативной службы. Согласно закону, альтернативную службу может пройти любой гражданин Армении, религиозной вере и убеждениям которого противоречит обязательная служба в воинских частях, а также ношение оружия.

Представители многовековых традиционных религий, таких как Армянская Апостольская Церковь (ААЦ), имеющая более чем 1700 лет существования, накопили понимание того, что обращение к душе человеческой требует предельной осторожности и такта. Кажущаяся пассивность духовных отцов определяется многовековой мудростью, накопленным опытом.

В отличие от ААЦ проповедники новых для Армении религий отличаются высокой активностью, в некоторых случаях даже агрессивностью, цель которой – привлечь как можно больше новых адептов.

Из межцерковных связей ААЦ следует отметить встречу ответственного по делам Межцерковных отношений Первопрестольного Св. Эчмиадзина архиепископа Езник Петросян и председателя отдела Внешних отношений Русской Церкви митрополита Смоленского и Калининградского Кирилла, которые обсудили в Москве вопросы, касающиеся повестки дня и сроков второго этапа диалога между Армянской Апостольской и Русской Православной церквями.

Правительство Армении на своем заседании поручило мэру Еревана совместно с министром культуры обеспечить уточнение необходимого земельного участка и обслуживания храма Святой Богородицы Русской православной церкви в Армении, а также оформление соответствующих документов. Было принято решение: храм и необходимый для его обслуживания участок с правом на собственность безвозмездно передать религиозной организации общины.

Глава Англиканской церкви архиепископ Кентрберийский, доктор Р. Уильямс совершил визит в Армению. Католикос Всех армян Гарегин Второй и архиепископ Кентрберийский подписали совместное заявление. Они посетили мемориал жертв Геноцида армян в Цицернакаберде.

В середине лета в компьютере арестованного председателя Союза "Национальная армия" Турции Бекира Озтурка были найдены программы покушений на убийство Патриарха армян Константинополя, архиепископа Месропа Мутафяна, Греческого Патриарха Варфаломея, а также бизнесмена Исхака Алатона. Турецкая газета "Заман" со ссылкой на сайт "Gazeteport" пишет, что члены союза "Национальная армия" готовились осуществить эти планы в случае победы на президентских выборах премьер-министра Роджепа Т. Эрдогана или другого члена правящей партии "Справедливость и прогресс".

Наука и образование. Проблемы молодежи

Министерство образования и науки РА уже представило правительству комплексную программу развития образования в Армении до 2015 г., которая охватывает все реформы, осуществляемые в системе образования. Как сообщил министр образования и науки РА Л. Мкртчян, необходимость реформ в сфере образования обусловлена тем, что "нужно поэтапно вовлекаться в европейскую систему образования". Интегрирование позволит обеспечить беспрерывность высшего и среднего специального образования и организовать соответствующую учебу за рубежом.

Евросоюз предоставит 15 млн. евро на развитие в 2008-2010 гг. системы среднего и начального специального образования в Армении. На эту сумму, в частности, будут отремонтированы здания учебных заведений, будут организованы курсы по переподготовке преподавателей, укомплектована материально-техническая база.

Проблемой является различие между государственными и негосударственными вузами с точки зрения отсрочки от армии. "Для уклонения от армии общество выбрало в качестве наилучшего средства поступление в государственный вуз, что вызывает проблемы в связи с качеством образования", – сказал министр. В процессе учебы до аспирантуры, опять же в целях освобождения от воинской службы, делаются попытки любым незаконным способом получить хорошие отметки, что, в свою очередь, приводит к коррупции. По свидетельству министра, в отличие от государственного сектора, во время сессионных экзаменов в частных университетах жалоб на случаи взяточничества не бывает. Вместе с тем, по словам Мкртчяна, негосударственные вузы создают другу проблему с точки зрения качества образования.

В системе высшего образования Армении "царит катастрофическая ситуация с точки зрения коррупции". Такое мнение высказал экономист, профессор Т. Манасерян, добавив: "К сожалению, среди моих коллег мало тех, кто не берет взятки: это болезнь, при наличии которой нельзя готовить новые кадры". Кроме того, по его словам, экономисты-преподаватели старшего и среднего поколения являются специалистами по социалистической экономике, и они не хотят уступать свои места специалистам в сфере рыночной экономики.

Очевидная деградация системы образования в своей общей массе не беспокоит ни тех, кто предоставляет образовательные услуги (учителя, преподаватели, профессора и доценты, директора школ и ректоры вузов и т. д.), ни тех, кто их получает (студенты, аспиранты, родители учеников и т. д.), ни тех, кто этим сектором "заведует" (чиновники, специалисты и т. д.). Все получают то, что в рамках существующих "правил игры" им нужно: одни – аттестаты и дипломы (которые ни о чем не свидетельствуют); другие – официальную зарплату (напоминающую скорее социальное пособие) и возможность дополнительных "доходов", а также возможность распоряжения недвижимостью (аренда, ремонт) и т. д.; третьи – возможность получения доходов от избирательного применения формальных институтов, право принятия решений и распределения средств государственного бюджета. Таким образом, все вроде довольны, а в экономике катастрофически не хватает квалифицированных кадров (и это в условиях громадной, по мировым меркам, безработицы). Экономика требует одних специалистов, система образования производит других. Дипломированные новоиспеченные специалисты практически не владеют азами специальности, не говоря уж о современных методах и подходах.

"Наука вместе с культурой десятки лет была визитной карточкой армянского народа. Общественно-политические изменения последних лет повлияли также на эти сферы, и сегодня мы имеем то, что имеем", – заявил президент Национальной Академии наук РА Р. Мартиросян.

По словам президента НАН РА, в 1990 г. академия имела 7,5 тыс. работников. Сегодня их количество сократилось ровно вдвое. Р. Мартиросян также отметил, что по мнению европейских теоретиков, в той стране, где

финансирование науки меньше одного процента от ВВП, наука не может влиять на экономику. В Армении финансирование науки составляет 0,29% от ВВП.

Тем не менее, многие институты академии получают иностранные гранты и таким образом организуют свою научную деятельность. Большинство их сотрудничает с иностранными международными научными центрами.

Впервые за последние в Армении возросла преступность среди несовершеннолетних. Так, в первом полугодии 2007 г. зарегистрировано 360 случаев против 268 за тот же период прошлого года. Продолжает наблюдаться тенденция вовлечения совершеннолетними преступниками несовершеннолетних в преступления: 21чел. были отданы под суд за привлечение несовершеннолетних в совершение преступлений.

Управление молодежной государственной политики Министерства по вопросам спорта и молодежи РА разработало и представило на рассмотрение правительства программу деятельности правительства в сфере молодежной государственной политики на 2008-2012 гг., а также расходную программу госбюджета 2008 г. сферы молодежной государственной политики. Одним из приоритетных направлений программы является создание областных и общинных молодежных центров. Опубликован Национальный доклад молодежи Армении, который является комплексным исследованием о нынешнем состоянии и проблемах молодежи страны. Армения – первая из стран СНГ, и тринадцатая в Европе, которая подготовила Национальный молодежный доклад. В докладе, в частности, представлены исследования, касающиеся занятости, образования и здоровья молодежи. В опросе в общей сложности приняли участие 1000 молодых людей.

Согласно Национальному докладу молодежи Армении, около 22% молодежи Армении не имеют работы. 13,2% из них в качестве причины того, что они не работают, отметили отсутствие рабочих мест, 3,6% – отсутствие работы по специальности, а 1,1% – препятствия предпринимательству. Около 66% безработных составляют женщины. 21,9% неработающей молодежи имеют высшее образование.

75,5% опрошенных молодых людей считают, что "государство должно обеспечить своих граждан работой". По мнению молодежи, главным условием получения работы должно быть образование и профессионализм. Только 38,7% из них уверены, что в ближайшем будущем будет иметь работу, обеспечивающую минимальные условия жизнеобеспечения.

Культура

Одной из центральных проблем в этой сфере продолжает оставаться судьба армянского архитектурного и культурно-исторического наследия на территории Азербайджанской республики, при том, что Баку также постоянно делает заявления об уничтожении азербайджанских культурно-исторических памятников в Армении, Нагорном Карабахе и в районах подконтрольных армянской стороне, т. е. в "зоне безопасности". ПАСЕ назначила специального докладчика Э. О'Хара в регион с целью изучения состояния культурного наследия Южного Кавказа, но его визит в регион так и не состоялся.

Официальный Ереван фактически обвиняет международные структуры в том, что они проявляют безразличие к состоянию бесценных памятников культуры, потакая действиям Азербайджана по уничтожению армянского духовного наследия. Особенной критики представителя МИД РА удостоилась ЮНЕСКО.

В Баку же видимо рассчитывают на то, что постоянное откладывание визита докладчика ПАСЕ и других организаций приведет к постепенному затуханию интереса к вопросу хачкаров Старой Джуги и, соответственно, вопрос поездки различных миссий по оценке состояний памятников культуры региона отпадет сам собой.

В Армении и Нагорном Карабахе была проведена вторая конференция иноязычных армянских писателей под названием "Национальная идентичность и иноязычная армянская литература". В конференции приняли участие писатели-армяне по национальности из 18 стран мира, в том числе Дайаня Тер-Ованнисян (США), Акоп Хачикян (Канада), Жан-Мари Гарзу (Франция), Ваге Годел (Швейцария) Мкртыч Маркосян (Турция), Седа Вермишева (Россия). Кроме иноязычных писателей, часть которых в Армении впервые, в работе конференции приняли участие также армяноязычные писатели из диаспоры.

Внутриполитическая ситуация

Первые 6 месяцев 2007 г. охарактеризовались следующими наиболее важными моментами:

– усиление противоречий внутри властной элиты накануне предстоящих парламентских выборов;

– неспособность оппозиционных партий выступить консолидированно на этих выборах.

Неизвестно по какому сценарию развивалась бы ситуация во властном лагере если бы не скоропостижная смерть премьер – министра А. Маргаряна, которая в итоге привела к серьезным перестановкам внутри правящей элиты. Прежде всего это выразилось в том, что пост главы правительства занял Серж Саркисян. Он же возглавил Республиканскую партию, которую привел к убедительной победе на парламентских выборах в мае. Главная составляющая этого успеха: использование административного ресурса, а также финансов для тотального подкупа членов избирательных комиссий и немалой части избирателей. Следует также отметить, что публичная политическая поддержка из Москвы С. Саркисяну в предвыборный период ощущалась достаточно сильно. Отличительной чертой "партии власти" Армении в минувшем году стало усиление в ней криминальной составляющей.

Новое правительство страны, как и предыдущее, строго стоит на страже монополий, крупного бизнеса и крупных российских компаний, часть из которых аффилированна с государственными структурами этой страны.

Главной своей целью правительство и ее глава С. Саркисян сделал подготовку к президентским выборам 2008 г. По сути 95% своего рабочего времени премьер-министр уделял вопросу своего избрания на пост президента страны. С этой целью были организованы визиты главы правительства в Москву, Вашингтон, Париж и Брюссель.

Позиции президента Р.Кочаряна в "партии власти" после парламентских выборов ослабли, т. к. стало очевидно, что его главный политический проект – партия "Процветающая Армения" во главе с олигархом Г. Царукяном, так и не смогла стать тем инструментом реализации задуманного главой государства сценария "политический преемник". Хотя очевидно, что при формировании правительства Кочарян использовал все свои возможности для того чтобы сохранить максимум влияния.

Что касается традиционной армянской партии АРФ-Дашнакцутюн, то в течение всего 2007 г. она проводила достаточно последовательную политику дистанцирования от "партии власти".

Осенью в стане "партии власти", а точнее в связке Р. Кочарян – Саркисян, в связи с возвращением в политику Л. Тер-Петросяна, наблюдалась некоторая растерянность, нервозность и были видны даже некоторые элементы паники. Это было связано с тем, что у большинства крыльев "партии власти" (за исключением АРФ-Дашнакцутюн) не было внятного плана действий в связи с возвращением в политику первого президента. В конце года произошла некоторая консолидация собственно "карабахского клана" в лице Кочаряна, Саркисяна и бывшего министра обороны непризнанной Нагорно-Карабахской республики Самвела Бабаяна. Стимулом для "сплочения рядов" послужила опасность потери кланом власти на президентских выборах.

Что касается оппозиции, то здесь, в результате выборов, произошла ее полная ротация и большая часть "старой оппозиции", которая в последние годы тайком сотрудничала с властью, оказалась выброшенной не только из парламента, но и из политической жизни вообще.

Главным политическим событием минувшего года стало возвращение в большую политику экс-президента Левона Тер-Петросяна. Этот процесс можно разделить на этапы:

– камерный, когда экс-президент встречался летом со своими сторонниками в регионах;

– публичный/ митинговый, когда Л. Тер-Петросян провел несколько многотысячных митингов на площади Свободы в Ереване, во время которых представил свою позицию по ключевым вопросам волнующим общество. Распространялись десятки тысяч компакт-дисков по всей Армении с выступлениями экс-президента;

– политический, когда сформировалась широкая коалиция из непарламентских партий и общественных организаций поддерживающих кандидатуру Тер-Петросяна;

– технологический, когда начался процесс выдвижения кандидатур и реальное формирование организационных структур, для предвыборной кампании экс-президента.

Л. Тер-Петросяну удалось удачно пройти все вышеупомянутые этапы и создать к концу совершенно новую политическую ситуацию, при которой президентские выборы (февраль 2008 г.) получили настоящую политическую интригу. "Партия власти", привыкшая действовать на выборах через административный ресурс, стала перед тем, что ее фронт маневра к концу года ощутимо сузился.

Экономика

Так, экономический рост за последние 10 лет составил в среднем 9,5%, а инфляция снизилась с 177% в 1995 г. до 4% за последние четыре года. Это довольно низкая инфляция в сравнении с другими странами СНГ. Уровень бедности также снизился с 56% в 1999 г. до 26,5% в 2006 г., а крайняя бедность сократилась с 21% до 4%. Показатель внешнего долга страны сократился с 30% в ВВП в 1995 г. до 19% в 2006 г.

Тем не менее, уровень бедности остается высоким, а рост экономики сказывается не на всех гражданах страны. Размеры теневой экономики и коррупция все еще велики. Несмотря на прогресс, уклонение от налогов остается на высоком уровне, финансовые рынки страны сравнительно неразвиты.

За отчетный год в налоговом администрировании или налоговой политике не произошло радикальных изменений. Небольшой прогресс в налоговой сфере есть, но реформы происходят медленно.

Согласно официальным источникам в Армении экономический рост в 2007 г. по сравнению с предыдущим годом составил 13,8%.

Рост ВВП был в основном обусловлен значительным ростом доходов населения Армении, объемы которого в годовом разрезе возросли на 25,4%, ростом объемов предоставленных услуг (без учета торговли) в годовом разрезе на 21%, а также ростом объемов строительства, объемы которого в годовом разрезе возросли на 19,5%. Общий объем промышленной продукции в 2007 г. по сравнению с предыдущим годом возрос на 2,6%.

Осенью в Армении произошло подорожание некоторых продовольственных товаров. Причем рост цен оказался довольно ощутимым, что послужило поводом для беспокойства населения, а также стало почвой для очередных дебатов и критики внутренней экономической ситуации. Рост цен на ряд продовольственных товаров обусловлен главным образом внешними факторами (резкое повышение мировых цен на зерно, животные и растительные масла).

У Армении нет инструментов, позволяющих сдерживать рост внешних цен.

Что касается внутренних причин усиления инфляционного давления, то, в первую очередь, следует отметить существенный рост доходов населения и повышение платежеспособного спроса, в том числе за счет частных трансфертов, и, конечно, монополизацию рынков. Кроме того, быстро растут расходы бюджета, а темп роста зарплат превышает темп роста производительности труда. И как это обычно бывает, рост внутреннего потребления сопровождается быстрым ростом потребительских цен. В Армении ситуация усугубляется монополизацией рынков, что еще сильнее провоцирует рост цен. Картина в целом типичная для стран с высоким уровнем экономического роста и низким уровнем социальной защищенности населения. В результате правительства многих стран сегодня встали перед новым вызовом борьбы с "новой" инфляцией.

Укрепление курса – это следствие частных трансфертов. Невозможно эффективно бороться со следствием, не трогая причину, даже с помощью финансового рынка. А причина – это массовая трудовая миграция. Вот когда армяне в массе своей будут трудиться у себя на родине, а не в России, вот тогда доллар в Армении будет падать согласно мировым темпам.

Основными покупателями армянских товаров являются Россия (17,4% от общего объема экспорта), Германия (14,7%), Нидерланды (13,5%), Бельгия (9,1%), Грузия (7,5%), Швейцария (4,3%) и США (4,4%), Украина (4%), Иран (3,3%). Основными поставщиками импортной продукции в Армению выступают Россия (15,3% от общего объема импорта), Украина (7,7%), Германия (6,8%), Китай (5,9%), Франция (4,6%), США (4,4%), Иран (4,3%), Австрия (3,8%), Бельгия (3,5%), Болгария (2,7%).

Среднемесячная номинальная заработная плата одного сотрудника к концу 2007 г. составила 225 долларов, что на 20,4% выше показателя 2006 г. Причем в бюджетных организациях зарплата одного сотрудника на конец 2007 г. составила 159 долларов, а во внебюджетных организациях – 282 доллара. В годовом разрезе зарплата бюджетников возросла на 18,8%, а небюджетников – на 20,5%.

Американский исследовательский центр Heritage Foundation и газета Wall Street Journal опубликовали рейтинг стран с точки зрения экономической свободы. В число стран в категории "в основном экономически свободных", помимо Эстонии и Литвы из бывших союзных республик вошла Армения, занявшая 28 место (70,3%). Она улучшила свои показатели по сравнению с прошлым годом, улучшив законодательство в сфере инвестиций, однако за подотчетный период было зафиксировано ухудшение ситуации со свободой трудовых отношений. Среди 41 европейской страны Армения занимает 15 место и демонстрирует показатели выше среднего по Европе в целом, что показательно для "бедной страны, не имеющей выходов к морю".

Армения находится в процессе получения от Международного валютного фонда статуса страны со стабильно развивающейся экономикой. Об этом заявила руководитель находящейся в Армении делегации МВФ Марта Кастелло-Бранко. Она также отметила, что хотя темпы экономического роста Армении высоки, для того, чтобы переформулировать характеристику страны из "переходной" в "стабильно развивающуюся", необходимо, чтобы гособлигации Армении оборачивались на иностранных фондовых биржах. По ее данным, уровень теневой экономики в стране составляет 30%.

Согласно данные всемирной антикоррупционной коалиции Армения в отчетном году

заняла 99 позицию из 180 стран где проводились исследования. Таким образом, уровень коррупции, по сравнению с предыдущим годом, фактически, остался неизменным.

Из 24 антикоррупционных рекомендаций Группы стран Совета Европы по антикоррупции (GRECO), представленных Армении в марте 2005 г., полностью выполнены лишь 10, 7 рекомендаций – частично, и 7 не выполнены вовсе. В Армении наличествуют 10 категорий лиц, имеющих право на неприкосновенность. GRECO предлагает сократить это число до 4. В частности, рекомендовалось лишить неприкосновенности кандидатов в депутаты, в руководители общины, а также членов избиркомов.

Высоким остается уровень коррупции в сфере образования. Общественные организации несколько раз проводили мониторинги в этой сфере и каждый раз их результаты были неутешительны. Главной причиной подобных результатов во многом является не изменяющийся 5 лет подряд состав 11 членов Республиканской приемной комиссии, состоящей из 16 чел.

В 2007 г. количество компаний, облагаемых упрощенным налогом налогом, предусмотренным для малых предприятий, выросло в 13 раз, а налоговые поступления – всего в 2 раза. Значительная часть этих 26325 организаций не должна работать по упрощенному налогу, так как это созданные крупными компаниями дочерние предприятия, которые таким образом пытаются уклониться от налогов.

Главной проблемой экономики Армении попрежнему остаются монополии. Комиссия по защите экономической конкуренции имитирует борьбу с ними. Монополисты же спокойно платят штрафы и продолжают вышвыривать конкурентов с рынка недозволенными, преступными методами. Процесс монополизации рынков в Армении сегодня лишь набирает обороты – невзирая на существование комиссии.

Сегодня на отдельных рынках Армении есть не просто доминирующие игроки, а 100% монополисты. При этом наиболее наглядным доказательством монополизации рынков и массовой практики ценовых сговоров в стране стало неснижение драмовых цен в условиях резкого укрепления курса драма. Наоборот, наблюдается рост драмовых цен на импорт. Это означает, что механизм конкуренции в Армении не работает, а такую экономику нельзя назвать рыночной. Власти Армении, которые тесно связаны с монополиями, явно заинтересованы в сохранении подобного статус-кво.

Социальная сфера

В Армении, согласно официальным источникам, за последние 7 лет уровень безработицы сократился на 3%, составив 6,9%. Число ищущих работу в республике достигает 94 тыс. чел., а безработных – 75 тыс.

Взятые на учет ищущие работу и безработные, это в основном люди возрастной группы 45-50 лет. Продолжает оставаться высокой число безработных женщин – примерно 70-72% от общего числа безработных. Кроме того, за последние годы существенно возросло число встающей на учет безработной молодежи (до 21%). Это обусловлено тем, что за последние годы действует больше программ, направленных на обеспечение занятости данной категории населения.

По официальной оценке на рынке труда Армении имеется несоответствие спроса и предложения.

В сельских регионах почти не создаются новые рабочие места, там невелики возможности развития малого и среднего бизнеса. В итоге – большое количество мигрирует в столицу и за пределы республики.

Бедность, согласно официальным источникам, продолжает оставаться на высоком уровне в городах, кроме Еревана. В сельской местности зарегистрирован более высокий темп сокращения бедности по сравнению со средне-республиканским. Так, если в 2004 г. в селах уровень бедности составлял 31,7%, а крайняя бедность – 4,4%, то в 2006, соответственно, 23,4% и 2,4%. В течение 2004-2006 гг. бедность в Армении значительно сократилась: за указанный период доля бедного населения сократилась на 23,4% или примерно на 260 тыс. чел.

По данным 2006 г., 26,5% или более чем 850 тыс. чел. считались бедными, а 4,1% из них или 130 тыс. – крайне бедными. В 2004 г. эти показатели составляли соответственно 34,6% и 6,4%.

Между тем, представители парламентской оппозиции отмечают, что по стратегической программе преодоления бедности уже 4 года осуществляется расчетное, а не реальное преодоление бедности. Бывший омбудсмен, а ныне член парламентской фракции "Наследие" Лариса Алаведян отметила, что, согласно предварительному варианту программы обеспечивалось преодоление бедности, а не ее сокращение. По ее словам, по сей день никто не знает, какие надежды можно возлагать на эту программу, или как конкретно будут решаться существующие проблемы. По убеждению парламентария, преодоление бедности в республике – кажущееся и не соответствует действительности.

С целью смягчения социального неравенства между столицей РА и областями правительство направляет все крупные экономические программы в сельские общины. Поставлена цель: прежде всего привести в порядок сельскую инфраструктуру, что создаст благоприятные условия для развития бизнеса в областях. В настоящее время, как отмечают официальные лица, уже замечается "тенденция к сокращению разницы показателей экономического развития" между областями и Ереваном. В частности, есть некоторые успехи областей в сфере горнодобывающей промышленности, предоставления услуг и туризма.

В Армении с каждым годом растет число семей, не имеющих жилья: в настоящее время постоянного жилья не имеют 40 тыс. семей.

Армения продолжает оставаться страной где население тратит значительные суммы из своего бюджета. По экспертным оценка до 65% расходов населения на здравоохранение – это неофициальная оплата труда медработников.

В 2007 г. впервые в Армении составлен Доклад о национальных здравоохранных расчетах (НЗР). В системе здравоохранения РА в 2006 г. общие здравоохранные расходы составили более чем 12,4 млн. драмов, против 12,1 млн. в 2005 г. В 2006 г. объемы расходов системы на душу населения составили 38 597 драмов (около 113 долларов США), против 33 925 драмов в 2005 (рост 14%). Финансирование из госисточников в расчете на душу населения составил в 2006 г. 13090 драмов, против 8278 драмов в 2004 г. (рост 58%). Финансирование из частных источников в 2006 составило 19 921 драм, против 23 362 в 2004 г. (снизилось на 17%).

Вероятность возникновения необходимости в медпомощи в течение года среди групп населения Армении в возрасте 20 лет и выше составляет 30,8%. Из них за специализированной медицинской помощью обратились 74,9%. Основной причиной необращения за медпомощью остается отсутствие финансов (41,7%), а также самолечение (36,2%).

Как отметил директор Информационно-аналитического центра Национального института здравоохранения РА В. Давидянц, в больничном звене наличные выплаты населения почти в 3 раза превосходят производимые министерством расходы.

В Армении с каждым годом растет число курящих женщин: в настоящее время 35% курящих – женщины. По показателю смертности в результате курения, который составляет 22%, Армения занимает в мире третье место после Молдавии и Венгрии.

Отношения с зарубежной диаспорой

В 2007 г. о признании Геноцида армян в Османской Турции в годы Первой мировой войны объявила Еврейская анти-диффамационная лига (ADL). Долгие годы еврейские организации в США были главными союзниками Турции и именно они блокировали принятие любых документов осуждающих геноцид армян. ADL – одна из самых сильных и наиболее влиятельных еврейских лоббистских организаций. Ее влияние настолько велико, что каждый раз, когда резолюция по признанию геноцида армян поступает в Конгресс США, турецкое и израильское правительства обращаются к ADL для организации антиармянского лоббинга в Вашингтоне. Ряд других еврейских американских организаций давно заявили о безоговорочном признании факта геноцида, но ни одно из них так не нервировало Турцию, как признание ADL. 23 августа турецкая газета "Сабах" напомнила, что эта организация на протяжении многих лет была главным защитником турецкой позиции в США.

Комиссия по внешним отношениям Конгресса США 10 октября, в результате продолжавшихся около 4 часов обсуждений, которые транслировали в прямом эфире ряд телекомпаний в Армении, приняла 106-ую резолюцию, касающуюся Геноцида армян. "За" резолюцию проголосовали 27 конгрессменов, "против" – 21. Согласно принятому документу, Конгресс призывает американского президента обеспечить в сфере внешнеполитических орбит отношений отразить факт осуществленного в начале 20 века Османской Турцией геноцида армян. В проекте резолюции указывается, что Геноцид армян был запланирован и осуществлен Османской империей в 1915-23 гг., вследствие чего было депортировано 2 млн. армян, из которых 1,5 млн. мужчин, женщин и детей были убиты, а 500 тыс. были вынуждены покинуть собственные дома: это привело к тому, что армяне перестали жить на исторической родине, где они проживали на протяжении нескольких тысяч лет.

За несколько часов до голосования президент США Дж. Буш выразил мнение, что данная резолюция может обострить отношения с Турцией, которая является союзником США. Отметив, что "мы глубоко сожалеем о тяжелых страданиях армянского народа, которые начались с 1915 г.", Буш в то же время утверждал, что предложенная резолюция не является правильным ответом стране, осуществившей массовые убийства.

До голосования по резолюции с призывами о ее непринятии выступили также Госсекретарь

К. Райс и министр обороны США Р. Гейтс. Райс заявила, что принятие резолюции может осложнить проводимую США на Ближнем Востоке политику, а Гейтс напомнил, что 70% грузов и 30% топлива, направляемые американским военным в Ираке, проходит через Турцию.

Целой эпопеей можно назвать блокирование кандидатуры нового посла США в Армению Р. Хогланда. Белый Дом уступил требованиям тех сенаторов, которые были против кандидатуры Хогланда, так как последний отрицал геноцид армян в Османской Турции.

Потомки жертв геноцида продолжают предоставлять иски по страховым полисам к различным компаниями и банкам.

Одним из центральных событий в армянской диаспоре стало убийство главного редактора армянской туркоязычной газеты "Акос" Г. Динка. Армянская община Турции в любой момент готова покинуть страну. С подобным заявлением выступил адвокат армянской общины Д. Бакар. Говоря об убийствах редактора газеты, сотрудников издательства "Зирве" в Малатии, а также нападениях на христианских священников в Турции, Бакар отметил, что все эти случаи вызвали в армянской общине большую тревогу.

Впервые член парламента Турции признал Геноцид армян и необходимость возмещения ущерба. В интервью турецкому журналисту депутат парламента Турции Мехмет Уфук Урас заявил: "Мы совершили ужасное преступление против армян, и Турция должна признать это". "Важно не то, как называть эту трагедию, геноцидом, этнической чисткой и так далее. Намного важнее то, что это ужасное преступление было совершено и это невозможно отрицать. Мы должны принимать историю такой, какая она есть, залечить раны, развивать отношения с Арменией, должны защищать наших армянских соотечественников и компенсировать потерянное их предками армянами имущество. Правду о том, что произошло в начале 20 века, я слышал от своих родителей. Мы уверены, что политикой отрицания ничего добиться нельзя".

Противоречивым остается положение армянского национального меньшинства в Грузии, в частности, в регионе Самцхе-Джавахети /Джавахке.

Летом 2007 г. в Ахалкалаки находились сотрудники офиса Омбудсмена Грузии – главный эксперт аппарата Б. Миндиашвили и координатор по делам национальных меньшинств аппарата Омбудсмена Грузии К. Чоплиани. Они провели встречу с представителями Совета армянских общественных организаций Самцхе-Джавахка. Последние представили армянский и грузинский варианты, составленного представителями Совета армянских общественных организаций Самцхе-Джавахка, меморандума "Неотложность улучшения условий жизни армянского населения регионов Самцхе-Джавахка и Квемо Картли и обязательства и обязанности Грузии перед Советом Европы", а также ряд писем и документов, которые ранее были направлены высокопоставленным чиновникам Грузии и остались без ответа.

Сотрудников аппарата Омбудсмена в основном волновали вопросы, касающиеся аттестации директоров школ, статуса армянского языка, нерегистрации партии "Вирк", а также проблемы автономии. Чиновники обещали, что поднятые вопросы не останутся без ответа.

"Гражданским форумом Джавахка" был представлен меморандум о сотрудничестве, согласно которому представители СМИ в ходе сотрудничества должны помогать друг другу в вопросе получения полностью достоверной и точной информации, чтобы населению не преподносилась искаженная информация, должны следовать журналистской этике и руководствоваться "Кодексом чести". Был проведен круглый стол, в котором принимали участие представители местных и центральных СМИ Грузии. Большинство участников круглого стола подписали меморандум.

По заявлению главы НПО "Общегражданское Движение Многонациональная Грузия" А. Степаняна, кроме "глобального пиара" власти Грузии никак не решают проблему национальных меньшинств. По поводу возвращения турок-месхетинцев в Грузию, особенно в Самцхе-Джавахетский регион, где 60% составляют армяне, Степанян отметил, что проблем на почве вероисповеданий не возникнет, тем более что есть и армяне-мусульмане – хемшилы. Однако он отметил и положительные моменты по отношению к нацменьшинствам. "Нас никто не убивает по национальному признаку, и это обнадеживает. Появилась билингвальная система образования. Кстати, это была инициатива нашей организации, и Министерство образования и науки подтвердило этот проект. Он осуществляется в регионе Самцхе-Джавахети. Также на государственном финансировании находятся армянские, азербайджанские школы, что также является немаловажным фактором".

Как полагают эксперты, для укрепления отношений Армения-Диаспора необходимы конкретные программы и подходы. Для государства Армения сегодня финансовая, материальная помощь Диаспоры не столь важна. Форумы "Армения-Диаспора", Всеармянские игры и другие подобные встречи оказались не столь эффективны, как ожидалось.

Внешнеполитический аспект

Как и в предыдущие годы, главным направлением внешнеполитической деятельности Армении, были переговоры по урегулированию Нагорно-Карабахского конфликта. Однако, стороны так и не подписали какого-либо компромиссного документа. Одним из важнейших элементов этого пакетно-поэтапного документа является вывод (употребляется также термин "передислокация") армянских подразделений из части районов "зоны безопасности", которые находятся под юрисдикцией непризнанной Нагорно-Карабахской республики.

Имитацией процесса мирного урегулирования Нагорно-Карабахского конфликта занимаются не только президенты И. Алиев и Р. Кочарян (это уже как бы в порядке вещей), но и посредники – сопредседатели Минской группы ОБСЕ (напомним они представляют США, Россию и Францию).

Хотя Армения остается в зоне военно-политических интересов России, но ее торговые интересы все больше и больше "уходят" в сторону Запада. Армения еще долго будет находится в сфере военно-политического и культурного влияния России, но очевидно, что любая власть в Ереване будет стремится к диверсификации внешнеполитической линии.

Источники использованные при подготовке доклада:

Новостная лента информационного центра "Ноян Тапан", http://www.nt.am;

Газета "Аравот"/ "Утро", http://new.aravot.am;

"Деловой Экспресс" – Экономический еженедельник Армении, http://express.am;

Новостная лента ИА REGNUM, http:/-/regnum.ru;

Газета "Азг"/ "Нация", http://www.azg.am;

Исследование/Опросы в декабре 2007 г. было подготовлены, координированы, результаты проанализированы компанией Baltic Surveys/ The Gallup Organization (Dr.R.Alisauskiene);

"Айкакан жаманак" / "Армянское время", http://-hzh.am;

Еженедельник "The Noyan Tapan Highlights", за 2007 г.;

Интернет-сайт Национальной статистической службы Армении http://www.armstat.am;

Интернет-сайт Центрального разведывательного управления США (Central Intelligence Agency): https:// www.cia.gov;

Интернет-сайт Государственного департамента США: http://usinfo.state.gov;

Интернет-сайт "Транспаренсу – Армения", http://www.transparency.am;

Интернет-сайт Армянской Ассамблеи Америки, http://www.aaainc.org;

Армянская новостная Сеть, http://groong.usc.edu;

Кавказская информационная служба Института по освещению проблем войны и мира, http://iwpr.net;

Интернет-сайт www.A1plus.am.

Д. Петросян

Среда и ресурсы

В 2007 г. Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь разработало Государственную климатическую программу на 2008-2012 гг., в соответствии с которой экономика Белоруссии должна адаптироваться к работе в новых климатических условиях. Изменения климата могут повлиять на сельскохозяйственную, строительную отрасли, лесное хозяйство и топливно-энергетический комплекс. В связи с потеплением климата резко снизится потребность в дорогостоящих топливно-энергетических ресурсах. Адаптация предприятий реального сектора экономики к условиям изменяющегося климата уже происходит. Сельские хозяйства внедряют в производство более теплолюбивые сорта растений, промышленные предприятия используют местные виды топлива.

В республике продолжается работа по созданию собственной атомной электростанции. Графиком работ по строительству АЭС в Белоруссии, разработанным Министерством энергетики при консультационной поддержке зарубежных специалистов, предусмотрено одновременное строительство двух блоков с вводом первого в 2018 г. со смещением пуска второго на 1-2 года, что позволит вывести станцию на полную мощность к 2020 г. С вводом атомной электростанции долю природного газа в топливно-энергетическом балансе Белоруссии планируется сократить до 50-60%.

В настоящее время в топливно-энергетическом балансе Белоруссии 97,9% занимает природный газ, 1,6% – мазут, 0,5% – местные виды топлива. Отсюда и возникает вопрос о диверсификации и вовлечении в топливно-энергетический баланс других видов топлива.

Демография и миграции

По данным Минстата, на 1 января 2008 г. в Белоруссии проживало 9 млн. 689,7 тыс. чел. При этом городское население составило 7 млн. 108 тыс. чел., сельское – 2 млн. 581,7 тыс. Больше всего людей проживает в Минске – 1 млн. 814,7 тыс. Затем идут Гомельская (1 млн. 468,5 тыс.), Минская (1 млн. 461,8 тыс.), Брестская (1 млн. 435,1 тыс.), Витебская (1 млн. 273,4 тыс.), Могилевская (1 млн. 129,6 тыс.) и Гродненская (1 млн. 106,6 тыс.) области. В 2007 г. естественная убыль населения составила 29 тыс. 430 чел. (в 2006 г. – 41,7 тыс. чел.). За прошедший год родилось 103,4 тыс. детей, умерло 132,9 тыс. чел. Количество родившихся в 2007 г. составило 10,7 на 1 тыс. населения (в 2006 г. – 9,9), умерших – 13,7 (14,2). По мнению экспертов, итоги 2006–2007 гг. говорят об устойчивой тенденции снижения в Белоруссии смертности и увеличения рождаемости.

В 2007 г. в Белоруссии было зарегистрировано 90 тыс. 444 брака (в 2006-м – 78,98 тыс.). Количество разводов составило 36,1 тыс. (31,8 тыс.). Больше всего браков зарегистрировано в Минске – 18,7 тыс., меньше всего – в Гродненской области (10 тыс. 21). Больше всего разводов оформлено также в Минске – 8,8 тыс., меньше всего – в Гродненской области (3,7 тыс.).

Выступая на торжественном собрании, посвященном Дню Независимости Республики Беларусь и 63-й годовщине освобождения Белоруссии от немецко-фашистских захватчиков, президент страны А. Лукашенко заявил, что для кардинального улучшения демографической ситуации в Белоруссии будет осуществляться целенаправленная деятельность по сохранению традиционных семейных ценностей, восстановлению исконных белорусских традиций бережного отношения к родителям, семье, детям. В Белоруссии разработан ряд документов, которые в целом создают реальный механизм охраны детства. Прежде всего, это президентские программы "Национальная программа демографической безопасности Белоруссии на 2007-2010 гг." и "Дети Белоруссии", государственные программы "Молодые таланты Белоруссии" на 2006-2010 гг. и "Молодежь Белоруссии", декрет № 18 "О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях" и другие документы, что позволяет говорить о создании в стране государственной системы охраны здоровья семьи и детей, которая в свою очередь создает реальные предпосылки для стабилизации демографической ситуации.

Отвечая на вопросы корреспондента БеЛТА, заместитель премьер-министра Александр Косинец отметил, что перед правительством поставлена задача сжать "демографические ножницы", уравнять показатели рождаемости и смертности (к 2011 г. они должны составить 10-11 чел. на 1000 населения), а после 2010 г. обеспечить поступательное развитие общества, при котором рождаемость будет превышать смертность. Фундаментом для

этого станет реализация мероприятий Национальной программы демографической безопасности (ее финансирование определено в объеме Br688,3 млрд.) и президентской программы "Дети Белоруссии" на 2006-2010 гг. (свыше Br1,4 трлн.). Это целый комплекс мер – от материальной поддержки семей с детьми до помощи в решении жилищной проблемы.

Серьезные задачи по улучшению демографической ситуации в стране поставлены перед здравоохранением республики. Для развития сосудистой хирургии на 2007 г. выделено 36 млрд. руб. Переоценить значение этого направления сложно, поскольку в Белоруссии (при уровне диспансеризации населения чуть более 50%) выявлено 1,1 млн. чел., страдающих гипертонической болезнью, 950 тыс. – ишемической болезнью сердца и около 330 тыс. – цереброваскулярными заболеваниями.

Фактором, компенсирующим естественную убыль населения, является внешняя миграция. Национальной программой демографической безопасности предусматривается, что Беларусь будет принимать ежегодно по 5 тыс. мигрантов, прежде всего, этнических белорусов, людей со славянскими корнями, в наибольшей степени готовых к адаптации в белорусском обществе. В 2007 г. миграционный прирост сформировался за счет положительного сальдо миграции со всеми странами СНГ и Балтии. По-прежнему, основной миграционный обмен Белоруссии происходит с Россией, Украиной и Казахстаном. В общем числе иммигрантов из стран СНГ и Балтии прибывшие из этих государств составляют 84,2%. Миграционный прирост за 2007 г. по сравнению с 2006 г. снизился на 16,9% и составил 4676 чел. (См. Приложение, табл. 1.)

По состоянию на 01 января 2008 г. количество признанных беженцев в Белоруссии – 800 чел.

Внутренние миграционные потоки в Белоруссии направлены, в основном, из сельской местности в городскую. Такая тенденция сохраняется на протяжении нескольких десятилетий, и это привело к тому, что село в значительной мере утратило свой потенциал в воспроизводстве народонаселения. Молодые люди, выезжающие на учебу в крупные города составляют 90% выбывающих из сельской местности. Подавляющее большинство тех, кто не возвращается в родные места – женщины. Как результат, на селе больше мужчин, чем женщин. А это порождает перекосы в брачной структуре и, следовательно, воспроизводстве населения[1].

Социальная сфера

На протяжении 2007 г. наблюдался рост заработной платы. В январе-апреле номинальная начисленная среднемесячная заработная плата составила 641 тыс. белорусских руб.[2] В апреле средняя зарплата составила 662 тыс. руб., что на 2 тыс. больше, чем в марте. Реальная начисленная зарплата (рассчитанная с условием роста потребительских цен на товары и услуги) в январе-апреле вырос на 10,2 %, в сравнении с аналогичным периодом 2006 г. В сравнении с мартом, в апреле реальная зарплата выросла на 0,6%. Минимальный потребительский бюджет одного члена семьи из 4 чел. в апреле 2007 г. составил 275 тыс. руб. Бюджет прожиточного минимума составил 178, 7 тыс. руб. на человека.

По данным Министерства статистики и анализа Республики Беларусь, начисленная средняя заработная плата работников Республики Беларусь в декабре 2007 г. составила 795386 руб. (в ноябре – 736386 руб., рабочих и служащих – 818523 руб. (в ноябре была – 756064 руб.). Индекс цен на продовольственные товары в декабре 2007 г. по отношению к декабрю 2006 г. вырос на 15,9%. По отношению к ноябрю 2007 г. он увеличился на 2,8%.

Объем платных услуг населению в 2007 г. увеличился на 11,5% по отношению к уровню 2006 г. при плане 9,0-10,0%. Такие данные приводит пресс-служба Министерства экономики. В целом было оказано услуг на 10 трлн. руб. Выполнение установленных прогнозных показателей по темпам роста объемов платных услуг населению обеспечили все регионы страны. По информации Минэкономики, в 2007 г. увеличился спрос на бытовые, туристско-экскурсионные и услуги социальной сферы. Бытовых услуг оказано на 1 трлн. 307,7 млрд. руб. что в сопоставимых ценах на 21,9% больше, чем в 2006 г. (прогноз роста – 14,0-14,5%). Прирост объемов туристско-экскурсионных услуг составил 34,3% при прогнозе на год 121,0-122,0%. В социальной сфере наиболее активно рос объем услуг в области культуры (на 18,9% при прогнозе 9,0-10,0%) и здравоохранения (на 20,1% при прогнозе 4,0-5,0%). Высокие темпы роста отмечались также в области образования, связи, в банковской и санаторно-оздоровительной сферах.

На протяжении 2007 г. в республике была продолжена работа по реализации Национальной стратегии преодоления малообеспеченности. Мониторинг уровня малообеспеченности показал, что в результате принятых мер доля населения с доходами ниже бюджета прожиточного минимума снизилась с 12,6% в третьем квартале 2006 г. до 10% в аналогичном периоде 2007 г. Этот показатель

соответствует критерию экономической безопасности. В региональном разрезе также прослеживается положительная тенденция сокращения уровня малообеспеченности. Так, в Витебской области она уменьшилась на 5 процентных пунктов, в Могилевской и Гомельской – на 4,4 и 3,4 пункта соответственно.

За 2007 г. численность граждан, состоящих на учёте в территориальных центрах социального обслуживания населения, увеличилась более чем на 100 тыс. чел. и сейчас она составляет 1,6 млн. человек. Увеличилось число граждан пожилого возраста и инвалидов, обслуживаемых на дому социальными работниками – 78,5 тыс. чел. Значительно расширен перечень социально-бытовых услуг, оказываемых населению на платной основе – обработка приусадебных участков, ремонт жилья и надворных построек, услуги няни по уходу за детьми и услуги сиделки.

Преступность

На заседании итоговой коллегии МВД по итогам 2007 г. сделаны выводы, что, уровень преступности в расчете на 10 тыс. населения по сравнению с 2006 г. снизился и составляет 185 преступлений. Правоохранительному ведомству удалось закрепить тенденцию снижения степени тяжести совершаемых преступлений, которая сохраняется в течение последних пяти лет. Сокращается количество особо тяжких и тяжких преступлений по линии уголовного розыска, в первую очередь умышленных убийств, фактов причинения тяжкого вреда здоровью и изнасилований. Результативность работы по установлению виновных в совершении особо тяжких и тяжких преступлений против жизни и здоровья граждан составляет свыше 90%. Кроме того, в 2007 г. установлены виновные в совершении 732 особо тяжких и тяжких преступлений прошлых лет, в том числе 39 убийств, 24 изнасилований, 67 умышленных причинений тяжких телесных повреждений и 52 разбоев.

Принятые меры, в том числе и совершенствование законодательства, позволили достаточно успешно противодействовать росту коррупционной и организованной преступности. В истекшем году выявлено более 3 тыс. преступлений коррупционной направленности, из которых более половины связано с фактами хищения путем злоупотребления служебными полномочиями и служебным подлогом, около трети – с фактами взяточничества.

Концентрация внимания на экономическом эффекте, а не количестве выявленных экономических правонарушений, позволила разоблачать преступления, причиняющие значительный вред, в том числе материальный. Так, сумма выявленного ущерба, нанесенного экономическими преступлениями, выросла в 1,2 раза, коррупционными – в 1,5 раза. В 2007 г. из 12 тыс. разыскиваемых органами внутренних дел преступников принятыми мерами розыска удалось установить местонахождение свыше 8 тыс. лиц, скрывшихся от суда и следствия.

Из более чем 8 тыс. граждан, объявленных в розыск как без вести пропавшие, установлено местонахождение 7 тыс. В ходе проведенных мероприятий в 2007 г. пресечена деятельность 3 преступных организаций, 1 банды и 28 организованных групп, из нелегального оборота изъято более 1 тыс. единиц незарегистрированного оружия, свыше 17 тыс. боеприпасов различного калибра, 435 кг наркотических средств и около 9 кг психотропных веществ. Ликвидировано 8 подпольных лабораторий по производству наркотических средств и психотропных веществ, 135 наркопритонов. Активизация работы по выявлению каналов незаконного поступления алкогольных напитков, спирта и спиртосодержащей жидкости, а также фактов незаконной продажи самогона и спиртосодержащей жидкости способствовала увеличению объемов изъятых из оборота фальсифицированных спиртных напитков, самогона и самогонной браги. Это во многом определило снижение смертности граждан от отравлений суррогатами алкоголя. В истекшем году отмечается некоторая стабилизация состояния дорожной безопасности, что во многом было обусловлено мероприятиями, осуществленными в ноябре-декабре 2007 г. В дорожно-транспортных происшествиях меньше погибло и ранено граждан.

Все это положительно сказалось на уровне общественной безопасности и правопорядка в республике. В прошедшем году снизилось количество преступлений, регистрируемых в общественных местах, сократилось число граждан, потерпевших от преступлений, в том числе погибших в результате их совершения.

Мониторинг общественного мнения, проведенный в 2007 г., показал в целом позитивную оценку жителями Белоруссии работы органов внутренних дел. 78,4% опрошенных положительно оценили деятельность милиции. Снизилось количество граждан, высказывающих недовольство эффективностью работы милиции. С точки зрения мнения населения ситуация улучшилась в каждом третьем районе республики, в том числе с традиционно сложной криминогенной обстановкой, таких, как г. Бобруйск, Минский район, Железнодорожный и Октябрьский районы г. Витебска и другие[3].

Культура, образование, информация

В Белоруссии образовательный уровень женщин в целом выше, чем мужчин. Среди работающих женщин 54% имели высшее и среднее специальное образование, среди мужчин – 37% (в 2000 г. было соответственно 49% и 33%). В общей численности рабочих преобладают мужчины (57%), в общей численности служащих – женщины (67%).

Преимущественно "женскими" являются коллективы предприятий торговли и общественного питания, культуры, образования, здравоохранения. Удельный вес женщин в этих отраслях составляет 70-86%. Преподавателями школ работают преимущественно женщины. На начало 2007/08 учебного года их доля в общей численности учителей составила 85%. Среди директоров школ и их заместителей 82% женщин. Что касается преподавателей ссузов, здесь также преобладают женщины, общее число которых составляет около 8 тыс. чел. к (73% от общего числа преподавателей). Из них 33 чел. имеют ученую степень кандидата наук. В вузах на преподавательской работе трудятся около 13 тыс. женщин (55%), среди них 233 доктора наук, около 4 тыс. кандидатов наук, 220 профессоров и 2,6 тыс. доцентов. Среди государственных служащих всех уровней управления 66% составляют женщины, как правило, занимающие должности главных, ведущих и других специалистов. Среди руководителей республиканских органов госуправления и их заместителей только 18% женщин.

Религиозная жизнь

В религиозной жизни республики проявилось несколько тенденций так, или иначе влияющих на уровень конфликтности. Это, во первых – стремление к политизации конфессиональных процессов со стороны ряда протестантских церквей. Во-вторых – это возвращение в Беларусь архиепископа Тадеуша Кондрусевича и связанное с этим дальнейшее становление Белорусского Костела (белоруссизация костела) с одной стороны и усиление православно-католических контактов с другой. В-третьих, – это действия государства по предупреждению межконфессиональных конфликтов.

После принятия в 2002 г. закона "О свободе совести и религиозных организациях", в ответ на выделение в преамбуле законодательства о религии 2002 г. конфессий, которые пользуются преимуществами в признании со стороны государства, было создание общественной инициативы "За свободное вероисповедание", представленной преимущественно протестантами, а также представителями кришнаитов, шиваитов, бахаев, прогрессивного иудаизма, греко-католиков. Инициатива выступала с заявлениями и акциями в период принятия законодательства. Протестная настроенность части участников этой общественной инициативы сделала возможным вовлечение членов ряда организаций в оппозиционную политическую деятельность. Так, по некоторым данным известно о создании без какой-либо государственной регистрации молодежных групп, объединенных на основе, с одной стороны пятидесятническими религиозными идеями, с другой стороны идеями БНФ (Белорусского Народного Фронта).

В возникающих конфликтах между государственными и религиозными организациями оппозиционные активисты поддерживают религиозные организации. Консолидации оппозиционных религиозных сил способствуют соответствующие интернет – ресурсы. Так, с 2005 г. в белорусском Интернете начал действовать информационный портал “Беларуская Хрысціянская Дэмакратыя. Хрысціянскія прынцыпы, беларускі патрыятызм”[4], освещающий с оппозиционной точки зрения события в религиозной жизни страны. С осени 2006 г. в белорусском интернете появился сайт "За свободное вероисповедание", где открыта виртуальная общественная приемная, действующая в режиме он-лайн. Среди протестных действий 2007 г. – организация ряда общественных акций.

По сообщениям в Интернете, свыше 50 тыс. чел. во всех приходах Объединенной церкви христиан веры евангельской (ХВЕ) в Республике Беларусь и во многих других протестантских церквях участвовали в посте и молитве за свободу проповеди Евангелия, которые проходили с 15 по 17 июня. Причиной проведения молитвы стали административный штраф и арест пастора минской общины "Иоанн Предтеча" церкви ХВЕ Антония Бокуна 27 мая и 3-6 июня. В интервью БелаПАН А. Бокун отметил, что "в ходе поста верующие отказались от еды, а некоторые и от питья, чтобы обратить внимание Бога и общества на ситуацию со свободой совести, сложившуюся в Белоруссии". В обращении к церквям, которое подписал епископ церкви ХВЕ Сергей Хомич, говорится: "Будем молиться за свободу проповеди Евангелия, за приведение законов нашей страны в соответствие не только с земной конституцией, но, что намного важнее, в соответствие с Божьей волей. Будем молить Бога о прощении и благословении Белоруссии. В 2007 г. исполняется 70 лет со времени жуткого уничтожения собственного народа – 1937 г. был самым

кровавым годом сталинских репрессий. Пусть же не повторится подобное!"[5]

С 10 августа 2007 г. по инициативе пастора одной из евангельских церквей Минска, Павла Аносова, были начаты вахтовый пост и молитва "покаяния за грехи коммунизма". Пост продлился до 7 ноября. Объявленная причина молитв и постов – "70-летие пика коммунистических репрессий. В десятках церквей различных деноминаций звучала проповедь о духовной сущности коммунизма как материалистической религии, в жертву которой принесены жизни миллионов людей, возносились к Господу молитвы, чтобы подобное никогда не повторилось"[6].

Правозащитниками, оппозиционно настроенными историками, представителями протестантских церквей, 31 октября в Гродно была организована научно-практическая конференция, посвященная реализации прав на свободу совести и вероисповедания. Главными докладчиками стали гродненский историк А. Кравцевич, правозащитники Д. Шевцова и О. Гулак (БХК), юрист церкви "Новая жизнь" С. Луканин, журналист М. Савушкина. Выступающие затрагивали вопросы государственной политики в области свободы совести, правовой базы такой политики, а также международной законодательной практики[7].

По оценкам специалистов, протестантскими церквями в Белоруссии охвачено не более 3-4% верующего населения (к верующим себя относят до 56% жителей Белоруссии). Тем не менее, несмотря на относительную малочисленность протестантов в Белоруссии, их активность используется как внутренней оппозицией, так и зарубежными политическими кругами для действий, направленных против политики Белоруссии.

Как уже отмечено выше, знаковым событием 2007 г. стало возвращение в Беларусь архиепископа Т. Кондрусевича. Митрополит Минско-Могилевской архиепархии Римо-Католической Церкви архиепископ Кондрусевич официально приступил к своему пастырскому служению в Белоруссии с 10 ноября. На сегодняшний день Римо-Католическая Церковь в Белоруссии представлена 230 приходами, в которых служат 270 священников, есть семинария, работает институт философии, теологии и истории, созданы разные комиссии. Важнейшая из них – Литургическая. Большая часть верующих, по оценкам экспертов, белорусы. С начала 1990 гг. в республике складывалась ситуация, когда большинство священнослужителей приглашалось из-за рубежа. В большинстве своем это были этнические поляки, хотя и имевшие подданство разных стран. В то же время в обществе присутствовали ожидания верующих услышать в костёлах богослужение на понятном языке. Опираясь на решение Ватикана о ведение богослужения на национальных языках, Т. Кондрусевич способствовал подготовке белорусских священнослужителей и введению белорусского языка в костёльную практику. По отдельным мнениям, это и стало причиной его перевода из Белоруссии в Россию – польские католические кланы не желали утратить свое влияние в Белоруссии. Приход нового Понтифика изменил в целом ситуацию с польским присутствием в руководстве РКЦ. И в конечном итоге это сделало возможным возвращение Т. Кондрусевича в Беларусь и дальнейшее становление Белорусского Костела.

В своем первом интервью по возвращении в Беларусь Т. Кондрусевич сказал журналистам о том, что ему очень хотелось бы встретиться с владыкой Филаретом, Патриаршим Экзархом Белоруссии. Известно о давних и добрых отношениях иерархов двух ведущих белорусских конфессией. Развитие этих отношений может привести с одной стороны к укреплению связей Ватикана и Московского Патриархата, с другой стороны может оказать влияние на улучшение внешнеполитического имиджа Белоруссии.

По данным социологических исследований более 80% верующих в республике являются православными. За последние 15 лет наблюдается значительный рост количества православных приходов. Их общая численность за это время возросла почти в четыре раза и достигла 1437 общин. В 2007 г. Белорусским Экзархатом создано 38 новых приходов. В настоящее время в Белорусской православной церкви зарегистрировано 12 религиозных объединений, 5 духовных учебных заведений, 27 монастырей, 13 братств, 9 сестричеств. Епархии располагают 1175 культовыми зданиями, из которых 484 являются памятниками истории и архитектуры. В православных приходах работают более 1470 священнослужителей. Их готовят в 5 учебных заведениях Белорусской православной церкви: Минской духовной академии, Минской духовной семинарии в Жировичах, Духовном училище Витебской епархии, Минском духовном училище Минской епархии, Слонимском духовном училище Новогрудской епархии. Взаимодействие государства и Церкви выступает важнейшим фактором единства белорусского общества. В июне 2003 г. между государством и Церковью подписано соглашение, в соответствии с которым реализуется 14 совместных программ сотрудничества.

Знаковым событием 2007 г. стала проходившая 25-27 октября под председательст-

вом Митрополита Минского и Слуцкого Филарета, Патриаршего Экзарха всея Белоруссии Международная научная конференция "Диалог Христианства и Ислама в условиях глобализации", призванная помочь установлению контактов между христианскими и мусульманскими богословами, налаживанию контактов между представителями научных кругов и научно-исследовательских центров обеих религий. Основной задачей организаторы и участники конференции обозначили поиск путей диалога и взаимодействия при взаимном уважении различий, определение как общего, так и различного в позициях по актуальным проблемам современного глобализирующегося мира; определение методологических возможностей и содержательного диапазона диалога христиан и мусульман.

26 октября президент Республики Беларусь Александр Лукашенко принял в президентской резиденции участников конференции "Диалог христианства и ислама в условиях глобализации". На встрече с главой государства присутствовали 11 представителей христианских, мусульманских и иудейских организаций Белоруссии, Ватикана, Азербайджана, Сербии и Финляндии. Во встрече участвовал и новоназначенный Митрополит Минско-Могилевской архиепархии Римо-Католической Церкви архиепископ Тадеуша Кондрусевич.

Обращаясь к религиозным деятелям, президент А. Лукашенко сделал акцент на том, что в Белоруссии, по его словам, нет деления конфессий на большие и малые, проповедуются равные для всех права, напрочь отсутствуют факты подавления интересов религиозных и национальных меньшинств. При этом он критически отозвался об оценках состояния религиозно-национальных отношений в Белоруссии на Западе. "Если кто-то скажет, что в Белоруссии процветает антисемитизм, или мы угнетаем здесь мусульманское население, вы этому не верьте. Это говорят недруги, враги Белоруссии. Только они могут клеветать на эту святую землю и святой народ. Мы не просто декларируем принцип интернационализма, мы его демонстрируем на каждом квадратном метре нашей земли. И так будет всегда". По поводу церковно-государственных отношений в Республике Беларусь он сказал следующее: "Формально Церковь и государство у нас отделены друг от друга. Но как это может быть, когда мы решаем общие проблемы, у нас общая забота фактически об одном и том же коллективе людей. Отделение Церкви от государства – это факт чисто юридический, а на самом деле только в единении сил мы можем достигать плодотворных результатов".

Предстоятель Белорусской Православной Церкви Митрополит Минский и Слуцкий в своем слове отметил важность диалога между религиями. "Мы – священнослужители Единого Бога, обязаны показать и нашей пастве, и светскому обществу пример, как можно и нужно вести разговор о том, что нас всех объединяет", – сказал православный иерарх.

Митрополит Т. Кондрусевич отметил, что очень рад своему возвращению в Беларусь, на свою родину. "Мир постоянно изменяется, и я вижу, что Беларусь, ее города – Минск, Гродно – во многом изменились к лучшему, и можно констатировать благоприятные условия для духовного возрождения". "Мы видим, как "ощетинился" внешний мир. В нем восстают проблемы, которых и быть не должно! Это, прежде всего, терроризм, ксенофобия и опаснейший вызов нравственного релятивизма и секуляризации. Выход только один – межрелигиозный диалог и диалог религии и светского мира".

В Белоруссии 64 тыс. индивидуальных предпринимателей в 2007 г. использовали труд наемных работников. Согласно подписанному в декабре 2006 г. указу № 760 они должны перерегистрироваться в юридические лица или не привлекать к своей деятельности наемных работников, за исключением родственников. Эта ситуация вызвала обеспокоенность в среде предпринимателей и опасения того, что власти идут по пути свертывания частного бизнеса. Обеспокоенность была использована силами политической оппозиции, прилагавшей усилия для вовлечения предпринимателей в политические действия. Состоялось несколько акций протеста. Однако к концу года стало очевидным, что ситуация не должна вызывать опасений.

В 2007 г. в Белоруссии зарегистрировано 17,314 тыс. юридических лиц, что в 2,6 раза превышает аналогичные показатели 2006-го (6, 554 тыс. юрлиц). Кроме того, в 2007 г. зарегистрировано 33,124 тыс. индивидуальных предпринимателей, что на 7,7% больше, чем в 2006-м (30,747 тыс.).

В Минюсте считают, что существенное увеличение количества зарегистрированных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей свидетельствует о привлекательности экономических условий для создания новых субъектов хозяйствования. В 2007 г. 11 тыс. ИП перерегистрировались в ЧУПы (частные унитарные предприятия).

Другой информацией, способной повлиять на стабильность, были сведения и дискуссия об отмене в республике социальных льгот. Исходя из того, что широкое распространение социальных льгот и гарантий в республике,

получателями которых является примерно 2/3 населения, требует чрезмерных затрат бюджета, ведет к хронической убыточности организаций пассажирского транспорта, системы жилищно-коммунальных услуг и ряда других сфер, к перекосам в системе социальной защиты населения, руководство страны приняло решение о значительном сокращении льготных категорий граждан и введении адресной системы льгот. 14 июня 2007 г. Закон "О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан" был подписан президентом, а в силу вступил спустя 6 месяцев после подписания. Обсуждение длилось на протяжении 2007 г. При этом оппозиционные молодежные организации предпринимали неоднократно попытки организации акций протеста в студенческой среде. Массовой поддержки эти акции не имели.

В последние годы мероприятия политической оппозиции в Белоруссии приобретают все более "светский" характер – за рубежом 2000 г. остались регулярные многотысячные акты протестов, им на смену все чаще приходят разрешенные властями мероприятия. Одним из таких мероприятий стал 2-й Конгресс демократических сил (КДС) Белоруссии, проходивший 26-27 мая во Дворце культуры Минского автозавода. По сообщению информационного агентства БелаПАН, за работой КДС выказали намерение наблюдать послы Германии, Франции, Великобритании, США, Латвии, Литвы, Швеции и другие представители дипкорпуса. На конгресс были аккредитованы 103 журналиста, 45 средств массовой информации из Белоруссии, России, Украины, Польши, Германии, Чехии и США. Предыдущий КДС прошел в Минске в октябре 2005 г. На нем был избран лидер объединенных демократических сил Белоруссии – Александр Милинкевич, который принял участие в президентских выборах 2006 г. в качестве единого кандидата от оппозиции. На 2-й Конгресс было утверждено 916 делегатов. Это – активисты оппозиции, которые во время местных выборов 2007 г. набрали по 300 подписей в свою поддержку.

Основной вопрос, вынесенный оргкомитетом на КДС, – о лидерстве в оппозиции. В частности, в преддверии КДС, Александр Милинкевич настаивал на избрании одного лидера Политсовета объединенных демсил. В то же время большинство участников региональных собраний делегатов КДС, прошедших в мае во всех областях страны, проголосовали за институт сопредседательства. Помимо решения вопроса о лидерстве в демократической коалиции, делегаты КДС собрались чтобы утвердить стратегию объединенных демсил, а также принять ряд программных документов, в том числе так называемую "малую Конституцию" и экономическую платформу демсил[8].

На рассмотрение Конгресса демократических сил была вынесена стратегия действий демократической коалиции, предложенная Политсоветом объединенных демсил (ОДС), предусматривающая "конструктивный диалог с властями". "Перемены в Белоруссии неизбежны, – отмечается в проекте документа. – Они могут пойти в направлении кризиса и ухудшения социально-экономического положения всех категорий населения Белоруссии или произойдут эволюционным путем в направлении демократизации на основе согласованных действий демократических сил и власти. Мы предлагаем обществу и власти этот вариант. Его реализация обеспечит те необходимые социальные гарантии, которые являются обязательным условием при проведении любых политических и экономических реформ, и создаст новые возможности для всех членов общества. Этот путь обеспечит социальный мир, гарантируя соблюдение прав и свобод, в том числе прав на собственность, на свободу совести, а также отсутствие преследований по политическим мотивам".

"Важнейшим шагом на пути демократизации страны являются свободные выборы" – отмечается в проекте стратегии. В качестве первого шага к свободным выборам авторы документа "предлагают власти начать конструктивный диалог с ведущими политическими и общественными силами Белоруссии". "Объединенные демократические силы считают, что путем переговоров можно достичь консолидации всех здоровых сил белорусского общества, необходимой для сохранения социального мира и для разрешения проблем, стоящих перед нашей страной. Условием, подтверждающим готовность власти к взаимному сотрудничеству с демократическими силами, является освобождение всех политзаключенных", – говорится в проекте документа. Среди основных направлений деятельности ОДС – информационная кампания, которая выражается в диалоге с обществом, элитами и властью. В этих целях разработчики стратегии предлагают проведение кампании "Национальный круглый стол". "Цель круглого стола – не допустить эскалации кризиса, сохранить гражданский мир и обеспечить легитимизацию власти в стране", – отмечается в проекте стратегии. При этом, как считают авторы документа, "само согласие власти на диалог на высшем уровне будет подтверждением ограничения функций

диктатора и подтверждением начала демократических преобразований"[9].

Большинством голосов делегаты КДС приняли стратегию действий объединенных демсил (ОДС), предложенную Политсоветом ОДС. Альтернативный вариант стратегии, предложенный Европейской коалицией, на голосование не выносился[10].

Делегаты Конгресса демсил подавляющим большинством одобрили "Малую Конституцию" и Экономическую платформу объединенной демократической коалиции. Конституционный закон Республики Беларусь "О системе и полномочиях органов государственной власти, а также органов местного самоуправления" (так называемая "Малая Конституция"), как следует из проекта, "принимается в целях выхода белорусского государства и общества из затянувшегося конституционного кризиса, обеспечения в стране конституционной законности, прав и свобод человека и гражданина", а также "носит временный характер и действует вплоть до вступления в силу новой Конституции Республики Беларусь". "Малая Конституция" состоит из пяти разделов, подробно расписывающих принципы избрания, формирования и деятельности всех ветвей государственной власти. В документе отмечается, что "Республика Беларусь признает, соблюдает и обеспечивает общепризнанные права и свободы человека, закрепленные в Конституции и законах, а также предусмотренные ее международными обязательствами. Международные договоры, ратифицированные Республикой Беларусь, являются составной частью национального законодательства и применяются всеми государственными органами и должностными лицами как непосредственно действующее право".

Большинством голосов ("за" – 336) делегаты утвердили новый состав политсовета Объединенных демократических сил. В него вошли 44 чел., представляющих крупнейшие оппозиционные партии – Объединенную гражданскую партию (ОГП), Партию коммунистов Белорусскую (ПКБ), Партию БНФ, Белорусскую социал-демократическую партию (Грамада), – и общественные движения. Сразу по завершении Конгресса демократических сил прошло заседание нового политсовета, на котором утверждены кандидатуры четырех сопредседателей. Ими стали лидеры Объединенной гражданской партии Анатолий Лебедько, Партии коммунистов Белорусской Сергей Калякин, Партии БНФ Винцук Вячорка и исполняющий обязанности председателя Белорусской социал-демократической партии (Грамада) Анатолий Левкович. От поста сопредседателя отказался руководитель движения "За Свободу" Александр Милинкевич, поскольку не поддерживает стратегию действий объединенных демсил, предложенную Политсоветом и принятую на конгрессе[11].

Как видно из расстановки сил на КДС, все большее влияние в оппозиционных силах приобретают политики, ориентированные на конструктивный диалог с властью. В тоже время явный разрыв оппозиционного большинства с радикально настроенными политиками указывает на то, что избежать политических конфликтов в ближайшее время не удастся. В пользу этого свидетельствует тот факт, что радикалы поддерживаются прежде всего иностранными структурами, и движущей силой их в настоящее время является радикальная часть молодежи, которую представлял на КДС П. Северинец.

Внешние условия

Импортозамещение в 2007 г. обеспечило 40% прироста экономики Белоруссии. Об этом сообщил журналистам первый вице-премьер Белоруссии Владимир Семашко, отвечая на вопрос корреспондента БЕЛТА. Он отметил, что "это львиная доля, что позволило пережить нашей экономике рост цен на энергоносители". Владимир Семашко сообщил, что в 2007 г. дополнительная нагрузка на экономику за счет повышения цены на газ составила $1,2 млрд., а повышение цены на нефть и введение пошлин на нее "добавило для Белоруссии нагрузку еще на $1,5 млрд." Кроме того, реализация государственной программы импортозамещения позволила сдержать рост отрицательного торгового сальдо, добавил первый вице-премьер. По его словам, правительство ставит задачу в ближайшие 2-3 года выйти на нулевое сальдо внешней торговли или небольшой положительный баланс. С этой целью намечен ряд новых импортозамещающих проектов. В их числе – создание на Белорусском металлургическом заводе нового производства – холоднокатаного листа. "Мы работаем и над другими новыми импортозамещающими проектами, хотя эффект от их реализации получаем не сразу", – констатировал Владимир Семашко. (БЕЛТА)

По данным торгового баланса объем внешней торговли товарами за 2007 г. составил 53,1 млрд. долларов, в том числе экспорт – 24,4 млрд. долларов, импорт – 28,7 млрд. долларов. Стоимостный объем экспорта республики по сравнению с 2006 г. из расчета в фактических ценах увеличился на 23,3%, или на 4,7 млрд. долларов, импорт возрос на 28,3%, или на 6,4 млрд. долларов. В 2007 г.

сформировалось отрицательное сальдо внешней торговли товарами в размере 4335,1 млн. долларов, за 2006 г. отрицательное сальдо составляло 2617,5 млн. долларов. (См. Приложение, табл. 2.)

Совет ООН по правам человека принял решение упразднить должность спецдокладчика для Белоруссии. В июле 2004 г. Комиссия ООН по правам человека назначила спецдокладчиком по Белоруссии бывшего министра иностранных дел Румынии Адриана Северина. В 2006 г. комиссия была реорганизована в Совет ООН по правам человека, который в течение года должен был пересмотреть существовавшие в ООН мандаты и ввести механизм универсального странового обзора ситуации с правами человека. Введение этого механизма, универсальных стандартов, определило решение об упразднении должности спецдокладчика для Белоруссии. Постоянный представитель Белоруссии при ООН и других международных организациях в Женеве Сергей Алейник считает, что упразднение мандата специального докладчика ООН по ситуации в области прав человека в Белоруссии "открывает дорогу к созданию атмосферы большего доверия" в Совете ООН по правам человека. "Мы удовлетворены решением совета, – заявил дипломат. – Оно стало результатом целенаправленной и активной работы как белорусской делегации, так и подавляющего числа государств – членов совета, которые выступали против политизации и использования двойных стандартов в деятельности ООН".

Примечания:

[1] По материалам БелТА: http://www.belta.by/.
[2] Курс к доллару США: 2145 бел. руб. за 1 доллар.
[3] http://mvd.gov.by.
[4] http://bchd.info/.
[5] Портал tut.by jn 19/06 2007.
[6] http://church.by.
[7] http://belarusnews.ru.
[8] http://naviny.by/rubrics/politic/2007/05/26/ic_news_112_271313/.
[9] http://naviny.by/rubrics/politic/2007/05/27/ic_news_112_271345/.
[10] http://naviny.by/rubrics/politic/2007/05/27/ic_news_112_271352/.
[11] http://naviny.by/rubrics/politic/2007/05/27/ic_articles_112_151116/.

Использованы материалы следующих интернет – сайтов: http://www.belta.by/; http://mintrud.gov.by/-ru/news?id=333; http://mvd.gov.by; http://belstat.-gov.by/homep/ru/indicators/pressrel/main.php; http://-news.tut.by/106593.html; http://churchby.info/rus/; http://sobor.by/newscurrent.php; www.belradio.fm.

А. Гурко, А. Верещагина

ПРИЛОЖЕНИЕ

Таблица 1. *Миграция населения Республики Беларусь (чел.)*

	2007 г.			**Справочно 2006 г.**		
	число прибывших	**число выбывших**	**миграционный прирост, убыль (-)**	**число прибывших**	**число выбывших**	**миграционный прирост, убыль (-)**
Миграция населения	238505	233829	4676	239815	234189	5626
в том числе:						
в пределах Белоруссии	224350	224350	–	225691	225691	–
международная миграция	14155	9479	4676	14124	8498	5626
в том числе:						
со странами СНГ	11938	7142	4796	12390	6165	6225
со странами Балтии	628	136	492	610	125	485
с другими государствами	1589	2201	-612	1124	2208	-1084

Таблица 2. *Экспорт и импорт товаров Республики Беларусь по группам стран в 2007 г.**

	2007 г., млн. долл. США	**2007 г. в % к 2006 г.**	**Справочно 2006 г. в % к 2005 г.**
Объем внешней торговли товарами Республики Беларусь	53013,7	126,0	128,7
экспорт	24339,3	123,3	123,5
импорт	28674,4	128,3	133,8
сальдо	-4335,1		
в том числе:			
со странами СНГ	30228,8	130,7	127,0
экспорт	11231,3	130,5	121,9
импорт	18997,5	130,9	130,2
сальдо	-7766,2		
из них с Россией	26073,3	130,7	126,0
экспорт	8886,6	129,8	119,8
импорт	17186,7	131,2	129,5
сальдо	-8300,1		
со странами вне СНГ	22784,9	120,1	130,9
экспорт	13108,0	117,8	124,7
импорт	9676,9	123,4	140,9
сальдо	3431,1		

* *http://belstat.gov.by/homep/ru/indicators/pressrel/main.php.*

Демография и миграции

По данным Агентства по статистике, на начало 2008 г. в Казахстане проживало 15 571 506 чел. Зафиксировано увеличение численности населения на 174 628 чел. Доля городского населения составила 53,1 (%) и уменьшилась по сравнению с предыдущим годом на 4%. Число родившихся составило 20,79 на 1000 чел. населения, что несколько больше, чем в предыдущем году (19,71). Число умерших – 10,22 на 1000 чел., что несколько меньше, чем в предыдущем году (10, 27). Показатель естественного движения населения в 2007 г. оказался равен 10,57, что больше чем в предыдущем году (9,44).

Было заключено 146 379 браков, что почти на 10 тыс. больше, чем в 2006 г. Разводов в 2007 г. было зарегистрировано 36 107, что совсем ненамного больше, чем в 2006 г. (35 834). Можно предположить, что существуют предпосылки для дальнейшей положительной динамики естественного движения населения.

Этнический состав населения выглядел на начало 2008 г. следующим образом: казахи составляли 59,83% (9 315658 чел.), русские – 25, 08% (3 905 607 чел.), узбеки – 2,90% (450 855 чел.), украинцы – 2,77% (431 157 чел), уйгуры – 1,52% (237 288 чел.), татары - 1,46% (227 472 чел), немцы – 1,42% (221 412 чел.), корейцы – 0,66% (103 9159 чел.), азербайджанцы – 0,59% (91 739 чел.), белорусы – 0,57% (88 801 чел.), турки – 0,56% (87 713 чел.).

При рассмотрении пропорций этнического состава населения в региональном разрезе (см. Приложение, табл. 1), можно отметить динамику характерную для всех последующих лет: сокращается доля русскоязычного и европейского населения, увеличивается доля азиатского. Корейцы по доле в общем составе населения почти не изменены, а в количественных показателях наблюдается незначительное увеличение. Объясняется подобная динамика численности отдельных групп населения в первую очередь за счет опережающего уровня старения у первой группы и за счет повышенного естественного прироста у второй.

Миграционный приток в 2007 г. резко сократился по сравнению с предшествующим годом (сальдо внешней миграции Казахстана за несколько последних лет см. в приложении, табл. 2). Это объясняется несколькими обстоятельствами. На фоне активизировавшейся языковой полемики и заметного расширения сферы применения казахского языка при сохраняющемся низком уровне владения им русскоязычными, усилился миграционный отток именно этой категории населения. В пользу такого мнения свидетельствует тот факт, что наибольшие значения отрицательного миграционного сальдо характерны для тех регионов, где традиционно велика доля русского населения. Сократились объемы завоза в страну трудовых мигрантов на фоне приостановившегося строительства. Правда, нужно отметить, что львиная доля трудовых мигрантов пребывала в стране нелегально и в официальную статистику не попадала. Согласно данным миграционной амнистии, объявленной правительством Казахстана, за период с января по август 2007 г. на учет встали 164 тыс. чел. Из-за столь низких цифр амнистия была продлена но, ситуация радикально не изменилась. По-прежнему, большая часть мигрантов работает без официальной регистрации и разрешения на работу, поскольку их легализация не выгодна ни посредникам, ни потребителям рабочей силы. Неучтенных, видимо, несколько сотен тысяч человек.

О том, что каналы нелегальной трудовой миграции не иссякают, свидетельствует тот факт, что в начале сентября 2007 г. на границе Узбекистана произошло несколько столкновений казахстанских пограничников с организаторами нелегальной перевозки рабочих из Узбекистана в Южный Казахстан. Они завозили рабочих автобусами и оказывали активное, иногда вооруженное сопротивление, включая захват пограничников в заложники. Очевидно, ставки и количество завозимых нелегальных работников, настолько высоки, что подталкивает дельцов рисковать жизнью с оружием в руках.

Власть, государство и политика

На протяжении первой половины 2007 г. в Казахстане раскручивалась сложная комбинация по перераспределению сил в во властных структурах, которая завершилась в начале лета объявлением в розыск мужа старшей дочери президента Назарбаева Дариги Р. Алиева. Этому событию предшествовали несколько судебных процессов, в которых Р. Алиеву были предъявлены обвинения в похищение двоих менеджеров "Нурбанка". Когда перспектива уголовного преследования стала более или мене реальной Р. Алиев предпочел скрыться в Австрии, где в последнее время работал послом в ОБСЕ.

Как полагают эксперты – все это лишь внешняя сторона попыток дискредитации Р. Алиева со стороны "старой гвардии", которая состоит из людей, бывших с Назарбаевым начиная еще советских времен. Часть из них была отодвинута в тень в начале 2000-х гг. усилиями Алиева и его сторонников. Несмотря на то, что эта история бурно обсуждалась в интернете и в кругах, близких к политическому истеблишменту страны, она явилась скорее скандальной "светской историей", чем значимым фактором политической жизни страны.

Гораздо большее значение имело выступление Президента на совместном заседании Палат Парламента Республики Казахстан "Новый этап демократизации Казахстана – ускоренное развитие свободного демократического общества", в котором он обозначил программу грядущих политических реформ. Хотя, по мнению аналитиков, эта программа является в какой-то степени мерой призванной видоизменить сложившиеся традиции управления страной на высшем уровне. Основные нововведения выглядят следующим образом:

Перераспределение властных полномочий и ответственности, повышение роли Парламента, в рамках которого предполагается передача отдельных полномочий Главы государства Парламенту. В рамках этой программы предлагается также перейти к выборам депутатов Мажилиса по пропорциональной избирательной системе, которая обеспечивает репрезентативность и учитывает наши специфические особенности. Укрепление роли политических партий. Премьер-Министр будет представлять партию парламентского большинства.

Предлагается назначать акимов областей, городов республиканского значения и столицы с согласия соответствующих маслихатов. Совершенствование судебной системы: введение в каждодневную практику судов присяжных, отправляющих правосудие по уголовным делам.

Обеспечение межнационального согласия и укрепление Ассамблеи народа Казахстана: Ассамблея народа Казахстана должна получить конституционный статус организации, обеспечивающей представительство различных этнических групп страны в общественно-политической жизни.

В контексте задач этнологического мониторинга наибольший интерес представляет 5 пункт этой программы, касающийся улучшения межэтнических отношений, который мы подробнее прокомментируем ниже. Пока же отметим, что эта программа была встречена оживленным обсуждением на разных уровнях. Иногда это обсуждение инициировалось и контролировалось местными органами власти, иногда представляло собой искреннее выражение мнений граждан. Но, как бы там ни было, большинство наблюдателей восприняло программу как успешный ход политического менеджмента. Наиболее распространенную реакцию политологов можно выразить словами одного из экспертов: "По существу, в результате внесения изменений в Конституцию страны и перехода к президентско-парламентской форме управления Президент Н. Назарбаев, после успешно проведенной административной реформы, сохраняет всю полноту власти, зарабатывая при этом имидж наиболее демократического руководителя на пространстве СНГ. В результате реформ Н. Назарбаев имеет определенные шансы стать редседателем ОБСЕ?*.

Этническое представительство. Курс на усиление роли Ассамблеи народа Казахстана в деле оптимизации межэтнических отношений и укрепления внутренней солидарности в обществе, намеченный в вышеотмеченном выступлении Н. Назарбаева в мае 2007 г. был продолжен пресс-конференцией в июле 2007 г., где президентом было высказано несколько примечательных предложений. В частности, было предложено ввести в состав мажилиса 9 чел. по квоте Ассамблеи, которые представляли бы наиболее значительные инокультурные сообщества. По мнению президента: "Когда ассамблея начнет из своих рядов избирать депутатов мажилиса, ее роль вырастет, и я уверен, что это будет служить дальнейшему укреплению дружбы и братства многонациональной страны, и мы придем к единой идентификации себя как народа Казахстана". Далее он отметил: "Я уверен, что Ассамблея народа Казахстана, которая является уникальным образованием, будет работать именно на это, нам объективно надо было поднять ее роль и статус".

После этих предложений среди руководителей национально-культурных центров развернулась конкретная борьба за право обладать мандатом на представительство от "своего" народа в мажилисе страны. По некоторым сведениям, итоговые кандидатуры были результатом согласования между национально-культурной элитой и администрацией президента. В итоге депутатами стали люди, которые, как правило, сочетали нетитульное происхождение с опытом работы в государственных структурах. Трудно сказать, насколько подобная мера усилила реальное этническое представительство в органах власти, но в качестве кампании по улучшению имиджа Ассамблеи она была очень успешной. Многие люди,

далекие от понимания механизма принятия решений чувствовали искренне удовлетворение от того, что теперь "их" представители были в составе парламента страны.

На наш взгляд гораздо более значительное влияние на укрепление межэтнического согласия в стране имели другие предложения президента, озвученные в ходе той же июльской пресс-конференции. В частности окончательно закрепилась в публичной сфере форма названия Ассамблеи, соответствующая Конституции РК, где речь идет о народе Казахстана как о субъекте государственности. Теперь она называется Ассамблея народа Казахстана, а не "народов Казахстана" как это было раньше. Нынешнее словоупотребление, несомненно, в большей степени способствует развитию единого общегражданского самосознания. Так же нужно отметить, что в своем выступлении на упомянутой пресс-конференции Н. Назарбаев специально остановился на новых формах идентичности населения Казахстана. "Мы идем к единой идентификации – стать народом Казахстана всем вместе", – сказал Н. Назарбаев. Он отметил, что, "например, американцы состоят из представителей сотни национальностей, но никто не делит их на китайцев и корейцев, казахов и русских: получил гражданство США – ты американец, и все". "Так живет это государство, и это правильно, потому что одна страна должна жить одним народом", – добавил президент. "Мы должны дать каждому человеку возможность сохранить национальную самоидентификацию, его язык и культуру. Но когда дело касается всей страны, мы – казахстанцы", сказал глава государства. Примечательно, что новизна предложенной формы самоидентификации сочетается пока с использованием терминов, пришедших из советской эпохи. В частности, в последней фразе президента "национальная идентификация" явно означает этническую идентификацию. Очевидно, подобное смешение неизбежно в силу традиций советского словоупотребления и еще долго в публичном дискурсе Казахстана будут соседствовать выражения, пришедшие из различных терминосистем. Но, главное заключается в том, что президент подтвердил свое желание укреплять именно гражданскую идентичность казахстанцев, а не этническую, хотя все его предыдущие подобные инициативы наталкивались на ожесточенную критику этнопатриотов.

Экономика

В 2007 г. промышленными предприятиями Казахстана произведено продукции в действующих ценах на 7815,9 млрд. тенге, что на 5% выше уровня 2006 г. Прирост производства обеспечен предприятиями всех регионов, кроме Карагандинской и Северо-Казахстанской областей.

Среди видов экономической деятельности увеличение промышленного производства обусловлено ростом производства в горнодобывающей (на 2,6%) и обрабатывающей (на 7,8%) промышленности; производстве и распределении электроэнергии, газа и воды (на 9,2%).

Рост производства сохранился, но темпы его замедлились. По мнению экономистов, причина замедления в том, что качество роста остается прежним – все получено за счет благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры. Уровень инфляции грозит выйти за пределы запланированного коридора, так как тарифы на услуги жилищно-коммунального хозяйства, электроэнергию, транспортные перевозки растут достаточно быстро. Если учесть рост цен на жилье и аренду квартир, которые по методике Нацстатагентства не учитываются при расчете индекса потребительских цен, то уровень фактической инфляции составляет около 16-18%.

В то же время, все более ощущаемая, начиная с осени 2007 г., нехватка кредитов затруднила оборот средств многих предприятий и привела к росту цен.

Цены на продовольственные товары в ноябре 2007 г. по сравнению с ноябрем 2006 г. выросли на 24,7%. Материалы регулярно проводимого наблюдения за уровнем цен на продовольственные товары показали, что в ноябре по сравнению с соответствующим месяцем 2006 г. цены на хлебопродукты и крупяные изделия выросли на 35,5%. Мука стала дороже на 64,7%, хлеб – на 47,1%, рис – на 11,3%, крупы – на 9,5%. Повышение цен отмечено на масла и жиры – на 61,1%, яйца – на 34,6%, молочные продукты – на 24,9%. Цены на масло подсолнечное возросли в 2 раза. Прирост цен на мясо и мясопродукты за названный период составил 23,4%. Уровень цен на овощи и фрукты стал выше на 23,5%, рыбу и морепродукты – на 18,6%, кондитерские изделия – на 9,9%.

Многие казахстанцы осенью 2007 г. впервые за несколько лет на собственном кошельке почувствовали обратимость экономического развития страны, что привело к росту протестных настроений. Хотя согласно официальной статистике ситуация оставалась в рамках прежней позитивной динамики (см. приложение, табл. 3).

Культура, образование, информация

С начала 2007 г. на фоне обострившихся языковых дискуссий местные власти стали

демонстрировать особое рвение – появилось гораздо большее количество визуальной информации на казахском языке: коммерческой и социальной рекламы, различного рода вывесок и объявлений. Кроме того, в 2007 г. продолжалась "ономастическая кампания", причем даже в тех регионах, где до 2007 г. действовал мораторий на переименования (например в Восточном Казахстане). С карт и уличных вывесок исчезают чаще всего названия советского периода и появляются названия на казахском языке, референтные к казахской истории и культуре. Иногда это выглядит забавным образом, например, вычищаются все названия, связанные с государственными деятелями советского периода имеющими неказахское происхождение, но остаются имена деятелей того же периода – казахов: Б. Момыш-улы, Д. Кунаев и т. д. В целом можно сказать, что доминирование казахской культуры происходит повсеместно но не всегда заметно, так как сохраняется присутствие российской и иностранной музыки в эфире местных радиостанций, модной одежды и элементов городской досуговой культуры и т. д.

К сказанному нужно добавить все расширяющееся присутствие во внешнем облике повседневной жизни городов Казахстана элементов азиатско-исламской бытовой культуры, особенно усиливающихся в период религиозных праздников.

Религиозная жизнь

В 2007 г. резко усилилось противостояние силовых органов и экстремистских религиозных организаций (главным образом партии "Хизб-ут Тахрир" и религиозного движения "Таблиги джамаат"). Сообщается о десятках арестов, судов и задержаний членов этих организаций на всей территории страны. Так, пятерых членов "Таблиги джамаат" арестовали в Актюбинске за "незаконную миссионерскую деятельность без учетной регистрации". Так же в первой половине 2007 г. продолжились начавшиеся еще в 2006 г. аресты членов партии "Хизб-ут Тахрир". Всего было арестовано около 100 чел. проживающих в Алматы, Караганде, Таразе, Шымкенте, Павлодаре, Байконыре, Кентау, Сарыагаше и Экибастузе. Примечательно, что одновременно с сообщениями об арестах иногда появлялась информация о десятках "раскаявшихся" бывших "хизбутовцах", добровольно пришедших в милицию и сдавших агитационные материалы. Возможно таким образом власти хотели дискредитировать популярность этой организации и показать, что они не ограничиваются только силовыми методами.

Периодически возникали обострения ситуации вокруг какой-либо из общин "нетрадиционной" для Казахстана религии. В 2007 г. на протяжении почти всего года внимание прессы было приковано к конфликту вокруг земельных участков принадлежавших "Обществу сознания Кришны", зарегистрированных в Алматинской области. Местные власти стали требовать выселения кришнаитов, ссылаясь на неправильно оформленные при регистрации земель документы. Кришнаиты апеллировали к мировому сообществу, указывая на предвзятое отношение к себе чиновников. Многочисленные судебные заседания с противоположными по смыслу решениями чередовались одно за другим, но юридическая точка в этом деле так и не поставлена. В ходе тяжб властями были предприняты попытки создания вокруг кришнаитов недружелюбной атмосферы среди местных жителей. В подобной ситуации оказывались и другие официально зарегистрированные религиозные объединения, например "Свидетели Иеговы" на Юге Казахстана. В публикациях и выступлениях звучат призывы к пересмотру слишком либерального закона "О религиозных объединениях" в сторону ужесточения регистрации для "нетрадиционных" религиозных общин.

Языковая ситуация

Языковая ситуация в 2007 г. характеризовалась резко возросшей динамикой. Это касается как степени остроты языковых дискуссий, так и количества общественных и государственных инициатив в этой сфере. 21 февраля группа депутатов мажилиса-парламента обратилась в Конституционный Совет РК с просьбой прокомментировать ситуацию с использованием русского языка как официального на территории Республики Казахстан. В результате родилось "Дополнительное постановление Конституционного Совета Республики Казахстан" от 23 февраля 2007 г. № 3 "Об истолковании постановления Конституционного Совета Республики Казахстан" от 8 мая 1997 г. № 10/2 "Об обращении Президента Республики Казахстан о соответствии Конституции Республики Казахстан представленного на подпись Президенту Республики Казахстан Закона Республики Казахстан "О языках в Республике Казахстан", принятого Парламентом Республики Казахстан 12 марта 1997 г.".

В тексте данного постановления говориться, что "Конституционный совет Республики Казахстан в составе Председателя Рогова И. И., членов Совета Абишева Х. А., Балтабаева К. Ж., Белорукова Н. В., Бычковой С. Ф., Нурмагамбетова А. М., Стамкулова У. М. с участием:

– представителей субъекта обращения – депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан Шаханова М., Абылкасымова Е., Айталы А.;

– представителя Министерства юстиции Республики Казахстан – вице-министра юстиции Республики Казахстан Нугманова С. П.;

– представителя Министерства культуры и информации Республики Казахстан – председателя Комитета по языкам Министерства культуры и информации Республики Казахстан Кажибека Е. З.;

– представителя Генеральной прокуратуры Республики Казахстан – руководителя аппарата Генерального прокурора Республики Казахстан Сарпекова Р. К. установил:

…При истолковании указанного выше постановления субъект обращения просит ответить на следующие вопросы:

– имеет ли государственный язык приоритет перед официально употребляемым языком "не в государственных организациях", а в государственных и общественно-значимых мероприятиях, приемах, ассамблеях, съездах, конференциях, заседаниях круглых столов?";

– "касается ли понятие (термин) "наравне", использованное в пункте 2 статьи 7 Конституции Республики, таких мероприятий?".

Далее говориться, что "…Руководствуясь подпунктом 1) пункта 1, пунктами 2 и 3 статьи 35 и статьей 41 Конституционного закона "О Конституционном Совете Республики Казахстан", Конституционный Совет Республики Казахстан постановляет:

1. Из постановления Конституционного Совета Республики Казахстан от 8 мая 1997 г. № 10/2 "Об обращении Президента Республики Казахстан о соответствии Конституции Республики Казахстан представленного на подпись Президенту Республики Казахстан Закона Республики Казахстан "О языках в Республике Казахстан", принятого Парламентом Республики Казахстан 12 марта 1997 г." следует, что казахский и русский языки в равной степени, одинаково, независимо от каких-либо обстоятельств, употребляются в государственных организациях и органах местного самоуправления.

2. Равенство в применении в государственных организациях и органах местного самоуправления государственного казахского и официально употребляемого русского языков не означает наделение последнего статусом второго государственного языка.

Верховенство статуса государственного языка означает закрепление Конституцией и возможность установления законами исключительности либо приоритетности его применения в публично-правовой сфере.

3. Конституция Республики Казахстан не устанавливает равенства в применении казахского и русского языков вне государственных организаций и органов местного самоуправления, в частности, при проведении общественно-значимых мероприятий (на приемах, ассамблеях, съездах, конференциях, заседаниях круглых столов), а термин "наравне", использованный в пункте 2 статьи 7 Конституции, к таким мероприятиям не относится. Конституция Республики предоставляет каждому право по своему усмотрению выбирать язык общения. При этом государство должно проявлять заботу о государственном языке и стимулировать его развитие, распространение и применение не только в области государственно-правового регулирования, но и во всех других сферах общественных отношений.

4. Законодательство и правоприменительная практика должны учитывать требование Конституции, согласно которому никто не может подвергаться какой-либо дискриминации, в том числе, по мотивам языка, а также конституционных положений, закрепляющих право каждого на пользование родным языком и культурой, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества".

Как представляется, данное Постановление Конституционного Совета, несмотря на свою однозначность вряд ли поставило последнюю точку в языковых баталиях. Такой вывод проистекает из того, что наряду с упомянутыми выше постановлениями, где власть как бы дает ясно понять свою точку зрения, продолжают появляться общественные инициативы, направленные опять-таки на административное решение вопроса о расширении сферы применения казахского языка. Только теперь, после принятого постановления Конституционного Совета, они направлены не на пересмотр Конституции, а на критику предлагаемых инноваций в языковой сфере. Скорее всего, подобные инициативы не были бы возможны, без поддержки или хотя бы сочувствия властей.

Тем не менее, иногда подобные инициативы противостоят намерениям, озвученным Президентом. Так, в феврале 2007 Н. Назарбаев предложил начать поэтапную реализацию культурного проекта “Триединство языков”. “Казахстан должен восприниматься во всем мире как высокообразованная страна, население которой пользуется тремя языками. Это казахский язык – государственный язык, русский язык как язык межнационального общения и английский – язык успешной интеграции в глобальную экономику”, – говорится

в послании “30 важнейших направлений нашей внутренней и внешней политики”.

На протяжении 2007 г. это предложение президента РК широко дискутировалось в обществе. Выдвигались аргументы как "за", так и "против". Сторонники "трехязычия" видели в нем средство дальнейшей интеграции и консолидации общества и преодоления языкового "дуализма" современного Казахстана. Противники опасались, что внимание к изучению русского и английского языков ослабит позиции казахского языка. Правда, аргументы противников "трехязычия" иногда излишне эмоциональны и апеллируют к обстоятельствам, совсем не языкового характера. Об этом можно судить по выдержкам из Открытого Письма 73 общественных деятелей, среди которых лауреат Государственной премии, народный писатель Казахстана Абдижамил Нурпеисов, лауреат Государственной премии, народный писатель Казахстана Музафар Алимбай, народный писатель Казахстана, председатель Республиканского общественного движения "Мемлекеттік тіл" ("Государственный язык") Мухтар Шахан, лауреат Государственной премии, народный писатель Казахстана Кадыр Мырза Али, народная артистка СССР, Герой Социалистического труда Бибигуль Тулегенова, доктор философских наук, профессор Амангельды Айталы, председатель партии "Ак жол" Алихан Байменов и другие, опубликованного 15 ноября 2007 г. в № 44 (607) интернет издания "Позиция.kz” на сайте www.pozit.kz: “ … До сих пор не может загореться звезда казахского языка, хотя прошло 16 лет, как мы стали суверенным государством…если ребенок до возраста, когда он будет понимать что к чему, не будет получать знания на родном языке, то он получит дефект в своем природном развитии и не сможет сформировать национальное самосознание… В общем, идея триединства языка не обоснована никакими научными учениями и не лезет ни в какие педагогические рамки. Кроме того, и название – "триединство языка" – умом не понять. Если зреть в корень (разобраться в сути), то на первом месте должен стоять только государственный язык. И ставить другие языки вровень с ним – противоречить Конституции. Назвали бы хотя бы "государственный язык и двуединство языков" – было бы более приемлемо. Мы считаем, что идея "триединства языков" – спешное решение…Также идеи, "триединства языков", "казахстанской нации" сводят на нет положение казахов, как государствообразующую нацию, и не сомневаемся, что способствует резкому сокращению сегодняшнего национального показателя 90 процентов во власти до 5-10 процентов”.

Как видим, в риторике авторов письма господствуют эмоциональные и политические мотивы, а аргументы против раннего использования школьниками нескольких языков противоречат обширной мировой практике. В частности, не просматривается прямой связи между статусом русского языка и нынешним "подавленным" состоянием казахского языка. Не очень убедительными выглядят ссылки на советский и японский опыт (начало обучения иностранным языкам с 12 лет) при полном игнорировании более чем полувековой истории многоязычного и билингвального образования в Швейцарии, Канаде, Бельгии и т. д. Не может не вызывать вопросов и опасение по поводу "…сокращения сегодняшнего национального показателя 90 процентов во власти до 5-10 процентов…". Если речь идет о том, что авторы письма опасаются, что развитие трехязычия может привести к сокращению доминирования во власти носителей только казахского языка, то подобные сентенции выглядят как минимум странно в стране, где конституционно запрещено какое либо ограничение по уровню владения тем или иным языком. Эти и подобные замечания звучали на развернувшейся после опубликования этого письма дискуссии, но для нас сейчас главное отметить то, что в обществе по прежнему распространены различные точки зрения на пути достижения языковой гармонии. И не все из них исходят из однозначной взаимной зависимости финансового и политического статуса языка и уровня его распространенности в обществе, о которой говорят авторы письма.

Например, в постановлении Правительства Республики Казахстан от 21 ноября 2007 г. № 1122 "О Концепции расширения сферы функционирования государственного языка, повышения его конкурентоспособности на 2007-2010 гг." говориться: "На развитие языков из госбюджета каждый год выделяются немалые средства. Так, в 2007 г. на реализацию Государственной программы по поддержке и развитию языков на 2001-2010 гг. из республиканского бюджета выделено 3 млрд. тенге. Но следует признать, что уровень преподавания казахского языка в школах, методики обучения и учебники не соответствуют предъявляемым требованиям".

Как считает кандидат философских наук, исследователь философских проблем языка Канагат Жукешев, казахскому языку еще только предстоит достигнуть современной стадии развития общества. “Мы живем в индустриальном обществе, а традиционные

области применения казахского языка – аграрная сфера и быт. Наши казахские лингвисты поднимали этот вопрос, обсуждали. Я изучил труды Р. Сыздык, С. Исаева, М. Балакаева, Т. Кордабаева и еще многих и обнаружил, что они обсуждают эту проблему и выдвигают свои версии разработки литературного языка, но единой концепции не выработали. Они и не могли этого сделать потому, что казахский язык после начала индустриализации 1920-30-х гг. не функционировал в производственных отношениях, управлении техническим процессом. И даже в сельском хозяйстве отчеты велись на русском языке. Здесь возникает главное противоречие языка в отношении общества – они находятся на разных стадиях развития. Казахский язык – на аграрной стадии, а казахстанское общество – на индустриальной. Казахский язык богат сельскохозяйственной лексикой. Но если взять технологическую сферу, например, автомобиль и перечислить его детали на казахском, или городскую среду, квартирные коммуникации, такие термины как лампочка, розетка, то с этим возникают проблемы. Нашему обществу присущи и постиндустриальные элементы – интернет и другие информационные технологии. И они должны найти свое отражение в казахском языке. Хотя он постепенно и развивается, появляются новые термины, отражающие современные реалии, но этого недостаточно. Надо готовить этот переход, работать систематически и целенаправленно".

Трудно представить, как в этих условиях можно решить проблему развития казахского языка путем упования только на эмоциональное и административное давление и не занимаясь созданием вокруг эффективной благожелательной мотивационной среды и необходимой методической информационной инфраструктуры. В частности, в общественных дискуссиях сторонники немедленного повсеместного введения казахского языка, будучи в абсолютном большинстве его естественными носителями, считают все аргументы не носителей о неразвитости методики изучения языка отговорками. Но, тем не менее, единой по всей стране общедоступной системы обучения казахскому языку как иностранному не существует.

В качестве иллюстрации можно использовать строки из последнего значимого документа на эту тему: постановления Правительства Республики Казахстан от 21 ноября 2007 г. № 1122 "О Концепции расширения сферы функционирования государственного языка, повышения его конкурентоспособности на 2007-2010 гг." В тексте данного постановления мы встречаем все ту же озабоченность медленным распространением казахского языка, которая доминирует в подобных текстах уже на протяжении полутора десятков лет: "проведенный анализ ведения делопроизводства показывает, что подготовка документов в центральных государственных органах на государственном языке составляет всего лишь 20-30%, а общий документооборот – 45-50%. Показатели, сложившиеся в делопроизводстве местных исполнительных органов, также не отражают адекватную языковую ситуацию в регионах. Даже в регионах с подавляющим большинством казахского населения эти показатели не являются позитивными, так как основная нагрузка при этом ложится на специалистов-переводчиков этих институтов".

Традиционно вслед за этими строками следует перечень мер, которые нужно принять для изменения ситуации. В этом списке мы видим появление некоторых новых элементов, в частности, о введении уровней владения языков, но непонятно, как эти мероприятия могут обеспечить овладение казахским языком: "В этих условиях необходимо проводить постоянную работу по совершенствованию организации курсов обучения государственному языку, более стабильной должна стать их структура, предусматривающая уровни владения языком – от начинающих классов до курсов углубленного изучения, в которых предполагается уже не только усвоение языка на уровне элементарного общения, но и самостоятельной подготовки документов. До настоящего времени ощущается нехватка специалистов-преподавателей казахского языка, так же как и специалистов-переводчиков". На наш взгляд, очень трудно понять о какой нехватке специалистов идет речь, если в стране на протяжении как минимум 40 лет существуют факультеты, готовящие преподавателей казахского языка, готовящие тысячи специалистов. Если же уровень подготовки этих специалистов не достаточен, то как его сможет поднять сам факт упоминания об этом без предложенной конкретной программы изменения характера методической подготовки. Несколько лет назад, во время традиционных педагогических августовских чтений руководители Южно-Казахстанского областного департамента объявили о том, что теперь учителя казахского языка в неказахских школах должны будут подготовить программы проведения на казахском языке уроков по некоторым предметам. Сразу же после этого методисты объявили, что они к этому не готовы, так как на всю область не найдется и 5 учителей казахского языка такого уровня. И это в области, где

около 70% населения является казахами и насчитываются десятки тысяч учителей казахского языка.

Но текст постановления, не уделяет внимание такой проблеме, ставит общие задачи и, не заботясь о возможностях их практической реализации: "Несмотря на некоторые положительные подвижки в этом вопросе, в целом ситуация требует особого контроля. В данном случае речь должна идти о постепенном увеличении объемов документооборота на государственном языке в центральных и местных исполнительных государственных органах. Поэтому, в силу сложившихся обстоятельств, в делопроизводстве необходимо сформировать оптимальное сочетание, приемлемое соотношение применения государственного языка с учетом приоритетности его развития".

Мало, что поясняет и текст "Основных направлений и механизмов реализации Концепции": "Совершенствование законодательства по вопросам государственной языковой политики будет осуществляться путем: совершенствования законодательства в части расширения сферы функционирования; регулирования функциональных аспектов внедрения системы оценки уровня владения казахским языком "Казтест"; укрепления статуса государственного языка, с учетом современных реалий, повышения его конкурентоспособности; введения в практику проведения коллегий, международных переговоров и соглашений, официальных мероприятий на государственном языке государственными органами и всеми организациями независимо от их форм собственности".

Возникает ощущение, что авторы Концепции исходят из представления о том, что все население страны владеет казахским языком, что разработаны словари и терминосистемы для каждой отрасли современной жизни и что теперь нужно только устранить некоторые законодательные препоны, которые мешают повсеместному распространению казахского языка.

Предлагаемые правительством меры по расширению сферы применения казахского языка не выглядят инструментами овладения казахским языком все большим количеством людей, а, скорее, служат механизмом сужения сферы применения русского языка и приводят к тому, что языковая сфера воспринимается неказахами как область политических манипуляций и давления. Это же обстоятельство раздражает казахов, которые считают, что русские не являются патриотами казахского языка, а значит – и Казахстана. В итоге вопрос распространения казахского языка из организационно-методического становится политическим и вместо консолидации, разобщает население.

Нужно отметить, что все усилия государства и общества пока не привели к преодолению этой пагубной тенденции. Правительство декларирует почти повсеместное введение делопроизводство на казахском языке, декларирует открытие в каждой области центров бесплатного изучения казахского языка. Депутат мажилиса Мухтар Шаханов предлагает отозвать парламентскую аккредитацию у журналистов, не владеющих государственным языком.

Русскоязычная часть общества воспринимает все эти явления по-своему, как это видно из доклада главы славянского движения "ЛАД" И. Климошенко на Второй Республиканской конференции русских, славянских и казачьих организаций Казахстана "Политическая реформа в Казахстане: русский язык как индикатор положения русского населения в республике", сделанного в апреле 2007 г. в Астане. Он, в частности отметил: "В адрес русских организаций приходят многочисленные заявления граждан о дискриминационных нарушениях языкового законодательства. Они в основном таковы:

– нередко рецепты, выдаваемые в поликлиниках, пишутся на государственном языке;

– лекарства продаются с инструкцией о применении, которая выполнена на казахском языке;

– часто письма государственных органов присылаются юридическим лицам только на казахском языке, также как и ответы на письма граждан, которые были написаны в госорганы на русском языке.

– имеются случаи, когда даже решения судов для русских граждан выдаются на казахском языке (Куликову Д.С. из села Зеренда, Акмолинской области);

– есть и печальный опыт проведения утренников в смешанных школах на казахском языке. (Об этом нам сообщили из Талдыкоргана и других мест).

Все эти признаки дискриминации, о которых говорят русскоязычные граждане страны, сторонниками быстрого введения казахского языка расцениваются как успешная реализация декларируемых задач. В условиях подобной разделенности мнений по одному из животрепещущих вопросов внутриполитической жизни, трудно говорить о сплоченности населения или развитии общегражданского самосознания.

Роль СМИ в общественно-политической ситуации

На протяжении 2007 г. происходила борьба за передел собственности, которую вели министр культуры и информации Е. Ертысбаев и информационные холдинги, за которыми стояли дочь президента Д. Назарбаева и ее муж Р. Алиев. В контексте исключения Р. Алиева с политической сцены Казахстана можно говорить о том, что основные активы крупнейших каналов были поставлены под государственный контроль. Но сказалось ли это на свободе функционировании СМИ Казахстана – вопрос открытый. Правозащитная организация Freedom House опубликовала традиционный рейтинг свободы слова в мире. В докладе оценивалась ситуация, сложившаяся в 195 странах мира. Согласно этим данным большинство постсоветских стран имеют "несвободную" прессу. Среди этих стран Армения – на 142-м месте в общем зачете, Молдова – на 144-м, Кыргызстан – на 147-м, Азербайджан и Россия – на 164-м, Казахстан и Таджикистан – на 166-м, Беларусь – на 186-м, Узбекистан – на 189-м, Туркменистан – на 191-м. Там же в докладе отмечалось, что за последнее время ситуация со свободой СМИ на постсоветском пространстве за последний год заметно ухудшилась

Очевидно, что пока пресса заняла позицию заинтересованной стороны, наблюдая за политическими схватками, пространство деятельности самих СМИ, судя по всему сузилось. Во всяком случае, в докладах организации "Адил Соз", занимающейся защитой прав журналистов не отмечается снижение случаев препятствования деятельности СМИ со стороны органов власти, коммерческих фирм и отдельных граждан и даже регулярно сообщается о нападениях на журналистов.

В контексте задач этнологического мониторинга, нужно отметить, что СМИ вносят свою лепту в разобщение населения, публикуя острые материалы с неоднозначно воспринимаемыми тезисами. Особенно относятся к независимым казахским СМИ, которые мало ограничивают себя в провоцирующих высказываниях. Дело усугубляется тем, что русскоязычное население, как правило, таких газет не читает и никак не реагирует. Диалога и обмена аргументами не происходит. В итоге авторы и их сторонники "убеждаются" в своей правоте, что лишь укрепляет остроту их последующих выступлений.

СМИ в зависимости от используемого языка выглядят следующим образом: на 2007 г. по официальным данным, приводимым в уже упоминавшемся Постановлении Правительства "О Концепции расширения сферы функционирования государственного языка, повышения его конкурентоспособности на 2007-2010 гг.", в Республике Казахстан выпускаются более 2300 газет и журналов. Из них 458 – на государственном языке. Действуют 215 центральных и местных телевизионных и радиоканалов, из которых ведут передачи на государственном языке только 5. По поводу последней цифры нужно добавить, что имеются в виду, очевидно, каналы, использующие только казахский язык, так как в той или иной мере вещание на казахском языке используют все теле- и радиоканалы. В 2007 г. была, наконец, преодолена тенденция, согласно которой, передачи на казахском языке, хотя и составляли на двуязычных каналах 50% времени, но ставились в эфир глубокой ночью. Теперь большинство дневного эфира самых крупных каналов занято передачами на казахском языке. При этом уровень владения казахским языком вряд ли сильно повысился за последний год.

Контакты и стереотипы

4 января 2007 в интернет-газете Навигатор была опубликована статья Рифата Асадуллина "Конец Русской Колонизации Казахстана", которая активно обсуждалась не только на форуме газеты, но и далеко за ее пределами. Цитаты из нее и из обсуждений попали во многие статьи и выступления самых разных общественных активистов, что говорит о том, что многие ее положения оказались созвучны до сих пор господствующим в умах настроениям.

Основные тезисы статьи: "День 22 июня 2006 г. уже сейчас и повсеместно был бы вписан в школьные учебники истории, объявлен красной датой и праздновался как День Отечества – когда свободная демократическая Россия окончательно порвала со своим имперско-тоталитарным прошлым, обозначила категорический отход от пережиточной теории и практики колониально-экспансионистских стратегий, высвободилась из плена мессианских мифов и глобалистских заблуждений и тем самым окончательно очнулась от многовековой гегемонистской одури. В тот знаменательный день Президент Российской Федерации В. В. Путин издал свой исторический Указ "О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом". По мнению автора "на протяжении многих десятилетий носители идей русского великодержавия оправдывали свое привилегированное положение "старшего брата" в национальных республиках не иначе как искусно созданным мифом о своей незаменимости, исключительности и какой-то сверхъестественной цивилизаторской миссии. То, что это был всего лишь бумажный

колосс на глиняных ногах, доказала действительность пятнадцати постсоветских лет".

Далее автор перечисляет наиболее распространенные среди русских активистов и публицистов Казахстана аргументы, подчеркивающие особую роль русских в Казахстане и противопоставляет им свои возражения: "Мы строили!", – горделиво утверждали шовинисты. Но пример Казахстана с его переносом столицы и строительством Астаны показывает, что казахи прекрасно обходятся без них… "Мы пахали!", – били они себя в грудь. Но плачевные результаты авантюрной целинной эпопеи дают о себе знать и по сей день…"Мы сеяли!", – говорили они, потрясая лацканами пиджаков, увешанными наградами ударников и героев труда. Но в суверенном Казахстане за последние 15 лет уже как минимум трижды собирали миллиарды пудов зерна. …."Мы несли народам технический прогресс!", – утверждали они. Но ведь нет секрета в том, что в контексте взаимоотношений метрополии и окраин лучшие достижения этого прогресса были подчинены одной сверхзадаче – грабить и обирать покоренные народы. Тот же Казахстан был превращен в "сырьевое подбрюшье" России. … "Мы развивали науку!", – вспоминают те, кому при Союзе жилось припеваючи. Но даже им известно, что научно-техническая мысль СССР не продуцировала ничего конкурентоспособного, кроме оружия…". Далее речь в статье идет о том, что казахстанские русские вместо того чтобы с благодарностью броситься в объятия Родины, призвавшей их домой вдруг принялись торговаться с ней, указывая на неудовлетворительные условия переселения, слабую материальную поддержку.

Нас в данном случае не очень интересуют мотивы автора статьи, решившего показать русских Казахстана как сборище шовинистов непомнящих родства, но то, что ему удалось указать на самые острые углы не сложенного пока воедино пространства исторического дискурса современного Казахстана – несомненно. В стране до сих пор не существует взвешенной оценки даже самого недавнего прошлого. Не случайно, в уже цитируемом докладе Славянского движения ЛАД данная статья была названа оскорбительной.

На протяжении 2007 г. межгрупповая толерантность в Казахстане трижды подвергалась проверке на прочность. В марте в Алматинской области в селах Казатком и Маловодное после бытовой ссоры толпа местных жителей штурмовала дом, где живут выселенные из Чечни родители пятерых братьев Махмахановых. В итоге 5 погибших. В августе произошел конфликт между казахстанскими и филиппинскими рабочими на месторождении Тенгиз в Атыраусской области. Жертв удалось избежать. В ноябре в селе Маятас Южно-Казахстанской области произошли столкновения и поджоги домов местных курдов, после того как был обнародован факт изнасилования курдским подростком казахского мальчика.

При изучении доступных материалов по всем трем случаям можно сделать вывод, что причиной эксцессов стала убежденность казахского населения в ущемленности своих прав и в отсутствии справедливого удовлетворения их претензий. И не имеет особого значения тот факт, была ли эта несправедливость реальной или воображаемой. Руководство территориальных образований не смогло своевременно предотвратить эти события. Ни в одном случае нельзя говорить о непредсказуемой эскалации насилия, недовольство ситуацией накапливалось постепенно в течение длительного времени, и в правоохранительные органы поступали предупреждении о возможных вспышках насилия. В селе Маловодном все пятеро братьев Махмахановых были крепко связаны с местными органами власти и, прежде всего, полицией, один из братьев работал в МВД, другого молва называла криминальным авторитетом. По свидетельству жителей села, братья и их родственники, уверенные в своей безнаказанности вели себя агрессивно по отношению к соседям. Не важно, в самом ли деле поводом к погрому послужила драка или речь идет о замаскированной под народное возбуждение расправе над одним из братьев по криминальным мотивам. Более существенным является то, что местное население активно откликнулось на призывы.

Сходная ситуация имела место в Маятасе, где семья курдов была связана с местной полицией и, послухам, "совместно контролировали" 7 из 9 наркоточек на территории пригородного Толебийского района. Как бы то ни было, районная полиция неоднократно выступала на стороне курдов в многочисленных конфликтах с местными казахами. Конфликты возникали по разным поводам – споры по поводу границы пастбищ, бытовые раздоры. В местные органы поступали неоднократные жалобы, которые замалчивались. У населения росло ощущение что "чужие" курды имеют здесь особые условия по сравнению со "своими" казахами, что выглядело несправедливостью. Отчуждение все увеличивалось несмотря на то, что люди жили совместно десятилетиями. Катализатором недовольства стал открытый конфликт приезжей из другого района казахской семьи с одной из курдских семей, завершившийся изнасилованием ма-

лолетнего сына именно этой казахской семьи. Как и в случае в Маловодном, имеется информация о том, что столкновение было организовано и подпитано сторонниками приезжей семьи, а не соседями курдов. Но, как и в том случае, местные жители были возмущены безнаказанностью курдов и тем, как они вели себя по отношению к окружающим. Местные казахи не принимали активного участия в поджогах и погромах, но их симпатии были явно не на стороне курдов.

Естественно ситуацией сразу воспользовались самые различные силы. Большую популярность получило интервью бывшего депутата парламента А. Тшана: "Казахи посадили всех на свою шею", в которой он объединяет случаи в Маловодном и Маятасе и критикует "антиказахскую" позицию местных властей и некоторых представителей диаспор. Эта статья послужила, видимо, дополнительным источником ксенофобских настроений в обществе. На волне этих настроений в декабре 2007 г. в Казахстане даже отказались от празднования очередного Дня республики: руководство города посчитало, что любые массовые мероприятия чреваты несанкционированными выступлениями, тем более что накануне в городе были обнаружены плакаты с призывами к немедленному выезду за пределы республики "нетитульного населения". В город были введены специальные подразделения полиции.

После событий в Маловодном были осуждены 3 местных жителя-казаха, которых обвинили в участии в античеченских погромах. По итогам событий в Маятасе осужден заместитель начальника РОВД, который позже пытался восстановиться на работе и организовал несколько народных сходов в свою поддержку.

Общественное мнение как "казахское", так и "диаспорное" не удовлетворено как итогами уголовных дел, так и общей оценкой ситуации властями.

По мнению некоторых наблюдателей, озвученных, в частности, представителем Чимкентского городского комитета партии "Отан" причина событий – в коррупции на местном уровне и сращивании криминальных элементов во власти с их партнерами из обособленно живущих диаспор. На фоне отчуждения народа от органов власти, занятых решением своих корыстных задач, протестные настроения населения не имеют легитимных каналов выхода и концентрируются по линии противопоставления культурных различий. Несомненно определенную роль в "этнизации" социальных противоречий играют местные криминальные или политические силы, заинтересованные в мобилизации как можно большего числа сторонников на почве этнической солидарности.

На наш взгляд, недопустимо мало внимания было уделено особенностям адаптации к современным социально-экономическим условиям представителей диаспорных сообществ, особенно в сельской местности. В Казахстане к таковым принадлежат чеченцы, курды, турки-месхетинцы. Имея затрудненный доступ к власти и социально признанным формам деятельности в силу господства парадигмы "национального государства", они находили свои модели выживания. Чаще всего они базируются на концентрации групповых ресурсов в слабо контролируемых сферах экономики, "закрываясь" от органов власти и общественности завесой "этнической специфики" и непонимания языка. При этом залогом их неприкосновенности со стороны органов власти становятся личные отношения с кем-то из местных руководителей и полиции. Такая схема "успешно" работает во многих частях СНГ и уже приводила к всплеску недовольства со стороны местного большинства", которое по критерию доступа к власти и контроля над местными ресурсами отказывается на положении дискриминируемого меньшинства.

К сожалению, принятая схема взаимодействия государства, населения и меньшинств не в состоянии пока реагировать на подобные вызовы современности, что позволяет предполагать вероятность повторения подобных сценариев. Это видно из бесед авторов этих строк с руководителями чеченского национально-культурного центра в Алматы и курдского в Чимкенте. В обоих случаях, их лидеры говорили о том, что для успокоения нет оснований, есть определенные силы, заинтересованные в выдавливании "трудолюбивых" тружеников с этой земли, создаются новые заговоры против диаспор и т. д. В тоже время, ни один из моих собеседников не нашел в действиях своих соплеменников ни малейшего повода для осуждения и причины конфликтов видел только в действиях третьих сил. Отсутствие критической само-рефлексии лидеров диаспорных организаций отмечали и представители общественности южно-казахстанской после курдских погромов. По их мнению, руководители курдских организаций вместо того чтобы встать на позицию равного осуждения всех участников насильственных действий, стали однозначными сторонниками "своих", что не способствовало налаживанию взаимопонимания. Сразу после событий в Маятасе было организовано несколько круглых столов, направленных выработку единого подхода к

анализу этих событий и их предотвращения их рецидивов, но, как видно из вышеприведенных замечаний, до конструктивного сотрудничества еще далеко.

Конфликт среди работников месторождения на Тенгизе несмотря на совершенно иной контекст имеем сходную природу. Там казахские работники предприятия усмотрели основания для недовольства в том, что иностранные граждане за одну и ту же выполняемую работу получали несоизмеримо большую зарплату и позволяли себе пренебрежительно относиться к "местным".

Социальные несоответствия на локальном уровне так легко обретают форму "этнических" противоречий в силу распространенности этнизированной идеологии и отсутствия на уровне сообществ навыков управления культурными различиями, поскольку все мероприятия в этой сфере проходят в фольклорном ключе.

Внешние условия

Основные задачи внешней политики Казахстана в 2007 г. сохранялись:

– упрочение международного авторитета путем участия в уже имеющихся и выдвижения новых внешнеполитических и посреднических инициатив, что особенно актуально в контексте претензий на председательство ОБСЕ;

– отстаивание наиболее удобных и прибыльных для себя маршрутов прокачки углеводородов;

– сохранение многовекторности во взаимоотношениях с крупнейшими игроками в регионе, прежде всего, с Россией и Китаем, но кроме того и с Востоком (прежде всего Турцией и арабскими странами), а также с США и Европой.

В контексте этнологического мониторинга, наиболее важны взаимоотношения с Россией и Китаем. Взаимоотношения с Россией демонстрируют весь спектр возможных комбинаций, от частых визитов и деклараций – до поступков противоречащих им по смыслу. В 2007 г. Казахстан успел принять новую Военную доктрину, имеющую до некоторой степени антироссийскую направленность (переход на стандарты НАТО, при сохранении приоритета ОДКБ). А когда эксперты заговорили о доминировании новой внешней политики Казахстана, президент Н. Назарбаев предпочел встречу с В. Путинным участию в энергетическом саммите в Варшаве, который был явно не на пользу России. Казахстан был заявлен как потенциальный участник нового болгарско-греческого трубопровода в обход турецких проливов, но буквально несколькими днями позднее подписал декларацию по строительству нефтепровода для перекачки каспийской нефти в Евросоюз, подписанной вместе с пятью странами-участниками проекта и комиссаром ЕС по энергетике Андрисом Пибалгсом. Казахстану удается сохранять неангажированную ничем кроме своих интересов позицию в переговорах о маршрутах нефтепроводов и не становится однозначно на позицию сторонника одной из соперничающих сторон.

Россия остается крупнейшим внешнеэкономическим партнером Казахстана, и на протяжении всего года проходили региональные мероприятия по укреплению приграничного сотрудничества.

Китай на протяжении всех лет существования независимого Казахстана оставался для него главным вызовом на восточном направлении в силу несоизмеримости демографического потенциала и протяженности общих границ. Как отмечают эксперты, в последнее время Казахстан все чаще стал смотреть в сторону Китая, надеясь получить солидные дивиденды от поставок углеводородов в Поднебесную. Возможно, это связано с желанием обрести дополнительные аргументы в нескончаемых спорах на нефтяную тему с северным соседом – Россией.

Во всяком случае, визит Н. Назарбаева в Пекин, состоявшийся в канун Нового 2007 г. завершился подписанием 10 двухсторонних соглашений, из которых два являются симптоматичными. Речь идет о меморандуме "О намерении соединения железных дорог Казахстана и Китая через Коргас (Казахстан) – Хоргос (Китай)" и соглашении "О таможенном контроле энергоресурсов, перемещаемых через казахстанско-китайскую границу трубопроводным транспортом". Можно говорить о том, что уровень сотрудничества приближается к тому, который существует между Казахстаном и его традиционными многолетними партнерами по странам СНГ. Как кажется, Астана прекрасно осознает, что такая ее позиция более чем отвечает основным положениям Стратегии транснационального хозяйствования, принятой в Китае. Сегодня Китай контролирует до 40% объемов добываемой нефти в Казахстане. За минувшие три года новоявленные китайские транснациональные корпорации помимо PetroKazakhstan (Чимкент) получили контроль над такими крупнейшими месторождениями нефти и газа, как Кандыагаш, Кенкияк и Жанажол в Актюбинской области, Северные Бузачи и Каражанбас в Мангистауской области. К победе "великой китайской стратегии" можно отнести и завершившееся строительство нефтепровода Атасу – Алашанькоу,

запуск которого вместе с планируемым строительством нефтепровода с юга Казахстана является одним из важнейших этапов осуществления задач, поставленных XV съездом Коммунистической партии Китая.

Основным итогом деятельности на этом поприще можно считать компромиссное решение, принятое странами – членами ОБСЕ в отношении заявки Казахстана на председательство в ОБСЕ в 2009 г. На первом заседании в апреле 2007 г. в Вене, как и ожидалось, однозначного решения принято не было. Но согласие ОБСЕ на кандидатуру Казахстана в 2010 г., при всех допущениях, следует признать успехом внешнеполитической деятельности.

Выводы

В 2007 г. тенденции политизации этничности и ослабления социальной стабильности в стране, отмеченные нами в прошлогоднем отчете, проявились более заметно.

2007 г. стал годом замедления темпов экономического развития и некоторого сворачивания социальной политики, годом роста протестных настроений и увеличения размежевания среди различных групп населения. Все перечисленные негативные тенденции не достигли, к счастью, своих пороговых значений, но сильно усложнили ситуацию в Казахстане.

Ипотечный кризис поставил многих казахстанцев, привыкших жить в условиях необременительных кредитов, на грань выживания, небывалая инфляция заставила их усомниться в эффективности проводимой экономической политики и верности избранному курсу. Усилившиеся протестные настроения на локальном уровне трансформировались в ряде случаев в форму этнических противостояний, чему способствовала некомпетентность местных органов власти. Однобокость проводимой языковой политики заставляет предположить, что без специальных усилий со стороны государства и гражданских организаций этнический мир и социальная стабильность страны остаются уязвимыми.

Примечание:

* 17 мая 2007 г. www.nechtokz.com.

И. Савин

ПРИЛОЖЕНИЕ

Таблица 1. *Доля отдельных национальностей в общей численности Республики Казахстан на начало 2008 г.*

	Казахи	Русские	Узбеки	Украинцы	Уйгуры	Татары	Немцы	Корейцы	Азербайджанцы	Белорусы	Турки
Республика Казахстан	59,83	25,08	2,90	2,77	1,52	1,46	1,42	0,66	0,59	0,57	0,56
Акмолинская	44,16	36,07	0,11	6,43	0,04	2,00	4,08	0,18	0,24	2,05	0,01
Актюбинская	77,56	12,98	0,09	4,97	0,02	1,39	0,95	0,19	0,15	0,27	0,01
Алматинская	63,78	18,07	0,19	0,58	9,22	0,89	0,77	1,00	1,13	0,09	1,92
Атырауская	91,13	6,68	0,07	0,25	0,01	0,51	0,11	0,56	0,06	0,06	0,01
Западно-Казахстанская	70,34	23,33	0,04	2,53	0,01	1,48	0,25	0,13	0,18	0,45	0,01
Жамбылская	68,75	14,22	2,37	0,45	0,27	1,05	0,66	1,25	1,15	0,09	2,79
Карагандинская	43,46	40,07	0,19	4,75	0,05	2,58	2,94	1,01	0,31	1,28	0,02
Костанайская	35,24	41,06	0,10	11,77	0,02	1,91	3,74	0,45	0,41	2,23	0,01
Кызылординская	95,68	1,97	0,15	0,08	0,02	0,28	0,03	1,23	0,03	0,02	0,17
Мангистауская	85,54	9,41	0,11	0,82	0,02	0,53	0,10	0,18	0,99	0,11	0,01
Южно-Казахстанская	69,95	6,31	17,32	0,37	0,16	0,93	0,16	0,42	1,26	0,04	0,88
Павлодарская	45,18	38,92	0,10	6,65	0,04	2,08	3,21	0,14	0,25	0,89	0,01
Северо-Казахстанская	33,09	48,79	0,16	5,75	0,02	2,26	3,71	0,08	0,29	1,39	0,02
Восточно-	53,22	41,67	0,08	0,79	0,10	1,56	1,43	0,10	0,10	0,24	0,01

Казахстанская											
г. Астана	61,75	26,46	0,65	3,21	0,09	1,84	1,59	0,67	0,29	0,92	0,07
г. Алматы	48,99	35,02	0,46	1,36	5,70	1,89	0,57	1,89	0,67	0,21	0,36

Таблица 2. *Миграция населения (чел.)*

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
				Сальдо				
Республика Казахстан	-108307	-88162	-62012	-8306	2789	22668	33041	10962
Акмолинская	-11874	-11071	-9387	-4480	-1372	-265	1706	-448
Актюбинская	-8687	-4398	-2796	-422	1633	1812	2394	1573
Алматинская	-6151	-4344	-1116	3205	5101	5682	4946	4633
Атырауская	-168	-31	116	158	842	2070	1063	1681
Западно-Казахстанская	-7078	-1874	420	-123	-15	735	735	353
Жамбылская	-4959	-3958	-1360	2267	2390	4052	793	476
Карагандинская	-14827	-14516	-10335	-3997	-1485	197	1239	-1833
Костанайская	-18890	-16548	-13015	-4640	-4434	-1794	5	-2791
Кызылордин-ская	-1629	-1231	-757	2	367	1844	675	41
Мангистауская	1163	5009	4870	5278	5689	4679	7271	6244
Южно-Казахстанская	12286	5212	4760	8617	8504	7586	8745	6418
Павлодарская	-15924	-13403	-10953	-4872	-3217	-1529	1006	46
Северо-Казахстанская	-6938	-7389	-5742	-3732	-4436	1385	3600	-1639
Восточно-Казахстанская	-10153	-10131	-10983	-4997	-6547	-4889	-2360	-3440
г. Астана	-6406	-3833	-2621	-429	-633	-462	-233	-780
г. Алматы	-8072	-5656	-3113	-141	402	1565	1456	428

Таблица 3. *Доля населения, имеющего доходы (использованные на потребление), ниже величины прожиточного минимума* (в%)*

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Республика Казахстан	**46,7**	**44,5**	**37,5**	**33,9**	**31,6**	**18,2**	**12,7**
Акмолинская	42,9	40,5	35,1	36,9	33,9	25,4	16,6
Актюбинская	41,4	36,9	28,5	28	28,7	17,2	10,3
Алматинская	61,1	57,9	42,7	28	30,3	21,3	18,1
Атырауская	56,4	57	48	52	51,6	23,8	13,0
Восточно-Казахстанская	36,8	36,1	31,9	31,6	26,6	12,5	9,8
Жамбылская	70,7	59,7	54	32,2	41,2	23,6	9,9
Западно-Казахстанская	47,5	51,4	34,2	33,2	33,9	13,2	10,3
Карагандинская	39,4	35,4	29,4	26,7	21,1	20,2	8,5
Костанайская	42,4	43,9	42,3	40	34,5	14	10,4
Кызылординская	63,5	62,5	52,5	56,6	47,7	37,5	24,6
Мангыстауская	60	56,5	42,5	40,4	29,8	26,5	26,9
Павлодарская	33,3	43,3	24	23,4	20,3	12	8,3
Северо-Казахстанская	25,1	40	30,3	32,3	28,5	22,3	16,0
Южно-Казахстанская	60,9	52,9	54,6	51,4	46,8	14,1	14,3
г. Астана	7,7	6,3	4,5	3,5	3,6	5,5	3,2
г. Алматы	19,4	13,1	12,1	12,6	10,6	12,1	8,5

** При определении показателей использовалась величина прожиточного минимума за 2001-2005 гг., рассчитанная по методике, введенной с 1 января 2006 г. Прожиточный минимум определялся по 43 наименованиям продуктов питания, и процентное соотношение в нем продовольственной корзины составило 60%.*

Среда и ресурсы

В Киргизии по-прежнему крайне остро стоят проблемы земельных, энерго- и водных ресурсов, не эффективна борьба с наркоресурсами (посевами дикорастущей конопли), не решаются экологические проблемы, особенно связанные с разработкой золоторудных месторождений и "хвостохранилищами", т. е. отвалами горных пород горнодобывающих и горноперерабатывающих предприятий, в которых содержатся элементы тяжелых металлов (ртути, сурьмы, свинца), а также ураносодержащими отвалами. Сохраняются разногласия Киргизии с Узбекистаном и Казахстаном по вопросам водопользования и ценообразования на углеводородное сырье (газ и уголь).

Из-за недостатка финансовых средств правительство Киргизии не в состоянии решить ни одну из этих проблем, даже проблему выплат компенсаций, пострадавшим от стихийных бедствий. Так, 7 мая 2007 г. премьер-министр заявил во время встречи с жителями села Куршаб Узгенского района Ошской области, что "республика не в состоянии выдать ссуды по 200 тыс. сомов каждой из 25 тыс. пострадавших от наводнения семей".

В сложившейся ситуации остро встал вопрос об условиях привлечения внешних инвесторов и возможности приватизации энергетического сектора республики как способах оптимизации управления природными ресурсами.

В мае 2007 г. в Бишкеке состоялся Форум развития, на котором донорские организации, среди которых основными являются Всемирный банк, а также азиатский, немецкий и исламский банки развития, обсуждали формат оказания Киргизии внешней финансовой поддержки, прежде всего, в горнодобывающей отрасли и энергетике. Предоставление такой поддержки было жестко увязано с проведением реформ, направленных на снижение коррупции, давления на бизнес и вмешательства государства в дела частного сектора. Поскольку по этим показателям Киргизия все еще не отвечает требованиям доноров, возможность крупных инвестиций в энергетический сектор даже не рассматривалась.

В июне 2007 г. парламентский комитет по топливно-энергетическому комплексу и водным ресурсам провел слушания по вопросу о передаче крупнейших в республике Камбаратинских ГЭС в концессию. Для этого правительство предложило создать совместное киргизско-российско-казахское предприятие, в котором киргизская компания "Электрические станции" должна иметь блокирующий пакет в 34-36%, а Казахстан ("Казкуат") и Россия (РАО ЕЭС) обладать пакетами акций по 32-33%. Именно на таких условиях российские и казахские инвесторы были согласны вложить свои средства в строительство каскада Токтогульских ГЭС.

Однако, по мнению большинства депутатов, киргизская сторона должна обладать не менее чем 51% акций, так, председатель партии "Эркиндик" Т. Тургуналиев считает, что "в любом инвестиционном проекте, включая и приватизацию Камбаратинских ГЭС, Киргизстан должен исходить из государственных интересов, обеспечив себя контрольным пакетом акций, а не лишь 34%, как сейчас планируется". Другой депутат Э. Байсалов заявил, что "этот гидроэнергетический проект по масштабу и важности в Киргизстане не имеет аналогов… Говорить о каких-то 34 % в то время, когда эти объекты отстроены на нашей земле и воде, – это издевательство над нашими национальными интересами".

На этом основании парламент отклонил предложенные Правительством и поддержанные Президентом КР два законопроекта о выводе из государственного управления Камбаратинских ГЭС и теплоэлектроцентралей городов Бишкек и Ош. Но спустя две недели Парламент принял законы, согласно которым стратегические объекты энергетики можно приватизировать, выведя ГЭС Камбарата-1 и Камбарата-2, а также Бишкекскую ТЭЦ из-под действия специального закона "Об особом статусе Токтогульских ГЭС", запрещающего их приватизацию, и поручил правительству до 1 января 2008 г. разработать программу по развитию энергосектора до 2020 г. Видимо, им были учтены аргументы об упускаемой выгоде от недостроенных ГЭС, которая ежегодно составляет $120 млн. или почти пятую часть бюджета страны.

Тем временем, эксперты оценивают нынешнее состояние энергосистемы Киргизии как находящееся на грани катастрофы, предупредить которую в настоящее время способно только усиление сотрудничества с Россией и другими странами ШОС, против чего активно выступает так называемая "демократическая" оппозиция.

Демография и миграции

Население Киргизской Республики на 1 января 2008 г. составило 5 млн. 252 тыс. чел., что

на 34,5 тыс. больше, чем в 2006 г. Из них 2 млн. 285 тыс. – экономически активное и 2 млн. 96 тыс. – занятое население.

В 2007 г. родились 123,3 тыс. детей или 23,5 ребенка на 1000 населения (в 2006-м – 23,3 на 1000). В 2007 г. умерли 3771 детей в возрасте до одного года или 30,6 на 1000 родившихся. Смертность населения остается достаточно высокой, в 2007 г. умерло 38180. чел. или 7,3 на 1000 населения. Естественный прирост населения составил 85,1 тыс. чел., его наиболее высокий уровень отмечен в Джалалабадской, Баткенской, Таласской и Ошской областях.

Внутриреспубликанская миграция составила 36,5 тыс. чел., основная масса которых выехала из южных областей в Бишкек и Чуйскую область.

В 2007 г. на постоянное жительство в Киргизию прибыли 3960 чел., а безвозвратно выбыли – 54608 чел. Таким образом, миграционный отток в 2007 г. вырос на 62,2%, наибольшее число граждан выехало за пределы республики из Чуйской области (12981 чел.), Бишкека (8609 чел.), Оша и Ошской области (13487), а также Джалалабадской области (10312). Их большая часть направилась в Российскую Федерацию – в 2007 г. около 50 тыс. чел. сменили киргизское гражданство на российское, в 2007 г. разрешение на работу в России получили 160 тыс. трудовых мигрантов (в 2006 – только 33 тыс.). По официальным данным, в России на заработках находится около 250 тыс. кыргызских гастарбайтеров, по экспертным оценкам, их реальное количество превышает полмиллиона. По данным Всемирного Банка, Киргизия занимает 4 место в мире по доле в ВВП денежных переводов от граждан, работающих за рубежом (27,4%). В 2007 г. киргизские трудовые мигранты перечислили в КР сумму, почти равную бюджету республики (около 1 млрд. долл.), главным образом из России. В 2006 г. из России в Киргизстан было переведено $450 млн. при бюджете республики $681 млн.

Учитывая постоянно растущий объем миграции, в 2007 г. была создана двусторонняя российско-киргизская рабочая группа ФМС России и Госкомитета по делам миграции и занятости КР, основной задачей которой является разрешение трудностей, возникающих в связи с регистрацией, продлением срока регистрации и легальным трудоустройством киргизских мигрантов.

В 2007 г. в КР сохранялась тенденция снижения численности школьников, объясняемая ростом миграционного оттока трудоспособного населения.

В 2007 г. на 1,2% отмечен рост регистрации браков, но при этом продолжает снижаться количество смешанных браков, что связано с одной стороны, с активной миграцией русскоязычного населения преимущественного брачного возраста, а с другой, с укреплением негативных установок сельского киргизского населения на смешанные браки.

Наиболее многочисленными этническими группами Киргизской Республики являются киргизы, узбеки и русские. В республике также проживают небольшие этнические группы немцев, корейцев, татар, чеченцев, ингушей, карачаевцев и украинцев, которые были переселены в Киргизию во время сталинских репрессии 1930-40 гг. и численность которых неуклонно снижается. К этническим группам, насчитывающим от 30 до 100 тыс. чел. относятся казахи, дунгане, уйгуры и таджики, численность которых постепенно увеличивается.

Основная демографическая тенденция – рост численности киргизского населения, что обусловлено не только ростом рождаемости, но и репатриацией этнических киргизов из Таджикистана и Афганистана в соответствии с Государственной программой "Кайрылман" ("Возвращение") по оказанию "содействия этническим киргизам, возвращающимся на историческую родину, на 2006-2008 гг."

Киргизы проживают на всей территории страны и преобладают в большинстве сельских районов. В то же время они составляют основную часть внутренних мигрантов Киргизстана, направляющихся в поисках работы из южных регионов в Бишкек и Чуйскую область.

Численность и удельный вес русских с 21,5% в 1989 г. сократились до 9% в 2007 г. Большинство русских проживают в городах. Русские и представители других славянских народов составляют большинство среди безвозвратно покинувших Киргизию после 1991 г. Каких-либо мер по предотвращению оттока русскоязычного населения в 2007 г. республиканская власть не предпринимала.

В то же время с российской стороны продолжился пилотный этап "Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом". В 2007 г. по ее условиям из Киргизии выехало 205 семей (615 чел.), подавляющая часть переселенцев пока предпочитает самостоятельный поиск в российских регионах удовлетворяющих их потребностям условий трудоустройства и места жительства.

Устойчиво сохраняется тенденция увеличения численности узбеков, сконцентрированных в основном на юге республики. По экспертным оценкам, их доля в составе насе-

ления Киргизии в 2007 г. достигла 17%, что вызывает серьезную озабоченность политиков и политологов.

Международный фонд "За толерантность" в рамках Проекта "Раннее предупреждение для предотвращения насилия" сообщил, что незаконная миграция граждан Таджикистана и Узбекистана на территорию южных регионов Киргизстана и покупка ими земельных участков и домов в приграничных районах, "при соответствующем стечении обстоятельств могут привести к конфликтам с повышенным потенциалом насилия".

В сентябре 2007 г. Ассоциации политологов Киргизстана подготовила Аналитический доклад под знаковым названием "Потерянный Юг?". Основная цель доклада – доказать, что изменения этнических пропорций на юге Киргизии, происходящие в результате активных миграционных процессов, "прямо препятствуют становлению единой киргизской нации".

Авторы доклада приводят следующие данные: "На начало 2000 гг. на Юге проживало более половины населения республики (52%), из которых около 70-75% составляли этнические киргизы. В настоящее время, из-за активного выезда трудоспособного населения и переизбыточности населения в Узбекистане и Таджикистане, более либеральных экономических условий в Киргизстане происходит нерегулируемый и бесконтрольный процесс переселения узбеков и таджиков в южные области страны. В итоге зримо увеличивается доля узбекского населения (при официальных 600 тыс. фактическое количество превышает 1 млн. чел.)" и предупреждают: "результатом продолжающегося переселения этнических киргизов с Юга на Север Киргизстана может стать дальнейшее нарастание тенденции роста узбекского и таджикского населения и постепенный захват ими основных жизнеобеспечивающих ресурсов", что "сохранение подобной динамики в перспективе может привести к отторжению Юга страны".

Сходную точку зрения имеет и бывший в 2007 г. госсекретарем Киргизии А. Мадумаров, заявивший местному информационному агентству, что со стороны Таджикистана и Узбекистана в отношении Киргизстана "идет постепенная экспансия". Причиной этого, по его мнению, является отъезд жителей приграничных районов республики на заработки в другие страны.

Подобные настроения нашли свое отражение во внесенной Парламентом КР в Уголовный кодекс республики поправке о наказании за сепаратистскую деятельность, которая квалифицируется как "действия, направленные на нарушение территориальной целостности государства".

Таким образом, миграционные процессы в Киргизии остаются одним из определяющих факторов экономической и политической ситуации.

Власть, государство и политика

На протяжении всего 2007 г. основной темой политической жизни Киргизии оставалось распределение и перераспределение властных полномочий и конституционная реформа как механизм закрепления этого распределения. Как и в предыдущие годы "пики" политической активности приходились на весну и осень. Основными политическими событиями стали апрельский митинг оппозиции, октябрьский референдум по новому проекту Конституции и Кодексу о выборах, декабрьские выборы нового состава Парламента КР.

В апреле 2007 г., как и в ноябре 2006 г., оппозиция требовала проведения досрочных выборов президента страны и очередной конституционной реформы. Ее противостояние с властью продлилось 9 дней, зашло в тупик, поскольку массовой поддержки населения оппозиция не получила, и бесславно закончилось разгоном митинга.

В общественном мнении стала доминировать точка зрения, что действующий президент не может быть настолько плох для страны, насколько могут быть повторные революции. Через два с половиной года – или даже раньше, если это произойдет в рамках закона – Киргизстан сможет законным образом сменить лидера.

В сложившейся ситуации в сентябре 2007 г. Президент КР К. Бакиев предпринял кардинальные шаги, направленные на выход из затяжного политического кризиса: проведение конституционной реформы и смену действующей политической элиты.

18 сентября Конституционный суд КР принял решение: "Отменить действие Законов Кыргызской Республики "О новой редакции Конституции Кыргызской Республики" от 8 ноября 2006 г. и 30 декабря 2006 г.", и таким образом временно восстановил действие "акаевской" Конституции 2003 г.

На следующий день Президент КР К. Бакиев, выступая с ежегодным посланием к Парламенту и народу республики, объявил о проведении референдума по принятию проекта новой редакции Конституции и Кодекса о выборах и назначил дату его проведения на 21 октября.

Опубликованы проекты этих документов были несколько дней спустя, внесение в них каких-либо изменений и дополнений не предполагалось, никаких альтернативных проектов, если не считать брошюру, изъятую на

одном из городских рынков с названием "Ислам мамлекетинин конституция долбоору" ("Проект Конституции исламского государства"), никакими политическими силами на этот раз не выдвигалось.

В то же время был задействован достаточно мощный административный ресурс для агитации за участие в референдуме и поддержку предложенных президентом законопроектов. Оппозиция успела заявить только то, что "даже в СССР с его мощнейшей пропагандистской машиной, миллионными тиражами печатных периодических изданий, обсуждение Конституции 1977 г. шло несколько месяцев", призвала отодвинуть сроки референдума, но ее призывы никакого действия не возымели.

Референдум состоялся, как и было намечено 21 октября, по официальным данным в нем приняли участие более 80% избирателей, свыше 75% принявших участие проголосовали за новую редакцию Конституции и Кодекса о выборах, на следующий день президент объявил о роспуске парламента, а затем и правительства КР. Начался новый этап формирования политической структуры Киргизии.

В соответствии с новой редакцией конституции, парламент должен избираться по партийным спискам, для прохождения в него партии должны набрать не менее 5% голосов избирателей. Политическая партия, получившая более 50% мандатов, вносит кандидатуру премьер-министра на утверждение президенту, который назначает премьера и весь кабинет министров с представления премьер-министра. При этом президент единолично может освободить от должности премьер-министра и членов правительства. В целом новая редакция конституции расширила полномочия главы государства.

С этнополитической точки зрения, принципиально важным моментом стало то, что новая редакция Конституции предполагает формирование парламента по партийному принципу, а в Кодекс о выборах включена ст.72, в соответствии с которой "при определении списка кандидатов политическая партия обязана учесть представительство не менее пятнадцати процентов граждан, представляющих различные национальности", более того, в Кодексе о выборах появился так называемый "региональный" барьер: партия должна набрать не менее 0,5% голосов в каждой из семи областей Киргизии и ее крупнейших городах – Бишкек и Ош. Учитывая, что на юге Киргизии компактно проживают узбеки, составляющие здесь большинство электората, победа этнократических партий в Ошской и Джелалабадской областях была практически нереальна. Таким образом, была исключена сама возможность появления в новом парламенте партий, занимающих откровенно этнонационалистические позиции.

Правда, следует отметить, что в принятой Конституции запрет на создание таких партий отсутствует, в то же время ст. 8 гласит, что "В Киргизской Республике не допускается создание политических партий на религиозной основе, преследование религиозными организациями политических задач и целей". Знаковым моментом стало возвращение в ст. 1 Конституции определение Киргизии как светского государства.

Поскольку наиболее значимое изменение Конституции и выборной системы заключалось в формировании парламента на основе представительства политических партий, в своем выступлении 19 сентября К. Бакиев заявил, что 104 политические партии – непозволительная роскошь для Киргизии, и он намерен "создать и поддержать новую политическую силу – партию созидания, партию ответственности, партию действия".

Особо значимым для нашего анализа является выделение этнополитического аспекта этого этапа реформирования власти в Киргизии, поскольку предыдущие действия основных политических игроков свидетельствовали об укреплении этнократических тенденций. Новые шаги президента направлены на их ослабление.

В преддверии парламентских выборов было сформировано пропрезидентских Движение "За Конституцию, реформы и развитие!", основой которого стала Ассамблея народа Кыргызстана и несколько партий (Республиканская партия труда и единства, "Содружество", "Моя страна" и др.), которые на предыдущих этапах конституционной реформы не поддерживали этнократически ориентированные политические силы, а затем на его основе создал новую партию "Ак Жол", вернувшую в активный политический лексикон понятие "киргизстанцы" и "народ Киргизстана".

После референдума прошла волна критики президента К. Бакиева и пропрезидентских сил, в частности, по вопросу политтехнологий, использовавшихся при проведении референдума, его легитимности с точки зрения явки и подсчета голосов, правомерности последовавших за референдумом роспуска парламента и правительства. Однако критика подобно рода оказалась бесперспективной, поскольку формат политической реформы был задан. Началось слияние оппозиционных партий, поиск ими своего политического лица и оснований для критики президента по стратегическим вопросам.

Одним из таких вопросов стало представительство этнических групп в политических

партиях и парламенте, которое в ходе недолгой предвыборной кампании оппозиционеры пытались трактовать как угрозу безопасности страны, но были вынуждены составлять списки своих кандидатов в соответствии с законом. Нескольким партиям, не выдержавшим "этническую квоту", в регистрации было отказано.

По итогам досрочных выборов, состоявшимся 16 декабря 2007 г., из 12 партий, допущенных к ним, в парламент прошли только три, которым удалось получить более 5% голосов избирателей в целом по республике и более 0,5% голосов в каждой из семи областей, а также городах Бишкек и Ош.

Победителями стали созданная накануне выборов пропрезидентская партия "Ак Жол" (46,99%), старейшая партия коммунистов Киргизии (5,12%) и центристская Социал-демократическая партия Киргизии (5,05%). В итоге 90 депутатских мест были распределены следующим образом: "Ак Жол"-71 место; Социал-демократическая партия – 11 мест; Партия коммунистов – 8 мест.

В составе парламента оказались партии, в состав основных целей которых входят: обеспечение всем гражданам Киргизстана стабильного и достойного будущего ("Ак Жол"), укрепление гражданского и межнационального согласия в республике (Социал-демократическая партия), укрепление духовных связей и дружбы народов (Партия коммунистов).

Особо следует отметить, что в парламент не прошла ни одна из этнократически ориентированных партий, т. е. партий, в программах которых, так или иначе, провозглашалась доминирующая роль государствообразующего киргизского народа.

Поэтому, даже учитывая критику политтехнологий, использовавшихся властью при подготовке, проведении и подведении итогов выборов, а также высказываемые оппозицией сомнения в легитимности нового парламента, следует признать, что этнократические силы на данном этапе потерпели поражение, а это, несомненно, может быть оценено как положительный факт, создающий предпосылки для этнополитической стабилизации и создания правовых и социально-экономических механизмов обеспечения реального равенства представителей всех этнических групп Киргизии. Удастся ли эффективно использовать эти предпосылки, покажут дальнейшие действия власти и ее отношения с оппозицией.

Экономика и социальная сфера

В мае 2007 г. президентом К. Бакиевым была утверждена Стратегия развития страны (СРС), определяющая основные направления развития Киргизской республики на 2007-2010 гг. В результате ее реализации, по прогнозам авторов Стратегии, в стране на 30% должна сократиться бедность, на 40% вырасти доходы граждан, ежегодный рост валового внутреннего продукта (ВВП) должен быть на уровне 8-9%. ВВП на душу населения к 2010 г. должен составит $872, его ежегодный рост должен достигнуть 15-18%, реальный рост доходов населения находиться в пределах 2,5-3,0% в год. Все это должно позволить сократить на 50% уровень коррупции и увеличить на 30% доходную часть бюджета.

По данным о социально-экономических показателях КР в 2007 г., опубликованным Нацстатком КР, можно судить о реальности выполнения Стратегии развития страны. Темп роста реального валового внутреннего продукта за год составил 108,2%. Прирост ВВП обеспечен в основном услугами почтовой и электрической связи (увеличение за год на 75,0%), строительством (20,2%), транспортом (10,3%), услугами гостиниц и ресторанов (11,2%), торговлей (11,4%), промышленностью (7,3%).

Основные отрасли промышленности страны – гидроэнергетика, добыча золота и редких металлов, машиностроение, легкая и пищевая промышленность в прошедшем году работали нестабильно, а в ряде отраслей отмечен спад: в добыче топливно-энергетических полезных ископаемых – на 4,8%, в металлургическом производстве – на 0,3%, в изготовлении машин и оборудования – на 27,0%, в производстве электрооборудования – на 11,7%. В промышленности произведено продукции на сумму 1587,3 млн. долл. США. Индекс физического объема промышленной продукции к началу 2008 г. составил 107,3%.

Валовый выпуск продукции сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства составил 2404,6 млн. долл., т. е. увеличился за год на 1,5%. При этом значительно сократилось за год производство продукции растениеводства (на 4,6%): пшеницы – на 15,6%, хлопка-сырца – на 19,1%, сахарной свеклы – на 31,2%, масличных культур – на 4,1%, ягод – на 3,2%. По мнению аналитиков, в последние годы в стране практически полностью уничтожены сахарная и табачная промышленность, переработка мяса. До опасных объемов сократилось поголовье племенных домашних животных и птицы. Выращиваемая в стране пшеница не пригодна для выпечки хлеба, поскольку не соответствует стандартам качества. Положение усугубляется продолжавшимся в 2007 г. сокращением посевных площадей зерновых культур и их низкой урожайностью.

В этих условиях правительство КР приняло ряд срочных мер для стабилизации сложившейся ситуации. Премьер-министром был

подписан ряд постановлений правительства, в частности о закладке 50 тыс. т продовольственной пшеницы в государственный резерв страны, об изыскании министерством финансов КР в пределах бюджета 2007 г. и выделении средств для закупки этого объема, об адресном обеспечении около 300 тыс. малоимущих семей страны недорогой мукой, об образовании Совета по продовольственной безопасности республики и др. Впервые за последние годы правительство приняло решение о направлении значительных средств на развитие сельского хозяйства страны. Одновременно предполагается повышение пенсий, пособий и заработной платы (с 2008 г. бюджетникам – на 40-50%). До настоящего времени в КР предпринимаются меры по преодолению продовольственного (ценового) кризиса 2007 г. Следует отметить, что в условиях резкого скачка цен на продукты питания правительство не допустило масштабной паники на продовольственном рынке страны.

Однако ценовые проблемы на этом не закончились. Очередной неприятной новостью для граждан КР стало повышение в канун Нового года импортной стоимости (и соответственно внутренних тарифов) природного газа со 100 до 145 долл. за тысячу кубометров. В совокупности с повышением цен и на другие энергоносители (мазут, дизтопливо, уголь) это приведет, по оценке экспертов, к удорожанию в ближайшие месяцы стоимости на внутреннем рынке товаров первой необходимости, в связи с чем ожидается дальнейшее напряжение в социальной области и появление реальной угрозы массовых выступлений протеста населения уже весной т.г.

Сумма инвестиций в основной капитал составила 653,6 млн. долл., или 103,7% к уровню 2006 г. Общий объем валовой продукции строительства за истекший год достиг 553,6 млн. долл., или 120,2%. Золотовалютные резервы на 31 декабря 2007 г. составили 1,17 млрд. долл., увеличившись за год на 359,5 млн. долл.

Количество перевезенного груза всеми видами транспорта возросло до 29,5 млн. тонн, что больше, чем в 2006 г. на 7,3%. Общий объем оборота торговли, ремонта автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования в 2007 г. достиг 3513,9 млн. долл., что на 11,4% больше, чем в 2006 г.

По данным министерства финансов КР, государственный бюджет исполнен с профицитом в сумме 69,4 млн. долл., что составило 2,1% к ВВП. Определены приоритеты бюджетной политики на 2008-2010 гг., в которые включены: реформа заработной платы в бюджетной сфере, дальнейшая оптимизация структуры государственных органов и численности его работников, налаживание адресности социальных выплат, совершенствование бюджетного законодательства, привлечение консультативной помощи доноров для внедрения системы оценок экономической эффективности использования бюджетных ресурсов. В настоящее время только 14% бюджетных средств направляется на развитие экономики. Остальная часть тратится на потребительские нужды.

По данным представительства таможенной службы РФ при таможенной службе КР, внешнеторговый оборот Киргизии, включая неорганизованную торговлю, составил 4536,6 млн. долл. и по отношению к 2006 г. вырос на 32,4%. Объем импорта достиг 2792,9 млн. долл. и увеличился за год на 38,2%. Объем экспорта составил 1743,7 млн. долл. и вырос на 24,1%. Сальдо торгового баланса сложилось отрицательное в размере 1049,2 млн. долл. (за 2006 г. – отрицательное в размере 615,2 млн. долл.). Республика осуществляла торговлю с 112 странами мира.

Внешнеторговый оборот с Россией по сравнению с 2006 г. вырос на 44,5% и составил 1205,1 млн. дол. (26,6% от общего товарооборота КР). Экспорт в Россию вырос на 25,9% и составил 236,2 млн. долл. (13,5% от общего экспорта КР). Импорт из России возрос на 49,9% и составил 968,9 млн. долл. Основные группы товаров, вывезенных из КР в РФ.: одежда – 69,3 млн. долл. (увеличение на 63,1%), стекло – 28,8 млн. долл. (51,6%), хлопок – 24,5 млн. долл. (снижение на 23,7%), фрукты – 21,4 млн. долл. (увеличение в 3,5 раза), овощи – 12,9 млн. долл. (в 2,7 раза). Основные группы товаров, ввезенных в КР из РФ: топливо минеральное – 551,3 млн. долл. (увеличение на 45,4%), оборудование – 42,9 млн. долл. (111%), древесина – 43,0 млн. долл. (92,8%), средства наземного транспорта – 27,0 млн. долл. (в 2,4 раза), черные металлы – 24,5 млн. долл. (33,2%). Анализ статистики внешней торговли между двумя странами позволяет предположить, что в 2008 г. оборот может достичь 1,7 млрд. долл., а российский экспорт в КР превысит 1,4 млрд. долл.

Можно констатировать, что отдельные отрасли экономики и социальной сферы Киргизии в 2007 г. испытывали ряд серьезных трудностей и проблем. Минувший год, особенно его вторая половина, оказался одним из самых тяжелых для рядовых жителей республики: отмечен небывалый подъем цен на товары первой необходимости, инфляция побила все рекорды прошлых лет.

По данным Нацстаткома КР, средневзвешенный официальный курс доллара США по отношению к сому составил 37,31 сома за

доллар и по сравнению с 2006 г. снизился на 7,1%. Следует отметить, что в начале октября в стране было отмечено резкое падение курса доллара на наличном валютном рынке (до 12%), который до сих пор не восстановил свои позиции. По мнению Национального банка КР, падение доллара вызвано усилением финансового спекулятивного эффекта в стране. Однако, по мнению ряда экспертов, обвал доллара – чисто политический ход, предпринятый определенными кругами и ставящий целью вызвать недовольство части населения страны.

В 2007 г. численность занятого населения достигла 2096100 чел., увеличившись по сравнению с прошлым годом на 5%. Численность незанятого населения в трудоспособном возрасте, состоящего на учете в органах государственной службы занятости в поисках работы, на 1 января 2008 г. составила 104,5 тыс. чел. Исследования, проведенные Госкомитетом КР по миграции и занятости, по новым методикам расчетов показали, что реальный уровень безработицы в стране составляет почти 11%.

По данным ПРООН, по общему уровню жизни Киргизия занимает 116 место в мире. Стоимостная величина минимального потребительского бюджета на душу населения увеличилась до 74,94 долларов в месяц, для населения трудоспособного возраста – 82,63 долл., пенсионного возраста – 65,28 долл. и на детей – 64,30 долл.

Отмечено некоторое повышение зарплаты (до 102,8 долл. в месяц), но оно полностью нивелировалось инфляцией, размер которой достиг 20,1%. По информации министра труда и социального развития У. Абдуллаевой, уровень бедности в Киргизстане составляет 43%: месячный доход 2,2 млн. чел. не превышает 800 сомов, а крайне бедными считаются 600 тыс. семей, месячный бюджет которых составляет 500 сомов.

Важным элементом социальной политики стало снижение пенсионного возраста, в связи с чем только в 2007 г. число пенсионеров в Киргизстане выросло на 79 тыс. чел. и к концу года достигло 542 тыс. На выплату им пенсий в 2007 г. потребовалось дополнительно 360 млн. сомов, а в 2008 г. потребуется 750 млн. сомов. Профицит бюджета Социального фонда в 907 млн. сомов, накопленный с 2003 г., теперь вынужденно направлен на выплату пенсий, однако сумма долгов по пенсиям составляет 2 млрд. сомов.

По данным МВД КР, в 2007 г. зарегистрировано 29,2 тыс. преступлений (меньше на 7,1% по сравнению с предыдущим годом), из них две трети составили тяжкие и особо тяжкие преступления.

Повышение в наступившем году цен на энергоресурсы, крайняя чувствительность экономики к колебаниям на мировом рынке, устойчивая деградация инфраструктуры, 80-процентный износ жилищно-коммунального хозяйства, энергетических линий и объектов, дорог, кадровые проблемы и отсутствие четкого механизма воспроизводства квалифицированных кадров, дисбаланс в развитии регионов – нерешенность этих и многих других проблем позволяет сделать прогноз о том, что Киргизия вряд ли сможет в ближайшие годы самостоятельно реализовать принятую Стратегию развития страны.

Следует отметить, что на выполнение всех целей, заложенных в этом документе, по оценке экспертов, требуется сумма около 9 млрд. долл., при этом реально из бюджета может быть выделено не более 2,5 млрд. долл. Недостающие средства руководство страны предполагает привлечь из источников международного донорского сообщества, что приведет к дальнейшему росту внешнего долга, который на конец 2007 г. составил более 2 млрд. долл.

Но еще в феврале 2007 г. после долгих дебатов Киргизия отказалась от участия в инициативе HIPC (Heavily Indebted Poor Countries) по сокращению внешнего долга, предложенной Всемирным банком (ВБ) и Международным валютным фондом, аргументируя это опасениями за сохранение собственного суверенитета. Но уже в апреле руководство Киргизской Республики обратилось к этим же донорам с просьбой еще раз пересмотреть вопрос об участии Киргизстана в программе по сокращению внешнего долга MDRI (Multilateral Debt Relief Initiative) по полному списанию долгов перед Международным валютным фондом и Всемирным банком. 17 мая Киргизстан получил отказ от участия в MDRI, так как доход на душу населения в стране составляет $433, а программа MDRI разработана для стран с доходами ниже $380.

Таким образом, перед Киргизией встала задача активизации отношений с альтернативными донорскими организациями. В качестве весьма серьезного варианта стало рассматриваться расширение сотрудничества с финансовыми структурами Ближнего Востока, особенно Пакистана и Саудовской Аравии.

В Совместном заявлении Правительства КР и Национального банка КР об основных направлениях экономической политики на 2007 г. в качестве самостоятельных пунктов выделены проекты Азиатского банка развития "Развитие сектора образования 2", "Развитие детей младшего возраста на уровне общин", "Сокращение неонатальной смертно-

сти", "Предоставление инфраструктурных услуг на уровне населенных пунктов". "Реформирование начального профессионального образования", а также проекты по реабилитации автодороги "Бишкек-Ош" и автодороги Южного регионального коридора ("Ош-Сары-Таш-Иркештам") и проект Исламского банка развития по реабилитации автодороги "Тараз-Талас-Суусамыр".

В свою очередь, инвестиции и развитие экономических связей с исламскими государствами поставило в повестку дня вопрос о внедрении в Киргизстане исламских принципов финансирования. К маю 2007 г. был разработан проект закона о банковских сделках и операциях, основанных на исламских принципах финансирования, вопросы внедрения исламских принципов финансирования стал курировать секретарь Совета безопасности КР.

Эксперты отмечают, что повсеместное внедрение принципов исламского финансирования повлечет за собой изменение всей банковской и финансовой системы республики. В более широком социальном контексте переход Киргизии на принципы исламского финансирования означает создание экономической инфрастуктуры исламизации общественной жизни, поскольку партнерами исламского банка в соответствии с требованиями Шариатского совета могут выступать только правоверные мусульмане.

Очевидно, что утверждение в общественном сознании исламских моральных норм будет способствовать их проникновению и в сферу политических отношений, в частности, в качестве препятствия для участия в политической жизни немусульманского населения. Но министр юстиции КР М. Кайыпов не видит в этом никакой проблемы и, напротив, утверждает, что "Киргизстан сто с лишним лет назад утерял принципы исламского права. С принятием независимости Киргизская Республика начала восстанавливать отношения с арабским миром. Возобновились дипломатические и иные отношения. Мы осознали, что нам важно знать принципы законодательства исламских стран". Следовательно, по его мнению, "республике понадобятся специалисты – банкиры, юристы, экономисты, которые бы ориентировались в исламском праве".

Несмотря на очевидную тенденцию усиления внешнего исламского влияния, наиболее значимые экономические проекты связаны с российскими и казахскими инвесторами, с созданием центральноазиатского водно-энергетического консорциума, с взаимовыгодными договоренностями Киргизии и России в сфере регулирования миграционных потоков.

Культура, образование, информация

В 2007 г. в сфере языковой, образовательной и информационной политики этноцентристский вектор проявлялся наиболее отчетливо и был направлен на пересмотр статуса русского языка в Киргизии. Такой статус был определен еще в 2000 г., когда в Киргизии был принят уникальный для постсоветского пространства "Закон об официальном языке, а в 2003 г. в Конституцию КР была включена статья о статусе русского языка как официального, т. е. используемого "наряду с государственным в сфере государственного управления, законодательства и судопроизводства Киргизской Республики, а также иных сферах общественной жизни".

Принятие этих правовых норм отражало реальную языковую ситуацию – русским языком в различных сферах пользовалось не только славянское, но и практически все некиргизское население (узбеки, дунгане, уйгуры и др.), составлявшие более 30% населения Киргизии. В Законе фиксировались важнейшие функции русского языка: "Официальным языком Киргизской республики признается язык, который служит языком межнационального общения и способствует интеграции республики в мировое сообщество. Официальным языком в Киргизской республике является русский язык".

Особо значимым пунктом Закона являлось положение о том, что граждане КР вправе обращаться в органы государственного управления и местного самоуправления на официальном языке, а органы власти должны принимать и рассматривать эти документы, в Законе также устанавливалось, что судопроизводство ведется на государственном и официальном языке.

В соответствии с принятым в 2000 г Законом, "русский язык находится под защитой государства, и государственные органы создают необходимые условия для его функционирования и развития", "во всех школах различных типов, видов и форм собственности, а также государственных высших учебных заведениях официальный язык является обязательным учебным предметом и входит в перечень дисциплин, включаемых в документ об образовании".

Внешние международные наблюдатели рассматривали принятый Закон и конституционное признание статуса русского языка как одно из позитивных завоеваний этнической политики в Киргизии. В то же время радикально настроенные местные политики оценили принятие этих правовых норм в качест-

ве "лести перед Россией". Они начали формировать общественное мнение, активно проводя мысль о том, что Закон привел к уравниванию статусов русского и киргизского языков, что в результате принятия Закона об официальном языке киргизский язык недостаточно будет задействован в сфере государственного управления, что Закон "практически сводит на нет целый ряд положительных моментов, заложенных в законе о государственном языке", и даже о том, что теперь русский язык будет препятствовать развитию киргизского языка.

В результате широкого публичного обсуждения положения киргизского языка в 2001 г. была утверждена "Программа развития государственного языка Кыргызской Республики на 2000 – 2010 гг.", а в 2004 г. был принят Закон о государственном языке, в котором установлено, что "киргизский язык как один из главных основ* государственности Киргизской Республики функционирует в обязательном порядке во всех сферах государственной деятельности и местного самоуправления".

В соответствии с Законом, "работа органов государственной власти и местного самоуправления, других организаций и учреждений Киргизской Республики осуществляется на государственном языке, а в необходимых случаях – и на официальном языке", "официальные документы, нормативные правовые акты и другие решения органов государственной власти и местного самоуправления принимаются на государственном языке", в случаях, предусмотренных законодательством, переводятся на официальный язык и публикуются на двух языках. При этом была сделана важная оговорка о том, что "документ на государственном языке считается оригиналом".

Определения необходимых случаев, в которых перевод должен осуществляться обязательно, Закон не дал, что позволило в дальнейшем переводить на русский язык не все принимаемые нормативные акты, а также не обеспечивать адекватность перевода.

Закон "О государственном языке в Киргизской Республике" содержал статьи, обязывающие президента, председателя парламента, премьер-министра, председателей Конституционного и Верховного судов владеть государственным языком, т. е. уметь читать, писать, излагать свои мысли и публично выступать на государственном языке, а государственных служащих – знать государственный язык в объеме, необходимом для исполнения своих должностных обязанностей.

В соответствии с Законом телерадиокомпании, независимо от форм собственности, более половины своих передач обязаны вести на государственном языке.

По мнению ряда экспертов, принятие и активное практическое внедрение норм Закона о государственном языке фактически ограничило сферу применения русского языка, что способствовало дальнейшему оттоку русскоязычного населения из республики (около 600 тыс. чел.). Однако эта проблема не вызвала озабоченности националистически настроенных политиков. Один из них, О. Текебаев, заявил при обсуждении последствий принятия этого закона в парламенте: "Не надо пугать, что русскоязычные уедут. Пусть едут!".

"Тюльпановая" революция марта 2005 г. сопровождалась вспышкой этнонационализма, проявившегося в сфере языковой политики. Так, в ноябре 2005 г. несколько общественных организаций и политических партий ("Асаба", "Ашар", "Кыргыз кылымы", "Улуу Биримдик") выступили с Обращением, в котором выдвигались требования лишить русский язык статуса официального языка и исключить соответствующую статью из действующей Конституции КР, а также создали специальный штаб по "защите государственного языка от экспансии русского языка". Коалиция неправительственных организаций Киргизии "За демократию и гражданское общество" приняла решение вести переписку с государственными учреждениями только на киргизском языке, аргументируя его необходимостью "охраны и поддержки киргизского языка".

Но, несмотря на призывы оппозиции, официальная власть до 2007 г. формально соблюдала гарантии "представителям всех национальностей, образующих народ Киргизстана" по сохранению родного языка, созданию условий для его изучения и развития", а также такую важную норму Закона как недопущение "ущемления прав и свобод граждан по признаку незнания государственного или официального языка".

2007 г. в стремлении к институциональному закреплению доминирования государственного киргизского языка стал переломным. В июне 2007 г. в Закон об образовании были внесены изменения, в соответствии с которыми государство обязуется "создавать условия для обучения каждого гражданина, начиная с дошкольного образования до основного образования, государственному языку и двум иностранным языкам".

В предыдущей редакции Закона об образовании, действовавшей с апреля 2003 г., было определено, что "все учебные заведения независимо от форм собственности должны обеспечить знание и развитие киргизского языка как государственного, изуче-

ние русского языка как официального, а также изучение одного из иностранных языков в соответствии с государственным образовательным стандартом для каждого уровня образования".

Изменение статуса русского языка в образовательной сфере зафиксировано и в новой редакции Конституции, принятой в октябре 2007 г., где в ст. 27 сказано, что "государство создает условия для обучения каждого гражданина, начиная с учреждений дошкольного образования до основного образования, государственному языку и двум международным языкам". Следует заметить, что никаких гарантий включения русского языка, а также языков компактно проживающих в Киргизии узбеков и таджиков, в состав "двух международных" или "иностранных" не предусмотрено, и ими вполне могут выступить английский и арабский, турецкий, китайский и т. д. Тем более, что инфраструктура для их изучения в Киргизии активно создается различными государствами – действуют Американский и Турецкий университеты, странами Организации Исламская Конференция выделяются гранты с целью проведения реформы дошкольного образования. Таким образом, в системе образования русский язык утерял статус официального и стал иностранным, количество часов на его изучение также сократилось, но протестных действий русского населения это не вызвало, хотя в целом напряженность, связанная с культурным доминированием, усилилась.

Другое изменение в "Закон об образовании", внесенное в 2007 г. предписывало сократить часы на изучение узбекского и таджикского языков в национальных школах, а освободившиеся часы отдать на изучение государственного киргизского языка. Это решение вызвало массовые протестные действия, особенно в местах компактного проживания узбеков и таджиков, а также широкое обсуждение в СМИ. В результате эта часть указа была отменена.

В 2007 г. предпринимались неоднократные попытки придать статус официального или регионального языка узбекскому языку, который является родным для 725 тыс. чел. или 13,9% граждан Киргизстана, но встречали жесткое неприятие, как на государственном, так и на бытовом уровне. Помимо опасений развития сепаратистских тенденций, которые, по мнению отдельных политиков, могут быть спровоцированы введением в Киргизии региональных языков, в качестве причин отказа даже обсуждать этот вопрос в парламенте являются аргументы о том, что после предоставления их языку статуса регионального или официального граждане Кыргызстана – некиргизы в местах компактного проживания могут поставить вопрос об автономии, и тем самым повлиять на решение вопросов о делимитации киргизско-узбекской и киргизско-таджикской границы, а также аргумент об ущемлении прав этнических киргизов в Узбекистане и Таджикистане.

В ст. 5 новой (принятой в октябре 2007 г.) редакции Конституции Киргизии установлено, что в качестве официального языка в этом государстве употребляется русский язык, что государство "гарантирует представителям всех национальностей, образующих народ Киргизстана, право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития" и что "не допускается ущемление свобод и прав граждан по признаку незнания государственного или официального языка", но сами проекты новой редакции Конституции и Кодекса о выборах были вынесены на референдум только на киргизском языке.

О реальном снижении статуса русского языка свидетельствует и уже упоминавшаяся ст. 27. Конституции, которая фактически отменяет обязательства государства по созданию условий для изучения русского языка как официального, а в ст. 44 четко определено, что Президентом может быть избран только гражданин Киргизской Республики, владеющий государственным языком.

Интересно определение понятия "владение языком", которое дано в другом важнейшем нормативном акте, принятом на референдуме в октябре 2007 г., Законе "О новой редакции Кодекса КР о выборах в КР", где "владение государственным языком определяется умением читать, писать, излагать свои мысли на государственном языке". В соответствии со ст. 61, установление владения государственным языком кандидатом на должность президента осуществляется Центральной избирательной комиссией на основании заключения комиссии по языку. Для проверки владения кандидатом на должность президента государственным языком кандидат должен:

а) письменно изложить свою предвыборную программу объемом не более трех страниц;

б) выступить устно в течение не более 15 минут с изложением основных положений своей предвыборной программы;

в) прочитать печатный текст объемом не более трех страниц.

Проверка владения государственным языком проводится при соблюдении равных условий для кандидатов. Государственное телевидение обязано освещать в прямом эфире процедуру установления кандидатом владения государственным языком.

Никаких норм, определяющих требования к владению официальным языком, современное законодательство КР не устанавливает, хотя в Законе об официальном языке (2000 г.) дано определение официального языка как языка, используемого "наряду с государственным в сфере государственного управления, законодательства и судопроизводства Кыргызской Республики, а также иных сферах общественной жизни", что теоретически должно предполагать соблюдение грамматических и стилистических норм этого языка. Но ситуация складывается иначе – системой стало грубейшее нарушение этих норм не только на уровне бытового языка и рекламы, но и на уровне государственных, официальных документов.

Выступая на открытии в августе 2007 г. в Бишкеке международного форума "Русский язык в образовательном пространстве Центральноазиатского региона" государственный секретарь КР А. Мадумаров заявил: "В Киргизстане происходит не вытеснение русского языка, а нормальное его замещение государственным в определенных сферах", более того, по мнению госсекретаря, именно киргизский язык, которым владеет большинство жителей страны, "имеет реальные перспективы стать языком межнационального общения".

К сферам, в которых русский язык должен быть замещен, помимо государственной службы, теперь отнесено и гражданское делопроизводство. В настоящее время планируется перевести на киргизский язык нотариальное оформление и записи актов гражданского состояния, почтово-телеграфную корреспонденцию, этикетки на товарах и инструкции по их использованию. Русский язык в этих случаях будет применяться "по мере необходимости".

Летом 2007 г. воинские команды в вооруженных силах Киргизии стали отдаваться на государственном языке, а годом раньше на делопроизводство на киргизском языке перешло Министерство юстиции республики, другие министерства и бюджетные организации обязаны сделать это в ближайшем будущем.

Требование свободного владения государственным языком, а не просто понимание киргизской речи, теперь будет предъявляться к студентам, желающим поступить в университет или получить диплом о его окончании.

Комплексный анализ языковой ситуации в Киргизии позволяет сделать вывод о целенаправленной политике нормативного и административного ограничения сфер функционирования русского языка, сокращения государственного финансирования русскоязычного образования, существенного уменьшения числа носителей русского языка, создания административно-политических барьеров для признания регионального статуса языков компактно проживающих этнических групп. Иными словами, обозначилась тенденция языковой автаркии, которая в условиях глобализации неизбежно в ближайшие годы должна трансформироваться с учетом норм международного права.

Внешние связи и сотрудничество

В 2007 г. в Киргизии резко усилились антиамериканские и в целом антизападные настроения. При этом противостояние власти и оппозиции приобрело еще одно измерение – внешнеполитическое. Оно выразилось в отношении к присутствию на территории Киргизии двух военных авиабаз – американской базы "Ганси", созданной в конце 2001 г. с целью стабилизации ситуации в Афганистане и для борьбы с движением "Талибан", и базы ОДКБ (Организации Договора коллективной безопасности), функционирование которой с 2003 г. обеспечивает Россия.

В 2007 г. произошел ряд скандалов, связанных с американской базой (убийство американским военнослужащим гражданина Киргизии, загрязнение окружающей среды при сливе в воздухе авиатоплива, столкновение американского авиазаправщика с киргизским пассажирским самолетом и т. д.). Но особое беспокойство вызвали распространившиеся в республиканских СМИ в начале мая слухи о том, что США могут держать на авиабазе ядерное оружие малой мощности и в случае необходимости использовать его против Ирана и Ирака.

Посол США в Киргизстане М. Йованович опровергла сообщения, что на авиабазе может быть размещено ядерное оружие. Тем не менее, вопрос об американской авиабазе обсуждался на официальном уровне – парламента, правительства, президента, а также на уровне общественных объединений и политических партий.

Министерство иностранных дел заявило, что любое использование авиабазы "Ганси" в целях, выходящих за рамки операции "Непоколебимая свобода", недопустимо и будет рассматриваться как нарушение заключенных соглашений.

Парламентские комитеты по обороне и безопасности, по международной политике, по правопорядку и борьбе с коррупцией, по чрезвычайным ситуациям, по законодательству рассмотрели вопрос о целесообразности нахождения этой базы на территории Киргизстана.

Заседание рекомендовало парламенту рассмотреть вопрос о денонсации соглашения с США по базе, подписанное 14 декабря 2001 г.: "Исходя из декларации глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества от 5 июля 2005 г., сделать заявление в адрес Конгресса и правительства США о скорейшем решении вопроса по выводу воинского контингента с территории Киргизстана".

Вообще председательство Киргизии в 2007 г. в Шанхайской организации сотрудничества, членами которой являются Казахстан, Китай, Киргизия, Россия, Таджикистан и Узбекистан, во многом укрепило внутриполитические позиции К. Бакиева и в определенной степени заставило отойти от концепции многовекторности внешней политики Киргизии.

16 августа 2007 г. в Бишкеке состоялся саммит ШОС, на котором были обозначены согласованные и принципиальные подходы государств-членов ШОС к проблемам региональной безопасности в Центральной Азии. Во-первых, была признана взаимозависимость безопасности и развития государств; во-вторых, заявлено, что современным вызовам и угрозам безопасности можно эффективно противостоять лишь через объединение усилий мирового сообщества на основе согласованных принципов и в рамках многосторонних механизмов. Односторонние акции не способны решить существующие проблемы.

Особое внимание было обращено на то, что эффективная глобальная система безопасности может создаваться только под эгидой ООН и при строгом соблюдении ее Устава, что сотрудничество в противодействии новым вызовам и угрозам должно осуществляться последовательно, без применения двойных стандартов, через строгое соблюдение норм международного права.

Участники заседание обсудили наиболее значимые проблемы центральноазиатского региона, к которым относятся: обеспечение устойчивости экономики, сокращение бедности, выравнивание уровней социально-экономического развития, обеспечение экономической, экологической, энергетической, информационной безопасности, борьба с наркоугрозой и ее негативным влиянием на регион Центральной Азии, а также защита населения и территорий государств-членов Организации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Главы государств-членов ШОС отметили важную роль, которую играет энергетика как основа для устойчивого экономического роста и безопасности региона, подчеркнули особое значение укрепления взаимодействия на этом направлении. Надежное и взаимовыгодное партнерство в различных сферах энергетики, по их мнению, должно способствовать обеспечению безопасности и стабильности как на пространстве ШОС, так и в глобальном измерении. Актуальной задачей было признано сопоставление энергетических стратегий в рамках ШОС. С учетом имеющихся ресурсов, потребностей, возможностей и потенциала государства-члены ШОС подтвердили готовность содействовать развитию диалога по энергетической тематике, практическому сотрудничеству между государствами – производителями, транзитерами и потребителями энергоносителей.

Главы государств заявили, что стабильность и безопасность в Центральной Азии могут быть обеспечены, прежде всего, силами государств этого региона на базе утвердившихся в нем региональных международных объединений.

Таким образом, решения саммита ШОС под председательством Киргизии способствовали более четкому обозначению позиции республики в глобальном соперничестве.

Примечание:

* Сохранена стилистика документа.

При подготовке Доклада использованы официальные документы Парламента КР, Национального комитета статистики КР, Госкомитета по миграции и занятости КР, Министерства экономики и финансов КР, Министерства иностранных дел КР, Представительств Федеральной миграционной службы РФ и, таможенной службы РФ в КР, материалы парламентских слушаний, публикации республиканских СМИ и Интернет-сайтов, Аналитический доклад Ассоциации политологов Киргизстана "Потерянный Юг?".

Л. Хоперская

Экономика и социальная сфера

Рост внутреннего валового продукта (ВВП) Молдавии в 2007 г. составил 3%, хотя прогноз правительства и Международного валютного фонда в начале 2007 г. составляли 6 и 5% соответственно. В 2007 г. не удалось добиться снижения уровня инфляции, которая по итогам года составила 13,1%, что на 1 процент ниже, чем в 2006 г.

Отрицательный эффект на молдавскую экономику, в которой более 50% приходится на аграрный и аграрно-промышленный сектор, оказала небывалая засуха 2007 г. По оценкам местных и зарубежных экспертов, ущерб от засухи, затронувшей центр и юг Молдавии, превысил $1 млрд.

Эксперты министерства экономики указывают на то, что, если бы не отрицательное влияние засухи (падение ВВП в сельском хозяйстве достигло 5%, а в перерабатывающей промышленности 0,5%), то прирост ВВП мог бы составить 8,5%. Рост данного показателя в январе-июне 2007 г. составлял около 7%.

По данным Национального бюро статистики Молдавии, в 2007 г. ВВП на одного жителя республики составил $1229 или 999 евро. По итогам 2006 г. данное соотношение составляло $951 и 758 евро, а по итогам 2005 г. – $831 и 567 евро.

Власти Молдавии избегают называть вторую причину, которая негативно сказалась на экономических показателях. Речь идет о запрете Россией импорта молдавских вин и крепкой алкогольной продукции. Эмбарго действовало с 26 мата 2006 г. по ноябрь 2007 г. Реально же первые поставки вина удалось осуществить к концу 2007 г. В связи с этим в Молдавии резко снизились показатели экспорта винодельческой продукции. По итогам 2005 г. экспорт составлял более $330 млн. 80% вин и алкогольных напитков приходились на российский рынок (см. Приложение, табл.).

В минувшем году получил особое развитие сектор услуг. Его валовая добавленная стоимость выросла на 12,7%, а доля в ВВП достигла 61,1%.

Министерство экономики утверждает, что это обусловлено ростом покупательской способности населения республики, в частности, ростом поступлений денег из-за рубежа от работающих там граждан Молдавии. В 2007 г. объем поступлений денег из-за рубежа превысил $1,2 млрд., что на более чем на 20% больше 2006 г.

Валовое накопление основного капитала увеличилось за 2007 г. на 22,7% и составило 33,3% ВВП. Рост зарегистрирован и в инвестиционной деятельности – на 19,9% (в сопоставимых ценах).

Объем инвестиций в основной капитал составил 14,9 млрд. леев (+45,1%). Объем экспорта вырос на 27,6%, импорта – на 37%. Это привело к росту дефицита торгового баланса по сравнению с 2006 г. в 1,4 раза.

Средняя зарплата в Молдавии за последние шесть лет увеличилась втрое и составила в 2007 г. 2065 леев ($186). Самые низкие заработки у социальных ассистентов – 872 лея ($78,5) и учителей начальных классов – 899 леев. Самые большие зарплаты в 2007 г. – на авиатранспорте – 6,87 тыс. леев ($613,4), в переработке отходов – 5,07 тыс., в финансовом секторе – 4,83 тыс. За 2007 г. на 71% поднялись зарплаты у производителей офисной вычислительной техники (2,66 тыс. леев), на 41,6% – в производстве электроаппаратуры (2,2 тыс.). Снизилась зарплаты в страховой сфере на 6,2% – до 3,59 тыс. леев.

В бюджетной сфере средняя зарплата превысила 1,6 тыс. леев, в реальном секторе экономики – 2,2 тыс. леев. Средняя пенсия на 1 января 2008 г. составила 548 леев – на 24% больше, чем год назад.

На протяжении 2007 г. в Молдавии сохранялся огромный разрыв между экспортом и импортом. Дефицит внешней торговли республики в 2007 г. достиг $2,34 млрд., увеличившись на 43% по сравнению с 2006 г. При этом экспорт составил $1,34 млрд. (+27,6%), а импорт вдвое выше – $3,68 млрд. (+37%).

По данным Национального бюро статистики, наибольший дефицит торгового баланса у Молдавии с Украиной (-$519,1 млн.), Россией (-$265,9 млн.), Румынией (-$237,9 млн.). Положительный баланс Молдавия удерживает с Казахстаном – $34,1 млн., Швейцарией – $3,7 млн. Большая часть экспорта республики пришлась на страны Евросоюза – $679,3 млн., увеличившись за год на 26,3%. Поставки молдавской продукции в СНГ также увеличились на 27,9%, достигнув $550,3 млн.

Главным потребителем молдавских товаров по-прежнему остается Россия. Экспорт Молдавии в Российскую Федерацию составил в 2007 г. $232,7 млн., увеличившись по сравнению с предыдущим годом на 27,9%.

Из СНГ импортировано товаров на $1,33 млрд. (+30,7%), из Евросоюза – $1,68 млрд. (+38,3%). Основными статьями импорта яв-

ляются: минеральные ресурсы – $788,4 млн. (+18,8%), машины и оборудование – $544,6 млн. (+43,4%), а главными по импорту – Украина с $687 млн. (+33%) и Россия с $498,6 млн. (+19,6%).

Власти Молдавии ожидают большого эффекта от либеральных реформ, которые были проведены в 2007 г., и вступили в силу с 1 января 2008 г. До конца 2007 г. физические и юридические лица республики легализовали более 100 млн. леев капитала ($8,9 млн.). Реформа о легализации капитала продлится до 31 декабря 2008 г. Государство разрешило легализовать доходы при условии оплаты 5-процентного налога от суммы легализованного капитала.

Пакет реализованных в 2007 г. либеральных реформ инициирован президентом Молдавии В. Ворониным (председатель Партии коммунистов Молдавии, которая пришла к власти 25 февраля 2001 г.). Особая роль в улучшении делового климата и в повышении доверия к предпринимательству государством отводится налоговой амнистии, в ходе которой списаны долги экономических агентов перед государством, а также введению нулевой ставки налога на нераспределенную прибыль предприятий. Согласно данным министерства экономики, либеральные реформы оказали положительное влияние на приток в экономику прямых иностранных инвестиций.

По слова министра экономики И. Додона, за девять месяцев 2007 г. иностранные инвестиции составили $450 млн. – более чем на 200% больше показателя 2006 г. При этом 28% инвестиций вложено в основной капитал. Большая часть инвестиций поступила в банковскую систему (около 70% капитала молдавских банков принадлежит иностранным инвесторам), а также в сферу лизинга.

Комментируя растущие объемы импорта, который в 2,7 раза превышает экспорт, правительство Молдавии отмечает, что негативный торговый баланс свойствен многим странам. При этом кабинет министров указывает на то, что из-за рубежа в республику ввозится только 8% продуктов, которые можно производить в Молдавии.

Исполнительная власть Молдавии видит свою основную задачу в том, чтобы потребительский спрос удовлетворять за счет внутреннего производства. Правительство надеется, что улучшение делового климата придаст импульс открытию малых и средних предприятий, особенно в сельской местности, для разнообразия перечня товаров и услуг, как для внутреннего потребления, так и на экспорт. По итогам 2007 г. в Молдавии зарегистрировано 38 тыс. новых предприятий – на 10% больше 2006 г.

Оптимистичный прогноз по поводу молдавской экономики не разделяют независимые экономисты. Они считают, что показатели инфляции и среднегодовой процентной ставки по кредитам "решающим образом влияют на размер издержек на инвестированный капитал, который в свою очередь прямо влияет на масштабы процесса расширенного воспроизводства, динамику числа рабочих мест, пропорции налогооблагаемой базы, доходы бюджета". Эксперты говорят о том, что в министерстве экономики не берут в расчет и не придают значения следующим важным факторам:

– возможный "шоковый" рост цен на энергоносители;

– сохранение предельно ограниченного перечня конкурентоспособных экспортных молдавских товаров;

– "неожиданное" (как обычно бывает) снижение денежных трансфертов эмигрантов, в связи с получением ими вида на жительство и выезда из Молдавии в массовом порядке членов их семей (в Италии таковых уже 100 тыс., а в России полным ходом идет реализация программы закрепления на постоянное место жительство бывших граждан СССР);

– возрастание дефицита пенсионного фонда из-за систематического уменьшения числа работающих (плательщиков в пенсионный фонд) по сравнению с числом пенсионеров, что потребует увеличения дотаций из бюджета в пенсионный фонд.

Экономисты обращают внимание на то, что сейчас в Молдавии примерно на 610 тыс. пенсионеров приходится 625 тыс. оплачиваемых работников. Еще 10 лет назад это соотношение было на уровне 1 к 3. Европейские страны стремятся не допустить уменьшения ниже 1 к 6. Данные факторы будут сохранять неблагоприятными демографические тенденции в экономики.

Прямым следствием ухудшения мотивации для инвестирования и реинвестирования собственных средств резидентами и нерезидентами Молдавии производственного сектора, из-за очень высокой доходности депозитов является снижение численности экономически активного населения, числа оплачиваемых рабочих мест и усиления эмиграционных тенденций. Поэтому проблематично ожидать сокращения затрат бюджета на содержание детей и престарелых оставшихся без попечения. А это позволяет прогнозировать улучшение динамики в имущественном расслоении населения, уменьшение числа детей живущих в условиях крайней бедности.

В первом полугодии 2007 г. на долю 20% наименее обеспеченного населения приходилось 5% общего объема доходов, а на до-

лю 20% наиболее обеспеченного – 50% общего объема доходов (1 к 10). На конец 2006 г. 4 из 10 детей были крайне бедными, а в сельской местности 6 из 10.

Внутриполитическая ситуация

2007 г. был седьмым годом правления в республике Партии Коммунистов Республики Молдавии (ПКРМ), которую с момента ее регистрации 1993 г. возглавляет Владимир Воронин, являющийся президентом Молдавии второй срок подряд. Его мандат на посту главы государства истекает в апреле 2009 г.

Согласно социологическому исследованию Института маркетинга и социологии IMAS-Inc (опрос проводился в 73 населенных пунктах среди 1057 респондентов), доверие населения Молдавии к президенту В. Воронину снизилось на 6% по сравнению с мартом 2007 г. и составляет 43%. По сравнению с началом 2006 г., доверие к главе молдавского государства у населения снизилось на 12%. Премьер-министр Молдавии В. Тарлев пользуется доверием у 35% жителей республики – на 9% меньше, чем в марте, и на 8%, чем в феврале 2006 г. Председателю парламента М. Лупу доверяют 28% населения (-6%). Председатель парламентской фракции правящей в Молдавии ПКРМ Е. Остапчук, как и президент, теряет авторитет у жителей республики. Ей доверяют 13% респондентов против 21% в марте 2007 г.

Новоиспеченный и оппозиционный коммунистическим властям Молдавии мэр Кишинева Д. Киртоакэ пользуется доверием у 30% населения и занимает по этому показателю третью позицию после президента и премьер-министра, а в предыдущих рейтингах его имя вообще не упоминалось.

Правящая партия ПКРМ потеряла к концу 2007 г. 10% доверия населения и пользуется успехом только у 34% респондентов.

Большинство населения – 61% – доверяют местным властям, 59% – СМИ, 50% – армии, 44% – администрации президента, а 40% – парламенту. По сравнению с февралем 2006 г. (последние выборы в парламент) за ПКРМ проголосовало бы на 15% меньше избирателей, за ХДНП – на 4%. За этот период АМН стал более популярным на 11%, а ДП сохранила свой рейтинг на уровне 8%.

Большинство населения (65%) видят Приднестровье частью Молдавии, 12% как автономию, 7% – федерацию, а 4% – независимым государством. Опрошенные считают, что больше всех в решении приднестровской проблемы могут помочь Россия (32%) и Евросоюз (23%). За ними следует Румыния – 7%, Украина – 4%, ОБСЕ и НАТО – по 2%.

На протяжении всего 2007 г. многие молдавские политики, особенно из оппозиционного лагеря, выступали с инициативами, цель которых была направлена на изменение Конституции Молдавии. Каждый из инициаторов внесения таких изменений, проявляя недовольство определенными положениями основного закона республики, пытался убедить общество, что Конституцию следует непременно изменить. У не политизированной части общества могло сложиться впечатление, что самой большой проблемой Молдавии является Конституция, на базе которой страна живет уже 14-й год.

Многие депутаты нынешнего парламента поставили подписи под проекты законов, которые предполагают изменение Конституции. Либерально-демократическая партия хочет, чтобы Молдавия вернулась к прежней системе выборов президента – прямому всенародному голосованию, а также перешла к смешанной системе выборов парламента – половину депутатов выбирать по партийным спискам, а вторую половину – по одномандатным избирательным округам.

Первый вице-председатель оппозиционного коммунистам Альянса "Наша Молдавия" В. Унтилэ разработал законопроект об изменении Конституции. Проект предусматривает наделение Конституционного суда правом давать заключение международным договорам до их принятия парламентом.

Другой законопроект об изменении Конституции, разработанный рабочей группой во главе с вице-спикером М. Постойко, предусматривает, что перед тем, как обратиться в Европейский суд по правам человека, граждане должны жаловаться на нарушение своих прав в Конституционный суд.

Опять же неофициально, представители оппозиции говорят, что Партией коммунистов в 2007 г. подготовлен законопроект о внесении изменений в Конституцию с целью разрешения приднестровской проблемы.

И уже существующие и предполагаемые инициативы говорят о том, что для Конституции Молдавии наступают трудные времена. Хотя с другой стороны, стремления политиков изменить Конституцию похоже на соломенное пламя, так как в настоящее время ни одна партия не располагает конституционным большинством (68 из 101-го голоса в парламенте), которое позволило бы в одиночку изменить Конституцию. Что же преследуют в таком случае те, кто выдвигал на протяжении всего 2007 г. инициативы об изменении основного закона, и какая из них имеет шанс на успех?

Самую реалистичную проблему изменения Конституции подняли либеральные демократы. Осознавая, что у них нет никаких шан-

сов изменить Конституцию путем продвижения соответствующего законопроекта через Конституционный суд и парламент, они пошли по другому пути – начали сбор подписей для проведения референдума по данному вопросу.

Несомненно, человеческий потенциал либеральных демократов позволит собрать 200 тыс. подписей граждан, имеющих право голоса, и желающих самим избирать президента, а также половину депутатов по одномандатным избирательным округам. Но даже с этим количеством подписей либералам-демократам будет трудно достичь цели. Несколько лет назад коммунистическое большинство в парламенте проигнорировало подписи, собранные социал-демократическим альянсом, и отклонило их инициативу референдума. С тех пор и до последнего времени ПКРМ не изменила своей позиции, а это означает, что инициатива либералов-демократов может оказаться холостым выстрелом.

Ситуация намного проще в отношении двух инициатив национал-либералов – о наименовании государственного языка румынским языком и об отказе от принципа нейтралитета Молдавии. Эти два законопроекта не поддерживаются даже одной третью депутатов, чтобы их можно было направить в Конституционный суд для получения заключения, не говоря уже о 68 голосах депутатов из 101-го, чтобы их приняли. Поэтому можно предположить, что НЛП выдвинула эти инициативы только для того, чтобы лишний раз довести до сведения общественности принципиальную позицию по вопросам языка и статуса Молдавии, нисколько не надеясь на успех своей затеи. НЛП – молодая партия и такого рода инициативами может увеличить число сторонников среди граждан, считающих себя румынами и выступающих за вступление Молдавии в НАТО.

Правящая в Молдавии Партия коммунистов свои приоритетные задачи пытается решать с помощью коллег по партии в странах Европейского Союза. С этой целью в конце октября в Кишиневе прошла международная конференция Партии европейских левых (ПЕЛ). В ней участвовали представители 16-ти партий левой ориентации СНГ, Центральной и Восточной Европы (AKEL (Кипр), CP (Австрия), Die Linke (Германия), ELP (Эстония), KSCM (Чехия), Left Bloc Portugal (Португалия), PAS (Румыния), PCF (Франция), Communist Refoundation Party (Италия), Synaspismos (Греция), КПБ и ПКБ (Белоруссия), КПК (Казахстан), КПК (Кыргызстан), КПРФ (Россия), ПКБ (Белоруссия).

Президент Молдавии Владимир Воронин в качестве председателя Партии коммунистов заявил, что для правящей ПКРМ приоритетами являются европейская интеграция Молдавии, нейтралитет и приднестровское урегулирование. Воронин напомнил, что возглавляемая им партия была первой политической силой Молдавии, которая в 2002 г. взяла курс на европейскую интеграцию. Правда, при этом он упустил из виду, что в 2001 г. ПКРМ пришла в парламент благодаря лозунгу о вступлении Молдавии в союз России с Белоруссией и введению в республике русского языка в качестве второго государственного языка.

Для больше убедительности лидер молдавских коммунистов сказал коллегам левых партий, что предшественники коммунистов – демократы, находившиеся у власти 10 лет, "не занимались ничем, кроме организации манифестаций".

"ПКРМ никогда не ностальгировала по советской эпохе, не обожествляла советское прошлое, и не преклонялась перед портретами сталинских и брежневских вождей", – сказал Воронин, указав на то, что для его партии "статус государственного нейтралитета Молдавии неоспорим".

Однако далеко не всеми в обществе разделяются приоритетные задачи власти и правящей ПКРМ. К примеру, осенью 2007 г., недовольные политикой Христианско-демократической народной партии, вышедшей из Народного фронта Молдавии, провели 28 октября учредительный съезд Унионистского движения Молдавии (MURM). Основная цель движения – воссоединение Молдавии с Румынией.

Председатель движения И. Брату сказал, что MURM намерено участвовать в парламентских выборах 2009 г., чтобы продвинуть в парламент как можно больше своих сторонников для достижения основной цели – "воссоединения Бессарабии с матерью Родиной Румынией". Брату утверждает, что, только объединение с Румынией позволит окончательно ликвидировать последствия Пакта Молотова-Риббентропа. "Через объединение Молдавия получит шанс на вступление в Европейский Союз и НАТО".

Члены движения не случайно выбрали день 28 октября для проведения съезда. В этот день в 1920 г. "Мирный съезд в Париже узаконил объединение Бессарабии и Северной Буковины (Черновицкая область Украины) с Румынией".

Демократический форум румын Молдавии (FDRM) – незарегистрированная официально в республике организация, приветствовала учреждение движения унионистов и выступила с призывом к властям Молдавии "убрать колючую проволоку с берега реки Прут".

Другая политическая сила – "Стратегия для Молдавии" предлагает на время отказаться от Приднестровья. Ее возглавил бывший советник президента Молдавии С. Мокану.

Суть проекта проста и может оказаться притягательной для молдавских граждан. Мокану предлагает на время отказаться от Приднестровья ради ускорения процесса интеграции Молдавии в Евросоюз. Для этого новое политическое формирование предложило установить административную границу по Днестру, но со всеми атрибутами государственной границы. Мокану убежден и пытается убедить других в том, что "главным приоритетом Молдавии является европейская интеграция, а не реинтеграция (урегулирование приднестровского конфликта и возвращение Приднестровья). Он предлагает вернуться к решению приднестровской проблемы после интеграции Молдавии в Евросоюз. По мнению идеологов партии, такая стратегия является не покушением на независимость Молдавии, а единственной возможностью интеграции в Евросоюз. Лозунгом новой стратегии стала фраза – "В Евросоюз – с контролируемой территорией".

Местные эксперты полагают, что идеи нового формирования могут оказаться близкими и понятными молдавским гражданам, которые устали скитаться по закоулкам Евросоюза в поисках лучшей жизни. Часть населения давно уже не интересуются перспективами урегулирования приднестровского конфликта, мечтая получить румынский или любой другой паспорт, дающий право беспрепятственно передвигаться в шенгенском пространстве. Социологические опросы подтверждают падение интереса граждан Молдовы к приднестровскому урегулированию. Но это вовсе не гарантирует, что Молдавия сможет вернуться к решению проблемы после интеграции в Евросоюз и выиграет у Приднестровья объявленное новым проектом "экономическое соревнование".

Данная часть экспертов полагает, что при помощи Евросоюза состязание с Приднестровьем можно выиграть, но нет никаких гарантий того, что процесс интеграции Молдавии без Приднестровья сократится до 10-15 лет. Он может длиться до бесконечности, а Приднестровье можно потерять окончательно.

В настоящее время приднестровская проблема не мешает молдавским властям выполнять План действий Республика Молдавия – Европейский Союз (РМ-ЕС), который предусматривает конкретные шаги на пути интеграции Молдавии в Евросоюз. Для Еврокомиссии удобнее контролировать Приднестровье через мониторинг границы посредством своей Миссии (EUBAM), нежели оставлять левобережья Днестра на произвол судьбы в случае реализации предложенной новым политическим формированием стратегии.

Сам автор признает, что его стратегия не нова, что она "витала в воздухе и в головах многих политиков Молдавии". Более того, заинтересованные политические круги, с которыми тогдашний член Народного Фронта С. Мокану был близок, предлагали Кишиневу еще в 1991 г. отказаться от Приднестровья и объединиться с Румынией – провести "демаркационную линию" по реке Днестр. В Бухаресте еще не мечтали о вступлении в Евросоюз, но уже тогда осознавали, с какими сложностями можно столкнуться в приднестровском урегулировании.

Мокану говорит, что позже появился план российского политолога Станислава Белковского, который несколько лет назад не просто предложил, а предсказал скорое объединение Молдавии с Румынией и их совместное вступление в Евросоюз без Приднестровья. Это было воспринято как провокация, Белковский подвергся резкой критике со стороны всей молдавской и румынской политической элиты.

Справедливости ради следует отметить, что не сильно отличалось от этих планов и предложение президента Румынии Т. Бэсеску, который летом 2006 г. предложил Молдавии вступить в Евросоюз совместно с Румынией – 1 января 2007 г., а уже потом вернуться к приднестровскому урегулированию. Эта инициатива вызвала шквал критики со стороны официального Кишинева в лице президента Молдавии Воронина. Именно это заявление Бэсесску окончательно испортило отношения между Молдавией и Румынией, которые до сих пор не восстановлены.

Серджиу Мокану в 2002 г. боролся за пост лидера объединяющейся либеральной оппозиции Молдавии, которая впоследствии стала одной из составляющих оппозиционного ныне коммунистам Альянса Нша Молдавия". Проиграв тогда выборы, Мокану покинул ряды оппозиционной партии и, по его собственному признанию, попросился на должность советника президента Молдавии Владимира Воронина. После чего оказал ему помощь в борьбе с оппозицией, налаживал связи с Румынией, даже способствовал использованию президента Т. Бэсеску для достижения президентом Ворониным и Партией коммунистов успеха на выборах 2005 г.

Религиозная ситуация

В Молдавии действуют 23 религиозных культа, которые владеют 2,32 тыс. подразделениями (приходы, монастыри, религиозные учреждения, миссии).

Согласно информации Государственной службы Молдавии по делам культов, в 2007 г. подали заявления о регистрации в республике своей деятельности Ассоциация христианских церквей Молдавии и Ассоциация благо-

словенных семей. В первом случае просьба удовлетворена, а во втором документы возвращены на доработку.

По данным службы, больше всего подразделений находится в собственности у Митрополии Молдавии (1281), Митрополии Бессарабии, подчиняющейся Бухаресту, а не Москве (309), Союза христианских евангельских и баптистских церквей (273), Организации свидетелей Иеговы (162), Адвентистов седьмого дня (151), Церкви 50-десятников (40), Кишиневского римско-католического епископства (33), Союза христианских свободных церквей (19) и Епархии русской старообрядческой православной церкви (15). У 10 религиозных культов лишь по нескольку структур, а у четырех – ни одной.

И без того сложные отношения между Митрополией Молдавии и Бессарабской Митрополией испортились после 23 октября 2007 г., когда Синод Румынской Православной Церкви проголосовал за "реактивацию" трех "исторических" епархий в составе "реактивированной" им же в 1992 г. Бессарабской Митрополии. Данное решение лишний раз подтверждает, что во всех религиях есть политическая подоплека или политический фактор, которые набирают остроту в те или иные моменты истории.

С 27 августа 1991 г. – момента приобретения независимости Молдавии, отношение к Русской Православной Церкви было разным. У сторонников образования и регистрации в Молдавии Бессарабской митрополии отношение к Русской Церкви, в подчинении которой находится митрополия Молдавии, всегда было негативное. В СМИ Русскую Церковь обвиняли в "гегемонизме" и даже в поддержке "агентурной сети ФСБ". Такими посылами в общественное сознание проводилась мысль о том, что Русская Православная Церковь – это неправильная церковь, а вот Румынская Православная Церковь – это настоящая церковь, да к тому же с 2007 г. еще и европейская.

С религиозной точки зрения канонических оснований для функционирования Бессарабской Митрополии нет. Все с самого начала было густо замешано на политике. Хотя и в самой Румынии были церковные священнослужители, которые выступали против открытия Бессарабской митрополии. Но верх взяла политическая целесообразность, которая преследовала цель – возрождения "духа румынизма" на "оккупированных румынских территориях".

У молдавских противников "реактивации" епархий Румынской Православной Церкви на территории Молдавии и Украины возникал логический вопрос: "А кем оккупированных?". В качестве ответа сторонники Бессарабской Митрополии приводят следующие аргументы: "С 1812 г. Российской империей. А с 1944 г. бывшим СССР".

Ну, а кем с 1991 г.? Тут в качестве ответа используется аксиома: "Молдавская Митрополия, которая подчиняется Русской Православной Церкви – временное явление, как форма влияния Кремля на территорию бывшей МССР".

Выходит, что в приходах Бессарабской Митрополии верующие люди хотят или пытаются искать еще что-то кроме Иисуса Христа?

В данной ситуации правомерен вопрос: зачем Румынский Патриархат пошел на воссоздание исторических епархий:

– Бельцкого епископата (бывшего Хотинского ныне территория Украины) с резиденцией в г. Бельцы на севере Молдавии;

– Южно-Бессарабского (бывшего Белгород-Днестровского и Измаильского ныне территория Украины) с резиденцией в г. Кантемир;

– Дубоссарского всея Транснистрии с резиденцией в г. Дубоссары ныне территория Приднестровья.

Дело в том, что с позиции Румынии – Транснистрия – это территория за Днестром. Церковные деятели Бессарабской Митрополии в своих комментариях поясняют, что "резиденция воссозданных епархий на территории Молдавии – явление временное".

"Когда сложится благоприятное время, епархии переместятся в соответствующие украинские города. Пока же они будут действовать на территории Молдавии", – конец цитаты митрополита бессарабских земель Петру Пэдурару. И когда его журналисты переспросили: "В каком смысле пока?", он уточнил – "Пока не поменяются границы…".

Сложно говорить за поселения на украинской территории, но как в Дубоссарах – территория Приднестровья, где все румынское вызывает неприятие, собирается обслуживать верующих румынский епископат?

Теперь становится понятно, почему правительство Молдавии отказывалось зарегистрировать Бессарабскую Митрополию с 1992 по 2001 гг. В 2001 г. оно сдалось под натиском Европейского суда по правам человека, который в этом вопросе руководствовался плюрализмом. А дальше, как говорится, больше. Высшая судебная палата Молдавии решила, что Бессарабская Митрополия является "духовным каноническим и историческим преемником Бессарабской митрополии, функционировавшей до 1944 г.". Такое решение подразумевает наследие и на все епархии, которые существовали на тот момент.

После резких протестов Русской Православной Церкви и, прежде всего, руководства Молдавии в лице президента Владимира Воронина Румынская Православная Церковь выступила с заявлением, в котором говорится, что "для румынской церкви на данном

этапе не является приоритетом открытие епархий Бельцкого епископата, Южно-Бессарабского и Дубоссарского всея Транснистрии. с резиденцией в г. Дубоссары". В заявлении Румынской Православной Церкви подчеркивается стремление решать все вопросы в диалоге с Русской Православной Церковью и Митрополией Молдавии, которая подчиняется Москве.

Законодательство Молдавии для регистрации деятельности в республике религиозной организации требует представления в министерство юстиции заявления, одобренного учредителями устава, протокола учредительного собрания, списка учредителей, подписи не менее 100 членов-граждан Молдавии, основополагающих принципов вероисповедания. Если перечисленные документы соответствуют молдавскому законодательству и нормативным актам, то министерство юстиции выдает свидетельство о регистрации в 15-дневный срок.

Проблема Приднестровья

В приднестровском урегулировании на протяжении всего 2007 г. не произошло никаких изменений, которые бы свидетельствовали о сближении позиций конфликтующих сторон – Молдавии и Приднестровья. Несмотря на усилие посредников и гарантов мирного разрешения конфликта – России, Украины и ОБСЕ, а также наблюдателей – Европейского Союза и США, представителей Кишинева и Тирасполя так и не удалось посадить за стол переговоров, которые прервались в феврале 2006 г.

Приднестровская сторона в качестве главного условия для возобновления переговоров требует возврата к уже достигнутым между Кишиневом и Тирасполем договоренностей. Среди них Тирасполь в первую очередь указывает на право приднестровской стороны самостоятельно осуществлять внешнеэкономическую деятельность, которой Тирасполь лишен с 26 марта 2006 г., когда вступили новые правила пропуска через границу Приднестровья с Украиной товаров и грузов. Все они должны иметь таможенное подтверждение государственных структур Молдавии, без которого Украина не пропускает грузы через границу. За этим процессом четко следить созданная Европейской Комиссией специальная служба, которая помогает Киеву и Кишиневу внедрять на границе европейские стандарты.

На протяжении 2007 г. власти Молдавии и Приднестровья обменивались колкими заявлениями в адрес друг друга, обвиняя друг друга в нежелании вести диалог по разрешению конфликта. Что касается властей непризнанной Приднестровской Молдавской Республики (ПМР), то они в последнее время держат курс на интеграцию в Российскую Федерацию, за которую на референдуме высказалось подавляюще большинство населения левобережья Днестра.

Президент Молдавии привлекал внимание общественности, а также зарубежных экспертов к приднестровскому урегулированию частыми заявлениями и предложениями Тирасполю, которые, почему-то, печатались в газетах-приложениях к российским издания "Комсомольская правда", "Известия", "Труд" и "Коммерсант".

Часто глава молдавского государства говорил, что ждет реакции на свои предложения от приднестровской стороны, которая, в свою очередь, заявляла, что не собирается реагировать на газетные публикации.

Президент Владимир Воронин неоднократно заявлял, что, к примеру, "приднестровская сторона должна представить свою позицию по предложенным инициативам в ходе консультаций посредников в формате "3+2" (посредники – Россия, Украина, ОБСЕ и наблюдатели Европейский Союз и США)".

При этом президент акцентировал внимание на том, что результатом переговоров может стать урегулирование приднестровской проблемы.

"Нам остается ждать окончательной позиции России, роль которой в этом вопросе – решающая", – подчеркивал Воронин.

Говоря об отношениях Молдавии и России, он отмечал, что "в основе улучшения отношений двух стран лежит необходимость урегулирования приднестровского конфликта".

"Сейчас мы можем сконцентрировать все внимание на этом конфликте, поскольку другие проблемы между нами решены", – говорил Воронин.

Он считал, что после принятых правительством Молдавии мер, среди которых введение режима контроля на приднестровском участке молдавско-украинской границы, внедрение процедуры регистрации приднестровских экономических агентов в Кишиневе, "пришла очередь налаживания межчеловеческих отношений".

В 2007 г. Воронин часто заявлял, что непременным элементом урегулирования конфликта является сближение населения двух берегов Днестра. Касаясь роли другой страны в урегулировании приднестровского вопроса – Румынии, президент Молдавии отмечал, что "Бухарест по иному подходит к этой проблеме".

"Они смотрят на это с другой стороны. Как сказал наш великий поэт Григоре Виеру, если приднестровская проблема будет решена, то тогда – прощай Великая Румыния (присоединение Бесарабии к Румынии). Поэтому, как

только мы приближаемся к решению приднестровской проблемы, сразу же начинают шевелиться наши политики и соответствующие силы в Румынии – в этом вся проблема", – говорил Воронин. Молдавский президент убежден, что независимость Молдавии не может быть поставлена под сомнение. "Я не могу согласиться, никто из нас, молдаван, не согласится, чтобы сейчас, через 15 лет независимости, отказаться от этого. Мы только почувствовали вкус независимости, удовольствие жить в независимой и суверенной стране, надеюсь, что в ближайшее время – в целостной стране".

Президент признался, что в качестве главы государства "обязан защищать интересы своей страны, а не следовать слепо предложениям, которые приходят то с Запада, то с Востока".

"Это нонсенс. Эту тему всем надо снять с обсуждения. Мы должны объединиться по этому вопросу. У нас могут быть внутренние разногласия по вопросам экономического развития, по социальным и другим вопросам. Но во внешнем плане, мы все должны объединиться в единый кулак и бороться за независимость Молдавии", – сказал Воронин.

По мнению Воронина, разногласия с Румынией вызваны тем, что "румыны не видят Молдавию в качестве независимого суверенного и целостного государства". Президент заявил также, что по этому вопросу "допускаются спекуляции в ходе избирательных кампаний" в Румынии. Президент признался, что румынские власти "оплачивают не только некоторых журналистов в Молдавии, но и некоторых политиков".

Отвечая на вопрос, о возможном проведении в Молдавии референдума по вопросу объединения с Румынией, президент отметил, что "такой референдум состоялся 1 октября 2004 г., когда, при проведении переписи населения только 2,1% населения Молдавии заявили, что считают себя румынами".

"Эта цифра дает ответ на все вопросы. Кто мы такие?! А какое их дело (Румынии – прим. авт.), кто мы такие. Кем мы себя считаем, тем и являемся. Мы долго можем обсуждать. Но я никогда ничего не уступлю в этом вопросе. Мы молдаване, разговаривали и разговариваем на молдавском языке. А наши европейские устремления должны быть цивилизованными. Мы тоже можем вести себя так, как ведут себя некоторые из Бухареста. Но мы должны быть выше такого поведения", – говорил Воронин.

Отвечая на вопросы журналистов на итоговой пресс-конференции, посвященной итогам 2007 г., он отметил, что Кишинев не ставит своей целью вернуть себе территорию исторической Молдавии (часть находится за рекой Прут в Румынии)".

"У нас нет таких целей, хотя это было бы очень правильным историческим актом. Но мы ставим своей целью интегрироваться в объединенную Европу, и там мы все будем вместе. И мы будем адекватно отвечать на все попытки принизить роль Молдавии в мире в качестве независимого и суверенного государства", – сказал Воронин.

Осенью 2007 г. власти Приднестровья отпраздновали 17-ю годовщину провозглашения Приднестровской Молдавской Республики (ПМР), которая пока никем не признана, но ее жители более 555 тыс. чел., как свидетельствуют данные референдума от 2006 г., в подавляющем своем большинстве (98%) полны решимости добиваться независимости Приднестровья с последующим включением его в состав Российской Федерации. Традиционно в канун каждой годовщины первый и действующий президент ПМР Игорь Смирнов дает пресс-конференцию, которую посвящает итогам развития экономики Приднестровья, а также предстоящим задачам на будущее.

Согласно отчету с пресс-конференции информационного агентства "ИНФОТАГ" от 31авгста 2007 г., Смирнов не питает иллюзий по поводу скорого разрешения приднестровского вопроса. Он с уверенностью говорит, что "надежды на то, что кто-то решит нашу судьбу за нашей спиной, лишены перспективы". А президент Молдавии Владимир Воронин в 2007 г. не переставал заявлять о том, что приднестровская проблема как никогда "близка к разрешению".

Несмотря на отсутствие оптимизма в переговорах по приднестровскому урегулированию, Смирнов говорит, что Тирасполь готов возобновить переговорный процесс в формате "5+2" (Молдавия, Приднестровье, посредники и гаранты мирного разрешения конфликта – Россия, Украина, ОБСЕ, а также и наблюдатели от ЕС и США). Однако Смирнов обращает внимание на то, что Приднестровье будет добиваться возобновления действий 148 документов, которые при участии посредников подписали Кишинев и Тирасполь. "Мы будем добиваться возвращения права на экономическую самостоятельность при осуществлении экспортных и импортных операций". Смирнов считает, что у "Молдавии и Приднестровья – разные идеалы". "У нас выросло поколение молодых людей, которое четко знает и чтит государственность Приднестровья", – говорит Смирнов.

Каждый раз он не упускает случая, чтобы напомнить о позиции Тирасполя на переговорах с Кишиневом, который, по его словам, не забывает про референдум 2006 г., результаты которого показали, что 98% населения

Приднестровья выступают за независимость ПМР и сближение с Россией.

"У нас гораздо больше прав на независимость, чем, например, у Косово", – говорит Смирнов, указывая на то, что Приднестровье не выходило из состава СССР, и Россия, как его правопреемница, должна принять Приднестровье в свой состав.

Чем настойчивее в Тирасполе заявляют о своем намерении интегрироваться в состав России, тем чаще и больше в Румынии твердят о влиянии Москвы на левобережье Днестра, которое в Бухаресте называют "восточным регионом Молдавии". Румынская газета Cotidianul назвала независимость Приднестровья "историей энергетического состязания после холодной войны".

"Приднестровье было незначительным регионом в составе СССР, но на фоне расширения ЕС и НАТО на Восток, и их стремлениям к энергетическим запасам Центральной Азии, оно стало важной частью стратегической игры между Москвой и Вашингтоном", – писала в 2007 г. газета, указывая на то, что план федерализации Молдавии – "многоплановое предупреждение" Москвы, поскольку он, как один из возможных планов разрешения приднестровского конфликта предложен за несколько месяцев до решения косовского вопроса. По мнению издания, стратегическая дискуссия между Вашингтоном и Москвой, приведшая к выходу России из ДОВСЕ, уже привела к необходимости развертывания Россией своих войск непосредственно у границ НАТО.

"Находясь между Украиной – страной, чье приближение к Западу привело лишь к политическим кризисам, и Молдавией, которая не сумела доказать левобережью Днестра преимущества близких отношений с Евросоюзом, приднестровское руководство сохраняет верность Москве", – подчеркивала газета. По мнению влиятельного румынского издания, риски, которым подвергается Россия, выступая за независимость Приднестровья или федерализацию Молдавии, минимальны. В отличие от Косово, Приднестровье не является колыбелью какой-нибудь нации.

Издание назвала Приднестровье "советским произведением", которое появилось в 20-х гг. XX века под названием МАССР в составе Украинской ССР, а Кишинев получил суверенитет над этой территорией лишь после включения Молдавии в состав СССР.

"Приднестровский регион в будущем – как независимое государство или как часть федеративной Молдавии – не сможет уйти из-под московского влияния. Для нынешнего кишиневского режима оба варианта допустимы до тех пор, пока его стабильность будет зависеть от российских энергетических поставок и, в меньшей степени, от статуса левобережья Днестра".

Гагаузский вектор

С приходом к власти в Гагаузии нового башкана (глава исполнительной власти) Михаила Формузала, который в отличие от предшественника не является членом правящей в Молдавии с февраля 2001 г. Партии коммунистов, в автономии получили поддержку силы, которые стояли у истоков самопровозглашенной Гагаузской Республики. Вследствие такой поддержки в Гагауз Ери ("Гагаузская Земля") впервые на официальном уровне отметили 17-ю годовщину провозглашения непризнанной Гагаузской Республики.

20 августа на торжественном собрании в городе Комрате – столице автономии, М. Формузал сказал, что Гагаузия выступает за объединение Молдовы и предоставление ей статуса, аналогичного Приднестровью (такого статуса еще нет, но Гагаузия уже заявляет о том, что ее не устроит нынешний статус, если он будет с меньшими полномочиями, чем у Приднестровья).

По мнению гагаузского лидера, Гагаузия должна стать участником объединения Молдавии. "В решении проблемы Приднестровья мы должны занять четкую позицию. Гагаузия выступает за политику мирного объединения страны. И мы считаем, что после объединения статусы Гагаузии и Приднестровья должны быть равнозначные", – сказал на церемонии празднования 17-1 годовщины провозглашения Гагаузской Республики башкан. Он отметил, что жители Гагаузии должны окончательно избавиться от насаждаемого им образа "воинственных сепаратистов".

Формузал сказал, что распространение провокационного мифа о "буйных гагаузах" происходит неспроста и имеет далеко идущие цели. "Выставляя нас в таком виде, наши недоброжелатели добиваются конкретной цели – постепенное сокращение полномочий автономии, нивелирование ее до уровня обычного района. Их стратегия проста: убедить весь мир в том, что якобы дикие и необузданные гагаузы так и не научились цивилизованно жить в рамках своей автономии, из чего следует нехитрый вывод, что автономия для гагаузов это излишняя и не стоящая внимания вещь".

По словам Формузала, современный мир изменился, и сегодня гагаузы стоят перед реальной угрозой потери собственной самобытности. "Жизнь диктует перед нами новые требования и условия, бросает новые вызовы. Возникает вопрос сохранения гагаузского

народа, его развития и процветания в непростых условиях современной глобализации".

Гагаузская автономия образована в декабре 1994 г., после того как парламент Молдавии принял закон о предоставлении особого правового статуса районам компактного проживания гагаузов. Это позволило мирным путем урегулировать "гагаузскую проблему", которая возникла в 1990 г., когда на волне борьбы за национальное самоопределение, проживающее на юге Молдовы тюркоязычное меньшинство – гагаузы – провозгласили свою республику. Кишинев объявил ее незаконной и попытался подавить силой. Предотвратили кровопролитие направленные в регион М. Горбачевым внутренние войска МВД СССР.

В декабре 2006 г. в автономии состоялись очередные выборы башкана – главы республики. Победу одержал М. Формузал – мэр второго по величине города автономии Чадыр-Лунги. Формузалу 50 лет, он является председателем оппозиционного политического движения "Единая Гагаузия". Победу оппозиции на выборах в Гагаузии он объяснил "неверным курсом властей Молдавии во взаимоотношениях с Россией".

"Гагаузский народ испокон веков с симпатией относится к России. Мы хорошо помним, чем ей обязаны – 220 лет назад эти земли были подарены гагаузам российским царем. Благодаря поддержке Москвы, гагаузы закрепились на этих землях", – говорит Формузал. На посту главы Гагаузии он намерен добиваться, чтобы Кишинев выполнил обещание – включить в Конституцию Молдавии пункт о том, что в случае, если Молдавия утратит суверенитет, то Гагаузия получит право внешнего самоопределения.

Между двумя ветвями власти гагаузской автономии нет полного взаимопонимания из-за того, что большинство в Народном Собрании, которое насчитывает 35 депутатов принадлежит правящей в Молдавии ПКРМ. Все призывы Формузала провести выборы 16 декабря 2007 г., когда истекает срок полномочий депутатов Народного Собрания, не нашли поддержки. Депутаты воспользовались правом законодательной власти автономии, и продлили сроки полномочий до 16 марта 2008 г. – даты проведения новых выборов в Народное Собрание. Первый тур выборов показал, что в парламент Гагаузии прошли только 18 кандидатов, а по остальным избирательным округам состояться повторные выборы. Из 18 новых депутатов Народного Собрания – 12 независимые. Эксперты склоняются к тому, что правящая в Молдавии ПКРМ потеряла контроль над гагаузским парламентом, в котором большинство может принадлежать сторонникам ныне действующего башкана.

А. Танас

ПРИЛОЖЕНИЕ

Таблица. *Экспорт из Молдовы вин, крепких алкогольных и прохладительных напитков в 2006-2007 годы*

	годы	
	2007 г.	**2006 г.**
	Сумма (тыс. $)	**Сумма (тыс. $)**
Бутылированное вино из винограда	59,8	106,2
Вина шампанские и игристые	5,46	3,3
Коньяки	15	18,9
Вино наливом	7,2	1,81
Бренди, водка и другие крепкие напитки	2,67	2,46
Винное сырье и вино наливом	42,42	52,3
Этиловый спирт	0,153	0,348
Другие ферментированные напитки	0,55	1,14
Минеральная вода	0,098	0,047
Пиво	0,116	0,04
Безалкогольные прохладительные напитки	1,11	0,185
ИТОГО	134,6	186,7

ТАДЖИКИСТАН

Демография

Численность населения Таджикистана на 01.01.2007 г. составила 7070,2 тыс. чел., в том числе население Горно-Бадахшанской автономной области – 218,7 тыс. чел., г. Душанбе – 661 тыс. чел., Хатлонской области – 2532,5 тыс. чел., Согдийской области – 2092,4 тыс. чел. В городах живет 26,3% населения, в сельской местности – 73,7%.

Соотношение численности мужчин и женщин составляет 50,1% и 49,9%. Доля населения в возрасте до 15 лет равняется 37%, доля населения в трудоспособном возрасте (15-61 год) – 57,5%, старше трудоспособного возраста – 5,3%.

По уровню образования 58% населения старше 15 лет имеют среднее образование, 14,9% – высшее образование, 0,3% имеют ученую степень, 12,4% – начальное образование, 1,6% не имеют формального образования.

Среди населения старше 15 лет в частном секторе работает 12%, в общественном секторе – 11,2%, самозанятые – 6,7%, предприниматели, имеющие наемных работников – 1,7%, занятые неоплачиваемым трудом дома – 12,4%, безработные, ищущие работу – 5,5%, безработные, не ищущие работу – 4,3%, ученики и студенты – 26%, пенсионеры – 6,8%. Мужчины в возрасте от 25 до 49 лет наибольший уровень занятости – 93%. Участие женщин этой возрастной группы ниже почти на треть.

Власть, государство и политика

В последние два года произошли существенные изменения в организации политической власти в Таджикистане, которые окончательно закрепились после президентских выборов 2006 г. От регионально-клановой системы управления Таджикистан перешел к известному по другим постсоветским странам типу управления "семья". Партии перестали играть значительную роль в политическом процессе, заметную роль играют силовые органы, парламент потерял политический вес.

В 2007 г. началась кампания по борьбе с коррупцией, поддержанная международными организациями. Одним из ее ключевых звеньев стало образование Агентства по финансовому контролю и борьбе с коррупцией (АБК) – самостоятельного антикоррупционного ведомства с широкими полномочиями и многочисленным высокооплачиваемым штатом. Однако деятельность Агентства пока не привела к значительным результатам.

Пресса Таджикистана назвала год 2007 "Годом упущенных возможностей". В предыдущий период в РТ сложились благоприятные предпосылки для экономического рывка. Этому способствовала, прежде всего, новая роль центральноазиатскогорегиона, связывающего товарные, транспортные, энергетические потоки между Китаем, Россией, Индией, Пакистаном, Ираном. Стратегическое положение Таджикистана, транспортные коридоры, проходящие по его территории, огромные запасы водных и гидроэнергетических ресурсов – все это представляет большой интерес для потенциальных инвесторов.

Однако благоприятные возможности не были реализованы. Так и не были начаты некоторые запланированные инвестиционные проекты. Самымый большой проект – возобновление строительства Рогунской ГЭС, которую начали достраивать в 2005 г. с участием компании РУСАЛ. В 2007 г. соглашение о достройке Рогуна между РУСАЛ и правительством Таджикистана было разорвано из-за разногласий вокруг типа и высоты плотины, а также вопроса о собственности будущей ГЭС. Планировавшаяся в 2007 г. масштабная инвестиционная интервенция Китая также оказалась значительно меньшего объема, чем ожидалось.

В целом бизнес-климат в Таджикистане в 2007 г. ухудшился. Одним из событий, негативно повлиявшим на развитие малого и среднего бизнеса и инвестиционную активность в стране, стал массовый снос зданий и сооружений в г. Душанбе, в ходе которого владельцы жилья, производственных и торговых помещений не получили адекватного возмещения за сносимую собственность. Если учесть, что под снос попадало жилье, в котором проживает около трети населения Душанбе, большое количество частных торговых точек, ресторанов, производств, синагога (при этом сносимые здания и сооружения практически не компенсируются) то неудивительно, что реконструкция столицы резко уменьшила инвестиционную активность и способствовала росту социальной напряженности.

Гражданское общество и СМИ

В 2007 г. затормозилось развитие гражданского общества и СМИ. В 2007 г. была проведена перерегистрация в Министерстве культуры РТ всех печатных изданий, издательств и полиграфических предприятий. Согласно данным Минкультуры по состоянию на 1 ян-

варя 2008 г., постановку на учет прошло 110 газет, из которых 70 негосударственных изданий, 80 предприятий и организаций, занимающихся полиграфической деятельностью, 35 журналов, 22 издательства и 6 информационных агентств. Между тем на 1 января 2007 г. в Минкультуры было зарегистрировано 272 газеты, 72 журнала, 7 информационных агентств.

При этом надо иметь в виду, что в Таджикистане нет ежедневных газет, многие зарегистрированные печатные издания выходят нерегулярно, от случая к случаю, мизерными тиражами. Неразвитость СМИ объясняется не только и не столько государственным прессом, сколько высокой стоимостью изданий и неразвитостью рекламного сектора. Только 2-3 государственные газеты, имеющие официальный характер и получающие государственные дотации, имеют большой тираж и покрывают свои расходы. Во-первых, это происходит из-за низкой покупательной способности населения. В Таджикистане, где средняя зарплата составляет 40 долларов, покупать газеты может не более 20% населения, так как 1 экземпляр газеты стоит более 1% средней зарплаты. Во-вторых, неразвитость рекламного сектора, а также отсутствие профессионального коммерческого менеджмента препятствуют развитию СМИ как бизнеса.

Не развиваются не только печатные СМИ, но и электронные СМИ. Сезонные отключения электроэнергии блокируют развитие телевидения, радио, интернета. Поэтому в 2007 г, также как и раньше, население Таджикистана продолжало находиться в информационном вакууме.

В 2007 г. была проведена перерегистрация общественных объединений. По ее итогам количество общественных объединений в стране сократилось почти в три раза. По словам начальника управления регистрации политических партий и общественных объединений Министерства юстиции РТ Д. Сулаймонова, согласно ст. 41, ч. 3 нового Закона РТ "Об общественных объединениях", принятого в мае 2007 г., все организации были обязаны пройти перерегистрацию до 1 января 2008 г. "Перерегистрацию должны были пройти все общественные объединения, созданные в установленном порядке, за исключением религиозных организаций, политических партий, профсоюзов и других общественных объединений, порядок создания и действия которых регулируются отдельными законами", – отметил он. Из более 3,5 тыс. общественных организаций, зарегистрированных в Минюсте РТ, перерегистрацию прошло чуть более одной тысячи организаций.

Единственным реальным достижением в 2007 г. по мнению СМИ Таджикистана стала "революционная инициатива президента Рахмона" – принятие закона об упорядочении национальных традиций и обрядов. Этот документ ограничил размеры свадеб, приданого, отменил выпускные балы и Дни букваря, годовые поминки и дни рождения и т. д. закон признан всеми средствами массовой информации Таджикистана и народом "своевременной и эффективной мерой, направленной на реальное улучшение нравственного и социально-экономического состояния граждан"[1].

Миграция и экономика

Масштабы миграции в Таджикистане беспрецедентны по размеру и экономическому воздействию. По данным Миграционной службы Таджикистана на декабрь 2007 г., в трудовой миграции находились более 640 тыс. чел. Согласно данным, предоставленным ФМС РФ, за 11 месяцев 2007 г. на территории России легализовалось более 364 тыс. граждан Таджикистана.

Потоки поступлений от мигрантов, согласно широко распространенному мнению внесли свой вклад в высокий экономический рост и сокращение бедности в Таджикистане в последние годы. Денежные и иные переводы от мигрантов являются вторым после заработной платы источником доходов населения Таджикистана.

Центр "Шарк" осуществил в 2007 г. три исследования влияния миграции и переводов на развитие Таджикистана, поддержанных различными международными организациями.

В целом по стране доля мигрантских домохозяйств составляет 36,8% всех домохозяйств. При этом домохозяйства в сельской местности более активно участвуют в миграции, чем в городах. Так, на зарубежные заработки посылают своих членов 42,3% домохозяйств в сельской местности и 17% в Душанбе. Повышенное участие сельских домашних хозяйств в трудовой миграции можно объяснить тем, что у них меньше возможностей улучшить свое благосостояние по следующим причинам:

– демографическое давление на рынке труда выше в сельской местности, чем в городах;

– города, особенно столица, главным образом являются административными, финансовыми, и образовательными центрами, в которых уровень доходов значительно выше, чем в селе. Большинство сельских жителей занято в сельском хозяйстве, где уровень заработной платы очень низок. Более того, дехкане в районах производства хлопка имеют очень высокий уровень долгов. Поэтому

многие дехкане, несмотря на давление властей, отказываются бесплатно работать в хлопководстве, бросают свои наделы и уезжают на заработки в Россию.

Больше всего мигрантов в Хатлонской области (33,4% всех мигрантов) и меньше всего в Душанбе (5%). Доля мигрантов в населении также различается в зависимости от региона. Так, хотя доля ГБАО в населении РТ составляет 3,3%, доля мигрантов из ГБАО в общей численности мигрантов равняется 13%. Относительно высокий уровень миграции наблюдается в Согдийской области, он несколько ниже в Хатлонской области и районах республиканского подчинения (РРП). Самый низкий уровень миграции наблюдается в Душанбе. Уровень миграции зависит, прежде всего, от характера местной экономики, в меньшей степени – от местоположения домохозяйств относительно транспортных путей. Так, неблагоприятные условия, которые сложились в районах традиционного выращивания хлопка, наряду с ограниченным доступом к другим источникам дохода, трудности, с которыми сталкиваются жители изолированных высокогорных зон, заставляют более 90% домохозяйств в этих районах отправлять на зарубежные заработки одного или нескольких своих членов. Так, наиболее высокий уровень трудовой миграции (90% и более домохозяйств) наблюдается в высокогорном Рушанском районе ГБАО, в зонах возделывания хлопка – в Джабар Расуловском районе Согдийской области, в Пянджском районе Хатлонской области, в Гиссарском районе (РРП).

Мигранты из Таджикистана демонстрируют высокую степень привязанности к своим семьям и к своей стране. Из 1231 обследованных домохозяйств, имеющих как минимум одного мигранта, только 39 домохозяйств не получают переводы. Некоторые домохозяйства получают переводы от тех, кто не является членом данного домохозяйства. Чаще всего это родственники, являющиеся членами расширенной, многосоставной семьи, а также родственники или друзья, покинувшие страну несколько лет назад и обосновавшиеся за границей. Общее количество домохозяйств, получающих переводы, составляет 40%. Среди них 36,1% получают переводы от членов домохозяйств и 5% – от лиц, не являющихся членами домохозяйств. Некоторые домохозяйств получают переводы как от мигрантов-членов домохозяйств, так и внешних мигрантов. Это подтверждается данными других исследований. Так, в 2003 г. 25,8% опрошенных трудовых мигрантов сообщили, что помогают деньгами и/или товарами родственным домохозяйствам. Сходные данные были получены при обследовании домохозяйств в Хатлонской области в 2005 г.

Сравнение различных групп домохозяйств, получающих переводы, показало, что больше всего домохозяйств, получающих переводы от внешних мигрантов, проживает в малых городах (8,3%), где домохозяйств, получающих переводы от внешних мигрантов, вдвое больше, чем в целом по стране. Это можно объяснить историей формирования трудовой миграции в Таджикистане, согласно которой горожане из областных и малых городов РТ отправились за рубеж значительно раньше, чем жители сельской местности. Кроме того, часть эмигрантов первых волн эмиграции вывезли свои семьи и натурализовались в России и Казахстане. Эти представители таджикской диаспоры в России считают необходимым поддерживать нуждающихся родственников и друзей на родине.

Полученные данные показывают высокую и продолжающую расти зависимость мигрантских домохозяйств от переводов. Это делает мигрантские домохозяйства уязвимыми. Их благосостояние зависит от периодичности переводов и размеров. Если по каким-то причинам мигранты перестают отправлять деньги или уменьшают размер переводов, мигрантские домохозяйства впадают в нищету. Большинство получающих переводы домохозяйств в 2007 г. ощутили рост объемов переводов, но наибольший рост переводов и наибольшая зависимость от них отмечается в богатых домохозяйствах.

Сравнивая мигрантские домохозяйства и домохозяйства без мигрантов, т. е. получающие и не получающие переводы домохозяйства, можно видеть, что они различаются по размеру, составу и жизненным стратегиям. Средний размер домохозяйств, получающих переводы (6,9 чел.), значительно больше, чем средний размер домохозяйств, не получающих переводы (5,7 чел.). Это объясняется тем, что среди мигрантских домохозяйств увеличена доля многосоставных семей, т. е. семей, включающих представителей нескольких поколений и/или нескольких брачных пар. Эта особенность мигрантских домохозяйств Таджикистана уже была отмечена в ранее проведенных исследованиях. Уход мужчин-мигрантов вынуждает объединяться две или более родственных семьи, чаще всего родителей и взрослых детей, в одно домохозяйство. Часто отдельно живущие сыновья перевозят жен и детей к своим родителям на период своего отъезда. Эта практика распространена в сельской местности, где объединение нескольких семей на период отсутствия мужчин-мигрантов позволяет домохозяйствам компен-

сировать отсутствие мужской рабочей силы и справиться с семейным сельским хозяйством.

Получающие переводы домашние хозяйства, отличаются от неполучающих главным образом по размеру, структуре, образованию глав домохозяйств, и изменившемуся социальному статусу жен, остающихся в Таджикистане. В получающих домашних хозяйствах жены более активно участвуют в управлении семейным бюджетом, чем в не получающих домашних хозяйствах. Сравнивая гендерный профиль и роль женщин в мигрантских и немигрантских домохозяйствах, можно видеть, что существенной разницы между обеими группами в том, кто является главой домохозяйства, нет: 80% составляют мужчины и более 20% женщины. Однако распоряжается бюджетом, пока глава домохозяйства живет и работает за границей, женщина. При всей своей видимой простоте вопрос о том, кто является главой мигрантского домохозяйства, очень сложен. Как правило, отъезд на заработки глав домохозяйств способствует разделению функций по управлению домохозяйством. Более всего это свойственно сезонной миграции. Особенности управления мигрантскими домохозяйствами можно выявить на примере управления бюджетом. Чаще всего, управление бюджетом мигрантских домохозяйств разделено между несколькими ключевыми членами домохозяйства – самим мигрантом, его родителями, женой, старшим сыном. Иногда в период отъезда мигранта, если других взрослых мужчин нет, в управление бюджетом включаются родственники-мужчины, не являющиеся членами домохозяйства. Зачастую отсутствующие мигранты также активно участвуют в управлении бюджетом домохозяйства посредством мобильной телефонной связи.

Как правило, бюджет домохозяйства разделен на 2 части: крупные доходы и расходы управляется мужчинами, текущие расходы и мелкие статьи доходов, такие как продажа молока и проч. управляются женщинами. Хотя роль женщин в домохозяйстве в период отсутствия мигрантов резко возрастает, все же значительная часть управления домохозяйством остается в руках мужчин – самого мигранта и его ближайших родственников[2].

Безработица является одним из основных выталкивающих факторов, побуждающих людей к более высокому уровню мобильности с целью поиска высокооплачиваемой работы. Более 60% мигрантов не имели постоянной оплачиваемой работы на родине до выезда на заработки. Из них 15% были безработными и искали работу, 10,8% были заняты неоплачиваемой работой в домашнем хозяйстве. Самой многочисленной группой мигрантов являются те, кто были на родине безработными и не искали работу (45,8%). Это в подавляющем большинстве сезонники, которые возвращаются зимой на родину и не ищут работу в этот период. Кроме безработных среди мигрантов по типу занятости на родине можно выделить студентов (7,2%), самозанятых (7,2%) и занятых в частном секторе (7,2%). Самой маленькой группой занятых на родине являются государственные служащие – 3,6%. Доля челноков относительно численности всех мигрантов, низка (1.7%). Очевидно, что в РТ челночный бизнес сходит на нет, а торговля приобрела организованный характер.

Хотя география миграционных потоков из Таджикистана охватывает несколько стран СНГ, трудовая миграция в основном направлена в Российскую Федерацию (97%). Незначительное число мигрантов из Таджикистана работают в других странах: Казахстане (0,8%), Китае (0,6%), Узбекистане (0,4%), Афганистане (0,2%), Объединенных Арабских Эмиратах (0,3%), Турции (0,2%).

Трудовая миграция из Таджикистана приспособлена к потребностям и условиям рынка труда Российской Федерации. Климатические условия обусловили сезонность труда в Российской Федерации, особенно характерную для строительства, горнодобывающей промышленности, сельского хозяйства, инфраструктуры торговли и общественного питания, т. е. тех секторов, где трудится большинство мигрантов из Таджикистана, поэтому 73,1% мигрантов работает за границей сезонно. Формированию масштабной сезонной миграции способствуют как специфика условий жизни и работы в России, так и на родине, в Таджикистане. В России – это выраженная сезонность труда, неразвитый рынок жилья, неурегулированный правовой статус мигрантов, относительно низкая заработная плата.

Подавляющее большинство сезонников не хотят привозить в Россию свои семьи, так как они получают очень низкую заработную плату, которой недостаточно для обеспечения нужд семьи в стране пребывания, но вполне достаточно для содержания семьи на родине, где паритет покупательской способности значительно ниже. В то же время сезонники, вернувшись домой на зиму, делают часть наиболее тяжелых работ в домашнем хозяйстве. Для них характерно сохранение тесных связей с семьей, из-за чего сезонные мигранты стараются переслать и привезти на родину максимальное количество заработанных средств – 75% мигрантов, пересылающих на родину переводы, составляют сезонники.

Более половины трудовых мигрантов за границей заняты на частных предприятиях, и приблизительно одна пятая трудовых мигрантов является самозанятыми.

Занятость мигрантов за рубежом характеризуется преобладанием лиц, занимающихся строительством – 74,1%. Другие сектора занятости – оптовая и розничная торговля поглощает 10,8% мигрантов, промышленность – 4,8%, сельское хозяйство – 5,4%, другие сектора (услуги, образование и т. д.) – 4,8%. Занятость мигрантов в Таджикистане перед выездом также демонстрирует высокий удельный вес строителей – 38,9%. Но здесь значительно больше работников сельского хозяйства и промышленности – в обоих секторах работает по 16,7%.

Большинство мигрантов имеет среднее или высшее образование. Когда мы изучили соотношение уровня образования и типа занятости за границей, мы нашли, что, чем выше уровень образования мигрантов, тем меньше среди них самозанятых. Так, большинство (65%) мигрантов с высшим образованием работает в частном секторе, 12% работают в общественном секторе и 12% самозанятые. Мигранты со средним образованием несколько реже работают в частном секторе (59%), и чаще являются самозанятыми (22%).

Женщины-мигрантки чаще заняты в общественном секторе или являются предпринимателями (имеют свой бизнес), чем мигранты-мужчины, в то время как последние более часто заняты в частном секторе или являются самозанятыми.

Более 59% отправителей перевода были сыновьями/дочерями, и только 2% были супругами. Поскольку исследования показывают, что более 60% отправителей переводов женаты, то это означает, что мигранты отправляют переводы своим родителям, а не супругам. Это вызвано сохранением традиционного патриархального типа семьи в Таджикистане. Мигранты отправляют переводы родителям, которые управляют этими средствами, выделяя долю женам, покрывая расходы и сберегая часть переводов до приезда мигранта.

Переводы от одного мигранта редко имеют систематический характер. Мигранты посылают деньги тогда, когда они имеют физическую возможность отправить деньги домой через банки или неформальными способами и если накапливается определенная сумма. Бывает, что домохозяйства просят прислать деньги в связи с острой нуждой или чрезвычайными обстоятельствами.

Средний размер переводов зависит от пола отправителей переводов, их семейного статуса, страны пребывания, срока нахождения за границей. Средний объем переводов на одного отправителя, отправленных мужчинами, был в три раза больше, чем отправленных женщинами. Семейный статус также влияет на размер переводов. Мигранты, находящиеся в браке, посылают чуть больше, чем холостые.

Средний объем переводов зависит от страны пребывания. Самые большие переводы домохозяйства получили из Афганистана ($2,460), затем следует Китай ($1,990), Российская Федерация ($1,184), и Казахстан ($1077). Значительно ниже переводы, полученные из ОАЭ ($953), Узбекистана ($701), и Турции ($529).

Разница в размерах переводов по странам зависит, во-первых, от того, в какой сфере занятости работают иностранные работники в каждой стране и, во-вторых, от уровней зарплат. Например, в Афганистане, Египте, Йемене, испытывающих дефицит высококвалифицированных специалистов, трудовые мигранты из Таджикистана – это врачи, инженеры, преподаватели, программисты, сотрудники международных организаций. Они получают высокую заработную плату, соответствующую их квалификации и опыту.

Что касается России – основной страны приема – то большинство мигрантов из Таджикистана работают в строительстве, транспорте, газо- и нефтедобывающих отраслях, сфере торговли и услуг, т. е. в тех сферах занятости, где рабочие получают довольно высокую зарплату. Трудовые мигранты из Таджикистана занимают аналогичные ниши на рынке труда в Казахстане, но уровень оплаты труда там ниже.

Что касается Узбекистана и Киргизстана, то трудовая миграция из Таджикистана в этих странах имеет приграничный характер. Поскольку уровень оплаты труда низкий, то и доходы от миграции не слишком высоки. В Турции в основном работает молодежь, которая совмещает работу с учебой, поэтому размер переводов низок.

Больше всего средств отправляют из Российской Федерации – 97,6% от всего объема всех переводов. Переводы из остальных стран распределены следующим образом: – Казахстан – 0,6%, Китай – 0,8%. Объемы переводов, которые отправляют из Узбекистана, Афганистана, Египта, ОАЭ, Турции незначительны.

Исследования показали, что самыми активными отправителями денег являются женатые трудовые мигранты со средним образованием, из сельских районов. Они посылают более часто и в целом большую сумму. Наибольшая доля переводов осуществляется

через формальные каналы, банки, системы перевода денег (Вестерн Юнион, Мани Грам, Контакт и т д.) и почтовые отделения.

Говоря о расходовании переводов, исследователи часто указывают, что мигранты тратят значительные суммы на товары длительного использования, такие как дорогая бытовая техника, мебель и т. д. Однако исследования в Таджикистане показали, что доля расходов на товары длительного пользования относительно невелика. Общее количество этих расходов по всей стране составляет 3,45% всех домашних расходов. Почти весь объем переводов используется на текущее потребление и удовлетворение базовых потребностей – продовольствие, одежду, предметы первой необходимости. Домохозяйства, получающие переводы от мигрантов, тратят на текущее потребление заметно больше, чем семьи без мигрантов. Мигрантские домохозяйства Таджикистана не инвестируют в здоровье и образование. Для того, чтобы вкладывать средства в образование детей, нужно иметь перспективу их достойного трудоустройства. Будущие доходы должны компенсировать затраты на обучение и потерянный доход в те годы, когда молодой человек не работал, а учился. Опыт первого десятилетия трудовой миграции из Таджикистана показал, что профессионально – квалификационные возможности мигрантов в странах приема не востребованы. А поскольку на родине возможности достойного трудоустройства очень ограничены даже для образованных и квалифицированных людей, домохозяйства не тратят ресурсы на образование детей. Кроме того, домохозяйства не инвестируют в образование девочек. Они предпочитают делать инвестиции в образование сыновей, предполагая, что образование поможет им получить работу в Таджикистане или облегчить поиск работы за рубежом, а также рассчитывая на их помощь в старости. Вкладывать средства в образование дочерей, которые в будущем не выйдут на рынок труда, а будут обеспечивать жизнедеятельность домохозяйства мужа – невыгодно для домохозяйств, которое предпочитают отдавать дочерей замуж как можно быстрее.

Домашние хозяйства, получающие денежные переводы, предпочитают не вкладывать переводы в бизнес, а покупают, строят или ремонтируют жилье, разводят домашний скот и птицу, приобретают драгоценности, потребительские товары. Это связано как с неблагоприятным бизнес-климатом, так и с гендерной структурой миграции из Таджикистана. В основном едут на заработки мужчины-главы домохозяйств и старшие сыновья, имеющие высокий уровень обязательств перед членами своих семей. Оставшиеся на родине жены мигрантов, даже получив от мужей деньги, не могут начать бизнес из-за доминирующей в Таджикистане гендерной идеологии, согласно которой жены в отсутствие мужей не должны расширять контакты вне семьи. В результате домохозяйства без мигрантов, т. е. те, в которых есть мужчины, вкладывают в бизнес почти в два раза больше, чем мигрантские домохозяйства. А жены мигрантов, их дети и родители, которые остаются в стране, в основном работают в семейном сельском хозяйстве, на приусадебных участках и благоустраивают свои жилища. При этом мигрантские домохозяйства предпочитают вкладывать средства в скот, а не в покупку права на использование земли, так как у них не хватает сил для обработки земли. Что касается инвестиций в скот, то кроме получения молока, мяса, шерсти, скот является для них неформальным источником страхования от непредвиденных резких колебаний доходов. Мигрантские домохозяйства также покупают заметно больше драгоценностей, чем остальные. Повышенная доля сбережений в виде драгоценностей в мигрантских домохозяйствах объясняется низким статусом и неуверенностью жен мигрантов в своем будущем. Женщины стремятся приобрести золотые ювелирные украшения в качестве страховой суммы на случай развода или гибели мужа-мигранта.

В Таджикистане нет официально признанного или универсально принятого уровня бедности. Международные и отечественные организации используют различные критерии бедности, из-за чего в черту бедности попадает от 17% до 97% населения РТ.

В наших исследованиях черта бедности была определена в 2,15 долларов США в день с корректировкой на паритет покупательной способности (ППС), а черта чрезвычайной бедности – в 1 доллар США в день с учетом ППС. Согласно сделанным расчетам уровень умеренной бедности в стране соответствовал 54.5%, и чрезвычайной бедности – 32.2%. Уровень бедности в сельской местности выше, чем в городах. Обследование показало важную роль переводов в сокращении бедности особенно в сельской местности. Если исключить переводы, то уровень бедности в Таджикистане составил бы 74.5% всего населения. Еще более позитивное влияние переводы оказывают на сокращение чрезвычайной бедности. Так, если бы по каким-то причинам переводы перестали бы приходить, чрезвычайная бедность возросла бы в сель-

ской местности на 24%, в малых городах на 25,1%, а в столице – на 9,2%.

Хотя переводы являются одной из главных движущих сил, смягчающих бедность и неравенство доходов среди домашних хозяйств, переводы не способствуют предпринимательской активности и развитию бизнеса. Они не оказывают положительного воздействия на развитие местных общин, в том числе они не повышают деловую активность и социальное сплочение в общинах.

В течение 2007 г. с территории РФ было депортировано 2 тыс. 236 граждан Таджикистана. В 2007 г. в Таджикистан авиа и железнодорожным транспортом были доставлены тела 356 граждан Таджикистана, из которых 69 были убиты на территории РФ, что на 27 случаев больше, чем в 2006 г.

Безопасность

В 2007 г. несколько ухудшилась ситуация с обеспечением безопасности. Эти изменения связаны с различными факторами, в том числе с резким усложнением геополитической ситуации.

Заметно возросла стратегическая роль Центральной Азии (ЦА). Она примыкает к двум наиболее болезненным узлам нынешних международных отношений – иранскому и афганскому. Не стоит забывать о растущей напряженности в соседнем с Таджикистаном Пакистане, обладающем атомным оружием. Не менее важно, что ЦА вызывает все больший интерес как источник энергоресурсов и территория, по которым проходят или будут проходить коммуникации и транспортно-энергетические коридоры, связывающие запад и восток евразийского континента. В результате в Центральной Азии стали действовать несколько мощных разновекторных факторов, сталкиваться интересы разных межгосударственных структур, США, России и Китая, интересы транснациональных энергетических и транспортных компаний Запада и Востока, различных религиозных конфессий. Кроме того, между странами Центральной Азии складываются сложные отношения, связанные с становлением национальных государств и постсоветским разделом региона, в том числе неурегулированность территориальных, пограничных споров, проблемы анклавов, оплаты транзитов, раздела и использования ресурсов, миграции.

В 2007 г. около 20% государственной границы между Таджикистаном и Узбекистаном все еще не были определены на карте, а на местах не демаркированы две трети из 1500 км таджикско-узбекской границы. Мины, установленные узбекскими властями на таджикско-узбекской границе, все еще не убраны. Аналогичная ситуация сложилась на таджикско-киргизской границе. Особое напряжение, включая периодические столкновения, имеет место на неурегулированном участке таджикско-киргизской границы, где соседствуют Исфаринский район РТ и Лайлакский район Баткенской области Киргизстана.

Все большую остроту набирает водный вопрос, т. е. проблемы использования водных ресурсов рек Сырдарья и Амударья.

Продолжается с 2001 г. операция НАТО в Афганистане, и одновременное размещение на одной территории, связанное с проведением этой операции сил и средств, военных баз и объектов России и НАТО. Сейчас ситуация в Афганистане находится в неустойчивом равновесии. Однако нельзя не иметь в виду возможность вывода войск НАТО из Афганистана. В этом случае "брошенный" Афганистан станет большой проблемой для соседних стран Центральной Азии, и, прежде всего для соседнего Таджикистана.

Продолжает сохраняться почва для распространения радикализма. Несмотря на заметное сокращение бедности, отчуждение людей от государства и участия в управлении, высокая социальная цена реформ, постсоветский раздел региона на отдельные страны с сопутствующим ростом национализма, нетерпимости, возведением пограничных, визовых, иных барьеров внутри ранее единого пространства, способствуют росту напряженности, возникновению межэтнических и религиозных конфликтов.

Ухудшает положение непомерно большая доля теневого сектора и соответственно – взаимное отчуждение государства и предпринимателей, высокий уровень коррупции, исключительное влияние неформальных отношений и институтов на все стороны экономической, политической и социальной жизни. Но хуже всего – укоренение бедности, т. е. отсутствие возможностей и перспектив. Социальная маргинализация вместе с социальным исключением ведут к распространению радикальных идей, усиливается влияние исламских радикалов, таких как салафиты. Феномен "мусульманской улицы" может широко использоваться в политической борьбе, в том числе и государством. В Таджикистане в 2007 г. государство использовало салафитов с целью социального и политического контроля.

Активность международных сетей торговли наркотиками, людьми, оружием также способствует созданию благодатной почвы для экстремизма и терроризма. Ухудшают ситуацию слабые и коррумпированные силы безопасности, МВД и т. д., сложившаяся в ЦА бла-

гоприятная среда для функционирования нелегальных финансовых институтов, отмывания денег. Криминальная составляющая является одним из главных компонентов современных экономических и политических процессов в странах ЦА и проявляется как в общей криминализации экономики этих стран, включая широчайшее распространение "теневой экономики", так и в воздействии наркобизнеса на все стороны жизни транзитных районов. Исследователи отмечают, что организованные преступные сообщества становятся непосредственным инструментом контроля над собственностью.

Незаконный оборот наркотических средств и прекурсоров является не меньшей, чем экстремизм и терроризм, угрозой для стран ЦА. Начиная с конца 1990 гг., ЦА стала одним из главных маршрутом наркотрафика для западных и восточных рынков. Сейчас основной маршрут – это балканский через Косово. Но и через центральноазиатский маршрут (Таджикистан, Туркмению, Узбекистан, Киргизстан, Казахстан) проходит 21% трафика афганского героина и морфинов. Это вызвано и внешними, и внутренними причинами.

К внешним факторам можно отнести рост производства наркотиков в Афганистане. По данным ООН, урожай опия в этой стране в 2007 г. достиг 8200 т, что является абсолютным рекордом. Это на 17% больше того, что было в 2006 г. Из такого количества сырья можно изготовить свыше 800 т героина. Начиная с 2001 г., т. е. с момента входа американских войск в Афганистан, площади плантаций опиумного мака выросли приблизительно в 20 раз и достигли в 2007 г. 193 000 га. Около 2 млн. жителей этой страны в той или иной мере вовлечены в производство и выращивание наркотиков.

Афганистан производит более 90% опиумных наркотиков. По данным Управления ООН по наркотикам и преступности (УНПООП), доход от экспорта опия и его производных из Афганистана составляет почти $4 млрд. в год. По данным исследования, организованного при содействии Еврокомиссии, цены на героин за последние пять лет упали на 45%. УНПООП опубликовало прогноз урожая опиумного мака в Афганистане, согласно которому в 2008 г. урожай наркосодержащих культур будет на уровне 2007 г. или чуть меньше.

Наркоэкономика Афганистана влияет на наркоситуацию во всех странах, которые являются транзитными. Они сталкиваются с целым рядом проблем, связанных с крупномасштабным незаконным оборотом наркотиков, включая организованную преступность, коррупцию и сравнительно высокий незаконный спрос на опиаты. Эксперты ООН отмечают, что "героиновая коррупция" и наркотрафик все глубже укореняются в соседних странах. В недавно обнародованном докладе госдепартамента США, посвященном Афганистану, указывается, что наркотрафик смещается в сторону России. По мнению представителя Госнаркоконтроля РФ Н. Карташова рост урожая опийного мака приведет к росту трафика героина в Россию. Он отмечает, что в апреле 2007 г. в России была изъята рекордная партия героина в 436 кг По мнению экспертов, при нынешней ситуации в Афганистане предотвратить рост наркотрафика вряд ли удастся. Между тем, Всемирный банк подсчитал, что на борьбу с производством опиатов в Афганистане необходимо потратить как минимум $2 млрд. Эксперты отмечают, что есть шанс обуздать афганскую наркоугрозу, если вложить эти средства в сельское хозяйство и развитие инфраструктуры Афганистана.

В области борьбы с незаконным оборотом наркотиков Таджикистан, также как и все 5 стран ЦА ратифицировал Конвенции ООН по борьбе с наркотиками и подписал с Управлением ООН по наркотикам и преступности Центральноазиатский меморандум о взаимопонимании в области борьбы с наркотиками.

В 2007 г. Управление ООН по наркотикам и преступности в четвертый раз продлевает финансирование деятельности в Таджикистане Агентства по контролю за наркотиками при президенте РТ. По словам проектного координатора Управления ООН по наркотикам и преступности в РТ (UNODC) Кристера Браннеруда, это решение было принято, учитывая положительные результаты антинаркотического ведомства в сфере борьбы с наркотиками. На период с 2008 по 2010 гг. UNODC выделяет на дальнейшую деятельность АКН РТ свыше $3,6 млн. Для сравнения: только в 2007 г. для организации борьбы с наркотиками в Афганистане ООН выделила около $1 млрд. "На сегодняшний день донором проектов по предотвращению наркоугрозы в Таджикистане является практически одна страна – США – и, если возможно, мы призываем и другие государства присоединиться к борьбе с этим смертоносным злом", – подчеркнул К. Браннеруд.

В 2007 г. правоохранительными органами и спецслужбами Таджикистана из незаконного оборота изъято 5 т 270 кг наркотиков, что на 10% больше по сравнению с прошлым годом. Из этого количества сотрудниками АКН РТ конфискована 1 т 212 кг наркотических веществ. Кроме того, в минувшем году сотрудниками Агентства по контролю за наркотиками при президенте РТ пресечена дея-

тельность 31 наркогруппировки, восемь из которых носили характер организованных преступных групп (члены таких ОПГ имели четкое распределение ролей: заказчик, поставщик, исполнитель и т. д.). В 2007 г. была выявлена группировка Бобоева, члены которой распространяли наркотические вещества на территории Согда. Все они были задержаны в 2007 г. при попытке перевезти партию наркотиков весом около 100 кг и осуждены на длительные сроки лишения свободы. В конце 2007 г. шел судебный процесс по делу другой группировки, которая использовала женщин для транспортировки наркотиков внутриполостным способом в Российскую Федерацию.

В Таджикистане, через который проходит северный маршрут переброски афганских наркотиков, правоохранительные и силовые структуры с каждым годом изымают из незаконного оборота все большее количество наркотиков. К примеру, с 2005 по 2007 гг. в республике было конфисковано 4,6; 4,7 и 5,2 т соответственно. По мнению директора АКН генерала Р. Назарова, эффективность работы АКН обусловлена, в первую очередь, реализацией проектов по повышению профессиональной подготовки кадров, ответственных за предотвращение наркотрафика, усилением технической обеспеченности, улучшением координации деятельности как внутри страны, так и с зарубежными коллегами.

В 2007 г. заметно уменьшилось число граждан Таджикистана, задержанных за наркопреступления на территории других стран. Согласно официальной статистике, количество задержанных граждан РТ в прошедшем году по сравнению с 2000 г. снизилось на 74% (460 и 1,8 тыс. чел. соответственно). При этом, абсолютное большинство таджикских наркокурьеров было задержано в Российской Федерации.

В 2007 г. вырос уровень сотрудничества между антинаркотическими ведомствами Таджикистана и России. В Таджикистане в 2007 г. было образовано Представительство Федеральной службы по контролю за наркотиками РФ в РТ. Официальный представитель ФСКН Н. Мазитов сообщил, что они налаживают обмен информацией в сфере легального и нелегального оборота наркотиков, а также обмен опытом. В одном из интервью он подчеркнул: "Сомневаюсь, что у какой-либо антинаркотической структуры на постсоветском пространстве есть такой опыт и такие эффективные результаты деятельности, как у таджикского Агентства".

Кроме двусторонних отношений Таджикистан участвует в борьбе против незаконного оборота наркотиков на многосторонней основе. Одной из последних практических инициатив такого рода является создание Центральноазиатского регионального информационного координационного центра (ЦАРИКЦ) по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и связанной с ним преступностью. Решение о создании центра было принято в 2004 г. на встрече в Москве с государствами – сторонами Меморандума о взаимопонимании по региональному сотрудничеству в области контроля над наркотиками от 4 мая 1996 г. (Азербайджан, Казахстан, Киргизстан, Россия, Таджикистан, Туркмения и Узбекистан). В 2006 г. основополагающие документы были одобрены и рекомендованы к подписанию главами государств-участников. Местом расположения центра был определен г. Алматы. Главными задачами центра является сбор, анализ и обмен информацией между ведомствами стран – участниц проекта и оперативное сотрудничество.

В связи с критической ситуацией, сложившейся в Афганистане, обусловленной рекордным урожаем опиума, было принято решение с 1 ноября 2007 г. начать деятельность центра на пилотной основе, не дожидаясь ратификации соглашения о создании ЦАРИКЦ. В ходе пилотной фазы будут осуществлены разработка и проверка на практике механизмов сбора, анализа обмена информацией, организация и осуществление трансграничных операций, включая контролируемые поставки. Также в ходе пилотной фазы будет создана платформа для сотрудничества Центра с правоохранительными и специальными ведомствами в регионе и за его пределами. Кроме того, производится отработка механизмов деятельности центра и участие в организации и сопровождении операций "Тарсет", "Заслон", "Транзитные перевозки".

В настоящее время наиболее активная деятельность осуществляется в плане строительства национальных вооруженных сил и в военно-политическом сотрудничестве Таджикистана и России. В Таджикистане дислоцирована военная база России. В Душанбе, Кулябе и Курган-Тюбе дислоцируется российская 201-я МСД (8 тыс. чел.). Россия оказывает всестороннюю помощь в строительстве национальных вооруженных сил РТ. В таджикской армии идет процесс перевооружения, начавшийся еще в 2006 г., когда РФ передала ВС Таджикистана партию боевых вертолетов. В ходе саммита лидеров стран СНГ в Душанбе осенью 2007 г. о масштабном перевооружении ВС РТ заявил министр обороны РФ А. Сердюков. Во время посещения 201-й военной базы министр заявил, что перевооружение таджикских войск произойдет

путем передачи им боевой техники и вооружения российской базы.

Другие страны также оказывают поддержку армии Таджикистана. США оплачивают размещение своих подразделений на аэродромах Душанбе и Куляба. Китай выделяет средства на материально-техническое оснащение таджикской армии. Европейский Союз и Иран активно содействуют в подготовке и техническом оснащении погранвойск Таджикистана. Тем не менее, общественное мнение Таджикистана рассматривает Россию в качестве самого близкого союзника. Так считают 58,6% респондентов, участвовавших в опросе общественного мнения, проведенного Центром "Шарк" в октябре 2007 г. (1800 респондентов). Кроме России 10,7% респондентов назвали в качестве самого близкого союзника Иран. В общественном мнении отразилась важность и значимость военного присутствия России в Таджикистане для обеспечения безопасности страны: 87,5% респондентов поддерживают российское военное присутствие в Центральной Азии (ср. 40% респондентов поддерживает американское военное присутствие). Против военного присутствия России в Центральной Азии высказались 10% респондентов. Говоря непосредственно о Таджикистане, 73,7% респондентов считают, что присутствие российских войск и военной базы укрепляет безопасность Таджикистана, 11,5% считают, что, наоборот, ослабляет безопасность, и 13,4%,что это не оказывает никакого эффекта на уровень безопасности Таджикистана. Говоря о перспективах военно-политического сотрудничества с Россией, 63,9% респондентов считают, что для государственной безопасности Таджикистана необходимо установить более близкие военно-политические отношения с Россией (для 11,4% респондентов наиболее важны отношения с Ираном, для 6,7% – с США, для 6% – с Китаем, 10,7% респондентов считают, что необходимо вести многовекторную политику). Общественное мнение, которое рассматривает Россию как военно-политического сюзерена, оказывает значительное влияние на позицию государства.

Европейский Союз разработал "Стратегию сотрудничества с ЦА", выделив странам региона $750 млн., из которых 66 млн. евро предназначены для Таджикистана. Будущее взаимодействие ЕС с РТ будет осуществляться на основании новой Стратегии финансового сотрудничества ЕС на период 2007-2013 гг., которая содержит три основных приоритета: надлежащее управление и экономическая реформа; сокращение бедности; региональное сотрудничество.

Однако эксперты скептически оценивают перспективы реализации данной программы, так как она не совпадает с задачами Национальной стратегии РТ в области экономики и предусматривает известный отход от России.

Можно предположить, что в сложившихся условиях Таджикистан, как и другие государства региона, будет развивать двусторонние отношения, в надежде обеспечить гарантии своей безопасности, интенсифицировать экономическое развитие и соответственно стабилизировать внутреннюю политическую и социально-экономическую ситуацию.

Примечания:

[1] "2007 г. – год упущенных возможностей" //Факты и комментарии, 27 декабря 2007 г.

[2] С. Олимова, Дж. Куддусов. "Социальные последствия миграции в Таджикистане", ILO-Research centre SHARQ. 2007 – Draft.

М. Олимов, С. Олимова

Среда и ресурсы

Водные ресурсы. Главным вектором совместного движения в сфере использования ресурсов трансграничных рек в ЦА является выработка совместно с международными и региональными структурами конструктивных принципов и подходов для поиска взаимоприемлемых решений, устраивающих все заинтересованные стороны. Действующая международно-правовая база по использованию трансграничных рек и водотоков может стать основой построения эффективной системы совместного использования ресурсов трансграничных рек ЦА. Суммарный годовой сток Амударьи, Сырдарьи и Зарафшана составляет 88,5 куб. км. Все эти реки берут начало в горах на территории Кыргызстана и Таджикистана. Вода этих рек в верхнем течении может быть использована как энергоресурс, а в среднем и нижнем течении – как источник питьевой воды и орошения. Кыргызстан и Таджикистан планируют расширение использования энергопотенциала рек в их верховьях. В то же время Узбекистан, Казахстан и Туркменистан имеют законные интересы в удовлетворении потребностей в питьевой и оросительной воде. Для производства электроэнергии в верховьях реки необходимо аккумулировать воду летом, в период таяния ледников, а в низовьях реки вода нужна в вегетационный период сельхозкультур, приходящийся на лето, что на практике может привести к системной засухе, недостатку продовольствия, к социальным и межэтническим конфликтам. Река Зарафшан намного меньше Амударьи и Сырдарьи, но она является источником водообеспечения для 5 областей Узбекистана: Самаркандской, Джизакской, Кашкадарьинской, Навоийской и Бухарской, где проживают более 7 млн. чел. При этом водообеспеченность этих регионов не превышает 60-70%. Противоречие между интересами стран, расположенных в верховьях и низовьях трансграничных рек, может быть устранено только на основе взвешенного подхода к реализации проектов, изменяющих сложившийся баланс водопотребления из трансграничных рек и с учетом международных норм. Международные финансовые институты придают важное значение проектам, направленным на укрепление и расширение регионального сотрудничества в ЦА, т. к. данный вектор сотрудничества ими рассматривается в качестве важнейшего условия и фактора экономического развития стран и повышения благосостояния населяющих их людей". В частности необходима объективная экспертиза результатов исследования и эколого-социальная оценка проекта "Рогунской ГЭС" и других аналогичных проектов. Эксперты отмечают: в результате увеличения высоты плотины Рогунской ГЭС на 40-50 м, Таджикистан получает возможность накапливать в водохранилище дополнительно порядка 3-х кубокилометров воды, что приблизительно равно среднему стоку реки Вахш за 50 дней. А значит, появляются дополнительные возможности для манипулирования объемами стока. Оставить же орошаемые земли ниже по течению без воды хотя бы на 3 дня – значит на корню погубить урожай стратегически важных для Узбекистана культур, прежде всего хлопчатника. И хотя на практике маловероятно, что руководство Таджикистана решится на такое, возможность использовать регулируемый водосброс как инструмент давления сохраняется.

Земельные ресурсы. 8% орошаемых земель в Узбекистане являются мелиоративно-неблагополучными с высоким уровнем засоленности почв и залегания грунтовых вод. Из-за неудовлетворительного мелиоративного состояния земель 330 тыс. га не используются в сельхозобороте. Наиболее сложно положение в Каракалпакстане, областях Хорезмской, Бухарской, Сырдарьинской, Ферганской, Ташкентской. В 2007 г. создан Фонд мелиоративного улучшения орошаемых земель при Минфине РУз. Расширяется сотрудничество с международными фининститутами, банками и зарубежными партнерами. Есть позитивный опыт сотрудничества с международными фининститутами в реализации совместных проектов по улучшению мелиоративного состояния орошаемых земель в Акалтынском районе Сырдарьинской области, южных регионах Каракалпакстана, реабилитации орошаемых земель в 9 районах Бухарской, Кашкадарьинской и Навоийской областей. Привлечены льготные кредиты Всемирного банка и ШОС на 70 млн. долл. для осуществления проекта отвода дренажа из Южного Каракалпакстана и улучшения мелиоративного состояния земель Центральной Ферганы.

Недра. Глава ОАО "Газпром" А. Миллер и Президент Узбекистана И. А. Каримов на

встрече в Ташкенте в декабре 2007 г. обсудили возможность изменения цены на поставки узбекского газа в 2008 г. Сторонам не удалось договориться о взаимоприемлемой цене. Узбекистан ранее направил в Газпром предложение провести переговоры о повышении в 2008 г. цены на узбекский газ. В конце ноября 2007 г. Газпром сообщил, что готов рассмотреть данное предложение Узбекистана. Холдинг покупает узбекский газ по 100 долл. за 1 тыс. куб. м. Газпром заключал контракт с "Узбекнефтегазом" на поставку в Россию природного газа в 2007 г. по цене 100 долл. за 1 тыс. куб. м., что превышает цену в 2006 г. более чем на 60%. Общий запланированный объем природного газа, который Газпром экспортировал в 2007 г. из Узбекистана в соответствии с соглашением с "Узбекнефтегазом", составляет 13 млрд. куб. м. По соглашению о стратегическом партнерстве в 2004 г. из Узбекистана в Россию было экспортировано более 7 млрд. куб. м. "голубого топлива", в 2005 г. – 8,15 млрд. куб. м. В 2006 г. плановая закупка газа в Узбекистане составила 9 млрд. куб. м. От исхода переговоров "Газпром – Узбекистан" зависит цена поставок российским холдингом голубого топлива на Украину.

Демография и миграция

Демография. Численность постоянного населения республики на 01.01.2008 г. составила 27,1 млн. чел. и увеличилась на 408,0 тыс. чел. (на 1,5%). Естественный прирост населения составил 463,7 тыс. чел., из них 333,5 тыс. чел. или 71,9%, приходится на сельскую местность. Сальдо миграции в 2007 г., по предварительным данным, составило минус 55,7 тыс. чел. (2006 г. – минус 65,2 тыс. чел.).

Число родившихся за 2007 г. составило 603,7 тыс. чел. и увеличилось по сравнению с 2006 г на 47,8 тыс. чел. или на 8,6%, коэффициент рождаемости увеличился с 20,9 до 22,4 промилле. Рождаемость увеличилась во всех регионах. Значительное увеличение наблюдается в Наманганской (с 20,1 до 23,2 промилле), Ферганской (с 20,4 до 23,4 промилле) и Андижанской (с 20,1 до 22,2 промилле) областях. Самый низкий уровень рождаемости сохраняется в г. Ташкенте – 17,9 промилле.

Число умерших за год увеличилось по сравнению с 2006 г. на 0,5 тыс. чел. или на 0,4%. Увеличение показателя смертности произошло в Самаркандской (с 4,8 до 5,0 промилле), Кашкадарьинской (с 4,1 до 4,2 промилле), Сурхандарьинской (с 4,2 до 4,3 промилле) и Хорезмской (с 4,7 до 4,8 промилле) областях. Уменьшение показателя смертности произошло в Сырдарьинской (с 5,5 до 5,2 промилле), Ташкентской (с 6,5 до 6,4 промилле), Наманганской (с 4,8 до 4,7 промилле) областях. Самый высокий уровень смертности сохраняется в г. Ташкенте – 7,9 промилле.

Из общего числа умерших – 58,7% умерли от болезней системы кровообращения, 7,2%, – от болезней органов дыхания, 6,7%, – от несчастных случаев, отравлений и травм. В 2007 г. умерло 8,1 тыс. детей в возрасте до 1 года. Коэффициент младенческой смертности за рассматриваемый период уменьшился с 14,5 промилле в 2006 г. до 13,7 в 2007 г. Из общего числа умерших детей в возрасте до года 39,3% умерли от болезней органов дыхания, 39,3% – от состояний, возникающих в перинатальном периоде, 8,6% – от врожденных аномалий и 6,3% – от инфекционных и паразитарных заболеваний.

В 2007 г. было зарегистрировано 248,5 тыс. браков и 18,1 тыс. – разводов, на 1000 населения приходится 9,2 браков и 0,7 разводов, против соответственно 7,8 и 0,6 в 2006 г.

Этнический состав населения Узбекистана: узбеки – 80%, таджики – 5%, русские – 3,73%, казахи – 3,6%, каракалпаки – 2,17%, татары – 0,96%, киргизы – 0,93%, туркмены – 0,6% , корейцы – 0,6%, другие – 2,41%.

Власть, государство и политика

Внутриполитическое положение. Главным событием внутриполитической жизни Узбекистана стали выборы Президента, которые состоялись 23 декабря 2007 г. 21 сентября было официально объявлено о начале предвыборной кампании. В Узбекистане в настоящее время действует пять политических партий. Это:

1. Народно-демократическая партия Узбекистана (НДПУ),
2. Социал-демократическая партия "Адолат" ("Справедливость"),
3. Демократическая партия "Миллий тикланиш" ("Национальное возрождение"),
4. Национально-демократическая партия "Фидокорлар" ("Патриоты"),
5. Либерально-демократическая партия Узбекистана (Движение деловых людей и предпринимателей) – ЛДПУ (УзЛиДеП)

Данные партии выдвинули кандидатов на пост Президента РУз: Партия "Адолат" – 1-го заместителя председателя партии Дилором Ташмухамедову; Партия "Фидокорлар" – председателя партии Ахтама Турсунова; Партия "Миллий тикланиш" – писателя и журналиста Хуршида Достмухамедова; Народно-демократическая партия – руководителя парламентской фракции партии Аслиддина Рус-

тамова; Либерально-демократическая партия – выдвинула действующего Президента страны Ислама Каримова.

С заявлением об участии в выборах Президента РУз в ЦИК обратилась инициативная группа избирателей, которая также получила допуск к участию в президентских выборах, и от нее принял участие директор Национального центра по правам человека Акмаль Саидов. В состав созданной инициативной группы избирателей вошли более 300 граждан страны (активисты различных общественных объединений и НПО).

Демпартия "Миллий тикланиш" и НДП "Фидокорлар" не смогли в отведенное перед выборами время собрать необходимое число подписей (не менее 5% от всех избирателей Узбекистана в поддержку выдвинутых ими кандидатов). Кандидаты от этих партий были сняты с предвыборного марафона.

В выборах участвовали 4 кандидата: от ЛДПУ – действующий Президент страны И. Каримов; от НДПУ – руководитель парламентской фракции партии А. Рустамов; от СДП "Адолат" – 1-й заместитель председателя партии Дилором Ташмухамедова; от Инициативной группы избирателей – директор Национального центра по правам человека А. Саидов.

ЦИК РУз определила, что в голосовании 23 декабря 2007 г. из 16 297 400 зарегистрированных избирателей приняли участие 14 765 444 избирателя (90,6% от количества избирателей, внесенных в списки). 28 декабря 2007 г. ЦИК РУз вынес постановление о том, что Президентом избран действующий глава государства Ислам Абдуганиевич Каримов. По итогам выборов Президента Республики Узбекистан: И. Каримов (ЛДПУ) – 13 008 357 голосов (88,1%), А. Рустамов (НДПУ) – 468 064 голоса (3,17%), Д. Ташмухамедова (СДП "Адолат") – 434 111 голосов (2,94%), А. Саидов (независимый кандидат) – 420 815 голосов (2,85%). За ходом выборов наблюдали более 23 тыс. наблюдателей от политических партий и инициативной группы избирателей. В мониторинге за выборами Президента принимало участие 264 иностранных наблюдателя, представители международных организаций: СНГ, ОБСЕ, ШОС, ЕврАзЭС, ОИК. От СНГ – было 78 наблюдателей, от ОБСЕ – 26, от ШОС – 3, от ЕврАзЭС – 2, от Организации исламской конференции (ОИК) – 6 чел. За период мониторинга избирательной кампании только наблюдатели от СНГ посетили 1207 избирательных участков, в т. ч. 743 – непосредственно в день голосования. Кроме того, были представители более 30 зарубежных стран. Например, Турцию представляли председатель Центра исследований безопасности А. Кюлеби, политолог М. Эрол, социолог А. Сувер; Индию – политик А. К. Шастри (сын известного индийского премьера Лала Бахадура Шастри), профессор Д. Агарвал, бизнесмен Х. Сингх, журналист Ж. Чериан. В широком освещении выборов Президента Республики Узбекистан участвовало около 300 узбекских и зарубежных журналистов.

Экономика и социальная сфера

Для Узбекистана было характерно увеличение в 2007 г. объема валового внутреннего продукта страны на 9,5%, темпы роста в промышленности – 12,1%, в сельском хозяйстве – 6,1%, экспорт продукции вырос более чем в 1,4 раза, золотовалютные резервы – более чем на 50%, реальная заработная плата, пенсии, стипендии и пособия – на 40%. При этом рост инфляции в истекшем году не превысил 6,8%. Темп роста ВВП к 2006 г. составил 109,5%. В структуре ВВП по формам собственности 79,3% – негосударственный сектор экономики (на 1,1% больше, чем в 2006 г.), 20,7% – госсектор. Основной прирост ВВП (5,2%) – за счет роста промышленности (106,6%), коммуникаций (115,1%) и торговли (122,1%), доля которых достигла 44,5% ВВП. Субъектами малого бизнеса произведено 45,7% ВВП (на 3,6% больше, чем в 2006 г.). В т. ч. МП и микрофирмами создано 27,4% ВВП (на 3,9% выше, чем в 2006 г.). Значительный рост объема валового регионального продукта – в Ташкенте (114,7%), Андижанской (110,9%), Самаркандской (110,5%), Кашкадарьинской (109,8%) областях.

В малом секторе экономики занято 72,3%, всех занятых (7762,8 тыс. чел.). Наибольшая часть занятых – в индивидуальном секторе – 53,1% (5707,2 тыс. чел.), в МП и микрофирмах – 19,2% (2055,6 тыс. чел.). Производство промпродукции субъектами малого бизнеса увеличилось на 35,9% (12,9% по стоимости в промпроизводстве), сельхозпродукции – на 10,2% (97,5% валовой сельхозпродукции). Удельный вес инвестиций субъектов малого бизнеса в инвестициях в основной капитал составил 19,9%, строительных работ – 53,7%.

В ходе выполнения Программы по разгосударствлению и приватизации, в 2007 г. приватизирован 631 объект. Наибольшее количество объектов приходится на Ташкент (25,8%), Ташкентскую (17,1%), Ферганскую (7,6%), Наманганскую (7,3%), Андижанскую (6,3%) области. В структуре приватизированного госимущества наибольший удельный вес приходится на объекты местных органов власти (39,6%), Миннаробразования (10,6%),

Минздрава (6,8%), Минсельводхоза (5,6%), НХК "Узбекнефтегаз" (5,4%),

Объем промышленной продукции в 2007 г. составил 112,1% к уровню 2006 г. В отчетном периоде произведено потребительских товаров 118,8% к 2006 г. Из них продтоваров 113,2% к уровню прошлого года, непродовольственных товаров 122,5%.

Объем валовой сельхозпродукции за 2007 г. составил 106,1% к 2006 г., в т. ч. продукции растениеводства 107%, животноводства 105,1%. В общем объеме сельхозпродукции доля растениеводства составила 55,1%, животноводства – 44,9%. В 2007 г. общая площадь посева сельхозкультур – 3561,0 тыс. га. Площадь занятая зерновыми культурами составила 1538,9 тыс. га (95,1% к уровню 2006 г.), в т. ч. под пшеницей – 1382,8 тыс. га (95,5%). Посевы хлопчатника произведены на площади 1451,6 тыс. га (100,2% к 2006 г.). Увеличились посевы картофеля на 6,5%, овощей на 3,5%, бахчевых на 1,9%. Сократились посевы кормовых культур на 2,1% (290,3 тыс. га, 8,2% посевной площади). Доля дехканских хозяйств в производстве мяса составила 94,9%, молока – 97,1%, яиц – 62,5%, шерсти – 82,2%, каракуля – 64,0%. На 1.01.2008 г. функционировало 217,1 тыс. фермерских хозяйств. Число их за год возросло на 27,9 тыс. хозяйств, в них работало 1621,4 тыс. чел., из них 456,1 тыс. наемных. Прекратили деятельность за 2007 г. 2650 хозяйств. Общая площадь земель за фермерскими хозяйствами составила 5787,8 тыс. га, в среднем на 1 хозяйство – 26,7 га земли. По сравнению с 2006 г. посевная площадь в фермерских хозяйствах увеличилась на 10,7%. Удельный вес фермерских хозяйств в валовой продукции сельского хозяйства за 2007 г. составил 34,7%.

В 2007 г. сданы в эксплуатацию 59,4 тыс. квартир площадью 6964,5 тыс. кв. м (107,4% к уровню 2006 г.), в т. ч. на селе – 6112,4 тыс. кв. м (106,9%). В школах введены на 212,4 тыс. мест (122,9% к 2006 г.), в т. ч. в сельской местности – 178,4 тыс. мест (122,3%). На реконструированные школы приходится 189,8 тыс. мест, в т. ч. на селе – 161,8 тыс. мест (127,2 и 125,1% к уровню 2006 г.). Завершен капремонт 671 школы на 374,7 тыс. мест. На строительство и капреконструкцию школ использовано 215,0 млрд. сум. инвестиций (13,1% от объема непроизводственных инвестиций и 31,3% от инвестиций, вложенных в образование). Из инвестиций на строительство и капреконструкцию школ средства фонда школьного образования составили 87,9%, фонда развития детского спорта – 7,8%. В 2007 г. сданы в эксплуатацию 18 академлицеев на 12,9 тыс. мест, в т. ч. новых – 14 объектов на 10,4 тыс. мест. В 2007 г. введены в действие 169 профколледжей на 110,9 тыс. мест, построено 139 новых объектов на 87,7 тыс. мест, что в 1,6 и 1,9 раза больше, чем в 2006 г. На строительство и реконструкцию академлицеев и профколледжей освоено 373,8 млрд. сум. инвестиций (22,8% инвестиций непроизводственного назначения и 54,4% инвестиций, вложенных в образование). В 2007 г. сданы в эксплуатацию амбулаторно-поликлинические учреждения на 2310 посещений в смену, в т. ч. сельские врачебные пункты – на 2010 посещений в смену. В коммунальном строительстве введены в действие 1,9 тыс. км водопроводных и 0,8 тыс. км газовых сетей (79,5 и 42,3% к 2006 г.). На сельскую местность приходится 91,8% введенных газовых и 86,4% водопроводных сетей.

В 2007 г. оборот розничной торговли составил 9464 млрд. сум. (121% к уровню 2006 г.). Оборот розничной торговли в 2007 г. составил 3107,6 млрд. сум (увеличился на 34,6%) и составил 32,8% общего товарооборота. На сельскую местность приходится 29,3% общего розничного товарооборота предприятий республики. Продажа сельхозпродукции и скота на дехканских рынках возросла на 12,4% и достигла 3810,2 млрд. сум., удельный вес продаж в обороте розничной торговли составил 40,3% Товарооборот неформального сектора (вещевых и спецрынков) составил 2546,2 млрд. сум. (на 20,1% выше уровня 2006 г.), их удельный вес в товарообороте составил 26,9%. Индекс физического объема продажи продтоваров составил 123,4%, непродовольственных товаров – 118,6%. В розничной торговле доля продтоваров составила 49,8%, непродовольственных товаров – 50,2%. Объем оборота предприятий питания – 233,5 млрд. сум. (увеличился на 41,7%). Розничный товарооборот, включая оборот предприятий питания, на душу населения увеличился с 280,4 тыс. сум. в 2006 г. до 351 тыс. сум. в 2007 г. Платные услуги, оказанные населению в 2007 г., составил 3053 млрд. сум., прирост по сравнению с 2006 г. – 20,6%. Основная часть платных услуг населению оказана официальным сектором (61,9%), объем – 1891 млрд. сум., темп роста – 127,3%. Платные услуги индивидуальными предпринимателями, возрос на 11% и составил, 1162 млрд. сум, удельный вес в общем объеме платных услуг – 38,1%.

Номинальные денежные доходы населения в 2007 г. возросли по сравнению с 2006 г. на 30,2% и составили 16872,7 млрд. сум, денежные расходы и сбережения соответственно – на 30,7% и 16572,8 млрд. сум. Наиболь-

шая часть денежных доходов населения сформировалась за счет доходов от предпринимательства, включая продажу продукции сельского хозяйства, от собственности и других (52,1% доходов), и увеличилась по сравнению с 2006 г. на 23,1%. На долю оплаты труда и других доходов от предприятий приходилось 32,1%, соцтрансфертов 15,8% денежных доходов населения. Потребительские расходы увеличились на 30%. Доля потребительских расходов в общем объеме денежных доходов уменьшилась с 73,7% в 2006 г. до 73,5% в 2007 г. Расходы на оплату обязательных платежей и взносов увеличились на 25,4%, удельный вес их в денежных доходах уменьшился с 6,9 до 6,7%. Доля сбережений во вкладах, ценных бумагах, включая покупку валюты и прочие расходы составили 18% против 17,3% в 2006 г.

Численность занятого населения в экономике в 2007 г, составила 10735,4 тыс. чел. и возросла на 2,6%. Рост численности занятых произошел за счет увеличения работающих в непроизводственной сфере на 3,0%, в отраслях производства – на 2,4%. Наиболее интенсивно росла численность занятых в торговле, общественном питании (на 8,0%), строительстве (на 3,8%), транспорте и связи (на 3,5%), промышленности (на 3,1%). Возросла доля занятых в негосударственном секторе с 77,6% в 2006 г. до 77,9% в 2007 г.

В 2007 г. в органы трудоустройства обратилось 557,4 тыс. граждан (на 165,9 тыс. чел. больше, чем в 2006 г.). Из граждан, зарегистрированных как ищущие работу, 74,5% – жители сельской местности, 0,8% – лица в возрасте 16-18 лет, 50,9% – 19-30 лет, 47,0% – 31-50 лет. В 2007 г. трудоустроено 486,5 тыс. граждан (87,3%), что на 5,4% больше, чем в 2006 г. Среди трудоустроенных граждан 52,2% молодежь 16-30 лет. Из рабочих трудоустроены 88,5%, служащих – 84,1%, молодежи 16-30 лет– 88,1%, женщин – 84,8%, мужчин – 89,5%, сельчан – 84,6%. На конец 2007 г. состоящих на учете как ищущие работу – 27,4 тыс. чел. (29,1 тыс. чел. на конец 2006 г.). Наибольшее число – в Ташкенте – 3,1 тыс. чел. (11,3%), Навоийской области – 2,7 тыс. чел. (9,9%), Кашкадарьинской области – 2,6 тыс. чел. (9,6%). Признаны безработными 23,2 тыс. чел. или 84,8%, из них 11,4 тыс. чел. (49,1%) получают пособие по безработице.

В 2007 г. по данным Минтруда и соцзащиты населения, в рамках Программы "Занятость" создано 628,9 тыс. рабочих мест. Из рабочих мест 71,5% создано на предприятиях и организациях, в т. ч. 46,2% на предприятиях малого бизнеса (без фермерских хозяйств), в фермерских хозяйствах – 11,6%, индивидуальном бизнесе – 16,9%. Наибольшее число рабочих мест создано в Ташкенте (9,5%), Ферганской (9,9%), Самаркандской (8,9%), Андижанской (8,7%), Кашкадарьинской (8,6%) областях. На сельскую местность приходится 68,3% вновь созданных рабочих мест (429,4 тыс.).

Культура, образование, информация

Религиозная жизнь. По состоянию на 1 января 2008 г. в РУз зарегистрировано 2249 религиозных объединений и организаций, 2060 из которых – мусульманские.

189 зарегистрированных групп религиозных меньшинств включают в себя: 61 корейскую протестантскую, 36 русских православных, 24 баптистских, 22 организации пятидесятников ("христиан Полного Евангелия"), 11 адвентистов седьмого дня, 8 иудейских, 6 бахаистких, 5 римских католических, 4 лютеранских, 4 "Новых Апостольских", 2 Свидетелей Иеговы, 2 группы понимания Кришны, 1 библейское общество, 1 храм Будды, 1 христианскую церковь "Голос Господа", 1 армянскую апостольскую.

За постсоветские годы были построены и отреставрированы сотни культовых зданий (мечетей, церквей, синагог, молельных домов), в т. ч. православные храмы в Ташкенте, Самарканде, Навои, Армянская апостольская церковь в Самарканде. Католический костел и Лютеранская кирха в Ташкенте.

Более 9 тыс. мусульман республики в 2007 г. совершили паломничество в Мекку. Министр иностранных дел РУз В. И. Норов на 62-й сессии ГА ООН (Нью-Йорк, 2.10.2007 г.) отметил: "Узбекистан на протяжении веков является одним из центров просвещенного ислама, выступающего за укрепление в сознании людей таких вечных ценностей, как стремление к добру и миру, толерантность в межнациональных и межрелигиозных отношениях, взаимное уважение и согласие между людьми независимо от цвета кожи и убеждений. Вот почему у нас вызывают серьезную озабоченность некоторые негативные интерпретации исторической роли ислама, сознательно злостное искажение исторических фактов. Мы решительно выступаем против того, чтобы борьба с терроризмом трансформировалась в исламофобию и обрела форму явного или скрытого противостояния с исламским миром".

В систему религиозного образования в РУз входят Ташкентский исламский институт, 10 медресе, православная и протестантская семинарии. В 2007-2008 учебном году в Ташкентском исламском институте обучаются

124, в медресе – 900, в православной семинарии – 49 и в протестантской – 33 студента.

Образование. В 1997 г. была принята рассчитанная до 2009 г. Национальная программа по подготовке кадров. Программа позволяет на комплексной и поэтапной основе перейти на 12-летнее образование, по принципу системы целостного и непрерывного обучения. Эта система включает в себя среднюю 9-летнюю общеобразовательную школу, 3-летнюю среднюю специальную и профподготовку в колледжах и академлицеях. Академлицеи, созданные при высших учебных заведениях страны, а также наиболее крупных производственных объединениях (ГКМК, НАК "Узбекистон хаво йуллари", ТАПОиЧ, ГАЖК "Узбекистон темир йуллари" и др.), министерствах и ведомствах республики, дают молодым людям возможность овладеть глубокими знаниями, освоить одновременно 2-3 специальности.

В рамках Нацпрограммы по подготовке кадров реализуется госпрограмма развития школьного образования, рассчитанная также на период до 2009 г. В соответствии с ней в республике проведена работа по строительству учреждений образования, их капремонту и реконструкции, укреплению материально-технической базы. С начала реализации национальных образовательных программ построены и отремонтированы 1140 академлицеев и профколледжей, свыше 4680 общеобразовательных школ, оснащенных учебно-лабораторным оборудованием, компьютерными классами, лингафонными кабинетами. Организована подготовка преподавательского состава нового типа для колледжей и лицеев. Кардинальные реформы проведены в сфере высшего специального образования. В 65 вузах страны обучаются около 300 тыс. студентов по 850 направлениям и специальностям. За истекшие годы на строительство современных, хорошо оснащенных учебных заведений было направлено бюджетных и внебюджетных средств на сумму свыше 5 млрд. долл. Расходы на образование в ВВП страны составляют свыше 12%.

В сфере высшего образования Узбекистан перешел на современную систему подготовки бакалавров и магистров. В Узбекистане действует Академия наук. В ее составе 43 института. Перспективные исследования ведутся в таких областях как ядерная физика, теплофизика, астрофизика, гелиоматериаловедение, биология и микробиология, химия и химия природных соединений, сейсмология и т. д. Осуществляются реконструкция, капитальный и текущий ремонт домов "Мехрибонлик", спецшкол-интернатов, укрепляется их материально-техническая база. Большое внимание уделяется дальнейшему развитию специального – инклюзивного образования для детей с ограниченными возможностями, его совершенствованию. Всячески поддерживается и поощряется труд специалистов, педагогов и воспитателей системы спецобразования, создаются условия для их переподготовки, повышения профессионального мастерства.

Главной потерей культуры Узбекистана в 2007 г. стал уход из жизни Марка Вайля. Русская театральная культура Узбекистана (впрочем, не только русская, не только театральная и не только Узбекистана) понесла в сентябре 2007 г. большую и невосполнимую утрату. М. Вайль, основатель и худрук 1-го в СССР негосударственного театра "Ильхом" (неформального центра русской культуры в Узбекистане), скончался в ночь с 6 на 7 сентября 2007 г. в больнице Ташкента от многочисленных ножевых ранений. 6 сентября около 23 часов М. Вайль подвергся нападению 2-х неизвестных. Они встретили режиссера, шедшего после генеральной репетиции премьерного спектакля "Орестея" Эсхила, в подъезде его дома. Убийцы (двое мужчин в черном), ударили его в подъезде по голове, после чего нанесли ему несколько ножевых ранений в живот. Причина нападения неизвестна. Предположения о мотивах убийства высказываются разные, но ни одно из них пока не выглядит достаточно убедительным. Вайль был доставлен в реанимацию ташкентской клиники. Несмотря на сильную кровопотерю, он еще достаточно долго оставался в сознании и непрестанно повторял, что завтра у него открытие сезона, он обязательно должен быть на премьере. Однако до премьеры "Орестеи" Марк Вайль, один из лучших режиссеров мира, так и не дожил. Он скончался около 2 часов ночи, во время проведения операции в 16-й горбольнице Ташкента. Ему было только 55 лет. Марк Яковлевич Вайль был известным во всем мире театральным режиссером. В 1995 г. он открыл школу драмискусства при театре. Его учениками являлись многие известные деятели искусств бывшего СССР. Вайль не занимался политикой, не лез в бизнес, а просто вдохновенно делал свое дело. Название русскоязычного театра "Ильхом", так и переводится с узбекского – "Вдохновение". Все эти годы "Ильхом" пользовался популярностью у ташкентской публики, оставаясь лучшим центральноазиатским театром. Режиссер работал не только в Ташкенте, но и в России, Америке. Ему не раз предлагали переехать в Москву и возглавить то театр Станиславско-

го, то Новый драматический театр, но Вайль отказывался, чувствуя ответственность перед учениками. Отдавая дань памяти своему лидеру Марку Вайлю, театр "Ильхом" продолжает свою работу и воплощает в жизнь все запланированные мероприятия. Спектакли идут по запланированному репертуару.

Исторический дискурс. В 2007 г. отмечены несколько важных юбилеев – прежде всего 2750-летний юбилей Самарканда и 2000-летний юбилей Маргилана. Кроме того, отмечены 1040-летний юбилей Махмуда Газневи (правителя государства Газневидов), юбилеи деятелей узбекской культуры: 110-летие композитора Юнуса Раджаби, 110-летие академика Ташмухамеда Кары-Ниязова (первого президента АН Узбекистана), 110-летие основоположника узбекского театра Маннона Уйгура, 105-летие детского поэта и писателя Гайрати, 100-летие писателя Абдуллы Каххара, 100-летие писателя Куддуса Мухаммади, 100-летие писателя и переводчика Миркарима Осима, 95-летие детского писателя Шукура Сагдуллы, 95-летие юбилей режиссера Малика Каюмова, 95-летний юбилей композитора Мухтара Ашрафи, 95-летие академика Хабиба Абдуллаева, 90-летие государственного деятеля Шарафа Рашидова, а также юбилеи представителей других национальностей Узбекистана – 180-летие каракалпакского поэта Бердаха, 120-летие выдающегося библиографа Евгения Бетгера (немец), 105-летие библиографа Ахмеда Агеева (татарин), 95-летие композитора Манаса Левиева (среднеазиатский еврей).

Контакты и стереотипы

В 2007 г. общественность республики отмечала юбилей – исполнилось 15 лет Республиканскому интернациональному культурному центру, выполняющему координационные функции для национально-культурных центров (НКЦ) Узбекистана. Созданный в 1992 г., РИКЦ способствует развитию НКЦ, оказывая им всестороннюю практическую и методическую помощь в работе по сохранению и развитию самобытных обычаев и традиций, языка, ведет многоплановую работу по стимулированию и поощрению общественных инициатив, направленных на утверждение принципов толерантности, развитие многонациональной культуры и межнациональных отношений, взаимопонимания и согласия. В республике более 140 НКЦ, статус республиканских имеют 14 центров, отделения которых действуют во многих регионах.

РИКЦ и НКЦ организовывают национальные праздники, фестивали, музыкально-поэтические вечера, встречи с известными деятелями культуры диаспор. Важной частью работы является проведение совместных конференций, посвященных развитию межнациональных отношений в Узбекистане, которые неизменно вызывают широкий отклик в обществе. Центры активно участвуют в мероприятиях, приуроченных к общегосударственным праздникам – Дню независимости, Дню Конституции, Наврузу и другим. Живущим в республике национальностям обеспечены возможности для развития родного языка, культуры, изобразительного и театрального искусства, народных ремесел, обычаев и традиций.

В школах и вузах образование ведется на 7 языках – узбекском, русском, каракалпакском, казахском, кыргызском, таджикском, туркменском. При НКЦ действуют воскресные школы, где изучают родной язык, историю, национальные обычаи, обряды, традиции.

На языках крупных диаспор издаются газеты, журналы, транслируются радио- и телепередачи. РИКЦ стал своеобразным штабом, где координируется вся разносторонняя работа НКЦ. Важным направлением деятельности является проведение научных исследований по изучению межнациональных отношений. С 2003 г. совместно с Комитетом по координации науки и технологий при Кабмине РУз научные исследования проводятся по темам: "Повышение роли и значения национальных культурных центров в укреплении межнационального согласия в условиях независимости", "Идеи национальной независимости и актуальные проблемы укрепления межнациональных отношений", "Деятельность национальных культурных центров в условиях Независимости – важный фактор развития национально-этнических культур". В рамках проектов подготовлено и опубликовано более 100 научных статей и докладов, издано более 10 книг. Деятельность РИКЦ и национальных культурных центров широко освещается в СМИ, на интернет-сайтах. Вместе с ИА "Жахон" издана брошюра "Узбекистан – наш общий дом". Со студией документальных и научно-популярных фильмов создан документальный фильм "Родина моя – Узбекистан", который отмечен на республиканском конкурсе "Самое великое, самое дорогое". Проведен ряд научных конференций, по результатам которых изданы книги "Наша сила – в единстве" и "Узбекистан – страна толерантности".

Внешние условия

Внешняя политика: Российский вектор. Президенты РФ и РУз подписали в 2004 г. – Договор о стратегическом партнерстве, в 2005 г. – о союзнических отношениях. 3–4 июля 2007 г. с визитом в Узбекистане находился 1-й зампред Правительства РФ С. Б. Иванов, 4 июля 2007 г. Президент РУз И. А. Каримов принял С. Б. Иванова. Российско-узбекские отношения динамично развиваются во всех сферах. В 2006 г. объем взаимного товарооборота возрос на 42% и превысил 3 млрд. долл. Расширен состав экспорта и импорта, а их объемы возрастают. В 2006 г. Россия закупила у Узбекистана более 1 млн. тонн сельхозпродукции. Это в 3 раза превышает показатель 2005 г. Торгово-экономическое сотрудничество активно развивается в сферах машиностроения, деревообрабатывающей промышленности, сельского хозяйства, энергетики, электротехники, фармацевтики. Приоритетными являются нефтегазовая отрасль, горнодобывающая промышленность, черная и цветная металлургия. Перспективны связи в таких сферах, как телекоммуникации и программное обеспечение, производство стройматериалов, химпром, текстильпром, туризм. Расширяется инвестиционное сотрудничество. В Узбекистане действуют более 450, а в России – около 300 российско-узбекских СП. Развивается сотрудничество в военной и военно-технической сферах, предусмотрены поставки военной продукции, обновление военной техники, подготовка кадров, проведение совместных учений, составление межгосударственных программ по исследованию космоса. Экономические отношения между Россией и Узбекистаном последовательно развиваются практически во всех направлениях: в авиастроении, машиностроении, сферах транспорта и телекоммуникаций, здравоохранения, фармацевтики, продовольствия, деревообрабатывающей отрасли, сельского хозяйства, энергетики и электротехники. Расширяется сотрудничество и в топливно-энергетической сфере. Наряду с сырьем из Узбекистана в Россию экспортируются оборудование, транспортные средства и другие виды высокотехнологичной продукции. Из России в Узбекистан импортируются транспортные средства, продукция металлоперерабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности.

В ноябре 2007 г. Президент РУз И. Каримов принял министра обороны РФ А. Сердюкова, находившегося в РУз с официальным визитом. Между министерствами обороны Узбекистана и России был подписан план двустороннего сотрудничества на 2008 год. "Состояние военно-технического сотрудничества между Москвой и Ташкентом отвечает интересам России и Узбекистана", – сказал министр обороны РУз Руслан Мирзаев, открывая переговоры. Министр обороны РФ А. Сердюков, со своей стороны, сказал, что "военное сотрудничество между Россией и Узбекистаном активизировалось на всех уровнях".

В 2007 г. продолжалось активное сотрудничество Узбекистана с различными государствами на многосторонней основе, в частности – в рамках ШОС. В ноябре 2007 г. в Ташкенте состоялось заседание Совета глав правительств государств-членов ШОС в расширенном составе. В них приняли участие представители стран-наблюдателей ШОС – государственный министр иностранных дел Индии Е. Ахамед, первый вице-президент Ирана П. Давуди, заместитель Премьер-министра Монголии М. Энхсайхан, министр иностранных дел Пакистана Х. Касури, а в качестве гостя – первый вице-президент Афганистана А. Масуд. Афганский вопрос был и остается одним из важнейших аспектов безопасности Узбекистана и всей ЦА.

1. По материалам республиканских СМИ ("Правда Востока", "Народное слово", "Бизнес-вестник Востока", "Ташкентская прада").

2. По данным Госкомстата РУз, Минсельводхоза РУз, Минздрава РУз, Госкомитета по делам религий РУз, Минэкономики РУз, Минтруда и соцзащиты населения РУз, Госкомприроды РУз, Минвуза РУз.

3. http://www.gov.uz, http://www.mzr.uz, http://www.fromuz.com, http://www.press-uz.info, http://www.uzbekistan.pl, http://www.stat.uz, http://www.statistics.uz, http://www.search.uz, http://www.uza.uz, http://www.uzembassy.ru, http://www.uzmetronom.com, http://www.mcds.ru, http://demoscope.ru, http://pda.regnum.ru, http://www.etnosite.ru, http://www.regnum.ru, http://www.mvdinform.ru, http://www.novopol.ru, http://www.council.gov.ru, http://www.government.ru, http://www.pbussr.ru, http://www.pravitelstvo.gov.ru, http://www.lognews.ru, http://www.nrs.ru, http://compatriot.su, http://www.asiastrategy.ru.

Р.Назаров, Ж. Юнусова, В. Алиева

Среда и ресурсы

По последним данным Национального института стратегических исследований, минерально-сырьевая база Украины включает около 20 тыс. месторождений и проявлений 113 полезных ископаемых, из которых 7,83 тыс. месторождений 97 видов минерального сырья имеют промышленное значение. На сегодняшний день к промышленному освоению привлечено от 40% до 75% разведанных запасов основных видов полезных ископаемых.

По анализу Национального института стратегических исследований Украина только приступает к масштабному решению сложных проблем экологической рекультивации большинства горнодобывающих районов, сформированных в результате прежнего экстенсивного развития промышленных отраслей и ресурсоемких технологий. Устаревшие технологии, критически изношенные основные фонды приводят к накоплению огромных объемов производственных отходов, которые уже стали одним из основных факторов влияния на окружающую природную среду, причиной значительных потерь минерального сырья (в недрах остается до 70% запасов нефти, до 50% – солей, до 28% – угля, до 25% – металлов). Развивается эрозия плодородных почв, другие неблагоприятные процессы, нарушается устойчивость геологической среды, катастрофически ухудшаются гидрогеологические и гидрологические условия, и это при том, что Украина в расчете на одного жителя является одной из наименее обеспеченных водными ресурсами на Европейском континенте.

Участились случаи аварий на шахтах из-за нарушений техники безопасности добычи угля, изношенного и устаревшего оборудования. В 2007 г. произошла одна из крупнейших аварий за годы существования государства с наибольшим количеством (более 100 чел.) жертв на шахте им. Засядько в Донецке. Независимый горняцкий профсоюз обвинял руководство шахты в пренебрежении правилами техники безопасности. Представители шахтеров заявили, что все разговоры о соблюдении безопасности на шахте "не более чем популистские высказывания".

Украинские шахты давно считаются самыми опасными в мире из-за сложного залегания породы и крайне тяжелых горно-геологических и температурных условий, которых нет ни в одном из мировых угольных бассейнов. Кроме того, сказывается техническая отсталость: из 165 украинских шахт, переживших время массового закрытия середины и конца 1990 гг., более трети введены в эксплуатацию чуть ли не столетие назад.

Две трети украинских шахт относятся к сверхопасным по вероятности взрыва метана. За каждый миллион тонн добытого угля Украина расплачивается сегодня двумя шахтерскими жизнями.

Демография и миграции

Население Украины продолжает сокращаться. По данным Госкомстата Украины, в период с января по май 2007 г. средняя численность населения составляла 46,6 млн. чел. В городах насчитывалось 31,7 млн. чел., в сельских районах – 14,8 млн. чел. По обнародованным в октябре 2005 г. прогнозам Института демографии и социальных исследований Национальной академии наук Украины, до 2050 г. численность населения страны может сократиться до 35 млн. чел. Эксперты считают, что бедность – одна из главных причин сокращения населения Украины. В частности, специалист по вопросам координации системы ООН представительства этой организации Р. Т. Каликусу заявил, что значительная часть населения страны (46,8%) находится на грани бедности, 14,7% украинцев проживают в крайней нищете.

В то же время, статистика первого полугодия 2007 г. свидетельствует о возобновлении тенденции к увеличению рождаемости. За шесть месяцев 2007 г. были зарегистрированы 225,7 тыс. новорожденных (в первом полугодии 2006 г. в стране родились 219 тыс.). Рождаемость повысилась в связи с введением государственной помощи при рождении ребенка – 8,5 тыс. гривен (около $1,7 тыс.).

Наблюдается также тенденция к увеличению числа браков по сравнению с разводами (общий коэффициент браков – 5,2 на 1 тыс. населения, разводов – 3,7) и позитивная тенденция внешней миграции в Украину. За первый квартал 2007 г. в страну прибыло 17 608 чел., а выехало 11 680 чел.

Власть, государство и политика

Политическая жизнь Украины в 2007 г. была отмечена несколькими событиями. Президент Украины В. Ющенко 2 апреля 2007 г. подписал Указ о досрочном прекращении полномочий парламента и новых выборах. Главными аргументами для роспуска парламента стали

неконституционный процесс формирования и переформирования парламентского большинства; постоянная практика принятия нелегитимных, антиконституционных решений, в частности, закона "О Кабинете Министров Украины"; а также систематическое несоблюдение обязательств и "политика мошенничества, интриг и измен, прикрываемая лозунгами о национальном единстве". Такое решение, по словам президента, было продиктовано необходимостью сохранить страну, ее суверенитет и территориальную целостность, обеспечить соблюдение Конституции Украины.

30 сентября 2007 г. состоялись четвертые за последние три года национальные выборы. Основными претендентами на власть были те же политические силы, что и в 2004 г.: Партия регионов (лидер В. Янукович), партия "Наша Украина", создавшая блок "Наша Украина-Народная самооборона" и Блок Юлии Тимошенко. По результатам выборов во вновь избранный парламент прошли 5 партий и блоков, преодолевших 3% барьер: Партия регионов (34,37%), блок Юлии Тимошенко (30,71%), блок "Наша Украина-Народная самооборона" (14.15%), Коммунистическая партия Украины (5,39%) и блок Литвина (3,96%). По итогам выборов Партия регионов предложила создать в ВР широкую коалицию, а лидеры демократических сил заявили о формировании демократического парламентского большинства. 16 октября 2007 г. Блок Юлии Тимошенко (БЮТ) и блок "Наша Украина – Народная самооборона" (НУНС) подписали соглашение о создании коалиции.

18 декабря 2007 г. Верховная Рада Украины проголосовала за назначение Юлии Тимошенко Премьер-министром Украины. За такое решение отдали свои голоса 226 народных депутатов. Накануне Верховная Рада отказалась утвердить ее кандидатуру на этот пост. Согласно официальной версии, 11 декабря Ю. Тимошенко стала "жертвой" хакеров, которые взломали электронную систему голосования. Несмотря на то, что в парламенте 11 декабря присутствовали 227 ее сторонников, "за" проголосовало 225 депутатов, при необходимых 226 голосах. Депутаты коалиции заявили о постороннем вмешательстве в систему голосования "Рада", которая, по их словам, была запрограммирована на цифру 225. "Оранжевые" заявили, что именно взлом системы привел к тому, что коалиции не хватило одного голоса для утверждении Ю. Тимошенко премьер-министром.

Между тем, проведшая расследование по требованию президента В. Ющенко Служба безопасности Украины не обнаружила признаков вмешательства в работу электронной системы Рады. И 12 декабря Президент Украины Виктор Ющенко повторно внес в Верховную Раду Украины представление о назначении Ю. Тимошенко на должность Премьер-министра.

Экономика и социальная сфера

Рост валового внутреннего продукта (ВВП) Украины за ноябрь 2007 г. против ноября 2006 г. составил 7,2%. Согласно заявлению главного советника представительства Всемирного банка в Украине М. Райзера, в основе роста ВВП Украины лежат позитивные результаты украинской экономики, которые обусловлены благоприятной для экспортной продукции ситуацией на мировых рынках. Так, только за первые девять месяцев 2007 г. рост экспортных цен составил 23%, что обеспечило дополнительный приток валюты в страну, который, в свою очередь, стимулировал потребительский спрос. Самый существенный рост продемонстрировала сфера торговли и ремонта автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования. Активно развивалась и перерабатывающая отрасль. За январь-ноябрь 2007 г. по сравнению с аналогичным периодом 2006 г., развитие сельского хозяйства сократилось на 5,2%. Экс-министр экономики Сергей Терехин считает прогноз роста ВВП Украины, сделанный Всемирным банком (5,5%) слишком оптимистичным.

В I полугодии 2007 г. среднемесячная номинальная заработная плата штатных работников (без учета наемных работников статистически малых предприятий и у граждан-предпринимателей) составляла 1 225 гривен. При этом, по сравнению с соответствующим периодом 2006 г., размер средней заработной платы увеличился на 26,7%.

Затраты населения в январе-июне 2007 г., сравнительно с аналогичным периодом предыдущего года, увеличились на 28%. Прирост сбережений составлял 15 млн. 655 тыс. гривен. Самый высокий уровень оплаты труда наблюдался в финансовых учреждениях и на предприятиях авиационного транспорта. Вместе с тем абсолютный размер заработной платы работников предприятий сельского хозяйства, рыбной ловли, учреждений здравоохранения, а также предприятий по производству текстиля и одежды более чем на треть был ниже среднего в экономике.

Среди регионов наиболее низкий уровень оплаты труда (на 31,1% меньше среднего по стране) зафиксирован в Тернопольской области. Наивысший (соответственно в 1,7 раз больше) традиционно наблюдался в Киеве. Средняя заработная плата работников Киевской, Запорожской, Днепропетровской и Донецкой областей также превысила показатель в целом по стране (на 0,4-14,7%).

Культура, образование, информация

Актуальными в сфере образования остаются вопросы повышения уровня охвата детей дошкольным образованием и восстановления сети соответствующих учреждений на селе; реализации шагов для обеспечения учебных заведений педагогами, повышения уровня их профессиональной подготовки и социальной защиты; обеспечения издания учебников для общеобразовательных учреждений, в частности для школ с языками обучения национальных меньшинств.

На сегодня в городской местности дошкольным образованием охвачено 68%, а в сельской – лишь 28%. По разным причинам не работают 1,6 тыс. таких учреждений, причем 1,4 тыс. – из-за отсутствия или недостатка средств.

В течение последних лет наблюдается постоянная тенденция относительного сокращения сети высших учебных заведений. По сравнению с 2005/2006 учебным годом сеть сократилась на 31 высшее учебное заведение, в основном путем реорганизации высших учебных заведений I-II уровней аккредитации в структурные подразделения высших учебных заведений III-IV уровней аккредитации, а также изменения их статуса.

Контингент студентов в 2006/2007 учебном году насчитывает почти 2,8 млн. лиц, в том числе дневной формой обучения – свыше 1,6 млн. лиц. В 2007 г. учебный процесс в высших учебных заведениях обеспечивают более 11,5 тыс. докторов наук, профессоров и свыше 58,7 тыс. кандидатов наук, доцентов.

Впервые в Государственном бюджете учтены расходы на предоставление одноразовой адресной денежной помощи выпускникам высших учебных заведений, которые получили образование по направлениям и специальностям педагогического профиля и заключили соглашение о работе в общеобразовательных и профессионально-технических учебных заведениях, определенных органами управления образования, в сумме 15,0 млн. грн. Определяющим направлением развития высшего образования Украины является ее интеграция в мировое и европейское образовательное пространство. К европейским требованиям адаптирован новый перечень отраслей знаний и направлений подготовки, по которым осуществляется подготовка специалистов по образовательно-квалификационному уровню бакалавра. Начиная с 2007 г., подготовка бакалавров в высших учебных заведениях будет осуществляться по 48 отраслям и 141 направлениям (до 2007 г. подготовка осуществлялась по 17 отраслям, 77 направлениям и 586 специальностям). Кроме этого, подготовлен новый перечень специальностей подготовки младших специалистов, в стадии разработки новый перечень специальностей подготовки магистров.

Внешние условия

Членство в НАТО является сегодня фактором внутриполитической игры на Украине. Министр обороны А. Гриценко в интервью газете "Известия в Украине" 27 февраля 2007 г. заявил, что политическое решение о вступлении Украины в НАТО может быть принято уже в 2009 г. Он также сказал, что для принятия решения о вступлении Украины в НАТО, также как в любую другую организацию, не нужен референдум, для этого достаточно решения парламента, правительства и президента. В то же время министр раскритиковал ситуацию в Украине относительно информирования населения об Альянсе. "Никто внятно не объяснил простым гражданам, что такое нынешнее НАТО, впрочем, как и Варшавский договор или ЕЭП". В украинском обществе единого мнения по вопросу вступления в НАТО нет.

Сегодня, в отсутствие внятных разъяснений со стороны власти плюсов и минусов такого членства, примерно 60% граждан с настороженностью относятся к этой идее. Самые сильные антинатовские настроения наблюдаются на востоке и юге страны. Однако социологи утверждают, что сама по себе тема НАТО не слишком волнует украинцев. Только для 11-14% граждан страны этот вопрос является принципиальным.

Министр обороны США Р. Гейтс в интервью радио "Свобода" сказал, что вступление Украины в НАТО является вопросом не ближайшей перспективы.

При подготовке доклада были использованы материалы газеты "Голос Украины", журнала "Корреспондент", интернет-источников.

Е. Велешко

Южная Осетия

Власть, государство, политика

Грузинская сторона в грузино-осетинском конфликте в 2007 г. продолжала оказывать жесткое силовое давление на юго-осетинскую сторону.

Перечисление даже только наиболее тяжёлых инцидентов даёт более чем достаточное представление об «урегулировании по-грузински». Так, 15 января 2007 г. на временно контролируемой грузинской стороной территории РЮО подорвалась БМП-2 российского батальона Смешанных сил по поддержанию мира (ССПМ): мину поставили на пути следования российских миротворцев, двое военнослужащих получили тяжёлые ранения. 24 января там же была обнаружена ещё одна мина, установленная на сей раз для поражения группы эвакуации подорванной бронемашины, следы поставивших её двух человек уходили в грузинское село Дзарцеми.

Затем 28 января пять грузинских диверсантов напали на пост милиции на южной окраине Цхинвала с использованием бесшумного оружия и приборов ночного видения; трое югоосетинских милиционеров[1] получили ранения, один не выжил.

31 января был обстрелян пост миграционного контроля МВД РЮО на южной границе. Осетинские милиционеры ответили огнём, произошло боестолкновение, а через несколько часов - ещё одна интенсивная перестрелка, причём с грузинской стороны огонь вёлся и по жилям кварталам Цхинвала, ранены горожанине[2].

3 февраля в поздним вечером грузинская сторона начала массированный обстрел южных окраин Цхинвала. Югоосетинские подразделения ответили огнём, около полутора часов продолжался ожесточённый обмен ударами; вновь получил ранение мирный горожанин[3], повреждены дома и постройки.

28 мая ночью в результате диверсионного акта был убит Валерий Козаев – один из военных профессионалов, внёсший большой вклад в разгром грузинских подразделений во время отражения агрессии летом 2004 г. После его гибели стало известно, что грузинские спецслужбы пытались подкупить В. Козаева и удалить его из Южной Осетии, а после его отказа объявили на него охоту с выплатой большого вознаграждения.

4 июня грузинскими военнослужащими похищен таксист, житель Цхинвала, неосторожно слишком близко подъехавший к грузинскому посту на южной границе РЮО[4].

8 июня подразделениями РЮО, дислоцирующимися в с. Дменис, была отбита попытка захвата осетинского с. Ванат, а вечером того же дня около 200 грузинских военнослужащих, нарушая подписанные в рамках Смешанной контрольной комиссии (СКК) договорённости, блокировали осетинское с. Прис – стратегически важный пункт над Цхинвалом. Выведены оттуда они были лишь после срочного вмешательства командования ССПМ и руководства цхинвальского офиса ОБСЕ.

9 июня рядом с осетинским селом Цнелис Знаурского района РЮО спецназ МВД Грузии напал на двух жителей села, направлявшихся на полевые работы. Один из них с тяжёлыми ранениями сумел бежать и спасся[5], другого захватили раненого, вывезли в Грузию и добили.

В июне разведывательными возможностями РЮО была получена достоверная информация о размещении в с. Курта[6] спецподразделения с задачей физического устранения представителей высшего руководства Южной Осетии, в первую очередь президента Э. Кокойты[7] - главного в «списке смерти» министра внутренних дел Грузии В. Мерабишвили.

28 июня из грузинского с. Хеит снайперским огнём поражены два жителя Цхинвала[8], а 29 июня повторным снайперским обстрелом тяжёлые ранения получил ещё один цхинвалец[9]. Это был, что называется, беспредел даже для зоны конфликта, и Президент РЮО

[1] Роланд Габараев, Александр Плиев и Борис Казиев. Плиева А. спасти не удалось.

[2] Ранен Урузмаг Кулумбегов, ранены годовалая Зарина и двухлетняя Мадина в семье Газзаевых; необходимо подчеркнуть, что реакция на ранения детей в РЮО всегда особая, а после Бесланского чудовищного теракта – остро резонансная.

[3] Тамаз Маргиев.

[4] Чермен Багаев.

[5] Аркадий Дзеранов.

[6] Грузинонаселённый анклав севернее Цхинвала на Транскавказской автомагистрали, состоящий из сёл Тамарашени, Ачабети, Курта, Кехви (от Цхинвала; названия даны в грузинском произношении).

[7] Заявление МИД РЮО // Южная Осетия. 13 июня 2007 г.

[8] Тяжёлые ранения получили Чачамби Шоназаров и Родион Туаев, скончавшийся в больнице.

[9] Руслан Мамитов.

предупредил о том, что «снайперы, которые стреляют по мирному населению, будут уничтожаться. Нам прекрасно известны маршруты их передвижения и места дислокации»[10].

26 июля на незаконном посту МВД Грузии у грузинонаселённого с. Авневи (Авнеу) в зоне грузино-осетинского конфликта, грузинскими полицейскими был задержан и смертельно избит житель Знаурского района РЮО[11]; 31 июля, не приходя в сознание, он скончался в Республиканской больнице.

29 августа грузинским подразделением были захвачены двое военнослужащих-миротворцев[12]; они провели в заключении много месяцев и лишь недавно были освобождены.

26 сентября в 20 часов 30 минут по Цхинвалу был нанесён огневой удар с применением гранатомётов, миномётов и другого тяжёлого оружия. Частями министерства обороны РЮО по огневым точкам противника был открыт ответный огонь. Радиоперехват переговоров грузинских военнослужащих показал, что ответ был эффективен. Несколько цхинвальцев было легко ранено, одна женщина получила тяжёлое ранение в грудную клетку[13]; повреждения получили дома и постройки в городе. Наблюдатели в Цхинвале делают вывод о политическом заказе этого боестолкновения, а именно отвлечении общественного внимания в Грузии от сокрушительных разоблачений президента Грузии его бывшим соратником Ираклием Окруашвили; этот вывод подтверждается тем, что средства массовой информации Грузии сразу же начали передавать истерические материалы об осетинских атаках на близлежащие к Цхинвалу грузинские сёла Эргнети, Ередви и Никози, а М. Саакашвили, находившийся в то время в США, заявил о «законной операции против вооружённых сепаратистов». В свою очередь, сопредседатель СКК от грузинской стороны Д. Манджавидзе направил по ряду адресов письмо с беспрецедентной клеветой в адрес осетинской стороны в конфликте.

1 декабря, взрывное устройство было подорвано в огороде дома правозащитницы Лиры Цховребовой, освещавшей грубейшие нарушения законности на судебных процессах против граждан Южной Осетии, похищенных спецслужбами Грузии[14].

16 декабря в с. Гуджабаур Цхинвальского района (вблизи Цхинвала) был взорван автомобиль, в котором находились трое осетин[15].

Последнее (пока) происшествие такого рода – похищение 18 февраля 2008 г. на незаконном посту в с. Авнеу спецслужбами Грузии сотрудника правоохранительных органов РЮО[16]. В Приложении даётся список захваченных осетин, находящихся в грузинских застенках.

Грузинской стороной в 2007 г. интенсивно строились фортификационные сооружения по периметру РЮО: в селениях Эргнет, Дван, Авнеу, Хеит, увеличивалась численность личного состава на полицейских постах, в том числе выставленных незаконно[17], в наруше-

[10] Эдуард Кокойты: «Дано указание – не поддаваться на провокации» // Южная Осетия, 4 июня 2007 г.

[11] Феликс Гагиев; 31 июля, не приходя в сознание, он скончался в Республиканской больнице.

[12] Виталий Валиев и Арон Хачиров; их выпустили под залог, они обязаны будут явиться на суд (!).

[13] Марина Догузова; её успели вывезти во Владикавказ и спасти.

[14] Граната РГД была также обнаружена 15 декабря на крыше гаража заместителя директора гостелевидения РЮО Коста Коштэ; о «грузинском следе», однако, в данном случае следует говорить не более как о версии, так как К. Коштэ, приезжий в РЮО журналист, своими необъективными и часто клеветническими материалами нажил себе влиятельных недоброжелателей в РЮО.

[15] Эрик Дудаев, Фелик Болотаев и Маирбег Хуриев. М. Хуриев скончался на месте, Э. Дудаеву и Ф. Болотаеву успели оказать экстренную медицинскую помощь и затем вывезти во Владикавказ; решается вопрос об их инвалидности. По мнению Генпрокурора РЮО Т. Хугаева, теракт направлен против Э. Дудаева – брата Марека Дудаева, известного осетинского патриота, ранее захваченного грузинскими силовыми органами в состоянии клинической смерти (он был расстрелян при захвате и отвезён в г. Гори в качестве трупа, но там пришёл в себя и после произведённой операции чудом выжил).

[16] Леонид Качмазов. Он направлялся из Цхинвала в Знаурский район РЮО, после захвата увезён в г. Гори, о судьбе его пока ничего не известно.

[17] На сегодня перечень незаконно выставленных постов: 1) в с. Авнеу два поста общей численностью 10 человек (здесь и далее - одна смена); 2) в с. Бершует передвижной пост полиции в количестве 4 человека; 3) в с. Ванат пост в количестве 2 человек; 4) в с. Диц два поста общей численностью 8 человек; 5) в с. Дван четыре поста общей численностью до 60 человек; 6) в с. Дисев пост полиции в количестве 3 человек; 7) в с. Эргнет пост полиции в количестве 15 человек; 8) в с. Земо-Никоз пост полиции в количестве 7 человек; 9) в с. Квемо-Никоз пост полиции в количестве 10 человек; 10) в с. Кехви пост полиции в количестве 6 человек; 11) в с. Ксуис пост полиции в количестве 3 человек; 12) в с. Кнолев пост полиции в количестве 2 человек; 13) в с. Карб пост полиции в количестве 3 человек; 14) в с. Патара Меджврисхев пост полиции в количестве 5 человек; 15) в районе наблюдательного поста (НП) ССПМ «Паук» два поста общей численностью 16 человек; 16) в с. Прис пост полиции в количестве 12 человек; 17) в с. Тамарашен три поста общей численностью 15 человек; 18) в с. Хеит два поста общей численностью 15 человек (см.: Деструктивная деятельность незаконно выставлен-

ние договорённостей в СКК. В зону конфликта поступало большое количество оружия (в том числе тяжёлой техники) и боеприпасов; велись работы по оборудованию опорных пунктов круговой обороны незаконно находящимися в зоне конфликта грузинскими подразделениями. При этом «особое беспокойство вызывает тот факт, - указывал сопредседатель СКК от югоосетинской стороны Б. Чочиев, - что грузинская сторона, в нарушение Положения об ССПМ, запрещает проводить мониторинг на тех участках зоны конфликта, на которых совершает нарушения ранее подписанных соглашений»[18].

В ночь на 27 февраля с. г. была сожжена автомашина председателя партии «Единство» Зураба Кокоев, организатора предвыборной кампании по выборам Президента России в РЮО. Автомашина находилась перед домом политика. На 27 февраля было назначено (и состоялось) предвыборное собрание в базовом культурно-просветительском учреждении РЮО – Юго-Осетинском госуниверситете.

Таким образом, осетинская сторона в конфликте по вышеизложенным инцидентам делала обоснованный вывод о сохранившейся в грузинском руководстве установки на силовое решение «осетинского вопроса». Весь остальной комплекс мероприятий, проводимых грузинской стороной в отношении осетинской стороны в конфликте, был подчинён и обслуживал эту главную задачу.

Государство в Южной Осетии продолжало укрепляться. Повысилась дисциплина госслужащих, что благотворно сказалось на общей эффективности госаппарата; здесь надо отметить настойчивую работу в этом направлении председателя правительства Ю. Морозова. Произведены кадровые изменения, среди которых необходимо отметить назначение Элеоноры Бедоевой заместителем председателя правительства РЮО и одновременно министром по делам молодёжи, назначение Замиры Джиоевой министром образования, а также назначение государственным советником Президента автора данного материала. По инициативе Президента проводятся жёсткие антикоррупционные мероприятия, в первую очередь аттестация сотрудников МВД, КГБ и министерства обороны, где были вскрыты серьёзные правонарушения. Особое негодование Президента вызвал факт выдачи югоосетинского паспорта на фамилию Кокоев грузинскому вору в законе. Президент подчеркнул, что власть открыто говорит о своих недостатках, надеясь на поддержку народа в их преодолении.

Резко возросла роль самого Президента в осуществлении государственной власти. Получив 98,1% голосов на выборах, Э. Кокойты приобрёл ресурс, позволяющий ему проводить самые глубокие преобразования в государстве при решительной поддержке граждан.

Развитие государственных институтов сдерживается главным образом слабостью финансовой базы из-за продолжающейся блокады РЮО с грузинской стороны, что наносит большой ущерб экономике республики.

Политический процесс в РЮО и вокруг неё определялся главным образом приближающимся на то период признанием независимости Косово.

После ноябрьского референдума 2006 г. следующим кардинальным политическим событием следует считать съезд общеосетинского общественного движения «Стыр Ныхас» («Большой (Великий) Совет»), прошедший в Цхинвале 18 – 19 сентября. В общенациональном форуме в Цхинвале приняло участие более 400 делегатов из Турции, Сирии, Франции, Канады, Бразилии, Украины, Эстонии, Марокко, руководители осетинских диаспор практически всех стран ближнего зарубежья и субъектов России. Это был уникальный национальный форум, причём впервые в Южную Осетию приехали делегации всех местных отделений «Стыр Ныхас» Северной Осетии. Пребывание на Юге оказало глубокое воздействие на личностные установки гостей-северян: впервые понаблюдав и пережив непосредственное, в том числе и просто бытовое, общение с южанами, северяне, что называется, новыми глазами взглянули на борьбу южных собратьев за право самим определять свою историческую судьбу.

Надо сказать, что идея политического единства Осетии с трудом пробивала себе дорогу в Республике Северная Осетия – Алания: ещё десять лет назад пробные социологические замеры показывали неготовность *большинства* северян поддержать объединение Севера и Юга. Сейчас произошёл качественный сдвиг, и после съезда осетин мы констатируем не просто поддержку идеи единства, но понимание необходимости единства для элементарного выживания нации на современном этапе её исторического бытия.

Провозглашение независимости Косово и признание нового государства со стороны США и 17 стран Евросоюза вызвало ожив-

---

ных постов МВД Грузии // Южная Осетия. 23 февраля 2008 г.).

[18] Чочиев Б. Грузия строит военные сооружения // Южная Осетия. 2 июня 2007 г.

лённое обсуждение в Южной Осетии. В общественном мнении РЮО признание независимости Косово являлось сильным катализатором процесса приближения признания Южной Осетии и Абхазии. Вместе с тем местные аналитики резонно указывали на принципиальное различие между Косово и Южной Осетии. В случае с Косово речь шла об экспансии албанцев, с другой религией, на историческую территорию сербов, причём территорию, являющуюся национальной святыней сербов; экспансия произошла на глазах живущих ныне людей, оказалась успешной, сербское население подавлено и превращено в ничего не решающее меньшинство. В случае с Южной Осетией осетины, живущие на своей этнотерриториальной родине издревле (первые грузинские хроники застают осетин на этом же месте), периодически вынуждены отбивать попытки грузинских феодалов поработить их. После присоединения к России прошло более полувека непрерывной вооружённой борьбы за свободу, и в 1859 г. А. Барятинский административно консолидировал Южную Осетию практически в сегодняшних её границах. Следующий этап политического развития начинается с Юго-Осетинской автономной области в составе Грузинской Советской Социалистической Республики Союза Советских Социалистических Республик, образованной в 1922 г. после кровопролитного столкновения с войсками грузинского меньшевистского правительства; необходимо отметить, что автономия первоначально провозглашалась как республика, и в состав Грузии была введена вопреки неоднократно и ясно выраженной воле южных осетин. Наконец, в 1990 г. была провозглашена Республика, уже восемнадцатый год продолжающая отстаивать свой исторический выбор; и на этот раз тоже подъём на очередную ступень политического развития сопровождался кровопролитной войной с грузинским национал-экстремизмом. Иными словами, в отличие от Косово, в Южной Осетии совершается длительный, в течение многих поколений, естественноисторический процесс национально-политического развития относительно самостоятельной ветви единого осетинского народа (с северной стороны Главного Кавказского хребта создавшего республику в составе Российской Федерации).

В рамках Совещания министров иностранных дел и Межпарламенской ассамблеи непризнанных государств, открывались посольства, встречались лидеры; подписано соглашение о сотрудничестве с Карачаево-Черкесской Республикой и подготовлены к подписанию ещё несколько соглашений.

При поддержке Запада, в том числе ОБСЕ, проявляло активность марионеточное правительство Д. Санакоева, находящееся в анклаве Кехви – Тамарашени. В построенные там новые дома вселилось около 30 семей, получивших солидную финансовую поддержку, но испытывающих серьёзные затруднения со свободой передвижения.

РЮО посетил с ознакомительным визитом эксперт Евросоюза по неправительственным организациям. Заявлено об открытии в ближайшее время линии финансирования НПО в размере от 20 до 100 тысяч евро, сроком по проектам до пяти лет. Это могло стать серьёзным фактором влияния на внутриполитический процесс в РЮО. Российской активности по НПО на югоосетинском направлении не просматривается.

За коллизиями борьбы за власть в Тбилиси в Южной Осетии следили внимательно, но без особого интереса. Применение силы президентом Грузии против вчерашних политических союзников оказалось неожиданным для них самих, но не для наблюдателей в Цхинвале, уверенно предсказывавших то, что режим не поддастся нажиму оппозиции. Сохранение М. Саакашвили своих властных полномочий принято к сведению. Интересно, что Э. Кокойты вновь заявил о целесообразности встречи на высшем уровне ради выработки гарантий безопасности в зоне грузино-осетинского конфликта, и вновь эта миротворческая инициатива была проигнорирована.

Не прекращаются провокации и попытки дискредитации ССПМ, при этом грузинский миротворческий батальон де-факто стал одной из главных угроз стабильности, и не подчиняется объединённому командованию. Параллельно грузинская сторона старается дезавуировать СКК – единственный наличный механизм решения текущих вопросов и хоть какая-то площадка взаимодействия заинтересованных сторон.

Экономика. Социальная сфера

2007 г. был достаточно успешным для экономики РЮО, с учётом неблагоприятной для нормальной работы общеполитической ситуации. Общий объём промышленной продукции снизился на 4 – 5%, в основном за сёт заводов «Эмальпровод» и «Вибромашина». Уровень заработной платы возрос по сравнению с прошлым годом на треть. Начал оживать лесокомбинат, разорённый провальным управлением. Ликвидирован химзавод, на его базе создано новое предприятие – цех по производству строительных материалов; эта продукция пользуется хорошим спросом в РЮО. Набирает обороты камнераспилочный цех в Квайса. Хорошие показатели у мехзавода, получившего заказы, однако это предприятие не имеет перспектив и в новом году, видимо, будет закрыто. В то же время

слабее ожидаемого работали Багиатский наливочный завод, выпускающий знаменитую и идущую нарасхват минеральную воду «Багиат», и пивзавод. Багиатский завод подвергся жёсткой критике в правительстве, указывалось, что усилиями горе-руководителей предприятие довели до состояния нерентабельности, но после ревизии будет наведён полный порядок. Поддерживается государством деятельность кислородной станции, чья продукция нужна здравоохранению и промышленности.

В аграрной сфере можно было констатировать начало прорыва. Впервые за последние 20 лет закуплена новая техника, распахано 1500 га земель, что для нынешней Южной Осетии весьма ощутимая удача. Фермерам выданы кредиты под 3% годовых, и дела пока идут неплохо. «Как бы мы ни говорили, - подчёркивал председатель правительства Ю. Морозов, - Южная Осетия всё-таки аграрная республика. (…) Наше богатство – в наших полях. Надо обеспечить продовольственную безопасность республики, независимость от внешних рынков»[19]. Выделяются средства на закупку высокоудойных коров, и в целом на развитие животноводства. Поголовье крупного рогатого скота увеличилось на 8%. По свиноводству данных нет в связи с угрозой африканской чумы свиней: в госхозах свиней нет, частник о них не сообщает. Торговля свининой осуществляет в очень ограниченных объёмах и в основном мимо рынка.

Госторговля возросла в 1,3 раза, среднемесячная зарплата возросла в 1,7 раза. В то же время основные услуги в торговле населению оказывает частный сектор.

Огромный объём работ был выполнен на газопроводе Дзуарикау – Цхинвал, освоено около 1500 млн. руб., и если всё пойдёт по плану, то к концу года газ в РЮО поступит напрямую из России. Успешно продолжается газификация Цхинвала. Сдан в эксплуатацию исключительно важный объект – обводная ЛЭП 110 кВт, что сильно снизило технические потери и позволило отключить грузинских неплательщиков (задолженность более 80 млн. руб.).

Из инфраструктурных объектов следует отметить строительство дороги на Ленингор, что позволит избавиться от контроля грузинских постов и фактически воссоединяет Ленингорский район с республикой.

Полностью обновлён весь пассажирский автобусный парк, что также следует признать большим достижением. По Цхинвалу курсируют рейсовые «Икарусы», что сильно облегчило жизнь горожанам. Пассажироперевозки возросли на 11%, доходы увеличились в 1,2 раза.

Дважды поднималась заработная плата работникам бюджетной сферы, что особенно важно в отношении сотрудников силовых ведомств. Продовольственную корзину зарплата бюджетников уже покрывает.

Начала оживать и строительная сфера, пока на уровне реконструкции и ремонта: на современном уровне сделан ремонт киноконцертного зала «Чермен», здания Совета профсоюзов, криминальной милиции, нового здания налоговой инспекции. Запланировано восстановление двух жилых домов для беженцев, ныне находящихся в весьма тяжёлых условиях временного проживания. Частным капиталом строятся ряд предприятий сферы обслуживания, питания, досуга. Численность занятых в строительстве работников возросла почти в два раза.

Успешно развивается банковская сфера РЮО. Стабильно растёт капитализация Национального банка РЮО, успешно работает Сберегательный банк, начал свою деятельность Коммерческий банк, выдавший первые кредиты на предпринимательскую деятельность.

Завершено проектирование нового здания театра (точнее, театрального комплекса) взамен сгоревшего. Планируемый срок строительства около 2,5 лет. Начата проектные работы по новому зданию государственного музея РЮО.

По связи достигнут принципиальный рубеж: мобильной сетью охвачена вся территория РЮО, теперь любой гражданин РЮО из любой её точки может позвонить куда угодно. Кроме того, практически все населённые пункты Республики охвачены телевидением, принимаются несколько российских каналов, несколько грузинских, государственный телеканал РЮО. Доходы от услуг связи возросли на 6,5%.

В сфере демографии статистика показывает сокращение рождаемости в 1,6 раза[20]. Дело, однако, в том, что практически все роженицы, ожидающие второго и последующих детей, выезжают на роды во Владикавказ для получения «материнского капитала». Проблема с его оформлением на месте пока не решена. На 5 – 6% возросла смертность. По механическому движению населения количество выбывших сократилось более чем вдвое, что позволяет сделать вывод о минимизации оттока населения; прибыло в два раза больше человек, чем убыло.

Преступность сократилась на 4%. Сократились кражи, мошенничество, грабежи, разбои, вымогательство, убийства и покушения на убийство, возросли наркопреступления, хулиганство, и в 12 раз подскочил показатель умышленного уничтожения имущества. 95% преступников – мужчины, большинство безработные, по возрасту – старше 30 лет. В то же время наблюдатели выражают сомнение в отчётности по МВД РЮО, так как известно немало случаев укрывательства (нерегистрации) совершённых правонарушений.

Выводы и рекомендации. Силовое давление со стороны Грузии на самоопределившуюся Республику Южная Осетия с большой вероятностью будет нарастать, как реакция на «катализатор Косово». Наличие

[19] Юрий Морозов: «Надо обеспечить продовольственную безопасность республики, независимость от внешних рынков» // Южная Осетия. 13 февраля 2008 г.

[20] Эта и другие цифры взяты из брошюры Статистического управления РЮО «Социально-экономические показатели Республики Южная Осетия за январь – сентябрь 2007 г.» с экстраполяцией на последние три месяца. Окончательные показатели публикуются в первой половине марта, и, как показывает опыт прошлых лет, практически совпадают с экстраполируемыми.

возможностей адекватного ответа позволяет прогнозировать очередные жертвы с обеих сторон (грузинской стороной тщательно скрываемые).

Политический процесс вокруг РЮО резко интенсифицировался. Было очевидно, что признание республики как таковой неизбежно.

Приток западных денег по линии НПО оживит прозападные группы в РЮО, которые, скорее всего, постараются вывести на уровень публичной политики вопрос диверсификации политических ориентаций РЮО.

Всё ещё не решён вопрос с оформлением российских пенсий для граждан России, проживающих в РЮО, на месте.

Косовский прецедент ощутимо укрепил решимость граждан РЮО добиваться признания. Этот фактор наряду с социализацией нового поколения, выросшего в Республике, а не в автономной области, создаёт новую реальность в умонастроениях народа, не мыслящего себе возвращения под грузинскую власть.

К. Дзугаев

Приложение.

Список лиц осетинской национальности, жителей Республики Южная Осетия, граждан России, незаконно отбывающих наказание в тюрьмах Грузии на 01.02.2008 года.

1. Алборов Владимир Иванович, 1978 г.р., уроженец и житель г. Цхинвал, гражданин России. Задержан 02.07.2003 г. в г. Зугдиди, якобы за незаконное ношение оружия. Осуждён в 2005 г. на 10 лет лишения свободы, отбывает наказание в Руставской тюрьме.

2. Алборов Леонид Таймуразович, 1975 г. р., уроженец и житель г. Цхинвал, гражданин России. Задержан 02.07.2003 в г. Зугдиди, якобы за убийство. Осуждён в 2005 г. на 10 лет л. с., отбывает наказание в Ксанской тюрьме.

3. Бибилов Нар Альбертович, 1979 г. р., уроженец и житель г. Цхинвал, гражданин России. Задержан 02.07.2003 в г. Зугдиди, якобы за похищение человека, незаконное ношение огнестрельного оружия, незаконное пересечение границы. Осуждён в 2005 г. на 10 лет лишения свободы, отбывает наказание в Ксанской тюрьме.

4. Бестаев Иван Альбертович, гражданин России, сотрудник СОБР МВД РЮО, задержан 21.10.2007 в с. Авневи, осуждён на 2 месяца предварительного заключения якобы за обстрел незаконного полицейского поста с. Авневи. Срок предварительного заключения закончился. Сидит в Губернской тюрьме без суда.

5. Валиев Виталий Откиевич, гражданин России, военнослужащий миротворческого батальона от Осетии ССПМ, задержан 29.08.2007, осуждён на 2 месяца предварительного заключения якобы за разбой и похищение лиц грузинской национальности в Ленингорском районе. Срок предварительного заключения окончился, сидел в Руставской тюрьме без суда. По неподтверждённой информации, в феврале 2008 г. освобождён за большую взятку.

6. Валиев (Валишвили) Гиго Вильгенович, 1969 г. р., уроженец с Цвер Карельского района, гражданин России. Задержан в с. Авневи 17.07.2005 г. по подозрению в причастности к организации взрыва в г. Гори. В 2006 г. приговорён к пожизненному заключению. Отбывает наказание в Руставской тюрьме.

7. Гусоев Давид Валерьянович, 1984 г. р., уроженец и житель с. Цинагар Ленингорского района, гражданин России, студент 3 курса исторического факультета ЮОГУ. Задержан 24.06.2005 г. в с. Свенети Горийского района якобы за похищение девушки Хубуловой Инги, проживающей в г. Тбилиси. Осуждён на 6 лет лишения свободы. Отбывает наказание в Ксанской тюрьме.

8. Джанаев Таймураз Казбекович, 1970 г. р., уроженец и житель г. Цхинвал, гражданин России. Задержан 4.06.2007 г. на полицейском посту в с. Ергнет как гражданин России и обвинён в незаконном пересечении границы. Осуждён на 1,5 лет. Отбывает наказание в Губернской тюрьме.

9. Дудаев Нодар (Марик) Владимирович, 1974 г. р., уроженец с. Арцев Цхинвальского района, гражданин России. Задержан в 2004 г. в Арцеви, при задержании расстрелян, доставлен в г. Гори в состоянии клинической смерти, чудом выжил. Осуждён в 2005 г. к 23 годам лишения свободы. Отбывает наказание в Губернской тюрьме.

10. Джиоев Владимир Рудикович, 1981 г. р., уроженец п. Дзау. Задержан 13.11.2003 г. в с. Свер Цхинвальского района якобы за кражу автомобиля у соседа Хетерели. Осуждён в 2005 г. к 6 годам лишения свободы. Отбывает наказание в Руставской тюрьме.

11. Зассеев Георгий Валерьевич, 1982 г. р., уроженец и житель г. Цхинвал, гражданин России, задержан в с. Авневи 17.07.2005 г. по подозрению в причастности к организации взрыва в г. Гори. В 2006 г. приговорён к пожизненному заключению. Отбывает наказание в Руставской тюрьме.

12. Кочиев Иосиф Адикоевич, 1975, уроженец и житель г. Цхинвал, гражданин России. Задержан 20.07.2005 г. в г. Гори по подозрению в причастности к организации взрыва в г. Гори и за наркотики. В 2006 г. приговорён к пожизненному заключению. Отбывает наказане в Руставской тюрьме.

13. Тадтаев Виталий Хазбиевич, 1968 г. р., уроженец и житель г. Цхинвал, гражданин России. Здержан в августе 2007 г. в с. Ергнет якобы при реализации наркотиков. Срок предварительного заключения закончился. Сидит в Губернской тюрьме без суда.

14. Хачиров Арон Шалвович – гражданин России, военнослужащий миротворческого батальона от Осетии ССПМ. Задержан 29.08.2007, осуждён на 2 месяца предварительного заключения якобы за разбой и похищение лиц грузинской национальности в Ленингорском районе. Срок предварительного заключения закончился, сидел в Руставской тюрьме без суда. По неподтверждённой информации, в феврале 2008 г. освобождён за большую взятку.

ЛАТВИЯ

Три года после вступления в ЕС

Этнополитические вопросы в стране в последние годы весьма ощутимо определяются стремительными темпами развития экономических процессов Латвии, которые в свою очередь обусловлены фактом присоединения Латвии к странам Европейского союза.

В экономическом отношении в Латвии в последние годы наблюдаются заметные темпы ускорения развития. В первую очередь об этом свидетельствует макроэкономические показатели. В 2006 г. прирост ВНП был 11,9%, а в первый квартал в 2007 г. – 11,2 % в отношении первого квартала 2006 г. Министерство экономики оценивает прирост ВНП за 2007 г. 9,5%.

Высокий рост ВНП наблюдается начиная с 2004 г. - это год когда Латвия вступила в Европейский Союз. Рост экономической активности в Латвии состоялся по всем главным отраслям, особенно в сфере услуг. Рост спроса в сфере торговли и в хозяйстве гостиниц и ресторанов в течение 2004 -2006 гг. в среднем за год составил 15,5%. Финансовые операции по недвижимости и по компьютерным услугам также за год увеличились на 12,4%. В сфере строительства прирост в 2006 г. – 13,6%. Темпы роста менее активны в обрабатывающей промышленности - 6,2%, в сельском хозяйстве – 2,8%..

Таблица 1

Валовой национальный Продукт в процентах к предыдущему году

2000	2003	2004	2005	2006	2007 п
4,0	7,2	8,7	10,6	11,9	9,5

п - прогноз

Источник: Народное хозяйство Латвии: макроэкономический обзор, 2007 (на лат. языке)

Уровень безработицы, который повышался с середины 1990 гг., начинает понижаться после вступления Латвии в ЕС. Это объясняется тем, что у граждан Латвии появились возможности отправиться на поиски работы в другие страны ЕС. Многие, особенно жители сельских местностей, где обычно уровень безработицы выше, воспользовались этой возможностью. Согласно данным статистики, со времени вступления Латвии в ЕС в 2004 г. за пределы страны учиться или работать отправились 86 тыс. латвийцев[1] или 9% трудоспособного населения. По оценке экспертов, в 2010 г. число уехавших удвоится. При том, что из них вернутся 20-45 тыс., работают приблизительно 50 тысяч рабочих[2]. Эмиграции рабочей силы из Латвии способствовало то, что в Латвии заработная плата составляла около 15-20% от средних показателей в странах ЕС[3].

Утечка рабочей силы в направлении Западных стран привела к двум последствиям: во-первых, резко выросла цена рабочей силы и, во-вторых, дефицит рабочей силы способствует иммиграции рабочей силы из стран, где уровень жизни ниже и рабочих устраивают зарплаты в Латвии. Это иммигранты из стран бывшего Советского Союза, также из Южной Азии, Ближнего Востока. Согласно данным Министерства экономики Латвии, в течение трех лет (2004-2006) заработная плата в Латвии в среднем увеличилась на 43%.[4]

Таблица 2

Зарегистрированная безработица (% от экономически активного населения)

1995	1996	2003	2004	2005	2006	2007 п
6.5	7.2	10,6	10,4	8,7	6,8	6,0

п - прогноз

Источник: Народное хозяйство Латвии: макроэкономический обзор, 1997, 2007 (на лат. языке)

В то же время в стране не создана политика в отношении иммиграции рабочей силы, и по этому вопросу существует два противоположных мнения. Согласно мнению работодателей, в Латвии необходима либерализация рынка труда, чтобы осуществить необходимые темпы развития народного хозяйства, это будет способствовать притоку новых инвестиций в Латвию. Против либерализации рынка труда выступают национально ориентированные политические силы. По мнению экспертов, «правящие просто боятся, что ес-

[1] Ватолин, И. Этот сташный мигрант // Час, 10 Января 2008.
[2] Indāns, I., Krūma, K., Latvijas imigrācijas politika: problēmas un perspektīvas. 2006. (на лат. языке), с. 8.
[3] Народное хозяйство Латвии: макроэкономический обзор, 2007 (на лат. языке), с. 75.
[4] Там же, с .75

ли они станут принимать какие-то решения в этой чувствительной области, народ будет голосовать против них, поскольку никто не любит чужаков».[5]

Пока правительство Латвии придерживается поэтапной либеральной[6] политики, которая означает постепенное приведение в порядок внутреннего рынка труда, максимальное использование резервов рабочей силы в Латвии и постепенное привлечение рабочей силы из других государств. Но иммиграция рабочей силы в Латвию уже происходит. За 2007 г. в Латвии было оформлено 4 тыс. разрешений на работу, кроме того, значительное количество приезжающих на работу пополняют долю незарегистрированного труда.

В Латвии мы наблюдаем передвижение рабочей силы соответственно миграционной логике – из стран с менее высоким уровнем жизни люди отправляются в страны с более высоким уровнем жизни и, соответственно, более высокой оплатой труда. Но проблема, как выровнять дефицит рабочей силы в Латвии – это к тому же вопрос политический: многие институции, а особенно, национально радикальные политики, выступают строго за ограниченный прилив рабочей силы в Латвию из других стран, в качестве основного аргумента используя то, что это изменит пропорции этнического состава населения Латвии и может негативно повлиять на межэтнические отношения. Согласно статистике, в данный момент в Латвии латыши составляют 59% и представители других этнических групп – 41%. Как известно, в 1989 г. в Латвии было 52%[7] латышей, и если эту цифру сравнивать с ситуацией сегодня, то можно подтвердить, что за последние 19 лет произошли заметные изменения в композиции этнического состава населения Латвии. Что важнее для страны – экономический рост и решение демографического кризиса, или сохранение нынешней композиции этнического состава, это покажет политика иммиграции в стране в ближайшие годы. До сих пор латышские избиратели на выборах в парламент обычно голосовали за этнические ценности и в качестве «приложения» получили либеральную экономическую политику. В данный момент либеральная экономика больше не возможна без либеральной политики иммиграции. Этнополитика и экономическое развитие страны чрезвычайно сильно переплетены.

Таблица 3 Этнический состав населения Латвии

	Граждане	Негражданe	Иностранцы	В целом	%
Латыши	1345 363	1 851	1 130	1 348 344	59.0%
Литовцы	18 195	10 933	1 906	31 034	1.4%
Эстонцы	1 514	609	385	2 508	0.1%
Белорусы	30 694	52 382	2 358	85 434	3.7%
Русские	362 902	259 651	24 014	646 567	28.3%
Украинцы	16 575	37 171	4 048	57 794	2.5%
Поляки	40 807	13 369	655	54 831	2.4%
Евреи	6 540	3 380	416	10 336	0.5%
Другие этнические группы	28 148	12 454	6 570	47 172	2.1%
В целом	**1 850 616**	**392 816**	**41 439**	**2 284 871**	**100.0%**

Источник: Управление натурализации ЛР. Данные на 01.01. 2008.

Процесс натурализации в Латвии

Вступлении Латвии в ЕС повлияло также на темпы натурализации неграждан. В 2007 г. натурализацию прошли 6 826 людей, что является на десять тысяч меньше, чем в предыдущие годы. Темпы натурализации значительно ускорились после референдума о вступлении Латвии в ЕС (сентябрь 2003). Только в декабре 2003 г. гражданство получили 1788 людей, значит, пятая часть из всех национализировавшихся в 2003 г. Темпы натурализации остались высокими также после вступления Латвии в ЕС (май, 2004). Но 2007 г. желающих стать гражданами Латвии стало значительно меньше. Очевидно основная масса тех, которые связывали свои жизненные планы связи с новыми возможностями стран ЕС, прошли натурализацию и процесс в будущем будет проходить соответственно темпам 2007 г. В стране еще приблизительно 390 тыс. неграждан[8], что составляет 17% населения Латвии. Соответственно прогнозам, которые даны Секретариатом министра по особым поручениям по делам общественной интеграции, в 2018 г. пропорция граждан и неграждан в Латвии будет составлять пропорция 90/10.

[5] Глухих, А. Мигранты – не враги Латвии. // Телеграф, 10 января, 2008

[6] Indāns, I., Krūma, K., Latvijas imigrācijas politika: problēmas un perspektīvas. 2006. (на лат. языке), с. 27.

[7] The Ethnic Situation in Latvia. Central Statistical Bureau of Latvia. Institute of Philosophy and Sociology. Riga. 1992.

[8] Управление натурализации ЛР. Данные на 01.01. 2008.

Таблица 4. Количество лиц принятых в гражданство Латвии (1995-2007), включая детей до 15 лет

По состоянию на год:	дети	все
1995 г.	984	984
1996 г.	3016	4000
1997 г.	2993	6993
1998 г.	4439	11432
1999 г.	12427	23859
2000 г.	14900	38759
2001 г.	10637	49396
2002 г.	9844	59239
2003 г.	10049	69288
2004 г.	16064	85352
2005 г.	19169	104521
2006 г.	16439	120960
2007 г.	6826	127786

Источник: Управление натурализации ЛР. Данные на 01.01. 2008.

Политический кризис и перестановка политических сил

«Революция зонтов» - так называются многолюдные демонстрации, прошедшие в начале ноября, повод которых было недовольство населения деятельностью правящей власти, а именно стремлением правительства смягчить борьбу с коррупцией. Последней каплей по этому поводу была попытка отстранить с поста главы Бюро по борьбе с коррупцией Алексея Лоскутова, который предъявил ведущим партиям Латвии требование заплатить значительные суммы денег за несоблюдение правил финансирования партийной предвыборной агитации. Защита Лоскутова была одной из важнейших причин недовольства демонстрантов. По национальности А. Лоскутов - русский, но это не помешало латышам активно заступиться за него. Русские же масс-медиа даже не упоминали этот с этнополитической точки зрении интересный факт. Наоборот, русская газета «Час» весьма критически оценивала намерения демонстрантов, а саму демонстрацию отразила как мероприятие весьма вялое[9]. Кроме того, газета «объяснила» своим читателем, почему русским в данной демонстрации участвовать не стоит, поскольку в свое время протесты русскоязычных в связи с реформой образования латыши не одобрили и политической активности нацменьшинств не поддержали.

Надо отметить, что события в конце 2007 г. дали понять политикам, что доверие народа к институтам власти и в том числе властвующим партиям крайне низкое. В результате внутри властвующих партий возникли разногласия по поводу того, как выходить из политического кризиса. В результате некоторые политики покинули свои партии и на базе «новых комбинаций старых политиков» создают новые партии. Опрос общественного мнения показывает, что уже через короткий срок несколько недель новообразованные силы могут претендовать на поддержку, которая позволяет им опять занять места в парламенте[10]. Что касается этнического аспекта новых партий, характерно, что среди организаторов нет русскоязычных. Скорее всего это будут моноэтнические партии и, соответственно, можно прогнозировать, что политическая поляризация избирателей по этническому признаку будет иметь место и на следующих выборах парламента.

Новый президент Латвии

В конце мая в Латвии был избран новый президент. Согласно конституции Латвии президент избирается парламентом. Уже за год перед выборами было много дискуссий и спекуляций по поводу новой кандидатуры президента. Среди кандидатов на высший государственный пост были названы известные политики и люди, которые непосредственно политикой не занимаются. Говорили также высказывания, что это может быть малоизвестный человек. Среди кандидатур была отмечена политолог профессор Латвийского и Иллинойского университета (США) Расма Карклинс[11], биография которой напоминает жизненный путь предыдущего президента Вайра Вике Фрейберга. Но несмотря на многочисленные предположения, можно было догадаться, что правящая коалиция, которой удалось сохранить власть в рамках новоизбранного парламента, будет стараться изо всех сил, чтобы президентом стал «свой» человек. Интересно, что несмотря на длительные дискуссии, процесс выборов президента произошел с молниеносной скоростью. Неумеющие договариваться о кандидатуре внутри правящей коалиции, лидеры Народной партии назвали новую кандидатуру, за которую были готовы голосовать все партии коалиции. Этой кандидатурой оказался в политике малоопытный, но известный как ведущий в стране врач хирург Валдис Затлерс.

С точки зрения этнополитики выбор Валдиса Затлерса в президенты представляет интерес по двум причинам. Во-первых, прямо

[9] Радионов, В. «Революция зонтов» // «Час» , 5 ноября 2007

[10] Радионов В. «Глубинная бомба» Сандры Калниете // «Час», 26 февраля 2008.

[11] Радионов В. Новый маршрут президентской гонки. // «Час» 5 апреля 2007

противоположное представление о новом президенте дали латвийские и русские СМИ. В латвийских масс-медиа началась бурная и острая дискуссия о неофициальной стороне оплаты труда врача, о так называемых «конвертах», поскольку Затлерс признал, что как и другие врачи, брал «конверты». В СМИ на латышском языке шли острые дискуссии об этике врача и этических нормах, предъявляемых президенту страны. С другой стороны, в СМИ на русском языке факт «конвертов» осветили весьма лаконично, и в качестве комментария были отобраны высказывания известных в Латвии политиков, по мнению которых, это воспринимается как всеми известная норма и было бы более целесообразно менять систему оплаты труда врачей, а не увлекаться критикой новоизбранного президента. Кроме того, в русской прессе можно было прочесть статьи, где в исключительно положительной перспективе была отражена биография хирурга Затлерса.

Во-вторых, русская пресса очень четко отреагировала на то, что новый президент своей главной задачей назвал консолидацию общества. Это было отмечено на первых страницах уже во второй день после выборов президента, и также особенно был выделен факт, что на вопросы журналистов, заданных по-русски, он ответил на русском языке[12]. Кроме того, можно отметить, что в русской прессе весьма часто можно увидеть заглавие статьей, в которых президент отражен в исключительно положительном свете, например, «Затлерс – лучший»,[13] «Латвия обрела достойного президента...»[14]

В контексте выборов нового президента, появляется несколько вопросов. Во-первых, почему правящая коалиция выбрала в президенты врача, человека без политического опыта. И с другой стороны, почему русская пресса столь положительна в отношении нового главы государства.

В какой-то мере ответ на этот вопрос можно найти, если сравнить нового президента с предыдущим. Вайра Вике Фрейберга имела блестящий имидж за рубежом, возглавляла вхождение Латвии в НАТО и ЕС, но ее часто критиковали за то, что она не достаточно ориентируется во внутреннеих делах Латвии. Когда Фрейберга выступила с радикальной критикой против закона о государственной безопасности, подготовленного правящей коалицией, и по поводу которого призвала объявить референдум, властвующей элите стало понятно, что такой президент не «удобен». Но уже первое полугодие показало, что вопреки ожиданиям правящей коалиции, и новый президент Затлерс готов отстаивать свою позицию.

Почему русская пресса не любила Вайру Вике Фрейберга, можно прочесть на страницах тех же русских газет. Так Янис Урбанович, руководитель парламентской фракции объединения «Центр согласия» выдвигал три критических вопроса в ее адрес.[15] Во-первых, непонимание отношений и положений латышей и русских в Латвии, во-вторых, уделение основного внимания в своей работе пиаровской деятельности для создания внешнего образа Латвии, в-третьих, возглавляя вступление Латвии в НАТО и ЕС, она совершенно не учитывала негативные последствия этого процесса. Конечно, основной причиной критики со стороны русских в адрес Вайра-Вике Фрейберга было ее незнание тонкостей и нюансов истории советского периода и деятельности Народного фронта. Так, очень убедительно звучит упрек в связи с ее высказыванием в отношении претендента на пост президента Айварса Эндзиньша за его советское прошлое, незнанием того, что декларация о независимости Латвии писалась в помещениях университетского парткома, возглавляемого именно Эндзиньшем.

Первое полугодие на посту президента страны оказалось чрезвычайно сложным. С одной стороны - это экономические проблемы, рост инфляции, которая достигла 15% в конце года, с другой - конфликт из-за нарастающей коррупции в стране. Поскольку в скандал о коррупции вовлечены ответственные политики, в том числе глава кабинета министров, начались массовые волнения, в которых прозвучало требование распустить парламент и провести выборы нового состава. Чтобы сохранить стабильность в стране, президенту Латвии пришлось объявить об отставке премьер-министра и создании нового кабинета.

Риск массовых волнений в связи с демонтажем таллиннского монумента

Памятник советскому воину («бронзовый солдат»), который был установлен в 1947 г. в центре Таллинна, убрали с холма Тынисмяги 27 апреля 2007 г., и 30 апреля он был перенесен на Таллиннское военное кладбище. В связи с этим решением в Эстонии проходили массовые беспорядки. Во время столкнове-

[12] Час, 1 июня 2007.
[13] Там же.
[14] Час, 16 июля 2007.

[15] Урбанович Я. «Вайра Вике-Фрейберга: Summing up, или Несколько слов уходящему вайрианству» // Час, 21июня, 2007.

ний с полицией были задержаны более тысячи человек. После этих событий в Эстонии неоднократно задавался вопрос, могут ли такие же события произойти в Латвии.

В Латвии, как ближайшем к Эстонии соседнем государстве, где история последнего столетия очень похожа, произошедшее воспринимались очень остро. Надо сказать, реакция не была однозначной. Наоборот, позиции были очень разные и в них весьма ярко отразилась сложность этнополитической ситуации в Латвии. С одной стороны, различались мнения и последующие действия латышей и русскоговорящих, и эта дискуссия по поводу ситуации в Эстонии отбросила назад риторику и используемые аргументы на несколько лет. Но с другой стороны, нельзя не заметить разнообразия мнений и аналитических позиций в СМИ.

Среди наиболее значимых позиций в отношении эстонских событий, можем выделить следующие: 1) декларация в поддержку Эстонии Сейма Латвии, 2) публичные выступления латвийской интеллигенции, 3) публичные выступления латвийских национал-радикалов, 3) публичные выступления и действия русскоязычных радикалов.

Сейм Латвии, реагируя на эстонские события, принял декларацию в поддержку Эстонии, где осуждена политика России, попытка вмешательства в политику независимого государства. За декларацию в основном проголосовали правые партии, а левые партии отнеслись весьма критически к этому документу. В свою очередь, Европарламент принял резолюцию, в которой высказана «поддержка и солидарность с демократически избранным правительством Эстонии в его усилиях гарантировать порядок, стабильность и верховенство закона для всех жителей Эстонии»[16]

Директор Института проблем глобализации политолог Михаил Делягин[17] объясняет декларацию латвийского парламента как феномен «балтийской солидарности». Политолог подчеркивает, что это для Латвии вынужденный шаг, потому что эстонцы – свои. Таким же образом Делягин объясняет факт, что страны ЕС поддерживают Эстонию в конфликте с Россией, руководствуясь простой мотивацией: «Это свои! Пусть плохие, но свои». Страны ЕС понимают, что если в этой ситуации встанут на сторону Москвы, тем самым будет запущен процесс разрушения ЕС[18].

Латвийский антифашистский комитет в сою очередь организовал в Латвии акцию «солидарности с антифашизмом Эстонии»[19]. У подножия памятника Барклаю-де-Толли в Риге был установлен экран, на котором проецировались документальные кадры, доставленные в Латвию посланцами «Ночного дозора». Председатель Латвийского антифашистского комитета Эдуард Гончаров пояснил, что на видеозаписях видно, как представители «Ночного дозора» пытаются пресечь беспорядки, а полиция провоцирует их – сначала своим бездействием, а потом неадекватно жесткой реакцией[20]. В ходе акции предлагается подписать общение к странам ЕС, в которой требуется обеспечить освобождение эстонских политических заключенных – активистов «Ночного дозора», а также проконтролировать их право на обеспечение скорого и объективного суда.

В масс-медиа на латышском языке появились публикации, выражавшие в основном две позиции: резкую критику эстонской политики в отношении «бронзового солдата», солидарность латышских национал-радикалов с эстонскими радикалами.

Критикуя эстонскую политику, аналитики чаще всего используют следующие аргументы: во-первых, заинтересованность политического лидера в завоевании поддержки избирателей на выборах в парламент, используя национально-радикальные аргументы; во-вторых, примитивное, однозначное толкование истории и исторического монумента, ассоциирование монумента как «символа советской власти и оккупации», забывая победу над фашизмом; в-третьих, игнорирование общечеловеческих ценностей в пользу прагматических политических интересов; в-четвертых, игнорирование и издевательство над самыми важными ценностями другого государства, т.е. победы России над фашизмом.

Что же касается латышских национал-радикалов, то в своих аргументах не только повторяют своих эстонских коллег, но даже критикуют их за недостаточную последовательность в своей позиции.[21]

Смывание границ между националистической и национально-радикальной политической практикой (ярким примером чего являются действия эстонского политика Андру-

[16] Бронзовых Алеш снесет вся Европа? // Час, 25 мая 2007.

[17] Глухих А. Вектор ненависти сдвинется к Эстонии // Телеграф, 29 мая 2007.

[18] Там же.

[19] Малаховский С. В знак солидарностию // Час, 25 мая 2007.

[20] Там же.

[21] http://www.latvians.lv

са Ансипа) может привести к усилению межнациональной нетолерантности и провоцировать конфликтные действия в повседневной жизни.

Этот вывод может послужить и прогнозом на будущее - если парламентарные политические партии сумеют отграничиться от национал-радикальных политических сил, то аналогичные эстонским события в Латвии не возникнут.

Государственный язык и интеграция общества[22]

Согласно программе интеграции общества, которая была принята в 1999 г.,[23] латышский язык рассматривается как база интеграции общества. Поскольку в Латвии произошли огромные перемены в новом тысячелетии, среди которых наиболее важным фактом является то, что Латвия стала государством – участником ЕС, в данный момент Секретариатом министра по особым поручениям и по делам общественной интеграции создается новая программа интеграции. Надо отметить и тот факт, что за последние время также в ЕС заметны изменения в понимании политики интеграции. Если в конце XX века весьма распространенным был мультикультурализм, как желательная модель интеграции, акцент которой ставился на культурные ценности этнических меньшинств, то в последние годы возобладала политика межкультурного диалога.[24] Согласно новой концепции, этнические меньшинства должны освоить государственный/официальный язык, чтобы успешно включиться в разные сферы жизни общества. В новой программе интеграции общества Латвии также меняется роль латышского языка – он больше не рассматривается только как база интеграции, но является средством. Правда, новая программа еще не принята, а национально-радикальные упреки уже прозвучали.[25]

Появляется информация, что молодые латыши из-за незнания русского языка не могут найти себе достойное место работы[26]. Таким образом, на практике проявляются последствия политики образования, в основном ориентированной на освоение западных языков в качестве второго или третьего. Об этом свидетельствуют также данные исследований о знаниях латышского и русского языка среди населения Латвии (исследование проводится ежегодно в течение двенадцати лет).

Согласно упомянутым исследованиям, постепенно улучшается знание латышского языка: если в 1996 г. 22% населения совершенно не знали латышский, то в 2007 г. таких осталось всего 7%. Это люди в основном среднего и старшего возраста, среди молодежи практически нет людей совершенно не знающих латышского языка. Хорошие знания в 1996 г. показали 36% (вместе посчитаны группы высшего и среднего уровня знаний), а в 2007 г. – 57%. Более заметные изменения происходили в группе молодежи: в 1996 г. хорошие знания показали 40%, а в 2007 г. уже 74% (возрастная группа 15-34 лет). В исследовании также выявлено, что знание русского языка среди латышей ухудшается, особенно среди молодежи: согласно данным исследования, в 2007 г. хорошо русским владеют 54%, у 39% знания весьма низкие, а 7% не способны общаться по-русски. Постепенно выравнивается асимметрия знаний русского и латышского среди латышей и русских: 67% латышей имеют хорошие знания руссского, а среди русскоязычных - латышским владеют 57%. В свою очередь в группе молодежи асимметрия знаний языков поменялась в противоположном направлении: 74% русскоязычных владеют латышским, а из латышей русским владеют 54%. Тут очевидны последствия политики образования: среди русскоязычных улучшается знание латышского, а среди латышей ухудшается знание русского. Согласно данным, видно, что недостаточные знания государственного языка не является основной причиной нежелания натурализоваться и получить гражданство Латвии.

Б. Зепа

[22] Результаты исследований: 1996 – 2007 гг. Baltic Institute of Social Sciences.

[23] Государственная программа интеграции общества Латвии,1999 http://www.integracija.gov.lv//

[24] White Paper on Intercultural Dialogue – Living Together As Equals // Council of Europe, DGIV-WP (2007) 3, Draft version of 10 September 2007.

[25] Антоненко, О. Годманису поставили двойку по патриотизму // Телеграф, 30 января 2008

[26] Бухвалов, В., Плинер, Я. «Чушка виси гурки потоптала» // «Час» 26 февраля 2008

ЭСТОНИЯ

Демографическая ситуация. Согласно данным Департамента статистики, на 1 января 2007 г. в Эстонии проживало 1 342 409 человек, из них этнические эстонцы составили 68,6% населения, русские – 25,7%, украинцы – 2,1%, белорусы – 1,2%. Другие этнические группы - финны, татары, латыши, поляки.[1] На начало 2008 г. общая численность населения по предварительным оценкам составила 1 340 600 чел.[2]

Как и в прежние годы проблемой Эстонии является наличие большого числа лиц без гражданства. На начало 2006 г., по данным Департамента гражданства и миграции, доля неграждан составляла 18% населения, из которых 10% были «лицами с неопределенным гражданством» (т.е. апатридами из числа бывших советских граждан), а 8% - гражданами иностранных государств, прежде всего России.[3] К концу 2007 г. в Эстонии насчитывалось 116 248 «лиц с неопределенным гражданством», у которых были действительные виды на жительство, причем подавляющее большинство из них обладало статусом долговременного жителя ЕС. [4]

В 2007 г. продолжилось замедление темпов натурализации. Если в 2005 г. гражданство получили 7 072 человека, то в 2006 г. – 4 753, в 2007 г. – 4 229.[5] Всего же в 1992-2007 гг. в Эстонии натурализовалось 147 227 человек (из них 25 293 чел. получили гражданство как этнические эстонцы и 63 678 чел. – на общих основаниях).[6]

В 1997-2007 гг. шесть человек получили в Эстонии статус беженца (выходцы из Алжира, Афганистана, России и Белоруссии). Кроме того, 12 человек получили т.н. субсидиарную защиту. [7]

Политическая жизнь. Важнейшим событием политической жизни Эстонии в 2007 г. стали выборы в парламент, которые состоялись 4 марта. Большой электоральный успех сопутствовал Партии реформ. Она получила в парламенте 31 мандат из 101, набрав почти 28% голосов. За ней следовала Центристская партия – 29 мандатов (26%). Прочие партии имели более скромные результаты: объединенная партия "Союз Отечества – Республика" получила 19 мандатов (18%), Социал-демократическая партия – 10 мандатов (11%). Народный союз и новая партия "Зеленые" получили по 6 мандатов (7%). По сравнению с выборами 2003 г. самое значительное увеличение парламентского представительства было у Реформистской партии (12 дополнительных мест). Социал-демократы получили дополнительно 4 места, а Центристская партия – одно. Если посмотреть на результаты отдельных политиков, то вне всякой конкуренции будет лидер центристов Э. Сависаар, который баллотировался в Таллине на том участке, к которому отнесен преимущественно русскоязычный район Ласнамяэ. Он получил более 18 тыс. голосов (в 2003 г. – почти 13 тыс.).[8]

Кроме прочего, в ходе минувшей предвыборной кампании активно использовался вопрос о сносе/сохранении памятника, стоявшего в центре Таллина на могилах бойцов Красной армии (т. н. "Бронзовый солдат" – см. ниже). Нет никаких сомнений, что Реформистская партия, руководство которой заняло непримиримую позицию противников монумента ("символа советской оккупации"), пыталась привлечь к себе часть националистически настроенных эстонцев, голосовавших на прошлых выборах за Союз Отечества и партию "Республика". В любом случае, в марте 2007 г. эти ныне объединившиеся партии потеряли 16 мандатов, большая часть которых заведомо перешла реформистам.

Что касается русских граждан Эстонии, то в ходе этих выборов активнее всего с ними вновь работала Центристская партия. Для этого, например, было щедро куплено время на Первом балтийском канале (местный "филиал" ОРТ/Первого канала), в т. ч. и в формате информационных программ. В русскоязычной рекламе центристы позиционировали себя в качестве противников демонтаж монумента. Принципиальность русских депутатов-

1 Сведения, приведенные в общественной базе данных Департамента статистики Эстонии, на http://www.stat.ee (03.02.2008).
2 Сообщение Департамента статистики Эстонии от 23 января 2008 г., на http://www.stat.ee (03.02.2008).
3 “Yearbook 2006”, Tallinn: Citizenship and Migration Board Citizenship and Migration Board, pp. 13 and 24.
4 Письмо Департамента гражданства и миграции от 29 января 2008 г. (е-мейл)
5 Данные Бюро министра по делам народонаселения, имеются на http://www.rahvastikuminister.ee (07.02.2007).
6 Письмо Департамента гражданства и миграции от 25 января 2008 г. № 1.1-06/3887-1.
7 Там же.

8 Результаты выборов на официальном сайте Республиканской избирательной комиссии (www.vvk.ee).

центристов[9] противопоставлялась нерешительности двух русских реформистов, которые либо не голосовали, либо не появились в парламенте при обсуждении законов, разрешающих снос/перенос «Бронзового солдата». На таком фоне центристы смогли перетянуть на себя большую часть того "русского" электората, который раньше голосовал за "русские" партии. Успех последних был более чем скромным. Конституционная партия (бывшая Объединенная народная партия Эстонии) получила всего 1% голосов (в 2003 г. – 2%). Около тысячи голосов оттянул на себя маргинальный список Русской партии Эстонии. "Русские" партии не получили ни мощной финансовой, ни символической поддержки внутри страны или за ее пределами.

Новое правительство Эстонии было приведено к присяге 5 апреля 2007 г. По данным социологической службы “ТНС Эмор”, в это время уровень его поддержки среди эстонцев составлял 77%, среди неэстонцев – только 21%.[10]

События, связанные с переносом «Бронзового солдата» в апреле 2007 г., оказали воздействие на уровень поддержки населением двух крупнейших партий. В июне 2007 г. рейтинг Реформистской партии составил 43%, а Центристской партии – 18% (среди граждан Эстонии, достигших избирательного возраста и имевших партийные предпочтения). Однако в декабре 2007 г. рейтинг реформистов снизился до 39%, а центристов поднялся до 22%. Эта тенденция продолжилась и 2008 г.: в январе рейтинг реформистов упал еще на 4%, а у центристов поднялся на 1%.[11]

Общие показатели экономической ситуации. Экономический рост в стране заметно замедлился. В 3-м квартале 2007 г. рост ВВП в неизменных ценах составил 6,4% (по сравнению с тем же периодом прошлого года).[12] Рост промышленного производства составил 6%.[13] В 2006 г. в неизменных ценах годовой рост ВВП оценивался в 11,2%.[14]

Средняя брутто-зарплата равнялась в 3-м квартале 2007 г. 10 899 кронам или около 696 евро (в 3-м квартале 2006 г. – 9 068 крон). Тогда же средняя пенсия по старости достигла 3 760 крон (240 евро) и по сравнению с 3-м кварталом 2006 г. ее рост составил 27%.[15] В 2006 г. средний ежемесячный нетто-доход члена эстонского домохозяйства равнялся 4 343 кронам (277 евро), в 2005 г. – 3 476 кронам (222 евро). Уровень относительной бедности в 2005 г. оценивался в 18,3%.[16]

В Эстонии сохраняются значительные различия в заработной плате между столицей (где неэстонское население составляет чуть менее половины) и провинцией. Например, в Ида-Вируском уезде, населенным преимущественно неэстонцами, в 3-м квартале 2007 г. средняя нетто-зарплата составляла 6 597 крон (422 евро), тогда как в Таллине она ровнялась 10 тысячам (639 евро).[17]

В 2006 г. изменение индекса потребительских цен составило 6,6% (в 2005 г. - 4,4%), причем быстрее всего повышались цены, связанные с жильем (14,6%), едой и безалкогольными напитками (9,3%), здравоохранением (7,9%).[18] По данным Эстонского института конъюнктуры, с января 2007 г. по январь 2008 г. заметно выросли розничные цены на некоторые продукты питания, например, масло (66%), молоко (61,3%), яйца (36,3%) и др.[19]

Негативное воздействие на некоторые отрасли эстонской экономики оказали скрытые экономические «меры», введенные Россией против Эстонии после апрельских событий, связанных с «Бронзовым солдатом». Например, объем перевозок транзитных грузов государственного предприятия "Эстонская железная дорога" в 2007 г. составил 27,37 млн. т., что на 24,5% меньше, чем в 2006 г.[20] По прогнозу Ассоциации транзита,

9 Говоря о русских политиках, мы ориентировались на самоидентификацию затронутых лиц, а не на их фамилии или происхождение.

10 Сообщение “ТНС Эмор” от 18 апреля 2007 г. “ Andrus Ansipi juhitud valitsust toetab ligi 80 protsenti eestlastest ” (“Руководимое Андрусом Ансипом правительство поддерживает почти 80% эстонцев”), www.emor.ee (03.02.2008).

11 Сообщение “ТНС Эмор” от 4 февраля 2008 г. “Muutused erakondade toetuses” (“Изменения в поддержке партий”), www.emor.ee (03.02.2008).

12 http://www.stat.ee (03.02.2008).

13 Сообщение Департамента статистики Эстонии от 31 января 2008 г., http://www.stat.ee (03.02.2008).

14 “Main Social and Economic Indicators of Estonia”, Monthly bulletin no. 12 (2007), p. 8.

15 Ibid., p. 6.

16 Ibid., p. 4.

17 Сведения, приведенные в общественной базе данных Департамента статистики Эстонии, на http://www.stat.ee (03.02.2008).

18 Сообщение Департамента статистики Эстонии от 8 января 2007 г. и от 8 января 2008 г., на http://www.stat.ee (03.02.2008).

19 Данные представлены на сайте Эстонского института конъюнктуры, www.ki.ee (12.02.2008).

20 Сообщение РИА-Новости от 11 января 2008 г. "Перевозки транзитных грузов госкомпанией "Эстонская железная дорога" снизились почти на 25%"

озвученному в ноябре 2007 г., можно ожидать дальнейшего уменьшения объемов российского грузового транзита, в результате чего «Эстонская железная дорога» и «Таллинский порт» недополучат прибыли на десятки миллионов евро.[21]

Занятость и безработица. С начала 2000-х гг. общие условия на рынке труда Эстонии были благоприятными для всех этнических групп – уровень безработицы был достаточно низок. Однако сохранялись различия между уровнями безработицы эстонцев и неэстонцев (в возрасте 15-74 года) в среднем в два раза: во втором квартале 2007 г. он составлял 3,7% для представителей титульной группы и 7,8% для меньшинств.

Больше доступных для анализа данных имеется за 2006 г. Известно, что, хотя хорошее владение эстонским могло улучшить шансы трудоустройства для неэстонцев, это по-прежнему не гарантировало полного равенства возможностей по сравнению с титульной группой, особенно в Таллине. В 2006 г. неэстонцы были также чрезмерно представлены среди неквалифицированных или малоквалифицированных рабочих, особенно в столице.

Табл. 1 Уровень безработицы в г. Таллине, население трудоспособного возраста 15-74, по этническому происхождению и другим признакам, 2001-2006 гг.*

	2001-2003 гг.	2004-2006 гг.
эстонцы	7,0	3,5
неэстонцы	14,8	11,7
в т.ч. неэстонцы с гражданством Эстонии	11,4	8,2
в т.ч. неэстонцы с высоким уровнем владения эстонским	8,9	7,1

Источник: Эстонское исследование рабочей силы[22]

Примечание: *Неэстонцы с высоким уровнем владения эстонским: те, кто могут «писать и говорить» по-эстонски и кто общается по-эстонски дома.*

На положение неэстонцев на рынке труда оказывают воздействие официальные языковые требования, выполнение которых контролируется особой Инспекцией по языку. В Закон о языке были внесены поправки (действуют с 1 марта 2007 г.), которые укрепили правовой статус этого учреждения (до этого его полномочия были расписаны в основном в подзаконных актах). Закон закрепил за «инспекторами по языку» право: рекомендовать работодателю уволить работника из-за недостаточного владения эстонским языком; отправлять работников на переэкзаменовку. Если работник не пройдет переэкзаменовку к определенному сроку, то имеющееся у него свидетельство о владении государственным языком будет признано утратившим силу. В случае удачной переэкзаменовки, лицо может ходатайствовать о компенсации в установленных пределах расходов на курсы по языку (статьи 5-2 и 6-2 Закона о языке).

Табл. 2 Доля неквалифицированных и малоквалифицированных рабочих среди эстонцев и неэстонцев трудоспособного возраста (15-74), по месту жительства, 2001-2006 гг.

	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Таллин						
эстонцы	6,5	7,4	7,9	6,8	6,0	5,3
неэстонцы	14,5	14,5	14,7	17,0	13,7	11,7
Эстония						
эстонцы	10,0	10,0	10,3	10,3	9,4	8,6
неэстонцы	15,5	14,7	13,9	15,4	13,9	13,3

Источник: Эстонское исследование рабочей силы[23]

В 2007 г. правительство приняло также меры для способствования обучению эстонскому языку заключенных. На 1 января 2006 г. неэстонцы составляли 55% всех осужденных.[24] Многие из них не владеют эстонским языком, что является дополнительным препятствием для поиска работы после освобождения. Принятое 28 июня 2007 г. правительственное постановление № 182 определило размер стипендий, которые заключенные могут получать при посещении курсов эстонского языка (1080 крон или 69 евро в месяц).

Уровень и расхождение доходов. Департамент статистики опубликовал в 2007 г. данные о среднегодовом доходе эстонцев и неэстонцев за 2004 г.: 60 208 крон для эстонцев и 49 092 кроны для неэстонцев. Различия наблюдались и в гендерном разрезе в каждой из этнических групп.[25]

По данным «Эстонского социального исследования» за 2006 год неэстонцы были недостаточно представлены в верхнем квинтиле доходов (т.е. среди 1/5 населения, кото-

21 Сообщение РИА-Новости от 16 ноября 2007 г. "Экономическое положение Эстонии осложнилось после переноса "Бронзового солдата" - мэр Таллина"
22 Данные представлены по запросу.
23 Данные представлены по запросу.
24 Estonian Prison System and Probation Supervision Yearbook 2006, Tallinn, pp. 50-51.
25 http://www.stat.ee (03.02.2008).

рая получает самый высокий средний располагаемый доход).

Табл. 3 Распределение эстонцев и неэстонцев по квинтилям доходов, по месту жительства, возрастная группа 16 лет и старше, 2006 г., %

	Эстония		Таллин	
	эстонцы	неэстонцы	эстонцы	неэстонцы
нижние 20%	19	21	10	16
2-й квинтиль	20	21	14	17
3-й квинтиль	18	23	12	20
4-й квинтиль	21	19	25	25
верхние 20%	22	16	39	22
всего	100	100	100	100

Источник: Эстонское социальное исследование 2006 г.[26]

В 2007 г. эксперты Тартуского университета опубликовали результаты специальных исследований в своей работе «Почему русские так мало зарабатывают: Эстония в период политического и экономического перехода».[27] Авторы сумели документировать увеличение необъяснимых различий в зарплатах мужчин из числа эстонцев и неэстонцев. Если в начале 1990-х годов практически не было необъяснимых различий, позднее они выросли до 10-15% в пользу эстонцев. Эти различия касались, прежде всего, разной оплаты за труд и разной отдачи от образования. Эта необъяснимая разница была еще выше в столице - на крупнейшем региональном рынке труда. Такие различия наблюдались как среди молодых, так и старших работников. По мнению авторов исследования К.О. Лепинга и О. Тоомета, эти различия можно объяснить наличием препятствий на входе на рынок труда, работающих вкупе со слабо выраженным фактором сегрегации, а также наличием сегрегированных социальных структур.

В 2007 г. были опубликованы результаты сравнительного анализа положения эстонской и неэстонской молодежи (15-24) на рынке труда, выполненные сотрудником Департамента статистики С. Круселлем. На основе данных за 2006 г. он пришел к выводу, что положение неэстонцев было хуже, особенно в том, что касается уровня заработной платы, показателей безработицы и места на карьерной лестнице. Также значительно скромнее были ожидания неэстонцев в отношении заработной платы. Им было сложнее найти работу, соответствующую уровню образования. Автор приходит к выводу, что положение молодых неэстонцев схоже с положением иммигрантов второго и третьего поколений в ряде западноевропейских государств.[28]

Жилищные условия. На основе данных «Эстонского социального исследования»[29] можно заключить, что больше неэстонцев (по сравнению с эстонцами) живут в домах/квартирах с удобствами внутри жилища (здесь надо учитывать, что неэстонцев практически нет среди сельских жителей). Однако жилищные условия неэстонцев в целом хуже в том, что касается метража их жилища, особенно в Таллине: 12% столичных неэстонцев проживало в домах/квартирах, где было менее 12 кв.м. на человека (у эстонцев соответствующий показатель был 7%). В столице в домах/квартирах почти половины неэстонцев (и 28% эстонцев) приходилось более одного жильца на комнату.

По данным проведенного в 2007 г. исследования, в Таллине 13% эстонцев и 19% неэстонцев проживали в жилищах размером до 40 кв.м. Что же касается жилищ очень больших размеров (от 80 до 500 кв.м.), то в таких условиях проживало 18% эстонцев и только 9% неэстонцев. Тем не менее, в столице 89% неэстонцев были владельцами своего жилья (тогда как среди эстонцев таковых 81%).[30]

В Эстонии нет проблемы жилищной сегрегации. Однако в Таллине (где эстонцы и неэстонцы представлены почти поровну) неэстонцы чрезмерно представлены в менее престижных районах, таких как Ласнамяэ и Пыхья-Таллин (там ранее наблюдалась концентрация промышленных предприятий, на которых трудились преимущественно русскоязычные). Так, по данным регистра народонаселения, на 1 февраля 2006 г. эстонцы

26 Данные представлены по запросу.

27 Leping K.O., Toomet O. Why do Russians earn so little: Estonia during the political and economic transition, имеется на www.obs.ee/~siim/Estonian_wage_gap.pdf (02.02.2008).

28 Krusell S. “Noorte eestlaste ja mitte-eestlaste tööturupositsioonid” («Позиции на рынке труда молодых эстонцев и неэстонцев»), “Sotsiaaltrendid” № 4 (2007), lk. 60.

29 Данные представлены по запросу.

30 Tallinna Linnavalitsuse avalikud teenused (Публичные услуги Таллинской горуправы), Juuni-Juuli 2007, Tallinn, Tablid 333, 337.

составляли лишь 38% жителей района Пыхья-Таллин. Столичные городские власти декларируют в качестве цели достижение динамичного сосуществования представителей обеих общин и обращают особое внимание на развитие двух указанных столичных районов (строительство инфраструктуры и нового современного жилья, решение вопросов безопасности).[31]

Образование. Обучение на русском языке за государственный счет в настоящий момент доступно в детских садах и школах, тогда как на уровне высшего образования доступ к такому обучению ограничен. В сентябре 2007 г. в Эстонии начался переход к обучению на уровне гимназического образования преимущественно на эстонском языке («реформа 2007»).

Табл. 4 Число учащихся общеобразовательных дневных школ по языку обучения, 2006/2007 учебный год

Уровень	Эстонский	Русский	Английский	Финский	Всего
1 уровень: 1-3 классы	28 860	7 252	19	4	36 135
2 уровень: 4-6 классы	32 284	7 545	39	2	39 870
3 уровень: 7-9 классы	41 860	10 007	25	2	51 894
4 уровень: гимназия - 10-12 классы	27 585	8 504	36	---	36 125
Всего	130 589	33 308	119	8	164 024

Источник: Эстонская образовательная инфосистема[32]

Из-за демографической проблемы в Эстонии сокращается общее количество школьников. Также все последние годы быстро сокращалась доля учащихся школ с русским языком обучения (среди всех школьников страны). В 2006/2007 учебном году школьники в зависимости от языка обучения распределялись следующим образом: 79,6% обучались на эстонском, 20,3% - на русском и 0,1% - на английском или финском. Следует иметь в виду, что среди всех школьников, обучавшихся на русском, 478 человек занимались в рамках т.н. программы позднего языкового погружения (т.е. значительная часть предметов им преподавалась на эстонском языке).[33]

По данным Эстонской образовательной инфосистемы в 2006/2007 учебном году 17% тех учеников школ, для которых эстонский не был родным, обучались либо в школах с эстонским языком обучения, либо в классах языкового погружения (где обучение преимущественно на эстонском). Согласно тому же источнику, в 2006/2007 учебном году по программам полного и частичного языкового погружения обучалось 3 234 человека.[34]

Если судить по результатам обязательных выпускных экзаменов, то в 2007 г. не наблюдалось значимых различий между выпускниками русских и эстонских школ (последние, однако, несколько лучше сдали экзамены по географии, иностранным языкам и обществоведению).[35]

На основании данных статистики есть основания считать, что в последние годы заметная часть выпускников русских основных школ в Таллине продолжали обучение на уровне гимназического образования (три года последних года школьного обучения) на эстонском либо покидали (национальную) систему образования. Например, в 2002 г. выпускники русских основных школ (9-й класс) в столице составляли 50,3% всех выпускников, а в 2003 г. – 42,0%. В то же время три года спустя в 2005 г. среди выпускников гимназий обучавшиеся на русском языке составляли 42,1% (2006 г. – 39%), а среди выпускников профессиональных школ – 41,1% (39,4%).[36]

С 2007/2008 учебного года в «русских» гимназиях начался перевод на эстонский язык не менее 60% «всей учебной работы». Переход вызывал и вызывает неоднозначную реакцию в обществе. В итоге было принято решение, что реформа образования будет постепенной, и что в первую очередь будут переведены на эстонский язык такие предметы, как эстонский язык и литература (с 1 сентября 2007 г.), граждановедение, история, география и музыка. Как показывают данные исследования «Национальные отношения и перспективы интеграции в Эстонии», данная реформа пользуется поддержкой подавляющего большинства эстонцев, но не меньшинств.

31 Письмо Таллинской горуправы № ÜP-45/3900 от 13 сентября 2007 г.
32 Там же

33 Письмо Министерства образования и науки от 19 октября 2007 г.
34 Там же.
35 Данные Государственного экзаменационного и квалификационного центра, http://www.ekk.edu.ee (17.03.2008).
36 http://www.stat.ee (03.02.2008).

Табл. 5 «Нынешние эстонские законы предусматривают начало школьной реформы. С 2007 г. в русскоязычных гимназиях начнется преподавание предметов на эстонском. Целью будет преподавание 60% предметов на эстонском. Как Вы к этому относитесь?» %, 2007 г.

	эстонцы	неэстонцы	Выборка
Полностью поддерживаю	51	7	37
Поддерживаю в целом	38	24	34
Не поддерживаю в целом	5	31	14
Вовсе не поддерживаю	1	31	11
Затрудняюсь ответить	5	7	4
Всего	100	100	100

Источник: Эстонский институт открытого общества[37]

Судя по всему, новый министр образования и науки Т. Лукас стремится форсировать реформу. Осенью 2007 г. он принял решение о том, что право на дополнительные дотации будут иметь те русскоязычные школы, где обучение на эстонском языке внедряется в большем объеме, чем это предусматривает государственная программа (70 000 крон или 4 473 евро за каждый дополнительный предмет).[38]

По данным Министерства образования и науки в 2006/2007 учебном году лишь 10,4% всех студентов Эстонии обучались на русском языке (и 69% из них – в частных вузах). Данный процент был еще меньше для курсов обучения по магистерским программам, но несколько выше для курсов обучения по программам прикладного высшего образования.[39] Следует отметить, что у выпускников «русских» школ имеются возможности для обучения в вузах на эстонском.

Осенью 2007 г. в Эстонии разгорелись жаркие дебаты по вопросу о создании при публичном Таллинском университете Екатерининского колледжа с обучением на русском языке на уровне бакалаврских программ. Идея была негативно воспринята рядом политиков и представителей научных кругов. 12 ноября 2007 г. сенат Таллинского университета решил отложить принятие окончательного решения по данному вопросу на неопределенное время.[40]

Министр образования и науки Лукас мотивировал свое несогласие с идеей Екатерининского колледжа тем, что это «не пойдет на пользу самоидентификации местной русскоязычной молодежи, но избавит их от необходимости должным образом изучать эстонский язык в школах».[41] 22 ноября 2007 г. около 50 эстонских лингвистов опубликовали обращение, где критиковали эстонские ВУЗы за то, что те предлагают обучение на английском и русском языках. По мнению лингвистов, это может негативно сказаться на статусе эстонского языка и повредить качеству эстоноязычного обучения; в более далекой перспективе это поставит под угрозу эстонский язык и культуру.[42]

4 февраля 2008 г. рабочая группа Таллинского университета представила свои доработанные предложения на встрече с партнерами - представителями Совета по эстонскому языку, Инспекции по языку, Министерства образования и науки и комиссии по культурным вопросам эстонского парламента. [43] 11 февраля 2008 г. сенат университета одобрил новый проект Екатерининского колледжа. ВУЗ предлагает реализовывать для русскоязычных студентов специальные программы поддержки в объеме до 40% учебной программы. Обучение будет только платное: первый год преимущественно на русском, второй – на русском и эстонском и последний третий год - только на эстонском язык. [44]

Исторический дискурс. Проблема разной оценки событий периода Второй мировой войны затрагивалось в предыдущих ежегодных докладах, где подробно описывались

37 Proos I.. Pettai I. “Rahvussuhted ja integratsiooni perspektiivid Eestis. Sotsioloogilise uurimuse materjalid” ("Национальные отношения и перспективы интеграции в Эстонии. Материалы социологического исследования"), Tallinn, 2007, lk. 28..

38 Сообщение Дельфи от 14 ноября 2007 г. "Государство заплатит за дополнительные предметы на эстонском".

39 Письмо Министерства образования и науки от 19 октября 2007 г.

40 Пресс-релиз Таллинского университета от 12 ноября 2007 г. "TLÜ senat koostas Katariina kolledži asjus kirja Eesti Keelenõukogule" ("Сенат Таллинского университета составил Совету по эстонскому языку письмо по вопросу Екатерининского колледжа ТУ").

41 Сообщение Дельфи от 12 ноября 2007 г. «Тынис Лукас против Русского колледжа».

42 Сообщение ETV24 от 22 ноября 2007 г. «Keeleteadlased: võõrkeeled ohustavad kõrgharidust» («Лингвисты: иностранные языки угрожают высшему образованию»).

43 Пресс-релиз Таллинского университета от 7 февраля 2008 г. "TLÜ Katariina kolledži töörühm esitles oma ettepanekuid partneritele" ("Рабочая группа по Екатерининскому колледжу ТУ представила предложения партнерам").

44 Пресс-релиз Таллинского университета от 11 февраля 2008 г. "Ülikooli senat kiitis heaks Katariina kolledži uuendatud projekti" ("Сенат университета одобрил обновленный проект Екатерининского колледжа").

обстоятельства установки и демонтажа в местечке Лихула памятника «эстонским солдатам в немецкой форме» и последовавшие вслед за этими событиями «война памятников», когда в Эстонии были зафиксированы многочисленные акты вандализма в отношении памятников солдатам Красной Армии. Отдельные подобные происшествия наблюдались и в 2005 г.

В мае 2006 г. «война памятников» получила второе дыхание, поводом к чему стали события вокруг монумента солдатам Красной Армии в Таллине на Тынисмяги – т. н. Бронзовый солдат. Стоящий в центре столицы памятник находился на муниципальной земле, а городские власти, несмотря на многочисленные обсуждения, решения о его сносе или переносе так и не приняли. Чтобы преодолеть вето столичных властей, контролируемых Центристской партией, представители правящей Реформистской партии инициировали два законопроекта, позволявших решить проблему сноса/переноса монумента без согласия таллинского муниципалитета. В итоге 10 января 2007 г. был принят Закон об охране воинских захоронений, который был поддержан представителями всех фракций парламента. Начало полицейской операции по переносу памятника и захоронений привела в апреле 2007 г. к массовым беспорядкам в Таллине и некоторых городах северо-востока страны.

При интерпретации апрельского кризиса немаловажную роль играли споры по недавней истории Эстонии. В рамках проведенного в июне 2007 г. по репрезентативной выборке социологического опроса выяснилось, что среди представителей этнического большинства самыми популярными (более 70%) были следующие озвученные в СМИ объяснения: деятельность "разжигателей розни" и провокаторов, желание России использовать "Бронзового солдата" для дестабилизации обстановки в Эстонии и демонстрации своего влияния, разные источники информации (СМИ) у эстонцев и русских. Кроме того, значительная часть эстонцев поддержала следующие объяснения:

– различный опыт и воспоминания эстонцев и русских, связанные с войной (65%; у неэстонцев – 38%);

– различное толкование русскими и эстонцами факта присоединения Эстонии к СССР (соответственно 64 и 34%);

– различие между преподаванием истории и граждановедения в школах с русским и эстонским языком обучения (60 и 28%);

– различная оценка русскими и эстонцами результатов пребывания Эстонии в составе СССР (57 и 29%);

– различное отношение эстонцев и русских к советской системе (57 и 31%).[45]

Права человека и защита общественного порядка. В апреле 2007 г. в эстонской столице имели место массовые акции протеста, переросшие в уличные беспорядки. Началом к этим событиям послужила полицейская операция на Тынисмяги, которая предваряла решение об эксгумации останков и переносе памятника («Бронзового солдата»). В период 26-29 апреля 2007 г. в вечернее и ночное время в Таллине были задержаны сотни людей, в основном принадлежащих к русскоязычному меньшинству. Всего по данным Пыхьяской префектуры полиции (Таллин и прилегающий Харьюский уезд), в списках "фильтрационных пунктов" фигурирует более 1160 имен. Среди задержанных было 494 гражданина Эстонии, 85 граждан Российской Федерации и 308 апатридов со статусом долговременного жителя. Согласно тому же источнику, в дни беспорядков погиб один человек (гражданин России Д. Ганин), пострадали 156 чел. (из которых 29 – сотрудники полиции). Также в ходе апрельских событий полиция зафиксировала в столице 148 объектов, которые пострадали от действий вандалов; две трети – в первую ночь беспорядков.[46]

Задержания в дни беспорядков проводились крайне жестко: в ход шли дубинки, резиновые пули и пластиковые стяжки в качестве наручников, людей клали на землю. По информации лиц, обратившихся к эстонским правозащитникам, условия содержания в «фильтрационных пунктах» были плохими: людей заставляли часами сидеть на бетонном полу в неудобной позе со связанными сзади руками, охранники избивали задержанных, в том числе без видимого повода.[47]

Комитет ООН против пыток, который в ноябре 2007 г. рассматривал на своей 39-й сессии 4-й периодический отчет Эстонии,[48]

45 Saar A. Rahvussuhted ja integratsioonipoliitika väljakutsed pärast pronkssõduri kriisi («Национальные отношения и вызовы интеграции после кризиса Бронзовой ночи»), Juuli 2007, Tallinn, lk. 28-29.

46 Информация пресс-службы Пыхьяской префектуры полиции по состоянию на 15.05.2007 // Молодежь Эстонии, 16 мая 2007 г.

47 Центр информации по правам человека. «Жалобы на действия правоохранительных органов во время массовых беспорядков в Таллине 26-29 апреля 2007 года, Отчет о работе «горячей линии»», 4 июня 2007 г., Таллин, http://www.lichr.ee/new/apr-rus.doc (01.02.2008).

48 Committee against Torture. “Consideration of Reports Submitted by State Parties under Article 19 of the Conven-

выразил «озабоченность заявлениями, касающимися жестокости и излишнего использования силы сотрудниками правоохранительных органов, особенно во время беспорядков в Таллине в апреле 2007 г., которые были хорошо документированы в детальных подборках жалоб». Комитет отметил, что Эстония должна «быстро, тщательно и непредвзято расследовать случаи жестокости и излишнего использования силы сотрудниками правоохранительных органов и отдать виновных под суд» (п. 23). На практике уголовное расследование было возбуждено по 8 из почти 50 поступивших в прокуратуру жалоб, из них 6 дел закончились к началу 2008 г. без предъявления кому-либо обвинений. В пяти случаях прокуратура установила отсутствие состава преступления, в одном случае не было возможно установить наличие преступления. Два уголовных дела еще находились в производстве в бюро полицейского контроля Пыхьяской префектуры полиции.[49] Известно, что около десяти жертв действий полиции намерены обратиться за защитой своих прав в Европейский суд по правам человека в Страсбурге.

Что касается убийства Д. Ганина, то эстонские власти еще в мае 2007 г. завили, что оно не связано с действиями полиции и что его расследование будет находиться под повышенным вниманием эстонских правоохранительных органов.[50] Ход расследования этого преступления стал причиной трений между Таллином и Москвой. По утверждению российского МИД, озвученному в самом начале 2008 г., «эстонские правоохранительные органы до сих пор не приняли реальных мер для объективного расследования обстоятельств убийства в Эстонии российского гражданина».[51]

В январе 2008 г. в Таллине начался процесс над четырьмя лицами, обвиняемыми в организации массовых беспорядков. Трое из них имеют отношение к «Ночному дозору» - организации, стихийно созданной противниками переноса «Бронзового солдата» в 2006 г. В отношении еще одного обвиняемого распространялась информация о его принадлежности / связях с российским проправительственным движением «Наши».

Дискриминация и уровень терпимости. С 2004 г. в Эстонии в бюро Канцлера права (омбудсмена) проводится специальная согласительная процедура, к которой могут прибегнуть жертвы «неравного обращения» со стороны частных физических и юридических лиц. В 2007 г. Канцлер права получил лишь четыре заявления с просьбой начать согласительную процедуру, два из которых касались утверждений об этнической дискриминации. В первом случае обратился русскоязычный житель Эстонии. По его словам, он стал жертвой притеснений на этнической почве и был вынужден уволиться с работы после того, как в одной из газет статья об апрельских событиях была проиллюстрирована его фотографией (по его утверждению он в означенных событиях не участвовал). Решение по данному делу принято не было, т.к. бывший работодатель жалобщика отказался участвовать в необязательной для него согласительной процедуре.[52]

Во втором случае к канцлеру права обратилась женщина, которая посчитала, что ее дискриминировало лицо, председательствующее на собрании квартирного товарищества. Дискриминация заключалась в том, что кандидатуру жалобщицы не поставили на голосование при выборах ревизионной комиссии товарищества, голословно утверждая, что та не владеет эстонским языком. Решение по данному делу принято не было, т.к. жалобщица отозвала свое заявление.[53]

Кроме того, в 2007 г. комиссии по разрешению трудовых споров (досудебный орган) по всей Эстонии получили семь жалоб, которые содержали антидискриминационные требования.[54] Однако ни одна из этих жалоб не имела отношения к этнической/религиозной дискриминации.

Государственный (верховный) суд Эстонии не рассмотрел по существу в 2007 г. ни одного дела, касающегося этнической дискриминации.[55]

---

tion: Conclusions and Recommendations of the Committee against Torture – ESTONIA", CAT/C/EST/CO/4, 22 November 2007.

49 Сообщение BNS от 29 января 2008 г. "Половина жалоб, поступивших на действия полиции во время прошлогодних апрельских событий в Эстонии, не были обоснованными, сообщил во вторник департамент полиции".

50 Пресс-релиз Государственной прокуратуры от 25 мая 2007 г. "Riigiprokuratuuri avaldus seoses Vene Föderatsiooni välisministeeriumi avaldusega" («Заявление Государственной прокуратуры в связи с заявлением МИД РФ»).

51 Сообщение Департамента информации и печати МИД РФ от 2 января 2008 г. «Ответ официального представителя МИД России М.Л. Камынина на вопрос СМИ о ходе расследования обстоятельств убийства в Эстонии российского гражданина Д. Ганина».

52 Письмо Канцлера права № 5-3/0706293 от 19 сентября 2007 г.

53 Письмо Канцлера права № 5-3/080063 от 10 января 2008 г.

54 Письмо Инспекции по труду № 1-05/17675-1 от 26 сентября 2007 г. и № 1-05/234-1 от 18 января 2008 г.

55 База банных решений Государственного суда,

В 2007 г. в Эстонии не было возбуждено ни одного административного или уголовного дела по правонарушениям, связанным с разжиганием социальной розни и нарушением равноправия (статьи 151-152 Уложения о наказаниях).[56]

Табл. 6 «Сталкивались ли Вы сами с ситуацией, когда кто-нибудь получил предпочтение из-за его национальности или языка, когда его брали на работу, принимали на должность или при распределении благ?», %, 2007 г. [57]

	Выборка	Этническое происхождение	
	%	эстонцы	неэстонцы
		%	%
Нет ответа	0,1	0,1	0,2
Да, постоянно, это вполне обычно	12,3	3,9	29,5
В отдельных случаях	15,4	10,6	25,2
Не сталкивался, но слышал о таком	25,1	25,0	25,2
Я никогда не сталкивался с подобной ситуацией	47,1	60,5	19,9
Всего	100,0	100,0	100,0

В эстонское законодательство до сих пор не транспонированы все антидискриминационные нормы, предусмотренные законодательством Евросоюза. Например, т.н. "Расовая директива" (Директива Совета 2000/43/ЕС от 29 июня 2000 г. о реализации принципа равного обращения вне зависимости от расовой или этнической принадлежности) должна была быть внедрена в Эстонии еще до вступления страны в ЕС в мае 2004 г, но эстонские власти ограничились тогда принятием поправок к законам о трудовом договоре и о канцлере права (омбудсмене). Предыдущие два законопроекта (законопроекты № 1198 (9-й Рийгикогу) и № 1101 (10-й Рийгикогу)) парламент так и не смог принять до выборов 2003 и 2007 гг. В мае 2007 г. эстонское правительство все-таки одобрило очередной третий проект закона о равном обращении (законопроект № 67, 11-й Рийгикогу). До конца 2007 г. он, однако, принят не был. В случае принятия, закон о равном обращении установит детальные нормы по защите от дискриминации по расовому признаку, по этническому происхождению, религиозным убеждениям, возрасту, сексуальной ориентации в различных сферах общественной жизни.[58]

По данным проведенного в июне 2007 г. опроса, значительная часть неэстонцев утверждают, что они были свидетелями дискриминации на основе этнического происхождения или языка (в том числе при доступе на работу/службу).

В рамках того же исследования выяснилось, что подавляющее большинство неэстонцев не верит в равенство своих возможностей по сравнению с эстонцами в том, что касается трудоустройства в частной или публичной сферах, материального благополучия и возможностей получить образование.[59]

В 2007 г. исследовательский центр «Фактум-Арико» представил результаты исследования «Уровень осведомленности и отношение эстонских жителей к беженцам». Половина опрошенных (как и в ходе аналогичного исследования 2006 г.) считала, что миграция влияет на ситуацию в Эстонии негативным образом. Больший уровень терпимости был заявлен в отношении (потенциальных) иммигрантов из России / СНГ, Северной Америки и Японии. Однако степень готовности к приему иммигрантов из России /СНГ снизилась по сравнению с 2006 г. как среди представителей большинства, так и меньшинств. Самый низкий уровень терпимости был зафиксирован в отношении иммигрантов из мусульманских и африканских стран. При этом 23% респондентов не были готовы иметь в качестве соседа чернокожего (однако 51% были готовы; 25% затруднились с ответом на данный вопрос); 32% всех респондентов заявили, что в отношении соседей их беспокоило бы отсутствие владения ими эстонским языком, 10% - другой цвет кожи и 17% - другая религия.[60]

Интересуясь в рамках проведенного в июне 2007 г. опроса то, как изменились этнические отношения после апрельских событий, социологи столкнулись с интересным феноменом: больше негативных изменений виделось респондентам "в целом в Эстонии" (в СМИ, политике, общественном сознании), нежели в кругу знакомых или в непосредственно посещаемых общественных местах. О

www.nc.ee (01.02.2008).

56 Письмо Министерства юстиции от 21 января 2008 г.

57 Saar A. Rahvussuhted ja integratsioonipoliitika väljakutsed pärast pronkssõduri kriisi («Национальные отношения и вызовы интеграции после кризиса Бронзовой ночи»), Juuli 2007, Tallinn, lk. 12.

58 Деятельность эстонского парламента отражена на его официальном сайте www.riigikogu.ee. Там же можно найти тексты всех законопроектов.

59 Там же, Lk. 9

60 Faktum and Ariko. Eesti elanike teadlikkus ja hoiakud pagulasteema küsimustes. Uuringutulemuste kokkuvõte («Уровень осведомленности и отношение эстонских жителей к беженцам. Краткое изложение результатов исследования»), Juuli 2007, Tallinn, Lk. 22.

том, что отношения (значительно или частично) ухудшились "в целом в Эстонии", заявили 44% эстонцев и 56% неэстонцев. В отношении соседского окружения так заявили уже 11% эстонцев и 35% неэстонцев, а про знакомых, коллег, соучеников – соответственно 12 и 32%.[61]

51% опрошенных эстонцев сочли решение властей по поводу "Бронзового солдата" "совершенно верным" и 28% – "скорее верным". Среди неэстонцев так ответили лишь 4 и 7% соответственно. Столь же диаметрально противоположными были и оценки деятельности правительства по разрешению апрельского кризиса.[62] При этом по данным другого исследования 2007 г., подавляющее большинство эстонцев и неэстонцев заявило, что после кризиса с «Бронзовым солдатом» они не участвовали в спорах / конфликтах с представителями другой группы.[63] Иными словами, хотя основные этнолингвистические общины по-разному относятся к действиям правительства в рамках апрельского кризиса, эти различия, судя по всему, не привели к значимому повышению уровня конфликтности при *непосредственных* контактах с представителями другой общины. Не исключено также, что многие избегали обсуждения этой темы при межгрупповых контактах.

Свобода слова и выражения. В 2007 г. парламент изменил преамбулу эстонской конституции. В предыдущем варианте преамбула заявляла, что эстонское государство было создано на основе самоопределения народа Эстонии, причем оно должно обеспечивать сохранность эстонской нации и культуры на века ("народ Эстонии" - "Eesti rahvas" является этнически нейтральным термином, в отличие от "эстонской нации" -"eesti rahvus").[64] Теперь в это предложение преамбулы добавился еще эстонский язык, т. е. получилось, что "государство… должно обеспечивать сохранность эстонской нации, языка и культуры на века". В пояснительной записке к законопроекту об изменении конституции имелись ссылки на решения верховного суда Эстонии, которые в принципе поддерживали сохранение языкового ценза для депутатов (правда, языковые требования для депутатов были все-таки отменены под давлением Запада в 2001 г.). Кроме того, в записке отмечалось, что "наша забота о своем красивом эстонском языке требует гораздо более надежных символических и правовых гарантий. Придание особой ценности эстонскому языку в конституции значительно подняло бы престиж изучения и каждодневного использования государственного языка среди жителей Эстонии, родным языком которых является какой-нибудь другой язык".

8 февраля 2007 г. в Закон о языке вносится важное изменение, согласно которому меры по защите иностранных языков (таковыми в Эстонии называют и языки меньшинств) не должны вредить эстонскому языку (статья 2 (3)).

По мнению ряда экспертов, данные поправки не будут способствовать нормализации функционирования в Эстонии русского языка в публичной сфере.

На фоне кризиса с переносом «Бронзового солдата» с 30 апреля до 11 мая 2007 г. все без исключения уличные мероприятия в Таллине были запрещены (по представлению префекта полиции). Это делало затруднительным какое-либо открытое выражение недовольства действиями властей. Некоторая часть русскоязычного населения участвовала в последних числах апреля – первых числах мая в акциях гражданского неповиновения, которые заключались в медленной езде по улице с подачей звукового сигнала с 12.00 до 12.20. Полиция штрафовала нарушителей ПДД на сумму до 3 000 крон (190 евро), а также публично выражала благодарность тем, кто сообщал о подобных правонарушениях. Примечательно, что в ходе опроса в июне 2007 г. заметная часть неэстонских респондентов (в отличие от эстонцев) считала "в очень значительной степени" порождением апрельского кризиса "подавление свободы мнений, ограничение демократии" (46%) и "усиление вмешательства полиции во все сферы деятельности, включая высказывание мнений жителями Эстонии" (30%).[65]

Среди эстонцев более 70% (у неэстонцев 36%) полагали, что среди причин апрельского кризиса были разные источники информации (СМИ) у эстонцев и русских. 35% эстонцев и 14% неэстонцев согласились с мнением вице-спикера эстонского парламента К. Оюланд, заявившей, что на-

61 Saar A. Rahvussuhted ja integratsioonipoliitika väljakutsed pärast pronkssõduri kriisi («Национальные отношения и вызовы интеграции после кризиса Бронзовой ночи»), Juuli 2007, Tallinn, Lk. 32

62 Там же, Lk. 27-28

63 Proos I.. Pettai I. "Rahvussuhted ja integratsiooni perspektiivid Eestis. Sotsioloogilise uurimuse materjalid" ("Национальные отношения и перспективы интеграции в Эстонии. Материалы социологического исследования"), Tallinn, 2007, lk. 51.

64 Järve P. "Ethnic Democracy and Estonia: Application of Smooha's Model", ECMI Working paper no. 7, Flensburg , 2000, p. 7.

65 Saar A. Rahvussuhted ja integratsioonipoliitika väljakutsed pärast pronkssõduri kriisi («Национальные отношения и вызовы интеграции после кризиса Бронзовой ночи»), Juuli 2007, Tallinn, lk. 38.

до изучить вопрос об ограничении трансляции в Эстонии российского спутникового телевидения.

После апрельский событий произошли определенные изменения в составах редакций некоторых русскоязычных СМИ (например, сменился глава русской редакции интернет-портала «Дельфи» и исполнительный редактор русской версии газеты «Линналехт»). Есть информация, что имеется прямая связь между этими изменениями и апрельскими событиями.

В контексте свободы слова и выражения три следующих сюжета активно обсуждались эстонской общественностью в 2007 г.:

4 июля 2007 г. Еженедельник «Ээсти экспресс» сообщил о том, как министр юстиции Р. Ланг отметил свой 50-летний юбилей.[66] Гостей пригласили в тартускую пивную, рекомендовав одеться в стиле немецких пивных 1930-х гг. Гвоздем программы стало монопредставление «Адольф», поставленное театром «Ванемуйне» осенью 2006 г. (монолог А. Гитлера перед самоубийством). В качестве декораций был использован огромный флаг со свастикой. Данная публикация привела к повышенному вниманию общественности и активно комментировалась эстонскими политиками и общественными деятелями. В частности подчеркивалось, что пьеса «Адольф» является по своему содержанию антифашистской.

19 октября 2007 г. газета «МК-Эстония» инициировала дискуссию[67] о содержании ряда книг, которые утвержденные министерством образования и науки учебники рекомендуют для самостоятельного чтения. Данные книги представляли собой сборники современного фольклора (шуток, поговорок и т.п.), часть которых носила откровенно расистский, русофобский и сексистский характер. Публикация спровоцировала в обществе дискуссию об эстонской версии политкорректности. В интервью той же газете, опубликованной 31 октября 2007 г., министр образовании и науки Т. Лукас принес свои извинения. В то же время автор одного из сборников Э. Калмре заявила в печати, что политкорректность в Эстонии достигла уровня советской цензуры.[68]

В мае-августе 2007 г. из Эстонии выдворили 10 представителей российского молодежного движения «Наши», находившихся в стране по туристическим визам.[69] Их визы были аннулированы, и в отношении них был внесен запрет на въезд в Эстонию сроком до 10 лет после того, как они пытались встать в плащ-палатках на бывшем местонахождении памятника советским солдатам на Тынисмяги в Таллине («Бронзового солдата»). Данные события активно комментировались эстонскими политиками и официальными лицами. Некоторые представители «Наших» имеют также проблемы с въездом в другие страны Шенгенской зоны.[70]

Внешние условия. 11 июля 2007 г. комиссар Совета Европы по правам человека Т. Хаммарберг опубликовал меморандум эстонскому правительству, касающийся выполнений рекомендаций его предшественника, составленных в 2004 г. Важное место в документе касались разных аспектов жизни неэстонского населения:[71]

В документе отмечено, что число неграждан по-прежнему высоко, и сохраняется риск их отчуждения. Власти должны информировать неграждан о возможностях и пользе изучения эстонского языка (пункт 11). Необходимо оказывать особое внимание пожилым старше 65 и позволить им получать гражданство без сдачи экзамена по эстонскому языку (пункт 13). Это же пожелание об освобождении пожилых от натурализационных экзаменов было сформулировано в виде особой рекомендации (пункт 86).

Согласно ооновской Конвенции о правах ребенка несовершеннолетнему, родившемуся в Эстонии, должно предоставляться гражданство, если он иначе будет апатридом. Хотя сейчас имеется упрощенная процедура натурализации для таких детей, меморандум подчеркивает, что Эстонское государство обязано предоставлять им свое гражданство (пункт 14). Это же пожелание было сформулировано в виде особой рекомендации (пункт 86).

Не оспаривая требования для работников сферы услуг знать эстонский, комиссар рекомендует осторожно применять законодательство о языке с тем, чтобы меньшинства не опасались дискриминации на рынке труда по языковому признаку. Также необходимо принять во внимание индивидуальные и географические особенности (пункт 18).

66 Публикация "Eesti Ekspress" от 4 июля 2007 г. "Langi juubelil "Adolf"" ("Адольф" на юбилее Ланга).
67 Публикация «МК-Эстония» от 19 октября 2007 г. Е. Сетина «Смотришь в книгу, видишь…».
68 Публикация "Postimees" от 5 ноября 2007 г. Э. Калмре "Eda Kalmre: ja nii nad tapsid nalja" ("Эда Калмре: и так они убили шутку").

69 Письмо Посольства РФ в ЭР № 3064 от 27 ноября 2007 г.
70 Сюжет Russia Today от 30 января 2008 г. "Pro-Kremlin youth vent anger on Europeans".
71 Memorandum to the Estonian Government Assessment of the progress made in implementing the 2004 recommendations of the Commissioner for Human rights of the Council of Europe. CommDH(2007)12. Имеется на www.coe.int (02.02.2008).

В меморандуме был высказан ряд соображений общего характера по поводу подготовки «реформы 2007 г.» и качества школьных учебников (пункты 20-23).

Комиссар также отметил, что большинство ВИЧ инфицированных относится к русскоязычному населению и отметил важность организовывать среди него работу по предотвращению ВИЧ/СПИД (пункт 83).

Эстонским властям было рекомендовано развивать законодательство, направленное на борьбу с дискриминацией, ратифицировать протокол 12 к Европейской конвенции по правам человека (который касается запрета дискриминации) и Дополнительный протокол к Европейской социальной хартии, устанавливающий систему коллективных жалоб (пункт 86).

В октябре 2007 г. комиссар Хаммарберг нанес визит в Таллин, где провел ряд встреч с представителями правительственных и неправительственных структур.

В этом контексте следует отметить, что в 2007 г. правительство не поддержало законопроект оппозиционной партии с тем, чтобы один из натурализационных экзаменов (на знание конституции и Закона о гражданстве) можно было бы сдавать на русском, а лица старше 65 лет от этого экзамена освобождались бы вовсе. Как пояснил министр образования и науки Т. Лукас, правящая коалиция выступает против изменения принципов, касающихся гражданства.[72]

18-20 сентября 2007 г. Эстонию посетил президент совета Парламентской Ассамблеи Совета Европы Р. ван дер Линден. В ходе своих встреч с высшими должностными лицами страны он призывал продолжать усилия к исправлению ситуации лиц без гражданства. По его мнению, в стране ЕС значительная часть населения не должна быть апатридами. Интеграция не должна быть сведена к вопросу гражданства, но должна «сопровождаться активными мерами на уровне гражданина с тем, чтобы поощрять добровольную интеграцию, избегать какой-либо дискриминации на рынке труда и поощрять языковое обучение».[73] В Эстонии ван дер Линден попал под град критики со стороны политиков и высокопоставленных чиновников. Спикер парламента Э. Эргма публично обвинила его в том, что в ходе визита он делал «неверные утверждения» (прежде всего, вопрос касался права неграждан голосовать на местных выборах). Президент ПАСЕ в ответ предложил читать его высказывания по первоисточнику и отметил, что спикер не высказывала подобных взглядов в ходе встречи.[74] Кроме того, эстонский депутат М. Михкельсон обвинил президента ПАСЕ в наличии «финансовых интересов» в России. В интервью газете «Известия» ван дер Линден заявил, что «Эстония - единственная из 47 стран Совета Европы, которая реагирует на критику подобным образом».[75]

На последней неделе сентября 2007 г. состоялся визит в Эстонию спецдокладчика ООН по расизму, расовой дискриминации и ксенофобии Д. Дьена, который провел ряд встреч с высшими должностными лицами и неправительственными организациями. Большое внимание и массу негативных комментариев привлекло его высказывание, что русский язык, на котором говорит треть населения Эстонии, мог бы стать там государственным языком. Спецдокладчик ООН отметил, что работа эстонской Языковой инспекции "вызывает негативную реакцию у некоренного населения и воспринимается как дискриминационная". Дьен заявил, что понимает стремление эстонского народа, имеющего сложную историю, сохранить свой язык и национальное своеобразие, но предложил "переходить от защитных методов к политике мультикультурности".[76] В октябре 2007 г. министр образования и науки Т. Лукас специально встретился в Париже Д. Дьеном с тем, чтобы «прояснить позиции Эстонии и защитить принцип единственного государственного языка».[77]

Проблемы, касающиеся отношений с Россией. Связанные с переносом «Бронзового солдата» в Таллине события, негативно воспринятые большинством неэстонского населения, углубил кризис в двусторонних отношениях. В 2007 г. российско-эстонские отношения достигли, наверное, нижней точки после развала СССР. Москва предпринимала безуспешные дипломатические демарши (с использованием крайне жестких выражений) для предотвращения переноса памятника и захоронения на Тынисмяги в Таллине вплоть

72 Сообщение Дельфи от 18 октбяря 2007 г. "Экзамена на гражданство на русском не будет".

73 Пресс-релиз ПАСЕ от 20 сентября 2007 г. "PACE President urges Estonians: ‘don’t forget the past, but look to the future’"

74 Пресс-релиз ПАСЕ от 3 октября 2007 г. "PACE President responds to Estonian Speaker: ‘please read my views’"

75 Публикация "Известий" от 9 октября 2007 г. К. Фокина "Глава ПАСЕ Рене ван дер Линден - "Известиям": "Я удивлен бестактным поведением эстонских депутатов"".

76 Сообщение РИА-Новости от 28 сентября 2007 г. "Русский мог бы стать вторым государственным языком в Эстонии - спецдокладчик ООН".

77 Сообщение Дельфи от 18 октября 2007 г. «Лукас встретится в Париже с Дуду Дьеном».

до апреля 2007 г. На фоне принятия эстонским парламентом Закона об охране воинских захоронений 18 января в МИД России была вызвана посол Эстонии в России М. Кальюранд. Послу было заявлено, что, «подобные действия эстонских властей нельзя квалифицировать иначе как кощунственную затею и вопиющий факт глумления над памятью воинов, освободивших мир от фашизма».[78] 28 марта МИД РФ опубликовал комментарий: «эстонские власти, не гнушаясь любыми средствами, продолжают нагнетать напряженность вокруг памятника Солдату-Освободителю в Таллине. К такому выводу подталкивает возмутительный факт не только выдачи разрешения на проведение на днях явно политизированной акции по «возложению» к монументу венка, изготовленного из колючей проволоки, но и оказание ей полицейской поддержки, что вызвало обоснованное возмущение жителей Таллина – защитников монумента». [79] 6 апреля в комментарии МИД РФ указывалось, что Министерство обороны Эстонии направило властям Таллина уведомление о проведении в ближайшее время работ по эксгумации воинского захоронения, расположенного рядом с памятником. «Как известно, возмущенные таким развитием событий ближайшие родственники захороненных в центре Таллина воинов подали в городской суд иск на действия военного ведомства. Рассчитываем, что его рассмотрение независимой судебной инстанцией будет беспристрастным... Призываем эстонские власти к соблюдению хотя бы элементарных норм гуманизма и человеческой морали». [80]

23 апреля в МИД России вновь была вызвана посол Эстонии в Москве М. Кальюранд. Ей была вручена нота российского МИД, в которой выражалось «решительное несогласие с намерением Правительства Эстонии приступить к эксгумации останков советских воинов, покоящихся у монумента Солдату-Освободителю в центре Таллина» и содержался «призыв к эстонским властям отказаться от планов по переносу памятника и захоронения, направленных по сути на пересмотр роли стран антигитлеровской коалиции в победе над фашизмом во Второй мировой войне и противоречащих не только нормам международного права, но и элементарным принципам человеческой морали и гуманизма». [81]

26 апреля, когда на Тынисмяги уже начались раскопки, представитель МИД РФ заявил: «Возмущены тем, что эстонские власти не прислушались к нашим призывам. Это означает только одно: руководство Эстонии желает переписать уроки Второй мировой войны… Естественно, события, происходящие в Таллине, будут учитываться нами при выстраивании отношений с Эстонией». [82]

Еще накануне беспорядков крупная эстонская газета сообщила о "подозрительных встречах" "экстремистских" руководителей "Ночного дозора" и местных русских политиков с российскими дипломатами в кафе и в городском парке.[83] На это обстоятельство специально обратил внимание иностранных журналистов и министр иностранных дел Эстонии У. Паэт. Российское посольство сообщило о визите 25 апреля 2007 г. посла Н. Успенского в МИД ЭР, где обсуждался и этот вопрос. Посол «категорически отверг все обвинения», «счел недостаточными разъяснения канцлера МИД ЭР», заявил, что дипломаты «проводят регулярные встречи с представителями российских соотечественников в Эстонии» и что «подобной возможностью проводить встречи в рамках дипломатической деятельности пользуются, как известно, и сотрудники эстонского Посольства в Москве».[84]

Вечером 26 апреля 2007 г. посол Н. Успенский вновь посетил эстонский МИД. Последний по итогам этой встречи опубликовал информацию, что Москва отказалась прислать представителей на эксгумацию и выразил сожаление, что «официальная Россия относится с таким безразличием и безучастием к опознанию могил павших во время Вто-

78 Сообщение Департамента информации и печати МИД РФ от 18 января 2007 г. «О вызове в МИД России посла Эстонии».

79 Сообщение Департамента информации и печати МИД РФ от 28 марта 2007 г. «Комментарий официального представителя МИД России М.Л. Камынина об инциденте у памятника Воину-Освободителю в Таллине».

80 Сообщение Департамента информации и печати МИД РФ от 6 апреля 2007 г. «Комментарий официального представителя МИД России М.Л. Камынина в связи с обращением к эстонским властям родственников воинов, захороненных у монумента Солдату-Освободителю в Таллине».

81 Сообщение Департамента информации и печати МИД РФ от 23 апреля 2007 г. «О ноте МИД России внешнеполитическому ведомству Эстонии».

82 Сообщение Департамента информации и печати МИД РФ от 26 апреля 2007 г. «Ответ официального представителя МИД России М.Л. Камынина на вопрос СМИ в связи с ситуацией вокруг памятника Солдату-Освободителю в Таллине».

83 Публикация «Postimees» от 25 апреля 2007 г. P. Kuimet, P. Kagge "Äärmuslaste aktsioonide tagant paistab Vene diplomaatide vari" ("За акциями экстремистов видна тень российских дипломатов").

84 Сообщение для печати Посольства РФ в ЭР от 18 мая 2007 г.

рой мировой войны бойцов, к идентификации останков и достойному обращению».[85]

Эстонский МИД сделал ряд заявлений во время осады эстонского посольства в Москве представителями проправительственных молодежных объединений, обвинив российские власти в бездействии. 1 мая 2007 г. было распространенно заявление министра иностранных дел У. Паэта, которая начиналось со слов: «Совершено нападение на Евросоюз, поскольку Россия нападает на Эстонию… Нападение одновременно является виртуальным, психологическим и реальным».[86] Далее приводятся следующие обоснования (отмечается, что по всем фактам министр может представить доказательства): встречи с «главными организаторами беспорядков» представителей российского посольства в «очень странных местах, например, в Таллинском ботаническом саду»; кибератаки на правительственные интернет-сайты с «компьютеров и лиц из российских органов власти, в том числе в администрации президента РФ»; требования отставки эстонского правительства со стороны членов посещающей Эстонии делегации Госдумы РФ; осада посольства Эстонии в Москве со стороны движения «Наши» - нарушение Венской конвенции; «Общеизвестны прямые связи с Кремлем разжигающих ненависть организаций, таких как «Наши» и «Молодая гвардия», как и то, что участникам полной блокады московского посольства за эту деятельность выплачивается из Кремля зарплата – от 550 до 1000 рублей за раз»; российские каналы, «о «свободе» которых знает весь мир», сообщают о событиях в Эстонии «грубую ложь». По мнению министра Паэта, «все это ясно показывает, что будущее русских людей в Эстонской Республике – это лишь риторический предлог для «активных мер» и тем самым наших соотечественников используют в большой политике».

3 мая эстонский министр иностранных дел У. Паэт позвонил министру С. Лаврову, чтобы обсудить проблемы посольства. В свою очередь С. Лавров призвал «эстонское руководство воздерживаться от провокационных шагов, которые могут привести к дальнейшему обострению ситуации». [87] Кроме того, российский и эстонский МИД высказывались по поводу хода расследования убийства погибшего в ходе апрельских событий Д. Ганина и по вопросу перезахоронения останков с Тынисмяги.

Высокопоставленные эстонские политики открыто обвиняли Россию в причастности к организации массовых беспорядков в апреле 2007 г. В конце мая 2007 г. министр юстиции Р. Ланг заявил в интервью провинциальной газете, что на 9 мая были запланированы гораздо большие беспорядки, целью которых было свержение правительства. "...Я думаю, что наличие такого плана ясно для любого мыслящего человека. Если делегация российской Думы уже в аэропорту заявляет, что требует отставки эстонского правительства, продолжает подобную риторику по прибытии в Эстонию – то мне кажется, здесь не о чем больше думать". Министр юстиции не смог назвать человека, который, по мнению организаторов беспорядков, мог бы занять кресло премьер-министра. "Если у меня была бы бумага за подписью Путина, я бы давно передал ее вам и попросил напечатать".[88] Месяц спустя командующий эстонскими силами обороны А. Лаанеотс публично заявил, что апрельские беспорядки в Эстонии были "масштабной, одобренной на высоком политическом уровне, тщательно продуманной и подготовленной спецоперацией Российской Федерации против Эстонии".[89] В преамбуле составленной при активном участии депутатов от Эстонии резолюции Европарламента по апрельским событиям указывается, что "насильственные выступления и нарушения правопорядка происходили при активной организационной поддержке со стороны сил из-за пределов Эстонии и в сотрудничестве с этими силами" (преамбула, пункт Е).[90]

Уже в июле 2007 г. МИД РФ остро прореагировал на приветствие министра обороны Эстонии Я. Аавиксоо, направленное участникам «нацистского шабаша» (слета ветеранов 20-й эстонской дивизии СС, которые рассматриваются в Эстонии как борцы за свободу). [91]

В ноябре 2007 г. на вопрос газеты "МК-Эстония", как вернуть в российско-эстонских

85 Сообщение МИД ЭР от 26 апреля 2007 г. “Venemaa ei nimeta oma esindajat kaevamis- ja identifitseerimistööde jälgimiseks” («Россия не назначает своего представителя для надзора над раскопками и идентификацией»).

86 Сообщение МИД ЭР от 1 мая 2007 г. “Välisministri avaldus” («Заявление министра иностранных дел»).

87 Сообщение для СМИ Департамента информации и печати МИД РФ от 3 мая 2007 г.

88 Публикация "Sakala" от 26 мая 2007 г. H.Väre "Mäss pidi päädima valitsuse langemisega" ("Беспорядки должны были привести к падению правительства")

89 Публикация "Дельфи" от 20 июня 2007 г. "Лаанеотс: российская угроза возрастает".

90 European Parliament resolution of 24 May 2007 on Estonia, P6_TA(2007)0215

91 Сообщение для СМИ Департамента информации и печати МИД РФ от 30 июля 2007 г. «Комментарий Департамента информации и печати МИД России в связи с очередными фактами героизации нацизма в Эстонии».

отношениях хотя бы былой нейтралитет, председатель Комитета Госдумы РФ по международным делам К. Косачев сказал, что пока у власти в Эстонии находятся нынешние политические силы, отношения между двумя странами не улучшатся. По его словам, в Эстонии, в отличие от России, «радикалы находятся во власти. И искать с ними общий язык, во всяком случае, до тех пор, пока они решают свои собственные политические проблемы за счет русскоязычного населения в Эстонии и отношений с Россией, — мы не намерены».[92]

Судя по всему, слова Косачева не оставили в Таллине без внимания. В начале 2008 г. президент Эстонии Т.Х. Ильвес в торжественной речи по поводу годовщины Тартуского мирного договора сказал: «Сегодня я не говорил об отношениях с нашим восточным соседом. Учитывая избирательную кампанию в России, это действительно трудно. Если тамошние ведущие социологи считают, что на выборах приносит удачу противостояние с «зарубежным противником» и если сейчас таким противником является Эстония, то считаю, что сейчас не самое лучшее время для диалога».[93]

Социологические мнения эстонцев и неэстонцев о дружелюбности России по отношении к Эстонии являются диаметрально противоположными. Однако примечательно, что, по данным Эстонского института открытого общества, эстонцы за последние годы и/или после апрельского кризиса только укрепились в своих негативных оценках, тогда как в отношении неэстонцев была зафиксирована обратная тенденция (что можно объяснить и как демонстрацию неприятия официозной версии апрельских событий). В 2007 г. большинство эстонцев (53%) винило в напряженных эстонско-российских отношениях политиков из России, а 59% неэстонцев винит в этом эстонских политиков. Треть как эстонцев, так и неэстонцев полагают, что напряженные отношения сложились по вине обеих сторон.[94]

Табл. 7 «Как Вы считаете, является ли Россия для Эстонии опасным или дружественным соседом?» %, 2000 и 2007 гг.[95]

Россия – сосед…	эстонцы		неэстонцы	
	2000	2007	2000	2007
Определенно опасный	14	32	2	3
Скорее опасный	56	49	12	5
Нейтральный	17	13	42	27
Скорее дружественный	2	1	30	33
Определенно дружественный	1	0	14	28
Затрудняюсь ответить	10	5	14	4
Всего	100	100	100	100

Апрельские события, связанные с переносом памятника, стоявшего на могилах советских солдат в центре Таллина («Бронзового солдата»), стали самым значительным событием 2007 г. в Эстонии и негативно повлияли на климат этнических отношений в стране. Однако нет оснований считать, что после этих событий резко вырос уровень конфликтности при контактах между представителями двух основных этнолингвистических общин. Парламентские выборы в марте и апрельский кризис обозначили различия между общинами в том, что касается их политических ориентаций.

По многим параметрам в 2006-2007 гг. экономическое положение неэстонского населения было хуже, чем у эстонского. Однако экономическая ситуация в стране была достаточно благополучной. Часть неэстонского населения сообщает об опыте дискриминации, хотя это практически не отражается на статистике судебных и досудебных органов.

Среди конфликтогенных факторов большое внимание по-прежнему надо уделять языковой политике и реформе русскоязычного гимназического образования.

В. Полещук

92 Цит. по Сообщение "Дельфи" от 28 ноября 2007 г. "Косачев: Диалога с этим правительством у России не будет".

93 Vabariigi President Tartu rahulepingu sõlmimise aastapäeval Vanemuise kontserdimajas 2. veebruaril 2008 Tartus (Президент Республики на годовщине заключения Тартуского мирного договора в концертном зале «Ванемуйне», Тарту 2 февраля 2008 г.), www.president.ee (05.02.2008).

94 Proos I.. Pettai I. “Rahvussuhted ja integratsiooni perspektiivid Eestis. Sotsioloogilise uurimuse materjalid” ("Национальные отношения и перспективы интеграции в Эстонии. Материалы социологического исследования"). Tallinn, 2007, lk. 48.

95 Там же, lk. 46.

Техническое редактирование, и изготовление оригинал-
макета: Ольга Кульбачевская

АДРЕСА СЕТИ ЭТНОЛОГИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА

Валерий Тишков, директор Сети

РОО **"Содействие осуществлению этнологического мониторинга и раннему предупреждению конфликтов"**

Москва, 119991, Ленинский проспект, 32а
Институт этнологии и антропологии РАН
Телефон и факс: (095) 938-0043
Электронная почта: **eawarn@mail.ru**
Адрес в интернет: **eawarn.ru**

Утверждено Институтом этнологии и антропологии РАН
Подписано в печать 15.12.2008 г. Заказ №12
Формат 60x70 1/16
Объем: 54,4 п. л. Тираж 300 экз.
УОП ИЭА РАН, 119991 Москва, Ленинский проспект, 32 А